



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
12 February 2025  
Russian  
Original: English

## Пятнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию Абу-Даби, 25–30 апреля 2026 года

### Доклад Регионального совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна по подготовке к пятнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшегося в Сан-Хосе 4–6 февраля 2025 года

#### Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение . . . . .	2
II. Рекомендации . . . . .	3
A. Главная тема пятнадцатого Конгресса по предупреждению преступности и уголовному правосудию: «Активизация деятельности по предупреждению преступности, уголовному правосудию и утверждению верховенства права: защита людей и планеты и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в цифровую эпоху». . . . .	3
B. Основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов . . . . .	6
III. Участники и организация работы . . . . .	19
A. Сроки и место проведения совещания . . . . .	19
B. Участники . . . . .	20
C. Открытие совещания . . . . .	20
D. Выборы должностных лиц . . . . .	21
E. Утверждение повестки дня и организация работы . . . . .	21
IV. Утверждение доклада и закрытие совещания . . . . .	22
Приложение . . . . .	23
Перечень документов . . . . .	23



## I. Введение

1. В резолюции [56/119](#) о роли, функциях, периодичности и продолжительности конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Генеральная Ассамблея постановила, что каждому конгрессу будут предшествовать региональные подготовительные совещания, и постановила также именовать будущие конгрессы конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.
2. На совещании, состоявшемся в Бангкоке 15–18 августа 2006 года, Межправительственная группа экспертов по рассмотрению уроков, извлеченных из опыта конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, обсудила вопрос о том, как при подготовке конгрессов обеспечить учет проблем и точек зрения, актуальных для отдельных регионов. Группа подчеркнула важность региональных подготовительных совещаний как одного из ключевых инструментов подготовки к конгрессам и отметила, что, несмотря на глобализацию и все более трансграничный характер преступности, в различных регионах мира по-прежнему существует обеспокоенность разными проблемами, к которым страны этих регионов стремятся привлечь должное внимание при рассмотрении на конгрессах различных тем ([E/CN.15/2007/6](#), п. 23).
3. В резолюции [78/223](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в соответствии со сложившейся практикой и во взаимодействии с государствами-членами оказать содействие в организации региональных совещаний по подготовке к пятнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и выделить необходимые ресурсы для обеспечения участия наименее развитых стран в этих совещаниях и в самом пятнадцатом Конгрессе. В той же резолюции Ассамблея призвала соответствующие программы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций и межправительственные и неправительственные организации, а также другие профессиональные организации сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в подготовке к пятнадцатому Конгрессу.
4. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в сотрудничестве с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия своевременно подготовить руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях к пятнадцатому Конгрессу и на Конгрессе и предложила государствам-членам принять активное участие в этом процессе.
5. На тридцать третьей сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела проект руководства для дискуссий. В резолюции [79/186](#) Генеральная Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению проект руководства для дискуссий и просила Генерального секретаря своевременно завершить его подготовку, приняв во внимание рекомендации Комиссии, а также дополнительные замечания и отзывы государств-членов, с тем чтобы региональные подготовительные совещания к пятнадцатому Конгрессу можно было провести как можно раньше в 2025 году. Доработанное руководство для дискуссий ([A/CONF.241/PM.1](#)) опубликовано и размещено на сайте Конгресса.
6. В резолюции [78/223](#) Генеральная Ассамблея призвала государства заблаговременно провести подготовку к пятнадцатому Конгрессу и использовать для этого все соответствующие средства, включая, где это уместно, учреждение национальных подготовительных комитетов. В этой же резолюции и резолюции [79/186](#) Генеральная Ассамблея настоятельно призвала участников региональных подготовительных совещаний изучить основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов пятнадцатого Конгресса и вынести ориентированные

на принятие практических мер рекомендации, которые послужат основой для проектов рекомендаций и выводов для рассмотрения Конгрессом.

## II. Рекомендации

### A. Главная тема пятнадцатого Конгресса по предупреждению преступности и уголовному правосудию: «Активизация деятельности по предупреждению преступности, уголовному правосудию и утверждению верховенства права: защита людей и планеты и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в цифровую эпоху»

7. Глава Секретариата руководящих органов УНП ООН, выполнявшая функции секретаря регионального подготовительного совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна, напомнила, что в соответствии с резолюцией 77/231 Генеральной Ассамблеи были приложены усилия к тому, чтобы общая тема, пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов были четко сформулированы. Она напомнила, что, поскольку главная тема сформулирована таким образом, чтобы служить лейтмотивом всех основных пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов и их обсуждения в ходе Конгресса, участникам предлагается провести общее мотивирующее обсуждение вопроса о том, как главная тема Конгресса соотносится с основными пунктами его повестки дня и какие принципиальные выводы можно из этого сделать.

8. С вводными презентациями по главной теме, основным пунктам повестки дня и темам семинаров-практикумов выступили представители Секретариата. С заявлениями выступили представители Аргентины, Бразилии, Гайаны, Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Канады, Колумбии, Кубы, Мексики, Панамы, Парагвая, Перу, Тринидада и Тобаго, Уругвая, Чили и Эквадора.

9. Заявления сделали также наблюдатели от Вьетнама и Объединенных Арабских Эмиратов.

10. С заявлениями также выступили наблюдатели от Бразильского института прав человека, Глобальной инициативы по борьбе с транснациональной организованной преступностью, Союза НПО по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Международного правового фонда, Исследовательского центра для феминистской деятельности, организации «Хаузинг уоркс», «Юридическая помощь в защите прав человека» и Ассоциации за предотвращение пыток.

#### Резюме обсуждения

11. В ходе обсуждения главной темы Конгресса некоторые выступающие подчеркнули, что при подготовке рекомендаций для пятнадцатого Конгресса по преступности важно руководствоваться положениями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Пакта во имя будущего, Глобального цифрового договора и Декларации о будущих поколениях. Многие выступавшие отметили, что верховенство права и наличие справедливой, инклюзивной и эффективной системы уголовного правосудия являются важным фактором устойчивого развития и защиты прав человека.

12. Выступавшие выразили обеспокоенность ростом преступности в регионе, в том числе связанной с деятельностью организованных преступных групп и межличностным насилием, а также взаимосвязанностью разных форм организованной преступности между собой. Выступавшие отметили, что регион страдает от таких видов преступности, как незаконный оборот наркотиков, коррупция, незаконный оборот огнестрельного оружия, торговля людьми, отмывание денег,

незаконный ввоз мигрантов, киберпреступность, финансовые преступления, преступления против окружающей среды, включая незаконную добычу полезных ископаемых, а также бандитизм и гендерное насилие.

13. Выступавшие подчеркнули, что борьбу со всеми формами организованной преступности необходимо вести на основе действующих международно-правовых документов, таких как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней.

14. Выступавшие неоднократно упоминали, что одним из ключевых факторов в борьбе с преступностью является международное сотрудничество, в частности в вопросах обмена оперативными данными, проведения трансграничных операций, взаимной правовой помощи и выдачи.

15. Несколько выступавших призвали отвести центральное место в глобальной политике в области уголовного правосудия обеспечению равноправного и всеобщего доступа к правосудию и рассказали о различных инициативах в данной области, таких как предоставление адвокатов по назначению за государственный счет в качестве эффективной формы оказания безвозмездной юридической помощи, а также разработка технических решений для организации выездного обслуживания населения органами юстиции. Было упомянуто о реализации программ восстановительного правосудия и применении альтернативных механизмов разрешения споров для снижения нагрузки на судебные органы.

16. Несколько выступавших положительно отозвались о рекомендациях совещания Группы экспертов по обеспечению всеобщей доступности правосудия, организованного Бразилией и Канадой в Бразилиа 9–11 декабря 2024 года.

17. Несколько ораторов подчеркнули, что возвращение активов является важным средством мобилизации ресурсов для поддержки потерпевших и выплаты компенсаций, особенно в связи с фактами торговли людьми.

18. Многие выступавшие подчеркнули, что для устранения таких коренных причин преступности, как нищета и социальное отчуждение, важно выделять больше средств на проведение профилактической работы и уделять первоочередное внимание мерам социально-экономического развития, направленным на работу с молодежью и представителями местных сообществ.

19. Ряд ораторов подчеркнул взаимосвязь между изменением климата и ростом преступности, включая риск увеличения численности вынужденных переселенцев и их повышенную уязвимость. Несколько выступавших напомнили, что в резолюции 12/4 Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности призвала выявить пробелы в нормативно-правовой базе в области борьбы с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, и принять меры к их восполнению, а также учредить группу экспертов открытого состава по преступлениям, оказывающим воздействие на окружающую среду, при этом выступавшие отметили, что при борьбе с последствиями преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду, необходимо учитывать их влияние на социально незащищенные категории населения и представителей коренных народов.

20. Было отмечено, что растущую угрозу глобального масштаба представляет киберпреступность, в связи с чем несколько ораторов выразили удовлетворение недавним принятием Конвенции Организации Объединенных Наций против киберпреступности (укрепление международного сотрудничества в борьбе с определенными преступлениями, совершаемыми с использованием информационно-коммуникационных систем, и в обмене доказательствами в электронной форме, относящимися к серьезным преступлениям). В этой связи было подчеркнуто, что борьбу с киберпреступностью необходимо вести на правовой основе, гарантирующей защиту прав человека.

21. Несколько ораторов отметили, что для снижения уровня рецидивизма важно способствовать социальной реабилитации и ресоциализации лиц,

лишенных свободы, и гарантировать их право на здоровье, в том числе психическое, и образование.

22. Выступавшие отмечали, что при осуществлении политики в области уголовного правосудия нужно опираться на данные и факты.

23. Несколько выступавших отметили тревожный уровень насилия в отношении женщин и подчеркнули, что при разработке политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия необходимо учитывать гендерную проблематику, чтобы, в частности, добиться искоренения фемцида.

### **Итоги обсуждения**

24. В ходе прений были высказаны нижеследующие рекомендации, не выносившиеся на согласование участников:

a) развивать международное сотрудничество, в том числе механизмы для обмена данными в режиме реального времени, осуществления трансграничного сотрудничества, выдачи и взаимной правовой помощи;

b) развивать сотрудничество на местном, национальном и международном уровнях для решения проблем, создаваемых различными формами преступности, в том числе организованной;

c) совершенствовать национальную нормативно-правовую базу во исполнение обязательств, закрепленных в Конвенции об организованной преступности;

d) расширять практику конфискации активов в рамках борьбы с организованными преступными группами и активизировать международное сотрудничество в области возвращения активов, в частности с целью обеспечить адекватное возмещение ущерба потерпевшим;

e) активизировать борьбу с незаконным оборотом огнестрельного оружия с целью решения проблемы насилия в регионе;

f) расширять доступность правосудия для всех людей, в частности путем предоставления адвокатов по назначению за государственный счет;

g) внедрять стратегии повышения устойчивости к климатическим факторам в работу правоохранительных органов и ужесточить наказание за преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, учитывая взаимосвязь между такими преступлениями и другими формами транснациональной организованной преступности;

h) разработать правовые гарантии защиты лиц, оказавшихся жертвой торговли людьми, и совершенствовать проводимую политику с целью не допустить привлечения таких лиц к уголовной ответственности;

i) защищать незаконно ввезенных и не имеющих документов мигрантов от вовлечения в преступную деятельность и способствовать повышению доверия к правоохранительным органам, организовать для сотрудников, занимающихся рассмотрением дел мигрантов, учебную подготовку для обеспечения учета пережитого мигрантами травматического опыта, и создать линии экстренной связи для приема анонимных сообщений о преступлениях в отношении мигрантов и безопасные пространства для сообщения о фактах жестокого обращения с мигрантами;

j) развивать сотрудничество с широким кругом заинтересованных сторон, включая гражданские объединения и конфессиональные организации, и укреплять механизмы государственно-частного партнерства с целью реализации инициатив по предупреждению преступности, включая разработку программ общего и профессионального образования;

к) закрепить гарантии защиты прав человека как неотъемлемый аспект осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против киберпреступности;

л) способствовать укреплению межведомственного взаимодействия между соответствующими структурами, занимающимися борьбой с преступностью, и изучить возможность принятия мер к уменьшению прибыльности организованной преступной деятельности в качестве одного из средств эффективного решения данной проблемы.

## **В. Основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов**

### **1. Поддержка инновационных и эмпирически обоснованных стратегий предупреждения преступности в интересах социального, экономического и экологического развития (пункт 3 повестки дня); построение жизнестойких обществ с особым вниманием к защите женщин, детей и молодежи: содействие социальной активности, просвещению и формированию культуры законопослушания (семинар-практикум 1)**

25. Со вступительным заявлением по данному пункту повестки дня выступила представительница Секретариата. С заявлениями выступили представители Аргентины, Бразилии, Гайаны, Гватемалы, Канады, Колумбии, Коста-Рики, Мексики, Нидерландов (Королевство), Перу, Сент-Китса и Невиса, Уругвая и Чили.

26. Заявление также сделал наблюдатель от Объединенных Арабских Эмиратов.

27. Было также сделано заявление от имени Союза НПО по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

#### **Резюме обсуждения**

28. В ходе обсуждения пункта 3 повестки дня многие ораторы отметили необходимость предупреждения преступности на комплексной основе с привлечением всей системы государственного управления и в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами. В качестве примера такого комплексного подхода некоторые выступавшие упомянули о проведении совместной работы с органами здравоохранения, образования и психосоциальной помощи, в том числе в области занятости и профессионального образования, а также о создании гражданских пространств для комплексного обслуживания населения. Было отмечено, что стратегии предупреждения преступности должны предусматривать реализацию программ на уровне местных сообществ в сотрудничестве с местными заинтересованными сторонами. Несколько выступавших также упомянули о необходимости разработки научно обоснованной политики в области предупреждения преступности.

29. Несколько ораторов отметили, что политика в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должна учитывать потребности женщин, детей, инвалидов, пожилых людей, молодежи и социально незащищенных категорий населения, а также лиц, подвергающихся множественной и перекрестной дискриминации. Было упомянуто о междисциплинарных программах, направленных на усиление защитных факторов для молодежи из группы риска и расширение возможностей местных органов власти в неблагополучных районах по противодействию вербовке молодежи организованными преступными группами.

30. Несколько выступавших отметили важность сотрудничества между заинтересованными сообществами и местными и национальными органами власти и упомянули о разработке местных планов предупреждения преступности и стимулирования развития как примере положительного опыта. Ряд ораторов отметил необходимость укрепления доверия между органами уголовного правосудия

и населением, в том числе путем проведения более активной работы полиции с населением. Выступавшие также отметили важность принятия мер к предупреждению и противодействию коррупции в системе уголовного правосудия.

31. Несколько ораторов подчеркнули, что необходимо ответственно подходить к использованию технологий в рамках программ предупреждения преступности, в частности соблюдать этические нормы при применении искусственного интеллекта и обеспечить уважение прав человека, включая право на неприкосновенность частной жизни. Было отмечено, что использование технологий, в том числе искусственного интеллекта, может способствовать более широкому участию представителей маргинализированных групп в работе по предупреждению преступности, хотя при этом необходимо внимательно следить за тем, чтобы использование технологий не привело к таким негативным последствиям, как нарушение неприкосновенности частной жизни.

32. Ряд ораторов отметил важность применения альтернатив лишению свободы. Несколько выступавших подчеркнули, что для снижения рецидивизма необходимо осуществлять научно обоснованные программы ресоциализации и проводить работу по борьбе с организованной преступностью в местах лишения свободы. Другие ораторы предостерегали от применения исключительно карательных подходов.

33. Многие ораторы упомянули о важности осуществления программ профилактики насилия в отношении детей и усиления мер, направленных на защиту несовершеннолетних и их вовлечение в работу по формированию культуры законности и неприятия насилия. В этой связи было также упомянуто о программах, направленных на привитие ценностей и моделей поведения, основанных на отказе от насилия, а также на устранение факторов риска и обеспечение защиты молодежи.

34. Несколько выступавших упомянули о необходимости бороться с насилием, связанным с применением огнестрельного оружия, и напомнили о важности мероприятий по приему огнестрельного оружия и боеприпасов от населения. Кроме того, было отмечено, что необходимо создать международные и региональные правовые механизмы для борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия, а современные технологии могут сыграть позитивную роль в повышении эффективности отслеживания и учета огнестрельного оружия.

35. Некоторые ораторы отметили, что центральное место в государственной политике необходимо отвести устранению коренных причин преступности наряду с защитой и поощрением прав человека. Выступавшие также подчеркнули необходимость регламентировать применение силы сотрудниками правоохранительных органов, отметив, что лица, подвергающиеся множественной и перекрестной дискриминации, нередко страдают от несоразмерного применения силы. Было также упомянуто о необходимости борьбы с расизмом и ксенофобией.

36. Было также отмечено, что международное сотрудничество в расследовании фактов сексуального насилия над детьми и торговли людьми осложняется тем обстоятельством, что такие преступления нередко совершаются через социальные сети.

### **Итоги обсуждения**

37. В ходе прений были высказаны нижеследующие рекомендации, не выносившиеся на согласование участников:

а) поддерживать проведение новых исследований, укреплять партнерские отношения с гражданским обществом, способствовать налаживанию конструктивного взаимодействия с затронутыми сообществами и наладить обмен знаниями и передовым опытом на внутри- и межгосударственном уровне в области осуществления стратегий предупреждения преступности, основанных на научных доказательствах и фактических данных;

b) способствовать применению подходов, основанных на комплексной концепции безопасности и направленных на создание сообществ, в которых каждый человек находится в безопасности, испытывает чувство принадлежности и имеет возможность участвовать в общественной жизни и в которых обеспечиваются потребности каждого индивида и семей в образовании, охране здоровья, пропитании, жилье, средствах к существованию и социальном и культурном самовыражении в настоящее время и в будущем;

c) способствовать применению дезагрегированных данных для обеспечения справедливого, инклюзивного и эффективного процесса принятия решений при разработке мер в области уголовного правосудия, в том числе в области предупреждения преступности, с целью добиться сокращения несоразмерно большой доли представителей маргинализированных групп, социально уязвимых категорий населения и коренных народов среди лиц, контактирующих с системой уголовного правосудия;

d) выделять средства на финансирование проектов, направленных на устранение факторов риска и усиление защитных факторов у представителей социально уязвимых категорий населения и снижение уровня насилия в малообеспеченных общинах путем проведения государственной политики, нацеленной на предупреждение преступности и формирование культуры законности посредством реализации мер в области образования, культуры, спорта, здравоохранения и социально-экономического развития;

e) разрабатывать и ответственно применять инновационные технические инструменты для повышения прозрачности и реализации научно обоснованных стратегий предупреждения преступности с целью выработки комплексных межведомственных мер реагирования, учитывающих все многообразие факторов, способствующих преступной деятельности;

f) работать над решением проблемы сексуальных посягательств на детей и сексуальной эксплуатации несовершеннолетних, в том числе в онлайн-пространстве и в туристическом секторе, и проводить соответствующую профилактическую работу путем разработки информационно-просветительских мероприятий и поддержки усилий по уменьшению стигматизации, связанной с сообщением о таких преступлениях, и разработки стратегий, направленных на изменение представлений, отношения и культурных обычаев, оправдывающих предложение материалов со сценами сексуальных надругательств над детьми и сексуальной эксплуатации детей и спрос на такие материалы либо терпимое отношение к такой практике;

g) содействовать обмену опытом и передовой практикой в области предотвращения сексуальных надругательств над детьми и их сексуальной эксплуатации, а также защиты потерпевших и оказания им помощи, особенно в приграничных районах, и развивать сотрудничество с соответствующими заинтересованными сторонами, включая частных поставщиков услуг, с целью удаления материалов со сценами сексуальных надругательств над детьми и сексуальной эксплуатации детей с электронных платформ;

h) обеспечить, чтобы национальная нормативно-правовая база исключала возможность привлечения к уголовной ответственности лиц, оказавшихся жертвами торговли людьми;

i) бороться с проявлениями дискриминации и ксенофобии в отношении мигрантов, независимо от их миграционного статуса, и активизировать усилия по созданию легальных путей миграции как средства предотвращения преступности;

j) расширять программы мероприятий по предотвращению насилия в отношении детей в рамках реализации межсекторной политики, направленной на защиту прав ребенка, и изучить возможность применения дифференцированного подхода в отношении детей и подростков с учетом развития способностей детей и подростков и в соответствии с Конвенцией о правах ребенка;



к) разработать антидискриминационную политику в области безопасности, не допускающую расовое профилирование и несоразмерное применение силы к представителям маргинализированных групп и гарантирующую одинаковую защиту закона для всех людей в рамках системы уголовного правосудия, усовершенствовать нормативно-правовую базу и предусмотреть механизмы отчетности на случай применения силы сотрудниками правоохранительных органов, в соответствии с международными стандартами в области прав человека, а также создать механизмы отчетности с целью искоренения практики расового профилирования и обеспечения одинаковой защиты для всех категорий населения;

л) поддерживать меры третичной профилактики, направленные на реабилитацию и ресоциализацию правонарушителей, в том числе в исправительных учреждениях, и развивать механизмы государственно-частного партнерства с целью создания возможностей стабильного трудоустройства и ресоциализации представителей социально уязвимых категорий населения;

м) ужесточить уголовно-правовые меры противодействия гендерному насилию, работать над изменением среды и условий, способствующих проявлению гендерного насилия, содействовать созданию благоприятной среды для жертв домашнего насилия и членов их семей с целью свести к минимуму риск вторичной виктимизации при контакте с системой правосудия, способствовать внедрению гендерно-дифференцированного подхода в системе уголовного правосудия для обеспечения учета специфических потребностей женщин и добиваться достижения гендерного паритета в системе уголовного правосудия;

н) укреплять потенциал учреждений, ответственных за борьбу с незаконным оборотом огнестрельного оружия, в том числе путем усиления пограничного контроля, и рассмотреть возможность применения передовых технологий для регистрации, контроля и отслеживания оружия, а также решить проблему коррупции в системе уголовного правосудия для укрепления доверия граждан к институтам государственной власти;

о) укреплять потенциал подразделений по сбору оперативной финансовой информации и банковского сектора в области выявления подозрительных платежей и блокированию платежей, совершаемых подозреваемыми в совершении преступлений.

**2. Содействие формированию социально ориентированных, инклюзивных и адаптивных систем уголовного правосудия в постоянно меняющемся мире (пункт 4 повестки дня); обеспечение равного доступа к правосудию для всех: на пути к построению безопасных и защищенных обществ при соблюдении принципа верховенства права (семинар-практикум 2)**

38. Со вступительным заявлением по данному пункту повестки дня выступила представительница Секретариата. С заявлениями выступили представители Аргентины, Бразилии, Гайаны, Гватемалы, Доминиканской Республики, Канады, Колумбии, Коста-Рики, Мексики, Панамы, Перу, Сент-Китса и Невиса, Чили и Эквадора.

39. Заявления также сделали наблюдатели от Международного правового фонда, Союза НПО по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Глобальной инициативы по борьбе с транснациональной организованной преступностью и организации «Хаузинг уоркс».

**Резюме обсуждения**

40. Выступавшие обратили внимание на то, что внедрению модели социально-ориентированного правосудия и обеспечению всеобщей доступности правосудия препятствуют факторы географического, технического, экономического, гендерного, этнического и культурного плана, а также неразвитость

инфраструктуры и недостаток доверия со стороны населения, особенно проживающего в отдаленных районах и относящегося к коренным народам.

41. Несколько выступавших упомянули о Бразилианских правилах доступа к правосудию для уязвимых групп населения.

42. Многие ораторы подчеркнули необходимость отказаться от сугубо карательного подхода к борьбе с преступностью в пользу модели социально-ориентированного правосудия, гарантирующей полное соблюдение прав человека и закрепляющей реабилитацию в качестве основополагающего принципа. Было отмечено, что система социально-ориентированного правосудия является единственной моделью, устройство которой определяется нуждами и интересами людей, имеющих проблемы с правосудием, и в рамках которой учитываются законные потребности разных людей, в том числе относящихся к маргинализированным группам и социально уязвимым категориями населения.

43. Было подчеркнуто, что для успешного внедрения модели социально-ориентированного правосудия крайне важно обеспечить доступность правосудия, в том числе бесплатной юридической помощи, за счет применения межсекторных и комплексных подходов с целью выявления и устранения коренных причин, приводящих к контакту с системой уголовного правосудия, и принятия адекватных мер реагирования. Было отмечено, что предоставление бесплатной юридической помощи, в частности в форме назначения государственных защитников, имеет огромную важность, но требует постоянного расширения масштабов оказания соответствующих услуг и выделения достаточных ресурсов на эти цели.

44. Многие выступавшие подчеркнули необходимость выделять средства на реализацию стратегий и программ восстановительного правосудия и рассказали об опыте своих стран в этой области, а также о преимуществах и пользе таких программ в качестве альтернативы тюремному заключению, в местах лишения свободы и в отношении несовершеннолетних и молодежи, имеющей проблемы с законом.

45. Выступавшие подчеркнули, что неотъемлемой частью национальной политики в области обеспечения доступности правосудия является предоставление комплексных услуг потерпевшим с целью снижения риска повторной виктимизации за счет применения подходов, ориентированных на защиту прав потерпевших и учитывающих их травматический опыт. Для обеспечения защиты прав потерпевших в рамках системы уголовного правосудия необходимо, чтобы работники юстиции обладали специальными знаниями и навыками. Предоставлению потерпевшим услуг с учетом пережитого травматического опыта может помочь создание специальных судов и подразделений поддержки.

46. Несколько ораторов упомянули о необходимости решить проблему увеличения численности осужденных женщин в местах лишения свободы в регионе, отметив, что во многих случаях причина совершения преступлений кроется в ранее пережитом опыте виктимизации; для решения этой проблемы необходимо реформировать нормативно-правовую базу и осуществлять программы, направленные на удовлетворение потребностей женщин-правонарушительниц, в соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила). Было подчеркнуто, что в системе уголовного правосудия необходимо обеспечить систематический учет гендерной проблематики и соблюдение прав человека.

47. Несколько выступавших рассказали об опыте своих стран в области повышения прозрачности системы правосудия и повышения ее доступности с помощью ответственного применения технологий, а также о принятии мер борьбы с коррупцией в системе уголовного правосудия путем создания надзорных органов.

48. Было приведено несколько примеров возможных методик измерения доступности правосудия, включая мониторинг обращаемости социально

незащищенных категорий граждан за бесплатной юридической помощью, анализ сроков отправления правосудия в отношении членов маргинализированных групп, а также оценку уровня доверия к системе правосудия и степени удовлетворенности ее работой.

### Итоги обсуждения

49. В ходе прений были высказаны нижеследующие рекомендации, не выносившиеся на согласование участников:

a) поощрять образование как инструмент социального прогресса и повышения доступности правосудия, а также как средство создания новых возможностей, не связанных с занятием противозаконной деятельностью;

b) обеспечить практических работников и сотрудников правоохранительных органов достаточным объемом ресурсов и организовать для них необходимую учебную подготовку для расширения возможностей оказания помощи потерпевшим и поддерживать инициативы по оказанию поддержки потерпевшим с учетом их особых потребностей;

c) привести национальное законодательство и политику в соответствие с международными стандартами в области защиты прав и поддержки потерпевших;

d) способствовать обеспечению равноправного и всеобщего доступа к правосудию за счет использования современных технологий для модернизации работы органов юстиции, например путем внедрения практики проведения слушаний в виртуальном режиме, создания цифровых платформ для управления процессом делопроизводства и использования электронных доказательств при соблюдении неприкосновенности частной жизни и надлежащей правовой процедуры;

e) вкладывать средства в современные программы подготовки работников системы уголовного правосудия, в том числе с целью расширения возможностей дистанционного и электронного обучения;

f) обеспечить, чтобы в рамках системы уголовного правосудия выдерживался оптимальный баланс между удовлетворением потребностей потерпевших, соблюдением прав обвиняемых и правонарушителей и необходимостью эффективного отправления правосудия, а также предоставить потерпевшим эффективные гарантии соблюдения их прав, включая право на информацию, участие в разбирательстве, защиту и возмещение ущерба;

g) обеспечить учет гендерной специфики в рамках системы уголовного правосудия, в том числе путем проведения правовых реформ и применения альтернатив тюремному заключению для женщин, организации обучения тюремного персонала и создания механизмов, направленных на обеспечение равноправия при отправлении правосудия, в частности в отношении женщин, подвергшихся гендерному насилию;

h) обеспечить равноправный доступ к правосудию для всех на каждом этапе уголовного процесса, гарантируя справедливый доступ при взаимодействии с правоохранительными органами, прокуратурой, независимыми и беспристрастными судами, органами юстиции и другими учреждениями системы уголовного правосудия, а также поставщиками услуг бесплатной юридической помощи и службами поддержки потерпевших, в том числе путем предоставления потерпевшим и обвиняемым комплексного пакета услуг с момента первого контакта с системой уголовного правосудия;

i) прилагать усилия к обеспечению равноправного и всеобщего доступа к правосудию, опираясь на имеющиеся данные и факты, на инклюзивной и открытой основе, руководствуясь количественными и качественными данными и результатами научных исследований и привлекая к этой работе широкий круг заинтересованных групп и отдельных людей, на собственном опыте знакомых

с проблемой структурного неравенства и социальной изоляции, вовлекая в процесс принятия решений представителей разных точек зрения и гарантируя выделение достаточного объема ресурсов на осуществление соответствующих мероприятий, оценку их эффективности и их дальнейшую корректировку по мере необходимости;

j) способствовать тому, чтобы правоохранительные органы и учреждения системы уголовного правосудия систематически собирали, анализировали и распространяли данные в разбивке по таким признакам, как раса, пол и возраст, и обеспечивали доступность таких данных в целях повышения прозрачности процесса выработки политики и ее обоснованности, и установить гарантии защиты и безопасности собираемых и хранимых персональных данных;

k) поощрять и поддерживать внедрение модели социально-ориентированного уголовного правосудия, основанного на принципах справедливости и учете гендерной специфики и индивидуальных особенностей каждого человека, и проведение реформ с целью устранения структурных и культурных барьеров, обеспечения справедливого и равноправного обращения со всеми людьми, повышения информированности о системе уголовного правосудия, ее учреждениях и процессе отправления правосудия и укрепления доверия к ним;

l) применять межсекторный подход для решения проблем системного расизма, дискриминации и нищеты, которые по-прежнему сказываются на опыте людей африканского происхождения, представителей коренных народов и традиционных общин при контактах с системой уголовного правосудия;

m) провести обзор уголовного законодательства и правоприменительной практики на предмет того, что они не способствуют закреплению структурного неравенства, и отменить меры уголовного наказания за поведение, в несоразмерно большей степени свойственное членам маргинализированных групп, в частности меры наказания в виде лишения свободы за неуплату штрафов или сборов;

n) изучить вопрос о том, как преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, влияют на жизнь коренных народов и местных сообществ и как такое влияние затрудняет обеспечение всеобщей доступности правосудия, в частности из-за угроз, которым подвергаются экологические активисты и правозащитники;

o) повышать осведомленность общественности о праве на равноправный доступ к правосудию путем проведения информационно-просветительской работы с населением, особенно жителями сельских и отдаленных районов, а также представителями групп, сталкивающимися с дискриминацией или языковыми и физическими барьерами, с целью приближения системы правосудия к населению;

p) предупреждать коррупцию в системе уголовного правосудия и реагировать на ее проявления, укреплять или создать независимые надзорные органы для наблюдения за работой правоохранительных органов и учреждений уголовного правосудия и обеспечения прозрачности и подотчетности, особенно в случаях чрезмерного полицейского контроля, задержаний и уголовного преследования определенных членов общества, а также для наблюдения за обращением с потерпевшими в рамках уголовного судопроизводства;

q) способствовать предоставлению доступной бесплатной юридической помощи на инклюзивной основе путем устранения барьеров и внедрения различных моделей для обеспечения качества и эффективности бесплатной юридической помощи и справедливости ее предоставления в соответствии с Принципами и руководящими положениями Организации Объединенных Наций, касающимися доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, и изучить возможность учреждения и обеспечения достаточным финансированием государственной программы предоставления бесплатной юридической помощи, предусматривающей, в частности, учреждение и развитие института

защитников по назначению, с целью гарантировать доступность правосудия для всех людей, включая малоимущее население и других членов общества;

г) развивать модели восстановительного и общинного правосудия, которые позволяют приблизить правосудие к населению и основаны на понимании местной специфики;

с) осуществлять стратегии, направленные на обеспечение многообразия, равноправия и справедливости в правоохранительных органах и учреждениях уголовного правосудия, службах бесплатной юридической помощи и поддержки потерпевших, а также среди юристов и сотрудников организаций, обеспечивающих поддержку системы уголовного правосудия.

**3. Борьба с преступностью и противодействие ей — включая организованную преступность и терроризм во всех его формах и проявлениях — в ее новых, зарождающихся и видоизменяющихся формах (пункт 5 повестки дня); работа на опережение: совершенствование сбора и анализа данных для улучшения защиты людей и планеты в эпоху новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности (семинар-практикум 3)**

50. Со вступительным заявлением по данному пункту повестки дня выступила представительница Секретариата. С заявлениями выступили представители Бразилии, Гайаны, Гватемалы, Доминиканской Республики, Канады, Колумбии, Коста-Рики, Мексики, Нидерландов (Королевство), Перу, Тринидада и Тобаго, Уругвая, Франции, Чили и Эквадора.

51. С заявлением выступил наблюдатель от Объединенных Арабских Эмиратов.

52. Заявления также сделали наблюдатели от Альянса НПО по предупреждению преступности и уголовному правосудию, гражданского объединения «Конец рабству», Исследовательского центра для феминистской деятельности и Глобальной инициативы по борьбе с транснациональной организованной преступностью.

**Резюме обсуждения**

53. Выступавшие признали, что организованные преступные группы постоянно эволюционируют и адаптируют свою тактику, чтобы ускользнуть от преследования правоохранительных органов. В этой связи несколько ораторов подчеркнули, что Конвенция об организованной преступности сохраняет актуальность как основа для борьбы с организованной преступностью, в том числе в ее новых формах. Выступавшие отметили, что наибольшую проблему для региона представляют такие формы преступности, как незаконный оборот огнестрельного оружия, наркотиков и прекурсоров, контрабанда товаров широкого потребления, сексуальные надругательства над детьми и сексуальная эксплуатация детей, незаконный ввоз мигрантов, торговля людьми и коррупция. Было высказано мнение, что организованную преступность не следует автоматически связывать с терроризмом, поскольку они преследуют разные цели, подпадают под разное правовое регулирование, а отождествление этих двух понятий может привести к стигматизации определенных групп.

54. Большинство выступавших была отмечена необходимость развивать региональное и международное сотрудничество по уголовным делам и важность оказания взаимной правовой помощи, сотрудничества в вопросах выдачи и налаживания трансграничного взаимодействия для успешной борьбы с транснациональной организованной преступностью, в том числе ее зарождающимися и видоизменяющимися формами. Было признано, что эффективным инструментом борьбы с преступностью является сотрудничество в судебной сфере на региональном и международном уровне, в связи с чем было также упомянуто о различных региональных платформах, облегчающих выработку региональной политики борьбы с организованной преступностью.

55. Было рекомендовано развивать межведомственное сотрудничество на национальном уровне, а также взаимодействие и партнерские связи с гражданским обществом, научным сообществом и частным сектором. Было отмечено, что сотрудничество с частным сектором, в том числе на основе механизма государственно-частного партнерства, может позволить наладить обмен важной информацией, касающейся новых и зарождающихся форм преступности. Выступавшие подчеркнули необходимость принятия согласованных мер для успешной борьбы с коррупцией. Некоторые выступавшие выразили беспокойство, что поставщики услуг, особенно операторы сервисов мгновенного обмена сообщениями, слишком медленно реагируют на просьбы о сотрудничестве. В качестве положительного опыта было упомянуто о создании цифровых платформ для сотрудничества правоохранительных органов, позволяющих обмениваться информацией в режиме реального времени при проведении оперативных мероприятий.

56. Неоднократно подчеркивалось, что для успешной борьбы с организованной преступностью важно укреплять связи между правоохранительными органами и местным населением. Было также отмечено, что неотъемлемой частью национальных усилий по борьбе с новыми и зарождающимися формами преступности должно быть принятие мер для защиты и поощрения прав человека.

57. С целью более эффективного выявления и расследования деятельности организованных преступных групп многие выступавшие рекомендовали разработать программы повышения квалификации для сотрудников правоохранительных органов и учреждений уголовного правосудия, в том числе в области цифровой криминалистики. Для развития национального и регионального потенциала в сфере борьбы с преступностью и облечения технического сотрудничества несколько выступавших рекомендовали создать региональные учебные центры. Было с удовлетворением отмечено, что УНП ООН оказывает государствам региона поддержку в развитии их национального потенциала, и выражено пожелание о продолжении оказания такой поддержки.

58. Ряд ораторов подчеркнул необходимость добиться более эффективного выявления и пресечения незаконных финансовых потоков и отмывания денег, в частности путем улучшения обмена оперативной финансовой информацией внутри региона, отметив в этой связи необходимость повышения квалификации сотрудников следственных органов и, в соответствующих случаях, создания специальных подразделений по борьбе с незаконным перемещением финансовых средств. Была отмечена необходимость бороться с теневой экономикой, сформировавшейся в результате преступной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду, в том числе путем создания постоянных подгрупп в рамках Группы разработки финансовых мер в странах Латинской Америки.

59. Несколько ораторов констатировали, что преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, представляют собой одну из наиболее острых проблем, стоящих перед человечеством, и что предотвращение таких преступлений и борьба с ними являются нравственным императивом и непременным условием достижения целей в области устойчивого развития. Было выражено мнение, что незаконная добыча полезных ископаемых и незаконный оборот предметов флоры и фауны, минералов, токсичных отходов и лесных ресурсов усугубляют изменение климата, ведут к уменьшению биоразнообразия и в наибольшей степени влияют на жизнь некоторых групп населения, например представителей коренных народов. Было отмечено, что экологические преступления отнесены к категории тяжких менее чем в половине стран мира.

60. Была отмечена целесообразность создания региональных центров для координации деятельности в данной области, в том числе при поддержке Международной организации уголовной полиции (Интерпол). Несколько выступавших упомянули о необходимости расширения международно-правовой базы путем разработки одного или нескольких новых протоколов к Конвенции об организованной преступности, тогда как другие предостерегли от разработки новых документов и призвали обеспечить более эффективное применение самой

конвенции. Было отмечено, что ключевая роль в борьбе с преступлениями, оказывающими воздействие на окружающую среду, принадлежит природоохранным объединениям и органам экологического управления.

61. Выступавшие упомянули о таких преобладающих в регионе формах торговли людьми, как торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации, принудительного труда, принуждения к попрошайничеству и совершению преступлений и торговля людьми с целью изъятия органов; при этом они подчеркнули необходимость укрепления сотрудничества на региональном и межрегиональном уровне с целью борьбы с торговлей людьми, в том числе посредством создания совместных оперативных групп. Была также отмечена необходимость обеспечить предоставление более эффективной защиты и помощи потерпевшим и не допускать их привлечения к уголовной ответственности за действия, совершенные по принуждению. Для успешной борьбы с торговлей людьми было рекомендовано применять методы, учитывающие гендерную специфику и обеспечивающие защиту прав потерпевших и учет пережитого травматического опыта, и активнее привлекать к этой работе организации гражданского общества.

62. Несколько ораторов с озабоченностью отметили, что одну из ключевых проблем для региона представляет незаконный оборот огнестрельного оружия и что для решения этой проблемы нужно наладить более тесное взаимодействие между государствами.

63. Несколько ораторов упомянули о растущей угрозе киберпреступности и ее негативных последствиях, являющихся серьезным испытанием для государственных органов, больничных учреждений и хозяйственных предприятий. Было отмечено, что для осуществления противозаконной деятельности организованные преступные группы все активнее пользуются информационно-коммуникационными технологиями. В этой связи было выражено удовлетворение принятием Конвенции Организации Объединенных Наций против киберпреступности как инструмента, способствующего сотрудничеству и обмену информацией между государствами, а ряд выступавших напомнил, что при осуществлении этой конвенции важно обеспечить соблюдение прав человека и неприкосновенность частной жизни. Было отмечено, что из-за расширения практики использования криптовалют организованными преступными группами небольшим странам отныне приходится тратить значительные средства на выявление и расследование преступлений, связанных с криптовалютами, и на отслеживание и арест активов.

64. Было выражено мнение, что ключевым фактором успеха в борьбе с организованной преступностью является использование новых технических решений и инструментов, например искусственного интеллекта и методов анализа больших объемов данных для выявления закономерностей преступности и спутников для выявления фактов незаконной рубки леса.

65. Многие выступавшие подтвердили важность использования достоверных данных в качестве основы для разработки политики и призвали активнее собирать и анализировать данные для более эффективной борьбы с организованной преступностью при соблюдении права на неприкосновенность частной жизни. Было особо упомянуто о необходимости дальнейшего изучения проблемы фемицида.

### **Итоги обсуждения**

66. В ходе прений были высказаны нижеследующие рекомендации, не выносившиеся на согласование участников:

а) укреплять сотрудничество между правоохранительными органами на международном и региональном уровне, в том числе путем создания механизмов связи для облегчения обмена информацией в режиме реального времени и обоюдного обмена сведениями о судимости;

b) укреплять региональные и многосторонние инициативы, направленные на борьбу с организованной преступностью, в том числе контрабандой товаров широкого потребления, и изучить возможность использования инновационных технических инструментов, включая искусственный интеллект, машинное обучение, инструменты прогнозирования и методы анализа больших данных, для пресечения деятельности сетей контрабандистов;

c) признать, что преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, являются серьезной формой транснациональной организованной преступности и приобретают все более широкие масштабы, и призвать государства активно участвовать в работе межправительственной группы экспертов открытого состава, созданной во исполнение резолюции 12/4 Конференции участников Конвенции против организованной преступности;

d) обеспечить взаимодействие между компетентными национальными органами, включая подразделения по сбору оперативной финансовой информации и органы по борьбе с отмыванием денег, с целью добиться того, чтобы преступники не могли пользоваться доходами от противозаконной деятельности;

e) отнести преступления, оказывающие воздействие на окружающую среду, к категории основных по отношению к отмыванию денег, активизировать работу по проведению финансовых расследований, аресту и конфискации активов, полученных в результате таких преступлений, и использовать доходы от таких преступлений для устранения вреда, нанесенного окружающей среде и потерпевшим;

f) создать региональные сети по противодействию преступлениям, оказывающим воздействие на окружающую среду, с целью отслеживания маршрутов и пресечения незаконного оборота природных ресурсов, а также обмена информацией и повышения осведомленности о работе, проводимой с местным населением;

g) укреплять потенциал правоохранительных органов, прокуратуры и судов в вопросах предупреждения, пресечения и расследования киберпреступлений, осуществления уголовного преследования и вынесения судебных решений в связи с ними, а также в вопросах обращения с цифровыми доказательствами и понимания особенностей работы с ними и при необходимости создать специализированные подразделения по борьбе с киберпреступностью;

h) обеспечить соблюдение и защиту прав человека и основных свобод, включая право на неприкосновенность частной жизни, при принятии мер предупреждения и противодействия преступности, в том числе в киберпространстве;

i) развивать партнерские отношения с частным сектором, местными органами власти, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами с целью более эффективного предупреждения новых и зарождающихся форм преступности и борьбы с ними;

j) развивать механизмы и платформы для поддержки обмена доказательствами и оперативными данными в режиме реального времени при проведении оперативных мероприятий по борьбе с организованной преступностью;

k) создать совместные оперативные группы для более эффективного расследования фактов торговли людьми и осуществления уголовного преследования в связи с ними;

l) наладить более эффективный сбор и анализ данных уголовного правосудия в разбивке по географическим регионам, идентичности, расовой принадлежности и социально-экономическому статусу и развивать взаимодействие с партнерами и заинтересованными сторонами с целью выработки более глубокого понимания проблемы обращения с представителями маргинализированных групп в системе уголовного правосудия и их несоразмерно высокой представленности среди людей, имеющих дело с системой правосудия.



**4. Улучшение взаимодействия в целях укрепления сотрудничества и партнерских отношений, в том числе в форме технической и материальной помощи и обучения, на национальном, региональном и международном уровнях в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (пункт 6 повестки дня); использование возможностей цифровой эпохи: поощрение ответственного применения технологий в деятельности по предупреждению преступности и в уголовном правосудии (семинар-практикум 4)**

67. Со вступительным заявлением по данному пункту повестки дня выступил представитель Секретариата. С заявлениями выступили представители Аргентины, Бразилии, Гайаны, Гватемалы, Гондураса, Канады, Колумбии, Коста-Рики, Панамы, Перу, Сент-Китса и Невиса, Чили и Эквадора.

68. Заявление также сделал наблюдатель от Объединенных Арабских Эмиратов.

69. С заявлениями также выступили наблюдатели от Панамериканского института права и технологии и Союза НПО по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

**Резюме обсуждения**

70. В ходе обсуждений было отмечено, что для успешной борьбы со всеми формами организованной преступности важно укреплять международное сотрудничество в правовой сфере, особенно с учетом того, что некоторым странам бывает сложно добиться выполнения своих просьб о сотрудничестве в этой области. Несколько выступавших призвали разработать стандартные процедуры обмена электронными доказательствами с целью обеспечить допустимость таких доказательств в национальных судах. Выступавшие также отметили, что международные конвенции о борьбе с преступностью могут служить основой для проведения мероприятий по предупреждению и выявлению различных форм преступности и осуществлению уголовного преследования в связи с ними на национальном уровне. Было отмечено, что для того, чтобы лишить организованные преступные группы возможности пользоваться доходами, полученными преступным путем, и для эффективной борьбы с организованной преступностью важно развивать сотрудничество в вопросах ареста и конфискации активов.

71. Некоторые ораторы выразили сожаление, что, в то время как организованные преступные группы постоянно расширяют свои возможности, правительства с трудом поспевают за развитием ситуации и испытывают сложности с ликвидацией преступных групп. В качестве примера того, как организованные преступные группы адаптируются к новым условиям и приспособляются к новым и развивающимся технологиям для осуществления противозаконной деятельности, было упомянуто об использовании искусственного интеллекта, в том числе генеративного, в преступных целях. Было отмечено, что важным аспектом развития сотрудничества на внутригосударственном и международном уровне является разработка национальных стратегий противодействия организованной преступности.

72. Выступавшие подчеркнули, что для успешной ликвидации организованных преступных групп в цифровую эпоху государствам, и в первую очередь правоохранительным органам, нужна адекватная нормативно-правовая база и технические средства. Было отмечено, что для обеспечения эффективного функционирования системы уголовного правосудия в цифровую эпоху важно продолжать работу по оказанию технической помощи и развитию потенциала, обмениваться информацией и положительным опытом, а также обеспечить наличие достаточного и стабильного финансирования. Многие выступавшие также отметили, что для того, чтобы работники системы уголовного правосудия были в курсе последних изменений в сфере цифровых технологий, важно создать возможности для непрерывного обучения.

73. Выступавшие признали, что применение цифровых технологий имеет много позитивных сторон для системы уголовного правосудия, в частности позволяет снизить нагрузку на судебные органы, использовать методы прогнозирования на основе искусственного интеллекта для планирования работы органов полиции, а также расширить доступ к правосудию. Было отмечено, что использование искусственного интеллекта для анализа больших объемов данных помогает в расследовании финансовых преступлений. Вместе с тем выступавшие также отметили, что одного использования технологий недостаточно и что для извлечения всех преимуществ из современных технологий в рамках уголовного судопроизводства необходимо создать функционально совместимые, прозрачные и интегрированные системы.

74. Многие выступавшие подчеркнули необходимость усиления гарантий защиты данных, неприкосновенности частной жизни и соблюдения надлежащей правовой процедуры при применении технологий в системе уголовного правосудия. Было отмечено, что для достижения оптимального баланса между преимуществами и возможными негативными последствиями использования цифровых технологий в системе уголовного правосудия важно, чтобы в такие технологии были встроены механизмы обеспечения безопасности, непричинения вреда и надзора. Многими выступавшими была отмечена необходимость создания нормативной базы, устанавливающей правовые гарантии, в частности в виде привлечения государственных органов и других заинтересованных сторон к ответственности за нарушение прав человека, и обеспечивающей использование цифровых технологий на справедливой основе. Некоторые выступающие выразили обеспокоенность подверженностью систем искусственного интеллекта расовым и гендерным стереотипам.

75. В этой связи было также упомянуто о необходимости развития партнерских связей между государствами на двустороннем и международном уровне и о центральной роли многосторонней дипломатии в развитии сотрудничества в решении сложных задач в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в цифровую эпоху. Некоторые выступавшие отметили, что для улучшения функционирования систем уголовного правосудия необходимо развивать партнерские отношения с широким кругом заинтересованных сторон. Ряд ораторов подчеркнул, что участие гражданского общества в работе по предупреждению преступности и отправлению правосудия и предоставлении услуг может способствовать укреплению законности и поощрению и защите прав человека в системе уголовного правосудия.

### **Итоги обсуждения**

76. В ходе прений были высказаны нижеследующие рекомендации, не выносившиеся на согласование участников:

а) развивать механизмы международного сотрудничества в правовой сфере, в том числе в вопросах оказания взаимной правовой помощи, выдачи, ареста, конфискации и возвращения активов, а также механизмы обмена оперативной финансовой информацией между государствами;

б) разработать унифицированный порядок сбора, обработки и стандартизации цифровых доказательств и изучить возможность создания регионального центра технических инноваций в области расследования уголовных дел и криминологической аналитики;

в) поощрять и поддерживать межведомственное взаимодействие на национальном уровне в осуществлении мер предупреждения преступности и уголовного правосудия, поощрять взаимодействие и развитие партнерских связей между донорами, государствами-бенефициарами, международными и неправительственными организациями, общественными объединениями и частным сектором при оказании технической и материальной помощи и подтвердить важную роль УНП ООН в этом отношении;

d) осуществлять программы непрерывного обучения и профессиональной подготовки для специалистов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, содействовать устойчивому наращиванию потенциала для усиления международных мер борьбы с преступностью и активнее привлекать организации гражданского общества к участию в работе по наращиванию потенциала на локальном, национальном и международном уровнях, особенно в вопросах защиты прав человека, обеспечения гендерного равноправия, прозрачности и верховенства права;

e) разрабатывать инновационные методы предупреждения преступности с использованием цифровых технологий, включить занятия по медийной и информационной грамотности в учебные программы для детей и подростков в качестве меры первичной профилактики и использовать возможности искусственного интеллекта для повышения безопасности детей;

f) поддерживать разработку функционально совместимых и комплексных технических решений, приспособленных к потребностям человека, в том числе на основе искусственного интеллекта, и обеспечить взаимодействие между разными системами с целью предоставления услуг органам системы уголовного правосудия; создать нормативную базу, обеспечивающую применение цифровых технологий, в том числе надежных и заслуживающих доверия систем искусственного интеллекта, на ответственной, инклюзивной и этичной основе, и обеспечить ее регулярное обновление с учетом постоянного развития цифровых технологий;

g) содействовать принятию мер к повышению эффективности и доступности юридических услуг, помогающих обеспечить доступ к правосудию на инклюзивной и равноправной основе, в том числе за счет ответственного использования технологий, следя за тем, чтобы при внедрении технологий, в том числе систем искусственного интеллекта, обеспечивалось соблюдение принципов законности, соразмерности, целесообразности, подотчетности и недопустимости дискриминации и чтобы при разработке соответствующих мер учитывалась необходимость обеспечения защиты и безопасности, соблюдения неприкосновенности частной жизни и прав человека;

h) разработать механизмы, позволяющие обеспечить подотчетность в использовании цифровых технологий в системе уголовного правосудия, сохраняя независимость судебной власти, проводить регулярные проверки на основе консультаций с различными заинтересованными сторонами для контроля за эффективностью и точностью таких технологий и их соответствия принципу непричинения вреда с учетом опасности того, что использование технологий может привести к усугублению существующих стереотипов и дискриминации; добиваться повышения эффективности, адаптируемости, доступности и функциональной совместимости цифровых технологий с целью создания сервисов для системы уголовного правосудия, позволяющих интегрировать работу компетентных государственных учреждений, в том числе судебных и правоохранительных органов, например в рамках единой системы управления производством по уголовным делам.

### **III. Участники и организация работы**

#### **A. Сроки и место проведения совещания**

77. Региональное совещание стран Латинской Америки и Карибского бассейна по подготовке к пятнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию было проведено в Сан-Хосе 4–6 февраля 2025 года.

## **В. Участники**

78. На Совещании присутствовали представители следующих государств — членов Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна: Аргентины, Барбадоса, Бразилии, Гайаны, Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Италии, Канады, Колумбии, Коста-Рики, Кубы, Мексики, Нидерландов (Королевство), Панамы, Парагвая, Перу, Сальвадора, Сент-Китса и Невиса, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго, Турции, Уругвая, Франции, Чили и Эквадора.

79. Наблюдателями были представлены Вьетнам, Люксембург, Объединенные Арабские Эмираты и Российская Федерация.

80. Наблюдателями были представлены следующие органы системы Организации Объединенных Наций: Программа развития Организации Объединенных Наций и УНП ООН.

81. Наблюдателями были представлены следующие институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Latinoамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и Международный центр по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия.

82. Наблюдателями были представлены следующие неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете: Ассоциация за предотвращение пыток, Бразильский институт прав человека, Глобальная инициатива по борьбе с транснациональной организованной преступностью, Исследовательский центр для феминистской деятельности, «Конец рабству», Международный правовой фонд, Панамериканский институт права и технологии, Союз НПО по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Тринидад-тобагский комитет по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Фонд гражданственности и развития, «Хаузинг уоркс» и Юридическая помощь в области прав человека.

## **С. Открытие совещания**

83. Региональное совещание стран Латинской Америки и Карибского бассейна по подготовке к пятнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию было открыто секретарем совещания 4 февраля 2025 года.

84. Министр юстиции Коста-Рики подчеркнул важность поиска экстренных, устойчивых и инновационных решений для создания миролюбивого общества. Он подчеркнул необходимость разработки научно обоснованных стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и поощрения культуры законности, борьбы с коррупцией и повышения доверия к государственным институтам и системе правосудия.

85. Заместитель министра иностранных дел и культура Коста-Рики отметил, что проведение конгресса дает международному сообществу хорошую возможность для выработки стратегий решения проблем преступности, в том числе связанных с изменением климата, и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он подчеркнул, что стратегии предупреждения преступности должны учитывать гендерную проблематику и обеспечивать защиту прав человека.

86. Председатель тридцать четвертой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в видеообращении подчеркнул важность региональных подготовительных совещаний в определении приоритетных

для регионов тем и выработке конкретных рекомендаций, которые будут использованы при подготовке Абу-Дабийской декларации.

87. Директор-исполнитель УНП ООН в видеообращении подчеркнула, что на пятнадцатом Конгрессе будут рассмотрены некоторые из наиболее актуальных проблем современности, такие как новые и развивающиеся формы преступности, обеспечение всеобщего и равноправного доступа к правосудию и ответственное использование технологий.

88. Координатор-резидент Организации Объединенных Наций в Коста-Рике, отметив, что транснациональная организованная преступность плодит насилие по всему миру, подчеркнула важность многостороннего сотрудничества в решении этой проблемы, важность создания системы правосудия, центральное место в которой отведено реабилитации и ресоциализации правонарушителей, и необходимость разработки нормативно-правовой базы противодействия киберпреступности, обеспечивающей соблюдение прав человека.

89. Директор департамента международного сотрудничества Полицейского управления Объединенных Арабских Эмиратов, представлявший страну проведения пятнадцатого Конгресса, подчеркнул взаимосвязь между разными видами преступности и финансовыми преступлениями и отметил необходимость защиты социально уязвимых категорий населения, использования технологий в борьбе с преступностью и обеспечения безопасности людей и планеты от преступлений, оказывающих воздействие на окружающую среду.

90. Представительница молодежной инициативы «Поколение справедливости», направленной на привлечение молодежи к подготовке и участию в работе пятнадцатого Конгресса, в видеообращении рассказала об основных рекомендациях, сформулированных по итогам региональных консультаций представительниц молодежи стран Латинской Америки и Карибского бассейна, проведенных в рамках инициативы «Поколение справедливости» (см. A/CONF.241/RPM.1/CRP.2).

#### **D. Выборы должностных лиц**

91. На 1-м заседании, 4 февраля 2025 года, были путем аккламации избраны следующие должностные лица совещания:

<i>Председатель:</i>	Геральд Кампос Вальверде (Коста-Рика)
<i>Заместитель председателя:</i>	Эрин Лесли МакКи (Канада)
<i>Докладчик:</i>	Родригу Бертолью Кардозу (Бразилия)

#### **E. Утверждение повестки дня и организация работы**

92. На 1-м заседании была также утверждена нижеследующая предварительная повестка дня совещания (A/CONF.241/RPM.2/1):

1. Открытие совещания
2. Выборы должностных лиц
3. Утверждение повестки дня и организация работы
4. Главная тема пятнадцатого Конгресса: «Активизация деятельности по предупреждению преступности, уголовному правосудию и утверждению верховенства права: защита людей и планеты и осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в цифровую эпоху»
5. Основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов пятнадцатого Конгресса:

- a) поддержка инновационных и эмпирически обоснованных стратегий предупреждения преступности в интересах социального, экономического и экологического развития (пункт 3 повестки дня); построение жизнестойких обществ с особым вниманием к защите женщин, детей и молодежи: содействие социальной активности, просвещению и формированию культуры законопослушания (семинар-практикум 1);
- b) содействие формированию социально ориентированных, инклюзивных и адаптивных систем уголовного правосудия в постоянно меняющемся мире (пункт 4 повестки дня); обеспечение равного доступа к правосудию для всех: на пути к построению безопасных и защищенных обществ при соблюдении принципа верховенства права (семинар-практикум 2);
- c) борьба с преступностью и противодействие ей — включая организованную преступность и терроризм во всех его формах и проявлениях — в ее новых, зарождающихся и видоизменяющихся формах (пункт 5 повестки дня); работа на опережение: совершенствование сбора и анализа данных для улучшения защиты людей и планеты в эпоху новых, зарождающихся и видоизменяющихся форм преступности (семинар-практикум 3);
- d) улучшение взаимодействия в целях укрепления сотрудничества и партнерских отношений, в том числе в форме технической и материальной помощи и обучения, на национальном, региональном и международном уровнях в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (пункт 6 повестки дня); использование возможностей цифровой эпохи: поощрение ответственного применения технологий в деятельности по предупреждению преступности и в уголовном правосудии (семинар-практикум 4).

6. Рекомендации для пятнадцатого Конгресса

7. Утверждение доклада и закрытие совещания.

93. На том же заседании совещание утвердило порядок организации своей работы. Перечень документов, представленных совещанию, содержится в приложении к настоящему докладу.

#### **Порядок работы**

94. Первые два заседания, 4 февраля, прошли под председательством Геральда Кампоса Вальверде (Коста-Рика); 3-е и 4-е заседания, 5 февраля, — под председательством Эрин МакКи (Канада); дискуссию на 5-м заседании, 6 февраля, модерировал Дуглас Дуран (директор Латиноамериканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями) от имени Геральда Кампоса Вальверде (Коста-Рика). Последнее, пятое заседание открыл Геральд Кампос Вальверде (Коста-Рика) и закрыла Эрин МакКи (Канада).

### **IV. Утверждение доклада и закрытие совещания**

95. На 5-м заседании, 6 февраля 2025 года, участники совещания рассмотрели и утвердили доклад о его работе ([A/CONF.241/RPM.2/L.1](#), [A/CONF.241/RPM.2/L.1/Add.1](#), [A/CONF.241/RPM.2/L.1/Add.2](#), [A/CONF.241/RPM.2/L.1/Add.3](#), [A/CONF.241/RPM.2/L.1/Add.4](#) и [A/CONF.241/RPM.2/L.1/Add.5](#)) с устными поправками.

## Приложение

### Перечень документов

<a href="#">A/CONF.241/PM.1</a>	Руководство для дискуссии
<a href="#">A/CONF.241/RPM.2/1</a>	Annotated provisional agenda
<a href="#">A/CONF.241/RPM.2/L.1</a> и Add.1–5	Draft report
<a href="#">A/CONF.241/RPM.2/INF.2</a>	List of participants
<a href="#">A/CONF.241/PM/CRP.1</a>	Conference room paper entitled “Chair’s summaries on the 2021 to 2024 thematic discussions of the Commission on Crime Prevention and Criminal Justice on the implementation of the Kyoto Declaration”
<a href="#">A/CONF.241/PM/CRP.2</a>	Conference room paper submitted by Brazil and Canada entitled “Recommendations of the Expert Group Meeting on Equal Access to Justice for All, held in Brasilia, Brazil, from 9 to 11 December 2024”
<a href="#">A/CONF.241/RPM.2/CRP.1</a>	Conference room paper submitted by the Latin American Institute for the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders entitled “Reporte de la Reunión Consultiva Regional de América Latina y el Caribe para avanzar en la aplicación de las Reglas de las Naciones Unidas para el tratamiento de las reclusas y medidas no privativas de la libertad para las mujeres delincuentes (Reglas de Bangkok), realizada en San José, Costa Rica, del 25 al 27 de noviembre de 2024”
<a href="#">A/CONF.241/RPM.2/CRP.2</a>	Conference room paper submitted by the UNODC Generation Justice initiative entitled “Recommendations from the Generation Justice youth consultation in Latin America and the Caribbean”