



Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/CONF.187/PM.1/Add.1  
22 September 1998

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ДЕСЯТЫЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ  
С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ**  
Вена, 10-17 апреля 2000 года

**Руководство для дискуссии на семинарах-практикумах, вспомогательных совещаниях, симпозиумах и выставках, которые должны быть проведены в рамках десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями**

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1—14	2
А. Практические аспекты и значение семинаров-практикумов .....	4—12	2
В. Вспомогательные совещания, симпозиумы и выставки .....	13—14	4
I. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ .....	15—43	5
А. Охват .....	21—30	6
В. Задачи .....	31—34	8
С. Формат .....	35—37	8
D. Участники .....	38	9
E. Результаты .....	39—43	9

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
II. ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ КОМПЬЮТЕРНОЙ СЕТИ .....	44—58	10
A. Охват .....	48—49	11
B. Задачи .....	50—51	11
C. Формат .....	52—54	12
D. Участники .....	55	12
E. Результаты .....	56—58	12
III. УЧАСТИЕ ОБЩИН В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРЕСТУПНОСТИ .....	59—74	13
A. Охват .....	66	14
B. Задачи .....	67—69	15
C. Формат .....	70	15
D. Участники .....	71	16
E. Результаты .....	72—74	16
IV. ЖЕНЩИНЫ В СИСТЕМЕ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ .....	75—91	17
A. Охват .....	82—84	18
B. Задачи .....	85—86	18
C. Формат .....	87	19
D. Участники .....	88	19
E. Результаты .....	89—91	19

## ВВЕДЕНИЕ

1. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию одобрила на своей шестой сессии формат, которому следовали в ходе девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проходившего в Каире с 29 апреля по 8 мая 1995 года<sup>1</sup>.

2. На четвертой сессии Комиссии отмечалось, что состоявшиеся в ходе девятого Конгресса семинары-практикумы оказались в высшей степени полезными с точки зрения обмена опытом и ноу-хау. Предлагалось, чтобы на будущих конгрессах в ходе семинаров-практикумов рассматривались вопросы, представляющие интерес как для развивающихся, так и для развитых стран; при их организации и проведении использовался междисциплинарный подход при активном участии подразделений, специализирующихся в различных областях деятельности; выявлялись последние тенденции и возникающие проблемы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; между участниками поощрялись обсуждения, направленные на поиск практических решений проблем; и достигалось многократное повышение эффективности при практической реализации решений конгрессов<sup>2</sup>.

3. Настоящий проект руководства для дискуссии подготовлен с целью облегчить обсуждение существа проблем, предусмотренных для проработки на семинарах-практикумах, которые должны быть проведены в рамках десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

### A. Практические аспекты и значение семинаров-практикумов

4. Конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями приобретают все большее значение в смысле своего охвата, исследовательской базы, политического влияния и воздействия, сосредоточиваются на конкретных проблемах и способствуют обмену

опытом и знаниями в областях обеспечения правопорядка, осуществления судебного преследования, организации работы судебных учреждений, обращения с правонарушителями и потерпевшими, а также в области предупреждения преступности.

5. Десятый Конгресс предоставляет возможность в еще большей степени адаптировать формат конгрессов к изменяющимся потребностям международного сообщества, занимающегося проблемами уголовного правосудия, в рамках процесса рационализации деятельности Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью укрепления ее потенциала в деле оказания технической помощи.

6. Проведившиеся в ходе девятого Конгресса семинары-практикумы привели к осуществлению целого ряда проектов. Первым таким проектом стали межрегиональные учебные курсы по теме "Информационная сеть Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: предоставление информации развивающимся странам и получение информации от этих стран", организованные в Сеуле 9—13 сентября 1996 года при поддержке правительства Республики Корея. По итогам работы этих курсов и при финансовой поддержке Министерства юстиции Республики Корея было опубликовано справочное пособие по созданию баз данных и электронных сетей. Экземпляры этого справочного пособия будут предоставлены Комиссии на ее седьмой сессии.

7. После семинара-практикума по теме "Выдача преступников и международное сотрудничество: обмен национальным опытом и закрепление соответствующих принципов в национальном законодательстве" Международный институт высших исследований в области уголовно-правовых наук и Международная ассоциация уголовного права организовали 10—13 декабря 1996 года в Сиракузах, Италия, совещание Межправительственной группы экспертов по вопросам выдачи. На этом совещании Группа экспертов выработала возможные поправки к Типовому договору о выдаче (резолюция 45/116 Генеральной Ассамблеи, приложение). На своей шестой сессии Комиссия рассмотрела рекомендации, представленные этой Группой экспертов (E/CN.15/1997/6 и Согл.1, приложение). По рекомендации Комиссии Экономический и Социальный Совет принял свою резолюцию 1997/26, в которой рекомендовал Генеральной Ассамблее принять проект резолюции о международном сотрудничестве в вопросах уголовного права. Данный проект был впоследствии принят Ассамблеей в качестве ее резолюции 52/88. В разделе II этой резолюции Ассамблея постановила дополнить Типовой договор о выдаче положениями, приведенными в приложении к этой резолюции.

8. В число мероприятий, проведенных по результатам состоявшегося в ходе девятого Конгресса семинара-практикума, посвященного роли уголовного права в деле охраны окружающей среды, вошли международная конференция на тему "Преступления против окружающей среды: глобальная решимость" и учебный семинар, получивший название "Первые международные учебные курсы по охране окружающей среды и применению права", организованные Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ). В результате работы семинаров-практикумов были также внесены два предложения по проектам: одно, озаглавленное "Совершенствование уголовного преследования экологических преступлений: уголовное право и его применение согласно международным конвенциям об охране окружающей среды в малых островных государствах южной части Тихого океана", привело к проведению регионального семинара-практикума по уголовному праву и его применению согласно международным конвенциям об охране окружающей среды, который был организован совместно ЮНИКРИ и Секретариатом Содружества, и другое, озаглавленное "Проникновение организованной преступности в сферу законодательной деятельности: экологические преступления", которое также было осуществлено ЮНИКРИ.

9. Приведенные выше примеры свидетельствуют о том, что результаты семинаров-практикумов могут быть разными в зависимости от темы каждого семинара, а также от наличия материально-технических и финансовых средств, необходимых для претворения результатов семинаров в жизнь. Однако общим для них являются их четкая политическая ориентированность, а также последующие меры, включающие подготовку кадров и распространение информации.

10. Хотя десятый Конгресс и будет носить глобальный характер, к подбору тем, а также к проведению соответствующей подготовительной работы и последующих мероприятий следует подходить с учетом

различий в потребностях, а также региональных, субрегиональных и национальных условий, в которых существуют участвующие в них субъекты.

11. В целях обеспечения принятия адекватных последующих мер по реализации выдвинутых государствами-членами инициатив должно быть организовано — возможно, при помощи механизмов, предусмотренных Комиссией в отношении стратегического управления Программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, — представление десятому Конгрессу докладов о результатах работы семинаров-практикумов. Для облегчения выполнения рекомендаций, которые будут выработаны в ходе этих семинаров-практикумов, было бы желательно, чтобы государства-участники не только заявляли на семинарах-практикумах о готовности взять на себя те или иные возможные обязательства, но и предлагали планы реализации заявленных целей.

12. В целях усиления практической ориентации семинаров-практикумов и оставаясь в пределах тех широких организационных рамок, которые были определены Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1994/19, Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть на своей седьмой сессии вопрос о том, чтобы рекомендовать принятие следующих мер:

а) поощрять (с помощью существующих в странах-донорах агентств по оказанию помощи в целях развития или других заинтересованных организаций) возможные страны-доноры к включению — в случае необходимости и согласно договоренностям, достигнутым в ходе реализации соответствующих мероприятий между заинтересованными странами и организациями, с одной стороны, и Секретариатом, с другой, — в свои бюджеты положений, касающихся поддержки и финансирования подготовительных мероприятий по проведению семинаров-практикумов и реализации отдельных результатов их работы;

б) предлагать странам-донорам оказывать финансовую помощь в целях обеспечения участия в работе семинаров-практикумов представителей наименее развитых стран и стран с переходной экономикой, которое было обеспечено согласно резолюции 1993/32 Совета при проведении девятого Конгресса;

с) оказывать содействие в подготовительной работе, а затем и в работе по претворению в жизнь результатов семинаров-практикумов на внутрисоциальном уровне путем предоставления соответствующим организациям и отдельным лицам информации, консультативной помощи и данных опыта, полученного в ходе осуществлявшихся до и во время проведения этих семинаров-практикумов мероприятий;

д) организовывать работу семинаров-практикумов таким образом, чтобы обеспечить получение адресных и ориентированных на действия результатов, а также проводить практические последующие мероприятия, преследующие цели оказания технической помощи.

#### **В. Вспомогательные совещания, симпозиумы и выставки**

13. На своей четвертой сессии Комиссия отметила, что было бы желательно рассмотреть подход к вспомогательным совещаниям, симпозиумам и выставкам для обеспечения их включения в мероприятия Конгресса<sup>2</sup>. Такие мероприятия следует планировать с учетом как пунктов основной повестки дня, так и тем семинаров-практикумов, а также исходя из опыта девятого и всех предыдущих конгрессов; при этом они должны быть более четко сориентированы на получение практических результатов.

14. Совместно с потенциальными организаторами можно было разработать и обсудить новые параметры и повестки дня вспомогательных совещаний профессиональных групп. По поводу симпозиумов и выставок можно было бы проконсультировать правительства, межправительственные и неправительственные организации, а также частный сектор о том, как наиболее оптимально организовать проведение таких мероприятий во время работы десятого Конгресса, с тем чтобы они были созвучны его общей теме и проблемам, рассматриваемым на семинарах-практикумах. При условии наличия ресурсов, в том числе и кадровых, Секретариат мог бы оказать такие консультативные услуги субъектам, планирующим проведение вспомогательных совещаний, симпозиумов и выставок.

## I. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

15. В своей резолюции 51/59 Генеральная Ассамблея приняла Международный кодекс поведения государственных должностных лиц, содержащийся в приложении к этой резолюции, и рекомендовала его государствам-членам в качестве инструмента, которым они могли бы руководствоваться в своих усилиях по борьбе с коррупцией. В своей резолюции 51/191 Ассамблея приняла Декларацию Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях, содержащуюся в приложении к этой резолюции, и просила Экономический и Социальный Совет и его вспомогательные органы, в частности Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию, изучить пути содействия осуществлению Декларации, в том числе с применением имеющих обязательную силу международных документов, регулярно рассматривать этот вопрос и содействовать эффективному осуществлению данной резолюции.

16. С учетом сложного и изменчивого характера коррупции, а также ее связи с другими формами преступной деятельности требуется принятие срочных и согласованных мер по борьбе с ней на всех уровнях. Следует рассмотреть различные варианты мер по усилению борьбы с коррупцией и более четкому проведению согласованных и хорошо скоординированных акций и мероприятий, направленных на предупреждение коррупции в государственном и частном секторах.

17. Международные организации содействуют борьбе с коррупцией путем оказания помощи в проведении демократических реформ, повышении конкурентоспособности экономики и совершенствовании форм и методов управления. Тем не менее для обеспечения того, чтобы борьба с коррупцией приобрела систематический характер, требуются еще более тесное сотрудничество, более четкая координация и большая целенаправленность предпринимаемых усилий. Так, например, Программа развития Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и Международный валютный фонд заявили о своем намерении учитывать при проведении переговоров о предоставлении странам соответствующих кредитов уровни существующих в них коррупции, взяточничества и отсутствия транспарентности в государственной администрации. Правила Всемирной торговой организации увязывают транспарентность со свободной конкуренцией на мировом рынке и с деятельностью органов международного торгового арбитража.

18. К числу тех стран, которые в наибольшей степени нуждаются в помощи, особенно в плане выявления и решения существующих проблем, относятся развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, а поэтому в центре мероприятий по оказанию технической помощи должны находиться именно они. В число проектов технической помощи, начатых недавно в этих целях Центром по международному предупреждению преступности, входят два организованных ЮНИКРИ семинара по стратегиям борьбы с коррупцией для стран центральной и восточной Европы.

19. Конвенция о борьбе со взяточничеством иностранных государственных должностных лиц в международных коммерческих операциях, принятая в рамках Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) 21 ноября 1997 года, затрагивает некоторые наиболее насущные проблемы, порождаемые коррупцией в международных коммерческих операциях. Конвенция направлена на обеспечение функциональной эквивалентности мер, принимаемых ее участниками для наказания взяточничества иностранных государственных должностных лиц, и не требует единообразия или изменения основополагающих принципов правовой системы кого-либо из ее участников.

20. Совпадение мнений и усилия государств-членов и международных организаций получили поддержку со стороны ряда неправительственных организаций, действующих на национальном и международном уровнях. Так, например, Международная организация за транспарентность пытается поощрять и поддерживать участие гражданского общества в разработке и реализации национальных программ по борьбе с коррупцией. Многие важные в этом отношении проблемы затрагиваются в Лимской декларации о борьбе с коррупцией, принятой в 1997 году восьмой Международной конференцией по борьбе с коррупцией, состоявшейся в Лиме 7—11 сентября 1997 года.

#### А. Охват

21. Для расширения информационно-экспертной базы, выработки политических установок, нахождения общих точек зрения и обогащения материала, накапливаемого по проблеме коррупции, необходима систематическая координация мер, нацеленных на наиболее оптимальное использование предпринимаемых в ходе работы совместных усилий. Это та область, где международное сообщество может достичь широкого согласия и попытаться реализовать общие интересы, а на основании этого необходимо будет организовать обмен опытом и разработать новые стратегии предупреждения явления коррупции и борьбы с ним.

22. Обмен опытом и знаниями в контексте семинара-практикума по данной проблеме, намеченного к проведению во время десятого Конгресса, послужит интересам всех участников: государства-члены взаимно обогатятся имеющимся у них опытом, более четко определят свои потребности и, возможно, найдут соответствующие решения; индивидуальные эксперты обогатят свои знания в отношении того, как лучше организовать работу над данной проблемой и повысить ее результативность в плане борьбы с коррупцией, а межправительственные и неправительственные организации получают возможность уточнить свои задачи и сформировать структуру предлагаемых ими услуг таким образом, чтобы они отвечали тем потребностям, которые существуют в настоящее время и которые могут возникнуть в будущем.

23. В число наиболее существенных вопросов, которые будут рассмотрены в ходе данного семинара-практикума, должна войти оценка общей ситуации и динамики коррупции с целью определения типов поведения, которые уже считаются или должны считаться противозаконными: она необходима для того, чтобы оценить текущее состояние дел по проблеме коррупции на глобальном уровне (то есть установить, возросло ли число случаев коррупции, чаще ли коррумпированная практика становится достоянием гласности или снизился ли уровень терпимости в отношении коррупции в период после "холодной войны" по сравнению с тем, что было раньше, или же сегодня можно говорить о том или ином сочетании вышеупомянутых тенденций). В целях выработки новых политических и тактических мер борьбы с коррупцией, а также в свете возможного реформирования организационно-правовых структур, которое будет иметь долгосрочные последствия, следует провести изучение причин коррупции. В ходе семинара-практикума должна быть также рассмотрена роль международных организаций в борьбе с коррупцией и дана оценка вносимому ими в эту борьбу вкладу, включая степень воздействия мер и изменений, осуществляемых в соответствии с выдвигаемыми международными инициативами, с тем чтобы осознать, в какой мере понимание общих интересов достигнуто и какие мосты через границы еще нужно навести.

24. В пределах этих широких рамок внимание участников семинара-практикума может быть сосредоточено на том, как усовершенствовать процесс оценки явления коррупции. В число возможных вопросов для обсуждения могут войти вопрос об усовершенствовании методов сбора и анализа данных, касающихся коррупции, и вопрос об интенсификации исследовательской работы по коррупции, включая выявление особо уязвимых объектов.

25. На этом семинаре-практикуме могут быть рассмотрены и возможные меры по повышению информированности общественности о тех опасностях, которые таит в себе коррупция, а также меры по снижению степени терпимости к проявлениям коррупции. В число таких мер должны входить проведение информационно-пропагандистских кампаний по работе с общественностью, обеспечение и поощрение общественной поддержки мероприятий по борьбе с коррупцией, а также укрепление свободы печати и права на объективную информацию.

26. На семинаре-практикуме могут быть рассмотрены и возможные меры по предупреждению коррупции, и в число таких мер могут войти следующие:

- a) содействие повышению, когда это необходимо, ответственности на местном уровне путем децентрализации процесса принятия решений;
- b) совершенствование стандартов и практики отчетности;

c) создание регулирующих и административных надзорных механизмов, в том числе независимых ревизионных органов, с целью повышения транспарентности в расходовании государственных средств и процессе принятия решений;

d) разработка — на основе Международного кодекса поведения государственных должностных лиц — и эффективное соблюдение кодексов этики государственных должностных лиц, а также некоторых иных профессиональных категорий;

e) разработка открытых и способствующих развитию конкуренции процедур объявления тендеров, а также осуществление контроля за выполнением государственных заказов и разработка четких норм о закупках;

f) усиление мер по обеспечению свободы конкуренции, в том числе и антитрестовского законодательства;

g) отмена банковской тайны или сокращение сферы ее действия;

h) усиление мер по обеспечению транспарентности в финансировании политических партий.

27. В ходе этого семинара-практикума можно будет также обсудить вопрос о том, как повысить эффективность мер по борьбе с преступностью. В рамках этого вопроса можно будет обсудить, насколько адекватным является действующее уголовное законодательство, в том числе и его положения, соответствующим образом определяющие противозаконность взяточничества (включая подкуп или склонение к получению взятки иностранных государственных должностных лиц), мошенничества, производства иных незаконных платежей, злоупотребления полномочиями и доверием, присвоения государственных средств, отмывания денег, коллизий интересов и других актов, а также, если необходимо, заняться разработкой понятия корпоративной уголовной ответственности.

28. В этом же русле на семинаре-практикуме можно будет рассмотреть вопрос о повышении эффективности гражданской и административной регулятивной политики в области борьбы с коррупцией.

29. Кроме того, в ходе этого семинара-практикума можно будет изучить вопрос о модернизации процессов расследования, предъявления обвинения и судебного разбирательства. Сюда могут войти:

a) усовершенствование методов расследования актов коррупции;

b) создание специальных органов по борьбе с коррупцией;

c) расширение межведомственного сотрудничества, в том числе сотрудничества между налоговыми и правоохранительными органами;

d) укрепление потенциала работников следственных и судебных органов;

e) усиление мер защиты и мер по возмещению ущерба в отношении жертв коррупции;

f) повышение эффективности механизмов выявления, ареста, изъятия и конфискации доходов от преступления коррупции.

30. И наконец, на семинаре-практикуме можно будет обсудить ряд мер, направленных на повышение эффективности и результативности международного сотрудничества. Сюда должно войти и изучение возможности разработки и эффективного осуществления международной конвенции против коррупции и взяточничества в международных коммерческих операциях.

## В. Задачи

31. В ходе данного семинара-практикума должны быть представлены и обсуждены примеры успешных проектов по предупреждению коррупции и взяточничества, а также по борьбе с ними, реализованных на местном, национальном, региональном и международном уровнях; кроме того, на семинаре должны быть выдвинуты и новые инициативы. Проблемно ориентированное обсуждение должно быть сосредоточено на новаторских программах и подходах, которые можно будет воспроизвести или с некоторыми изменениями применить в иных условиях. Большую пользу в плане укрепления технического сотрудничества может принести обмен опытом и мнениями между официальными должностными лицами и практиками, в результате чего данный семинар-практикум должен стать чем-то вроде проблемно ориентированного совещания по планированию, в ходе которого могут быть разработаны оперативные проекты, подлежащие осуществлению на двусторонней или многосторонней основе.

32. В число задач данного семинара должны войти, наряду с другими, и следующие:

а) предоставление информационно-консультативного обслуживания при разработке и реализации комплексных стратегий и механизмов по предупреждению коррупции и борьбе с ней;

б) консультирование по программам подготовки кадров, направленным на повышение стандартов профессионального поведения и ответственности, для ключевого звена государственных должностных лиц, включая сотрудников правоохранительных, судебных и ревизионных органов, а также работников, ответственных за государственные заказы и закупки;

в) организация с участием средств массовой информации, учебных заведений, ведущих представителей деловых кругов и общественных деятелей последовательных общественных кампаний, нацеленных на изменение отношения и снижение уровня терпимости к коррупции, а также на укрепление общественной поддержки в отношении мер по борьбе с коррупцией;

г) сбор и анализ информации о принимаемых на национальном уровне мерах, о действующих в государствах законах, методах расследования и стратегиях борьбы с коррупцией в целях подготовки соответствующих сборников и справочных пособий;

д) подготовка примерного перечня мер, наличие или отсутствие которых во внутреннем законодательстве может способствовать коррупции.

33. В основе действий подобного рода должно лежать выполнение Международного кодекса поведения государственных должностных лиц и Декларации Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях, которые должны быть дополнены пересмотренным и расширенным руководством по практическим мерам борьбы с коррупцией<sup>3</sup>. Большую пользу в отношении проектов технической помощи, которые должны быть обсуждены и разработаны на десятом Конгрессе, могут принести стратегии и меры, уже тщательно изученные и принятые государствами-членами.

34. Работа данного семинара-практикума может также помочь государствам-членам выявить приоритетные направления в подготовке международных соглашений и договоренностей о сотрудничестве и при этом найти необходимые силы и ресурсы для создания обстановки нетерпимости по отношению к коррупции либо такой обстановки, при которой коррупция перестанет быть выгодной.

## С. Формат

35. За время, оставшееся до десятого Конгресса, государства, а также международные и другие заинтересованные организации захотят, возможно, сообщить о том, что они проявляют интерес к участию в данном семинаре-практикуме или к его организации, и обозначить те наиболее существенные проблемы, которые они хотели бы обсудить в ходе семинара-практикума, в том числе и заявить об имеющихся у них предложениях и потребностях в отношении оказания технической помощи. Их мнения могут быть



представлены в документах, которые будут содержать изложение их национальных позиций и на основе которых будут запланированы и реализованы меры по осуществлению технического сотрудничества.

36. Проведение подготовительного совещания может оказаться полезным в плане обсуждения процесса согласования и выявления тех проектов, по которым можно будет достичь согласия в ходе десятого Конгресса, а затем и провести соответствующие последующие мероприятия.

37. Государства, а также международные и другие заинтересованные организации захотят, возможно, представить десятому Конгрессу документы, доклады и предложения по проектам, содержащие информацию об имеющихся у них в настоящее время программах и ресурсах, которые могут оказаться полезными где-либо еще.

#### **D. Участники**

38. В число участников должны войти государственные должностные лица из министерств юстиции, внутренних дел, финансов, общественных работ, торговли и других секторов государственной администрации, способные внести свой вклад в дело предупреждения взяточничества и коррупции и борьбы с ними. Было бы весьма полезно, если бы в работе данного семинара-практикума приняли участие представители частного сектора, особенно фирм и компаний, действующих на внешних рынках, а также представители межправительственных и неправительственных организаций, занимающихся данной проблематикой.

#### **E. Результаты**

##### **Многokратное повышение эффективности**

39. Данный семинар-практикум позволит осуществить обмен опытом, знаниями и навыками практического реагирования на факты взяточничества и коррупции и тем самым поможет выработать обоснованные решения и предложения, касающиеся различных форм технической помощи, включая разработку политических мероприятий и стратегий, а также подготовку проектов законодательных актов и обучение кадров. Помимо этого, проведение семинара-практикума будет способствовать укреплению взаимодействия и взаимопонимания между государственным и частным секторами, а также более тесной взаимосвязке имеющихся у них потребностей и возможностей по проведению политики, связанной с предупреждением данных явлений и борьбой с ними.

##### **Политические последствия**

40. Данный семинар-практикум и предусматриваемые последующие мероприятия должны привести к нахождению практических решений и появлению проектов технической помощи, предполагающих участие и взаимопомощь со стороны государств-членов и заинтересованных межправительственных и неправительственных организаций.

41. Одним из результатов работы семинара-практикума может также стать развертывание общественных кампаний по борьбе с коррупцией, в том числе и проведение мероприятий, направленных на содействие предупреждению коррупции как в государственном, так и частном секторе.

##### **Значение с точки зрения технического сотрудничества**

42. Значение данного семинара-практикума с точки зрения технического сотрудничества проявится, предположительно, в том, что на нем должен быть выработан ряд предложений по проектам, которые будут представлены, обсуждены и доработаны в ходе десятого Конгресса и последующих мероприятий.

43. С учетом большого количества субъектов, активно занимающихся данной проблематикой, а также того, что некоторые из них обладают чрезвычайно богатыми опытом и знаниями, можно будет рассмотреть вопрос о создании базы данных или какого-либо иного механизма для сбора и распространения информации среди заинтересованных сторон. Это также помогло бы рационализации усилий и оптимальному использованию имеющихся скудных ресурсов.

## II. ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ КОМПЬЮТЕРНОЙ СЕТИ

44. Быстрое распространение новых информационных технологий сопровождается использованием этих технологий в преступных целях и неспособностью государств и иных организаций справиться с возрастающим количеством юридических проблем как национального, так и международного характера. Незаконное проникновение в компьютерные сети ради забавы или в целях наживы, распространение детской порнографии, вымогательство с применением угроз, разрушения компьютерных и информационных систем и использование компьютерных сетей для осуществления краж или мошенничества являются формами компьютерной преступности, для борьбы с которыми требуются новые формы международного сотрудничества в осуществлении расследования, судебного преследования и наказания лиц, совершающих такого рода преступления. В 80-е и в начале 90-х годов доля преступлений, связанных с использованием компьютерной техники, была невелика. Последние события показали, что преступления с использованием компьютерных сетей приобрели транснациональный характер. В январе 1997 года в мире насчитывалось 16,1 млн. серверов компьютерных сетей. Количество пользователей компьютеров, которые могли распространять информацию, составляло 36 млн., а доступ к информации имели 57 млн. Еще 14 млн. пользователей компьютеров имели доступ только к электронной почте. Как показывают расчеты, ежемесячно число абонентов электронной почты увеличивается на 20 процентов. Компьютерные сети также становятся все более уязвимыми для незаконного проникновения.

45. В настоящее время 194 страны и территории и около 70 тысяч сетей соединены между собой по одному мета-протоколу сети Интернет. Хотя большая часть серверов этих сетей расположена в развитых странах мира, доля серверов, расположенных в развивающихся странах, возрастает. Быстрое расширение сети Интернет стимулировало глобальное обсуждение двух вопросов: каким образом затрагивает права человека такое развитие в отношении обеспечения защиты данных и иной информации; и необходимость усиления международного сотрудничества в вопросах проведения расследования, осуществления судебного преследования и вынесения судебных решений в связи с преступлениями, совершенными в отношении компьютерных сетей. Первый вопрос будет обсуждаться в ходе дискуссии на тему "Эффективное предупреждение преступности: учет новых факторов", а второй вопрос вынесен на семинар-практикум по вопросам преступлений, связанных с использованием компьютерной сети.

46. Расширение и усиление международного сотрудничества в области предупреждения преступлений, связанных с использованием компьютерной техники, и борьбы с ними будут способствовать обнаружению, выявлению, задержанию и преследованию правонарушителей и тем самым повысят эффективность деятельности государств-членов, направленной на борьбу с различными формами транснациональной преступности, связанной с быстрым распространением новых информационных технологий. Например, случаи отмывания денег, присвоения крупных сумм с банковских депозитов, публикаций непристойного содержания, разжигания расовой ненависти и угроз организованной преступности и террористических актов с помощью электронных средств связи широко освещались в средствах массовой информации, но эти случаи не были соответствующим образом зарегистрированы национальными правоохранительными органами вследствие основной юридической трудности — определение *locus delicti* этих новых и изменчивых форм преступности. ОЭСР, Совет Европы, Европейское сообщество и политическая Группа восьми, состоящая из глав государств или правительств Группы семи ведущих промышленно развитых стран и Российской Федерации, глубоко обеспокоены появлением этих новых форм преступности, которые распространяются с одного континента на другой. И, наконец, в разделе I своей резолюции 51/210 Генеральная Ассамблея призвала все государства обратить внимание на опасность того, что террористы могут использовать электронные или проводные системы и сети связи для совершения преступных деяний.

47. Накопленный опыт показывает, что традиционные юридические процедуры могут оказаться неадекватными в отношении таких современных форм национальной и транснациональной преступности и эффективного обеспечения соблюдения установленных стандартов и принятия мер по борьбе с этими формами преступности. Весьма важно рассмотреть вопрос о разработке хорошо скоординированного транснационального подхода к таким преступлениям путем пересмотра существующих национальных подходов к борьбе с преступлениями, связанными с использованием компьютерной сети, и обсуждения на каком-либо мировом форуме практических мер, способствующих повышению оперативности и более эффективному предупреждению преступлений, связанных с использованием компьютерной сети, и борьбе с ними.

#### А. Охват

48. Семинар-практикум по вопросам преступлений, связанных с использованием компьютерной сети, будет посвящен определению совместных проектов, которые могли бы осуществляться государствами в целях совершенствования и повышения эффективности обмена информацией для обнаружения, выявления, задержания, судебного преследования и наказания лиц, виновных в совершении преступлений с использованием компьютерной сети, в любой точке земного шара. На семинаре-практикуме будут рассмотрены основные элементы плана оперативных действий, в рамках которого государства смогли бы совместно осуществлять деятельность, направленную на усиление международного сотрудничества в борьбе с компьютерной преступностью.

49. Семинар-практикум станет форумом, на котором будут представлены примеры успешно проведенных уголовных расследований международного характера. На семинаре-практикуме могут быть обсуждены различные модели правительственного регулирования и саморегулирования. Он также может стать местом организации и объявления конкретных мероприятий по техническому сотрудничеству, включая учебные курсы, ознакомительные поездки и предоставление стипендий.

#### В. Задачи

50. Семинар-практикум будет способствовать сотрудничеству в вопросах обмена информацией и опытом между государствами, имеющими различный уровень знаний и практического опыта в предупреждении связанной с компьютерами преступности и борьбе с ней. Его цель будет заключаться в том, чтобы стать катализатором мероприятий по техническому сотрудничеству, которое будет включать передачу развитыми странами ноу-хау развивающимся странам.

51. В зависимости от интересов государств можно определить следующие конкретные задачи семинара-практикума:

- a) предоставить государствам возможность изучить под критическим углом зрения свое уголовное законодательство, политику, практику и меры, применяемые для обнаружения, выявления, задержания, судебного преследования и наказания лиц, виновных в совершении преступлений с использованием компьютерной сети и для защиты компьютерных сетей от незаконного проникновения;
- b) предоставить информацию о национальном опыте и международном сотрудничестве по вопросам отслеживания и цензуры информации оскорбительного или недостойного характера;
- c) расширить диалог по вопросам обмена доказательствами для предъявления обвинения и проведения судебного разбирательства с целью согласования правовых и технических норм передачи и принятия таких доказательств;
- d) послужить основой для будущих мероприятий по техническому сотрудничеству, которая сможет вооружить государства практическими инструкциями по процедурам, имеющим отношение к выполнению просьб об обмене доказательствами и их использовании, например, путем организации практической подготовки должностных лиц, участвующих в борьбе с преступлениями, связанными с использованием компьютерной сети.

### С. Формат

52. В ходе подготовки этого семинара-практикума государствам будет предложено заявить о своей заинтересованности в участии в семинаре-практикуме или в его организации и указать вызывающие у них беспокойство проблемы для обсуждения на семинаре-практикуме. Мнения государств могут положить начало новому партнерству в осуществлении проектов технического сотрудничества и других оперативных мероприятий, которые получают свое развитие в будущем.

53. Полезными могут оказаться подготовительные совещания для обсуждения проекта повестки дня семинара-практикума, включая любые тематические сообщения как правового, так и технического характера, а также для придания обмену мнениями в ходе семинара-практикума большей целенаправленности и практичности.

54. Государства и другие участники десятого Конгресса могут представлять свои сообщения или доклады, посвященные выполняемым в настоящее время или предлагаемым программам или инициативам, направленным на расширение возможностей других государств в области предупреждения преступности, связанной с использованием компьютеров, и борьбы с ней. Эти доклады и сообщения могут быть также посвящены трудностям, с которыми приходится сталкиваться в этой связи и которые могут быть преодолены с помощью мероприятий по оказанию технической помощи. И наконец, участники семинара-практикума могут предоставить информацию по следующим вопросам: выявление компьютерных взломщиков, обеспечение получения доказательств уголовного характера в отношении деятельности компьютерных взломщиков, затраты на такие операции и кадровый состав отделов по борьбе с преступлениями, связанными с компьютерной техникой, в органах правопорядка. Семинар-практикум предоставит участникам возможность обсудить, среди прочего, вопросы взаимодействия с иностранными операторами сетей связи, взаимной помощи и выдачи.

### Д. Участники

55. В число участников могут входить правительственные должностные лица, работающие в правоохранительных органах, прокуратуре и судебных органах, и другие специалисты по компьютерным преступлениям. Кроме этого, приглашение для участия в дискуссии на семинаре-практикуме получают представители программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотическими средствами, Международной организации уголовной полиции (Интерпол) и других заинтересованных межправительственных и неправительственных организаций.

### Е. Результаты

#### Многokратное повышение эффективности

56. Семинар-практикум поможет участникам собрать и систематизировать информацию и опыт в области борьбы с преступлениями, связанными с применением компьютерной техники, на национальном и международном уровнях. Представленные на семинаре-практикуме материалы и рекомендации могут использоваться для опубликования обновленного варианта Руководства Организации Объединенных Наций по предупреждению преступлений, связанных с применением компьютеров, и борьбе с ними<sup>4</sup>. Прогресс, достигнутый в расширении и совершенствовании борьбы с преступлениями, связанными с использованием компьютерной техники, будет способствовать задержанию и преследованию лиц, виновных в совершении таких преступлений, и принятию всеобъемлющих и более эффективных глобальных мер по решению этой проблемы и тем самым повысит эффективность действий, предпринимаемых государствами и операторами компьютерных сетей против таких преступлений.

#### Политические последствия

57. После созыва десятого Конгресса рекомендации этого семинара-практикума укрепят практическое сотрудничество между государствами-членами, так как будут способствовать определению общих задач, а также правовых и технических подходов, включая новые возможности для организации двустороннего и

многостороннего обучения и подготовки кадров. Таким образом, рекомендации семинара-практикума могут оказать помощь в разработке типовой учебной программы курса для студентов по вопросам уголовного правосудия, касающейся предупреждения преступлений, связанных с применением компьютерной техники, и борьбы с ними, а также в подготовке технических материалов для работников системы уголовного правосудия, участвующих в борьбе против таких преступлений.

#### Значение с точки зрения технического сотрудничества

58. На семинаре-практикуме будут рассмотрены двусторонние и многосторонние механизмы помощи для поощрения национальных учреждений к реализации и осуществлению рекомендаций в отношении гарантий защиты компьютерных сетей.

### **III. УЧАСТИЕ ОБЩИН В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРЕСТУПНОСТИ**

59. Действия, направленные на предупреждение преступности, и другие усилия государств наиболее эффективны на уровне общины, например в городских условиях, в сельских районах или деревнях. Относительно ограниченный географический район, охватываемый такими усилиями, предоставляет возможности для тщательного планирования и организации, а также для эффективного использования ресурсов с точки зрения затрат в рамках действий по предупреждению преступности и межсекторальных мероприятий в целях взаимной поддержки. В последние годы особое внимание уделялось планированию, разработке, реорганизации и использованию различных средств обеспечения безопасности на улицах и "защищаемого пространства" в пределах конкретной общины. Однако следует принимать во внимание и динамику социальных процессов.

60. Изменения в обществе привели к изменениям уровня и структуры преступности. Появились новые формы преступности, причем она приобрела международный характер, а правонарушители стали действовать на международном уровне. Возможности для ответных мер в связи с такими изменениями дают технологии, включая новые методы исследований и отслеживания факторов, лежащих в основе преступности, а также деятельности органов уголовного правосудия. Многие органы уголовного правосудия стали использовать в своей деятельности компьютеры. В то же время наблюдается нехватка персонала и ресурсов, существуют недостатки в системе подготовки кадров и в оперативной структуре и проявились также трудности в области координации усилий и сотрудничества с другими органами на местном, национальном и международном уровнях. Община может сыграть важную роль в деле борьбы с появившимися новыми формами преступности.

61. Во-первых, концепции и методы предупреждения преступности необходимо разъяснять и широко распространять. Деятельность по предупреждению преступности должна быть надежной и эффективной с точки зрения затрат, а также пользы для общины. Она требует ясности в том, что касается политики, цели и действий. Способы действий в рамках осуществления или поддержки стратегий, направленных на предупреждение преступности, должны быть хорошо спланированы и последовательны в различных секторах. Такого рода планирование включает ответы на такие вопросы, как "Имеется ли ясно выраженная политическая воля?", "Имеются ли в наличии инфраструктура, услуги, средства и людские ресурсы для предупреждения преступности на уровне общины?" и "Существуют ли последовательные, согласованные и гармоничные подходы и стратегии предупреждения преступности на уровне общины?"

62. Следует рассмотреть пути привлечения членов общины к непосредственному участию в таких действиях и их поддержке с целью обеспечения личной и общественной безопасности. Могут быть приняты различного рода меры на уровне общины для обеспечения определенного качества жизни: принятие мер предосторожности, когда человек один и в окружении других людей; развитие принципов добровольности, служения общине и гражданского долга; оказание правоохранительным органам содействия в передаче правонарушителей в руки правосудия. Хорошо информированная общественность — важный фактор успеха в деле предупреждения преступности на уровне общины. В школе, дома и на уровне общины можно воспитать активных и ответственных граждан с целью создания интерактивной сети взаимопомощи. Государственные и частные учреждения и форумы могут использоваться в целях поощрения

гражданственности, служения обществу, пропаганды принципа добровольности и законопослушного поведения путем гражданского воспитания и иными способами, например с привлечением средств массовой информации.

63. Следует широко привлекать различных партнеров и осуществлять координацию их вклада в рамках любых усилий по предупреждению преступности на местном уровне и на уровне общины. Необходимо найти соответствующие способы обеспечения взаимодополняемости услуг, выявления потребностей и определения имеющихся ресурсов. В рамках усилий по предупреждению преступности в отношении молодежи желательно добиться взаимодействия семьи, государственных и частных учреждений, правоохранительных органов, а также всех других соответствующих секторов (здравоохранения, службы занятости, жилищной службы, рекреационных учреждений и т. д.) и создать местные координационные советы или иные механизмы.

64. В последние годы уделяется внимание необходимости понимания сотрудниками правоохранительных органов потребностей общин. Важное место отводится вопросу о том, насколько штаты правоохранительных органов отражают этнический состав конкретной общины. Общественность постоянно следит за тем, насколько полиция защищает права человека и насколько ее деятельность служит утверждению принципов правовой этики. Широко освещаемые в средствах массовой информации события выдвинули эти вопросы на передний план и способствовали полному осознанию общественностью всего мира положительными и отрицательными моделями поведения полиции. Доказательства или даже просто обвинения полиции в коррумпированности и жестокости подрывают доверие общины к системе правосудия и сводят на нет успехи, достигнутые полицией. Меры, направленные на обеспечение подотчетности полиции обществу, такие как гражданские наблюдательные советы и кодексы поведения [включая Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка] будут способствовать снижению числа злоупотреблений и повышению качества работы полиции.

65. Растущее число операций в области осуществления правосудия на уровне общины требует привлечения и поддержки со стороны общественности и зависит от использования средств и услуг общины. Поскольку они являются конкурентами, претендуя на ограниченные ресурсы общины, необходимо привлекать общественность, с тем чтобы снизить остроту конфликта и уменьшить противодействие. Поэтому могут рассматриваться новые подходы к таким вопросам, как деинституционализация исправительной системы, выполнение распоряжений об общественно полезном труде, расселение и реинтеграция освободившихся заключенных и оказание поддержки заключенным, отбывающим наказание. Однако следует признать, что двойственность восприятия, опасения, а порой и сопротивление некоторым процессам правосудия со стороны общины продолжают создавать препятствия для развития системы отбывания наказания на уровне общины, а также реабилитации правонарушителей с активным привлечением общины. Вопросы, связанные с совершившими серьезные правонарушения лицами и рецидивом тяжких преступлений, могут стать источником конфликта в общине и остаются весьма противоречивыми, особенно в свете некоторых случаев, возмущивших и шокировавших общественность.

#### А. Охват

66. Основное внимание в рамках семинара-практикума по теме участия общин в предупреждении преступности будет уделено роли, участию и координации действий различных партнеров в рамках усилий по предупреждению преступности на местном уровне: общественности, сотрудников системы правосудия, частного и государственного секторов, местных руководителей и общинных учреждений. На нем будет проведен обзор имеющегося опыта и возможностей усовершенствования средств и методов информирования и мобилизации общественности, таких, как проведение общегородских встреч и создание координационных советов, с тем чтобы добиться большей вовлеченности общественности в дело охраны правопорядка и обеспечения безопасности, повышения качества жизни в общине и оказания помощи правосудию на местном уровне.

## В. Задачи

67. На семинаре-практикуме будут рассмотрены практически осуществимые варианты эффективной деятельности по предупреждению преступности на уровне общины, мобилизации необходимых ресурсов и ноу-хау, а также привлечению соответствующих партнеров. Его результатом должна стать разработка серии справочников для лиц, принимающих решения, и практиков, участвующих в деятельности по предупреждению преступности на уровне общины, при поддержке со стороны всех заинтересованных секторов — как частного, так и государственного. В рамках этой серии основное внимание будет уделено политике и практическим вопросам, имеющим отношение к предупреждению преступности и обеспечению общественной безопасности.

68. В этой серии справочников, которые будут служить и руководством для действий, и учебным пособием, будут рассмотрены меры, направленные на содействие поддержанию общественной безопасности, такие как:

а) привлечение общественности к деятельности по предупреждению преступности на уровне общины и обеспечение более широкого ее участия, сотрудничества и взаимосвязей на местном уровне между различными секторами и в рамках системы уголовного правосудия;

б) мобилизация финансовых ресурсов в целях поддержки деятельности по предупреждению преступности на уровне общины, и в частности в том, что касается необходимых инфраструктуры, средств и персонала для оказания услуг в области социального обеспечения, занятости, образования, здравоохранения, досуга, повышения благополучия и услуг в исправительных учреждениях, и в то же время содействия наращиванию усилий на уровне общины в дополнение к действиям и более широким инициативам на национальном уровне;

в) обеспечение безопасности на улицах путем использования физических средств, создания "защищаемого пространства", городского планирования, "осложнения действий преступников", надзора со стороны общины и других подходов, связанных с привлечением жителей микрорайона, и т. д.;

г) распространение наглядной информации, повышение осведомленности общественности, участие в просветительских кампаниях и усиление роли средств массовой информации в предупреждении преступности;

д) привлечение молодежи к исполнению гражданских и общественных обязанностей путем формального и неформального обучения, подготовки и наставничества;

е) разработка с помощью местных органов системы правосудия механизмов и материальной основы для разрешения конфликтов, оказания посреднических услуг и урегулирования споров в целях сведения к минимуму числа обращений в официальные правоохранительные органы;

ж) оценка вышеуказанных мер с точки зрения их эффективности, действенности, степени, в которой они способствуют смене моделей поведения, и т. д.

69. Они будут включать, в частности, разработку всеобъемлющих краткосрочных и долгосрочных планов и программ, установление границ "защищаемого пространства", проведение общественно-информационных кампаний и создание инфраструктуры и возможностей для осуществления инициатив в области предупреждения преступности на местном уровне, включая создание координационных советов и сети взаимной поддержки и взаимопомощи на уровне общины.

## С. Формат

70. Семинар-практикум явится форумом для обмена информацией, мнениями и опытом в отношении действий и инициатив, доказавших свою эффективность в предупреждении преступности и укреплении общественного порядка и безопасности в различных общинах. Межведомственная группа экспертов может сделать сообщения о новейших разработках, планах и стратегиях деятельности по предупреждению преступности на уровне общины, особенно в городских условиях. Будут использованы наилучшие

практические сценарии и предметные исследования; будет также проведена оценка более широкой политики в области предупреждения преступности, основанной на осуществлении руководящих принципов Организации Объединенных Наций в данной области. Могут быть представлены аудиовизуальные и иные модели перспективных разработок; можно будет также проанализировать социально-экономические факторы, которые могут способствовать достижению успеха. В преддверии десятого Конгресса заинтересованным правительствам, национальным и международным учреждениям и организациям будет предложено предоставить информацию о следующем: а) дополнительных относящихся к теме вопросах для их обсуждения в ходе семинара-практикума; б) своем намерении участвовать и организовать какое-либо конкретное мероприятие в рамках семинара-практикума; и с) предложениях, касающихся вероятных потребностей, возможностей и ресурсов в области технического сотрудничества. Такую информацию можно было бы включить в справочную документацию и в другие доклады и сообщения для семинара-практикума.

#### **D. Участники**

71. В числе приглашенных участвовать в семинаре-практикуме будут правительственные должностные лица из министерств юстиции и других государственных учреждений, планировщики городской застройки, специалисты в области предупреждения преступности на уровне общины и эксперты из частного сектора, а также представители соответствующих межправительственных и неправительственных организаций. Будет особенно приветствоваться участие следующих лиц: представителей полиции, судебных органов и исправительных учреждений, специалистов в области средств коммуникации с опытом проведения общественно-информационных кампаний и разработки различных видов пропагандистских программ на уровне общины, а также архитекторов и планировщиков городской застройки, особенно тех, кто имеет опыт в создании "защищаемого пространства" и обеспечении безопасности на улицах.

#### **E. Результаты**

##### **Многokратное повышение эффективности**

72. Семинар-практикум, посвященный участию общин в предупреждении преступности, генерирует значительный объем информации о реальном опыте деятельности по предупреждению преступности на уровне общин и может привести к проведению таких последующих мероприятий, как:

а) издание серии справочников, обобщающих опыт в области предупреждения преступности и оптимальной практики (такие справочники оказались важным политическим и практическим подспорьем для действий на местном уровне);

б) разработка типового законодательства с целью усиления роли органов и организаций местного управления, отвечающих за многие услуги, касающиеся безопасности и здравоохранения в общине, включая образование, городскую планировку, экономическое развитие и поддержание общественного порядка;

с) проведение ознакомительных туров, результатом которых станет выработка общего видения проблем и возможностей их решения;

д) организация кампаний в печатных и аудиовизуальных средствах массовой информации, направленных на углубление понимания важности участия общин в осуществлении политики, направленной на предупреждение преступности;

е) организация встреч и семинаров в целях привлечения общественности к действиям по предупреждению преступности на уровне общин и активизации участия общественности, развития партнерства и взаимосвязей на местном уровне во всех секторах и в рамках системы уголовного правосудия.



### Политические последствия

73. Ожидается, что семинар-практикум предоставит государствам информацию о политике и практических руководящих принципах, касающихся участия общин в предупреждении преступности, мобилизует необходимые ресурсы и ноу-хау, а также обеспечит участие соответствующих партнеров и координацию их деятельности во всех секторах. Результаты обсуждений по жизнеспособным вариантам участия общин в предупреждении преступности могут быть использованы в рамках учебных курсов в будущем. Может быть представлен ряд вариантов и моделей, которые дополнили бы Руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области предупреждения преступности в городах (резолюция 1995/9 Экономического и Социального Совета, приложение).

### Значение с точки зрения технического сотрудничества

74. Могут быть разработаны новые инициативы, которые будут способствовать более эффективному участию общин в предупреждении преступности. В рамках деятельности по оказанию технической помощи могут использоваться не только конкретные проекты и планы, но и жизнеспособные стратегии и подходы, а также учебные пособия. Также могут быть подготовлены, при наличии необходимой поддержки, экспериментальные курсы, сочетающие элементы архитектурных разработок, городской планировки, городских исследований и исследований в области криминологии и виктимологии. Может быть также рассмотрена возможность организации национальных и региональных мероприятий, направленных на оказание дополнительной поддержки участию общин.

## **IV. ЖЕНЩИНЫ В СИСТЕМЕ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ**

75. Одной из ясно выраженных целей Организации Объединенных Наций являются улучшение положения женщин, достижение равенства мужчин и женщин, ликвидация всех форм дискриминации и дискриминационных действий в отношении женщин, а также обеспечение их безопасности, неприкосновенности, прав человека и основных свобод. В этих целях следует и далее стремиться к решению гендерных вопросов в рамках деятельности в различных областях, отраслях и секторах, направленной на устранение препятствий на пути улучшения положения женщин и установления равенства мужчин и женщин в сфере законодательства, политики и практики.

76. Семинар-практикум, посвященный роли женщин в системе уголовного правосудия, рассмотрит данный вопрос с нескольких точек зрения, включая женскую преступность, обращение с женщинами-правонарушителями, а также вопрос о женщинах, работающих в системе уголовного правосудия. Дифференцированное отношение к женщинам-правонарушителям и женщинам, работающим в системе уголовного правосудия, со стороны систем уголовного правосудия связано, похоже, с положением женщины в обществе и, в более широком контексте социальной справедливости, с их требованиями справедливого и равного отношения к ним.

77. Решение гендерных вопросов осуществляется посредством мер, направленных на обеспечение "справедливого обращения" с женщинами-потерпевшими, женщинами-правонарушителями и женщинами, работающими в системе уголовного правосудия. Расширяются гендерные исследования в отношении проблемы виктимизации женщин. Это может привести к более гендерно сбалансированному видению этого феномена и в конечном счете пролить новый свет на тенденции и причинные факторы, выявив таким образом возможные подходы к предупреждению насилия и преступлений в отношении женщин.

78. Вовлечение женщин в основное русло развития и общественную жизнь следует рассматривать как необходимое условие социального, психологического и экономического развития любой страны. Международное сотрудничество должно быть направлено на интеграцию женщин в процесс развития, улучшение их положения, занятости и условий труда, а также поощрение принятия законодательства о защите их прав.

79. Несмотря на относительно небольшое, хотя и растущее, число женщин-правонарушителей во всем мире, основные вопросы следует решать в увязке с определением им мер наказания и обращением с ними в рамках системы уголовного правосудия. Женщины-правонарушители нередко подвергаются "дифференцированному", то есть более жесткому, обращению за так называемые мелкие правонарушения или преступления против нравственности. Наиболее яркими примерами в этой связи могут служить случаи обвинения женщин в совершении статусных преступлений, за которые мужчина не понес бы ответственности. Проявляется и обеспокоенность в отношении безопасности женщин-правонарушителей в исправительных учреждениях.

80. Необходимо укрепить потенциал системы с точки зрения удовлетворения гендерно-сбалансированным образом особых потребностей как женщин — жертв преступлений, так и женщин-правонарушителей, находящихся под стражей. Эту задачу можно решить путем развития людских ресурсов (например, посредством специализированной подготовки, подбора персонала, выдвижения на должности и профессионального роста), а также путем создания инфраструктур (например, объектов и системы оказания услуг). Можно было бы организовывать ознакомительные поездки и совместные учебные семинары, в рамках которых основное внимание обращалось бы на обеспечение насущных потребностей, передачу ноу-хау и выработку адекватных ответных мер для решения общих проблем.

81. В целях учета гендерных факторов и в интересах реформ в этом направлении желательно улучшать положение женщин — оперативных работников системы уголовного правосудия. В качестве первого шага следовало бы обеспечить доступ женщин к руководящим должностям в системе уголовного правосудия во всех секторах и на всех уровнях. В стремлении добиться равенства мужчин и женщин в деятельности системы уголовного правосудия необходимо рассмотреть пути обеспечения доступа женщин к руководящим должностям посредством их подготовки, обучения без отрыва от производства и должностного роста, а также повышения мобильности кадров.

#### **А. Охват**

82. На семинаре-практикуме будет рассмотрен ряд вопросов, касающихся женской преступности, обращения с женщинами-правонарушителями, а также вопрос о женщинах, работающих в системе уголовного правосудия. В рамках семинара-практикума будет также изучен опыт различных стран, накопленный в ходе осуществления Типовых стратегий и практических мер по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (резолюция 52/86 Генеральной Ассамблеи, приложение) и других соответствующих документов.

83. Семинар-практикум должен стать форумом, на котором государства смогут обменяться своим опытом в области реформы системы уголовного правосудия применительно к гендерным вопросам, включая возможные формы сотрудничества в передаче знаний и ноу-хау, в частности путем повышения профессиональной квалификации, обмена информацией и предоставления консультационных услуг. Таким образом, семинар-практикум станет форумом, в рамках которого могут быть объявлены или организованы конкретные мероприятия в области технического сотрудничества, которые могут включать учебные курсы, ознакомительные поездки и предоставление стипендий.

84. В контексте типовых стратегий и действий может быть разработан учебник, основанный на результатах работы семинара-практикума, который будет полезен государствам, решающим данные вопросы при разном уровне знаний и подготовки и в рамках различных правовых систем. Особое внимание может быть уделено путям создания организационного потенциала и развития людских ресурсов, с тем чтобы добиться желаемого отклика на необходимость справедливого отношения к женщинам, наряду с содействием использованию и максимизации результатов типовых мер, стратегий и действий.

#### **В. Задачи**

85. Семинар-практикум будет организован таким образом, чтобы способствовать обмену между государствами информацией и опытом в отношении усилий, направленных на улучшение положения женщин с точки зрения отправления уголовного правосудия.

86. Особое внимание может быть уделено оценке мер, которые были приняты в различных государствах в целях осуществления соответствующих документов Организации Объединенных Наций в этой области, включая Типовые стратегии и практические меры по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

#### **С. Формат**

87. В преддверии десятого Конгресса государствам будет предложено сообщить о своей заинтересованности в участии или организации мероприятий в рамках семинара-практикума, четко определить существующие у них проблемы и представить сообщения или доклады по вопросам повестки дня семинара-практикума. Группа экспертов, возможно, сделает сообщения по вышеуказанным задачам и даст ответы на высказанные замечания и указанные политику или программы. Особо будут приветствоваться выступления с представлением конкретных примеров достигнутых успехов и внесением предложений.

#### **Д. Участники**

88. В число участников будут входить государственные должностные лица министерств юстиции, практические работники системы уголовного правосудия, должностные лица министерств и организаций, занимающихся проблемами положения женщин, а также представители межправительственных и неправительственных организаций, занимающихся гендерными вопросами. В свете разностороннего характера этой темы будет поощряться, по возможности, более широкое участие в семинаре-практикуме специалистов в различных секторах и областях деятельности.

#### **Е. Результаты**

##### **Многочисленное повышение эффективности**

89. Проведение семинара-практикума даст возможность распространить информацию, организовать обмен опытом, углубить знания и передать ноу-хау в отношении гендерных проблем. Особенно полезными были бы выступления, в которых приводились бы конкретные примеры принятия мер, результатом которых стал ощутимый прогресс в улучшении положения женщин с точки зрения их отношений с администрацией системы уголовного правосудия, особенно в связи с изложенными выше задачами. Особенно в таких областях, как исследования, подготовка кадров и создание инфраструктуры системы исправительных учреждений, некоторые модели могут оказаться поддающимися применению в других местах, а результатом этого могут стать организация совместных учебных курсов и проведение ознакомительных поездок, а также разработка программных рекомендаций в отношении действий на региональном уровне. Семинар-практикум может дать возможность дальнейшего совершенствования обсуждения возможных форм сотрудничества на региональном и международном уровнях, а также желательных последующих мер.

##### **Политические последствия**

90. Семинар-практикум облегчит разработку последовательной политики, направленной на решение долгосрочных гендерных вопросов, новых видов профессиональной подготовки, оптимизацию исследований и исследовательских методик, а также дальнейшую разъяснительную работу. Он может способствовать укреплению связей в области принятия решений и разработки политики между исследователями и практиками и предоставит более широкие возможности для дальновидного, перспективного планирования и проведения более эффективных действий, касающихся женщин в сфере отправления уголовного правосудия.

##### **Значение с точки зрения технического сотрудничества**

91. Семинар-практикум может способствовать проведению мероприятий по взаимной помощи и техническому сотрудничеству, осуществлению совместных исследований и инициатив в области подготовки кадров, а также использованию других форм технической помощи в рамках конкретных проектов и проектов в области сотрудничества. Дополнительные результаты могут касаться разработки процедур и механизмов

сотрудничества между правоохрнительными органами на международном уровне, направленного на предотвращение использования женщин в различного рода незаконных провозе и торговле.

Примечания

<sup>1</sup> Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1997 год, Дополнение № 10 (E/1997/30), пункт 8.

<sup>2</sup> Там же, 1995 год, Дополнение № 10 (E/1995/30), пункт 9.

<sup>3</sup> Международный обзор уголовной политики, № 41 и 42 (1993 год) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.IV.4).

<sup>4</sup> Международный обзор уголовной политики, № 43 и 44 (1994 год) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.IV.5).

<sup>5</sup> Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, 27 августа — 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел D.2, приложение.

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at [cjsmithphd@comcast.net](mailto:cjsmithphd@comcast.net) or Emil Wandzilak at [emil.wandzilak@unodc.org](mailto:emil.wandzilak@unodc.org).

