



**Десятый Конгресс
Организации Объединенных Наций
по предупреждению преступности
и обращению с правонарушителями
Вена, 10-17 апреля 2000 года**

Distr.: General
16 September 1999
Russian
Original: English

Пункты 3, 4, 5 и 6 предварительной повестки дня*
**Укрепление законности и упрочение системы
уголовного правосудия**
**Международное сотрудничество в борьбе с
транснациональной преступностью: новые вызовы
в двадцать первом веке**
**Эффективное предупреждение преступности:
в ногу с новейшими достижениями**
**Правонарушители и жертвы: ответственность
и справедливость в процессе отправления правосудия**

**Предварительный проект Венской декларации о преступности и
правосудии: ответы на вызовы двадцать первого века**

Записка Секретариата

По рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее восьмой сессии Экономический и Социальный Совет принял решение 1999/261 от 28 июля 1999 года, в котором он постановил препроводить десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями предварительный проект Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы двадцать первого века. Предварительный проект Венской декларации о преступности и правосудии содержится в приложении к настоящему документу.

Приложение

Предварительный проект Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы двадцать первого века

Мы, государства - члены Организации Объединенных Наций,

будучи обеспокоены тем, что совершение серьезных преступлений, имеющих глобальный характер, оказывает воздействие на наши общества, и будучи убеждены в необходимости двустороннего, регионального и международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия,

будучи обеспокоены, в частности, транснациональной организованной преступностью и взаимосвязанностью между ее различными видами,

подчеркивая, что справедливая, ответственная, этичная и эффективная система уголовного правосудия представляет собой сердцевину экономического и социального развития и безопасности человека,

сбравшись на десятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в Вене с 10 по 17 апреля 2000 года для принятия решений с целью предпринять более эффективные согласованные действия в духе сотрудничества, направленные на решение мировой проблемы преступности,

провозглашаем следующее:

1. Мы принимаем к сведению с признательностью результаты, достигнутые на региональных подготовительных совещаниях к десятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями¹.

2. Мы вновь подтверждаем цели Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно цели сокращения преступности, более эффективного и действенного обеспечения законности и отправления правосудия, уважения прав человека и основных свобод и содействия достижению высочайших стандартов справедливости, человечности и профессионального поведения.

3. Мы подчеркиваем ответственность каждого государства за введение и поддержание справедливой, ответственной, этичной и эффективной системы уголовного правосудия в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций и между-народного права.

4. Мы признаем необходимость более тесной координации и сотрудничества между государствами в решении мировой проблемы преступности, учитывая, что борьба с ней является общей и совместной обязанностью. В этой связи мы признаем необходимость активизации и содействия деятельности в области технического сотрудничества, с тем чтобы оказывать странам помощь в их усилиях по укреплению своих внутренних систем уголовного правосудия и своего потенциала в области международного сотрудничества.

5. Мы придаем самое первоочередное значение скорейшему принятию и вступлению в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной

¹ A/CONF.187/RPM.1/1 и Согг.1, A/CONF.187/RPM.2/1, A/CONF.187/RPM.3/1 и A/CONF.187/RPM.4/1.

организованной преступности и протоколов к ней. Мы обязуемся принять меры по обеспечению скорейшего подписания Конвенции и протоколов к ней, а также предпринять усилия по ратификации этих документов в течение двух лет после их принятия.

6. Мы просим Центр по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата провести в сотрудничестве с заинтересованными странами региональные оценки потребностей государств-членов в отношении законодательства, укрепления потенциала, подготовки кадров и ресурсов в целях обеспечения скорейшей ратификации и осуществления Конвенции и протоколов к ней.

7. Мы обязуемся выполнять положения Конвенции и протоколов к ней, а также берем на себя обязательства:

a) включить компонент предупреждения преступности в национальные и международные стратегии в области развития;

b) активизировать двустороннее и многостороннее сотрудничество, включая техническое сотрудничество, в областях, охватываемых Конвенцией и протоколами к ней;

c) расширять сотрудничество доноров в областях, включающих аспекты предупреждения преступности;

d) укрепить возможности Центра по международному предупреждению преступности, а также сеть Программы в отношении оказания государствам-членам, по их просьбе, помощи в создании потенциала в областях, охватываемых Конвенцией и протоколами к ней.

8. Мы приветствуем усилия, предпринимаемые Центром по международному предупреждению преступности в целях подготовки, в сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, всеобъемлющего глобального обзора организованной преступности в качестве справочного материала и оказания правительствам помощи в разработке политики и программ.

9. Мы вновь подтверждаем свою неуклонную поддержку и приверженность Организации Объединенных Наций и Программе Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, особенно Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Центру по международному предупреждению преступности, Межрегиональному научно-исследовательскому институту Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и институтам сети Программы, а также решимость и далее соответствующим образом укреплять Программу путем обеспечения устойчивого финансирования.

10. Мы обязуемся обеспечивать учет гендерных аспектов в рамках Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также национальных стратегий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

11. Мы берем на себя обязательство разрабатывать ориентированные на конкретные действия программные рекомендации, основанные на учете особых потребностей женщин как практических работников системы уголовного правосудия, жертв, заключенных и правонарушителей.

12. Мы подчеркиваем, что эффективные действия в области предупреждения преступности и уголовного правосудия требуют участия, в качестве партнеров и участников, правительств, национальных, региональных, межрегиональных и международных

учреждений, межправительственных и неправительственных организаций и различных сегментов гражданского общества, в том числе средств массовой информации и частного сектора, а также признания их соответствующих ролей и вкладов.

13. Мы обязуемся также разрабатывать более эффективные способы взаимного сотрудничества в целях искоренения отвратительного явления торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и контрабандного провоза мигрантов в соответствии с положениями двух разрабатываемых протоколов, дополняющих Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Мы рассмотрим также вопрос о поддержке глобальной программы борьбы против торговли людьми, разработанной Центром по международному предупреждению преступности и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, и мы устанавливаем 2005 год² в качестве целевого года для достижения значительного уменьшения числа таких преступлений во всем мире.

14. Мы обязуемся далее расширять международное сотрудничество с целью пресечения незаконного оборота огнестрельного оружия в соответствии с положениями разрабатываемого протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, боеприпасов к нему³, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и мы устанавливаем 2005 год⁴ в качестве целевого срока для достижения значительного уменьшения числа случаев незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия во всем мире.

15. Мы обязуемся более активно предпринимать международные действия в целях борьбы с коррупцией, основываясь на Декларации Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях⁵, Международном кодексе поведения государственных должностных лиц⁶ и соответствующих региональных конвенциях, и мы просим Генерального секретаря представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее десятой сессии доклад, содержащий конкретные предложения в этом отношении⁷. Мы рассмотрим вопрос о поддержке глобальной программы борьбы против коррупции, разработанной Центром по международному предупреждению преступности и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия.

16. Мы постановляем разработать ориентированные на конкретные действия программные рекомендации в отношении предупреждения преступлений, связанных с использованием компьютеров, и борьбы с ними, и мы предлагаем Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию безотлагательно приступить к работе в этом направлении.

17. Мы отмечаем расширение масштабов актов насилия и терроризма. Мы будем вместе в сочетании с другими предпринимаемыми нами усилиями, направленными на предупреждение терроризма и борьбу с ним, принимать эффективные, решительные и незамедлительные меры по предупреждению преступной деятельности, осуществляемой в целях содействия терроризму во всех его формах и проявлениях, и на борьбу с такой деятельностью.

² Решения о предельных сроках будут приняты на десятом Конгрессе.

³ Решение о включении взрывчатых веществ зависит от результатов работы Специального комитета.

⁴ Решения о предельных сроках будут приняты на десятом Конгрессе.

⁵ Резолюция 51/191 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁶ Резолюция 51/59 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁷ В зависимости от результатов работы Специального комитета.

18. Мы отмечаем также, что сохраняются расовая дискриминация, ксенофобия и сопряженные с ними формы нетерпимости, и мы признаем, что важно предпринять шаги по включению в международные стратегии и нормы, касающиеся предупреждения преступности, мер по предупреждению преступности, связанной с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и сопряженными с ними формами нетерпимости, и по борьбе с такой преступностью.

19. Мы подтверждаем свою решимость бороться с насилием, проистекающим из нетерпимости на основе этнической принадлежности, обязуемся внести значительный вклад, в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в работу запланированной Всемирной конференции против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости⁸, и мы предлагаем Центру по международному предупреждению преступности подготовить предложения в отношении Всемирной конференции;

20. Мы признаем, что стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия вносят эффективный вклад в борьбу с преступностью, в особенности с транснациональной организованной преступностью. Мы также признаем важное значение реформы тюрем, обеспечения независимости судебной власти и соблюдения Международного кодекса поведения государственных должностных лиц. Мы обязуемся содействовать соблюдению стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и мы будем предпринимать все возможные усилия для обеспечения использования и применения этих стандартов и норм в национальном законодательстве и практике к 2002 году⁹. С этой целью мы проведем обзор соответствующего законодательства и административных процедур, обеспечим необходимое образование и подготовку соответствующих должностных лиц и обеспечим необходимое укрепление учреждений, на которые возложены функции отправления уголовного правосудия.

21. Мы признаем также ценную роль типовых договоров о международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам как важных средств развития международного сотрудничества.

22. Мы признаем далее с глубокой обеспокоенностью, что несовершеннолетние, находящиеся в трудных обстоятельствах, нередко подвергаются опасности стать правонарушителями или становятся легкой добычей для вовлечения в преступные группы, включая группы, связанные с транснациональной организованной преступностью, и мы обязуемся принимать контрмеры для предупреждения этого растущего явления и включить, где это необходимо, положения, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в национальные планы развития и в международные стратегии развития, а также учитывать вопросы, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в своей политике финансирования сотрудничества в целях развития.

23. Мы признаем решающее значение осуществления успешных стратегий, направленных на ограничение возможностей для совершения преступлений (ситуационное предупреждение преступности), а также стратегий предупреждения преступности, ориентированных на социальное развитие, в целях борьбы против всех видов преступности, включая транснациональную организованную преступность, и мы обязуемся развивать и поддерживать обмен информацией об оптимальной практике и успешном опыте в этой области.

24. Мы обязуемся уделять первостепенное внимание сдерживанию в соответствующих случаях роста числа задержанных лиц и лиц, заключенных под стражу до начала суда, а также

⁸ См. резолюцию 53/132 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1998 года.

⁹ Решения о предельных сроках будут приняты на десятом Конгрессе.

уменьшению переполненности тюрем путем содействия разработке надежных и эффективных мер, альтернативных тюремному заключению.

25. Мы постановляем принять, если это необходимо, национальные, региональные и международные планы действий в поддержку жертв преступности, в том числе механизмы правосудия, основанные на посредничестве и реституции, и мы устанавливаем 2002 год¹⁰ в качестве целевого срока для проведения государствами обзора своих соответствующих видов практики, и далее создавать службы по оказанию помощи потерпевшим и провести просветительные кампании, касающиеся прав потерпевших, а также рассмотреть возможность создания фондов для потерпевших, в дополнение к разработке и осуществлению программ защиты свидетелей.

26. Мы предлагаем Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию разработать конкретные меры по выполнению обязательств, которые мы приняли на себя согласно настоящей Декларации, контролю за их осуществлением и принятию последующих мер в связи с ними.

¹⁰ Решения о предельных сроках будут приняты на десятом Конгрессе.

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.