



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
7 March 2019
Russian
Original: English

Четырнадцатый конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Киото, Япония, 20–27 апреля 2020 года

Доклад Регионального подготовительного совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проведенного в Сантьяго 5–7 февраля 2019 года

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Выводы и рекомендации	3
A. Главная тема четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию: «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года»	3
B. Основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов	6
C. Прочие вопросы	22
III. Участники и организация работы	23
A. Сроки и место проведения Совещания	23
B. Участники	23
C. Открытие Совещания	23
D. Выборы должностных лиц	24
E. Утверждение повестки дня и организация работы	24
F. Прочие вопросы	25
IV. Утверждение доклада и закрытие Совещания	26
Приложение	
Перечень документов	27



I. Введение

1. В резолюции [56/119](#) о роли, функциях, периодичности и продолжительности конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Генеральная Ассамблея постановила, что каждому такому конгрессу должны предшествовать региональные подготовительные совещания, и постановила также именовать будущие конгрессы конгрессами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.
2. На совещании в Бангкоке 15–18 августа 2006 года Межправительственная группа экспертов по рассмотрению уроков, извлеченных из опыта конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, обсудила вопрос о том, как обеспечить учет региональных проблем и точек зрения при подготовке конгрессов. Группа подчеркнула значение региональных подготовительных совещаний как одного из ключевых механизмов подготовки к конгрессам и отметила, что, несмотря на глобализацию и все более трансграничный характер преступности, в различных регионах мира по-прежнему существует обеспокоенность разными проблемами, к которым страны этих регионов стремятся привлечь должное внимание при рассмотрении на конгрессах различных тем ([E/CN.15/2007/6](#), пункт 23).
3. В резолюции [72/192](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в соответствии с ранее сложившейся практикой и во взаимодействии с государствами-членами оказать содействие в организации региональных подготовительных совещаний к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и выделить необходимые ресурсы для обеспечения участия наименее развитых стран в этих совещаниях и в самом четырнадцатом Конгрессе. В той же резолюции Генеральная Ассамблея призвала соответствующие программы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций и межправительственные и неправительственные организации, а также другие профессиональные организации сотрудничать с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в подготовке к четырнадцатому Конгрессу.
4. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в сотрудничестве с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия своевременно подготовить руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях к четырнадцатому Конгрессу и самому Конгрессе; и предложила государствам-членам принять активное участие в этом процессе.
5. На своей двадцать седьмой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотрела проект руководства для дискуссий. В резолюции [73/184](#) Генеральная Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению проект руководства для дискуссий и просила Генерального секретаря своевременно завершить его подготовку, приняв во внимание рекомендации Комиссии, а также дополнительные замечания и отклики государств-членов, с тем чтобы региональные подготовительные совещания к четырнадцатому Конгрессу можно было провести как можно раньше в 2019 году. Окончательный вариант руководства для дискуссий ([A/CONF.234/PM.1](#)) был опубликован в сентябре 2018 года.
6. В резолюции [72/192](#) Генеральная Ассамблея призвала правительства заблаговременно провести подготовку к четырнадцатому Конгрессу и использовать для этого все соответствующие средства, включая, где это уместно, учреждение национальных подготовительных комитетов. В этой же резолюции и резолюции [73/184](#) Генеральная Ассамблея настоятельно призвала участников

региональных подготовительных совещаний изучить основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса и вынести ориентированные на принятие практических мер рекомендации, которые послужат основой для проектов рекомендаций и выводов для рассмотрения Конгрессом.

II. Выводы и рекомендации

7. Секретарь Регионального подготовительного совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна напомнил, что главная тема, пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса были тщательно отобраны Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию и утверждены Генеральной Ассамблеей. В этой связи он отметил, что с учетом успешного опыта тринадцатого Конгресса и в соответствии с резолюцией 71/206 Генеральной Ассамблеи были приложены все усилия к тому, чтобы общая тема, пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов были четко сформулированы. Секретарь напомнил, что, поскольку главная тема сформулирована таким образом, чтобы служить лейтмотивом всех основных пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов и их обсуждения в ходе Конгресса, участникам предлагается провести общее стимулирующее обсуждение вопроса о том, как главная тема Конгресса соотносится с основными пунктами его повестки дня и какие принципиальные выводы можно из этого сделать. Он пояснил, что в целях содействия подготовке к региональным подготовительным совещаниям и самому Конгрессу и проведению обсуждений на них в руководстве для дискуссий пункты повестки дня, касающиеся широких проблем глобального значения, объединены с относящимися к ним темами семинаров-практикумов при том понимании, что последние предназначены для рассмотрения более конкретных тем и опираются на практический опыт и подходы.

8. Представители Секретариата выступили с вводными сообщениями по главной теме, основным пунктам повестки дня и темам семинаров-практикумов.

9. В результате этого совещания было подготовлено следующее резюме обсуждений и были выявлены рекомендации, которые не были согласованы участниками.

А. Главная тема четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию: «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года»

Резюме обсуждения

10. Участники отметили, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года представляет собой коллективное обязательство международного сообщества и что все государства-члены должны стремиться к достижению ее целей. Было также отмечено, что Повестка дня на период до 2030 года является не первым рамочным документом Организации Объединенных Наций по вопросам политики, в котором выдвигаются приоритеты в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и что результаты и достижения прошлых конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности способствовали формированию политики и разработке рекомендаций в этой области.

11. Другие участники упомянули о важности Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в бо-

лее широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участию общественности, которая была принята на тринадцатом Конгрессе до завершения разработки и принятия Повестки дня на период до 2030 года и которая служит дополнительным стимулом для отражения в Повестке дня, в первую очередь в цели 16, признания взаимосвязи между верховенством права и устойчивым развитием. Было признано, что Дохинская декларация стала важной вехой, в частности потому, что в ней уделяется особое внимание партнерским связям, международному сотрудничеству и координации в целях укрепления этой взаимосвязи.

12. Некоторые участники выразили удовлетворение в связи с тем, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года создала политическую основу для решения проблем в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широком контексте содействия устойчивому развитию. В частности, было указано, что насилие и преступность являются как причиной, так и следствием нищеты, неравенства, отсутствия безопасности и недостаточного уровня развития и что насилие и преступность снижают качество жизни людей во всем мире. Было также отмечено, что безопасность имеет чрезвычайно важное значение для мира и социального прогресса, как это предусматривается в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

13. Было также отмечено, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года может рассматриваться в качестве дополнительной рамочной основы для текущих усилий международного сообщества, направленных на решение проблемы эффективного предупреждения преступности, в том числе в рамках международных юридически обязательных документов, используемых в качестве основы для международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, таких как Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, а также три договора о контроле над наркотиками.

14. Было указано, что одним из серьезных препятствий на пути достижения всех целей в области устойчивого развития, включая цель 16, является коррупция. Участники подчеркнули взаимосвязь между коррупцией, организованной преступностью и другими преступлениями, обратив особое внимание на необходимость комплексного реагирования и превентивных мер для решения этих проблем. Кроме того, было отмечено, что недавно Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [73/191](#), в которой она постановила созвать специальную сессию Ассамблеи в 2021 году для рассмотрения вызовов и мер в сфере предупреждения коррупции и усиления международного сотрудничества.

15. Участники кратко рассказали о некоторых национальных усилиях по творению в жизнь главной темы четырнадцатого Конгресса и далее сослались на передовую практику устранения факторов уязвимости, которые могут порождать преступность. Было отмечено, что при осуществлении соответствующих мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должна приниматься во внимание защита прав человека.

16. Участники высказались за то, чтобы текст будущей Киотской декларации был кратким и лаконичным. Вместе с тем были заданы вопросы о том, каким образом это может быть достигнуто на практике. Один из участников заявил, что возможной методологией для рассмотрения в дальнейшем может быть разработка общей части, которая будет включать декларативную формулировку, отражающую ориентированные на политику обязательства старших государственных должностных лиц государств-членов, наряду с дополнительным документом, в котором будут содержаться более конкретные и ориентированные на действия рекомендации на практическом уровне.

17. Ряд участников подчеркнули важность реальных усилий по осуществлению на национальном уровне для обеспечения того, чтобы обязательства, которые должны быть отражены в Киотской декларации, не остались лишь на бумаге. В этой связи был особо отмечен вопрос о выделении достаточных финансовых ресурсов для действенного осуществления стратегий и мер политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

18. Представитель Коста-Рики выразил сожаление по поводу того, что вопреки сложившейся практике Региональное подготовительное совещание не проводится в его стране. Он сослался на правовые и практические факторы, которые стали причиной задержек и привели к принятию решения провести Совещание в штаб-квартире Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна. Он также выразил готовность своей страны и впредь оказывать поддержку в деле подготовки к четырнадцатому Конгрессу, а также будущим конгрессам, и быть принимающей стороной будущих региональных подготовительных совещаний.

Итоги обсуждения

19. Были выявлены следующие рекомендации, которые не были согласованы участниками:

а) обеспечить, чтобы четырнадцатый Конгресс выдвинул убедительные и ясные политические идеи для включения в декларацию в целях решения проблем, связанных с его общей темой;

б) сделать акцент на людских ресурсах в качестве движущей силы институтов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, обратить особое внимание на потребности специалистов-практиков в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и укрепить международное сотрудничество в целях содействия обмену информацией и передовым опытом;

в) активизировать взаимодействие между специалистами-практиками в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, гражданским обществом и широкой общественностью, в частности посредством изучения новых эффективных способов партнерства между государственным и частным секторами и межведомственного сотрудничества;

г) использовать целостный подход для решения проблем предупреждения преступности, уголовного правосудия и верховенства права, предполагающий в том числе уважение и поощрение прав человека, укрепление мира и должный учет интересов уязвимых групп населения, таких как коренные народы, лица с инвалидностью, лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы и трансгендеры, женщины, дети и престарелые;

д) обеспечить наличие адекватных и достаточных финансовых ресурсов для поддержки работы и укрепления потенциала специалистов-практиков в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в деле поощрения верховенства права в более широком контексте Повестки дня на период до 2030 года и обеспечить, чтобы эти ресурсы выделялись в тех случаях, когда можно ожидать, что они окажут наиболее значительное воздействие;

е) учитывать и акцентировать принятый в Повестке дня на период до 2030 года ориентированный на человека подход и отразить этот подход в стратегиях в области предупреждения преступности и уголовного правосудия путем учета роли и значимости различных заинтересованных сторон, участвующих в решении этих вопросов, таких как жертвы, свидетели, сотрудники полиции, прокуроры, защитники и судьи, а также общество в целом;

ж) укрепить работу по наращиванию потенциала, а также координацию и сотрудничество, в том числе международное сотрудничество в правовой области, для рассмотрения мер в области предупреждения преступности и уго-

ловного правосудия, принимая при этом во внимание их важность для борьбы с такими серьезными преступлениями, как терроризм, коррупция и организованная преступность, с учетом важности задачи 16.а для достижения цели 16 в области устойчивого развития и целей, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года;

h) пропагандировать культуру законности как один из подходов к укреплению доверия и уважения со стороны общественности к закону и обеспечению его исполнения;

i) учитывать, что цель 16 в области устойчивого развития следует рассматривать в качестве центральной оси для определения усилий, связанных с вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

j) рассматривать борьбу со всеми формами коррупции (задача 16.5 в области устойчивого развития) как ключ к достижению целей в области устойчивого развития и осуществлению стратегий предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также к содействию построению миролюбивого, справедливого и открытого для всех общества;

k) рассмотреть вопрос об обеспечении дополнительной возможности для обсуждения национальных «моделей исполнения» и того, каким образом различные государства-члены могут осуществлять согласованные на международном уровне меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

В. Основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов

1. Всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития (пункт 3 повестки дня); и предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики (семинар-практикум 1)

Резюме обсуждения

20. Совещание признало, что основной силой, приводящей в движение инициативы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, направленные на поощрение верховенства права и достижение целей в области устойчивого развития, являются специалисты-практики в рамках всей системы уголовного правосудия.

21. Ряд участников отметили, что четырнадцатый Конгресс должен обсудить роль граждан в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, что включает, в частности, содействие формированию культуры законности в рамках возглавляемых правительством усилий по укреплению доверия и уважения со стороны общественности к закону и обеспечению его исполнения.

22. Было подчеркнуто, что просвещение и участие в таких видах деятельности, как спорт и музыка, в частности, могли бы играть важную роль в предупреждении преступности посредством формирования у граждан, особенно детей и молодежи, ценностей социальной ответственности.

23. Было подчеркнуто, что социальная и экономическая интеграция на местном уровне является ключом к предупреждению преступности. Участники подчеркнули важное значение учета социальной уязвимости, гендерных аспектов и характеристик географических зон как основных факторов, которые необходимо учитывать при разработке стратегий предупреждения преступности на национальном уровне. Были упомянуты гендерные факторы и факторы уязвимости, связанные в основном с домашним насилием и высоким уровнем фемцида/феминцида в регионе, а также экологические факторы, которые могут оказать влияние на уровень преступности в отдельных городах. Были также

отмечены особые потребности детей, в том числе в связи с растущей угрозой травли. Кроме того, было указано, что можно уделять больше внимания группам лиц или общинам, подверженным высокому риску, и группам лиц или общинам, сталкивающимся с дополнительными трудностями вследствие ограниченных возможностей для социального развития.

24. Участники подчеркнули, что активное участие граждан с использованием механизмов взаимодействия с правоохранительными органами и органами уголовного правосудия имеет ключевое значение для успешного проведения мероприятий по профилактике преступности, особенно на низовом уровне. В связи с этим в качестве примеров передовой практики были упомянуты инициативы по поддержанию правопорядка на уровне общин и привлечение инспекторов-добровольцев для надзора за условно осужденными.

25. Было отмечено, что страны могут иметь различные потребности и приоритеты на национальном и муниципальном уровнях, требующие конкретных индивидуальных подходов. В связи с этим некоторые участники подчеркнули важность борьбы с преступностью как социологического явления и в более широком контексте содействия устойчивому развитию. Они обратили особое внимание на необходимость разработки инклюзивных междисциплинарных стратегий, направленных на вовлечение в эти усилия всех соответствующих заинтересованных сторон, а также обеспечения межсекторальной и межучрежденческой координации как на национальном, так и на муниципальном уровне.

26. Было также отмечено, что при разработке стратегий предупреждения преступности с использованием многоаспектного подхода следует учитывать характер конкретных форм преступности. Один из участников подчеркнул необходимость решения проблем, связанных с бандами и преступностью в городах, а также преступлениями на почве предубеждений и новыми моделями и тенденциями в области незаконного оборота наркотиков.

27. Ряд участников сообщили о национальных усилиях, в том числе в сотрудничестве с УНП ООН в рамках различных региональных и глобальных программ, в целях принятия действенных мер по предупреждению преступности, а также создания эффективных механизмов управления и мониторинга для сбора достоверных статистических данных о преступности и правосудии и анализа связанных с ними угроз. В этой связи важнейшим элементом для разработки согласованных и эффективных стратегий по предупреждению преступности было названо наличие таких статистических данных, полученных на основе изучения и анализа факторов, которые могли бы содействовать профилактике рецидивизма. Было отмечено, что статистические данные должны быть структурированы и составлены в соответствии с нормативно-правовой базой каждого государства-члена.

Итоги обсуждения

28. Были выявлены следующие рекомендации, которые не были согласованы участниками:

а) разработать всеобъемлющую политику, стратегии и планы действий в области предотвращения преступности как на национальном, так и на местном уровне, принимая во внимание многочисленные и многоаспектные факторы, которые могут служить питательной средой для преступности, и устраняя такие факторы на комплексной основе, в тесном сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, включая местные общины, секторы развития и социального обеспечения и другие элементы гражданского общества;

б) рассмотреть стратегии предупреждения преступности и обеспечить в ходе разработки и осуществления соответствующих мер по укреплению сотрудничества как на международном, так и на региональном уровне надлежащий учет местных проблем и особенностей;

с) уделять особое внимание в стратегиях и деятельности в области предупреждения преступности коренным причинам, факторам уязвимости и риска, особенно в отношении молодежи;

d) для того чтобы обеспечить всеобъемлющие подходы, включить в политику или стратегии предупреждения преступности меры по укреплению верховенства права, в том числе в области образования молодежи, и меры по повышению степени информированности, способствующие формированию культуры законности;

e) систематически собирать и использовать достоверные статистические данные о преступности и правосудии в целях разработки действенных основанных на фактических данных стратегий предупреждения преступности и использовать при этом на систематической и последовательной основе согласованные критерии для сбора таких статистических данных на местном, национальном и региональном уровнях, где это необходимо;

f) оказывать УНП ООН поддержку в его усилиях, направленных на сбор и анализ достоверных национальных статистических данных о мерах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях получения более полного представления о глобальных тенденциях в области преступности, при должном учете многообразия национальных статистических данных.

2. Комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия (пункт 4 повестки дня); и снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений (семинар-практикум 2)

Резюме обсуждения

29. Участники Совещания подчеркнули важность ориентированного на интересы жертв подходов в качестве средства сокращения масштабов виктимизации и увеличения числа сообщений о совершенных преступлениях. Особое внимание было уделено потребностям женщин и детей как особо уязвимых жертв преступлений, а также национальным усилиям, направленным на ликвидацию насилия в их отношении. Была также подчеркнута необходимость защиты коренных народов с учетом их уязвимости.

30. Переполненность тюрем и ненадлежащие условия содержания заключенных были названы в качестве проблем, с которыми сталкиваются система уголовного правосудия и пенитенциарная система в регионе и которые требуют применения комплексных подходов. Было отмечено, что такие комплексные подходы варьируются от проектирования надлежащих тюремных учреждений и улучшения условий содержания заключенных до принятия и применения мер, альтернативных тюремному заключению, и от мер по содействию реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей после освобождения до межучрежденческой координации между компетентными органами.

31. Некоторые участники отметили негативное воздействие мер, связанных с лишением свободы, на молодежь и упомянули, в частности, решающее влияние, которое условия содержания под стражей могут оказать на рецидивизм. Были отмечены особые потребности женщин-заключенных, в первую очередь находящихся в заключении беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до 12 лет. Были упомянуты стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в этой области, в частности Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила).

32. Многие участники подчеркивали, что следует приложить дополнительные усилия для использования альтернатив тюремному заключению, принимая во внимание необходимость обеспечения общественной безопасности путем принятия таких мер, как внедрение электронных систем контроля, а также учитывая необходимость решения проблемы переполненности тюрем.

33. Реабилитация правонарушителей путем применения мер, не связанных с лишением свободы, а также посредством усилий по сокращению сроков досудебного содержания под стражей или предварительного заключения и созданию специальных механизмов или процедур для обращения с лицами, совершившими связанные с наркотиками преступления, или лицами, виновными в насилии в отношении женщин и домашнем насилии, была представлена в качестве положительной практики. Были упомянуты Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила). Один из участников упомянул терапевтическое правосудие как концепцию и систему, создающие условия для интеграции законодательства об уголовном правосудии и законодательства о психическом здоровье, а также стратегии гуманного наказания, которые позволят применять лечение вместо заключения в тюрьму, в особенности для наркозависимых правонарушителей.

34. Многие участники отметили потенциал и ценность программ реституционного правосудия и поделились своим опытом, сообщив участникам Совещания о выгодах и преимуществах этих программ, особенно в рамках системы правосудия в отношении несовершеннолетних. Было отмечено, что в Дохинской декларации рекомендуется избегать чрезмерного использования досудебного содержания под стражей и предлагается, например, использовать реституционное правосудие в вопросах уголовного правосудия. Один из участников отметил, что исследование, основанное на опросах жертв, свидетельствует о высокой степени удовлетворенности программой реституционного правосудия. Еще один из участников сослался на Иbero-американскую декларацию по вопросам реституционного правосудия в отношении несовершеннолетних, которая была принята на Конференции министров юстиции иbero-американских стран (СОМЈИВ) — международной организации, объединяющей усилия министерств юстиции 21 страны Латинской Америки и Пиренейского полуострова.

35. Участники Совещания обсудили действенные меры профилактики рецидивизма. Участники подчеркнули, что первоочередное внимание в рамках национальных усилий по профилактике рецидивизма следует уделять надлежащим выявлению и оценке рисков и потребностей отдельных правонарушителей, а также индивидуальным планам реабилитации и социальной реинтеграции. Было отмечено, что в этой связи следует изучать биографию правонарушителя, в том числе образование, психическое состояние, семейное окружение и социальные взаимоотношения.

36. Участники выразили обеспокоенность по поводу продолжающейся стигматизации, с которой сталкиваются бывшие заключенные и которая препятствует усилиям по их реинтеграции в общество. В частности, было указано, что правительства и частный сектор должны играть ключевую роль в преодолении и ликвидации стереотипов и стигматизации, а также в расширении наличия рабочих мест для бывших заключенных в качестве эффективного средства снижения рецидивизма и содействия их реинтеграции в общество. Сообщалось об успешной практике, такой как обеспечение возможностей для получения образования и профессиональной подготовки, а также меры по укреплению семейных уз.

37. Участники Совещания подчеркнули, что важнейшую роль в усилиях по решению проблемы рецидивизма играют межучрежденческое сотрудничество и партнерские отношения между государственным и частным секторами. Многие участники отметили такие меры, как своевременное трудоустройство и

обеспечение жильем после освобождения, беспрепятственный доступ к социальным и медицинским услугам для бывших правонарушителей из числа инвалидов или лиц пожилого возраста и предоставление возможностей в области образования для молодых правонарушителей, подчеркивая их позитивное воздействие на успешную социальную реинтеграцию.

38. Участники Совещания признали полезность ряда успешных видов практики, включая практические подходы готовых к сотрудничеству работодателей, которые активно нанимают бывших правонарушителей; привлечение инспекторов-добровольцев для надзора за условно осужденными в качестве кураторов бывших правонарушителей наряду с государственными сотрудниками службы пробации; и участие молодых людей в целях поддержки молодых правонарушителей в рамках отношений ровесников.

39. В качестве одной из основных проблем в системе уголовного правосудия была названа коррупция, а также была отмечена важность регулярной учебной подготовки сотрудников системы уголовного правосудия. В качестве позитивной практики было упомянуто использование статистических данных о предоставлении услуг и задействование органов внутреннего контроля в целях обеспечения подотчетности.

Итоги обсуждения

40. Были выявлены следующие рекомендации, которые не были согласованы участниками:

a) поощрять подходы, ориентированные на интересы жертв, в частности, посредством активизации сотрудничества национальных властей с организациями, оказывающими поддержку жертвам, с помощью конкретных мер, принимаемых правительством;

b) инвестировать средства в наращивание потенциала специалистов-практиков системы уголовного правосудия, социальных работников и других соответствующих заинтересованных сторон в целях стимулирования их совместной коллективной работы для действенного решения проблем, с которыми сталкиваются органы уголовного правосудия;

c) содействовать обмену передовым опытом в области применения комплексного подхода к системе уголовного правосудия на национальном уровне, в том числе путем укрепления сотрудничества с соответствующими неправительственными организациями и поощрения обмена информацией;

d) поощрять основанные на учете гендерной проблематики подходы к системе уголовного правосудия, в том числе меры для содействия конструктивному участию женщин в правоприменительной деятельности и мерах по профилактике и реагированию на конкретные виды преступлений, которые в непропорционально большой степени затрагивают женщин и девочек; и обеспечить справедливый, равный и обеспечивающий благоприятную среду доступ к системе правосудия для лиц, переживших сексуальное и гендерное насилие;

e) разрабатывать и осуществлять комплексные подходы к ликвидации насилия в отношении женщин и девочек, должным образом учитывая необходимость координации между социальными службами и системой уголовного правосудия;

f) изучить передовой опыт в области борьбы с торговлей людьми на основе подхода, ориентированного на защиту интересов потерпевших, и рассмотреть способы применения накопленного опыта для предоставления защиты и помощи всем потерпевшим при полном уважении их прав человека и достоинства;

g) содействовать активному участию научных и неправительственных экспертов, в том числе жертв преступлений, в соответствующих семинарах-практикумах и других мероприятиях в рамках четырнадцатого Конгресса и

рассмотреть вопрос о поощрении участия лиц и общин, в наибольшей степени пострадавших от преступности и насилия;

h) активизировать усилия по решению проблемы переполненности тюрем, в том числе посредством применения мер, альтернативных тюремному заключению, путем, в качестве одного из примеров, реформы системы уголовного правосудия и законодательной реформы в целях расширения использования мер, не связанных с лишением свободы, в национальных правовых системах; и укреплять технический потенциал для осуществления мер, не связанных с лишением свободы;

i) рассмотреть передовую практику применения альтернативных мер вместо лишения свободы для молодых правонарушителей, в том числе основанных на фактических данных программ и инициатив по обеспечению безопасности общин при одновременном снижении рецидивизма и сведении к минимуму факторов, подрывающих семьи и средства к существованию;

j) изучить передовую практику в отношении: i) координации использования ресурсов местных органов образования и по делам молодежи, правоохранительных органов, гражданского общества, общинных и религиозных организаций и семей в целях удержания от преступного поведения молодых людей, уже вступивших в контакт с системой правосудия, и профилактики рецидивизма; ii) курирования содержащихся под стражей молодых людей в рамках системы уголовного правосудия, будь то на этапе предварительного заключения или после вынесения приговора; и iii) обеспечения доступа к лечению наркотической зависимости, психических заболеваний и эмоциональных расстройств в условиях содержания под стражей молодых людей, а также анализа программ образования молодежи и формирования навыков, которые повышают вероятность их успешной реинтеграции в общество;

k) способствовать разработке и осуществлению программ реституционного правосудия в системах правосудия в отношении несовершеннолетних, особенно в случае детей, находящихся в конфликте с законом, и детей-жертв;

l) укрепить программы реабилитации заключенных, в том числе партнерские отношения с частным сектором, в целях расширения возможностей занятости для заключенных и получения образования в тюрьмах в качестве средства снижения рецидивизма, особенно в отношении молодых правонарушителей;

m) содействовать обмену основанными на фактических данных методами предупреждения повторных контактов молодежи и взрослых с системой уголовного правосудия или их первичного контакта с ней, а также содействия применению общегосударственных подходов к сокращению рецидивизма;

n) рассмотреть возможность применения адресных подходов к предотвращению вербовки молодежи в банды и ее участия в них и к реабилитации и реинтеграции бывших членов банд в качестве конструктивных членов общества;

o) поощрять взаимодействие между компетентными органами и изучить практические меры по укреплению межучрежденческого сотрудничества, государственно-частного партнерства, повышению качества научных данных и совершенствованию стратегий обмена информацией в целях достижения лучших результатов в обеспечении реинтеграции бывших правонарушителей в жизнь общества;

p) разработать меры, направленные на содействие, в сотрудничестве с правительствами, активному участию граждан и поддержке местных общин в деле оказания помощи бывшим правонарушителям, включая успешные виды практики, такие как привлечение инспекторов-добровольцев для надзора за условно осужденными наряду с государственными сотрудниками службы про-

бации, наем бывших правонарушителей коммерческим сектором и участие молодежи в реинтеграции молодых правонарушителей;

q) изучать, при разработке планов реабилитации и социальной реинтеграции для каждого правонарушителя и в целях профилактики повторных правонарушений, передовую практику в целях оценки рисков и потребностей каждого отдельного правонарушителя, включая его или ее биографию, психическое состояние, семейное окружение и социальные взаимоотношения;

r) признать важность творческих, музыкальных, художественных и других культурных и социальных мероприятий в тюрьмах в рамках стратегий содействия реабилитации и социальной реинтеграции бывших заключенных.

3. Многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией (пункт 5 повестки дня); и просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности (семинар-практикум 3)

Резюме обсуждения

41. Участники Совещания подчеркнули важность устранения многочисленных причин преступности, которые наиболее актуальны в регионе. Было указано, что насилие и преступность являются препятствием на пути осуществления прав, и наоборот, невозможность осуществления прав приводит к насилию и преступности. Участники обратили внимание на обязательства, принятые в соответствии с Дохинской декларацией, которые связаны с доступом к правосудию и путями устранения многочисленных причин преступности. Кроме того, было отмечено, что многочисленные причины преступности, включая факторы социальной уязвимости, требуют многоаспектных подходов к обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях. В частности, было подчеркнуто, что такие подходы должны охватывать государственные учреждения, ориентированные на услуги, которые действуют в правовом, социальном и экономическом секторах общества, а также при этом включать партнерства с участием различных заинтересованных сторон, таких как частный сектор и другие элементы гражданского общества и общин, с учетом взаимосвязей между преступностью, насилием и экономическим и социальным развитием.

42. Как и при обсуждении главной темы четырнадцатого Конгресса, участники Совещания согласились с тем, что четырнадцатый Конгресс является платформой для обсуждения подходов, применяемых правительствами по отношению к общественности, которые могут способствовать формированию культуры законности в контексте поощрения верховенства права. В этом отношении было отмечено, что наращивание потенциала институтов системы уголовного правосудия способствует укреплению доверия и уважения населения к закону и обеспечению его исполнения и поэтому может стать важной мерой, которая способствует формированию культуры законности.

43. Ряд участников отметили, что понятие культуры законности не является новым и встречается, например, в Руководящих принципах, касающихся предупреждения преступности¹, хотя оно все еще находится на стадии формирования. Было подчеркнуто, что понятие культуры законности открывает новые перспективы для обеспечения участия общественности в деле поощрения верховенства права, а также при этом позволяет государствам выйти за рамки традиционной технической помощи и привлекать общественность с тем, чтобы

¹ Резолюция 2002/13 Экономического и Социального Совета, приложение.

обеспечить верховенство права, что, в свою очередь, может еще больше укрепить доверие населения к государственным учреждениям.

44. Ряд участников отметили, что документ зала заседаний о культуре законности, представленный институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (A/CONF.234/RPM.1/CRP.1), может стать источником ценной информации для этого понятия. Было предложено обновить документ зала заседаний с учетом выводов и комментариев Азиатско-тихоокеанского регионального подготовительного совещания, а затем распространить его, с внесенными в него поправками, в качестве полезного справочного материала для других региональных подготовительных совещаний.

45. Далее было указано, что следует также рассмотреть возможность содействия формированию культуры законности в рамках государственно-частных партнерств в целях использования потенциала частного сектора в деле поощрения верховенства права на местном уровне.

46. Некоторые участники напомнили, что в ряде имеющих и не имеющих обязательную силу на международном уровне документов содержится призыв к государствам обеспечить доступ к правосудию и юридической помощи. К числу таких документов относятся, помимо Дохинской декларации, принятой тринадцатым Конгрессом, статья 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также замечание общего порядка № 32 Комитета по правам человека² и Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия³. Кроме того, участники Совещания отметили, что обеспечение доступа к правосудию может способствовать укреплению доверия к системе уголовного правосудия в целом.

47. Ряд участников указали на организационные проблемы, являющиеся барьером, препятствующим обеспечению доступа к правосудию, такие как злоупотребление досудебным содержанием под стражей и значительное количество накопившихся дел и недостаточная эффективность систем уголовного правосудия, которые также являются причиной большого числа лиц, содержащихся под стражей до суда. Было также отмечено, что предоставление юридической помощи может предотвратить злоупотребление досудебным содержанием под стражей и благоприятствовать доступу к альтернативам лишению свободы и их использованию в надлежащих случаях. Ряд участников затронули вопрос о доступе к правосудию для уязвимых групп населения, таких как беременные женщины, и возможных последствиях отсутствия юридической помощи для уязвимых групп населения и их семей. Было также отмечено, что к числу препятствий для обеспечения равного доступа к правосудию относятся такие факторы, как географическое положение, грамотность, культура и язык, а также цифровой разрыв внутри государств.

48. Было указано, что обеспечению доступа к правосудию препятствуют также барьеры в сфере международного сотрудничества. Эта проблема стала еще более острой, особенно в свете интенсивных миграционных потоков и притока мигрантов в различные государства и того факта, что мигранты сталкиваются с особыми факторами уязвимости, такими как языковые барьеры. Далее было отмечено, что в рамках обеспечения доступа к правосудию может также рассматриваться возможность использования существующих механизмов международного сотрудничества, таких как передача осужденных лиц. Еще одно предложение состояло в том, чтобы принять меры и процедуры в рамках центральных и других компетентных органов, занимающихся вопросами международного сотрудничества, в целях осуществления более эффективной деятельности в области оказания правовой помощи на международном уровне.

² [CCPR/C/GC/32](#).

³ Резолюция [67/187](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

49. Ряд участников отметили, что при решении проблемы доступа к правосудию следует рассмотреть возможность содействия использованию мер реституционного правосудия, помимо традиционных мер уголовного правосудия, а также межкультурных подходов в отношении коренных народов и их контактов с правосудием.
50. Участники заявили, что коррупция порождает крупные проблемы для поощрения правосудия и верховенства права. Было отмечено, что обеспечение действенных и подотчетных институтов, а также повышение прозрачности и расширение доступа к информации имеют решающее значение для ликвидации коррупции во всех ее формах, в соответствии с задачами 16.5 и 16.6 в области устойчивого развития, и что общественность должна принимать участие в этих усилиях.
51. Некоторые участники коснулись, в частности, вопроса о необходимости предупреждения коррупции в учреждениях системы уголовного правосудия и обеспечения их подотчетности и прозрачности. Было также отмечено, что сотрудничество и межсекторальная координация между учреждениями, работающими в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, могут быть полезными с точки зрения прозрачности и подотчетности. Кроме того, беспристрастность и независимость институтов уголовного правосудия, в частности прокуратуры, являются ключевыми предпосылками для укрепления доверия со стороны общественности.
52. Усилия, направленные на предоставление общественности возможности получать доступ к информации и сообщать о неправомерных действиях — особенно с помощью новых технологий — в государственном секторе, были названы в качестве действенных мер, которые также повышают уровень доверия к государственным институтам, способствуя при этом их подотчетности и прозрачности.
53. Участники Совещания подчеркнули важность просвещения молодежи по вопросам предупреждения преступности, уголовного правосудия и других аспектов верховенства права, начиная с раннего возраста и далее вплоть до системы высшего образования. Было особо отмечено, что содействие более широкому пониманию этих вопросов молодыми людьми может способствовать их позитивному участию в жизни общества, а также формированию культуры законности. Участники также отметили взаимосвязь между образованием и другими темами, включенными в повестку дня четырнадцатого Конгресса. Например, пункт 5 можно также рассматривать через призму просвещения по вопросам верховенства права, поскольку образование такого рода может способствовать справедливому доступу к правосудию.
54. Было подчеркнуто, что просвещение по вопросам честности и неподкупности и по вопросам предупреждения коррупции носит межсекторальный характер и имеет ключевое значение для поощрения культуры законности и решения связанных с преступностью проблем в странах региона. Помимо этого было заявлено, что необходимо должным образом учитывать необходимость получения образования заключенными и детьми, находящимися в конфликте с законом, в системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Кроме того, была особо отмечена необходимость качественного образования и учета цели 4 в области устойчивого развития.
55. Было сделано сообщение о содействии предупреждению преступности среди молодежи посредством спорта и развития музыкальных программ, особенно молодежных симфонических оркестров, и аналогичных подходов, что получило высокую оценку. Они представляли собой действенные социальные меры по формированию культуры законности. Было также указано, что участие молодежи имеет ключевое значение для поощрения верховенства права и формирования культуры законности.

56. Страна, принимающая четырнадцатый Конгресс по предупреждению преступности, объявила о своем намерении организовать молодежный форум и представила темы для обсуждения: а) участие молодежи в деятельности по предупреждению преступности и реинтеграции; б) образование молодежи в целях формирования культуры законности; и с) приверженность молодежи становлению безопасного информационного общества. Было признано, что такие инициативы по вовлечению молодежи в работу конгрессов по предупреждению преступности станут перспективным подходом к формированию культуры законности с помощью образования и расширения прав и возможностей молодежи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

57. На основе руководства для дискуссий на четырнадцатом Конгрессе и в дополнение к нему участники Совещания сделали очень важный вклад путем добавления еще одной области, имеющей отношение к вопросу о роли и влиянии технологий на вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия: участники не только обсудили роль технологий в рамках темы семинара-практикума 4 четырнадцатого Конгресса, но и подчеркнули важную роль, которую информационные технологии могут играть в содействии формированию культуры законности и обеспечению верховенства права. Участники отметили, что технологии могут способствовать более справедливому доступу к системе правосудия, а также обеспечивать подотчетность и прозрачность учреждений посредством обеспечения доступа общественности к информации и предоставления гражданам возможности сообщать о нарушениях. Было указано, что Организация американских государств в рамках проводимого ею Совещания министров юстиции, других министров или генеральных прокуроров стран Северной и Южной Америки недавно вынесла рекомендации по расширению использования технологий в качестве средства ускорения отправления правосудия, включая доступ к правосудию. Далее было отмечено, что технологии могут предоставить возможности для просвещения молодежи по вопросам, связанным с предупреждением преступности, уголовным правосудием и другими аспектами верховенства права.

58. Участники отметили важность создания Глобальной программы по осуществлению Дохинской декларации и работы УНП ООН в рамках этой Программы и то, как они связаны с пунктом 5 повестки дня и семинаром-практикумом 3 четырнадцатого Конгресса. Было отмечено, что в рамках Глобальной программы была создана Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов в целях содействия соблюдению принципа честности и неподкупности в судебных органах. Кроме того, участники отметили функционирование, в рамках этой же Программы, инициативы «Образование для правосудия» в целях разработки и распространения учебных пособий и материалов по вопросам предупреждения преступности, уголовного правосудия и другим вопросам, касающимся верховенства права. Были приведены примеры работы, проводимой в рамках обоих этих компонентов Глобальной программы.

Итоги обсуждения

59. Были выявлены следующие рекомендации, которые не были согласованы участниками:

а) содействовать обеспечению верховенства права, в частности в том, что касается равного применения закона ко всем лицам, к которым он относится;

б) обмениваться, совместно с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые обладают соответствующим экспертным опытом, информацией об успешных видах практики и опыте в области правовой технической помощи и проектов по укреплению потенциала, которые способствуют формированию культуры законности;

с) улучшать и расширять доступ общественности к информации правового характера посредством использования доступных языков и информационных технологий, наряду с другими средствами, в целях обеспечения доступа к правосудию;

d) учитывать особенности уязвимых групп и то, как их потребности могут быть удовлетворены в целях обеспечения равного доступа к правосудию для всех, например, посредством обеспечения должного учета государствами особых потребностей мигрантов в отношении доступа к правосудию, включая их уязвимое положение и языковые потребности; и рассмотреть вопрос о том, каким образом международное сотрудничество может способствовать предоставлению доступа к правосудию посредством, среди прочего, передачи осужденных лиц;

e) рассмотреть вопрос о потенциальной роли традиционных систем правосудия и систем правосудия коренных народов, уделяя при этом должное внимание конкретным языковым потребностям и культурным особенностям групп коренных народов при использовании систем правосудия;

f) содействовать применению мер, направленных на приближение систем уголовного правосудия к гражданам и обеспечение доступа к правосудию для групп местного населения посредством, например, децентрализованных институциональных механизмов, которые могут функционировать в местных и отдаленных районах, и стараясь обеспечить, чтобы судебные органы носили представительный характер по отношению к населению;

g) принимать меры по ликвидации коррупции во всех ее формах в качестве одной из комплексных мер по борьбе с преступностью и упрочению действенных, подотчетных и беспристрастных институтов на всех уровнях, включая содействие соблюдению принципа честности и неподкупности и независимости органов уголовного правосудия, в том числе судебных органов и органов прокуратуры;

h) интегрировать систему действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений в двустороннее сотрудничество между государствами-членами и тесно увязать ее с рамками оказания технической помощи УНП ООН;

i) повышать осведомленность среди детей и молодежи и способствовать формированию среди них культуры законности в целях улучшения восприятия ими верховенства права и уменьшения числа случаев конфликта с законом и совершения преступлений, а также рассмотреть вопрос об организации молодежных форумов по вопросам предупреждения преступности, уголовного правосудия и верховенства права;

j) поощрять просвещение с раннего возраста по вопросам предупреждения преступности, уголовного правосудия и другим вопросам, касающимся верховенства права, в том числе по вопросам честности и неподкупности и предупреждения коррупции, включая эти вопросы в систему образования в качестве междисциплинарной меры предупреждения преступности и содействия формированию культуры законности, которая поддерживает верховенство права среди общественности;

k) рассмотреть вопрос о поощрении координации между секторами уголовного правосудия и образования при разработке мер политики в области предупреждения преступности, уголовного правосудия и других стратегий в области верховенства права на национальном и международном уровнях;

l) поощрять и активизировать использование информационных технологий в целях содействия обеспечению верховенства права, в частности путем разработки механизмов обеспечения доступа к правосудию и информации в отношении права, в целях обеспечения того, чтобы институты были транспарентными и подотчетными и чтобы общественность могла осуществлять кон-

троль за учреждениями и сообщать о преступлениях, а также просвещения населения, начиная с раннего возраста, в отношении предупреждения преступности, уголовного правосудия и других вопросов, касающихся верховенства права;

m) рассмотреть возможность содействия проведению молодежных форумов или аналогичных мероприятий, с тем чтобы дать молодым людям возможность ознакомиться с процессом выработки политики в связи с предупреждением преступности, уголовным правосудием и другими аспектами верховенства права.

4. Международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними: а) терроризм во всех его формах и проявлениях; и б) новые и появляющиеся формы преступности (пункт 6 повестки дня); и современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью (семинар-практикум 4)

Резюме обсуждения

60. Участники Совещания обсудили угрозы и проблемы, связанные с терроризмом в его различных проявлениях. Одной из приоритетных задач было названо укрепление потенциала учреждений системы уголовного правосудия для действенного устранения этих проблем и угроз. Ряд участников пролили свет на связи между транснациональной организованной преступностью и терроризмом и подчеркнули необходимость дальнейшего анализа этого вопроса, в частности того, как террористические организации могут использовать методы, применяемые организованными преступными группами для уклонения от наблюдения или ареста либо для сокрытия происхождения незаконных активов. Один из участников упомянул о необходимости сотрудничества в целях предупреждения терроризма во всех его формах, в частности в политических целях.

61. Один из участников отметил, что необходимы согласованные подходы к борьбе с терроризмом и что важную роль в усилиях по предотвращению терроризма и борьбе с насильственным экстремизмом будет играть создание жизнестойких обществ. Этот же участник подчеркнул важность учета гендерных аспектов в деятельности по борьбе с терроризмом и предложил продолжить изучение разнообразного опыта участия женщин не только в качестве жертв терроризма, но и в качестве сторонников или пособников террористической деятельности. Было отмечено, что следует также принимать во внимание защиту других уязвимых и маргинализированных групп населения от терроризма.

62. В отношении технической помощи было подчеркнуто, что необходимо опираться на уроки, извлеченные из прошлой деятельности, и уделять больше внимания обеспечению устойчивости наращивания потенциала посредством, в частности, программ подготовки инструкторов и обновления учебных программ. Была также упомянута важность укрепления потенциала компетентных органов по вопросам использования технологий и оборудования в поддержку более современных правоохранительных мер по борьбе с преступностью.

63. Участники Совещания признали необходимость поощрения и укрепления международного сотрудничества в качестве краеугольного камня усилий в действенной борьбе с преступлениями транснационального характера, включая новые и появляющиеся формы преступности. Была подчеркнута важность использования в качестве правовой основы такого сотрудничества существующих многосторонних документов, таких как Конвенция против организованной преступности, Конвенция против коррупции и договоры о контроле над наркотиками. Особо была отмечена полезность Конвенции против организованной преступности в качестве правового инструмента укрепления международного сотрудничества на практике.

64. Участники пролили свет на преимущества использования на оперативном уровне сетевого взаимодействия и региональных платформ для регулярного обмена практической информацией между специалистами и учреждениями системы уголовного правосудия. В этой связи участники Совещания обсудили важность укрепления сотрудничества в правоохранительной области, а также полезность механизмов регионального сотрудничества, включая создание безопасных каналов связи или платформ и механизмов для рассмотрения дел и обмена опытом между компетентными органами. Участники Совещания упомянули практические механизмы международного сотрудничества, которые могут оказать позитивное влияние в регионе, такие как совместные расследования и международное сотрудничество в целях использования специальных методов расследования, включая агентурные операции, использование осведомителей и контролируемые поставки. Была отмечена необходимость расширения международного сотрудничества в целях защиты жертв торговли людьми и незаконно ввезенных мигрантов, в частности посредством облегчения репатриации таких лиц в страны их происхождения. Ряд участников отметили важность прямого сотрудничества между полицейскими органами в регионе, особенно в плане обеспечения Американского полицейского сообщества надлежащей правовой базой для этой деятельности.

65. Некоторые участники подчеркнули важность международного сотрудничества в выявлении доходов от преступлений. Они особо отметили роль укрепления потенциала в целях повышения квалификации и расширения возможностей при проведении финансовых расследований, особенно в случаях, связанных с отмыванием денег и возвращением активов. В этой связи было отмечено, что четырнадцатый Конгресс должен стремиться к тому, чтобы подкреплять, а не дублировать или подрывать работу других форумов, таких как Группа разработки финансовых мер (ФАТФ), региональные органы по типу ФАТФ и, в частности, Группа разработки финансовых мер в странах Латинской Америки, Карибская целевая группа по финансовым мероприятиям и Эгмонтская группа подразделений финансовой разведки. Была отмечена положительная практика государственно-частного партнерства в этой области, а именно сотрудничество между национальными правоохранительными органами, финансовыми учреждениями и центрами финансовых сделок.

66. Некоторые участники выразили обеспокоенность по поводу препятствий сотрудничеству и отсутствия оперативности в делах, связанных с выдачей, взаимной правовой помощью и возвращением активов. Было отмечено, что жесткое применение юридических требований, предписанных во внутреннем законодательстве или применимых договорах о международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам, может вызывать задержки и упущения в выполнении соответствующих просьб. Один из участников отметил, что международное сотрудничество должно осуществляться с учетом необходимости уважения национального суверенитета соответствующих государств.

67. Ряд участников затронули вопрос о приемлемости доказательств, собранных в рамках международного сотрудничества, и подчеркнули важность обеспечения того, чтобы специалисты-практики в центральных органах власти были в курсе соответствующих юридических требований в сотрудничающих государствах. Было также высказано мнение, что согласование правовых рамок международного сотрудничества может помочь в поиске соответствующих решений, особенно в том, что касается упрощения процедур. Далее было предложено, чтобы государства-члены в регионе провели анализ своих внутренних законов по вопросам международного сотрудничества в целях выявления пробелов и лазеек и разработки надлежащих ответных мер.

68. Участники указали на примеры преступной деятельности, осуществляемой в цифровой среде и создающей значительные трудности для специалистов-практиков системы уголовного правосудия. Примеры включали компьютерное мошенничество, преступления, связанные с использованием личных данных, и использование интернета в террористических целях, а также сексуальное

насилие и эксплуатацию детей посредством противоправного использования новых информационно-коммуникационных технологий и использования темного интернета в целях незаконного оборота наркотических средств и огнестрельного оружия.

69. Некоторые участники подчеркнули, что электронные доказательства играют крайне важную роль при проведении расследования по транснациональным делам, связанным с серьезными преступлениями, поскольку преступники, включая организованные преступные группы, все чаще используют виртуальные ресурсы и анонимность, обеспечиваемую современными информационно-коммуникационными технологиями, для совершения преступлений, причинения ущерба потерпевшим и расширения своей деятельности, а также для сокрытия происхождения своих незаконных доходов.

70. Было признано, что происходит резкий рост числа просьб об оказании взаимной правовой помощи, связанной с получением или сохранением электронных доказательств, и что нынешние методы обработки таких просьб являются недостаточно эффективными как по существу, так и по срокам в силу временного и изменчивого характера электронных данных. В этой связи было подчеркнуто, что для обеспечения сохранения данных и доступа к ним огромное значение имеют сотрудничество и координация с частным сектором.

71. Участники Совещания сочли чрезвычайно важным, чтобы государства рассмотрели вопрос о разработке многодисциплинарных стратегий в целях решения проблем в делах, связанных с киберпреступностью, и модернизации их потенциала для проведения успешного и эффективного расследования, а также судебного преследования по таким делам. Было отмечено, что междисциплинарные стратегии могут варьироваться от принятия нормативных мер и директивных инициатив до предупреждения киберпреступлений и проведения подготовки сотрудников компетентных органов, в том числе посредством государственно-частных партнерств. Была особо отмечена важность Глобальной программы борьбы с киберпреступностью УНП ООН.

72. В качестве положительной практики в некоторых странах региона было особо отмечено использование электронных средств для направления просьб об оказании взаимной правовой помощи. Некоторые участники особо упомянули о подготовке, в рамках Конференции министров юстиции иbero-американских стран и Иbero-американской сети международного правового сотрудничества и в контексте Организации иbero-американских государств по вопросам образования, науки и культуры, проекта соглашения об электронной передаче просьб о международном сотрудничестве между центральными органами государств-участников.

73. Участники Совещания подчеркнули важность укрепления потенциала в целях повышения эффективности центральных и других компетентных органов, занимающихся вопросами международного сотрудничества. Далее было отмечено, что прямые связи между такими органами, помимо или, в соответствующих случаях, вместо использования дипломатических каналов, могут помочь найти решения, ориентированные на активизацию процесса международного сотрудничества. Некоторые участники упомянули важную роль центральных органов в обеспечении более тесной координации усилий органов власти, на которые возложена задача выполнения поступающих просьб о взаимной правовой помощи на национальном уровне.

74. Один из участников выразил мнение о необходимости универсального документа по борьбе с киберпреступностью. Другие участники высказали мнение, что вместо создания нового документа государствам следует сосредоточить внимание на действенном осуществлении существующих документов, включая Конвенцию Совета Европы о киберпреступности (Будапештская конвенция), которая открыта для присоединения к ней государств, не являющихся членами Совета Европы.

75. Ряд участников отметили важность, в частности для развивающихся стран, выявления на национальном уровне потребностей в технической помощи для решения проблем, связанных с киберпреступностью и сбором и использованием электронных доказательств. В этой связи была сделана ссылка на работу Межправительственной группы экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности. Было отмечено, что Группе экспертов следует продолжать выступать в качестве форума для обмена информацией о национальном законодательстве, передовой практике, технической помощи и международном сотрудничестве.

76. Участники Совещания указали на существование проблем, связанных с такими преступлениями, как похищения, контрабанда, включая контрабанду топлива, и незаконный оборот огнестрельного оружия, но также отметили рост новых, появляющихся и видоизменяющихся форм преступности помимо кибернетических преступлений. Было указано, что появляющиеся формы преступности включают использование технологий для отмывания денежных средств, например, посредством преступного использования криптовалют, незаконного оборота поддельных лекарств и преступлений против дикой природы. Ряд участников заявили, что необходимо изучить существующие связи между контрабандой и транснациональной организованной преступностью.

77. Некоторые участники выразили обеспокоенность по поводу роста экологической преступности в контексте транснациональной организованной преступности, включая незаконный оборот объектов фауны и флоры, а также преступления против рыбных ресурсов, приведя примеры того, как эти проблемы сказываются на регионе. Участники отметили международные обязательства по борьбе с незаконным рыбным промыслом, такие как Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, а также цели в области устойчивого развития, в частности задачу 14.6, и необходимость сохранения Мирового океана. Были особо отмечены различные функции государств в борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом, в том числе их роль в качестве государств флага, прибрежных государств, государств рынка и портовых властей, а также необходимость расследования и судебного преследования за эти преступления. Кроме того, было отмечено, что Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) в настоящее время занимается осуществлением своей глобальной программы наращивания потенциала, которая направлена на облегчение и поддержку осуществления Соглашения о мерах государства порта и дополнительных международных документов и региональных механизмов по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым промыслом. Был особо отмечен положительный опыт стран региона в решении этой проблемы.

78. Участники Совещания подчеркнули необходимость в полной мере использовать возможности развивающихся технологий правоохранными органами и системой уголовного правосудия в целях борьбы с преступностью во всех ее формах и проявлениях. Было отмечено, что использование новых информационно-коммуникационных технологий правонарушителями может также обеспечить системе уголовного правосудия ряд возможностей в плане расследования и сбора доказательств. Было также указано, что в распоряжении правоохранных органов имеется больше данных о преступной деятельности, чем когда-либо ранее, и что при использовании этой информации должным образом они могут сделать сбор оперативных данных и процедуры расследования эффективными с точки зрения затрат. Был приведен интересный пример из этого региона, связанный с использованием цифровой базы данных, которая позволила выявить многочисленные преступления на основе информации в сочетании с использованием технологий.

Итоги обсуждения

79. Были выявлены следующие рекомендации, которые не были согласованы участниками:

a) провести дополнительные исследования по вопросу о взаимосвязи между транснациональной организованной преступностью и терроризмом во всех его формах и проявлениях, с тем чтобы предоставить лицам, ответственным за разработку политики, ценную информацию о том, каким образом устранять возможные пробелы и решать связанные с ними проблемы;

b) эффективно реагировать на меняющийся характер угрозы незаконного оборота наркотиков как угрозы транснациональной организованной преступности, особенно в контексте глобального опиоидного кризиса и употребления синтетических наркотиков в немедицинских целях, а также преступного использования информационно-коммуникационных технологий для облегчения незаконного оборота синтетических наркотиков;

c) в полной мере осуществлять, в соответствующих случаях, положения трех договоров Организации Объединенных Наций о контроле над наркотиками, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, в целях укрепления международного сотрудничества, в том числе в области мер по возвращению активов; государствам-членам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о том, чтобы стать участниками этих договоров;

d) содействовать развитию международного сотрудничества в целях предотвращения киберпреступности и борьбы с ней и укрепления потенциала и усиления роли правоохранительных органов и органов системы уголовного правосудия в деле поощрения и защиты открытого, обеспечивающего возможность взаимодействия, надежного и безопасного интернета, который поддерживает общие ценности, такие как свобода личности, свобода выражения мнений, свободные рынки и неприкосновенность частной жизни;

e) изучить, каким образом преступное использование новых технологий сказывается на традиционных формах преступности и определяет их, включая отмывание денег, экономические преступления, незаконный оборот наркотиков и торговлю людьми;

f) изучить оптимальные подходы к дальнейшему укреплению международного сотрудничества среди специалистов-практиков системы уголовного правосудия, в частности в центральных и других компетентных органах, занимающихся рассмотрением просьб о международном сотрудничестве;

g) изучить пути и средства содействия эффективному мониторингу сбора и анализа данных о новых тенденциях и преступных структурах, а также методы действий преступников и организованных преступных групп, в частности в случае транснациональной преступности;

h) укреплять роль национального, регионального и международного сотрудничества между специалистами-практиками и лицами, ответственными за разработку политики, с помощью механизмов обмена опытом, извлеченными уроками, передовыми методами и практическими решениями для преодоления проблем, которые подрывают действенное сотрудничество;

i) рассмотреть вопрос о создании национальных академий по уголовным расследованиям и содействию сотрудничеству и обмену информацией между ними в целях эффективной борьбы с преступностью в регионе;

j) обсудить действенные подходы к наращиванию потенциала учреждений системы уголовного правосудия и специалистов-практиков, в том чис-

ле на основе сотрудничества между государствами-членами и институтами сети программы с соответствующими знаниями и опытом;

к) изучить пути и средства, которые позволят специалистам-практикам системы уголовного правосудия применять и в полной мере использовать возможности новых технологий, таких как искусственный интеллект и информационные и телекоммуникационные технологии, в борьбе с преступностью, в частности транснациональной организованной преступностью;

л) изучить связи между контрабандой и транснациональной организованной преступностью в целях лучшего понимания этих связей и надлежащего реагирования на них;

м) изучить передовую практику в области использования технологий правоохранительными органами для расследования преступлений и уголовного преследования;

н) содействовать использованию технологий для повышения эффективности международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, учитывая, в частности, соглашения между центральными органами об электронной передаче просьб о международном сотрудничестве в соответствии с национальным законодательством;

о) содействовать координации между УНП ООН и ФАО в целях борьбы с экологическими преступлениями и незаконным рыбным промыслом, в том числе в контексте коррупции и организованной преступности.

С. Прочие вопросы

80. Относительно структуры и содержания будущей Киотской декларации на Совещании было решено, что:

а) следует активизировать усилия для обеспечения того, чтобы процесс переговоров по подготовке декларации был завершен до четырнадцатого Конгресса и чтобы ее принятие состоялось на открытии Конгресса в ходе его этапа заседаний высокого уровня;

б) четырнадцатый Конгресс, через посредство Киотской декларации, должен основываться на достижениях тринадцатого Конгресса и Дохинской декларации и поддерживать осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в 2020–2025 годах — не менее чем за пять лет до наступления намеченного срока окончания ее действия;

в) четырнадцатый Конгресс должен сосредоточить внимание на наиболее насущных угрозах в плане преступности и безопасности и проблемах в области уголовного правосудия и на адресных ориентированных на практические действия рекомендациях для национальных специалистов-практиков, представителей научных кругов и гражданского общества в целях решения этих проблем;

г) в Киотской декларации должна быть подчеркнута устоявшаяся роль сотрудников национальных правоохранительных органов и органов уголовного правосудия в содействии и поддержке верховенства права как на национальном, так и на международном уровне, а также должен быть сделан акцент на необходимости принятия согласованных мер, чтобы повысить эффективность и действенность их работы;

д) Киотская декларация должна подчеркнуть партнерские связи между государственным и частным секторами и роль граждан в усилиях в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и в укреплении верховенства права, а также рекомендовать государствам-членам принять меры для формирования культуры законности среди населения в целом для достижения целей в области устойчивого развития;

f) поскольку конгрессы по вопросам преступности являются самыми многопрофильными форумами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, четырнадцатый Конгресс, в частности, следует использовать для объединения специалистов-практиков в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях обмена накопленным опытом и передовыми методами, касающимися их задач и обязанностей; с этой целью и для обеспечения принятия ориентированных на конкретные действия практических рекомендаций в рамках Киотской декларации государствам-членам следует рассмотреть возможность участия национальных экспертов и специалистов-практиков в работе Конгресса, с тем чтобы обеспечить участие в соответствующих обсуждениях лиц с необходимыми и достаточными знаниями и опытом. Один из представителей рекомендовал, чтобы государства-члены включили в свои делегации на четырнадцатом Конгрессе участников дискуссионных групп и других экспертов, которые могут внести вклад в работу семинаров-практикумов в виде предметных знаний и опыта.

III. Участники и организация работы

A. Сроки и место проведения Совещания

81. Региональное подготовительное совещание стран Латинской Америки и Карибского бассейна к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию было проведено в Сантьяго 5–7 февраля 2019 года.

B. Участники

82. На Совещании были представлены следующие государства — члены Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна: Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити, Гватемала, Гондурас, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Франция, Чили, Эквадор и Япония.

83. Наблюдателями были представлены следующие структуры системы Организации Объединенных Наций: Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна, УНП ООН и ФАО.

84. Наблюдателями были представлены следующие институты сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНЛАИ) и Азиатский и дальневосточный институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФЕИ).

85. Наблюдателями была представлена следующая неправительственная организация, имеющая консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете: Terre des Hommes («Планета людей»).

C. Открытие Совещания

86. Региональное подготовительное совещание стран Латинской Америки и Карибского бассейна к четырнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию было открыто 5 февраля 2019 года секретарем Совещания.

87. Представитель УНП ООН, выступавший от имени Директора-исполнителя, отметил важную роль конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию как жизненно важного форума для подведения итогов и оценки готовности к решению проблем и реагированию на новые угрозы и для проведения периодического обзора стандартов и норм в области борьбы с преступностью. Он отметил тот факт, что четырнадцатый Конгресс будет проходить в Киото (Япония), где 50 лет назад состоялся четвертый Конгресс, который стал первым конгрессом, которому предшествовали региональные подготовительные совещания. С тех пор региональные подготовительные совещания играли важную роль в изучении основных пунктов повестки дня и тем семинаров-практикумов и в вынесении ориентированных на конкретные действия рекомендаций с учетом региональной специфики. Итоги Совещания заложат основу для принятия Киотской декларации в 2020 году. Представитель УНП ООН подчеркнул, что тринадцатый Конгресс по преступности был посвящен обсуждению взаимоподкрепляющей связи между верховенством права и устойчивым развитием и что его политические итоги нашли полное отражение в цели 16 в области устойчивого развития. Четырнадцатый Конгресс, который состоится через пять лет после принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, даст возможность подвести итоги и сформулировать практические и оперативные рекомендации в отношении мер содействия строительству миролюбивого и справедливого общества.

88. Заместитель Исполнительного секретаря Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна обратился к участникам Совещания и приветствовал их, подчеркнув важность Регионального подготовительного совещания в деле обеспечения многообразия и активного участия региона в подготовительном этапе четырнадцатого Конгресса. Он обратил внимание на важность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и остановился, в частности, на ключевой роли цели 16 Повестки дня для региона. Он также отметил, что укрепление региональной координации и многосторонний подход являются крайне важными и основополагающими элементами согласованных усилий в интересах содействия как предупреждению преступности, так и отправлению уголовного правосудия, а также достижению целей в области развития.

D. Выборы должностных лиц

89. На своем 1-м заседании 5 февраля 2019 года Совещание путем аккламации избрало следующих должностных лиц:

<i>Председатель:</i>	Пиа Грин (Чили)
<i>Заместитель Председателя:</i>	Александро Солано Ортис (Коста-Рика)
<i>Докладчик:</i>	Пол Уильямс (Канада)

E. Утверждение повестки дня и организация работы

90. Также на своем 1-м заседании Совещание утвердило свою предварительную повестку дня ([A/CONF.234/RPM.3/L.1](#)) следующего содержания:

1. Открытие Совещания
2. Выборы должностных лиц
3. Утверждение повестки дня и другие организационные вопросы
4. Главная тема четырнадцатого Конгресса: «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня на период до 2030 года»

5. Основные пункты повестки дня и темы семинаров-практикумов четырнадцатого Конгресса:
 - a) всеобъемлющие стратегии предупреждения преступности в интересах социально-экономического развития (пункт 3 повестки дня); и предупреждение преступности на фактической основе: статистические данные, показатели и оценка в поддержку успешной практики (семинар-практикум 1);
 - b) комплексные подходы к решению проблем, стоящих перед системой уголовного правосудия (пункт 4 повестки дня); и снижение рецидивизма: выявление факторов риска и разработка решений (семинар-практикум 2);
 - c) многоаспектные подходы правительств к утверждению верховенства права, в том числе путем предоставления доступа к правосудию для всех; создание действенных, подотчетных, беспристрастных и инклюзивных учреждений; и учет социальных, образовательных и других соответствующих мер, включая содействие формированию культуры законности при уважении культурной самобытности, в соответствии с Дохинской декларацией (пункт 5 повестки дня); и просвещение и мобилизация молодежи как ключевой фактор устойчивости общества к преступности (семинар-практикум 3);
 - d) международное сотрудничество и техническая помощь в предупреждении всех форм преступности и борьбе с ними: а) терроризм во всех его формах и проявлениях; и б) новые и появляющиеся формы преступности (пункт 6 повестки дня); и современные тенденции в области преступности, последние изменения и новые решения, в частности использование современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью (семинар-практикум 4)
6. Рекомендации для четырнадцатого Конгресса
7. Утверждение доклада Совещания

91. На этом же заседании Совещание утвердило положения, касающиеся организации своей работы. Перечень представленных Совещанию документов содержится в приложении к настоящему докладу.

92. 1–3-е, 5-е и 6-е заседания с 5 по 7 февраля прошли под председательством Пии Грин (Чили); 4-е заседание 6 февраля прошло под председательством Алехандро Солано Ортиса (Коста-Рика).

Ф. Прочие вопросы

93. Представитель Японии, страны проведения четырнадцатого Конгресса, информировал участников об организационной и основной подготовке к четырнадцатому Конгрессу и предшествующему ему молодежному форуму. Он представил информацию о Киото, городе, который будет принимать четырнадцатый Конгресс, и представил общий обзор работы и итогов четвертого Конгресса, который был проведен в Киото в 1970 году и стал первым конгрессом, принявшим политическую декларацию.

94. Наблюдатель от ЮНАФЕИ выступила с заявлением, отметив вклад Института в подготовку к четырнадцатому Конгрессу, включая организацию семинара-практикума 2 в сотрудничестве с Институтом правосудия Таиланда и Секретариатом. Она рекомендовала, чтобы государства-члены включили в свои делегации участников дискуссионных групп и экспертов, которые могут внести вклад в работу семинара-практикума в виде предметных знаний и опыта. Напомнив о конструктивной роли ЮНАФЕИ в качестве члена сети программы

Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, базирующейся в стране проведения четырнадцатого Конгресса, наблюдатель также подчеркнула важность формирования профессиональных сетей специалистов-практиков и высказала мнение, что четырнадцатый Конгресс предоставит прекрасную возможность для укрепления таких сетей. В этой связи она указала на усилия Института по созданию международной сети выпускников ЮНАФЕИ и призвала к активному участию в четырнадцатом Конгрессе слушателей из разных юрисдикций, в том числе Латинской Америки.

95. В своем заявлении наблюдатель от ЮНЛАИ выразила признательность за организацию региональных форумов с участием различных заинтересованных сторон из разных стран для обсуждения мер, политики и стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Она подчеркнула приверженность Института развитию диалога и обмена мнениями и опытом, а также его готовность оказывать поддержку предстоящему Конгрессу. Она далее заявила, что идеальным результатом Конгресса будут практические идеи, применимые к государственной политике.

IV. Утверждение доклада и закрытие Совещания

96. На своем 6-м заседании 7 февраля 2019 года Совещание рассмотрело и утвердило доклад о своей работе (A/CONF.234/RPM.3/L.2 и Add.1–4).

Приложение

Перечень документов

A/CONF.234/PM.1	Руководство для дискуссий
A/CONF.234/RPM.3/L.1	Аннотированная предварительная повестка дня
A/CONF.234/RPM.3/L.2 и Add.1–4	Проект доклада
A/CONF.234/RPM.3/INF.2/Rev.1	Список участников
A/CONF.234/PM/CRP.1	Записка Секретариата под названием “From policy directives to concrete results: a quinquennial strategic operational road map” («От директивных указаний к конкретным результатам: пятилетний стратегический оперативный план»)
