



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
24 September 2018  
Russian  
Original: English

## Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию Киото, Япония, 20–27 апреля 2020 года

### Руководство для дискуссий

#### Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Содержательный характер главной темы четырнадцатого Конгресса по предупреждению преступности и уголовному правосудию «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года» .....	6
III. Пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию .....	12
Пункт 3 повестки дня. Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития .....	12
Семинар-практикум 1. Предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики .....	18
Пункт 4 повестки дня. Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия .....	23
Семинар-практикум 2. Снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений .....	28
Пункт 5 повестки дня. Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией .....	33
Семинар-практикум 3. Просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности .....	37



Пункт 6 повестки дня.	Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними: a) терроризм во всех его формах и проявлениях; b) новые и появляющиеся формы преступности . . . . .	41
Семинар-практикум 4.	Современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью. . . . .	50

## I. Введение

### A. Общая информация

1. Настоящее руководство для дискуссий подготовлено во исполнение резолюции 72/192 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2017 года, в которой она просила Генерального секретаря в сотрудничестве с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия своевременно подготовить руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях и на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, с тем чтобы эти совещания можно было провести как можно раньше в 2019 году.
2. В своей резолюции 72/192 Генеральная Ассамблея постановила, что главной темой четырнадцатого Конгресса будет «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года».
3. В той же резолюции Ассамблея утвердила следующую предварительную повестку дня четырнадцатого Конгресса:
  1. Открытие Конгресса
  2. Организационные вопросы
  3. Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития
  4. Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия
  5. Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией
  6. Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними:
    - a) терроризм во всех его формах и проявлениях;
    - b) новые и появляющиеся формы преступности;
  7. Утверждение доклада Конгресса.
4. Ассамблея также постановила, что на семинарах-практикумах в рамках четырнадцатого Конгресса будут рассматриваться следующие вопросы:
  - a) предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики;
  - b) снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений;
  - c) просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности;
  - d) современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью.

5. В своей резолюции 72/192 Генеральная Ассамблея постановила, что в соответствии с ее резолюцией 56/119 четырнадцатый Конгресс будет включать этап заседаний высокого уровня, на котором государствам предлагается обеспечить представительство на как можно более высоком уровне, например на уровне глав государств или правительств либо министров правительств или генеральных прокуроров, и что представители будут иметь возможность сделать заявления по темам Конгресса; постановила также, что в соответствии с ее резолюцией 56/119 четырнадцатый Конгресс примет единую декларацию для представления на рассмотрение Комиссии; и настоятельно призвала участников региональных подготовительных совещаний изучить основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов в рамках четырнадцатого Конгресса и вынести ориентированные на принятие практических мер рекомендации для рассмотрения Конгрессом.

6. В связи с этим следует напомнить, что согласно резолюции 46/152 конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве консультативного органа программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должны обеспечивать площадку для:

а) обмена мнениями между государствами, межправительственными и неправительственными организациями и отдельными экспертами, представляющими различные специальности и области знаний;

б) обмена опытом в области исследований, права и разработки программ;

в) выявления новых тенденций и проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия;

г) представления рекомендаций и замечаний для Комиссии по отдельным вопросам, передаваемым им Комиссией;

д) представления предложений для рассмотрения Комиссией в связи с возможными темами для включения в программу работы.

## **В. Содержательные аспекты**

7. Четырнадцатый Конгресс обеспечивает международному сообществу уникальную возможность провести всесторонний обзор с целью определения дальнейшей роли, которую система уголовного правосудия и образующие ее институты могут сыграть как часть инфраструктуры для достижения целей в области устойчивого развития, установленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>1</sup>.

8. Четырнадцатый Конгресс располагает уникальными возможностями для проведения вышеупомянутого обзора и позволит международному сообществу определить дальнейшие шаги по следующим причинам:

а) конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию являются единственными крупными конференциями Организации Объединенных Наций в этой области, а также крупнейшим и наиболее многообразным собранием представителей директивных органов и специалистов-практиков, занимающихся предупреждением преступности и уголовным правосудием, в котором участвуют парламентарии, отдельные эксперты, представители научных кругов и гражданского общества, а также средств массовой информации;

<sup>1</sup> См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея приняла итоговый документ саммита Организации Объединенных Наций по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года.

b) неотъемлемое политическое значение конгрессов, поскольку они формулируют международную и внутригосударственную политику в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, способствуют формированию нового мышления и подходов в решении сложных проблем, лежащих в основе системы уголовного правосудия, которая является одним из ключевых институтов современного государства, и разрабатывают материалы по «мягкому праву», предусматривающие нормативные стандарты в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, некоторые из которых используются в положениях международных договоров или отражены в своде норм международного обычного права<sup>2</sup>;

c) четырнадцатый Конгресс, в частности, проводится на важном этапе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, то есть через пять лет после ее принятия и за десять лет до ее планируемого завершения. Время его проведения удачно в том отношении, что цели 4, 8, 10, 13 и 16 в области устойчивого развития, а также их взаимосвязь будут рассматриваться на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, который состоится под эгидой Организации Объединенных Наций в 2019 году<sup>3</sup>. Участники региональных подготовительных совещаний и четырнадцатого Конгресса смогут опереться на результаты и рекомендации процесса обзора, включая его региональные аспекты;

d) кроме того, четырнадцатый Конгресс по преступности возвращается в Киото (Япония) через 50 лет после проведения там четвертого Конгресса в 1970 году. Четвертый Конгресс был новаторским во многих отношениях. Во-первых, это был первый конгресс, которому предшествовали региональные подготовительные совещания, проводившиеся в Африке, Азии, Европе, Латинской Америке и на Ближнем Востоке, поскольку ранее эксперты из всех регионов имели мало возможностей применить региональные подходы и концепции по темам, включенным в повестку дня. Во-вторых, это был первый конгресс, на котором рассматривался вопрос о взаимосвязи между преступностью и развитием и на котором было признано, что молодое поколение в наибольшей степени страдает от преступности. В-третьих, на Киотском конгрессе была впервые принята декларация, в которой содержался призыв к правительствам принять эффективные меры, с тем чтобы координировать и активизировать усилия по предупреждению преступности в контексте экономического и социального развития. Необходимо особо отметить и оценить дальновидность участников четвертого Конгресса. Однако тот факт, что через полвека эти вопросы по-прежнему занимают видное место в международной повестке дня и что в последнее время они приобрели еще большее значение, свидетельствует о том, что международное сообщество должно принять более решительные действия в поисках общих и эффективных решений;

e) и наконец, общая тема четырнадцатого Конгресса, а также его всеобъемлющая предварительная повестка дня, как она установлена Генеральной Ассамблеей, охватывают широкий круг проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, опираясь тем самым на Дохинскую

<sup>2</sup> A/CONF.203/15, пункт 45.

<sup>3</sup> См. резолюцию 70/299 Генеральной Ассамблеи. Создание Организацией Объединенных Наций политического форума высокого уровня по устойчивому развитию было предусмотрено в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, проводившейся в Рио-де-Жанейро (Бразилия) 20–22 июня 2012 года, который был озаглавлен «Будущее, которого мы хотим» и одобрен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 66/288. Формат и организационные аспекты форума изложены в резолюции 67/290 Генеральной Ассамблеи.

декларацию о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности<sup>4</sup>, которая отражает проблемы, стоящие перед международным сообществом в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

## **II. Содержательный характер главной темы четырнадцатого Конгресса по предупреждению преступности и уголовному правосудию «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года»**

9. Четырнадцатый Конгресс имеет все возможности для того, чтобы дать начало дальнейшему концептуальному обсуждению вопроса о важности обеспечения верховенства права на национальном и международном уровнях, а также вопроса о взаимосвязанном характере целей в области устойчивого развития и о том, каким образом усилия, направленные на укрепление верховенства права, будут способствовать эффективному осуществлению всей Повестки дня на период до 2030 года.

10. В нижеследующих пунктах приводится контекстуальный анализ взаимосвязанного характера целей в области устойчивого развития и того, как активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права может помочь в достижении устойчивого развития. Они должны рассматриваться в сочетании с более конкретными элементами, указанными в главе III настоящего руководства по соответствующим пунктам повестки дня и темам семинаров-практикумов.

### **Цель 16 в области устойчивого развития в действии. Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года**

11. В Дохинской декларации, принятой на тринадцатом Конгрессе по предупреждению преступности и уголовному правосудию, государства-члены, в частности, признали, что устойчивое развитие и верховенство права тесно взаимосвязаны и взаимно усиливают друг друга и что проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должны быть включены в более широкую повестку дня системы Организации Объединенных Наций. Тесная взаимосвязь целей является свидетельством убежденности международного сообщества в том, что благополучие планеты зависит от законности, беспристрастности, справедливости и равенства.

12. После тринадцатого Конгресса, в сентябре 2015 года, международное сообщество приняло Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Концепция, которая лежала в основе Повестки дня, — это «мир, в котором обеспечиваются всеобщее уважение к правам человека и человеческому достоинству, верховенство права, справедливость, равенство и недискриминация; уважение к расовому, этническому и культурному разнообразию; мир равных возможностей, позволяющий в полной мере раскрыть человеческий потенциал и способствующий всеобщему процветанию. Мир, который осуществляет

<sup>4</sup> Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи.

инвестиции в своих детей и в котором каждый ребенок растет, не зная, что такое насилие и эксплуатация. Мир, в котором каждая женщина и девочка пользуется полным гендерным равенством и в котором устранены все юридические, социальные и экономические барьеры на пути расширения ее прав и возможностей. Справедливый, равноправный, толерантный, открытый и свободный от социальных барьеров мир, в котором удовлетворяются потребности наиболее уязвимых групп»<sup>5</sup>.

13. С принятием Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года верховенство права<sup>6</sup> и доступ к правосудию приобрели свою надлежащую и правомерную роль. Суть новой Повестки дня состоит во взаимосвязанности всех ее аспектов и действий, и это проявляется в том, что достижение одной цели или задачи в области устойчивого развития может способствовать достижению другой. Повестка дня представляет собой взаимосвязанную основу для ряда новаторских целей и задач, которые должны выполнить правительства, другие соответствующие заинтересованные стороны и партнеры на национальном, региональном и международном уровнях.

14. Миротлюбивые и справедливые общества, основанные на принципах благого управления, в которых господствуют верховенство права и культура законности, добиваются более высоких темпов экономического роста, более низких уровней нищеты и сокращения масштабов преступности и насилия. Непременным условием для достижения устойчивого развития является построение миротлюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, в котором обеспечен равный доступ к правосудию и которое основано на уважении прав человека, реальном верховенстве права и благом управлении на всех уровнях, а также на прозрачных, эффективных и подотчетных институтах.

15. В рамках целей в области устойчивого развития установлены конкретные задачи, направленные на обеспечение равного доступа к правосудию, содействие верховенству права, ликвидацию насилия<sup>7</sup> и некоторых конкретных форм преступности, таких как городская преступность<sup>8</sup>, торговля людьми<sup>9</sup>, коррупция<sup>10</sup>, незаконный оборот объектов дикой природы<sup>11</sup> и организованная преступность, незаконный оборот оружия и незаконные финансовые потоки<sup>12</sup>. Однако помимо этих конкретных задач, многоаспектный подход к развитию, принятый в целях в области устойчивого развития, основан на признании связи между насилием, преступностью, уголовным правосудием и социальным, экономическим и экологическим развитием.

16. Вышеупомянутые задачи в рамках каждой соответствующей цели могут быть реально выполнены только на основе инфраструктуры эффективных и надежных систем предупреждения преступности и уголовного правосудия и образующих их институтов, а также институтов, предназначенных для поддержки благого управления. Эти системы и институты позволяют обществу добиться таких уровней устойчивости, которые необходимы для достижения всестороннего развития.

<sup>5</sup> Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 8.

<sup>6</sup> Относительно определения верховенства права см. документ S/2004/616, пункт 6.

<sup>7</sup> Все формы насилия, задача 16.1; в частности, насилие в отношении женщин, задача 5.2; и насилие в отношении детей, задача 16.2.

<sup>8</sup> Задача 11.7

<sup>9</sup> Задачи 5.2, 8.7 и 16.2.

<sup>10</sup> Задача 16.5.

<sup>11</sup> Задача 15.7.

<sup>12</sup> Задача 16.4.

**Цель 1 в области устойчивого развития. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах**

17. Обеспечение верховенства права на национальном и международном уровнях рассматривается как важнейший фактор полной реализации устойчивого развития, всеохватного экономического роста и искоренения нищеты и голода. Нищета имеет множество проявлений и усугубляется дискриминацией, отсутствием безопасности и неравенством<sup>13</sup>.

18. Поскольку насилие тесно связано с неравенством доходов, искоренение нищеты требует усилий для предотвращения и устранения такого неравенства. Кроме того, нищета также негативно влияет на эффективность и доступность институтов системы уголовного правосудия, как видно из показателей целей в области устойчивого развития, которые имеют отношение к задаче 16.3.

19. В Дохинской декларации государства-члены обязались, в частности, применять всеобъемлющие и комплексные подходы к противодействию преступности, насилию, коррупции и терроризму во всех их формах и проявлениях, а также к обеспечению того, чтобы такие меры реагирования осуществлялись скоординированным и согласованным образом наряду с более широкими программами или мерами в целях социального и экономического развития, искоренения нищеты, обеспечения уважения культурного разнообразия, социального мира и социальной вовлеченности<sup>14</sup>.

**Цель 3 в области устойчивого развития. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте**

20. Меры по предупреждению преступности должны быть включены во все соответствующие социально-экономические стратегии и программы, в том числе в области занятости, образования, здравоохранения, обеспечения жильем и городского планирования, борьбы с бедностью, социальной маргинализацией и изоляцией<sup>15</sup>.

21. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), которые представляют собой обновленный вариант первоначальных правил, принятых на первом Конгрессе по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проводившемся в Женеве в 1955 году, предусматривают, что заключенным должны быть обеспечены те же стандарты медико-санитарного обслуживания, которые существуют в обществе, и им должен быть обеспечен бесплатный доступ к необходимым медико-санитарным услугам без какой-либо дискриминации по признаку их правового статуса, а медико-санитарное обслуживание следует организовывать в тесном контакте с системой государственных органов здравоохранения и таким образом, чтобы обеспечить непрерывность лечения и ухода, в том числе в связи с ВИЧ, туберкулезом и другими инфекционными заболеваниями, а также наркозависимостью (правило 24)<sup>16</sup>.

**Цель 4 в области устойчивого развития. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех**

22. В настоящее время в мире проживает 1,8 млрд человек в возрасте от 10 до 24 лет, которые являются потенциальными носителями перемен и ключевыми партнерами в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года. К сожалению, в числе прямых и косвенных жертв насилия по-прежнему слишком велика доля молодых людей. В период 2010–2012 годов дети составляли почти

<sup>13</sup> См. A/68/202.

<sup>14</sup> Резолюция 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 3.

<sup>15</sup> См. резолюцию 2002/13 Экономического и Социального Совета.

<sup>16</sup> Резолюция 70/175 Генеральной Ассамблеи, приложение.



70 процентов от общего числа жертв торговли людьми, а молодые мужчины в наибольшей степени подвергаются риску стать жертвами убийств<sup>17</sup>.

23. Общеизвестно, что образование играет важную роль в формировании ценностей будущих поколений, становлении коллективного сознания и изменении социальных предпочтений. Кроме того, образование помогает развивать необходимые навыки для воплощения в жизнь этих ценностей. Системы образования могут стать мощным катализатором мира, справедливости и предупреждения преступности. Цели и задачи в области устойчивого развития, особенно задача 4.7, призывают государства-члены участвовать в процессе образования, которое способствует формированию культуры мира и отказа от насилия<sup>18</sup>.

**Цель 5 в области устойчивого развития. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек**

24. Женщины и девочки могут стать ключевой движущей силой позитивных преобразований, достижения устойчивого развития и обеспечения верховенства права. Расширение доступа к правосудию для женщин и девочек и оказание поддержки в разработке законодательства и политики, направленных на защиту их прав и предотвращение насилия в отношении женщин и девочек и борьбу с ним, имеют решающее значение для достижения цели 5 в области устойчивого развития.

25. Укрепление институционального и профессионального потенциала в системе предупреждения преступности и уголовного правосудия в отношении соблюдения, защиты и реализации прав женщин способствует созданию условий, необходимых для того, чтобы женщины и девочки могли отстаивать свои неотъемлемые права и быть активными проводниками позитивных изменений.

26. Гендерное насилие нарушает права женщин и девочек, подрывает развитие и бросает вызов нашим общим человеческим ценностям<sup>19</sup>. Насилие в отношении женщин и девочек является одним из препятствий на пути обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и устойчивого развития в целом.

27. В задаче 5.2, касающейся ликвидации всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, также прямо упоминается торговля людьми.

28. В резолюции 72/192 Генеральной Ассамблеи государства-члены подтвердили провозглашенное ими в Дохинской декларации обязательство стремиться учитывать гендерные аспекты в своих системах уголовного правосудия.

**Цель 8 в области устойчивого развития. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех**

29. Десять лет назад считалось, что торговля людьми касается главным образом женщин, которых продают издалека в богатые страны в целях сексуальной эксплуатации. Сегодня работники системы уголовного правосудия знают о многообразии правонарушителей, жертв, форм эксплуатации и потоков торговли людьми, и последние статистические данные подтверждают это более глубокое осознание проблемы. В связи с задачей 8.7 данные Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) свидетельствуют о том, что доля жертв торговли людьми в целях эксплуатации принудительного труда в общем числе жертв торговли увеличилась с 32 процентов

<sup>17</sup> См. E/2016/75.

<sup>18</sup> См. E/CN.15/2017/6.

<sup>19</sup> См. E/2017/66.

в 2007 году до 40 процентов в 2011 году. В 2014 году эта доля оставалась на уровне около 38 процентов<sup>20</sup>.

30. Задача 8.8, касающаяся защиты трудовых прав и содействия обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости, может быть выполнена только на основе эффективных стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

#### **Цель 10 в области устойчивого развития. Сокращение неравенства внутри стран и между ними**

31. Задача 10.7 касается содействия упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции, которая имеет большое значение для устранения коммерческих возможностей для лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, на основе признания того, что успешные стратегии по регулированию миграции должны разрабатываться в рамках более всеохватного и всестороннего контекста развития.

32. Укрепление международного сотрудничества и поддержание постоянного диалога в борьбе с незаконными финансовыми потоками, а также более широкое внедрение успешной практики имеют решающее значение для сокращения неравенства внутри стран и между ними. Деятельность УНП ООН по борьбе с незаконными финансовыми потоками способствует выполнению задачи 10.b.

33. При обеспечении полной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года особое внимание необходимо уделять положению наиболее уязвимых членов общества, в том числе тех, кто соприкасается с системой уголовного правосудия. Такие признание и защита достоинства всех людей должны гарантироваться без какой бы то ни было дискриминации и стать ключевыми для соблюдения принципа «никто не будет забыт».

#### **Цель 11 в области устойчивого развития. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов**

34. В последние десятилетия в мире наблюдался беспрецедентный рост городов. В 2015 году почти 4 млрд человек — 54 процента мирового населения — проживали в городах, и к 2030 году это число, по прогнозам, увеличится примерно до 5 млрд человек<sup>21</sup>. Во многих городских районах высокий уровень преступности и распространенность насилия подрывают рост и тормозят социально-экономическое развитие, особенно среди бедных и наиболее уязвимых групп населения.

35. В городах существуют серьезные факторы риска насилия. К ним относятся массовая безработица, бандитизм, слабые институты безопасности, организованная преступность, распространение огнестрельного оружия, ограниченные возможности власти и растущее неравенство. В 75 процентах городов мира уровень неравенства доходов стал выше, чем два десятилетия назад, и, как показывают исследования, насилие в городах, как правило, наиболее распространено в крайне неблагополучных районах, где существуют социальная изоляция и нищета<sup>22</sup>.

<sup>20</sup> См. *Всемирный доклад о торговле людьми, 2016 год*.

<sup>21</sup> См. [E/2017/66](#).

<sup>22</sup> World Bank, *Violence in the City: Understanding and Supporting Community Responses to Urban Violence* (Washington D.C., 2011), p. 29. См. также United Nations Office on Drugs and Crime, *Governing Safer Cities: Strategies for a Globalised World — A Framework to Guide Urban Policy-Makers and Practitioners*, December 2016, pp. 9-10 («Люди, живущие вместе, в непосредственной близости друг от друга и в условиях нищеты, неравенства, маргинализации и плохого управления, чаще страдают от преступности и отсутствия безопасности. В результате отсутствие безопасности и насилие угрожают огромному числу

36. Совершенствование согласованных стратегий и практики национальных и местных органов власти в области предупреждения преступности и обеспечения безопасности в городах, которые направлены на борьбу с преступностью и насилием как с явлением, имеющим множество причин, и создание надежной и прозрачной системы оказания услуг, при одновременном укреплении местных институтов, имеют огромное значение для обеспечения местным заинтересованным сторонам возможностей решать проблемы, вызванные не только ростом урбанизации, но и глобальными угрозами, которые могут иметь губительные последствия для местных общин.

37. В Повестке дня на период до 2030 года сокращение масштабов преступности и распространенности насилия (цель 16, в частности задача 16.1) и обеспечение безопасности, открытости и жизнестойкости городов (цель 11) лежат в основе глобальных усилий по достижению устойчивого развития. В то же время в Новой программе развития городов, принятой на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), которая проводилась в октябре 2016 года<sup>23</sup>, установлена четкая связь между урбанизацией и развитием и уделяется особое внимание защищенности и безопасности городских жителей.

38. Кроме того, эффективное применение и осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколов к ней и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, а также стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе Руководящих принципов для предупреждения преступности, руководящих принципов для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах и Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), имеют огромное значение для предупреждения преступности и обеспечения безопасности в городах.

**Цель 14 в области устойчивого развития. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития**

**Цель 15 в области устойчивого развития. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия**

39. В Дохинской декларации подчеркивается важность решения серьезной проблемы, связанной с такими формами преступности, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду, как незаконный оборот дикой живой природы, древесины и древесных продуктов и опасных отходов, а также браконьерство, а также обязательство государств-членов принимать эффективные меры для предупреждения этих преступлений и борьбы с ними<sup>24</sup>.

40. Преступления против дикой живой природы и лесных ресурсов стали низкорискованной и высокодоходной деятельностью транснациональных организованных преступных групп, которая захватывает страны и общины и имеет негативные последствия для биологического разнообразия и развития. Борьба с незаконным оборотом видов дикой фауны и флоры занимает видное место в Повестке дня на период до 2030 года. Анализ данных об изъятых объектах дикой живой природы свидетельствует о том, что преступления против дикой живой

людей в городах всего мира, при этом самые бедные и маргинализованные группы населения, особенно женщины и молодежь, часто в наибольшей степени страдают от насилия»).

<sup>23</sup> Резолюция 71/256 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>24</sup> См. резолюцию 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение, подпункт (е) пункта 9.

природы являются глобальной проблемой и что без согласованных действий дикие животные оказываются под серьезной угрозой. Это, в свою очередь, имеет негативные последствия для местных общин, национального развития и национальной и региональной безопасности, препятствуя достижению устойчивого развития.

**Цель 17 в области устойчивого развития. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития**

41. С учетом значительной роли конгрессов Организации Объединенных Наций как самых разноплановых международных форумов для обмена мнениями и опытом в области исследовательской работы, права и разработки политики и программ между государствами, межправительственными организациями и отдельными экспертами, представляющими различные профессиональные группы и отрасли знаний, четырнадцатый Конгресс располагает всеми возможностями для того, чтобы внести свой вклад в укрепление средств осуществления и активизацию работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.

42. Усиление координации и согласованности политики и расширение партнерских связей между многочисленными заинтересованными сторонами имеют решающее значение для осуществления новой Повестки дня в области устойчивого развития. В связи с этим чрезвычайно важно создать благоприятные условия для устойчивого развития на всех уровнях и с участием всех субъектов, а также оживить Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития, и четырнадцатый Конгресс может внести в это уникальный вклад.

### **III. Пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

43. В своей резолюции 72/192 Генеральная Ассамблея рекомендовала, с учетом опыта и успешного примера проведения тринадцатого Конгресса, приложить все усилия к тому, чтобы общая тема, пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов были связаны между собой, а пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов были четко сформулированы. С учетом этого, а также в целях облегчения подготовки региональных подготовительных совещаний и самого Конгресса и обсуждений на них в руководстве для дискуссий пункты повестки дня, которые связаны с широкими проблемами глобального значения, объединены с соответствующими темами семинаров-практикумов, при том понимании, что последние предназначены для рассмотрения более конкретных тем и опираются на практический опыт и подходы.

#### **Пункт 3 повестки дня. Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития**

##### **A. Общая информация**

44. Как отмечалось выше, преступность и насилие и социально-экономическое развитие тесно связаны друг с другом. Преступная деятельность, особенно транснациональная организованная преступность, подрывает экономический рост и наносит ущерб благосостоянию общин. В течение последних десятилетий

было установлено, что комплексные, всеобъемлющие и основанные на фактических данных стратегии предупреждения преступности вносят позитивный вклад в социально-экономическое развитие и благополучие общин путем устранения факторов риска, сокращения масштабов виктимизации и разрыва порочного круга социальной изоляции и преступности.

45. В Руководящих принципах для предупреждения преступности, принятых Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2002/13, признается, что целостный подход к предупреждению преступности требует проведения адекватной социальной политики, направленной на искоренение причин преступности. В них рекомендуется, чтобы вопросы предупреждения преступности «были включены во все соответствующие социально-экономические стратегии и программы, в том числе в области занятости, образования, здравоохранения, обеспечения жильем и городского планирования, борьбы с бедностью, устранения социальной маргинализации и изоляции. Особое внимание следует уделить общинам, семьям, детям и молодежи, относящимся к группам риска».

46. Аналогичным образом, в Руководящих принципах для предупреждения преступности и в других соответствующих международных стандартах и нормах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия предусматриваются меры по содействию благополучию людей и поощрению социально ответственного поведения с помощью социально-экономических мер и мероприятий по охране здоровья и просвещению, особенно в отношении детей и молодежи и с акцентом на факторах риска и защищенности в связи с преступностью и виктимизацией, в качестве эффективного подхода к предупреждению преступности среди молодежи посредством социального развития.

47. В Дохинской декларации государства-члены заявили о своем стремлении планировать и претворять в жизнь стратегии и программы, которые содействуют социально-экономическому развитию, при уделении особого внимания предупреждению преступности, в том числе преступности в городах, и насилия.

48. В трех целях в области устойчивого развития обосновывается необходимость в эффективных стратегиях предупреждения преступности: в цели 5, касающейся ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек; в цели 11, касающейся обеспечения безопасности и открытости населенных пунктов; и в цели 16, касающейся сокращения распространенности преступности и насилия.

49. На основании соответствующих международных договоров и стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия УНП ООН в рамках глобальных, региональных и страновых программ предоставляет государствам-членам руководящие указания и поддержку для принятия справедливых и эффективных стратегий предупреждения преступности в целях борьбы с преступностью и насилием в городах, транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, коррупцией и терроризмом.

## **В. Основные вопросы/содержательная направленность**

### **1. Предотвращение участия детей и молодежи в преступной деятельности и повышение жизнестойкости**

50. Поддержка развития детей имеет чрезвычайное значение для их формирования как взрослых людей, которыми они станут, и создания благоприятных условий для их способности вносить вклад в жизнь общества. К сожалению, дети и молодые люди сталкиваются с многочисленными проблемами, которые делают их уязвимыми для преступлений, насилия и виктимизации. В Типовых стратегиях и практических мерах Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и

уголовного правосудия<sup>25</sup> государствам-членам рекомендуется разрабатывать и осуществлять комплексные стратегии, основанные на целостном подходе к предупреждению и пресечению насилия в отношении детей, и при необходимости привлекать различные государственные и негосударственные субъекты на всех уровнях и в различных системах.

51. Типовые стратегии также направлены на обеспечение эффективных мер реагирования и оказание адекватных услуг детям, ставшим жертвами или свидетелями преступлений, с целью их физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции. Кроме того, в Типовых стратегиях указано, что риск насилия, связанного с различными формами эксплуатации преступными группами, следует устранять с помощью особых мер по предупреждению, включая меры, направленные на недопущение вербовки, использования и виктимизации детей преступными группировками, террористическими организациями или группами экстремистов, практикующих насилие.

52. Аналогичным образом, в представленном Генеральным секретарем Плана действий по предупреждению воинствующего экстремизма<sup>26</sup> признается уязвимость молодых людей и предлагается применять всеобъемлющий подход с уделением особого внимания предупреждению, которое включает меры по преодолению неравенства, расширению прав и возможностей молодежи, ее участию, углублению знаний и развитию профессиональных навыков молодых людей.

53. Система правосудия, наряду с защитой детей, социальным обеспечением, системой здравоохранения, учебными заведениями и организациями гражданского общества, должна играть важную роль в разработке эффективных программ и стратегий в области предупреждения преступности и насилия и в привитии детям и молодежи ценностей, навыков и необходимых знаний, а также в предоставлении им более широких возможностей путем участия в таких процессах, с тем чтобы они были более стойкими перед лицом преступности и насилия.

54. Профилактика вовлечения детей и молодежи в преступную деятельность требует анализа факторов, которые могут повысить вероятность того, что они станут преступниками или жертвами преступлений, в том числе преступлений, связанных с бандитизмом, и воинствующего экстремизма. Для того чтобы стратегии предупреждения преступности и насилия были эффективными, крайне важно определить, когда в течение жизни молодых людей возникают риски и защитные факторы, с тем чтобы усилия были уместными для стадии их социального, эмоционального и когнитивного развития. Такие риски связаны с личностью, семьей, общиной и обществом в целом, и они могут подвергнуть детей и молодежь большей опасности в связи с преступностью, насилием и виктимизацией, особенно при наличии многочисленных факторов, к которым относятся антиобщественное поведение или готовность к принятию риска, употребление наркотиков, связи со сверстниками, совершающими антиобщественные действия, плохие отношения между родителями и детьми, досрочное отчисление из школы, низкое качество образования или его отсутствие, а также отсутствие возможностей для трудоустройства. Необходимо тщательно изучить факторы подверженности этим рискам, для того чтобы уменьшить вероятность возникновения или повторения таких проблем и укрепить защитные факторы. Это можно сделать, например, с помощью программ привития социальных и когнитивных навыков, программ для обучения родителей и многоаспектных профилактических инициатив на базе школ, а также путем осуществления просветительских программ, направленных на формирование ценностей и жизненных навыков. Кроме того, расширение прав и возможностей детей и молодежи и их вовлечение в качестве источников перемен посредством использования их энергии и идей открывают огромные возможности для достижения позитивных изменений в обществе, включая эффективные программы предупреждения преступности,

<sup>25</sup> Резолюция 69/194 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>26</sup> См. A/70/674.

а также учебные программы, предусматривающие формирование ценностей и жизненных навыков.

55. Такие основанные на фактических данных программы должны стать частью всеобъемлющих стратегий предупреждения преступности, в которых предусмотрена взаимосвязь всех соответствующих мер, необходимых для обеспечения справедливости, социального развития и социальной интеграции. Стратегии, направленные на предупреждение вовлечения детей и молодежи в преступную деятельность и акты насилия, приносят наибольший долгосрочный эффект для достижения целей в области устойчивого развития и должны быть обозначены в качестве одной из приоритетных задач в области предупреждения преступности.

56. Дети и молодежь должны рассматриваться в качестве актива в своих общинах и иметь возможности стать ответственными гражданами, которые могут внести конструктивный вклад в социальное, политическое и экономическое развитие своего общества. Для достижения этой цели, разумеется, необходим доступ к качественному образованию и трудоустройству, но требуется также создание механизмов консультаций и общинных структур, позволяющих детям и молодежи быть услышанными в процессе разработки и осуществления государственных инициатив, направленных на предупреждение преступности и укрепление защиты и безопасности для всех.

## 2. Предупреждение преступности в городах

57. В подпункте (d) пункта 9 и подпункте (a) пункта 10 Дохинской декларации подчеркивается, что важно планировать и претворять в жизнь всеобъемлющие стратегии и программы, которые содействуют социально-экономическому развитию, при уделении особого внимания предупреждению преступности и насилия в городах, а также необходимость в более детальном исследовании связей между преступностью в городах и проявлениями организованной преступности, которое должно послужить фактической основой для разработки государственных мер по борьбе с такой преступностью.

58. В последние годы мир сталкивается с беспрецедентными темпами урбанизации, при этом высокие уровни преступности тормозят экономический рост и социальное развитие. Существует согласие в отношении того, что национальные задачи целей в области устойчивого развития должны быть локализованы и выполняться на субнациональном уровне, а городам следует соотносить свои меры по предупреждению преступности с более широкими целями. Комплексный, основанный на потребностях подход к предупреждению преступности в городах, устойчивому развитию и урбанизации в целом требует эффективного взаимодействия и регулирования между городами и национальными властями в целях обеспечения жизнестойкости общин. В Новой программе развития городов и плане ее осуществления подчеркивается важность всеохватного подхода; в этих документах государства подтверждают свою готовность «обеспечивать привлечение... соответствующих местных общин и неправительственных структур... включая учет... фактора уязвимости и культурных факторов, при разработке мер политики»<sup>27</sup>.

59. Города и местные общины располагают хорошими возможностями для содействия выявлению приоритетов в области предупреждения преступности, осуществлению и оценке стратегий и, распознавая ранние признаки, которые указывают на преступные модели поведения и тенденции, включая воинствующий экстремизм, для направления усилий соответствующих служб в рамках системы уголовного правосудия и за ее пределами. Города могут оказывать поддержку своим гражданам в повышении устойчивости к преступности и насилию, поскольку они понимают местные проблемы и возможности, что требует

<sup>27</sup> Резолюция 71/256 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 103.

новаторских идей в отношении того, кто может способствовать изменению поведения и расширению возможностей общин для принятия необходимых мер.

60. Разработка общесистемных руководящих принципов Организации Объединенных Наций по повышению безопасности в городах представляет собой важную и своевременную инициативу, и эти руководящие принципы рассчитаны на то, чтобы дополнить существующие международные стандарты и нормы в области предупреждения преступности. Недавно УНП ООН предоставило консультативную помощь Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, которая играет ведущую роль в разработке руководящих принципов, обратив особое внимание на некоторые элементы рекомендаций, касающиеся эффективного предупреждения преступности, которые национальные и местные органы власти, возможно, пожелают рассмотреть в рамках своих усилий, направленных на укрепление мер защиты и безопасности в городах и городских районах. С учетом того что меры по предупреждению преступности в городах необходимо принимать на различных уровнях власти, УНП ООН рекомендует четко указать в руководящих принципах, на каком уровне — национальном, субнациональном или городском либо на нескольких из этих уровней — осуществляются инициативы.

### **3. Охрана правопорядка на муниципальном уровне и на основе всеобщего участия**

61. Часто главная ответственность за предупреждение преступности на национальном и местном уровнях возлагается на полицию. Создание оперативного и представительного института полиции, который стремится к налаживанию хороших отношений в общинах, является важным аспектом в определении подходов к предупреждению преступности, основанных на широком участии, с привлечением местных субъектов и гражданского общества. Эффективная охрана правопорядка, ориентированная на привлечение общин, может способствовать сообщению информации о преступлениях и повышению эффективности борьбы с преступностью, расширению доступа потерпевших к правосудию, улучшению отношений между местными субъектами и обеспечению социальной сплоченности. В сельских районах охрана правопорядка, ориентированная на участие общин, может играть ключевую роль в укреплении общих ценностей и успешному разрешению конфликтов на основе стратегий предупреждения преступности, адаптированных к местным условиям.

62. Кроме того, охрана правопорядка, ориентированная на участие общин, может способствовать принятию особых мер борьбы с преступлениями в отношении детей или сексуальным и гендерным насилием, а также помогает формированию полицейских сил, в которых представлены меньшинства или особенно уязвимые группы. В то же время она может способствовать улучшению защиты и поощрения прав человека и предотвращения нарушений прав человека со стороны полиции. Охрана правопорядка, ориентированная на участие общин, может стать полезным элементом всеобъемлющих стратегий и помочь в предупреждении воинствующего экстремизма посредством привлечения местного населения к борьбе с радикализацией, порождающей насилие, обеспечивая ему более широкие возможности для участия в поиске решения этой проблемы.

63. Мигранты и беженцы часто подвергаются высокому риску насилия. Меры предупреждения насилия в отношении мигрантов, трудящихся-мигрантов и членов их семей необходимо принимать на различных уровнях, в том числе на муниципальном уровне. Наличие четкой и всеобъемлющей иммиграционной политики, основанной на надежных статистических данных, может способствовать более эффективной интеграции мигрантов, что делает их менее уязвимыми перед лицом насилия и преступности. Дополнительные превентивные меры могут включать проведение информационно-просветительских кампаний в целях борьбы с дискриминацией; обеспечение доступа к правосудию, в том числе устранение языковых, социальных и культурных барьеров; оказание поддержки и помощи пострадавшим мигрантам; меры, направленные на улучшение



отношений между мигрантами и полицией; а также налаживание отношений между средствами массовой информации и общинами мигрантов.

#### **4. Стратегии предупреждения преступности, учитывающие гендерные особенности**

64. Для обеспечения всеобъемлющего характера и эффективности стратегий предупреждения преступности необходимо также учитывать в них социальные издержки насилия в отношении женщин, признавая и принимая во внимание гендерные аспекты преступности. Поэтому необходимо сосредоточиться не только на предупреждении преступности, которая направлена против женщин и девочек или затрагивает их, но и на попытках проанализировать различия в способах вовлечения женщин и мужчин в преступную деятельность и учесть эти различия. В целях искоренения насилия в отношении женщин стратегии предупреждения преступности должны носить межотраслевой характер и быть направлены на устранение коренных причин насилия, дискриминации как де-юре, так и де-факто в отношении женщин во всех сферах жизни, способствовать осуществлению прав человека женщин, в том числе экономических, социальных и культурных прав, а также предусматривать меры по расширению прав и возможностей женщин и укреплению их экономической независимости.

65. Далее, для того чтобы стратегии предупреждения преступности учитывали гендерные особенности, государствам-членам следует рассмотреть возможность разработки и осуществления стратегий, которые противостоят неправильному отношению и поведению, в том числе среди должностных лиц системы уголовного правосудия, укрепляют личную безопасность женщин и предусматривают включение гендерных аспектов в институциональную политику, нормативные акты, протоколы и руководящие принципы, а также соответствующие коммуникационные стратегии системы уголовного правосудия. В разработке и осуществлении стратегий предупреждения преступности, учитывающих гендерные особенности, может участвовать широкий круг заинтересованных сторон, таких как общины, религиозные и общинные лидеры, организации гражданского общества, женские организации, мужчины и мальчики, молодежь и частный сектор, включая средства массовой информации.

### **С. Вопросы для обсуждения**

66. Участники региональных подготовительных совещаний и четырнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

а) Существуют ли примеры успешной практики в деле разработки и осуществления всеобъемлющих планов предупреждения преступности, в том числе оценки их воздействия?

б) Существуют ли примеры составления сметы затрат на осуществление планов предупреждения преступности и обеспечения их устойчивого финансирования за счет национальных ресурсов?

в) Какие меры должны быть приняты государствами-членами в целях повышения взаимной согласованности между системой правосудия и другими системами, в том числе в вопросах защиты детей, здравоохранения и образования, с тем чтобы предотвратить вовлечение молодежи и детей в преступную деятельность?

г) Каковы перспективные виды практики и извлеченные уроки в отношении всеобъемлющих стратегий предупреждения преступности, в которых особое внимание уделяется профилактике вовлечения детей в преступную деятельность?

e) Какие имеются примеры успешной формы практики, связанной с участием местных общин и неправительственных субъектов в разработке стратегий предупреждения преступности в городах?

f) Каким образом реформа полиции и охрана правопорядка на муниципальном уровне могут способствовать осуществлению всеобъемлющих стратегий предупреждения преступности? Каким образом измеряется воздействие таких мер? Какие программы оказались успешными в обеспечении более представительного характера работы полиции на основе всеобщего участия?

g) Что необходимо сделать для того, чтобы стратегии предупреждения преступности учитывали различия в том, как женщины и мужчины становятся жертвами преступности или вовлекаются в преступную деятельность?

h) Какие имеются формы успешной практики в области разработки и осуществления стратегий предупреждения преступности, учитывающих гендерные особенности?

i) Каковы перспективные формы практики в предотвращении насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия?

## **Семинар-практикум 1. Предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики**

### **A. Содержание**

#### **1. Разработка политики на фактической основе**

67. Разработка политики на фактической основе означает процесс, в котором стратегическое планирование и решения основываются на толковании имеющейся информации посредством подготовки и анализа данных, изучения научных доказательств, а также мониторинга и оценки стратегий, программ и мероприятий.

68. Несмотря на то что данные, используемые для выработки рациональной политики, стали стандартным инструментом в принятии решений, сам процесс является сложным и охватывает несколько ключевых факторов. Во-первых, необходимо иметь актуальные, надежные и доступные данные и доказательства. Во-вторых, требуются конкретные инструменты для адаптации имеющейся информации к конкретным условиям, проблемам и заинтересованным сторонам с учетом их потребностей и целей. В-третьих, все соответствующие заинтересованные стороны должны иметь общее понимание ключевых мер для адаптации имеющейся информации к особенностям решаемой проблемы, после чего принимается совместная стратегия действий. В-четвертых, в этом цикле предусмотрены механизм обзора и составление транспарентной оценки того, какие меры являются эффективными, а какие не работают, с тем чтобы сформировать подход, ориентированный на конкретные результаты.

69. Преимущества целей в области устойчивого развития во многом основаны на том, что можно измерить прогресс, достигнутый в выполнении каждой задачи, и целевые показатели могут помочь измерить и оценить на всех уровнях (национальном, региональном и международном) результаты предупреждения преступности, главным образом на базе национальных данных и страновых оценок.

## 2. Предупреждение преступности: усилия на нескольких уровнях

70. Что касается инициатив по предупреждению преступности, различные виды преступной деятельности неодинаково распространены на разных географических уровнях, что указывает на важность учета разных масштабов при подготовке данных. Проблемы, возникающие при подготовке данных, необходимых для разработки стратегий предупреждения преступности, а также при оценке результатов этих стратегий, также неодинаковы и зависят от конкретного уровня.

## 3. Глобальный уровень

71. На глобальном уровне распространены различные транснациональные преступления, такие как киберпреступность или широкомасштабный незаконный оборот товаров и торговля людьми. Это требует глобальной оценки на основе национальной информации и данных, которые часто предоставляются международными организациями, такими как УНП ООН (в его всемирных докладах<sup>28</sup>), в целях налаживания диалога, достижения консенсуса и в конечном счете составления международно-правовых и концептуальных документов по предупреждению преступности. Это также требует разработки международных инструментов, таких как цели, нормы, стандарты и показатели, а также общих концепций и определений, в частности с целью стандартизации, совместного использования и обеспечения доступности данных.

72. Составленная на глобальном уровне информация помогает глубже понять динамику преступных рынков. Для того чтобы понимать «где» и «как», необходимо применять превентивные меры, а также составить и периодически обновлять подробную картину субъектов рынка и их побудительные мотивы<sup>29</sup>. Кроме того, такое понимание является ценным инструментом для оценки и анализа того, какие меры предупреждения преступности приносят желаемый результат, а какие оказываются неэффективными.

## 4. Региональный уровень

73. Меры по предупреждению преступности, принимаемые на региональном и субрегиональном уровнях, связаны с использованием возможности налаживания многостороннего сотрудничества и создания механизмов взаимодействия между соседними странами или странами с аналогичными историческими, экономическими и культурными традициями. Региональные инструменты, такие как региональные центры мониторинга транснациональной преступности, обеспечивают получение согласованных комплексных данных и информации, а также механизмы совместного использования данных.

74. При решении транснациональных вопросов на глобальном или региональном уровне одна из проблем, касающихся сбора и анализа данных, связана с разнообразием нормативных баз и различиями в административном и техническом потенциале разных стран. На глобальном и региональном уровнях предупреждение преступности на фактической основе может испытывать трудности из-за сложностей, связанных с созданием транснациональных баз данных, в которых собираются данные из самых разных моделей и систем сбора данных с весьма неодинаковой способностью обеспечить качество, надежность и сопоставимость данных. Это также затрудняет возможность проведения оценок

<sup>28</sup> Примерами составления глобальных докладов на основе глобального сбора данных являются публикуемые УНП ООН *Всемирный доклад о наркотиках*, *Всемирный доклад о торговле людьми*, *Глобальное исследование по проблеме убийств* и *Всемирный доклад о преступлениях против дикой живой природы*.

<sup>29</sup> Информация должна содержать, в частности, данные об изъятиях контрабандных товаров, указание цен для определения прибыльности и состояния незаконного рынка, данные, полученные в результате работы системы уголовного правосудия, и данные обследований, которые обеспечивают доступ к выводам как незаконных, так и параллельно действующих законных субъектов относительно характера и тенденций на рынке.

приемлемого качества на глобальном уровне, которые должны служить основой для международных усилий в области предупреждения преступности. Государства-члены могут обсудить вопрос о том, каким образом можно принять во внимание различия в правовых системах и практике каждой страны при попытке создания транснациональных баз данных.

## 5. Национальный уровень

75. На национальном уровне усилия основаны на институциональных стратегиях и мерах реагирования, а также на роли системы уголовного правосудия в деле предупреждения преступности. Сбор данных на национальном уровне может обеспечить информацию о преступности и ее связи с многочисленными факторами, такими как неравенство, культурные традиции и социальная напряженность. Эта информация помогает разработать законодательную и концептуальную базу и составить всеобъемлющие стратегии.

76. На страновом уровне одной из задач, связанных со сбором информации, является налаживание взаимодействия между различными заинтересованными сторонами. Национальные статистические данные и информация должны способствовать составлению всесторонней картины рисков и благоприятных факторов, связанных с преступностью, а также выявлять уязвимые и относящиеся к группам риска слои населения. Для этого требуются стандартизация протоколов и процедур в целях обеспечения качества и достоверности данных, их правильное дезагрегирование, согласование процессов сбора данных между всеми ведомствами, а также протоколы для обмена данными и информацией<sup>30</sup>. Эти меры также необходимы для укрепления национального потенциала и систем в области оценки, которые имеют ключевое значение для выявления достижений и неудач и показывают примеры успешной практики на национальном уровне.

## 6. Местный уровень

77. Меры по предупреждению преступности на местном и муниципальном уровнях могут включать изучение непосредственного опыта граждан, связанного, например, с ощущением отсутствия безопасности, обеспечением охраны в общественных местах, имущественными преступлениями и другими преступлениями в отношении личности. Усилия по предупреждению преступности на местном уровне зависят от способности разработать конкретную политику с участием местных субъектов, включая целевые общины, гражданское общество и учреждения низового уровня, которые отвечают за непосредственное осуществление этой политики. Для этого требуются такие инструменты сбора и анализа данных на местном уровне, как проведение проверок состояния безопасности для выработки политики на фактической основе, потенциал для обеспечения высокого качества подготовки данных и надлежащие навыки по проведению качественной оценки и по обеспечению того, чтобы все соответствующие заинтересованные стороны были вовлечены в эти процессы.

## V. Цели

78. Цели семинара-практикума I заключаются в следующем:

а) обсудить фактические данные, необходимые для разработки действенных и эффективных стратегий предупреждения преступности, и вопрос о том, каким образом могут быть собраны такие данные. Требуются различные виды фактических данных, в зависимости от характера инициативы по

<sup>30</sup> В связи с этим важным руководством для национальных процессов сбора данных служат международные статистические стандарты, такие как Международная классификация преступлений для статистических целей, руководящие принципы и стандарты, касающиеся обследований виктимизации и коррупции, пособия по мониторингу и оценке и другие стандартные методологии, разрабатываемые УНП ООН, такие как метод множественной системной оценки для установления числа невыявленных жертв торговли людьми.

предупреждению преступности — международная, региональная, национальная или местная. На семинаре-практикуме будет также обсуждаться вопрос о том, как можно использовать фактические данные для выработки стратегий и мер в области предупреждения преступности, особенно в контексте целей в области устойчивого развития;

b) рассмотреть проблемы, связанные с составлением высококачественных статистических данных, которое является первым шагом в разработке стратегий предупреждения преступности. Эти проблемы выходят за рамки статистических данных о преступности и уголовном правосудии, поскольку они должны быть увязаны с другими социальными, экономическими и экологическими вопросами. Обсуждение будет сосредоточено на необходимости укрепления и совершенствования существующих статистических систем в целях предупреждения преступности и инновациях в области разработки более точных и менее затратных методологий;

c) обсудить эффективные механизмы обеспечения того, чтобы официальные данные составлялись, координировались и совместно использовались с участием всех заинтересованных сторон на транспарентной основе. В процессе составления и использования фактических данных, имеющих отношение к предупреждению преступности, должны участвовать различные правительственные учреждения, занимающиеся различными областями;

d) рассмотреть вопрос о проведении объективного и авторитетного анализа для обеспечения того, чтобы данные толковались и вводились в контексте более широких проблем развития для использования в целях предупреждения преступности. С учетом постоянно меняющегося и многопланового характера преступности вопрос состоит в том, как обеспечить устойчивые механизмы анализа и исследований в области предупреждения преступности как на национальном, так и на международном уровне. Это касается обеспечения результатов качественной оценки, с тем чтобы иметь информацию для разработки эффективной политики в области предупреждения преступности;

e) обсудить связь между фактическими данными/знаниями и политикой в области предупреждения преступности, которую не всегда удается четко установить. Существуют некоторые проблемы коммуникаций, а аналитические выводы в действительности часто не доводятся до сведения общественности и директивных органов. Внедрение подхода на основе широкого участия и налаживание конструктивного диалога могут стать эффективным средством, способствующим использованию фактических данных в ходе публичного обсуждения проблемы предупреждения преступности;

f) указать на необходимость укрепления национального потенциала и систем в области оценки, в том числе с учетом механизма по обзору хода достижения целей в области устойчивого развития, а также обеспечить информацию для планирования и осуществления политики и выявить примеры наиболее передовой практики, извлеченные уроки и новаторские методы успешного предупреждения преступности. Надежные подходы к оценке необходимо применять на различных уровнях (местном, национальном, региональном и международном) для обеспечения анализа и изучения сложных явлений на соответствующем географическом и управленческом уровне;

g) обсудить комплексный характер целей в области устойчивого развития как важного фактора, способствующего составлению и использованию фактических данных для предупреждения преступности. Крайне важно включить вопросы, касающиеся преступности и уголовного правосудия, в более широкий контекст целей в области устойчивого развития и осуществлять соответствующий мониторинг, а это требует устранения расхождений между позициями различных экспертных сообществ и специалистов-практиков на национальном и международном уровнях;

h) обсудить вопрос об экономической эффективности и практической целесообразности программ предупреждения преступности.

### **С. Вопросы для обсуждения**

79. Участники региональных подготовительных совещаний и семинара-практикума 1, проводимого в рамках четырнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

a) Какие инструменты могут помочь в укреплении существующих информационных систем для разработки политики и практики на фактической основе, в том что касается:

- i) подготовки данных;
- ii) анализа данных;
- iii) толкования и применения научных доказательств в конкретных вопросах и контекстах;
- iv) мониторинга;
- v) оценки?

b) Какие инструменты уже существуют? Каковы их преимущества и как их можно усовершенствовать? Как они могут использоваться для мониторинга и оценки?

c) Каким образом эти инструменты могут быть адаптированы к различным уровням — глобальному, региональному, национальному и местному — в зависимости от их особенностей? В частности, какие инструменты необходимы для поддержки осуществления надлежащей политики в области предупреждения преступности на местном, национальном, региональном и международном уровнях?

d) Каким образом эти инструменты могут поощрять, поддерживать и учитывать широкое участие всех соответствующих заинтересованных сторон, в том числе негосударственных субъектов, научных кругов, гражданского общества, частного сектора и общин?

e) Каким образом оценка проектов, программ, стратегий и политики может способствовать повышению эффективности мер по предупреждению преступности на фактической основе?

f) Каковы необходимые условия для обеспечения того, чтобы никто не остался забыт и чтобы гендерные аспекты были в полной мере отражены в этих процессах?

g) Какие проблемы существуют на национальном уровне для установления эффективных связей между учреждениями, занимающимися предупреждением преступности, общественностью и директивными органами? Используются ли фактические данные, полученные в результате исследований в области предупреждения преступности, при формировании национальной политики по предупреждению преступности как в развитых, так и в развивающихся странах?

h) Какие новаторские подходы и методологии необходимы для понимания эволюции сложных и новых форм преступности (таких, как транснациональная организованная преступность, экологические преступления и экономические преступления)? Каким образом государства, структуры международного сотрудничества и международные организации, такие как Организация Объединенных Наций, могут поддержать разработку и применение таких инструментов на местном, национальном, региональном и международном уровнях?

i) Каким образом цели в области устойчивого развития могут помочь сделать приоритетным сбор национальных данных о преступности и системе уголовного правосудия?

j) Каким образом цели в области устойчивого развития могут способствовать диалогу между специалистами-практиками в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и сообществом по вопросам развития?

k) Каким образом цели в области устойчивого развития могут помочь сделать приоритетными национальные потенциалы и системы оценки для понимания необходимости в оценке и подотчетности в области предупреждения преступности?

l) Каким образом можно укрепить взаимосвязь между оценкой и разработкой политики для совершенствования разработки и осуществления политики и стратегий и повышения эффективности мер по предупреждению преступности?

## **Пункт 4 повестки дня. Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия**

### **А. Общая информация**

80. Системы уголовного правосудия во всем мире сталкиваются с многочисленными проблемами, решение которых требует комплексных и согласованных подходов, основанных на уважении, защите и осуществлении прав потерпевших, свидетелей, правонарушителей и заключенных в соответствии с международными стандартами и нормами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

81. Как отмечается в главе II настоящего руководства, достижение ряда целей в области устойчивого развития напрямую зависит от способности и возможности успешного решения ключевых проблем, с которыми сталкиваются системы уголовного правосудия, в том числе выполнения следующих задач: искоренить все формы дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек (задачи 5.1 и 5.2); сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления (задача 16.1); положить конец насилию в отношении детей (задача 16.2); обеспечить верховенство права и равный доступ к правосудию для всех (задача 16.3); укрепить соответствующие национальные институты с целью создания потенциала на всех уровнях (задача 16.a), а также достижения цели 10, касающейся сокращения неравенства, и цели 17, касающейся Глобального партнерства в интересах устойчивого развития. Эти приоритеты отражены в Дохинской декларации, в которой подчеркивается важность эффективных, справедливых, гуманных и подотчетных систем уголовного правосудия и образующих их институтов в целях осуществления Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития.

82. УНП ООН оказывает поддержку государствам-членам в решении этих проблем и достижении целей в области устойчивого развития путем наращивания потенциала институтов системы уголовного правосудия в рамках комплексных программ по оказанию технической помощи на глобальном, региональном и страновом уровнях, которые основаны на соответствующих международных стандартах и нормах. Реформирование системы уголовного правосудия является одним из ключевых компонентов всех региональных программ УНП ООН, которые дополняются глобальными программами УНП ООН, посвященными проблемам пенитенциарных систем и насилию в отношении детей, а также его будущей глобальной программой по борьбе с насилием в отношении женщин.

УНП ООН готово наращивать эти усилия и осуществлять долгосрочное и устойчивое техническое сотрудничество для обеспечения того, чтобы системы уголовного правосудия также были способны выполнять эти обязательства к 2030 году.

83. Важным элементом, который нуждается в изучении в контексте проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия, является снижение рецидивизма, которое будет подробно рассмотрено с учетом итогов обсуждения в рамках семинара-практикума 2.

## **В. Основные вопросы/содержательная направленность**

### **1. Ориентированные на интересы жертв подходы к борьбе с преступностью**

84. Жертвы преступлений относятся к тем, кто чаще всего бывает забыт. В целях предотвращения вторичной и повторной виктимизации, увеличения сообщений о происшествиях и, таким образом, более эффективной борьбы с преступностью крайне важно провести такие реформы, которые позволят сделать системы уголовного правосудия более ориентированными на интересы жертв. Это включает введение программ оказания поддержки и помощи потерпевшим, принятие мер для обеспечения компенсации и возмещения ущерба и использование механизмов реституционного правосудия. Кроме того, в отношении определенных групп потерпевших и жертв конкретных видов преступлений требуются специальные меры. Система уголовного правосудия часто пренебрегает, в частности, интересами детей-потерпевших<sup>31</sup>.

### **2. Реформа полиции и сектора безопасности в рамках комплексной реформы системы уголовного правосудия**

85. Реформа полиции и других правоохранительных органов может способствовать созданию эффективной, справедливой и действенной системы уголовного правосудия. Такая реформа включает создание эффективных механизмов подотчетности и надзора, применение правоохранительных мер, которые были бы основаны на оперативных данных, а не на признательных показаниях, и возвращение полиции в службу, а не в орган, который применяет только силу.

### **3. Насилие в отношении женщин**

86. Роль такой реформы особенно очевидна в случаях насилия в отношении женщин, включая убийства женщин и девочек по гендерным мотивам. Меры, принимаемые системой уголовного правосудия, являются ключевым аспектом всеобъемлющего, согласованного, межотраслевого и последовательного подхода, необходимого для борьбы с безнаказанностью за такое насилие. К конкретным задачам относятся разработка и применение надлежащей законодательной базы и политики, укрепление потенциала полиции, прокуроров, судей и других работников системы уголовного правосудия по эффективному расследованию, судебному преследованию и наказанию преступников, а также по оказанию основных услуг жертвам и лицам, пережившим насилие<sup>32</sup>. Крайне важно

<sup>31</sup> См. Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета, приложение); и Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия (резолюция 69/194 Генеральной Ассамблеи, приложение), часть вторая «Расширение возможностей системы уголовного правосудия и наращивание ее потенциала в деле реагирования на насилие в отношении детей и защиты детей-жертв».

<sup>32</sup> См. *Handbook on Effective Police Responses to Violence against Women*, Criminal Justice Handbook Series (United Nations publication, Sales No. E.10.IV.3); и UNODC, *Handbook on Effective Prosecution Responses to Violence against Women and Girls*, Criminal Justice Handbook Series (Vienna, 2014).



обеспечить тесные партнерские связи и координацию действий с органами здравоохранения и социальной защиты<sup>33</sup>, в том числе с организациями гражданского общества, которые играют важную роль в оказании поддержки и помощи женщинам во многих странах. Например, обновленный вариант Типовых стратегий и практических мер по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия<sup>34</sup> содержит конкретные указания относительно комплексных подходов к эффективному решению этих проблем.

#### 4. Насилие в отношении детей

87. Системы правосудия также сталкиваются с проблемами в связи с принятием эффективных мер реагирования на насилие в отношении детей. Такое насилие случается в любых условиях, часто взаимосвязанных, в частности в общинах, семьях, школах, центрах содержания под стражей или учреждениях по уходу за детьми, что требует применения комплексных подходов в различных областях. К таким проблемам относятся отсутствие специализированной системы отправления правосудия, правовой статус детей, отсутствие подходов, рассчитанных на безопасность детей и учитывающих гендерные аспекты, недоверие к судебной системе, а также отсутствие межсекторальных координационных механизмов. Одной из наиболее серьезных форм насилия в отношении детей, которые требуют безотлагательного внимания, является вербовка и эксплуатация детей со стороны террористических и воинствующих экстремистских групп<sup>35</sup>. Типовые стратегии и практические меры Организации Объединенных Наций по ликвидации насилия в отношении детей в рамках предупреждения преступности и уголовного правосудия требуют принятия мер, направленных на ликвидацию всех форм насилия в общественной и частной жизни, включение вопроса о защите детей в рамки более широкой реформы в области верховенства права и обеспечение доступа детей к справедливым, прозрачным и учитывающим интересы детей системам правосудия, которые могут обеспечивать соблюдение и защиту их прав<sup>36</sup>.

#### 5. Проблемы пенитенциарных учреждений и их коренные причины

88. Переполненность тюрем и ненадлежащие условия содержания заключенных являются симптомами системных проблем, с которыми сталкиваются системы уголовного правосудия и которые требуют применения комплексных подходов. Такие подходы включают, в частности, сокращение масштабов лишения свободы, улучшение условий содержания в тюрьмах и поддержку мер социальной реинтеграции правонарушителей после освобождения<sup>37</sup>, и они требуют координации между ведомствами и с другими секторами. Особенно важными и экономически эффективными являются усилия, предпринимаемые на начальном этапе, с тем чтобы сократить применение предварительного заключения и шире

<sup>33</sup> См. составленный Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины) и другими организациями «Пакет базовых услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию», 10 декабря 2015 года; имеется по адресу: [www.unwomen.org](http://www.unwomen.org).

<sup>34</sup> Резолюция 65/228 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>35</sup> UNODC, *Handbook on Children Recruited and Exploited by Terrorist and Violent Extremist Groups: The Role of the Justice System* (Vienna, 2017).

<sup>36</sup> См. UNODC, *Planning the Implementation of the United Nations Model Strategies and Practical Measures on the Elimination of Violence against Children in the Field of Crime Prevention and Criminal Justice: A Checklist*; УНП ООН, *Справочник для специалистов и должностных лиц по вопросам правосудия в делах, связанных с участием детей — жертв и свидетелей преступлений*, Серия справочников по вопросам уголовного правосудия (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.10.IV.1).

<sup>37</sup> См. UNODC, *Introductory Handbook on the Prevention of Recidivism and the Social Reintegration of Offenders*, Criminal Justice Handbook Series (2012); и руководство для дискуссии в рамках семинара-практикума 2.

внедрять меры, не связанные с лишением свободы<sup>38</sup>, изучить варианты реституционного правосудия<sup>39</sup> и обеспечить доступ к правовой помощи<sup>40</sup> и соразмерность наказаний в системе уголовного правосудия, а также проведение реформы полиции и надлежащее применение силы со стороны полиции<sup>41</sup>. Обеспечение обращения с заключенными в соответствии с Правилами Нельсона Манделы и другими международными стандартами и нормами требует инвестиций, в том числе в обучение новых сотрудников и повышение квалификации тюремного персонала без отрыва от работы, перед которыми стоит сложная задача обеспечения безопасных, надежных и гуманных условий содержания заключенных.

## 6. Особые обстоятельства и факты биографии правонарушителей

89. Некоторые группы населения подвергаются особому риску остаться забытыми и требуют особого внимания. Правонарушители из бедных и обездоленных слоев населения составляют несоразмерно большую часть среди тех, кто попадает в систему уголовного правосудия. Женщины-правонарушители сталкиваются с особыми проблемами в системах уголовного правосудия, традиционно рассчитанных на мужчин<sup>42</sup>. Правонарушители и заключенные с особыми потребностями, в том числе мигранты и другие иностранцы, инвалиды, а также этнические и расовые меньшинства, сталкиваются с пересекающимися формами дискриминации<sup>43</sup>. На долю рецидивистов приходится значительная часть совершаемых преступлений, и у них зачастую имеется множество потребностей, которые требуют удовлетворения.

90. Кроме того, особые проблемы возникают в предотвращении конкретных форм преступности, таких как преступления, связанные с терроризмом, или организованная преступность<sup>44</sup>. В условиях роста числа правонарушителей, которые являются членами организованных преступных или воинствующих экстремистских групп, системам уголовного правосудия необходимо разработать комплексные подходы, понизить рецидивизм и осуществлять согласованные межсекторальные меры для особо опасных заключенных, предотвращать радикализацию, порождающую насилие или вербовку террористов, и повысить вероятность их реабилитации, отказа от насилия и социальной интеграции<sup>45</sup>. Системы классификации и оценки рисков и потребностей правонарушителей являются необходимым условием для направления правонарушителей в тюрьмы с подходящим режимом и обеспечения их участия в соответствующих программах.

<sup>38</sup> См. *Handbook of Basic Principles and Promising Practices on Alternatives to Imprisonment*, Criminal Justice Handbook Series (United Nations publication, Sales No. E.07.XI.2 [http://www.un.org/ruleoflaw/files/alternativestoimprisonment\\_handbook\\_of\\_basic\\_principles.pdf](http://www.un.org/ruleoflaw/files/alternativestoimprisonment_handbook_of_basic_principles.pdf)); и UNODC, *Handbook on Strategies to Reduce Overcrowding in Prisons*, Criminal Justice Handbook Series (Vienna, 2013).

<sup>39</sup> См. *Handbook on Restorative Justice Programmes*, Criminal Justice Handbook Series (United Nations publication, Sales No. E.06.V.15).

<sup>40</sup> См. руководство для дискуссии по пункту 5 повестки дня.

<sup>41</sup> См. UNODC and United Nations High Commissioner for Human Rights, *Resource Book on the Use of Force and Firearms in Law Enforcement*, Criminal Justice Handbook Series (HR/PUB/17/6).

<sup>42</sup> См. *Handbook on Women and Imprisonment* (United Nations publication, Sales No. E.14.IV.3).

<sup>43</sup> См. *Handbook on Prisoners With Special Needs*, Criminal Justice Handbook Series (United Nations publication, Sales No. E.09.IV.4).

<sup>44</sup> См. руководство для дискуссии по пункту 6 повестки дня.

<sup>45</sup> См. УНП ООН, *Справочник по работе с заключенными из числа воинствующих экстремистов и предупреждению порождающей насилие радикализации в тюрьмах*, Серия справочников по вопросам уголовного правосудия (Вена, 2016 год); и УНП ООН, *Пособие по работе с особо опасными заключенными*, Серия справочников по вопросам уголовного правосудия (Вена, 2016 год).

## С. Вопросы для обсуждения

91. Участники региональных подготовительных совещаний и четырнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

а) Какие имеются примеры успешной практики в обеспечении большей ориентированности систем уголовного правосудия на интересы потерпевших и внедрении основанного на правах человека подхода к защите, поддержке и помощи жертвам преступлений?

б) Каковы эффективные меры, направленные на расширение участия потерпевших в программах реституционного правосудия? Каковы результаты исследований по оценке результатов программ реституционного правосудия?

с) Каким образом реформа полиции, включая проверку применения силы, может способствовать повышению эффективности и комплексного характера усилий по реформированию системы уголовного правосудия?

д) Каким образом страны могут способствовать сотрудничеству и координации деятельности соответствующих ведомств и предоставлению услуг пострадавшим от насилия в отношении женщин в целях укрепления комплексных услуг по защите, включая услуги в области здравоохранения и социальной защиты, юридические консультации и помощь со стороны полиции?

е) Каковы результаты улучшения взаимосвязи между медицинскими и социальными службами и учреждениями системы уголовного правосудия в том, что касается сообщения информации о преступлениях, их регистрации и надлежащих мер реагирования в ответ на насилие в отношении женщин, при одновременной защите частной жизни этих женщин?

ф) Какой имеется опыт применения согласованных подходов между учреждениями системы уголовного правосудия, с тем чтобы оценить риск насилия в отношении женщин?

г) Существуют ли какие-либо примеры успешной практики в области международного сотрудничества в целях предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин, такие как репатриация и реинтеграция женщин — жертв насилия, которые стали объектом трансграничной незаконной торговли или похищения, или трансграничное признание и приведение в исполнение судебных постановлений о предоставлении защиты?

h) Каким образом системы правосудия могут, в сотрудничестве с другими системами, предупреждать насилие в отношении детей, в том числе тех, кто был завербован и используется террористическими и воинствующими экстремистскими группами, и должным образом реагировать на такое насилие?

и) Каковы примеры успешной практики в отношении эффективных способов поощрения координации между органами правосудия и системой защиты детей в целях предотвращения и пресечения всех форм насилия в отношении детей?

j) Какие можно извлечь уроки в отношении реформирования правовой базы, политики и оперативных мер, с тем чтобы обеспечить доступ к справедливому, прозрачному и учитывающим интересы детей системам правосудия?

к) Какие имеются примеры успешной практики и извлеченные уроки в отношении основанных на фактических данных программ социальной реинтеграции детей, которые разработаны в сотрудничестве с системами образования, социальной защиты и здравоохранения?

l) Каковы наиболее эффективные способы обеспечения соразмерности наказаний при вынесении приговоров по уголовным делам?

m) Каким образом страны сократили чрезмерное использование досудебного содержания под стражей и решили проблему переполненности тюрем?

n) Какую роль играют меры, не связанные с лишением свободы, на различных стадиях уголовного судопроизводства?

o) Каким образом страны могут обеспечить надлежащую подготовку и оснащение сотрудников пенитенциарных учреждений для выполнения их сложных задач на высоком профессиональном уровне?

p) Какие меры были приняты странами для включения гендерных аспектов в уголовно-правовую политику и практику? Насколько эффективными являются меры, учитывающие гендерные факторы, в борьбе с дискриминацией в отношении обвиняемых, осужденных или содержащихся под стражей женщин? В частности, какой опыт имеется у стран в области внедрения мер по замене уголовной ответственности, альтернативных мер пресечения и наказания, не связанных с лишением свободы, с учетом прошлой виктимизации и обязанностей женщин-правонарушителей по воспитанию детей?

q) Каким образом системы уголовного правосудия могут более эффективно реагировать на дискриминацию в отношении лиц с особыми потребностями и удовлетворять такие потребности правонарушителей и заключенных, относящихся к этим категориям?

r) Какие имеются примеры успешной практики в области работы с особо опасными заключенными и с заключенными из числа воинствующих экстремистов, а также успешные примеры предупреждения порождающей насилие радикализации в тюрьмах?

s) Какие имеются примеры успешной практики и извлеченные уроки, которые касаются принятия мер в отношении рецидивистов, представляющих опасность для общества и нуждающихся в многосторонней поддержке?

## **Семинар-практикум 2. Снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений**

### **A. Содержание**

#### **1. Снижение рецидивизма**

92. Для достижения целей в области устойчивого развития необходимо уделить внимание снижению уровня преступности, в том числе предотвращению рецидивизма. Для предотвращения рецидивизма важно обеспечить участие правонарушителей в соответствующих программах, осуществляемых как внутри исправительных учреждений, так и за их пределами. Кроме того, важно устранить коренные причины рецидивизма, такие как нищета и дискриминация.

93. Рецидивизм связан с вероятностью совершения лицом, к которому применялись меры уголовного правосудия, нового уголовного преступления. Хотя в настоящее время отсутствуют достоверные глобальные статистические данные по рецидивизму, с ним сталкиваются как развитые, так и развивающиеся страны. Многим правонарушителям, даже после суровых приговоров к тюремному заключению, не удается воздержаться от повторного совершения преступления и reintegrироваться в общество, чтобы стать законопослушными гражданами.

94. Снижение рецидивизма приводит к сокращению числа потерпевших, обеспечению большей безопасности общин и уменьшению нагрузки на правоохранительные органы и систему уголовного правосудия. Успешная реинтеграция правонарушителей позволит уменьшить число дел, рассматриваемых в уголовных судах, понизить число приговоров к тюремному заключению и

переполненность тюрем, а также сократить расходы на содержание системы уголовного правосудия.

95. Снижение рецидивизма и поддержка правонарушителей в том, чтобы они стали полезными членами общества, требуют применения многостороннего подхода. Это включает необходимые вложения средств в программы реабилитации правонарушителей как в тюрьмах, так и в рамках общин, осуществление эффективных стратегий предупреждения преступности и надлежащее применение наказаний, альтернативных тюремному заключению. Для того чтобы такие меры были эффективными, они должны учитывать различные факторы, повышающие риск рецидива и затрудняющие реинтеграцию правонарушителей в общество, например злоупотребление наркотическими веществами, отсутствие поддержки в семье, психические и физические заболевания, антиобщественное сознание<sup>46</sup>, личность и характер<sup>47</sup>, а также раннюю виктимизацию.

96. УНП ООН оказывает государствам-членам помощь в их усилиях, направленных на снижение рецидивизма, в том числе с помощью укрепления потенциала учреждений уголовного правосудия посредством целенаправленных программ технической помощи в области реабилитации и социальной реинтеграции, назначения наказаний и использования альтернатив тюремному заключению, включая реституционное правосудие. УНП ООН предоставляет техническую помощь на глобальном, региональном и страновом уровнях согласно соответствующим международным стандартам и нормам.

## 2. Реабилитация и социальная реинтеграция

97. В целях снижения рецидивизма и в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными<sup>48</sup> (Правила Нельсона Манделы) меры системы уголовного правосудия должны быть адаптированы к индивидуальным потребностям и положению правонарушителей на основе тщательного и постоянного анализа потребностей, способностей и склонностей отдельных правонарушителей. Кроме того, крайне важно проводить оценку программ или принимаемых мер для понимания того, в какой степени были достигнуты намеченные результаты. Результаты оценки могут служить в качестве важных уроков, которые обеспечивают информацию для разработки будущих программ или мер.

98. Кроме того, при разработке и осуществлении мер, направленных на снижение рецидивизма, следует уделять особое внимание тщательному обеспечению баланса между необходимостью защиты общества, правами жертв и основными правами правонарушителей.

99. Хорошо известно, что само по себе лишение свободы является недостаточным для предотвращения уголовного рецидивизма в долгосрочной перспективе. Инвестиции в тюрьмы без дополнительных вложений в программы реабилитации и реинтеграции не приводят к значительному снижению рецидивизма и могут даже усугубить эту проблему.

<sup>46</sup> Этот фактор включает мыслительные процессы, которые располагают к совершению преступления, такие как обоснование преступления (например, потерпевший заслужил это, потерпевшему нравится быть жертвой, общество несправедливо, общественные нормы глупы, а система уголовного правосудия коррумпирована). Он также включает склонность действовать вопреки правилам и отождествление себя с преступниками. См. Donald A. Andrews and James Bonta, *The Psychology of Criminal Conduct*, 5th ed. (New Providence, New Jersey, Mathew Bender and Company, 2011), p. 59. См. также *Introductory Handbook on the Prevention of Recidivism*, p. 38.

<sup>47</sup> Эндрюс и Бонта определяют его следующим образом: «На быденном языке: импульсивный, авантюрный, жаждущий удовольствий, типично тревожный... беспокойно агрессивный, выражающий грубое пренебрежение к другим людям» (*The Psychology of Criminal Conduct*, p. 58).

<sup>48</sup> Резолюция 70/175 Генеральной Ассамблеи, приложение, правило 94.

100. Пребывание в тюремном заключении следует использовать для обеспечения, насколько это возможно, того, чтобы по возвращении в общество правонарушители не только хотели, но и могли вести законопослушный образ жизни. Поэтому в эффективных стратегиях предупреждения преступности на местном и национальном уровнях следует уделить особое внимание реабилитации заключенных и их социальной реинтеграции в общество после освобождения, включая последующие меры надзора и помощи после освобождения.

101. Эффективные меры по реабилитации и социальной реинтеграции могут и не потребовать лишения свободы, поскольку многие из них можно осуществлять более эффективно в рамках общины. Это особенно относится к правонарушителям с особыми потребностями, таким как пожилые люди, душевнобольные, лица с расстройствами на почве употребления наркотиков, а также представители коренного населения и расовых или этнических меньшинств.

### **3. Политика в области назначения наказаний, варианты исправительных мер и альтернативы тюремному заключению**

102. Чрезмерное применение наказания в виде тюремного заключения усугубляет недостатки перегруженных систем уголовного правосудия, что, в свою очередь, сказывается на их способности содействовать снижению рецидивизма и обеспечить социальную реинтеграцию правонарушителей.

103. Применение мер, не связанных с лишением свободы, в том числе санкций на базе общин, замены уголовной ответственности иными способами перевоспитания, условного наказания или направления на лечение наркотической зависимости или психических заболеваний, может стать более эффективным средством для содействия социальной реинтеграции правонарушителей и снижения рецидивизма. Не связанные с лишением свободы меры предоставляют правонарушителям больше возможностей для получения навыков реинтеграции в общество и, как правило, укрепляют их связи с членами общины. Правонарушители, которые тесно связаны со своей общиной и заботятся об окружающих людях, в меньшей степени предрасположены к повторному совершению преступлений.

104. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением<sup>49</sup> (Токийские правила) подчеркивают, что тюремное заключение должно рассматриваться в качестве крайней меры, и рекомендуют внедрять меры, не связанные с лишением свободы, принимая во внимание необходимость обеспечения баланса между правами правонарушителей, правами жертв и интересами защиты общества.

105. Использование альтернатив тюремному заключению хорошо подходит для осужденных женщин. Часто женщины попадают в тюрьму за совершение мелких правонарушений в результате множественной дискриминации и обездоленности. Большинство из них не создают большой угрозы для общества, но тем не менее они имеют особые потребности, такие как обязанности по уходу за детьми, или конкретные гендерные потребности в области охраны физического и психического здоровья, особенно те, кто подвергся насилию в семье и сексуальному насилию.

106. В большинстве юрисдикций не предусмотрены альтернативы тюремному заключению, которые учитывали бы гендерный аспект и были бы приспособлены для удовлетворения конкретных потребностей женщин. Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы<sup>50</sup> (Бангкокские правила) содержат ряд указаний по этому вопросу и предлагают набор рекомендаций относительно учитывающих гендерные особенности вариантов мер по замене уголовной ответственности иными методами перевоспитания и альтернатив заключению под стражу до начала судебного

<sup>49</sup> Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение.

<sup>50</sup> Резолюция 65/229 Генеральной Ассамблеи, приложение.

процесса и на стадии вынесения приговора, включая рекомендации учитывать при вынесении приговоров смягчающие обстоятельства с учетом обязанностей женщин по уходу и их обычного поведения.

107. Программы реституционного правосудия могут также применяться в качестве эффективной меры снижения рецидивизма в тех случаях, когда они осуществляются в соответствии с процессуальными гарантиями и с должным учетом прав и потребностей как правонарушителей, так и потерпевших. Предоставление правонарушителям возможности понять и признать последствия своих действий и воздействие, оказываемое ими на окружающих, включая потерпевших, их семьи и членов общества, повышает шансы того, что правонарушители возьмут на себя ответственность за свое поведение<sup>51</sup>.

## **В. Цели**

108. Цели семинара-практикума 2 заключаются в следующем:

- a) обменяться результатами исследований и опытом практической работы по снижению рецидивизма, в частности с помощью:
  - i) программ реабилитации в рамках пенитенциарных учреждений, услуг по подготовке правонарушителей к освобождению из тюрьмы, а также последующих услуг по содействию трудоустройству в общине;
  - ii) реабилитационных программ, осуществляемых в рамках применения мер наказания, не связанных с лишением свободы, во избежание тюремного заключения и для оказания помощи правонарушителям в их скорейшей реинтеграции в общество;
  - iii) разработки и применения мер наказания, альтернативных тюремному заключению, в том числе программ реституционного правосудия;
- b) обратить внимание на необходимые связи между различными учреждениями и заинтересованными сторонами, имеющими отношение к осуществлению вышеупомянутых мероприятий, программ и услуг, включая правительственные и неправительственные заинтересованные стороны.

## **С. Вопросы для обсуждения**

109. Участники региональных подготовительных совещаний и семинара-практикума 2, возможно, пожелают обсудить следующие вопросы:

- a) Какой имеется национальный опыт в сборе данных о характере повторных преступлений и в оценке воздействия различных подходов к снижению рецидивизма?
- b) Каковы результаты исследований, проведенных в целях оценки результатов программ реабилитации и социальной реинтеграции для снижения рецидивизма?
- c) Какие имеются примеры успешной практики в области разработки эффективных программ реабилитации и реинтеграции?
- d) Каковы перспективные модели проведения оценок правонарушителей (в тюрьмах и/или в рамках мер, не связанных с лишением свободы),

<sup>51</sup> Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия (резолюция 2002/12 Экономического и Социального Совета, приложение) содержат руководящие указания для государств-членов по осуществлению процессов реституционного правосудия, устанавливая параметры его использования, а также важнейшие процессуальные гарантии. См. также резолюцию 2016/17 Экономического и Социального Совета.

направленных на выявление степени опасности и потребностей правонарушителя, в качестве основы для адресных программ реабилитации и социальной реинтеграции?

e) Каким образом страны могут сочетать исправительные меры, осуществляемые в рамках тюрьмы и в рамках общин различными правительственными и неправительственными организациями? В частности, каким образом правительственные и неправительственные заинтересованные стороны могут осуществлять эффективное сотрудничество в области снижения рецидивизма, в том числе в закрытых учреждениях и в общине, в целях обеспечения непрерывного наблюдения и недопущения того, чтобы первоначальные инвестиции в социальную реинтеграцию правонарушителей не оказались напрасными?

f) Какие подходы являются эффективными и устойчивыми в аспектеощрения поддержки общественностью в целом мер по реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей, в том числе в странах с низким уровнем дохода?

g) Что делает программы реабилитации и реинтеграции успешными в отношении правонарушителей, которые имеют особые потребности, таких как:

- i) пожилые правонарушители;
- ii) душевнобольные правонарушители;
- iii) группы, которые составляют несоразмерно большую долю правонарушителей, такие как представители коренных народов и расовых или этнических меньшинств?

h) Какие имеются примеры успешной практики в области оказания постоянной поддержки и услуг вышеупомянутым правонарушителям в целях содействия их реабилитации и социальной реинтеграции?

i) Каковы примеры успешной практики и извлеченных уроков в отношении снижения рецидивизма среди женщин-правонарушителей с уделением должного внимания их гендерным потребностям?

j) Каковы примеры успешной практики и извлеченных уроков в отношении снижения рецидивизма среди детей?

k) Какие основные правовые и практические препятствия мешают эффективному применению мер, не связанных с лишением свободы, до и во время проведения судебного процесса и после вынесения приговора в аспекте снижения рецидивизма? Относятся ли к таким барьерам пробелы в законодательстве, отсутствие потенциала у работников системы уголовного правосудия, недостаточно активное сотрудничество между заинтересованными сторонами и низкий уровень общественного признания?

l) Каковы примеры успешной практики и извлеченных уроков в отношении применения следующих мер, не связанных с лишением свободы, в аспекте снижения рецидивизма:

- i) замена уголовной ответственности другими исправительными мерами;
- ii) меры перевоспитания в рамках общины, включая условное наказание и досрочное освобождение;
- iii) программы реституционного правосудия?

m) Какие меры приняли страны для устранения коренных причин рецидивизма, таких как нищета и дискриминация?



**Пункт 5 повестки дня. Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией**

**А. Общая информация**

110. Как отмечалось выше, в цели 16 Повестки дня на период до 2030 года содержится призыв к содействию построению миролюбивого и открытого общества и обеспечению доступа к правосудию для всех. Доступ к правосудию означает способность людей добиваться средств правовой защиты и получать их через официальные или неофициальные органы отправления правосудия в соответствии с принципами верховенства права и нормами в области прав человека. Это непременно требует всеобъемлющего и многоаспектного подхода со стороны государств-членов, который предусматривает вовлечение всех сотрудников системы уголовного правосудия, при уделении особого внимания мерам, которые основаны на уважении и защите прав уязвимых членов общества и категорий лиц с особыми потребностями в системе уголовного правосудия, в частности женщин, детей и жертв преступлений.

111. Эффективные, подотчетные, беспристрастные и инклюзивные учреждения играют центральную роль в достижении цели 16. Для того чтобы обеспечить мир, справедливость и всеобщее участие, правительства, гражданское общество и общины должны объединить свои усилия в осуществлении долгосрочных решений, направленных на сокращение масштабов насилия, отправление правосудия, борьбу с коррупцией и обеспечение всеобщего участия. Эффективные и подотчетные институты, в частности, являются неотъемлемым элементом укрепления верховенства права.

112. В Дохинской декларации государства-члены выразили стремление пропагандировать культуру законопослушания, основанную на защите прав человека и принципе верховенства права, при этом уважая культурную самобытность, уделяя особое внимание детям и молодежи, стремясь заручиться поддержкой гражданского общества и активнее проводя профилактическую работу и принимая профилактические меры, ориентированные на семьи, учебные заведения, религиозные и культурные учреждения, общинные организации и частный сектор, с целью ликвидации коренных социально-экономических причин преступности.

113. В ходе обсуждений, проводившихся на двадцать шестой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию по этому вопросу в целом, пунктам повестки дня и темам семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса, было выражено общее понимание пункта 5 повестки дня, согласно которому правительства должны формировать у широкой общественности

культуру законопослушания в соответствии с пунктом 5 повестки дня с целью укрепления доверия и уважения к закону и обеспечения его исполнения<sup>52</sup>.

114. Учреждения уголовного правосудия имеют многочисленные обязанности в отношении подотчетности. Они должны отвечать за защиту общества, следуя принципам верховенства права, справедливости, мира и безопасности, и в то же время должны быть подотчетны перед отдельными членами общества, которые добиваются справедливого отправления правосудия, в частности перед жертвами преступлений, обвиняемыми и лицами, подверженными высокому риску жестокого обращения и эксплуатации, в том числе женщинами, детьми, малоимущими и меньшинствами.

115. Подотчетность в рамках учреждений системы уголовного правосудия требует многостороннего подхода. Прежде всего необходимо содействовать обеспечению подотчетности на институциональном уровне, с тем чтобы осуществлялись политика и процедуры, направленные на предотвращение и сдерживание коррупции, облегчение доступа к правосудию и эффективное и действенное выполнение институциональных функций. Кроме того, работники системы уголовного правосудия — сотрудники полиции, прокуроры, судьи, работники судов и тюремный персонал — должны придерживаться высших стандартов добросовестности и этики, а также служить своим учреждениям и общественности при безупречном соблюдении принципов справедливости, объективности и беспристрастности. В поддержку этих задач УНП ООН в рамках своей Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации, в частности, приступила к внедрению Глобальной сети обеспечения честности судебных органов в качестве платформы для судей и других заинтересованных сторон в системе отправления правосудия в целях обмена передовым опытом, разработки новых пособий и материалов, имеющих отношение к обеспечению честности и подотчетности судебных органов и органов прокуратуры, а также обеспечения доступа к действующим пособиям и материалам и, при наличии соответствующих просьб, в целях содействия техническому сотрудничеству между судебными органами всего мира<sup>53</sup>.

116. Изучение вопросов верховенства права на всех уровнях образования позволяет молодым людям стать позитивным фактором перемен с учетом той роли, которую они могут играть в деле формирования культуры законопослушания. Это также касается межсекторальных вопросов, таких как права человека, глобальное гражданство и гендерное равенство. Социальные программы предупреждения преступности могут также содействовать формированию культуры законности путем укрепления защитных факторов на основе исключаящих стигматизацию программ социально-экономического развития, включая профессиональную подготовку, особенно среди молодежи из групп риска.

117. По итогам тринадцатого Конгресса, который прямо признал важность образования для распространения культуры законопослушания<sup>54</sup>, УНП ООН в рамках своей Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации приступило к реализации двух инициатив: «Образование во имя правосудия» (E4J)<sup>55</sup> и «Предупреждение преступности среди молодежи с помощью спорта»<sup>56</sup>. Последняя инициатива направлена на использование спорта в качестве средства привития детям и молодежи социальных и жизненных навыков и тем самым устранения серьезных факторов риска, связанных с преступностью и насилием. Инициатива «Образование во имя правосудия» сосредоточена на изучении вопросов верховенства права, предупреждения преступности и уголовного

<sup>52</sup> См. E/2017/30.

<sup>53</sup> Дополнительная информация имеется по адресу: [www.unodc.org/dohadeclaration/en/topics/judicial-integrity.html](http://www.unodc.org/dohadeclaration/en/topics/judicial-integrity.html).

<sup>54</sup> См. резолюцию 70/174 Генеральной Ассамблеи, приложение, подпункт (с) пункта 10.

<sup>55</sup> Дополнительная информация имеется по адресу: [www.unodc.org/e4j](http://www.unodc.org/e4j).

<sup>56</sup> Дополнительная информация имеется по адресу: [www.unodc.org/dohadeclaration/en/topics/crime-prevention-through-sports.html](http://www.unodc.org/dohadeclaration/en/topics/crime-prevention-through-sports.html).

правосудия на начальном, среднем и высшем уровнях образования. Эти программы отвечают различным потребностям молодых людей в системе формального образования, формирования жизненных навыков и профессиональной подготовки.

## **В. Основные вопросы/содержательная направленность**

### **1. Доступ к правосудию для всех**

118. Государства-члены, возможно, пожелают обсудить роль мер в области предупреждения преступности и реформирования системы уголовного правосудия в обеспечении доступа к правосудию для всех. В частности, государства-члены могут рассмотреть меры, обеспечивающие эффективность, надежность и доступность юридической помощи без какой бы то ни было дискриминации и ее оказание на всех этапах процесса уголовного правосудия. В ходе этих обсуждений можно также рассмотреть существующие препятствия, которые ограничивают доступ к правосудию для женщин, ставших жертвами преступлений, женщин, содержащихся в заключении, и женщин, совершивших преступление, и обменяться опытом в отношении мер по устранению таких препятствий.

119. Государства-члены могут также изучить вопрос о том, как расширить доступ детей к правосудию, в том числе путем укрепления системы правосудия и ее способности предоставлять услуги на справедливой, равноправной и эффективной основе с учетом интересов ребенка при одновременном расширении прав и возможностей детей добиваться судебных средств правовой защиты. Кроме того, государства-члены могут обсудить способы обеспечения доступа к правосудию для жертв преступлений в соответствии с Декларацией основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью<sup>57</sup>.

### **2. Создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений**

120. Государства-члены могут рассмотреть возможность принятия мер по созданию и укреплению эффективных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений системы уголовного правосудия. Можно провести обзор в отношении эффективных независимых и внутренних органов надзора, а также влияния их работы на соблюдение принципов добросовестности, подотчетности и уважения прав человека, в частности в отношении применения силы и огнестрельного оружия сотрудниками полиции.

121. Государства-члены могут также рассмотреть вопрос о том, каким образом эти меры способствуют развитию и укреплению учреждений. При обсуждении этой проблемы можно рассмотреть вопрос о том, насколько учреждения уголовного правосудия соблюдают стандарты и кодексы профессионального поведения, способствуют прозрачности, беспристрастности и объективности в процессе принятия решений и обеспечивают эффективность и подотчетность на институциональном и индивидуальном уровнях. Можно также рассмотреть влияние таких мер на связи между учреждениями системы уголовного правосудия и пользующимися их услугами лицами, в частности в аспекте общественного восприятия, а также доверия и уверенности в учреждениях системы уголовного правосудия.

122. Кроме того, государства-члены могут рассмотреть вопрос о том, каким образом деятельность по наращиванию потенциала учреждений системы уголовного правосудия способствует укреплению доверия и уважения населения к закону и его применению, а также о том, что она может стать важной мерой, которая способствует формированию культуры законности.

<sup>57</sup> Резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение.

### 3. Социальные, просветительские и другие соответствующие меры

123. Государства-члены могут обсудить проблемы, с которыми они сталкиваются в процессе обеспечения верховенства права и формирования культуры законности на всех уровнях системы образования. Государства-члены могут также обмениваться своим опытом в области осуществления социальных и просветительских мер, в том числе с помощью спорта, для повышения жизнестойкости тех групп населения, которые уязвимы для преступности, и обсудить научно обоснованные инициативы, которые можно было бы внедрять в глобальном масштабе.

### С. Вопросы для обсуждения

124. Участники региональных подготовительных совещаний и четырнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

- a) Какие уроки были извлечены в процессе реформирования систем оказания юридической помощи, в том числе при принятии или изменении специальных законов?
- b) Какие национальные методы доказали свою действенность в обеспечении качества, эффективности и доступности учреждений системы уголовного правосудия (то есть мониторинг и оценка, способы организации рассмотрения дел и программы профессиональной подготовки) и какие проблемы возникали в связи с этим?
- c) Какие стратегии и меры по обеспечению доступа к правосудию оказались эффективными в сокращении применения предварительного заключения?
- d) Какие меры являются эффективными в расширении доступа жертв к правосудию, в частности уязвимых групп населения, в том числе какие методы привели к увеличению числа сообщений о преступлениях со стороны потерпевших?
- e) Какие имеются примеры эффективных мер по обеспечению и расширению доступа к правосудию для женщин-правонарушителей и женщин-потерпевших?
- f) Каковы успешные виды практики и извлеченные уроки в области содействия расширению доступа к правосудию для детей, включая расширение прав и возможностей детей воспользоваться судебными средствами правовой защиты?
- g) Какие практические меры должны быть приняты для обеспечения того, чтобы учреждения системы уголовного правосудия стали инклюзивными?
- h) Каковы последствия вовлечения гражданского общества для достижения мира и справедливости на местном уровне?
- i) Какие меры и механизмы по обеспечению большей честности и подотчетности оказались наиболее успешными в практике предупреждения коррупции в учреждениях системы уголовного правосудия?
- j) Какие элементы необходимы для эффективной работы механизмов и органов, осуществляющих надзор и проверки полиции и других учреждений уголовного правосудия, в целях повышения уровня профессионализма, честности и соблюдения прав человека?
- k) Каким образом вопросы предупреждения преступности, уголовного правосудия и другие аспекты верховенства права включены в программы образования всех уровней в соответствии с Дохинской декларацией и каковы основные препятствия для этого?

l) Каковы различные национальные подходы к формированию культуры законности и каким образом они обеспечивают уважение культурной самобытности? В чем заключаются положительные последствия применения таких подходов?

m) Каким образом государства-члены обеспечивают согласованность и координацию между просветительскими, социальными, формальными и неформальными подходами к устранению факторов риска в области преступности и формированию культуры законности, особенно среди молодежи?

n) Каким образом просвещение в вопросах предупреждения преступности, уголовного правосудия и других аспектов верховенства права может способствовать осуществлению цели 16 и соответствующих задач, относящихся к другим целям в области устойчивого развития?

o) Каковы последствия вовлечения гражданского общества для достижения мира и справедливости на местном уровне?

### **Семинар-практикум 3. Просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности**

#### **А. Содержание**

125. Стратегии и программы в области просвещения являются одним из ключевых элементов всеобъемлющих подходов к предупреждению преступности. Их рассмотрение имеет важное значение для предупреждения преступности, насилия и терроризма, а также для снижения уровня преступности и виктимизации. Кроме того, они предоставляют детям и молодежи возможности для получения формального образования и профессиональной подготовки, а также обеспечивают их активное участие в усилиях по укреплению жизнестойкости и достижению мира и справедливости.

126. В статье 26 Всеобщей декларации прав человека подтверждается необходимость образования для полного развития человеческой личности<sup>58</sup>. В статье 28 Конвенции о правах ребенка предусмотрено право ребенка на образование. Кроме того, в статье 12 устанавливается один из ключевых принципов Конвенции о правах ребенка, а именно право ребенка на участие в решении всех затрагивающих его или ее вопросов<sup>59</sup>. Расширение прав и возможностей детей и молодежи и мобилизация их в качестве движущей силы перемен посредством поощрения их реального участия могут привести к позитивным изменениям в обществе, включая эффективные меры в области предупреждения преступности и повышения жизнестойкости. Дети и молодые люди достойны того, чтобы иметь возможность оказывать влияние на формирование окружающей их среды, но они редко рассматриваются в качестве ресурса для общества или не имеют доступа к образованию, которое позволило бы им изменить ситуацию к лучшему.

127. С учетом признанной взаимосвязи между верховенством права, справедливостью и развитием образование на всех уровнях является бесценным инструментом в формировании культуры законности и в обеспечении детям и молодым людям возможности совершенствовать свое личное развитие и образование, а также их способности вносить реальный вклад в создание справедливого и

<sup>58</sup> В статье 29 Конвенции о правах ребенка также подчеркивается комплексный и развивающий аспект образования. См. также [CRC/GC/2001/1](#).

<sup>59</sup> В соответствии со статьей 12 Конвенции о правах ребенка «государства-участники обеспечивают ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка».

равноправного общества. Включение вопросов, касающихся верховенства права, в программы образования на всех уровнях может также обеспечить детям и молодым людям твердую основу для глубокого понимания этих вопросов и лучшей подготовленности к решению таких проблем в будущем.

128. Изучение вопросов верховенства права на всех уровнях образования, а также работа с детьми в раннем возрасте имеют ключевое значение для повышения жизнестойкости и укрепления усилий в области предупреждения преступности. На уровне начального образования такая работа начинается с программ привития ценностей и навыков, и эти ценности включают признание, справедливость, честность и уважение, а прививаемые навыки — это умение улаживать споры, критически мыслить, сопереживать другим людям и работать в коллективе. На уровне среднего образования изучение вопросов верховенства права основывается на привитии учащимся понимания ключевых концепций верховенства права и вопросов, связанных с преступностью и насилием, а также на укреплении их способности решать моральные, этические и правовые дилеммы с учетом прав и обязанностей в обществе. И наконец, что не менее важно, высшие учебные заведения помогают развить способности, повысить уровень образования и проводить исследования в тех областях знаний, которые укрепляют верховенство право и служат формированию миролюбивых и справедливых обществ.

129. Государствам-членам следует применять социальный подход к предупреждению преступности, который основан на развитии, что имеет ключевое значение для обеспечения большей устойчивости общества к преступности. Такие подходы должны также предусматривать поддержку молодежи в рамках школьных и внешкольных программ, включая привитие им жизненных навыков, с тем чтобы они могли лучше справляться с проблемами повседневной жизни, и углубление их знаний и понимания сложного характера преступности и насилия, а также сопряженных с ними рисков.

130. Невозможно переоценить важность разработки и адаптации политики в области предупреждения преступности таким образом, чтобы они отвечали потребностям и учитывали проблемы, с которыми сталкиваются дети и молодые люди. Дети и молодые люди, которые имеют особые образовательные потребности, которые бросают учебу в школе или которые имели контакт с системой уголовного правосудия, более уязвимы и могут также сталкиваться с трудностями при поиске и получении образования и социальных услуг, в которых они нуждаются. Меры, направленные на предупреждение преступности, которые осуществляются в формальной и неформальной обстановке, также расширяют масштаб такой политики, особенно в тех местах, где доступ к образованию ограничен. Кроме того, стратегии предупреждения преступности должны быть приспособлены к учебным предпочтениям и способностям детей и молодежи.

131. Государства-члены признали растущий вклад спорта в дело развития и мира, поскольку он способствует утверждению принципов терпимости и уважения и содействует расширению прав и возможностей женщин и молодежи, отдельных лиц и общин, а также достижению целей в области здравоохранения, образования и социальной интеграции. В связи с этим спорт также рассматривается как средство охвата молодежи из групп риска в целях предупреждения преступности. Использование спортивных программ в целях предупреждения преступности варьируется от инициатив, направленных на то, чтобы отвлечь молодежь от преступного поведения, до программ, в которых спорт сочетается с мерами по устранению факторов риска, связанных с социальным и личностным развитием и способных привести к нарушению закона.

132. Основной целевой группой для применения мер по укреплению жизнестойкости являются дети и молодежь, которые могут совершить (или повторно совершить) правонарушения, а также лица, лишённые свободы. Следует прилагать усилия для содействия их социальной реинтеграции и преодоления социальной изоляции. В Конвенции о правах ребенка предусмотрено, что право

детей на образование продолжает действовать даже в тех случаях, когда они лишены свободы, и что таким детям обеспечиваются те же стандарты образования и доступ к нему, которыми пользуются все другие дети. Кроме того, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) рекомендуют государствам обеспечивать возможности для образования и профессионально-технической подготовки заключенных в целях содействия их реинтеграции в общество после освобождения, с тем чтобы они могли вести законопослушный и самостоятельный образ жизни.

133. Укрепление активной роли детей и формирование критического мышления, терпимого отношения к разнообразию и умения разрешать конфликты доказали свою эффективность в повышении жизнестойкости. Кроме того, это также способствует достижению конечной цели системы правосудия в отношении несовершеннолетних, которая заключается в том, чтобы содействовать реинтеграции ребенка и его конструктивной роли в обществе<sup>60</sup>.

## **В. Цели**

134. Просвещение и мобилизация детей и молодежи — это связанные между собой и взаимодополняющие вопросы. Просвещение может расширить права и возможности детей и молодежи в целях их активного участия в преобразовании общества, укрепить верховенство права и формировать культуру законопослушания. С учетом этого цели семинара-практикума 3 заключаются в следующем:

а) провести обзор исследований и фактических данных о вкладе образования на всех уровнях в предотвращение преступности и обеспечение большей устойчивости обществ к преступности;

б) выявить пробелы, проблемы, успешную практику и извлеченные уроки в отношении включения вопросов предупреждения преступности, уголовного правосудия и других аспектов верховенства права в программы образования всех уровней, а также определить, каким образом субъекты, занимающиеся образованием, защитой детей и уголовным правосудием, могут сотрудничать в деле формирования культуры законности;

в) выявить и распространить новаторские подходы и инициативы в рамках общин для мобилизации детей и молодежи в деятельность по предупреждению преступности и обеспечению большей устойчивости обществ к преступности;

г) обменяться опытом и успешной практикой в области использования спорта в целях привлечения детей и молодежи из групп риска и обеспечения большей устойчивости обществ к преступности;

д) выявить пробелы, проблемы, успешную практику и извлеченные уроки в различных моделях программ формального и неформального образования для детей и молодежи, лишенных свободы, и определить их эффективность в социальной реинтеграции и предупреждении рецидивизма.

## **С. Вопросы для обсуждения**

135. Участники региональных подготовительных совещаний и семинара-практикума 3, проводимого в рамках четырнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

а) Каким образом можно усовершенствовать просвещение на всех уровнях в области предупреждения преступности, уголовного правосудия и других аспектов верховенства права для выполнения задач, предусмотренных в рамках

<sup>60</sup> См. статью 40 Конвенции о правах ребенка.

цели 16 в области устойчивого развития, а также цели 4 в области устойчивого развития и задачи 4.7?

b) Каким образом просвещение в области предупреждения преступности, уголовного правосудия и других аспектов верховенства права может быть интегрировано в существующие учебные программы на всех уровнях?

c) Какова роль ценностей (таких, как признание, справедливость, честность и уважение) и навыков (умение разрешать конфликты, критически мыслить, сопереживать другим людям и работать в коллективе) в просвещении в области предупреждения преступности, уголовного правосудия и других аспектов верховенства права и как они могут быть интегрированы в существующие подходы, такие как принципы глобального гражданства, демократического гражданства и прав человека?

d) Каковы наиболее эффективные методы изучения вопросов предупреждения преступности, уголовного правосудия и других аспектов верховенства права на уровне начального и среднего образования?

e) Каким образом можно использовать междисциплинарные подходы в преподавании и исследованиях в области предупреждения преступности, уголовного правосудия и других аспектов верховенства права на уровне высшего образования? Какие междисциплинарные подходы могут быть более эффективными?

f) Какие меры можно принять для преподавания вопросов этики и честности на всех уровнях образования, особенно в различных областях высшего образования?

g) Какие меры могут быть приняты для содействия сотрудничеству и координации между системой уголовного правосудия и учебными заведениями в области обучения в вопросах предупреждения преступности, уголовного правосудия и других аспектов верховенства права?

h) Каким образом можно привлечь учащихся на всех уровнях к обучению их сверстников в вопросах, касающихся предупреждения преступности, уголовного правосудия и других аспектов верховенства права?

i) Какова роль формального и неформального образования в деле мобилизации и расширения прав и возможностей детей и молодежи в целях формирования культуры законопослушания?

j) Какие существуют основанные на фактических данных подходы к предупреждению преступности среди молодежи, в которых особое внимание уделяется образованию и профессиональной подготовке и которые привели к формированию взглядов, ориентированных на интересы общества, и позитивному поведению молодежи?

k) Какие существуют подходы и виды практики, предусматривающие использование спорта в качестве инструмента для предупреждения преступности и развития молодежи и каким образом оцениваются такие программы?

l) Какие существуют подходы и виды практики, направленные на укрепление социальной политики и просвещения в целях предупреждения преступности?

m) Какие примеры могут привести государства, когда в целях повышения жизнестойкости использовалось участие молодежи в мерах по предупреждению преступности?

n) Каким образом ориентация на просвещение детей и молодежи нашла отражение в национальных мерах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также в социальной политике?



о) Какие имеются примеры успешной практики в области эффективного осуществления образовательных программ в рамках системы правосудия в отношении несовершеннолетних и расширения сотрудничества между органами правосудия и системой образования в этом процессе?

р) Каковы примеры успешной практики и извлеченные уроки в отношении основанных на фактических данных программ социальной реинтеграции, связанных с просвещением и предназначенных для детей, подозреваемых, обвиняемых или признанных виновными в нарушении уголовного права?

q) Как Организация Объединенных Наций может наиболее эффективно оказать поддержку государствам-членам в разработке или укреплении инициатив по предупреждению преступности в рамках общин, которые направлены на молодежь, а также в просвещении в вопросах верховенства права и привитии культуры законопослушания?

## **Пункт 6 повестки дня. Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними:**

- а) терроризм во всех его формах и проявлениях;**
- б) новые и появляющиеся формы преступности**

### **A. Общая информация**

#### **1. Международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам**

136. Без увеличенной и целенаправленной технической помощи невозможно преодолеть разрыв между потенциалом государств по принятию мер реагирования, с одной стороны, и изощренностью методов преступных групп — с другой. Международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам и способность национальных органов уголовного правосудия эффективно бороться с преступностью являются крайне важными для достижения цели 16 в области устойчивого развития, которая обсуждалась в главе II настоящего руководства, а также цели 10 в области устойчивого развития, касающейся сокращения неравенства внутри стран и между ними. Другие соответствующие цели в области устойчивого развития, достижению которых способствует международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам, — это цель 15, в частности в отношении пресечения незаконной торговли охраняемыми видами флоры и фауны, и цель 17, в которой указана связь между увеличением финансирования на осуществление других целей и расширением Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, в том числе по линии Север–Юг и Юг–Юг, а также с помощью трехстороннего сотрудничества.

137. В Дохинской декларации государства-члены выразили стремление расширить международное сотрудничество в качестве краеугольного камня их усилий по совершенствованию предупреждения преступности, обеспечению того, чтобы системы уголовного правосудия были эффективными, справедливыми, гуманными и подотчетными, и в конечном счете предупреждению всех преступлений и противодействию им.

138. Преступность, включая ее новые и появляющиеся формы, и терроризм являются современными факторами отсутствия безопасности, а в некоторых случаях и политической нестабильности. При рассмотрении этого пункта повестки

дня следует уделить должное внимание укреплению международного сотрудничества и созданию потенциала в целях преодоления этих угроз.

139. В транснациональных уголовных процессах правовые системы нуждаются в достаточной степени согласованности, а также требуют наличия соответствующих форм международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам. Кроме того, необходимо иметь соответствующие учреждения для поддержки сотрудничества. К способам осуществления международного сотрудничества относятся выдача, взаимная правовая помощь, передача осужденных лиц и уголовного производства, международное сотрудничество в целях конфискации, а также международное сотрудничество в правоохранительной области. В отдельных регионах введены механизмы, направленные на облегчение сотрудничества. Подавляющее большинство стран используют двусторонние, региональные и многосторонние договоры в качестве основы для сотрудничества. В связи с этим участники Конвенции об организованной преступности и Конвенции против коррупции активно обсуждали способы укрепления совместных действий в отношении возникающих угроз.

140. С начала проведения конгрессов обмен опытом и взаимное обучение стали главной основой для рассмотрения национальных стратегий предупреждения преступности и уголовного правосудия. В Дохинской декларации подчеркивается необходимость применения сбалансированного и всеобъемлющего подхода к решению проблем, касающихся, в частности, серьезной преступности и терроризма, а также необходимость обеспечения согласованного применения такого подхода в соответствии с принципом верховенства права и уважения прав человека.

## 2. Техническая помощь

141. Как отмечалось выше, техническая помощь в целях расширения возможностей государств-членов предлагать и запрашивать международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам имеет ключевое значение для выполнения соответствующих задач, установленных в рамках различных целей в области устойчивого развития.

142. В Дохинской декларации государства-члены признали свою ответственность за обеспечение того, чтобы их правоохранительные органы и органы уголовного правосудия располагали специальными знаниями и опытом и техническими возможностями для надлежащего противодействия новым и появляющимся формам преступности на основе тесного взаимодействия и координации друг с другом, и за оказание этим органам необходимой финансовой и структурной поддержки. Кроме того, государства-члены заявили о своей решимости продолжить осуществление программ повышения квалификации и профессиональной подготовки сотрудников системы уголовного правосудия, которые направлены на предупреждение и пресечение терроризма во всех его формах и проявлениях, в соответствии с нормами в области прав человека и основных свобод, в том числе в отношении международного сотрудничества по уголовным делам. В продолжение усилий по укреплению международного сотрудничества государства-члены также подтвердили важность адекватной, долгосрочной, постоянной и эффективной технической помощи, а также политики и программ в области наращивания потенциала.

143. В своей резолюции [69/193](#) Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам-членам поощрять и укреплять международное сотрудничество в целях дальнейшего расширения возможностей систем уголовного правосудия, в том числе посредством усилий, направленных на модернизацию и укрепление соответствующего законодательства, касающегося международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, и применения современной технологии для преодоления проблем, которые препятствуют сотрудничеству в ряде областей. В связи с этим государства-члены, возможно, пожелают использовать типовые договоры Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве по

уголовно-правовым вопросам, которые были приняты Генеральной Ассамблеей<sup>61</sup>, документы, разработанные УНП ООН для содействия и укрепления международного сотрудничества, включая соответствующие типовые законы, руководства и новый вариант Программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи.

### 3. Терроризм во всех его формах и проявлениях

144. Террористы все чаще используют преимущества глобализации, быстро развивающиеся технологии и социальные, политические и экономические факторы уязвимости. Несмотря на то что государства-члены приняли целый ряд мер, в том числе в области правоохранительной деятельности и уголовного правосудия, террористические группы продолжают приспосабливаться, создавая тем самым одну из самых серьезных угроз для международного мира и безопасности.

145. Финансовые источники, методы вербовки и подготовки террористов, структуры их поддержки, применяемые ими тактика и выбор целей постоянно меняются. В связи с этим правоохранительные органы, а также судебная система, включая ведомства по охране границ, должны постоянно пересматривать свои стратегии, для того чтобы справиться с этой проблемой, в соответствии с принципами верховенства права и обязательствами в области прав человека.

146. Сотрудники системы уголовного правосудия сталкиваются с серьезными трудностями, когда им приходится проводить расследования, осуществлять уголовное преследование и сотрудничать в борьбе с террористическими преступлениями на национальном и международном уровнях. Новые формы финансирования терроризма, включая расширение связей между террористическими и преступными группами в некоторых регионах и использование террористами незаконной торговли наркотиками, незаконного оборота культурных ценностей и торговли людьми, наряду с другими формами транснациональной организованной преступности, являются проблемой, которая привлекает все большее внимание. В своей исторической резолюции [2322 \(2016\)](#) Совет Безопасности призвал укреплять сотрудничество между судебными и правоохранительными органами в борьбе с терроризмом и не допускать, чтобы террористические группы извлекали выгоду из участия в транснациональной организованной преступности, в соответствии с применимыми международными документами, включая Конвенцию об организованной преступности.

147. Со времени принятия Дохинской декларации, в которой государства-члены признали необходимость «расширять сотрудничество на международном, региональном, субрегиональном и двустороннем уровнях для противодействия угрозе, которую представляют иностранные боевики-террористы»<sup>62</sup>, эта угроза значительно выросла. Многие правительства сталкиваются с проблемами, связанными с разработкой эффективных стратегий уголовного преследования, побуждения к отказу от насилия и реинтеграции возвращающихся или переселяющихся иностранных боевиков-террористов. Растущая причастность женщин и детей к терроризму в различных аспектах, в том числе в качестве правонарушителей, свидетелей и потерпевших, требует от государств-членов разработки мер в области правосудия, учитывающих гендерные особенности и интересы детей.

148. Лица, ответственные за разработку политики, и работники системы уголовного правосудия сталкиваются с правовыми и оперативными трудностями при установлении эффективных мер борьбы с терроризмом, основанных на верховенстве права, в постконфликтных ситуациях, когда террористические группы

<sup>61</sup> Резолюции [45/117](#) и [53/112](#) Генеральной Ассамблеи о взаимной правовой помощи по уголовным делам; резолюции [45/116](#) и [52/88](#) Генеральной Ассамблеи о выдаче; и резолюция [45/118](#) Генеральной Ассамблеи о передаче уголовного судопроизводства.

<sup>62</sup> Дохинская декларация (резолюция [70/174](#) Генеральной Ассамблеи, приложение), подпункт (d) пункта 8.

являлись сторонами в вооруженном конфликте или контролировали крупные территории и группы населения.

149. Интернет и социальные сети стали «полем идеологических сражений» для распространения террористической пропаганды, подстрекательства к совершению террористических актов, вербовки исполнителей, финансирования, подготовки, планирования и совершения террористических актов, включая кибератаки со стороны террористов. Современные информационно-коммуникационные технологии, особенно Интернет, стали использоваться террористами в качестве одного из главных инструментов для привлечения и идеологической обработки молодежи и несовершеннолетних. Кроме того, эта ситуация усугубляется ростом числа террористов, действующих в одиночку или в составе небольших ячеек, которым привили радикальные взгляды, в том числе через Интернет.

150. Хотя террористы разработали множество способов использования Интернета, глобальная сеть также создает уникальные возможности для противодействия распространению террористической идеологии, а также предупреждения, выявления и пресечения террористических актов посредством сбора оперативных данных и доказательств для возбуждения уголовного преследования. В то же время увеличение объема цифровых данных, которые необходимо собирать, хранить и анализировать в ходе расследований с помощью компьютерных технологий, указывает на необходимость в создании узкоспециализированного потенциала, а также на абсолютную потребность в укреплении международного сотрудничества между судебными и правоохранительными органами для обработки существенно выросшего числа просьб о предоставлении цифровых данных.

151. УНП ООН как ведущий орган системы Организации Объединенных Наций, располагающий уникальными возможностями для оказания технической помощи в борьбе с терроризмом и другими формами преступности, накопил значительный объем знаний и опыта в эффективных подходах к предупреждению преступности, которые могут быть применены для предупреждения терроризма. Общеизвестно, что основанная на мерах безопасности борьба с терроризмом оказалась недостаточной для противодействия распространению терроризма и воинствующего экстремизма, порождающего терроризм, и поэтому необходимо постоянно уделять внимание профилактике. УНП ООН делится уникальными специальными знаниями и оказывает всестороннюю техническую помощь в области мер борьбы с терроризмом в рамках уголовного правосудия. Управление содействует осуществлению универсального правового режима борьбы с терроризмом, оказывает консультативную помощь в разработке и пересмотре внутригосударственного законодательства и обеспечивает надежный потенциал для укрепления национальных систем уголовного правосудия в целях более эффективного устранения террористических угроз, в том числе на основе эффективного международного сотрудничества между судебными и правоохранительными органами.

#### **4. Новые и появляющиеся формы преступности**

152. В последнее десятилетие выросла обеспокоенность международного сообщества в связи с новыми, меняющимися и появляющимися формами преступности, такими как киберпреступность, морское пиратство, преступления против дикой живой природы и незаконный оборот культурных ценностей, человеческих органов и фальсифицированной медицинской продукции. Отчасти это происходит из-за значительного объема незаконных доходов, а также использования современных технологий и лазеек в национальных и международных правовых документах.

153. В подавляющем большинстве случаев такие новые и появляющиеся формы преступности являются проявлениями транснациональной организованной преступности, которая стала опасной угрозой и в настоящее время занимает ключевое место в мандате организаций, занимающихся вопросами развития. Хотя в

задаче 16.4 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года признается важность борьбы с организованной преступностью (К 2030 году значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия, активизировать деятельность по обнаружению и возвращению похищенных активов и вести борьбу со всеми формами организованной преступности), организованная преступность оказывает на развитие значительное влияние в самых разных аспектах. Борьба с организованной преступностью не может рассматриваться как отдельная задача в области развития, которая могла бы быть решена в отрыве от других задач. На самом деле, эффективные меры противодействия требуют признания того, что борьба с организованной преступностью является неотъемлемой частью проблем, связанных с развитием, и она должна переплетаться с другими задачами в рамках широких стратегий развития<sup>63</sup>.

154. В связи с этим согласно Конвенции об организованной преступности государства-участники могут сотрудничать по широкому кругу преступлений, связанных с транснациональной организованной преступностью. Определение термина «серьезное преступление» в пункте (b) статьи 2 Конвенции, согласно которому он означает «преступление, наказуемое лишением свободы на максимальный срок не менее четырех лет или более строгой мерой наказания», позволяет Конференции Участников выявить новые формы и проявления транснациональной организованной преступности, с тем чтобы способствовать принятию более единообразного подхода на глобальном уровне, а также значительно расширяет возможности использования Конвенции в целях международного сотрудничества.

155. Правительства также поняли, насколько сложными являются незаконные рынки. Часто непрозрачный характер законных рынков, включая торговлю объектами дикой живой природы или культурными ценностями, помогает смешивать незаконно приобретенные товары с предметами законного происхождения, а также отмывать доходы от преступлений.

156. Отслеживание потоков незаконных финансовых средств, в частности средств, полученных в результате коррупции и транснациональной организованной преступности, а также предназначенных для финансирования терроризма, и анализ масштабов этих незаконных средств и степени, в которой они «отмываются» через мировые финансовые системы, остаются нелегкими задачами. Усилия, предпринимаемые государствами-членами в целях расширения знаний и углубления понимания проблем и возможностей, связанных с международным сотрудничеством в целях борьбы с незаконными финансовыми потоками и распространения передовой практики в отношении возврата активов, для содействия устойчивому развитию, играют важную роль в обеспечении выполнения задачи 16.4, установленной в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

157. Государства-члены сталкиваются с проблемой отсутствия или недостаточности систематического сбора, анализа и распространения продольных данных (то есть данных, собранных за длительный период времени), в том числе о тенденциях, характере и методах в новых и появляющихся формах преступности, многие из которых не подвергаются последовательному наблюдению на национальном или международном уровне. Пока еще не уделяется приоритетное внимание исследованиям относительно взаимосвязи между этими формами преступлений, совершаемых различными организованными преступными группами, а также их воздействия на различные юрисдикции<sup>64</sup>. Однако они служат руководством для более проактивного подхода правоохранительных органов в расследовании этих транснациональных преступлений.

<sup>63</sup> Global Initiative against Transnational Organized Crime, *Organized Crime: A Cross-Cutting Threat to Sustainable Development* (Geneva, 2015), p. 4.

<sup>64</sup> См. семинар-практикум 1.

158. Международные усилия по укреплению сотрудничества в борьбе с новыми и появляющимися формами преступности становятся все более активными и проявляются в обсуждениях и документах, принимаемых межправительственными органами Организации Объединенных Наций, в том числе в отношении конкретных видов преступлений<sup>65</sup>; в использовании межправительственных групп, создающих платформы для диалога<sup>66</sup>; или в принятии региональных правовых документов<sup>67</sup>, которые способствуют укреплению международного сотрудничества и оценке потребностей в технической помощи. УНП ООН играет важную роль в этих усилиях, особенно в поддержке межправительственных процессов, обмена передовым опытом и создания потенциала.

## **В. Основные вопросы/содержательная направленность**

159. Ниже указаны основные вопросы и содержательная направленность в рамках пункта повестки дня, посвященного международному сотрудничеству и технической помощи в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними:

### *Международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам*

а) ограниченная координация между национальными и международными учреждениями, отвечающими за транснациональные расследования, что может помешать проведению транснациональных расследований;

б) практические проблемы в осуществлении регионального и международного сотрудничества между судебными и правоохранительными органами в уголовно-правовых вопросах, включая разнообразие национальных подходов к введению уголовной ответственности с учетом требования об обоюдном признании деяния преступным; ограниченный объем знаний и разрозненное применение законов и практики в области выдачи и оказания взаимной правовой помощи; недостаточный обмен агентурной, оперативной и биометрической информацией (особенно в случае серьезных преступлений и преступлений, связанных с терроризмом); недостаточная подготовка соответствующих компетентных органов; отсутствие своевременного реагирования на просьбы, связанные с электронными доказательствами, и ограниченное сотрудничество с поставщиками услуг связи; и проблемы в области создания или укрепления сетей и платформ для сотрудничества;

### *Техническая помощь*

с) всеобъемлющая и последовательная методология оценки и выявления потребностей в технической помощи в целях укрепления международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, в том числе, в соответствующих случаях, адаптация существующих программ УНП ООН по оказанию технической помощи, с тем чтобы надлежащим образом развивать и укреплять международное и региональное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам;

<sup>65</sup> Например, резолюция 69/196 Генеральной Ассамблеи и резолюция 2347 (2017) Совета Безопасности относительно незаконного оборота культурных ценностей.

<sup>66</sup> Например, межправительственная группа экспертов открытого состава для проведения всеобъемлющего исследования проблемы киберпреступности, которая была учреждена Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию; и совещание государств — участников Конвенции 1970 года о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, и его вспомогательный комитет, действующий под эгидой Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

<sup>67</sup> Например, Конвенция Совета Европы о киберпреступности, Конвенция Совета Европы по фальсификации медицинской продукции и сходным преступлениям, угрожающим здоровью населения, Европейская конвенция о правонарушениях в отношении культурных ценностей.

d) ограниченность ресурсов, предоставляемых международным сообществом на оценку потребностей и осуществление деятельности по укреплению потенциала;

*Терроризм во всех его формах и проявлениях*

e) эффективные правовые меры, меры уголовного правосудия и передовая практика в области укрепления национального потенциала для решения проблем, связанных с терроризмом, таких как иностранные боевики-террористы, использование Интернета в террористических целях и финансирование терроризма, а также других террористических угроз, как было указано выше;

f) эффективные стратегии и подходы, направленные на предотвращение терроризма, радикализации и воинствующего экстремизма, порождающего терроризм, а также применимость эффективных программ по предупреждению преступности, в том числе на основе многолетнего опыта УНП ООН;

g) укрепление верховенства права и соблюдение прав человека и основных свобод при осуществлении мер уголовного правосудия в борьбе с терроризмом, включая защиту прав потерпевших;

h) исследования и анализ, особенно в партнерстве с исследовательскими и образовательными учреждениями, в целях углубления понимания тенденций и динамики терроризма для принятия надлежащих мер уголовного правосудия, в том числе для устранения растущих связей между терроризмом и транснациональной организованной преступностью в некоторых регионах;

i) эффективные подходы, основанные на принципе верховенства права, в отношении роли системы уголовного правосудия в постконфликтных условиях, когда террористические группы были сторонами в вооруженном конфликте или контролировали крупные территории и группы населения, что может также потребовать разоружения, демобилизации и реинтеграции и применения правосудия переходного периода;

*Новые и появляющиеся формы преступности*

j) понятие серьезного преступления, как оно определено в статье 2 Конвенции об организованной преступности, и его применение в отношении таких преступлений, как незаконный оборот объектов дикой живой природы и культурных ценностей, а также производство и сбыт фальсифицированной медицинской продукции, в том числе с помощью средств электронной и дистанционной продажи;

k) использование Конвенции об организованной преступности и ее Протокола о торговле людьми, с тем чтобы предупреждать, расследовать, осуществлять уголовное преследование и наказывать за несанкционированное изъятие или имплантацию органов, их незаконную куплю, продажу и посредничество в этом, а также торговлю людьми с целью изъятия человеческих органов;

l) возможные проблемы для контроля, путем введения уголовной ответственности и осуществления международного сотрудничества, за всеми каналами перемещения незаконно вывезенных или похищенных предметов, таких как незаконно приобретенные объекты дикой живой природы, фальсифицированная медицинская продукция или культурные ценности;

m) непризнание и недостаточное использование криминалистики и специальных методов расследования, особенно с учетом меняющегося характера правонарушений, таких как киберпреступность и незаконный оборот объектов дикой живой природы и культурных ценностей.

## С. Вопросы для обсуждения

160. Участники региональных подготовительных совещаний и четырнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

### *Международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам*

а) Каким образом можно еще шире использовать существующие международные договоры, такие как Конвенция об организованной преступности и международно-правовые документы по борьбе с терроризмом, в качестве основы для международного сотрудничества в судебной и правоохранительной областях в целях эффективной борьбы с серьезными преступлениями, включая новые и появляющиеся формы преступности и их связь с терроризмом?

б) Каким образом региональные или субрегиональные сети национальных компетентных органов могут еще больше способствовать сотрудничеству по уголовно-правовым вопросам в рассматриваемых делах и оказанию связанной с этим помощи, в том числе в борьбе с новыми и появляющимися формами преступности, а также с терроризмом?

### *Техническая помощь*

с) Каковы потребности в технической помощи и приоритетные задачи органов уголовного правосудия, с тем чтобы повысить эффективность их международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, в том числе в целях предотвращения терроризма, новых и появляющихся форм преступности, а также борьбы с ними? Каким образом можно обеспечить устойчивость и определить эффективность такой технической помощи?

д) Какие подходы следует рассмотреть для оказания государствам-членам поддержки в разработке или обновлении их внутренних стратегий, законодательства, институтов и практики в целях укрепления и облегчения международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, в том числе в отношении терроризма и новых и появляющихся форм преступности?

### *Терроризм во всех его формах и проявлениях*

е) Какие концептуальные, правовые и оперативные меры существуют и каким образом они должны быть усовершенствованы с целью более эффективной борьбы с появляющимися и серьезными террористическими угрозами?

ф) Какие существуют виды успешной практики в области сотрудничества между судебными, разведывательными, пограничными, правоохранительными органами и частным сектором? Каким образом можно улучшить межведомственное взаимодействие в делах, связанных с терроризмом?

г) Какие стратегии и подходы в области предупреждения преступности могут применяться для предотвращения терроризма, в том числе на основе многолетнего опыта УНП ООН? Какой должна быть роль системы уголовного правосудия в предупреждении воинствующего экстремизма, порождающего терроризм<sup>68</sup>?

h) Какой опыт накоплен в отношении эффективности мер реагирования системы уголовного правосудия на угрозы, создаваемые использованием террористами Интернета (введение уголовной ответственности за незаконные деяния, следственные полномочия, разработка специальных судебных процедур или процедур доказывания и содействие международному сотрудничеству)?

<sup>68</sup> См. семинар-практикум 2.



i) Каким образом можно укрепить партнерские отношения с научно-исследовательскими институтами и учебными заведениями в целях углубления понимания тенденций и динамики терроризма? Каким образом научные исследования и их результаты могут быть использованы в разработке надлежащих мер в области уголовного правосудия?

j) С какими главными проблемами, связанными с правами человека, сталкиваются работники системы уголовного правосудия в борьбе с терроризмом?

k) Каким образом правовые меры и меры системы уголовного правосудия по борьбе с терроризмом сочетаются с мерами, принимаемыми государствами-членами и Организацией Объединенных Наций во время постконфликтного переходного периода, такими как примирение, правосудие переходного периода и создание устойчивого мира, когда террористические группы были сторонами в вооруженном конфликте или контролировали крупные территории и группы населения?

#### *Новые и появляющиеся формы преступности*

l) Какие меры могут рассмотреть государства-члены с целью улучшения координации и взаимных консультаций между национальными правоохранительными органами в качестве способа укрепления международного сотрудничества в области предупреждения и пресечения новых и появляющихся форм преступности? Существуют ли конкретные соображения в связи с киберпреступностью?

m) Каким образом государства-члены могут обеспечить эффективность стратегий в области сокращения спроса в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей и объектов дикой живой природы и как могут быть применены эти стратегии в рамках мер по сокращению предложения?

n) Какие можно разработать механизмы в целях обеспечения более согласованного правоприменительного подхода в борьбе с новыми и появляющимися формами преступности, включая преступления на море и преступления против дикой живой природы?

o) Каким образом государства-члены должны усилить защиту жертв изготовления и распространения фальсифицированной медицинской продукции?

p) Как государства-члены могут более эффективно выявлять и устранять пробелы в национальной законодательной и институциональной базе, которые способствуют торговле людьми в целях изъятия органов и торговле человеческими органами?

q) Как можно наиболее эффективно использовать или систематизировать существующие положения внутригосударственного законодательства и международных документов о предупреждении отмывания денежных средств и борьбе с ним для повышения показателя выявления и пресечения незаконных финансовых потоков?

## **Семинар-практикум 4. Современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью**

### **А. Содержание**

161. Стремительное развитие технологических инноваций, распространение новых информационно-коммуникационных технологий и расширение доступа к ним, а также беспрецедентный прогресс в таких областях, как информатика, робототехника и искусственный интеллект, преобразовали общества во всем мире или способны сделать это. В то же время достижения в области информационно-коммуникационных технологий могут быть использованы для совершения уголовных преступлений, либо для деяний, направленных непосредственно против компьютерных данных и систем, или деяний, связанных с компьютерами, либо для облегчения взаимодействия и контактов между преступниками. Технологии и глобализация позволяют преступникам координировать их действия между регионами как никогда прежде, расширяя круг деятельности, преступлений и жертв, а также помогая увеличить прибыль. Если хищение данных или повреждение информации представляет собой одно из направлений преступной деятельности, то другое направление состоит в использовании технологий для непосредственного содействия деятельности организованных преступных групп. Незаконная деятельность, основанная на применении передовых технологий, является столь же разнообразной, как и сами технологии. Ядерный шантаж можно привести в качестве примера наиболее серьезной преступной угрозы, связанной с применением технологий, а телефонное мошенничество или киберпреступность в целях традиционных форм нарушения закона являются примерами преступлений «меньшего воздействия», для совершения которых требуются современные технологии.

162. Однако, как представляется, прогресс в развитии технологий имеет как негативные последствия, так и положительный эффект: хотя он может расширить возможности для преступников, он также способствует достижению целей, изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Так, в области верховенства права как важнейшего фактора устойчивого развития технологический прогресс помогает укрепить общественную безопасность и обеспечить надлежащее отправление правосудия, облегчая работу правоохранительных органов и системы уголовного правосудия в области предупреждения, выявления и пресечения преступности. Для этого можно использовать арсенал высокотехнологичных устройств, таких как дротики, оснащенные приборами слежения глобальной навигационной спутниковой системы (GPS) и используемые при преследовании автомобиля подозреваемого, и трехмерное изображение места преступления. Кроме того, рост зависимости общества от Интернета и возможность общения с помощью компьютеров побудили правоохранительные органы разработать методы расследования правонарушений в режиме реального времени или использовать, например, компьютерные программы, специально разработанные для анализа картины преступления. Правоохранительные органы также используют социальные сети для налаживания взаимодействия и отношений с местными общинами и привлечения общественности к сотрудничеству в проведении уголовных расследований. Кроме того, в суде можно использовать доказательства, полученные с помощью таких

инноваций, как видеонаблюдение, современные методы дактилоскопии или экспертиза ДНК, для более эффективного рассмотрения уголовного дела или обеспечения того, чтобы подверженные опасности потерпевшие могли давать показания, не опасаясь угроз. Национальные компетентные органы все чаще сталкиваются с трудностями при осуществлении мер по борьбе с транснациональными организованными преступными группами, которые имеют в своем распоряжении передовые информационные технологии. Самая насущная задача состоит в обеспечении необходимой адаптации мер уголовного правосудия и правоохранительных органов, с тем чтобы они могли надлежащим образом бороться с преступлениями, совершаемыми с помощью таких технологий.

163. В силу очевидной роли технологий в создании благоприятных условий для совершения преступлений, в изменении форм преступности и в мерах противодействия, принимаемых обществом в целях охраны правопорядка и обеспечения безопасности, необходимы согласованные усилия для предотвращения использования этих технологий в преступных целях или его адекватного пресечения. На международном уровне, в пункте 3 статьи 27 Конвенции об организованной преступности предусмотрено, что государства должны стремиться сотрудничать с целью противодействия транснациональным организованным преступлениям, совершаемым с использованием современных технологий. На национальном уровне все больше внимания уделяется правовым мерам и укреплению потенциала наряду со стратегическим планированием, что может также включать, в соответствующих случаях, партнерские отношения между государственным и частным сектором.

164. В связи с этим представляют интерес шесть тематических областей, некоторые из которых взаимосвязаны друг с другом, и ниже они классифицируются по условным признакам, для того чтобы лучше понять влияние и роль технологий как в качестве фактора, способствующего преступности, так и в качестве средства защиты от нее. Эти тематические области добавляются к другой соответствующей тематической области, то есть более широкому использованию информационно-коммуникационных технологий для террористических целей, которая рассматривается в рамках пункта 6 повестки дня в настоящем руководстве. Все из них можно описать с помощью сравнения с Янусом: люди могут воспользоваться преимуществами технологий, при этом рискуя столкнуться с их негативной стороной, как у двуликого бога Януса в древнеримской мифологии.

## 1. Криптовалюта

165. Криптовалюты, определяемые как конвертируемые, действующие между равноправными субъектами, децентрализованные сетевые цифровые валюты, в том числе биткоин и эфириум, используют методы криптографии для регулирования генерации денежных единиц и проверки перевода средств, обращаясь при этом независимо от центрального банка. Обеспеченная ими высокая степень анонимности в сочетании с низким уровнем обнаружения позволяет избежать многих рисков, связанных с операциями по отмыванию денежных средств и финансированию терроризма, и, таким образом, создает благоприятные условия для совершения этих преступлений в виртуальной среде. Кроме того, криптовалюты могут облегчить совершение других преступлений, таких как вымогательство и мошенничество.

166. Следовательно, использование криптовалют является испытанием на способность компетентных органов принимать адекватные меры регулирования и укреплять международное сотрудничество с учетом также законного применения технологии биткоина, включая использование криптовалют в качестве средства сохранения сбережений и способа оплаты законных товаров и услуг.

167. Поэтому крайне важно, чтобы государства рассмотрели возможность разработки междисциплинарных стратегий (включая меры регулирования, директивные инициативы по предупреждению и подготовку сотрудников компетентных органов) с целью решения проблем и повышения потенциала для успешного

и эффективного расследования и судебного преследования в соответствующих делах. Такие меры будут способствовать выполнению, насколько это применимо в виртуальной среде, задачи сокращения масштабов незаконных финансовых потоков, связанных с различными формами преступности, включая транснациональную организованную преступность.

168. В рамках своей Глобальной программы борьбы с киберпреступностью УНП ООН разработало курс обучения специалистов по расследованиям, связанным с криптовалютами, и активно проводило подготовку в области расследований по криптовалютам в различных регионах. Цель подготовки состоит в повышении уровня квалификации сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей с целью более глубокого понимания, что такое криптовалюта, отслеживания биткоинов при проведении финансовых расследований, поиска ресурсов для получения дополнительной информации и взаимодействия в изучении материалов международных судебных дел. Кроме того, УНП ООН налаживает партнерские отношения с субъектами сектора регулятивных технологий (“RegTech”) и сектора финансовых технологий (“FinTech”) и сотрудничает с отраслевыми лидерами в области криптовалют, такими как Chainalysis Inc., для оказания помощи сотрудникам правоохранительных органов и аналитикам в отслеживании незаконных финансовых потоков.

169. Хотя в настоящее время в этой области существуют лазейки, технологии, лежащие в основе криптовалют, открывают некоторые потенциально интересные возможности для следователей. Некоторые аспекты технологии «блокчейн», которые позволяют существовать биткоину и другим цифровым криптовалютам, могут сделать его полезным инструментом правоприменения. Помимо выявления подозрительных транзакций, правоохранительные органы могут также использовать программное обеспечение технологии «блокчейн» для сбора доказательств.

## 2. Роль технологий в создании рынков наркотиков с низким уровнем риска

170. Темный сегмент Интернета открывает новые возможности для незаконного оборота наркотиков, поскольку он позволяет пользователям покупать наркотики с использованием криптовалюты и получать купленный товар скрытым образом. Таким образом, он выступает в качестве анонимного открытого рынка, что позволяет розничным наркоторговцам преодолевать географические ограничения закрытых внесетевых рынков наркотиков и потенциально расширять распространение наркотиков. Кроме того, анонимный характер этого сегмента снижает риск ареста как дилеров, так и пользователей, а также устраняет опасности, связанные с покупкой наркотиков, такие как возможность стать жертвой других форм преступности в окрестностях, где процветает торговля наркотиками<sup>69</sup>.

171. Несмотря на распространение и феноменальный рост, темный сегмент Интернета по-прежнему составляет, согласно *Всемирному докладу о наркотиках, 2017 год*, лишь незначительную часть мирового объема торговли наркотиками. Тем не менее он открывает новые возможности для «ведения бизнеса» и еще больше меняет характер незаконной торговли наркотиками и категории ее участников, когда все более значительными становятся более самостоятельные горизонтальные сети и более мелкие группы.

172. С правоохранительной точки зрения потенциальные способы выявления торговли наркотиками с помощью Интернета включают традиционные методы расследования, применяемые в отношении поставок наркотиков; выявление и перехват почтовых отправок; и обнаружение и пресечение операций в онлайн-режиме. Расследование и уголовное преследование в соответствующих случаях требуют наличия специальных навыков проведения уголовного

<sup>69</sup> *Всемирный доклад о наркотиках, 2017 год: Взаимосвязь между наркотиками и организованной преступностью, незаконными финансовыми потоками, коррупцией и терроризмом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.17.XI.11), с. 19.

расследования, которые должны применяться в виртуальной среде. Возросшая зависимость от компьютерных технологий вызвала необходимость в создании специальных подразделений по борьбе с киберпреступностью, которые должны отвечать на просьбы об экспертном поиске доказательств с помощью компьютера и, таким образом, повысить оперативные возможности государства в решении соответствующих проблем.

### **3. Незаконный оборот огнестрельного оружия в темном сегменте Интернета**

173. Все большее внимание уделяется потенциальной роли темного сегмента Интернета в облегчении незаконного оборота огнестрельного оружия и боеприпасов через рынки криптовалют и интернет-магазины поставщиков.

174. Правоохранительные органы сталкиваются с рядом оперативных проблем в борьбе с этим явлением. Хотя некоторые из указанных проблем возникают в связи с техническими функциями темного сегмента Интернета, другие могут быть преодолены с помощью активного участия заинтересованных сторон, занимающихся разработкой политики, как на национальном, так и на международном уровне. На национальном уровне директивные ведомства должны обеспечить, чтобы правоохранительные органы были укомплектованы кадрами, подготовлены для эффективного противодействия и соответствующим образом оснащены. Возможно, потребуется рассмотреть вопрос о принятии стратегий в области образования и профилактики.

175. На международном уровне эффективные меры борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия в темном сегменте Интернета также основаны на строгом соблюдении существующих международных документов, направленных на решение общей проблемы незаконного оборота оружия, таких как Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию об организованной преступности, и Договор о торговле оружием.

176. На уровне мер профилактики и обеспечения безопасности важно уменьшить незаконные поступления и оборот огнестрельного оружия через темный сегмент Интернета. Соответствующие меры предусмотрены в применимых международно-правовых документах и служат основой для разработки комплексных подходов к борьбе с этим явлением.

### **4. Роль технологий в торговле людьми**

177. Технологии традиционно применяются в ущерб жертвам торговли людьми. Торговцы используют социальные сети, веб-сайты, анонимные приложения и сети для вступления в контакт со своими жертвами и их вербовки и без затруднений общаются на анонимной основе с покупателями и участниками сговора в рамках своего объединения, контролирующего рынок торговли людьми.

178. Однако в то же время технологический прогресс открывает правоохранительным органам беспрецедентные возможности для отслеживания незаконной деятельности, поиска и спасения жертв торговли, сбора и анализа данных, необходимых для уголовного преследования лиц, занимающихся такой торговлей, и упрощения взаимодействия между субъектами и учреждениями по борьбе с торговлей людьми.

179. Для обеспечения эффективности расследования и уголовного преследования важно иметь более полное представление о масштабах и способах использования технологий торговцами, жертвами и потребителями на различных этапах процесса торговли людьми (вербовка, провоз или передача, размещение, осуществление финансовых операций, реклама и методы контроля).

180. Основанные на технологиях меры по борьбе с торговлей людьми требуют сотрудничества между секторами в целях рационализации усилий, направленных на выполнение задачи 8.7, установленной в Повестке дня на период до 2030 года, и, насколько это применимо, задачи 17.17. Просветительские

кампании среди общественности и прочные партнерские отношения между государственным и частным сектором должны основываться на общем понимании потенциальных результатов применения инновационных технологий в борьбе с торговлей людьми.

#### **5. Связь современных информационных технологий с надругательствами над детьми и эксплуатацией детей**

181. Расширение доступа детей к информационно-коммуникационным технологиям в сочетании с их незащищенностью и неспособностью в полной мере осознать угрозы, связанные с неправильным использованием таких технологий, являются причиной резкого увеличения числа случаев надругательств и эксплуатации в отношении детей.

182. Хотя использование информационно-коммуникационных технологий в преступлениях в отношении детей создает много проблем, в том числе в том, что касается выявления и установления личности преступника, оно может также обеспечить системе уголовного правосудия ряд возможностей в плане расследования и сбора доказательств. Как подчеркивается в исследовании УНП ООН “Effects of New Information Technologies on the Abuse and Exploitation of Children” («Последствия применения современных информационных технологий в аспекте надругательств и эксплуатации в отношении детей»), следователи, разбирающиеся в цифровых технологиях, имеют все больше возможностей для получения электронных доказательств надругательств с помощью информационно-коммуникационных технологий, выявления жертв и предоставления им поддержки и помощи.

183. В рамках усилий по выполнению задачи 16.2, которая состоит в том, чтобы положить конец надругательствам и эксплуатации в отношении детей, меры по борьбе с надругательствами и эксплуатацией в отношении детей с помощью информационно-коммуникационных технологий требуют участия многочисленных сторон для активного вовлечения детей, семей, общин, правительств, гражданского общества и частного сектора.

#### **6. Роль технологий в расследовании дел, связанных с незаконным ввозом мигрантов**

184. Наряду с ошеломляющим ростом незаконного ввоза мигрантов, который наблюдался в последние годы, также резко возросла степень изопренности этого вида преступности. Лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов, используют новейшие коммуникационные технологии в целях получения информации об изменении мер пограничного контроля и адаптации к ним; и в ответ на меры ограничения они быстро меняют свои маршруты.

185. Социальные сети и цифровые коммуникации обеспечивают лицам, занимающимся незаконным ввозом мигрантов, невиданный способ поставок: возможность осуществлять прямой сбыт и привлекать клиентов с помощью современных социальных сетей; а также в меньшей степени зависеть от местных посредников.

186. С другой стороны, внедрение цифровых технологий явно сокращает информационные пробелы, которыми могут воспользоваться лица, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов. Мобильные и сетевые технологии можно использовать для оказания помощи мигрантам, с тем чтобы они могли установить контакты в важнейших социальных сетях для получения поддержки и информации. Кроме того, надлежащее использование технологий может помочь правительствам, деловым кругам и неправительственным организациям в предотвращении и смягчении последствий этого бедствия.

## В. Цели

187. Семинар-практикум 4 направлен на содействие диалогу и обмену мнениями технического характера относительно вышеуказанных шести тематических областей, представляющих интерес. Кроме того, этот семинар-практикум рассчитан на то, чтобы дополнить, при необходимости, те элементы обсуждения в рамках пункта 6 повестки дня, которые касаются более широкого применения информационно-коммуникационных технологий террористами, в том числе для радикализации и вербовки молодых людей (см. выше пункт 148). По сути семинар-практикум 4 продолжит и расширит обсуждение, начатое на тринадцатом Конгрессе по предупреждению преступности и уголовному правосудию, на котором участники обменялись мнениями и опытом, как на пленарных заседаниях, так и на специальном семинаре-практикуме в отношении роли социальных сетей и современных коммуникационных технологий в более широком аспекте общественного участия и вклада в укрепление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

188. В связи с вышеизложенным цели семинара-практикума 4 заключаются в следующем:

а) обсудить и лучше понять различные методологии, которые используются при совершении преступлений с применением технологий, и типы таких преступлений;

б) изучить способы, с помощью которых система уголовного правосудия и правоохранительные органы могут более эффективно предупреждать и выявлять такие преступления, а также бороться с ними как на национальном, так и на международном уровне. При этом изучить успешную практику и проблемы в связи с требованиями в отношении использования специальных методов расследования и сбора электронных доказательств в случае преступлений, совершаемых с применением технологий, а также в связи с приемлемостью таких доказательств в суде;

в) провести обзор действующих национальных нормативных стандартов и способствовать дальнейшему обсуждению возможного изменения законодательства, если таковое уместно, для удовлетворения новых потребностей и решения новых проблем;

г) выявить примеры передовой практики и опыта в области успешного расследования и уголовного преследования в отношении преступлений, связанных с использованием технологий, с уделением особого внимания использованию технических новшеств в качестве инструментов борьбы с такими преступлениями;

д) обсудить появляющиеся тенденции и направления будущей деятельности в области использования технологий в борьбе с преступностью;

е) оценить последствия использования технологий в борьбе с преступностью для прав человека и пути надлежащего решения соответствующих проблем;

ж) способствовать диалогу относительно потребностей в профессиональной подготовке в области уголовного правосудия и правоприменения в целях более эффективного использования технологий в борьбе с преступностью, а также роли УНП ООН, с тем чтобы более адекватно ответить на эти потребности;

з) обмениваться информацией и опытом в отношении существующих пробелов и проблем в области международного сотрудничества, связанных с электронными доказательствами;

и) оценить результаты партнерских отношений между государственным и частным сектором в деле предупреждения рассматриваемых преступлений и/или эффективной борьбы с ними.

## С. Вопросы для обсуждения

189. Участники региональных подготовительных совещаний и семинара-практикума 4 в рамках четырнадцатого Конгресса, возможно, пожелают рассмотреть следующие вопросы для дальнейшего обсуждения:

а) Существует ли необходимость в принятии/пересмотре нормативных стандартов, касающихся криптовалют, в целях дальнейшего содействия предупреждению преступности и расследованиям и, если так, какие следует принять во внимание основные соображения и наиболее успешные примеры практики?

б) В частности, какие правовые меры могут потребоваться для недопущения использования криптовалют в целях отмывания денежных средств? Существует ли накопленный опыт относительно того, как следует решать поставленные о замораживании и конфискации в отношении криптовалют, которые хранятся на цифровых счетах обмена валют?

в) Могут ли рынки торговли криптовалютами считаться официальными финансовыми учреждениями? В какой степени можно применять к криптовалютам действующие законы, касающиеся валют и финансовых операций?

г) Какие меры требуются для укрепления международного сотрудничества в борьбе с преступлениями, связанными с криптовалютами, между национальными органами с разным уровнем технологического развития и финансовым регулированием?

д) В какой степени содержащиеся в Конвенции об организованной преступности определения «организованная преступная группа» и «структурно оформленная группа» могут применяться в виртуальной среде, где сделки могут заключать анонимные продавцы и покупатели, которые не знают друг друга?

е) Каким образом создание всеобъемлющей системы контроля за посредничеством в продаже огнестрельного оружия может повысить эффективность мер предупреждения и уголовного правосудия в отношении посреднической деятельности в темном сегменте Интернета?

ж) Какие меры необходимы для решения проблем, возникающих в результате передачи в темном сегменте Интернета цифровых файлов для трехмерной печати огнестрельного оружия?

з) Каким образом применяются технологии на различных этапах процесса торговли людьми, а также в связи с незаконным ввозом мигрантов и какие меры принимаются для недопущения такого применения?

и) Каким образом ответственное использование «высокоэффективных технологий, в частности информационно-коммуникационных технологий», упомянутых в задаче 17.8 Повестки дня на период до 2030 года, может помочь правительствам в их усилиях, часто предпринимаемых в партнерстве с соответствующими заинтересованными сторонами и направленных на предупреждение преступности и борьбу с ней, включая торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов? И как такое ответственное использование может сочетаться с установленной целью «существенно расширить доступ к информационно-коммуникационным технологиям и стремиться к обеспечению всеобщего и недорогого доступа к Интернету в наименее развитых странах к 2020 году» (задача 9.с. Повестки дня на период до 2030 года)?

к) Существуют ли какие-либо совместные механизмы и каналы взаимодействия между компетентными органами и технологическими отраслями, с тем чтобы не отставать от будущих достижений в стремительно меняющейся области использования технологий в борьбе с преступностью?