



**ТРЕТИЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ И РЕЖИМАМ ДЛЯ ПРЕСТУПНИКОВ**

(Стокгольм, 9-18 августа 1965 г.)

**ИСПЫТАТЕЛЬНЫЙ СРОК (ОСОБЕННО ДЛЯ
ВЗРОСЛЫХ) И ДРУГИЕ МЕРЫ ВНЕ
ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ**

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ, ПОДГОТОВЛЕННЫЙ СЕКРЕТАРИАТОМ

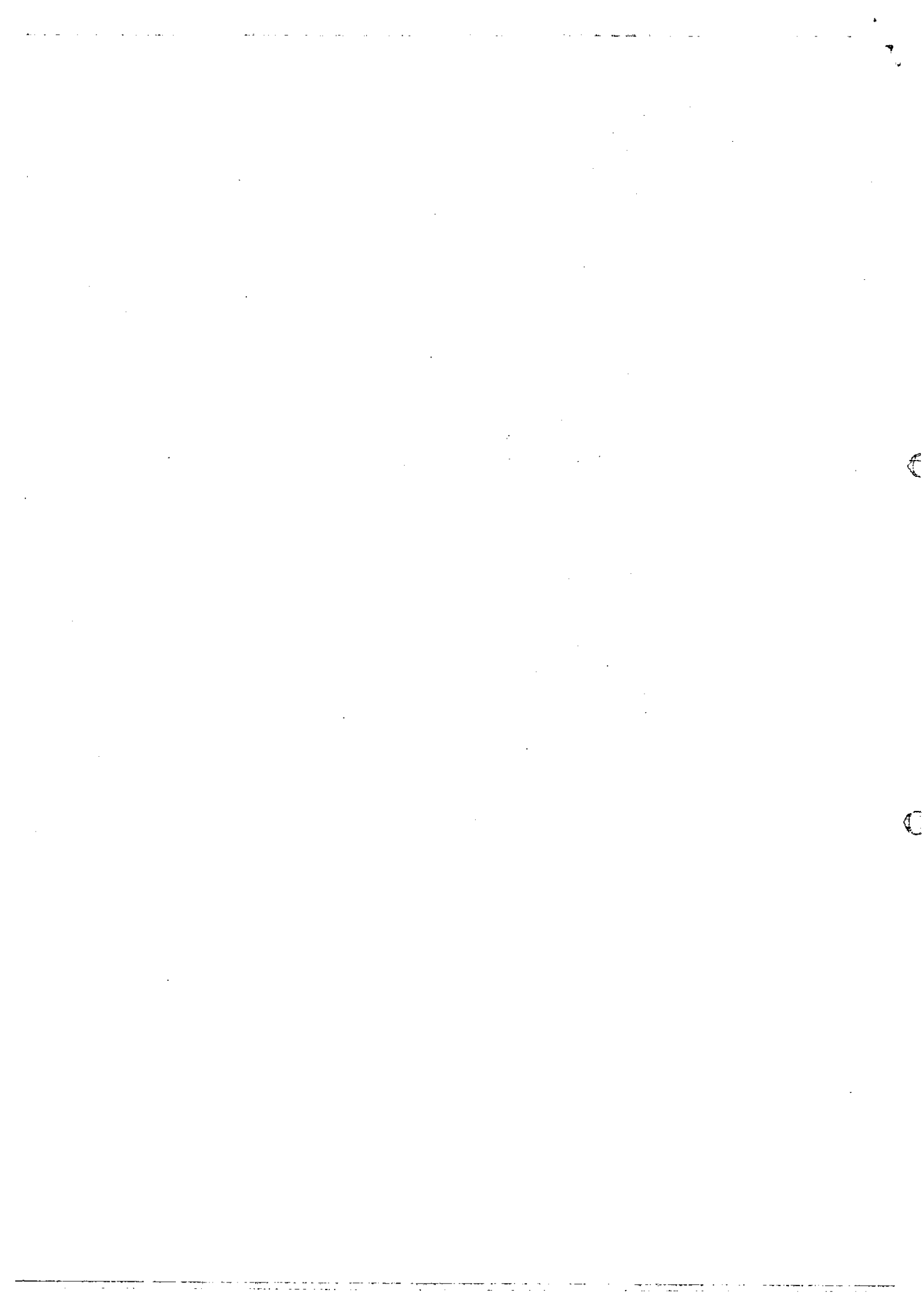
ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

*Crime Prevention
and
Criminal Justice Branch-Reference Unit*

A/CONF.26/5

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
I. РЕЖИМЫ, ОСНОВАННЫЕ НА ВОЗДЕЙСТВИИ ОБЩЕСТВА	1-17
II. УСЛОВНОЕ ОСУЖДЕНИЕ ИЛИ ОСВОБОЖДЕНИЕ НА ИСПЫТАТЕЛЬНЫЙ СРОК: ФОРМЫ И МЕТОДЫ ПРИМЕНЕНИЯ	18-49
III. ИСПЫТАТЕЛЬНЫЙ СРОК КАК ОРУДИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ	50-80
IV. ПРОЧИЕ МЕРЫ, ЗАМЕНЯЮЩЕ ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ	81-99



I. РЕЖИМЫ, ОСНОВАННЫЕ НА ВОЗДЕЙСТВИИ ОБЩЕСТВА

1. Режимы для правонарушителей принято в настоящее время делить на две категории: режимы, применяемые в специальных заведениях, и воздействие вне этих заведений. Поэтому персонал, работающий с правонарушителями, делится на две аналогичные категории, причем существует даже мнение, что представители этих категорий выполняют весьма разные психологические функции, что их подготовку следует основывать на разных принципах и что между ними существует будто бы естественный антагонизм. Если кто-нибудь когда-нибудь составит список факторов, замедливших эволюцию всеобъемлющей прогрессивной политики в области социальной защиты, то этот разрыв займет в нем почетное место.

2. Однако противопоставление режима исправительных учреждений режимам, заменяющим эти заведения, отнюдь не ново, причем границы между обеими категориями режимов провести труднее, чем часто утверждают. В качестве карательной меры заключение появилось позже, чем такие меры воздействия, как телесные наказания, отсечение отдельных органов или конечностей, ссылка, конфискация имущества и т. п. Позднее, по гуманным соображениям, были разработаны и другие меры воздействия, заменяющие тюремное заключение. Эта практика возникла главным образом вследствие желания оградить некоторых правонарушителей, в частности детей и мелких взрослых правонарушителей, от разлагающей тюремной обстановки. Она находит свое выражение в условных приговорах и других мерах такого же рода. По мере изменений политики заключения, которая начала постепенно ставить перед собой возвращение малолетних и взрослых правонарушителей к нормальной жизни в обществе, и по мере того, как соответственно изменялись и материальные условия, менялись также и методы воздействия на правонарушителей в условиях свободы. Последнее рассчитано не только на то, чтобы "уберечь" правонарушителя от заключения, но и на то, чтобы создать для него режим, наиболее способствующий его возвращению в общество. Таким образом, тот факт, что оба вида воздействия стремятся прежде всего к возвращению правонарушителей к нормальной жизни, создает между ними нечто общее. Это, конечно, является только идеалом, и мы сослужили бы делу улучшения социальной защиты плохую службу, не отметив иллюзорность утверждения, согласно которому многие исправительные учреждения стремятся главным образом к возвращению правонарушителя в общество или что на эту же цель направлены и некоторые

меры, осуществляемые за пределами пенитенциарных заведений. В наше время правильнее всего, вероятно, сказать, что развитию мер воздействия вне исправительных заведений способствовали, с одной стороны, идеологические, а с другой, прагматические факторы. Некоторые из этих мер, не продиктованные просто стремлением упразднить заключение, переняли часть элементов, присущих именно этому виду воздействия, в то время как программы режимов в исправительных заведениях, перестав исключительно заботиться об удалении правонарушителей из общества, приобрели со своей стороны некоторые черты, характерные для воздействия в свободных условиях.

3. Один из практических факторов, содействовавших развитию методов воздействия вне исправительных заведений, заключается в том, что последние оказались не в состоянии следовать за ростом числа заключенных, который объясняется как общим приростом населения, так и увеличением преступности в процентном отношении. Таким образом, возникла проблема перенаселенности исправительных заведений, требующая зачастую неотложного решения. Далее, вне зависимости от того, возникает ли или нет проблема перенаселенности для той или иной тюрьмы и принадлежит ли последняя к традиционным или современным заведениям, эффективность тюремного заключения с точки зрения возвращения правонарушителей к нормальным условиям жизни ставится все чаще под вопрос ^{1/}. Это особенно верно в отношении некоторых категорий правонарушителей. Поэтому естественно, что в определенных случаях судебные инстанции прибегают скорее к методам воздействия вне исправительных заведений, чем к мерам заключения.

4. Взятые все вместе или каждый в отдельности, все эти факторы привели в некотором смысле к отдельному пенологическому определению режимов, применяемых за пределами мест лишения свободы. В настоящее время меры воздействия вне исправительных заведений приобрели самостоятельное значение, поскольку они применяются к правонарушителям, требующим к себе особого подхода вследствие их личных черт или же других обстоятельств, имеющих отношение к правонарушению или правонарушителю. Кроме того, распространение идей и принципов индивидуализированного подхода к правонарушителям, значительная часть которых зародилась внутри исправительных заведений, содействовало росту движения в пользу применения свободных режимов.

5. В то же самое время сделаны большие успехи в деле либерализации режимов внутри исправительных заведений путем включения в них некоторых мероприятий, тесно связанных

1/ A/CONF.26/4, раздел I.

с методами воздействия на свободе. Таким образом, многие страны смягчили применяемый в них тюремный режим путем предоставления отпусков заключенным, организации их работы за стенами исправительных заведений, частых контактов с местным обществом и введения предвыходных режимов, предусматривающих смягчение мер охраны.

6. В этой связи следует отметить, что многие из этих нововведений, в частности, предоставление отпусков заключенным, первоначально исходили из мысли, что разрешение покидать исправительное учреждение является привилегией или наградой, которую можно заслужить лишь добросовестным отношением к работе и соблюдением правил, установленных в данном заведении. Однако с некоторых пор получила хождение более прогрессивная точка зрения, согласно которой выдача отпускных билетов является одним из приемов возвращения правонарушителей к нормальной жизни. В настоящее время эти отпускные билеты употребляются для того, чтобы постепенно приучить заключенного к идее свободной жизни и убедить его в том, что он по-прежнему принадлежит к обществу, в которое ему предстоит в конце концов вернуться.

7. Эти же соображения определили и возникновение так называемых полусвободных режимов. При таких режимах заключенному разрешается работать за стенами исправительного заведения, но он должен возвращаться в это заведение на ночь. Одной из разновидностей этого режима является предоставление осужденному права продолжать нормальную трудовую деятельность при условии возвращения в исправительное заведение в выходные дни.

8. С другой стороны, стремление применять меры воздействия вне исправительных учреждений ко все большему количеству правонарушителей привело в некоторых случаях к ограничению этих мер посредством некоторых элементов заключения. Так, например, освобождение на испытательный срок, которое является традиционной мерой воздействия в рамках общества, применяется в некоторых странах совместно с обязательным пребыванием в определенном общежитии или дисциплинарным стажем в центре обязательного пребывания. В результате грань между воздействием внутри исправительных заведений и вне их стала во многих странах настолько расплывчатой, что различие между ними можно провести только исходя из характера властей, применяющих тот или иной режим.

9. Несмотря на то, что между тюрьмами и обществом установились более тесные связи благодаря смягчению охраны, введению отпускных билетов, работе вне застенков и другим способам сохранения необходимого контакта с внешним миром, некоторые режимы влекут за собой временное изъятие правонарушителя из общества и прерывают его связи с привычной ему средой. Момент, когда нарушаются свободные отношения с обществом, может послужить основой для определения различий между освобождением на испытательный срок и другими мерами воздействия в рамках общества, с одной стороны, и закрытым режимом, с другой. Такое разграничение осуществляется по мере либерсификации режимов. В некоторых случаях может возникнуть необходимость в определении переходного этапа.

10. Совмещение свободных режимов с режимами, предполагающими лишение правонарушителя свободы, вызывает многочисленные дискуссии. Существует мнение, что освобождение на испытательный срок оправдано само по себе. Организация центров освобождения на испытательный срок с элементами лишения свободы противоречит принципу и сущности такого освобождения, которые заключаются в общественном воздействии на правонарушителя. В силу этого указывается, что когда к условно освобожденным лицам приходится применять меры ограничения свободы, их следует направлять не в исправительные учреждения, а в общественные организации, основанные первоначально для лиц, не имеющих отношения к преступному миру, такие, как общины, психиатрические больницы, клиники и центры консультирования.

11. Кроме того, существует мнение, что совмещение двух различных категорий возвращаемых к жизни может только усложнить процесс исправления правонарушителя. Совмещение условий освобождения с некоторыми формами уголовного или исправительного режима внутри пенитенциарных заведений вряд ли можно обосновать теоретически или даже эмпирически. В тех отдельных случаях, когда освобождение на испытательный срок совмещалось с дисциплинарным пребыванием в центрах освобождения, результаты получались отрицательными. Изучение опыта комбинированного режима выявило, что такой режим оказывается менее эффективным, чем воздержание правонарушителя в центр освобождения посредством помещения правонарушителя в центр освобождения. Было выяснено, что число нарушений, с разницей по различным категориям правонарушителей, дисциплинарного стажа в центрах освобождения преобладают.

с одной стороны, и при совмещении этого режима с испытательным сроком, с другой. Во всех случаях фактические результаты оказались при смешанном режиме хуже, чем ожидалось; по отношению ко всем видам риска количество неудач оказалось на 10% выше предвиденного²⁾.

12. Взаимодействие принципов, применяемых вне и внутри исправительных заведений, привело к возникновению множества различных режимов, начиная от заключения в строго охраняемых тюрьмах и кончая воздействием в свободных условиях; перечень мер воздействия включает помещение в открытые заведения, центры обязательного пребывания, полукрытые дома заключения, общежития и т.п. С точки зрения гуманитарной это умножение номенклатуры режимов следует, конечно, приветствовать; более того, оно является необходимым условием применения принципов прогрессивной пенологии, основанной на индивидуальном подходе к правонарушителям.

13. Для судей это многообразие режимов имеет еще одно значение. Они больше не поставлены перед необходимостью выбирать между воздействием внутри или вне исправительных заведений, поскольку в их распоряжении имеются решения, стоящие на полпути между этими мерами. В некоторых странах судьи, по-видимому, относятся скорее отрицательно к мерам воздействия, оставляющим исправительные заведения совершенно в стороне; это объясняется не тем, что они считают, что смешанные режимы могут дать лучшие результаты, а тем, что общественность, по-видимому, более склонна принимать такие методы воздействия на свободе, которые содержат хотя бы некоторые элементы, свойственные режимам, предусматривающим лишение правонарушителей свободы.

14. Некоторые считают, что меры воздействия вне исправительных учреждений являются слишком "мягкими" по отношению к правонарушителям. Сомневающиеся в эффективности этих мер утверждают, что в тех богатых странах, где они широко применяются, количество зарегистрированных преступлений очень велико. Весьма вероятно, что процент преступности в этих странах действительно высок, однако невозможно с определенностью утверждать, что это является следствием применения мер воздействия вне исправительных учреждений.

15. Возможно, что лучшим способом для того, чтобы развить применение мер воздействия в рамках жизни в обществе, является получение конкретных доказательств их преимущества над мерами заключения. Сделать это не легко. Многим странам недостает средств, для того чтобы провести такое сопоставление. Соображения

2) Attendance Centres. Cambridge Studies in Criminology, Mc.Millan, London, 1961.

этического и человеческого порядка не позволяют ставить в этой области все необходимые опыты. Кроме того, вопрос не сводится к исключению одного режима в пользу другого, а заключается в том, чтобы выяснить, какой из этих режимов является наиболее эффективным в отношении той или иной категории правонарушителей и в тех или иных обстоятельствах.

16. Существует два довода в пользу мер воздействия в рамках самого общества, которые легче всего обосновать: это - гуманитарный характер этих мер и экономическая выгода. Однако до сих пор аргументы гуманитарного порядка не всегда имели должный успех в деле пропаганды в пользу мер воздействия вне исправительных заведений. По-видимому, они часто оказываются слабее, чем чувство страха или стремления к возмездия, которые испытывает общество. Что касается аргумента, основанного на экономической выгоде мер воздействия вне исправительных заведений, то и он, по-видимому, представляется еще малоубедительным как с точки зрения общественности, так и с точки зрения законодателей, что происходит, вероятно, по тем же причинам.

17. По мере того как воздействие на свободе и тюремные режимы сливаются и переплетаются, доводы в пользу создания единой службы, ведающей всеми программами в области режимов для правонарушителей, становятся все более вескими. Такая единая служба позволяет экономить средства и персонал. Кроме того, она обеспечивает большую гибкость в деле использования возможностей различных режимов и изменения индивидуальных программ воздействия по мере изменения факторов, влияющих на положение правонарушителя. Наконец, - и это особенно важно, - она может способствовать разработке более эффективных программ посредством обобщенного анализа и планирования.

II. УСЛОВНОЕ ОСУЖДЕНИЕ ИЛИ ОСВОБОЖДЕНИЕ НА ИСПЫТАТЕЛЬНЫЙ СРОК: ФОРМЫ И МЕТОДЫ ПРИМЕНЕНИЯ

18. Практику условного освобождения, как и многие другие общественные институты, невозможно просто переносить из одной культуры в другую. Недостаточно посеять зерно, надо еще дать возможность растению развиваться по-своему, питаясь соками, которые оно черпает из культурной и юридической почвы данной страны. Поэтому совершенно естественно, что формы условного освобождения меняются в зависимости от страны.

19. Кроме того, институт условного освобождения рассчитан на то, чтобы меняться во времени и приспособляться к происходящим изменениям и преобразованиям. Во многих отношениях характер условного освобождения изменился за годы его существования, причем его дальнейшая эволюция и неизбежна и желательна. Необходимо, в самом деле, чтобы система условного освобождения на испытательный срок постоянно следовала изменениям социального положения. При изучении форм условного освобождения следует поэтому обращать внимание не на сохранение этих форм, а скорее на их развитие.

20. Нет ни возможности ни необходимости давать такое широкое определение сущности условного освобождения, которое можно было бы применять ко всем его видам. С другой стороны, слишком узкое определение грозит задержать развитие этого метода и воспрепятствовать его распространению там, где оно еще не применяется. Нужно, однако, дать такое оперативное определение, которое позволило бы установить основные элементы и главные принципы, характерные для всех систем осуждения или освобождения на испытательный срок.

21. Некоторые проблемы, связанные с определением условного освобождения коренятся в самой истории этого мероприятия. В зависимости от того, является ли условное освобождение мерой, рассчитанной на замену или на дополнение режима внутри исправительных заведений, его развитие проходит по двум направлениям. Со временем эти два направления начали проявлять тенденцию к слиянию, однако следы расхождений существуют и по сей день.

22. Например, в англо-саксонских странах применение этой идеи к малолетним и легким правонарушителям было рекомендовано для того, чтобы предохранить их от тюремного заключения; таким образом, осуждение на испытательный срок оказалось мерой, заменяющей заключение. С другой стороны, в тех странах, где практика испытательных сроков развилась на почве системы досрочного освобождения, внимание было сосредоточено на необходимости обеспечивать освобождаемым правонарушителям руководство

в целях их возвращения к нормальной жизни. Например, в Новой Зеландии "всякий приговор, предусматривающий направление правонарушителя в исправительный дом для малолетних или же тюремное заключение на срок в 12 месяцев или больше, автоматически влечет за собой испытательный срок в течение одного года"^{3/}. В Пакистане закон о досрочном освобождении заключенных "хорошего поведения"/1956/ устанавливает систему удостоверений, благодаря которой заключенный может оставаться на свободе, если компетентные власти считают, что он способен воздержаться от правонарушений и готов вести полезную трудовую жизнь. Правонарушители, приговоренные к сроку заключения, не превышающему три года, могут освобождаться на испытательный срок без отбывания определенного срока заключения. Тем не менее заключенные, приговоренные к более продолжительным срокам, должны отбыть по крайней мере полтора года заключения, прежде чем получить право на условное освобождение. На лиц, приговоренных к заключению менее чем на 6 месяцев, решение об освобождении на испытательный срок не распространяется^{4/}.

23. Иногда утверждают, что смысл остается одним и тем же, вне зависимости от того, предшествует ли ему заключение или нет. Можно, однако, возразить, что в тех случаях, когда испытательный срок наступает после тюремного заключения, правонарушитель может считать, что он уже "возместил свой долг" обществу. Испытательный период может даже вызвать в нем протест, если он не способен понять его назначение. Во всяком случае систему, при которой тюремное заключение обязательно предшествует воздействию на правонарушителя в свободных условиях, следует считать скорее досрочным освобождением, а не условным осуждением на испытательный срок. При вышеуказанном подходе испытательный срок перестает, однако, отличаться от досрочного освобождения. В настоящем документе, под термином "условное осуждение с испытательным сроком" подразумевается метод воздействия, при котором необходимый надзор осуществляется самим обществом, в тех случаях, когда за впервые совершенное правонарушение тюремное заключение не предшествует испытательному периоду. Надзор, который является важнейшим элементом испытательного срока, должен носить положительный социальный характер и содействовать установлению удовлетворительных отношений между личностью и окружающей его средой; он должен осуществляться лицами, разделяющими такой подход.

24. Условное осуждение с испытательным сроком заменяет либо вынесение приговора, либо его выполнение. Эти две формы применяются чаще всего, хотя существуют и другие возможности. В некоторой мере это различие отображает культурные нормы и юридические концепции каждой страны.

^{3/} Crime and the Community, Department of Justice, New Zealand, 1964. Government Printer.

^{4/} The Open Correctional Institution in Asia and the Far East, United Nations Report No. TAO/AFE/14, 28 January 1965, page 233-234.

25. Например, в Соединенном Королевстве условно осужденный правонарушитель находится в течение установленного периода под надзором специально для этого назначенного социального работника, который является членом суда. В течение этого периода, в случае неудовлетворительного поведения, правонарушитель может быть передан в распоряжение суда^{5/}. В случае, когда испытательный срок оканчивается неудачей, суду не приходится вновь возвращаться к вопросу о виновности правонарушителя, поскольку назначение испытательного срока было сделано после того, как правонарушитель был признан виновным.

26. Однако в некоторых юрисдикциях приговор должен выноситься немедленно после признания виновности. При таких системах вынесение приговора откладывается в случае одновременной отсрочки установления виновности.

27. В противоположность британской системе, французско-бельгийская (или континентальная система) предусматривает приостановление выполнения приговора. Например, во Франции распоряжение об испытательном сроке выносится одновременно с условным приговором. Таким образом, это распоряжение заменяет тюремное заключение, а не является особым приговором. Продолжительность испытательного срока обычно устанавливается отдельно от условного приговора к тюремному заключению^{6/}. В некоторых странах этот срок более длительный, чем срок, указанный в условном приговоре к тюремному заключению, и может достигать от одного до трех лет, доходя до пяти лет и более в некоторых случаях. Однако наблюдается тенденция к установлению более коротких и общих сроков испытательного периода^{7/}.

28. В некоторых странах, например в Соединенных Штатах Америки, юридическим основанием назначения испытательного срока является право суда откладывать, при определенных условиях, "вынесение" приговора или его "исполнение"^{8/}.

29. Система добровольного испытания или поручительства со стороны общества, установившаяся в Советском Союзе, является также своего рода формой испытательного срока, соответствующей определенной культурной обстановке и юридическим принципам^{9/}. Суд или в

^{5/} Report of the Departmental Committee on the Probation Service. Cmnd 1650, H.M.S.O., London, 1962.

^{6/} Charles Germain. The birth and first steps of probation in France. International Criminal Police Review, No. 157, April 1963, стр. 105.

^{7/} The Saginaw probation demonstration project, Michigan. Crime and Delinquency Council of the National Council on Crime and delinquency, 1963, стр. 33.

^{8/} Encyclopadia of the Social Sciences, Mc Millan. New York, 1963.

^{9/} В отношении основных положений в этой области, см. статью 52 Уголовного кодекса и статью 9 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР.

некоторых случаях прокурор могут прервать судебное дело и поручить на год правонарушителя либо его товарищам по работе, либо его коллективу или общественной организации. В случаях мелких правонарушений, обстоятельства которых вполне выяснены, судебные власти могут удовлетворить заявление, поданное в этом смысле еще до начала самого процесса со стороны коллектива или общественной организации.

30. В Советском Союзе существует также система, напоминающая французско-бельгийскую процедуру приостановления действия приговора. Суд может вынести условный приговор на основе заявления, представленного коллективом или общественной организацией, с учетом характера правонарушителя и обстоятельств дела. Пленум Верховного Суда СССР указал судам на необходимость установления контроля со стороны народных заседателей и общественности. Общественные организации и трудовые коллективы могут брать на себя ответственность за перевоспитание и исправление правонарушителей, условно осужденных, по их просьбе. Часто организации или коллективы выделяют ведущих работников, выступающих в качестве социальных опекунов, оказывая помощь доверенным им правонарушителям в их трудовой деятельности и следя за их времяпрепровождением в часы досуга. Испытательный срок может продолжаться от одного года до пяти лет^{10/}.

31. Полномочия суда в области применения испытательных сроков различны в зависимости от стран, равно как и признаки, по которым определяются категории правонарушителей, имеющих право на такое обращение. Так, например, британские суды уполномочены принимать решения об испытательном сроке во всех случаях, когда они это считают целесообразным, вне зависимости от возраста правонарушителей и важности правонарушения. В большинстве же североамериканских штатов законодательство устанавливает в области применения испытательных сроков определенные ограничения, обусловленные возрастом правонарушителя или природой правонарушения.

32. Тем не менее в настоящее время имеется тенденция к постепенному упразднению ограничительных правил, относящихся как к возрасту правонарушителя, так и к природе правонарушения или уголовному прошлому обвиняемого, для того чтобы дать судебным властям возможность прибегать к режиму испытательного срока во всех случаях, когда это им кажется уместным. По этому поводу указывают, что там, где имеется такая свобода действий, следует принимать все необходимые предосторожности для того, чтобы предупредить недопустимое неравенство в вынесении приговоров и отправлении правосудия.

^{10/} Теоретические основы изучения и предупреждения преступности в СССР и некоторые практические решения. Документ, подготовленный Всесоюзным институтом по изучению причин, порождающих преступность и мер по ее предупреждению, 1965 г.

33. В этом отношении указывается, что судья, по-видимому, руководствуется в основном следующими двумя соображениями: защита общества и возвращение правонарушителя к нормальной жизни; эти стремления не всегда совместимы. Поэтому в любой юрисдикции некоторые судьи применяют испытательные сроки к большему количеству правонарушителей, чем другие. Некоторые авторы высказывают в этой связи мнение, что большее количество испытательных сроков, назначаемых некоторыми судьями, объясняется тем, что этим судьям приходится иметь дело с большим количеством правонарушений, к которым эти меры действительно подходят. До сих пор это мнение не было научно обосновано. На практике оказывается, что между делами, рассматриваемыми разными судьями в пределах одной и той же юрисдикции, существует много общего и что различия имеют скорее место в выборе мер воздействия на правонарушителей.

34. Во избежание возможного неравенства в определении мер наказания, в некоторых странах установлены общие критерии, которыми судьи должны руководствоваться в области применения режима испытательных сроков. Например, в Соединенном Королевстве судьям рекомендуется прибегать к этой мере в тех случаях, когда характер правонарушения и уголовное прошлое правонарушителя не требуют более строгого наказания; когда опасность, которую может представлять для общества пребывание преступника на свободе, не перевешивает социально-экономические доводы в пользу его возвращения в общество; или же когда правонарушитель нуждается в постоянном к нему внимании и способен откликнуться на это внимание в свободных условиях^{11/}.

35. Расследование, предшествующее вынесению приговора, играет, конечно, решающую роль в области применения режима испытательных сроков. Некоторые суды, как, например, Трибунал генеральных сессий в Нью-Йорке, располагают особыми службами расследования и надзора.

36. В рамках системы "добровольного испытания" в Советском Союзе организация товарищей по работе может после детального рассмотрения поведения правонарушителя рекомендовать суду его освобождение в целях испытания. Обсуждение происходит на общем собрании товарищей по работе, на которое правонарушитель вызывается для ответа. Указывается, что такие собрания позволяют выяснить характер правонарушителя и, таким образом, решить, следует ли просить суд о его освобождении. Собрание заслушивает

^{11/} Report of the Departmental Committee on the Probation Service, op.cit., пункт 14.

объявления самого правонарушителя, что совершенно необходимо для обоснования решения относительно "добровольного испытания"^{12/}.

37. В большинстве стран расследование, предшествующее вынесению приговора, обычно возлагается на службы, ведающие режимом испытательных сроков. В этой связи был поставлен, однако, вопрос о том, не должен ли отчет о расследовании содержать рекомендации относительно решения, которое предстоит вынести суду.

38. По этому поводу было отмечено, что персонал, ведающий режимом испытательных сроков, не принимает и не может принимать во внимание все те факторы, которые суд должен учитывать при вынесении решения. Эта точка зрения разделяется, по-видимому, большинством попечителей, занимающихся условно освобожденными лицами, которые считают, что в их профессиональные функции не входит обязанность давать советы относительно самих мер воздействия. Возможно, что их нежелание давать рекомендации объясняется стремлением избежать излишних затруднений в работе. На лицо, высказавшееся против освобождения какого-нибудь правонарушителя, может быть впоследствии возложена обязанность осуществлять надзор именно над этим правонарушителем; высказанное им ранее мнение может помешать ему в его работе как с самим правонарушителем, так и с семьей и товарищами последнего. Конечно, это возражение становится менее веско в том случае, когда отчет, представляемый таким попечителем суду, носит секретный характер. Однако в некоторых странах одним из важнейших требований должного отправления правосудия является право защиты быть в курсе содержания таких отчетов и оспаривать их обоснованность.

39. Вне зависимости от того, содержит ли отчет о предварительном расследовании какие бы то ни было высказывания по поводу целесообразности применения режима испытательного срока по отношению к правонарушителю, чрезвычайно важно, чтобы судьи располагали серьезными предварительными сведениями, относительно правонарушителя. Обычно отчет содержит сведения, относящиеся к обстоятельствам правонарушения и личности и характеру правонарушителя, его жизненным условиям, семейным отношениям, работе и занятиям во время досуга, проведению и реакции на предыдущее воздействие в случае предыдущих правонарушений, а также справку о его физическом и психическом состоянии.

40. Недавно проведенные в различных странах исследования относительно времени, посвящаемом лицами, ведающими режимом испытательных сроков, их различным функциям, показали, что время, которое они тратят на диагноз, фигурирующий в предварительном отчете, растет за счет времени, уделяемого руководству и другим аспектам воздействия.

^{12/} Теоретические основы изучения и предупреждения преступности в СССР и некоторые практические решения, op.cit.

Наблюдается, особенно в странах, где осуждение с испытательным сроком применяется с недавних пор, что назначаемые в рамках этого режима попечители настолько заняты предварительными расследованиями, что они фактически не имеют возможности исполнять функции надзора. Проблема заключается в том, чтобы обеспечить возможность диагноза, не нанося в то же время ущерба работе, непосредственно относящейся к испытательному сроку, т.е. надзору, руководству и другим мерам воздействия в рамках жизни в обществе.

41. Для того чтобы обеспечить эффективный контроль, предлагалось выделить особых "надзирателей", единственная функция которых заключалась бы в надзоре. Такое решение, конечно, не вполне удовлетворительно, но оно может оказаться необходимым в некоторых случаях, особенно когда режим испытательных сроков проводится в условиях нехватки кадров.

42. Хотя для освобождения с испытательным сроком от правонарушителя обычно требуется лишь проявление хорошего поведения, суд может ставить в отдельных случаях и дополнительные условия. Подчеркивается, однако, что эти условия могут принести пользу только в том случае, если проверка их соблюдения не представляет трудностей для надзирающего. В противном случае они могут иметь отрицательные последствия, поскольку возможность безнаказанного нарушения правил условного освобождения может приучить освобожденного уклоняться от своих обязанностей.

43. Среди конкретных дополнительных требований, включаемых в постановления об освобождении на испытательный срок, в настоящее время особенный интерес вызывают, в частности, обязательное проживание в соответствующих общежитиях, участие в мероприятиях по групповой терапии или же индивидуальный психотерапевтический режим.

44. Совмещение испытательного срока с первоначальным периодом пребывания в общежитии особенно рекомендуется в отношении молодых правонарушителей; оно также рассчитано на то, чтобы помочь взрослым правонарушителям, освобожденным в целях испытания, справиться с практическими трудностями в начале испытательного периода. Так, например, в Швеции испытательный период может начаться с обязательного пятимесячного пребывания в специальном общежитии^{13/}. Нет, однако, уверенности в том, что эти общежития одинаково полезны во всяком обществе и для всех категорий правонарушителей. В этой области необходимы еще проведение опытно-показательных проектов и их оценка, поскольку тип таких общежитий должен, по-видимому, меняться в зависимости от их назначения.

^{13/} I. Strahl. Bulletin de la Société internationale de défense sociale, No. 8, 1965, стр. 39.

45. В некоторых странах цель общежитий заключается в том, чтобы обеспечить освобожденному, в целях испытания, правонарушителю дешевую пищу и кров до тех пор, пока он не найдет работу и постоянное местожительство. В других - пребывание в общежитии и соблюдение установленных в нем правил является составной частью испытательного режима. Существует мнение, что последний метод не приносит желаемых результатов^{14/}, однако это утверждение не опирается ни на какой серьезный анализ характера правонарушителей. Тем не менее некоторые исследования косвенно подтверждают, что испытательные сроки не дают желаемых результатов в тех случаях, когда к ним добавляются некоторые другие формы воздействия карательного характера^{15/}.

46. Среди лиц, занимающихся режимом испытательных сроков, наблюдается все более четкая тенденция к усилению воспитательной работы посредством коллективных мероприятий. Так, например, в Сингапуре эти работники дают групповые консультации одновременно трем освобожденным или более^{16/}. Этот метод значительно отличается от индивидуализированного подхода.

47. Указывается, что социальной среде правонарушителей уделяется слишком мало внимания. Поэтому психотерапевты предлагают усилить терапевтические меры в этом направлении^{17/}. Для этой цели в Соединенных Штатах Америки методы групповой терапии распространяются и на семью правонарушителей, освобожденных на срок испытания.

48. Некоторые постановления о назначении испытательного срока точно указывают, что освобожденный обязан пройти курс психологической терапии. Поскольку испытательный срок является прежде всего мерой воздействия в рамках общества, лица, ответственные за осуществление этого режима на местах, должны иметь точное представление о возможностях, предоставляемых обществом. На деле им приходится заниматься вещами, которые не изложены детально ни в профессиональных руководствах, ни в постановлениях об испытательных сроках. Для того чтобы их деятельность могла быть эффективной и увенчаться успехом, им нужно предоставлять значительную свободу действий в каждом отдельном случае.

^{14/} The results of probation. Cambridge University, Department of Criminal Science, Mc Millan, London, 1958.

^{15/} Attendance Centres. Cambridge Studies in Criminology, Mc Millan, London, 1961.

^{16/} International Review of Criminal Policy, No.19, p.39.

^{17/} Saleem A. Shah. Out-patient treatment of offenders (paper delivered at the symposium on "The treatment of offenders" of the American Psychological Association, New York, 1 September 1961).

49. Кроме лечения в психиатрических клиниках и других учреждениях, заведующие режимом испытательных сроков стараются включить освобожденных правонарушителей в те виды существующей на месте деятельности, которые они считают полезными. В развитых странах, ввиду сложности структуры социальных учреждений, заведующие режимом испытательных сроков сталкиваются с многочисленными трудностями. Вот почему намечаются попытки наладить аппарат координации в этой области. Хотя это и могло бы принести значительную пользу благодаря упрощению процедуры и устранению дублирования административной работы, возникает вопрос, не стеснит ли это личную инициативу попечителей в деле индивидуализированного воздействия на правонарушителей. Установление равновесия между личной инициативой и контролем является очень сложным делом и требует неустанного внимания. Для того, чтобы административный аппарат не превратился в самоцель, отодвинув на задний план задачи, для выполнения которых он был создан.

III. ИСПЫТАТЕЛЬНЫЙ СРОК КАК ОРУДИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

50. Еще в 1951 г. Экономический и Социальный Совет ООН настоятельно просил все правительства изучить вопрос о принятии и развитии режима испытательных сроков^{18/}. С тех пор были достигнуты значительные успехи в области применения этого режима к малолетним правонарушителям. В применении же к взрослым этот режим столкнулся со значительными затруднениями.

51. Для эффективного функционирования режима испытательных сроков требуется наличие ряда элементов, таких, как юридическое обоснование его применения, система расследований, предшествующих вынесению приговора, разумный и гибкий надзор, рациональная организация и администрация служб, ведающих этим режимом, и, наконец, достаточно компетентный с личной и профессиональной точек зрения персонал. Эти требования не всегда выполнимы, и во многих странах это, вероятно, и объясняет медленность развития применения режима испытательных сроков для взрослых правонарушителей.

52. В ряде стран неприспособленность судебного и административного аппарата к применению режима испытательных сроков является серьезным препятствием на пути его развития. В этом отношении было отмечено, что своевременное применение испытательных сроков часто затрудняется чрезмерной длительностью судопроизводства и предварительного заключения.

53. Кроме того, следует отметить, что судебные органы не всегда убеждены в эффективности освобождения взрослых правонарушителей на испытательный срок. Даже в тех случаях, когда применение режима испытательных сроков предусмотрено законом, судья не всегда достаточно осведомлен о его преимуществах. Выбор мер воздействия обычно принадлежит судьям, хотя в некоторых странах эта задача возлагается на особые органы. Принимая во внимание, что успех или провал режима испытательных сроков в большой мере зависит от правильного применения его к подходящим случаям, исключительно важно, чтобы судебные органы были точно осведомлены о мерах, которыми они располагают для каждого случая.

54. Тот факт, что судьям предоставляется широкий выбор мер воздействия, возлагает на судебные органы серьезную ответственность. Судья, который выносит приговор, должен быть хорошо осведомлен о всех преимуществах и недостатках мер, которыми он располагает. Он также должен быть как можно лучше информирован о характере и

^{18/} Резолюция ЭКОСОС 155 С (VII).

личных качествах правонарушителя, чтобы иметь возможность применить к нему самые подходящие меры. Такой подход предполагает знание и умение, которые обычно трудно получить в процессе профессиональной подготовки судебных кадров. Во многих странах судьи должны опираться и действительно опираются на опыт психиатров, психологов, социальных работников и т.п., но часто таких специалистов недостаточно или даже просто нет. Кроме того, некоторые судьи недооценивают их содействие и относятся к ним неблагоприятно. Успехи в этой области достигаются посредством местных конференций и информационных поездок, имеющих целью обеспечить более широкое использование имеющихся возможностей, а также посредством специализированных изданий или при помощи неофициальных консультаций между судебными и административными кадрами. Инициатива этих мероприятий принадлежит во многих странах работникам социальной защиты.

55. Нехватка квалифицированных кадров является часто камнем преткновения на пути развития режима испытательных сроков. Эта проблема возникает, в более или менее острой форме, как в развитых, так и в развивающихся странах. В некоторых случаях этот вопрос стоит настолько остро, что сама целесообразность этого рода мероприятий ставится под вопрос^{19/}. Чтобы достичь ожидаемых результатов в этой области, следует прежде всего обеспечить подготовку достаточно компетентного персонала.

56. Нехватка квалифицированных кадров грозит вызвать серьезные противоречия между юридическими положениями, касающимися режима испытательных сроков, и применением данного режима на практике. Сторонники современных принципов индивидуализации режимов обычно настаивают на том, чтобы надзор и руководство в этом деле получили специальную подготовку для того, чтобы режим испытательных сроков мог давать максимально удовлетворительные результаты. В этой связи многие наблюдатели считают, что система, при которой надзор за правонарушителями возлагается на полицейские органы и которая применяется еще во многих странах, не только противоречит принципам режима испытательных сроков, но и снижает его эффективность.

^{19/} Доклад о всемирном социальном положении, 1963 г., документ ООН, № 63, IV, 4, стр. 117 англ. текста.

57. Обычно в функции "попечителей" входит предварительное расследование, надзор за правонарушителем и планирование соответствующего режима. Как бы ни было компетентно ответственное лицо, качество его работы неизбежно понижается при чрезмерной нагрузке. Это является самой тяжелой проблемой служб, занимающихся в профессиональном порядке условно освобожденными правонарушителями.

58. В некоторых странах наблюдается совершенно явная тенденция к созданию таких профессиональных кадров и принимаются меры по их подготовке как до вступления на работу, так и в процессе их профессиональной деятельности. Другие же страны решительно высказываются за использование добровольных работников в целях надзора.

59. Практика набора добровольных работников, посвящающих только часть своего времени надзору за отбывающими испытательный срок правонарушителями, очень распространена в некоторых странах Европы, которым удалось привлечь общественность к делу возвращения правонарушителей к нормальной жизни. В Нидерландах, например, накоплен длительный и положительный опыт в привлечении частных лиц к такой деятельности. Было установлено, что персонал, обеспечивающий применение режима испытательных сроков, состоит из 8.850 добровольных работников и 330 профессионалов. В Австрии приступили к опытам в этом отношении в крупных городах, где режим испытательных сроков для малолетних правонарушителей передан целиком в ведение добровольных работников^{20/}. Во Франции недавно созданная Служба испытательного режима состоит частью из добровольных работников, а частью из профессионалов, т.е. главным образом из работников просвещения. В Швеции надзор за отбывающими испытательные сроки осужденными осуществляется частными гражданами, находящимися в свою очередь под руководством профессиональных работников (советников по вопросам защиты).

60. Практика привлечения добровольных работников, занятых неполный рабочий день, все шире применяется и в некоторых странах Азии. Профессиональный персонал обычно руководит добровольными работниками и дает им консультации в затруднительных случаях. Для добровольных работников организуются регулярные курсы,

^{20/} W.Doleish, "Die Bewährungshilfe in Oesterreich".
Bundesministerium für Justiz, Wien. Bewährungshilfe 1963.
10/3, 199-207.

причем, закончившие их лица получают удостоверение, дающее им право работать в этой области. Так, например, в Японии добровольцы играют в этом деле значительную роль. Согласно полученным сведениям, в этой стране имеется 50.000 добровольных попечителей, работающих под руководством 681 профессионального служащего.

61. Режим испытательных сроков был настоятельно рекомендован в Африке в качестве эффективного метода обращения, особенно с малолетними преступниками. Однако нехватка квалифицированного персонала и возможностей его подготовки является серьезным препятствием для распространения этого режима в сельских местностях. В этом отношении было высказано мнение, что функции надзора можно было бы поручать представителям местной общественности, в то время как задачи руководства над ними можно было бы возлагать на социальных работников широкого профиля, т.е. на так называемых "воспитателей"^{21/}.

62. Такие меры имеют гораздо более широкие цели, чем просто поощрение добровольной деятельности, заменяющей "официальную" уголовную практику. Действительно, указывается, что воздействие на правонарушителей не должно считаться строго ограниченной областью, входящей в компетенцию только специалистов или официальных лиц. В этой связи даже отмечается, что система, основанная на привлечении добровольных деятелей, работающих под руководством специалистов, имеет явные преимущества над чисто профессиональной системой. С другой стороны, некоторые профессиональные работники недоброжелательно относятся к вовлечению добровольных сотрудников в работу, которую они считают своей специальностью. Решение вопроса об обоснованности такого рода соображений часто зависит от подхода к этой проблеме и от существующей обстановки. Во всяком случае, вопрос о привлечении добровольных работников заслуживает серьезного изучения, особенно в районах с ограниченными ресурсами. Даже те страны, где эта служба получила сильное развитие и обеспечивается оплачиваемыми специалистами, могут только выиграть от такого изучения.

^{21/} Доклад Семинара ООН по предупреждению преступности и режимам для преступников; Монровия, 1964 г. (E/CN.14/328).

63. Одно из выдающихся преимуществ режима испытательных сроков заключается в том, что он не отрывает правонарушителя от общества и не мешает ему выполнять его социальные и экономические обязанности по отношению к семье и обществу. Его значение, однако, не следует рассматривать исключительно, или преимущественно, с точки зрения возможностей, которые он открывает перед правонарушителем. В этой связи следует учитывать не только то, что режим испытательных сроков может принести, но и то, что он способен предотвратить. Нельзя забывать, что в качестве меры, заменяющей тюремное заключение, он оберегает правонарушителя от пагубного влияния тюремной изоляции^{22/}.

64. Опыт показывает, что в деле предупреждения рецидива режим испытательных сроков не менее эффективен, чем другие меры воздействия. Были сделаны попытки определить степень эффективности режима испытательных сроков по сравнению с другими видами воздействия. Сравнительное изучение такого порядка было проведено в Соединенном Королевстве на основе существующих крупных различий в применении режима испытательных сроков судьями одной и той же юрисдикции. Результаты этого исследования показывают, что общество ничего не потеряло от более широкого применения освобождения с испытательным сроком всеми судьями^{23/}.

65. В тех же целях было проведено опытно-показательное изучение в Соединенных Штатах, в округе Сагино (штат Мичиган); применение режима испытательных сроков было значительно расширено, и была создана функционирующая служба. В течение трех лет число приговоров к тюремному заключению было сокращено наполовину. Полученные за этот период результаты показывают, что при наличии достаточно многочисленного и хорошо подготовленного персонала, занимающегося ограниченным числом дел под компетентным руководством, применение испытательных сроков может быть значительно расширено без какой бы то ни было опасности для общества^{24/}.

^{22/} См. A/CONF.26/4, раздел I.

^{23/} L.T. Wilkins, "A small comparative study of the results of probation", *British Journal of Delinquency*, January 1958.

^{24/} The Saginaw Probation Demonstration Project, Michigan Crime and Delinquency of the National Council on Crime and Delinquency, 1963.

66. В Соединенном Королевстве была проведена оценка эффективности режима испытательных сроков; критерием оценки являлось число случаев несудимости в течение испытательного периода сроком в 1-3 года и в течение трех последующих лет. Число несудившихся взрослых к концу этого периода составило 70% ^{25/}.

67. Проведенное в Канаде сравнительное исследование по вопросу о повторном наказании бывших заключенных и лиц, освобожденных на испытательный срок, показало, что возможности режима испытательных сроков полностью не используются. Это исследование привело к заключению, что режим испытательных сроков следует применять ко всем лицам, впервые совершившим правонарушение, и чаще, чем в настоящее время, - к рецидивистам, поскольку возраст не может являться критерием применения испытательного режима ^{26/}.

68. В свете вышесказанного можно сказать, что режим испытательных сроков дает вполне удовлетворительные результаты. При этом следует, однако, признать, что проведенные до сих пор исследования имеют слишком ограниченный характер, для того чтобы на их основании можно было сформулировать заключения. Некоторые власти настаивают на том, что оценка результатов применения режима испытательных сроков должна идти параллельно с развитием этого режима. Другие, однако, считают, что даже если бы и была возможность оценивать результаты социальной деятельности, - в чем они, кстати, сомневаются, - они полагают, что необходимые для этого денежные средства было бы лучше затратить на развитие возможностей отдельных обществ в отношении применения режимов, устанавливаемых на испытательный срок.

^{25/} The results of Probation, a report of the Cambridge Department of Criminal Science, London, McMillan, 1958.

^{26/} D.F. Brown. A comparison of the results of Probation and imprisonment as methods of rehabilitating offenders. School of Social Work, University of Toronto (thesis, 1962).

69. Если нельзя утверждать, что режим испытательных сроков дает безусловно лучшие результаты, чем другие виды воздействия, нельзя не признать и того, что до сих пор никогда не было доказано, что он является менее эффективным, чем остальные. Кроме того, он бесспорно является более дешевым и более гуманитарным, чем многие другие режимы.

70. Сравнительно низкая себестоимость режима испытательных сроков была доказана в ходе ряда опытов. Опытно-показательный проект, проведенный в округе Сагино (штат Мичиган), показал, что более широкое применение этого режима позволило бы осуществить пропорциональную экономию общественных фондов. В этой связи было подсчитано, что налогоплательщики штата Мичиган могли бы сэкономить миллионы долларов, выделяемые каждый год на содержание тюрем, работу с досрочно освобожденными и социальное обеспечение, если бы судьи располагали хорошо подготовленным персоналом для применения режима испытательных сроков^{27/}. В Израиле было также установлено, что работа пяти специалистов по надзору за условно освобожденными правонарушителями обходится дешевле, чем тюремное заключение двух преступников в течение того же периода^{28/}.

71. Пересмотр системы вынесения приговоров в пользу режима испытательных сроков позволил бы сократить затраты на строительство тюрем и содержание тюремной администрации. Как указывалось выше, до сих пор доводы об экономии финансовых средств не принимались достаточно во внимание; однако можно предполагать, что они приобретут в будущем больший вес, поскольку многие страны нуждаются в пенитенциарных реформах, но располагают лишь ограниченными средствами для достижения этих целей.

27/ The Saginaw Probation Demonstration Project, op. cit.

28/ D.Reifen. Bulletin de la Société internationale de défense sociale, No.,8 1965, p. 23.

72. В развитых странах кадры, ведающие режимом испытательных сроков, располагают значительными средствами, но это не всегда приводит к расширению этой практики. Развитие этого режима, по-видимому, зависит в большей мере от общественного мнения в каждой стране, чем от эффективности самого режима или достигнутых с его помощью результатов.

73. Самым срочным делом в этой области является, вероятно, обеспечение поддержки режима испытательных сроков со стороны общественного мнения, для того чтобы ввести этот режим в странах, где он еще не существует, и расширить его применение там, где он уже применяется. В настоящее время становится все более ясным, что общественность нужно воспитывать в духе, позволяющем ей оценить преимущества режима испытательных сроков, и знакомить ее с возможностями возвращения правонарушителей к нормальной жизни, вытекающими из этого режима. Кроме того, общественность нужно убеждать в том, что осуждение или освобождение на испытательный срок не представляют большей опасности для общества, чем остальные меры воздействия. Для этого необходимо разработать программу связей с общественностью. Нужно не только, чтобы кадры, ведающие режимом испытательных сроков, действовали эффективно; необходимо также, чтобы эта эффективность ощущалась как судебными органами, так и широкой общественностью.

74. Воспитание общественности является весьма важным шагом на пути развития режима испытательных сроков. Опыт показывает, что положения, устанавливающие этот режим, остаются мертвой буквой закона, если общественность относится к ним недоброжелательно. В некоторых странах работники социальной защиты расходятся с общественным мнением по вопросу о применении режима испытательных сроков. В таких странах даже в тех случаях, когда они добиваются установления режима испытательных сроков в законодательном порядке, их рекомендации в отношении применения этого режима могут дать положительные результаты только при поддержке общественного мнения. Так, многочисленные конференции и совещания, проведенные в Латинской Америке^{29/} и на Среднем Востоке^{30/},

^{29/} Доклад Латиноамериканской рабочей группы экспертов по предупреждению преступлений и режимам для преступников, Каракас, 1963 г., ST/TAO/SEF.C/68, пункты 168-169.

^{30/} Доклад Третьего семинара ООН, организованного в арабских государствах по вопросу о предупреждении преступлений и режимах для преступников, Дамаск, 1964 г.

настоятельно рекомендовали применение режима испытательных сроков, однако в этой области до сих пор достигнуты лишь незначительные успехи.

75. Один из методов, позволяющих привлечь общественность на сторону режима испытательных сроков, заключается в том, чтобы убедить ее в ошибочности того мнения, согласно которому освобождаемый на испытательный срок правонарушитель просто отпускается на свободу. Общественности следует дать понять дисциплинарную сторону испытательных сроков. Например, в Соединенном Королевстве испытательный срок рассматривается как мера воздействия, принципиально не отличающаяся от остальных мер, которыми располагает судья^{31/}. Хотя многие юридические системы предполагают, что правонарушитель должен сам согласиться на отбытие испытательного срока, такое согласие дается обычно автоматически, поскольку правонарушитель понимает, что это наилучшее для него решение. Это, конечно, очень важно, ибо когда правонарушитель принимает на себя, хотя бы неохотно, обязательства в отношении своего поведения в будущем, это ему помогает осознать свою ответственность и следить за своим поведением. Тем не менее с точки зрения правонарушителя, отбывающего испытательный срок, необходимость подчиняться надзору является тяжелым дисциплинарным бременем, равносильным наказанию, особенно вначале, когда ему приходится приучаться к обязанностям и ограничениям, связанным с испытательным периодом.

76. Элемент принуждения существует также и при системе добровольного испытания, применяемой в Советском Союзе, хотя надзор и влияние общественности имеют преимущественно моральный характер. Это особенно ощутимо в тех случаях, когда допущенный к добровольному испытанию правонарушитель злоупотребляет общественным доверием. В таком случае коллектив может отказаться от дальнейшей опеки и надзора, что ведет к возобновлению уголовных преследований против правонарушителя^{32/}.

^{31/} Report of the Departmental Committee on the Probation Service, op. cit., пункт 11.

^{32/} Теоретические основы изучения и предупреждения преступности в СССР и некоторые практические решения этого вопроса, op. cit.

77. Можно считать аксиомой, что поддержки общества легче добиться в тех случаях, когда система испытательных сроков соответствует культурным нормам этого общества. В некоторых странах специалистам по работе с лицами, освобожденными на испытательный срок, рекомендуют эгалитарный подход и отождествление себя с правонарушителем. Такой подход не всегда дает наилучшие результаты. Весьма вероятно, например, что в некоторых странах Азии, более подходящим является установление отношений учителя к ученику между ответственным лицом и правонарушителем, находящимся под его наблюдением. Традиционное уважение к учителю, которое так характерно для многих обществ, совершенно не противоречит принципу руководства правонарушителями, отбывающими испытательный срок. Для того чтобы режим испытательных сроков был эффективным для правонарушителя и пользовался поддержкой со стороны общества, импортированные методы обращения с правонарушителями следует подвергать необходимым изменениям.

78. В тех странах, где господствует мнение, что режим испытательных сроков является проявлением излишней снисходительности, указывается, что его распространения легче всего добиться, если его считать вначале простым дополнением к условным приговорам к тюремному заключению, а не самостоятельной мерой. При таком подходе общество имело бы уверенность, что в случае неудачи приговор к тюремному заключению будет приведен в исполнение без пересмотра дела.

79. Было также высказано мнение, что вначале режим испытательных сроков было бы желательно применять только в некоторых населенных пунктах или к некоторым категориям правонарушителей и правонарушений, оставляя за собой возможность его дальнейшего расширения^{33/}.

80. Любые меры, позволяющие заручиться поддержкой общественности, хороши, если они не наносят ущерба самому принципу освобождения на испытательный срок. Такие меры, как надзор за отбывающими испытательный срок при помощи полицейских органов; или комбинирование испытательного срока с тюремным заключением, подрывают значение этого режима. Если такие меры представляются неизбежными для достижения поддержки со стороны общества, то лучше отложить введение испытательного режима, чем извращать его сущность.

^{33/} Доклад Третьего семинара ООН, проведенного в арабских государствах по вопросу о предупреждении преступлений и режимов для преступников, Дамаск, 1964 г.

IV. ПРОЧИЕ МЕРЫ, ЗАМЕНЯЮЩИЕ ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ

81. Одно из важнейших изменений в области пенологии нашло за последние годы свое отражение в развитии режимов для преступников за пределами тюремных учреждений. Некоторые из этих мероприятий давно известны; новым в этом отношении является то, что они применяются ко все более широким категориям преступлений и правонарушений. В этой области имеются также весьма интересные нововведения, имеющие исключительно широкое применение.

82. Наряду с условным освобождением на испытательный срок, о котором говорится в предыдущих разделах, был разработан ряд других мер, заменяющих заключение. В таких мерах ощущается все возрастающая потребность, поскольку усложнение современной жизни увеличивает число "случайных" проступков, которые отнюдь не свидетельствуют о преступных наклонностях их авторов. В самом деле, в настоящее время приходится иметь дело со все возрастающим числом правонарушителей, которых совсем не следует подвергать заключению, ибо последнее может оказать на них только отрицательное влияние. В этой связи можно упомянуть о наркоманах, алкоголиках, лицах, нарушающих правила уличного движения, и других мелких правонарушителях.

83. Были разработаны меры, которые не только освобождают правонарушителей от пребывания в тюрьме, но и снимают определенное бремя с судебных органов, содействуя таким образом, ускорению исправительного процесса. В некоторых странах прокурор располагает достаточно широкими полномочиями, позволяющими ему либо продолжать начатое им дело, либо отказаться от обработки мелких преступлений по его усмотрению. В Японии и Бельгии, например, прокурор имеет право потребовать полуусловного освобождения правонарушителей, когда он это считает желательным. В Скандинавских странах условное прекращение судебных преследований допускается законом в случае хорошего поведения обвиняемого. При применении этого метода считается необходимым, чтобы государственный прокурор заботился о возвращении правонарушителя к нормальной жизни в обществе и старался превзойти строгость и формализм законодательных норм, исходя из соображений гуманности, беспристрастности и общественной пользы^{34/}.

^{34/} Девятый международный конгресс по уголовному праву, Гаага, август 1964 г. Заключения, приведенные в разделе III.

84. Рост числа случайных правонарушений заставил многие страны разработать процедуру, оставляющую прокуратуру совершенно в стороне, при условии, что правонарушитель признает совершенное им преступление и соглашается уплатить определенную сумму, которая освобождает его от дальнейших судебных преследований^{35/}. В ряде стран употребляется еще более простой способ, где полиции дается право взимать штрафы непосредственно за мелкие нарушения правил уличного движения.

85. В некоторых неважных случаях было отмечено, что внушение дает гораздо лучшие результаты, чем другие меры воздействия. В этой связи можно говорить о предупреждениях судебного или административного характера, которые даются либо в частном порядке судьей, либо на открытом заседании суда или компетентного административного органа. Даже при отсутствии такого предупреждения "окончательное освобождение" лица, совершившего неважное преступление, может само по себе явиться мерой, мешающей обвиненному повторить такого же рода преступление.

86. Об условном осуждении или освобождении уже говорилось неоднократно в связи с режимом испытательного срока. Эта мера применяется все чаще и чаще с конца прошлого столетия и с успехом заменяет краткосрочное тюремное заключение. Поскольку она представляется наиболее простым средством замены тюремного заключения ее следовало бы все шире проводить в жизнь, особенно в развивающихся странах.

87. Вместо тюремного заключения часто налагаются денежные штрафы. Хотя некоторые страны пошли очень далеко в применении этой практики, другие государства отказываются от ее использования под тем предлогом, что практика штрафов дискриминирует между богатыми и бедными гражданами. В Скандинавских странах была принята система "дневных штрафов", устанавливаемых в соответствии с финансовыми возможностями правонарушителей, которая помогает избегать этой опасности.

88. Что касается замены штрафов соответствующим сроком тюремного заключения, то компетентные наблюдатели считают, что этот метод имеет дискриминационный и неприемлемый характер, в частности потому, что уплату штрафа можно обеспечить и другими средствами: например в рассрочку или же путем работы, выполняемой правонарушителем на свободе. В этой связи было даже указано, что невыполнение финансовых обязательств,

^{35/} На франц. языке имеется целый ряд терминов, таких как *condamnation sans débats*, *procédure transactionnelle*, *oblation volontaire*, *amende de composition*; см. в этом отношении исследование, проведенное Международной ассоциацией уголовного права: *Revue internationale du droit pénal*, 33e année, 1962, Nos. 3-4.

особенно, контрактального характера, никогда не должно приводить к лишению человека свободы^{36/}.

89. Некоторые страны, старающиеся по возможности избегать приговоров, предусматривающих тюремное заключение, разработали системы, при которых осужденные остаются полностью или частично на свободе, выполняя при этом определенную работу. Система такой принудительной работы заменяет иногда заключение, в частности в тех случаях, когда осужденный не способен уплатить наложенный на него штраф; однако эта же система применяется и к другим видам правонарушителей. На практике правонарушители, подверженные такому виду наказания, продолжают жить дома и работать в нормальной обстановке в течение остальной части их трудового дня.

90. В Советском Союзе, например, исправительный труд без лишения свободы является одной из исключительно важных черт пенитенциарной системы. Согласно статье 25 Основ уголовного законодательства СССР и Союзных республик, принятой 25 декабря 1958 г., осужденные могут отбывать срок наказания либо на месте работы, либо поблизости от их местожительства. Вычитаемая из их заработной платы сумма, которая согласно приговору переводится на счет государства, не должна превышать 25%. Эта мера применяется на срок не более одного года. Их зарплата соответствует уплате штрафа в рассрочку с той только разницей, что члены рабочего коллектива участвуют в перевоспитании правонарушителя.

91. В некоторых странах организация работы за пределами тюремных учреждений вызывает серьезные затруднения, в частности в том, что касается работников умственного труда^{37/}. В других государствах введению такого рода мероприятий мешает, по-видимому, наличие безработицы. С другой стороны, пенологи опасаются того, что работа заключенных за стенами тюремных учреждений может расцениваться как "каторжная работа" или работа, осуществляемая в пользу частных предпринимателей^{38/}. Тем не менее работу за стенами мест лишения свободы следует, по-видимому, считать приемлемой в тех случаях, когда она имеет целью возместить убытки, нанесенные правонарушителем.

92. В этой связи было отмечено, что современное уголовное право фактически игнорирует интересы пострадавшего и что это положение можно было бы значительно исправить заставляя правонарушителя возместить нанесенный им ущерб либо на основе независимых мер, либо в пределах режима, которому подвергается данный правонарушитель.

^{36/} Более подробные сведения по этому вопросу изложены в документе A/CONF.26/4.

^{37/} A/CONF.17/5, пункты 391-408.

^{38/} Доклад Семинара в Дамаске, 1964 г.

93. В некоторых странах уже сделаны усилия в этом направлении. Имеются, в частности, примеры где возмещение убытков является обязательной предпосылкой условного или досрочного освобождения. В некоторых странах Латинской Америки пострадавший либо получает возмещение непосредственно от правонарушителя в рассрочку, либо получает соответствующую сумму из специального государственного фонда, который взимает затем выплаченные им средства с правонарушителя. США, Австралия и Италия рассматривают вопрос о проведении в жизнь законодательства, предусматривающего возмещение убытков за счет такого компенсационного фонда. Во Франции имеется специальный фонд, за счет которого возмещаются убытки, понесенные жертвами дорожных несчастных случаев, когда нет возможности добиться такого возмещения со стороны виновника; в этой области имеются международные соглашения, заключенные на правительственном уровне. В социалистических странах народные суды часто налагают на правонарушителя обязательство возместить нанесенный им ущерб.

94. Несмотря на наличие такого рода мероприятий, некоторые специалисты указывают, что пострадавший заслуживает большего внимания, чем то, которое ему уделяет современное уголовное законодательство. Поэтому они считают, что проблема возмещения убытков должна занять в этом законодательстве то же место, которое она занимала в многочисленных цивилизациях прошлого. Они полагают, что необходимость возмещения убытков может сыграть решающую и исключительно полезную роль с точки зрения эффективности уголовных мер. Некоторые специалисты указывают, что в целом ряде примитивных обществ, общин, племен, больших семейств и т.п. от правонарушителя требуется только официальное раскаяние и возмещение нанесенного им ущерба.

95. В дополнение к режимам, осуществляемым в домах лишения свободы, были разработаны другие меры. Там, где правонарушители освобождаются условно или досрочно на испытательный срок, попечение о них становится частью "непрерывного режима" и вообще всего исправительного процесса. Условное освобождение с испытательным периодом и попечение об освобожденных правонарушителях стали теперь во многих странах правилом в отношении заключенных, приговариваемых к тюремному заключению на сроки средней или большой продолжительности. Этот подход позволяет сокращать сроки тюремного заключения и облегчает возвращение заключенных к нормальной жизни в обществе. В некоторых странах такие программы попечения после освобождения осуществляются либо самим государством, либо добровольными организациями, пользующимися правительственной поддержкой.

96. В этой связи в Соединенных Штатах Америки были проведены опыты по осуществлению программ местного значения, на которые были выделены государственные средства. В ходе этих опытов создавались интернаты для заключенных, выходящих на свободу, где им обеспечивалось необходимое предвыходное руководство. Результаты работы таких экспериментальных центров, из которых некоторые действуют на средства частных обществ помощи заключенным, показывают, по-видимому, что коллективный терапевтический подход отвечает реальным потребностям общества и в значительной мере содействует предотвращению рецидива, поскольку он позволяет перебросить мост между жизнью в тюрьме и жизнью в обществе^{39/}.

97. Некоторые наблюдатели отмечают, что вопрос о лицах, постоянно совершающих преступления в силу их социальной неприспособленности, можно будет разрешить только тогда, когда будет создано достаточное количество общежитий и учреждений полутюремного характера. Создание такого рода центров в ряде стран показало, что они могут явиться основой постепенного включения этой категории лиц в нормальную и независимую общественную жизнь.

98. Одним из особенно важных аспектов включения такого рода правонарушителей в нормальную жизнь общества является методика самопомощи и взаимопомощи, которая была разработана за последние годы. Классическим примером в этом отношении является созданное 30 лет тому назад во всемирных масштабах движение Alcoholics Anonymous, в рамках которого бывшие алкоголики помогают своим ближним освободиться от этого порока. В Бельгии, например, судебные власти привлекли эту организацию к системе условного освобождения алкоголиков на испытательный срок.

99. Несколько лет назад в Калифорнии было создано движение такого же рода, известное под названием "Синанон", которое борется с наркоманией. Это движение использует те же групповые терапевтические методы, что и Alcoholics Anonymous; группы бывших заключенных организуют в тюрьмах беседы с лицами, осужденными за наркоманию, и руководят общежитиями для наркоманов, которые пытаются вернуться к нормальной жизни. Работая на стороне, лица, живущие в этих общежитиях, выделяют часть своей заработной платы на деятельность организации "Синанон", все члены которой помогают друг другу, исходя из тех строгих правил, которые применяются в случае рецидива^{40/}. Следует отметить, что такого рода общественные движения, являющиеся доказательством группового взаимодействия, имеют значение не только для борьбы с наркоманией, но и для борьбы с другими видами преступности.

^{39/} "Residential after-care: an intermediate step in the correctional process" Maurice A. Breslin and Robert G. Crosswhite, Federal Probation, март 1963 г., стр. 37-46

^{40/} "The Anticriminal Society Synanon", Lewis Yablonsky, Federal Probation, сентябрь 1962 г., стр. 50-57.

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.