



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

КИОТСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

«АКТИВИЗАЦИЯ МЕР ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ,
УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЕРХОВЕНСТВА
ПРАВА: НАВСТРЕЧУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОВЕСТКИ ДНЯ
В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД
ДО 2030 ГОДА»



14-Й КОНГРЕСС
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И УГОЛОВНОМУ ПРАВОСУДИЮ



KYOTO CONGRESS

2020

КИОТО, 7–12 МАРТА 2021 ГОДА

Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Киото, Япония, 7–12 марта 2021 года

Киотская декларация «Активизация мер
предупреждения преступности, уголовного правосудия
и обеспечения верховенства права:
навстречу осуществлению Повестки дня
в области устойчивого развития на период до 2030 года»



© Организация Объединенных Наций, май 2021 года. Все права сохранены повсюду в мире.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не означают выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса любой страны, территории, города или района или их властей, или относительно делимитации их границ.

Подготовка к изданию: Секция английского языка и издательских и библиотечных услуг, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене.

Киотская декларация «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»

Мы, главы государств и правительств, министры и представители государств-членов,

собравшись на четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Киото (Япония) 7–12 марта 2021 года, спустя полвека после состоявшегося в Киото в 1970 году четвертого Конгресса, на котором международное сообщество дало торжественное обещание скоординировать и умножить свои усилия в области предупреждения преступности в рамках экономического и социального развития,

оценивая то, что было достигнуто за 65-летнюю историю конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, их сохраняющуюся значительную роль как крупнейших и наиболее разноплановых международных форумов по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также их заслугу в стимулировании обмена мнениями о политике и профессиональной практике и содействии выполнению обязательств международного сообщества,

ссылаясь на принятую на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию Дохинскую декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности¹, в которой мы подтвердили необходимость включения проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций с целью расширения общесистемной координации,

признавая необходимость закрепить успехи, достигнутые со времени проведения тринадцатого Конгресса, включая принятие Повестки дня в области

¹Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение.

устойчивого развития на период до 2030 года², а также текущие результаты в деле ее осуществления и трудности, которые предстоит преодолеть,

заявляем следующее:

1. мы выражаем глубокую обеспокоенность отрицательными последствиями преступности для верховенства права, осуществления прав человека, социально-экономического развития, здоровья и безопасности людей, состояния окружающей среды и культурного наследия;
2. выражаем также глубокую обеспокоенность тем, что преступность приобретает все более транснациональный, организованный и сложный характер и что преступники для осуществления своей незаконной деятельности все шире используют новые и появляющиеся технологии, включая интернет, создавая тем самым беспрецедентные трудности, осложняющие предупреждение существующих преступлений, а также новых и зарождающихся форм преступности и борьбу с ними;
3. мы обязуемся содействовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года своей деятельностью в области предупреждения преступности и уголовного правосудия при твердом понимании того, что устойчивое развитие и верховенство права взаимосвязаны и подкрепляют друг друга, что преступность препятствует устойчивому развитию и что достижение устойчивого развития является благоприятным фактором, способствующим государствам в эффективном предупреждении преступности и борьбе с ней;
4. обязуемся утверждать верховенство права, применяя многоаспектные подходы;
5. обязуемся активизировать глобальные согласованные усилия по предупреждению преступности и борьбе с ней, поддерживая и развивая международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах;
6. отмечаем необходимость своевременной адаптации международно-правовой базы международного сотрудничества в уголовных делах к быстро меняющимся реалиям и при необходимости укрепления ее;
7. обязуемся укреплять потенциал правоохранительных и других органов уголовного правосудия как главных компонентов системы верховенства права, и повышать квалификацию специалистов-практиков, с тем чтобы они могли эффективно предупреждать преступность и противодействовать ей, и предоставлять техническую помощь в решении этой задачи;

²Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

8. обязуемся принимать меры к тому, чтобы наши правоохранительные органы, органы уголовного правосудия и другие соответствующие институты эффективно и надлежащим образом использовали новые и передовые технологии в борьбе с преступностью, применяя надлежащие и эффективные гарантии недопущения неправомерного использования этих технологий и злоупотребления ими в этом деле;

9. мы подчеркиваем нашу главную роль и ответственность как государств и правительств за определение стратегий и политики в области предупреждения преступности;

10. мы обязуемся активизировать междисциплинарную деятельность по предупреждению преступности и борьбе с ней на основе сотрудничества и взаимодействия между правоохранительными органами и другими институтами системы уголовного правосудия и другими правительственными структурами, а также поддерживать их работу путем участия в многосторонних партнерствах с частным сектором, гражданским обществом, научно-педагогическим сообществом и научными кругами и при необходимости с другими соответствующими заинтересованными сторонами и содействия развитию таких партнерств;

11. мы подтверждаем нашу приверженность укреплению центральной роли Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию как главного директивного органа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

12. подтверждаем роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как ведущего органа системы Организации Объединенных Наций, который в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами оказывает государствам-членам поддержку в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия в форме технической помощи и создания потенциала, а также своей нормотворческой и исследовательской деятельностью и экспертными знаниями, и для поддержки которого мы стремимся обеспечивать достаточное, стабильное и предсказуемое финансирование, и подтверждаем роль базирующихся в Вене межправительственных форумов, включая директивные органы и их вспомогательные структуры, входящих в систему органов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия, как наиболее значимых глобальных источников знаний, материалов, рекомендаций и наиболее успешной практики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в пределах их соответствующих мандатов;

13. мы выражаем серьезную обеспокоенность ситуацией, сложившейся вследствие коронавирусного заболевания (COVID-19), и ее социально-экономическими последствиями, которые открыли новые возможности для преступников и организованных преступных групп и в той или иной форме и степени изменили

методы их деятельности и поставили перед системой уголовного правосудия сложные задачи самого разного свойства;

14. выражаем также серьезную обеспокоенность уязвимостью тюрем, прежде всего с точки зрения охраны здоровья, безопасности и защищенности, перед реальным риском быстрого распространения вируса в учреждениях закрытого типа, который могут усилить такие давние проблемы тюрем, как переполненность и плохие условия содержания;

15. обязуемся принимать решительные и предусматривающие конкретные действия меры для решения проблем и устранения вызванных и усиливаемых COVID-19 факторов международного уровня, создающих препятствия для предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе применяя многосторонний подход, и повышать устойчивость правоохранительных и других органов системы уголовного правосудия с помощью многостороннего сотрудничества и партнерского взаимодействия с разными субъектами, уделяя при этом особое внимание первоочередным потребностям развивающихся стран в создании потенциала и технической помощи в этой области с учетом долгосрочных социально-экономических последствий пандемии, в том числе для устойчивого развития и международного сотрудничества, и признавая, что в наибольшей степени от последствий пандемии страдают беднейшие и наиболее уязвимые слои населения;

16. мы признаем, что с учетом продолжающейся пандемии COVID-19 и в целях обеспечения готовности к любым будущим подобным вызовам необходимо проводить обзор систем уголовного правосудия и повышать их эффективность, подотчетность, прозрачность, инклюзивность и оперативность их действий путем содействия их цифровизации;

17. мы подтверждаем приверженность многостороннему подходу в деле предупреждения преступности и борьбы с ней и утверждения верховенства права на местном, национальном, региональном и международном уровнях и подтверждаем центральную роль Организации Объединенных Наций, в том числе роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности как ведущего учреждения Организации Объединенных Наций, в оказании поддержки государствам-членам в решении этих задач;

18. мы решительно подтверждаем обязанность всех государств всемерно поощрять и защищать все права человека и основные свободы и утверждать принцип уважения человеческого достоинства в процессе беспристрастного отправления правосудия и во всей нашей деятельности по предупреждению преступности и борьбе с ней;

19. решительно подтверждаем обязанность всех государств обеспечивать соблюдение всех положений Устава Организации Объединенных Наций и полное

уважение принципов суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципа невмешательства во внутренние дела других государств во всей нашей деятельности по предупреждению преступности и борьбе с ней;

20. мы обязуемся в полной мере и эффективно использовать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней³, Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции⁴, три конвенции о международном контроле над наркотиками, соответствующие международные конвенции и протоколы, касающиеся борьбы с терроризмом, как участники этих договоров, а также другие соответствующие международные обязательства, в том числе в качестве основы для содействия международному сотрудничеству;

В этой связи мы намерены принимать следующие меры:

Активизация мер предупреждения преступности

Устранение причин преступности, включая ее коренные причины

21. разрабатывать и осуществлять стратегии предупреждения преступности, которые позволяли бы устранять ее причины, включая коренные причины, и факторы риска, повышающие уязвимость различных слоев общества к преступности, и оценивать эти стратегии, в том числе на предмет их эффективности, а также обмениваться информацией о наиболее успешной практике в целях наращивания нашего потенциала;

Предупреждение преступности на фактической основе

22. совершенствовать стратегии предупреждения преступности на фактической основе посредством сбора и анализа данных с применением систематических и сбалансированных критериев, принимая во внимание Международную классификацию преступлений для статистических целей, и проводить оценку эффективности этих стратегий;

23. повышать качество и доступность данных о тенденциях в области преступности, рассматривая возможность разработки статистических показателей, и на добровольной основе делиться такими данными в целях наращивания нашего потенциала в части улучшения понимания глобальных тенденций в области

³United Nations, *Treaty Series*, vols. 2225, 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

⁴*Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

преступности и повышения эффективности стратегий предупреждения преступности и борьбы с ней;

Принятие мер в отношении экономической составляющей преступности

24. разрабатывать и применять эффективные меры в отношении экономических аспектов преступности и лишать преступников и преступные организации любых незаконных доходов, в том числе путем идентификации, отслеживания, ареста, конфискации, взыскания и возврата доходов от преступлений, а также создания прочной национальной базы для финансовых расследований, и разрабатывать стратегии предупреждения отмыывания денежных средств и незаконного движения финансовых средств и борьбы с ними;

25. рассматривать, оценивать и применять эффективные меры для регулирования управления арестованными и конфискованными доходами от преступлений, принимая во внимание результаты проведенного Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности исследования об эффективном управлении и распоряжении арестованными и конфискованными активами⁵, в целях рационального сохранения подобных доходов от преступлений и управления ими;

Стратегии предупреждения преступности, учитывающие конкретные обстоятельства

26. поощрять разработку стратегий предупреждения преступности, учитывающих местные условия, в том числе путем формирования у людей культуры законности при уважении культурного многообразия и верховенства права, в интересах, в частности, развития сотрудничества между заинтересованными сторонами и полицией, содействия конструктивному урегулированию конфликтов и ориентации полиции на работу с населением в соответствии с национальным законодательством и предупреждения преступной деятельности банд и преступности в городах и всех форм организованной преступности;

Учет гендерных аспектов в деятельности по предупреждению преступности

27. учитывать гендерный фактор в политике, программах, законодательстве и других мерах, в том числе с целью предупреждения всех форм гендерного насилия, преступности и виктимизации, включая гендерно мотивированные убийства, проводя анализ конкретных, гендерно обусловленных потребностей и

⁵ *Effective Management and Disposal of Seized and Confiscated Assets* (Vienna, 2017).

обстоятельств и привлекая к этой работе представителей подверженных такой опасности групп населения;

28. предупреждать бытовое насилие и противодействовать ему и с этой целью принимать в рамках нашего внутреннего законодательства эффективные меры, такие как обеспечение надлежащего рассмотрения дел, координация действий институтов социального обеспечения и уголовного правосудия и создание безопасных условий для потерпевших;

Учет потребностей детей и молодежи в деятельности по предупреждению преступности

29. учитывать потребности и защищать права детей и молодежи, уделяя должное внимание факторам их уязвимости, в целях обеспечения их защиты от всех форм преступности, насилия, жестокого обращения и эксплуатации в интернете и в обычной жизни, например, от сексуальных надругательств над детьми, их сексуальной эксплуатации и торговли людьми, принимая во внимание особые факторы уязвимости детей в контексте незаконного ввоза мигрантов и вербовки организованными преступными группами, включая банды, и террористическими группами;

Расширение прав и возможностей молодежи в целях предупреждения преступности

30. расширять права и возможности молодых людей, чтобы они выступали движущей силой положительных перемен в обществе и содействовали предупреждению преступности, в том числе путем разработки социальных, образовательных, культурных, рекреационных и спортивных молодежных программ и организации молодежных форумов, а также посредством усиления голоса молодежи с помощью платформ и приложений для общения в социальных сетях или других цифровых средств;

Развитие системы уголовного правосудия

Гарантирование прав потерпевших и защита свидетелей и лиц, сообщающих информацию

31. защищать права и интересы жертв преступлений и стремиться оказывать им помощь на всех стадиях уголовного судопроизводства, обращая должное внимание на особые потребности и обстоятельства потерпевших, в том числе на потребности, связанные с возрастом, полом и другими аспектами, и фактор инвалидности, а также на вред, причиненный в результате преступления, включая

психологическую травму, и стремиться обеспечивать потерпевших всеми средствами, которые могут способствовать их реабилитации, включая возможность получения компенсации и возмещения ущерба;

32. побуждать потерпевших сообщать о преступлениях, оказывая им необходимую поддержку, в том числе в ходе уголовного судопроизводства, например, обеспечивая их услугами перевода;

33. принимать надлежащие меры для обеспечения эффективной защиты свидетелей, участвующих в уголовных процессах, и лиц, сообщающих информацию;

34. выделять надлежащие ресурсы для специалистов-практиков и организовывать для них обучение с целью повышения квалификации в вопросах оказания помощи и поддержки потерпевшим с учетом их интересов и особых потребностей;

Улучшение условий содержания в тюрьмах

35. улучшать условия содержания лиц, находящихся под стражей до и после суда, и повышать компетентность в этом вопросе сотрудников пенитенциарных и исправительных учреждений и других соответствующих должностных лиц, в том числе содействуя применению на практике соответствующих положений Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правил Нельсона Манделы)⁶ и Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокских правил)⁷;

36. принимать меры для решения проблемы переполненности мест содержания под стражей и повышения общей эффективности и укрепления потенциала системы уголовного правосудия, в том числе рассмотреть вопрос об использовании альтернатив досудебному задержанию и наказаниям в виде лишения свободы, должным образом учитывая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)⁸;

Снижение рецидивизма с помощью реабилитации и реинтеграции

37. содействовать созданию в исправительных учреждениях условий, способствующих реабилитации, в том числе путем разработки и осуществления

⁶Резолюция 70/175 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁷Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁸Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение.

эффективных программ обращения с заключенными на основе индивидуальной оценки потребностей правонарушителей и представляемой ими опасности, а также предоставлять правонарушителям возможность участвовать в программах профессионально-технической подготовки и образовательных программах, позволяющих им приобрести навыки, необходимые для реинтеграции;

38. содействовать созданию в обществе условий, способствующих реабилитации, для облегчения социальной реинтеграции правонарушителей при активном участии местного населения, должным образом учитывая необходимость защиты общества в целом и каждого конкретного человека и защиты прав потерпевших и правонарушителей;

39. содействовать формированию многосторонних партнерств в целях снижения рецидивизма посредством налаживания межведомственного взаимодействия между профильными государственными органами, например, службами занятости и социального обеспечения и местными администрациями, а также посредством формирования публично-частных партнерств между этими органами и общественными структурами, включая сотрудничающих работодателей и местных волонтеров, содействующих долгосрочной и социальной реинтеграции правонарушителей;

40. разъяснять необходимость принятия правонарушителей в общество в качестве его полноценных членов и важность участия местного населения в мероприятиях по содействию их долгосрочной и социальной реинтеграции;

41. поощрять в соответствующих случаях сотрудничество в вопросе передачи осужденных для отбывания оставшейся части срока наказания в их странах, заключать сообразно обстоятельствам двусторонние или многосторонние соглашения или договоренности в этой области с учетом прав осужденных и, в надлежащих случаях, вопросов, касающихся согласия, реабилитации и реинтеграции, и повышать осведомленность этих заключенных о возможности применения таких мер;

42. поддерживать, в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством, процессы реституционного правосудия на соответствующих этапах уголовного судопроизводства для содействия реабилитации потерпевших и реинтеграции правонарушителей, а также предупреждения преступности и рецидивизма и оценивать полезность этих процессов в решении этих задач;

Внедрение гендерного подхода в работу систем уголовного правосудия

43. разрабатывать и осуществлять надлежащие и эффективные стратегии и планы, направленные на достижение гендерного равенства и устранение препятствий к улучшению положения женщин и расширению их прав и возможностей

в правоохранительных и других органах системы уголовного правосудия на всех уровнях и в этой связи взять на себя обязательство принимать дальнейшие конкретные меры к обеспечению полного, эффективного и ускоренного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий⁹ и итоговых документов, принятых на двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи¹⁰;

44. внедрять гендерный подход в работу системы уголовного правосудия, поощряя принятие мер, учитывающих гендерные аспекты и направленных на удовлетворение гендерно-дифференцированных потребностей правонарушителей и потерпевших, включая защиту женщин и девочек от повторной виктимизации в ходе уголовного судопроизводства;

Решение проблемы уязвимости детей и молодых людей, которые соприкасаются с системой уголовного правосудия

45. создавать или укреплять системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних или другие подобные механизмы, в которых учитывались бы опасность противоправного поведения несовершеннолетних и степень их ответственности, а также факторы их уязвимости и причины, в том числе коренные, их противоправного поведения и связанные с ним факторы риска, с целью обеспечения их реабилитации и реинтеграции, в том числе путем содействия применению на практике соответствующих положений Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинских правил)¹¹;

46. осуществлять и в надлежащих случаях усиливать меры, способствующие реабилитации и реинтеграции детей и молодых людей, которые были вовлечены в деятельность любых организованных преступных групп, включая банды и террористические группы, защищая при этом их права и всецело признавая важность отправления правосудия и обеспечения безопасности жертв этих преступных групп и общества в целом на протяжении всего периода осуществления таких мер;

Совершенствование процедур уголовных расследований

47. поощрять внедрение и распространение успешной практики применения законных и научно обоснованных методов допроса, ориентированных на получение только добровольных показаний, уменьшая тем самым риск применения

⁹ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), гл. I, резолюция I, приложения I и II.

¹⁰ Резолюция S-23/2 Генеральной Ассамблеи, приложение, и резолюция S-23/3, приложение.

¹¹ Резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение.

незаконных, жестких и принудительных мер в ходе уголовного расследования, и создавать условия для получения наиболее ценных доказательств, повышая тем самым законность и качество уголовных расследований, судебного преследования и обвинительных приговоров, и способствуя эффективному использованию ресурсов, и продолжать содействовать сотрудничеству между специалистами-практиками, экспертами и другими соответствующими субъектами в деле разработки свода международных руководящих принципов в отношении непринудительных методов допроса и соответствующих процессуальных гарантий;

Утверждение верховенства права

Доступ к правосудию и равенство перед законом

48. обеспечить равенство в том, что касается доступа к правосудию и применения закона, для всех, включая уязвимых членов общества, независимо от их статуса, в том числе путем принятия соответствующих мер к тому, чтобы учреждения системы уголовного правосудия обращались с ними уважительно и без какой-либо дискриминации или предвзятости;

Возможность получения юридической помощи

49. принимать меры к тому, чтобы обеспечить доступ к своевременной, эффективной, подкрепленной достаточными ресурсами и доступной юридической помощи для лиц, не располагающих достаточными средствами, или в тех случаях, когда этого требуют интересы правосудия, и повышать информированность населения о наличии такой помощи, в том числе содействуя применению на практике соответствующих Принципов и руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия¹², пособий Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по обеспечению качества юридической помощи в уголовном судопроизводстве и других пособий по этому вопросу, поощряя разработку методических указаний, а также сбор и предоставление данных о возможности получения юридической помощи и формируя специализированные сетевые объединения специалистов по оказанию юридической помощи, которые позволят им обмениваться информацией и примерами наиболее успешной практики и оказывать друг другу содействие в работе;

Национальная практика назначения наказаний

50. поощрять национальную политику назначения наказаний, практику или руководящие принципы обращения с правонарушителями, обеспечивающие

¹² Резолюция 67/187 Генеральной Ассамблеи, приложение.

соразмерность строгости наказания правонарушителей и тяжести правонарушений в соответствии с национальным законодательством;

Действенные, подотчетные, беспристрастные и инклюзивные учреждения

51. обеспечивать добросовестность и беспристрастность в работе правоохранительных и других структур системы уголовного правосудия и независимость судебных органов, а также справедливое, действенное, подотчетное, транспарентное и надлежащее отправление и осуществление правосудия с учетом документов¹³, отмеченных в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета;

52. принимать эффективные законодательные, административные, судебные или другие необходимые меры для предупреждения пыток во всех формах, расследования случаев их применения и уголовного преследования и наказания виновных и для ликвидации безнаказанности за совершение таких деяний, а также для предупреждения других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

Эффективная антикоррупционная деятельность

53. эффективно использовать существующие инструменты международной антикоррупционной архитектуры, в частности применять Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и другие соответствующие инструменты, где это применимо;

54. разрабатывать, обеспечивать достаточными ресурсами и осуществлять эффективные стратегии и меры, в том числе совершенствуя сбор и оценку данных для анализа коррупции и повышая уровень добросовестности, прозрачности и подотчетности публичных учреждений, в интересах предупреждения, выявления и расследования фактов коррупции и уголовного преследования виновных и вынесения судебных решений по делам о коррупции на комплексной основе с целью положить конец безнаказанности;

55. обеспечивать применение надлежащих мер для эффективной ликвидации существующих связей между организованной преступностью и коррупцией, в том числе посредством предупреждения взяточничества и отмывания доходов от преступлений и их использования в легальном секторе экономики и

¹³К этим документам относятся Основные принципы независимости судебных органов и дополняющий их документ Бангалорские принципы поведения судей, Основные принципы, касающиеся роли юристов и Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование, а также Стамбульская декларация о транспарентности судебного процесса и документ о мерах по эффективному осуществлению Стамбульской декларации.

противодействия этим явлениям, и на этой основе разрабатывать стратегии предупреждения и пресечения незаконного движения финансовых средств;

56. обеспечивать защиту любых лиц, добросовестно и на разумных основаниях сообщающих компетентным органам о коррупционных деяниях, и тем самым содействовать информированию о фактах коррупции;

57. расследовать относящиеся к соответствующей юрисдикции случаи угроз и акты насилия, совершенные в отношении журналистов и работников средств массовой информации, которые при исполнении своих профессиональных обязанностей подвергаются особому риску запугивания, притеснения и насилия, и преследовать и наказывать за эти деяния путем проведения беспристрастных, действенных и эффективных расследований, в частности в контексте борьбы с коррупцией и организованной преступной деятельностью, в том числе в конфликтных и постконфликтных ситуациях, с целью положить конец безнаказанности за совершенные в отношении них преступления в соответствии с национальным законодательством и применимыми нормами международного права;

58. повышать осведомленность населения о способах сообщения о случаях коррупции, в том числе посредством распространения информации об обязанностях и правах лиц, сообщающих о нарушениях, в частности информации о действующих мерах их защиты;

Социальные, образовательные и другие меры

59. обеспечивать возможность получения качественного образования и поощрять проведение информационных мероприятий по правовым вопросам и стратегиям, включая доступные для всех общественные образовательные программы по правовой тематике, с тем чтобы привить гражданам ценности и вооружить их умениями и знаниями, необходимыми для формирования в обществе культуры законности с учетом культурного разнообразия и на основе уважения принципа верховенства права;

Содействие международному сотрудничеству и технической помощи в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними

Международное сотрудничество, в том числе в форме наращивания потенциала и технической помощи

60. активно участвовать в работе недавно созданного Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против

транснациональной организованной преступности и протоколов к ней и Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и вносить вклад в эту работу, с тем чтобы оказывать помощь государствам-участникам в осуществлении данных правовых документов, выявлять и обосновывать конкретные потребности в технической помощи, обмениваться информацией о наиболее успешной практике и содействовать эффективному международному сотрудничеству;

61. повышать эффективность и продуктивность работы центральных органов и других компетентных органов, отвечающих за содействие таким формам международного сотрудничества, как взаимная правовая помощь и выдача, в том числе обеспечивая необходимые кадровые и материальные ресурсы, экспертный потенциал и инструментарий, включая современные средства связи и ведения дел, совершенствуя программы создания потенциала и технической помощи и обновляя и распространяя в сотрудничестве и во взаимодействии с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности такие инструменты, как информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью», Программа составления просьб об оказании взаимной правовой помощи и Справочник компетентных национальных органов;

62. развивать эффективное международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах, в том числе в вопросах выдачи и взаимной правовой помощи, эффективно преодолевая имеющиеся проблемы и трудности, особенно в том, что касается просьб, и поощряя успешную практику, содействовать использованию существующих региональных и международных правовых документов, включая Конвенцию против коррупции и Конвенцию об организованной преступности, в качестве правового основания для сотрудничества в вопросах выдачи и взаимной правовой помощи, а также выполнять и при необходимости заключать соглашения или договоренности о развитии международного сотрудничества в этой области;

63. создавать или развивать региональные и межрегиональные сети сотрудничества работников правоохранительных и других органов системы уголовного правосудия с целью обмена информацией и передовым опытом, в том числе для укрепления доверия между ними и дальнейшего содействия международному сотрудничеству;

64. содействовать официальному и, в пределах, допускаемых внутренним законодательством, неофициальному обмену информацией и контактам, необходимым для предупреждения преступности и борьбы с ней, в том числе при поддержке межправительственных организаций, таких как Международная организация уголовной полиции (Интерпол);

65. продолжать укреплять международное сотрудничество с помощью программ технической помощи и создания потенциала, в том числе при поддержке

Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и опираться в своей работе на текущие инициативы и успешную практику, например, Глобальную программу по осуществлению Дохинской декларации;

66. поощрять, обеспечивать и поддерживать оказание самой широкой технической помощи, включая материальную поддержку и подготовку кадров, с учетом конкретных трудностей, испытываемых развивающимися странами, и их особых потребностей, с тем чтобы правоохранительные органы и органы системы уголовного правосудия были способны эффективно предупреждать преступления и бороться с ними;

67. признавать принципиальное значение эффективного международного сотрудничества для предупреждения преступности и борьбы с ней и в этой связи подчеркивать важность изучения международных проблем и барьеров, в частности различных мер, препятствующих этому сотрудничеству и противоречащих Уставу Организации Объединенных Наций и международно-правовым обязательствам, и необходимость их устранения и реагирования на них и в связи с этим настоятельно призывать государства в соответствии с их международными обязательствами воздерживаться от принятия подобных мер;

Международное сотрудничество в целях лишения преступников доходов от преступлений

68. активизировать международное сотрудничество и помощь в вопросах идентификации, отслеживания, замораживания, ареста и конфискации доходов от преступлений или другого имущества преступного происхождения и средств совершения преступлений и распоряжения ими, включая их возврат, в том числе в соответствии со всеми применимыми положениями и принципами Конвенции об организованной преступности и Конвенции против коррупции, и в надлежащих случаях особо рассматривать возможность заключения в каждом отдельном случае соответствующих соглашений или взаимоприемлемых договоренностей относительно возврата и окончательного распоряжения конфискованным имуществом в соответствии с пунктом 5 статьи 57 Конвенции против коррупции, а также особо рассматривать возможность согласования мер для повышения степени прозрачности и ответственности, памятуя о том, что, согласно статье 4 Конвенции, государства-участники не могут в одностороннем порядке устанавливать условия в этом вопросе;

69. при разрешении дел о коррупции, когда применяются альтернативные правовые механизмы и внесудебные процедуры разрешения споров, включая мировые соглашения, предусматривающие конфискацию и возвращение доходов от преступлений, в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством пользоваться помощью затронутых государств с целью развития международного сотрудничества, обмена информацией и доказательствами и

возвращения доходов от преступлений в соответствии с Конвенцией против коррупции и национальным законодательством;

70. признавать возвращение активов важным элементом предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно применительно к делам о коррупции, и в этой связи укреплять политическую волю, обеспечивая при этом гарантии соблюдения надлежащих правовых процедур;

71. побуждать государства устранять барьеры и преодолевать препятствия на пути к принятию мер по возвращению активов, в частности, упрощая в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством свои юридические процедуры и учитывая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года при использовании возвращенных активов в соответствии со своим внутренним законодательством и исходя из национальных приоритетов, а также принимая во внимание, что усиление мер по изъятию похищенных активов и их возвращению будет способствовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года;

72. принимать необходимые меры для получения и предоставления достоверной информации о собственниках — бенефициарах компаний, правовых структурах или других сложных правовых механизмах, содействуя таким образом проведению расследований и выполнению просьб об оказании взаимной правовой помощи;

Терроризм во всех его формах и проявлениях

73. укреплять сотрудничество на международном, региональном и субрегиональном уровнях в целях предупреждения всех актов, методов и практики терроризма во всех его формах и проявлениях и противодействия им, в том числе упрочивая верховенство права на всех уровнях, обеспечивая выполнение сторонами положений соответствующих международных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом, и разрабатывая стратегии, направленные на реальное устранение условий, способствующих распространению терроризма, в том числе насильственного экстремизма во всех случаях, когда он благоприятствует терроризму, признавая при этом, что ничто не может служить оправданием террористических актов, и осуществлять Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций во всех ее аспектах на международном, субрегиональном и национальном уровнях в безотлагательном порядке, в том числе путем мобилизации ресурсов и специалистов;

74. повышать эффективность борьбы с терроризмом во всех его формах и проявлениях независимо от того, где и кем совершаются террористические акты, в частности проводить расследования и привлекать виновных к ответственности на основе достоверных и поддающихся проверке сведений и доказательств, и для

этого совершенствовать сбор, обработку и сохранение ценных сведений и доказательств, а также рассматривать возможность участия в соответствующих случаях в работе сетевых объединений, занимающихся обменом информацией и доказательствами;

75. выявлять, анализировать и подрывать любые существующие, крепнущие или в некоторых случаях потенциальные связи между финансированием терроризма и транснациональной организованной преступностью, незаконной деятельностью, связанной с наркотиками, отмыванием денежных средств, похищением людей и захватом заложников с целью получения финансовых средств, в том числе путем выдвижения требований о выкупе, и вымогательством, с тем чтобы предотвращать и пресекать оказание финансовой и логистической поддержки терроризму во всех его формах и проявлениях и не допускать приобретения террористами оружия, как того требуют обязательства, вытекающие из соответствующих норм международного права;

76. противодействовать растущей угрозе, которую представляют иностранные боевики-террористы, в том числе посредством выполнения соответствующих международных обязательств, и подчеркивать большое значение работы по развитию потенциала, проводимой Организацией Объединенных Наций, и усилий по созданию условий для развития потенциала в соответствии с действующими мандатами, с тем чтобы помочь государствам, запрашивающим помощь, в том числе находящимся в регионах, где эта проблема носит наиболее острый характер;

77. повышать защищенность и устойчивость важнейших объектов инфраструктуры и усиливать защиту особо уязвимых легко поражаемых объектов, в том числе путем активизации обмена информацией между правоохранительными органами, частным сектором и населением;

78. принимать надлежащие меры для предупреждения подстрекательств к совершению террористических актов и распространения террористической пропаганды и противодействия им, предостерегая от героизации терроризма во всех его формах и проявлениях;

Новые, появляющиеся и видоизменяющиеся формы преступности

79. усиливать меры по борьбе с новыми, появляющимися и видоизменяющимися формами преступности, в том числе максимально используя положения соответствующих и применимых конвенций, например, Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, путем применения предусмотренных ими мер в целях предупреждения преступлений и борьбы с ними, содействия международному сотрудничеству и конфискации и возвращения доходов от преступлений;

80. изучать тенденции развития и изменение методов совершения преступлений с целью определения эффективных форм международного сотрудничества и технической помощи, в том числе путем расширения обмена информацией и посредством обмена мнениями, опытом и сведениями о наиболее успешных видах практики в рамках Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и других соответствующих глобальных и региональных форумов;

81. активизировать усилия по предупреждению торговли людьми, противодействию этому явлению и борьбе с ним, в том числе оказывая в соответствующих случаях поддержку в сборе и передаче данных в рамках соответствующей технической помощи Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, устраняя факторы, подвергающие людей опасности стать объектом торговли, выявляя и ликвидируя сети торговцев людьми, в том числе в цепочках поставок, дестимулируя спрос, порождающий эксплуатацию, которая в свою очередь создает условия для торговли, искореняя безнаказанность сетей торговцев, проводя финансовые расследования и применяя специальные методы расследования в соответствии с условиями, предусмотренными внутренним законодательством, и обеспечивая защиту жертв торговли людьми;

82. утверждать и применять эффективные меры предупреждения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним и защищать жизнь мигрантов и их права человека согласно соответствующим обязательствам сторон Конвенции об организованной преступности и дополняющего ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху¹⁴ и всем другим имеющим отношение к этому вопросу международным обязательствам, прежде всего в области прав человека, укреплять двустороннее, региональное и международное сотрудничество в этой области, в частности для решения проблемы усиления влияния транснациональных и национальных организованных преступных групп, проживающих на незаконном ввозе мигрантов и других преступлениях в отношении мигрантов, в том числе путем параллельного проведения финансовых расследований и применения специальных методов расследования, и подчеркивать необходимость прилагать все возможные усилия, чтобы избежать новых потерь и жертв;

83. налаживать глобальное, региональное и двустороннее сотрудничество в целях лишения преступников и преступных организаций возможностей получения огнестрельного оружия и совершенствовать механизмы и стратегии пограничного контроля для предупреждения и пресечения незаконного оборота и утечки огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, включая онлайн-торговлю, и незаконного использования списанного огнестрельного оружия;

¹⁴United Nations, *Treaty Series*, vol. 2241, No. 39574.

84. развивать сотрудничество для борьбы с угрозами, связанными с техническими достижениями и изменением методов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и для противодействия таким угрозам, расследовать эти преступления и осуществлять уголовное преследование за их совершение, в том числе обеспечивая сотрудничество между правоохранительными органами, а также систематическое отслеживание изъятого оружия;

85. эффективно решать мировую проблему наркотиков и бороться с ней, принимая согласованные и последовательные действия на национальном, региональном и международном уровнях, в том числе активизируя работу по выполнению имеющихся обязательств в области наркополитики, и применяя комплексный и сбалансированный подход и принцип общей и совместной ответственности;

86. принимать более эффективные меры для предупреждения и пресечения надругательств, эксплуатации, торговли и всех форм насилия и пыток в отношении детей, включая сексуальную эксплуатацию детей и сексуальные надругательства над ними в интернете и в обычной жизни, путем установления уголовной ответственности за эти деяния, оказания поддержки потерпевшим и налаживания международного сотрудничества для борьбы с этими преступлениями;

87. принимать эффективные меры для предупреждения таких влияющих на окружающую среду преступлений, как незаконный оборот объектов дикой живой природы, включая, помимо прочего, флору и фауну, охраняемую согласно Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения¹⁵, незаконный оборот древесины и древесных продуктов, опасных отходов и других отходов, драгоценных металлов, камней и других минералов, а также, в частности, браконьерство, и эффективные меры борьбы с такими преступлениями, оптимально используя положения соответствующих международно-правовых документов и укрепляя законодательство, международное сотрудничество, наращивание потенциала, меры реагирования системы уголовного правосудия и усилия правоохранительных органов в целях борьбы, в частности, с транснациональной организованной преступностью, коррупцией и отмыванием денежных средств, связанным с такими преступлениями, и незаконным движением денежных средств, полученных в результате совершения таких преступлений, признавая при этом необходимость лишать преступников доходов от преступлений;

88. поощрять сбор данных и исследовательскую работу по проблеме изготовления и оборота фальсифицированной медицинской продукции, признавая при этом определение фальсифицированной медицинской продукции, одобренное Всемирной ассамблеей здравоохранения в 2017 году, в пределах сферы его

¹⁵ Ibid., vol. 993, No. 14537.

применения и с учетом этого усиливать сообразно обстоятельствам меры противодействия изготовлению и обороту фальсифицированной медицинской продукции;

89. усиливать национальные и международные меры противодействия незаконному обороту культурных ценностей и другим преступлениям против культурных ценностей, а также любым связям с финансированием организованной преступности и терроризма и развивать международное сотрудничество в этой области, в том числе с использованием надлежащих каналов, возвращение или реституцию таких незаконно вывезенных культурных ценностей в страны происхождения с учетом существующих правовых документов, например, Конвенции об организованной преступности, Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности¹⁶, Международных руководящих принципов для принятия мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении незаконного оборота культурных ценностей и других связанных с ним преступлений¹⁷ и других соответствующих документов, а также в целях рассмотрения всех возможных вариантов эффективного использования применимой международно-правовой базы для борьбы с преступлениями против культурных ценностей и с целью рассмотрения при необходимости любых предложений, дополняющих существующую основу международного сотрудничества;

90. стремиться улучшить понимание проблемы контрабанды коммерческих товаров с целью усиления принимаемых нами в соответствии с национальным законодательством мер противодействия преступлениям этого рода и их возможному сращиванию с коррупцией и другими преступлениями;

91. разрабатывать эффективные стратегии, в том числе путем расширения возможностей специалистов системы уголовного правосудия для предупреждения и расследования преступлений на почве ненависти и осуществления судебного преследования за их совершение и посредством эффективного взаимодействия с потерпевшими и сообществами потерпевших, с целью укрепления доверия населения к правоохранительным органам и их информирования о таких преступлениях;

92. усиливать противодействие угрозе, создаваемой другими новыми, появляющимися и видоизменяющимися формами преступности, а также их возможным связям с организованными преступными группами, обеспечивающим высокие доходы для финансирования незаконной деятельности таких групп;

93. улучшать координацию усилий и международное сотрудничество для эффективного предупреждения растущей угрозы киберпреступности и борьбы с ней;

¹⁶ Ibid., vol. 823, No. 11806.

¹⁷ Резолюция 69/196 Генеральной Ассамблеи, приложение.

94. содействовать надлежащему применению технологий правоохранительными и другими органами системы уголовного правосудия путем предоставления запрашиваемой технической помощи, наращивания потенциала и организации необходимого обучения, а также путем совершенствования законодательства, нормативных актов и стратегий, с тем чтобы они шли в ногу с непрерывным процессом развития технологий;

95. содействовать формированию на национальном, региональном и международном уровнях публично-частных партнерств с представителями цифровой отрасли, финансовым сектором и поставщиками услуг связи с должным соблюдением требований национального законодательства и принципов международного права в целях развития международного сотрудничества в борьбе с киберпреступностью;

В целях обеспечения надлежащего выполнения положений настоящей декларации и наших обязательств:

96. мы призываем Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию в соответствии с ее мандатом принять необходимые стратегические и оперативные меры для выполнения положений настоящей декларации и определить инновационные способы применения информации о ходе осуществления настоящей декларации и предлагаем Комиссии наладить взаимодействие с другими соответствующими заинтересованными сторонами, включая институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с целью укрепления глобального партнерства для активизации мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права в интересах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

97. мы выражаем глубокую признательность народу и правительству Японии за теплое и радушное гостеприимство и за созданные прекрасные условия для работы четырнадцатого Конгресса.



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

Vienna International Centre, P.O. Box 500, 1400 Vienna, Austria
Tel.: (+43-1) 26060-0, Email: unodc@un.org, www.unodc.org