



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ВОСЬМОЙ КОНГРЕСС  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ  
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Гавана, Куба, 27 августа—7 сентября 1990 года

Distr.  
GENERAL

A/CONF.144/4  
7 May 1990

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Пункт 6 предварительной повестки дня\*

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ, ПРАВОСУДИЕ В ОТНОШЕНИИ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТА МОЛОДЕЖИ: ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ  
ПОДХОДЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Осуществление Минимальных стандартных правил Организации Объединенных  
Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних

Доклад Генерального секретаря

\*A/CONF.144/1.

v.90-84277

0821p

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страницы</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1-7	3
<u>Глава</u>		
I. ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МИНИМАЛЬНЫХ СТАНДАРТНЫХ ПРАВИЛ .....	8-116	4
А. Распространение информации .....	18-24	6
В. Обеспечение основополагающих подходов и принципов Правил .....	25-41	7
С. Законодательная реформа: материальное и процессуальное право .....	42-61	10
D. Возраст уголовной ответственности .....	62-74	13
E. Суды по делам несовершеннолетних .....	75-85	15
F. Условия содержания под стражей, обращение и забота .....	86-94	16
G. Профессиональная подготовка кадров для органов отправления правосудия в отношении несовершеннолетних .....	95-96	18
H. Участие общественности и предупреждение преступности .....	97-106	18
I. Исследования .....	107-112	20
J. Международное сотрудничество и координация.....	113-116	20
II. ВАЖНЫЕ РЕФОРМЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ .....	117-140	21
A. Канада .....	118-124	21
1. Возраст уголовной ответственности.....	119-120	21
2. Статусные нарушения.....	121	22
3. Принудительные меры воспитательного характера .....	122	22
4. Содержание под стражей несовершеннолетних .	123-124	22
B. Индия .....	125-133	23
1. Реформа в области законодательства .....	125	23
2. Организационная реформа .....	126	23
3. Процессуальная реформа .....	127-129	23
4. Меры при разрешении дел .....	130-131	24
5. Профилактические меры .....	132	24
6. Участие общественности .....	133	24
C. Италия .....	134-140	25
1. Правовая реформа .....	135-138	25
2. Организационная реформа .....	139-140	26
III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	141-149	26

## ВВЕДЕНИЕ

1. Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и сороковая сессия Генеральной Ассамблеи уделили особое внимание проблеме предупреждения преступности среди несовершеннолетних и отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. По рекомендации седьмого Конгресса Генеральная Ассамблея приняла резолюции 40/33 и 40/35 по данному вопросу, а резолюции 19, 20 и 21, принятые седьмым Конгрессом 1/, были одобрены в резолюции 40/32 Генеральной Ассамблеи.

2. Одним из главных достижений седьмого Конгресса стало принятие Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинские правила"), содержащихся в приложении к резолюции 40/33 Генеральной Ассамблеи. В этой резолюции Генеральная Ассамблея, в частности, предложила государствам-членам привести в соответствие с Правилами, в тех случаях, когда это необходимо, свое национальное законодательство, политику и практику и довести данные Правила до сведения соответствующих органов и широкой общественности. Ассамблея также просила государства-члены и Генерального секретаря провести исследование и разработать базу данных об эффективной политике и практике отправления правосудия в отношении несовершеннолетних; обеспечить как можно более широкое распространение текста Правил, включая активизацию информационной деятельности в области правосудия в отношении несовершеннолетних; и предоставить необходимые средства для обеспечения успешного осуществления Правил, в частности в области найма и подготовки кадров, обмена сотрудниками, проведения исследования и оценок, а также разработки новых альтернатив содержанию молодых людей в исправительных учреждениях.

3. В той же резолюции содержалась просьба к восьмому Конгрессу провести обзор результатов, достигнутых в ходе осуществления Правил и рекомендаций, изложенных в данной резолюции.

4. В разделе II резолюции 1986/10, озаглавленном "Правосудие в отношении несовершеннолетних и предупреждение преступности среди несовершеннолетних", Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря оказывать правительствам, по их просьбе, помощь в приведении законодательства, политики и практики в соответствие с Правилами. Государствам-членам предлагалось уведомлять Генерального секретаря каждые пять лет о результатах, достигнутых в применении Правил. В той же резолюции содержалась просьба к Генеральному секретарю регулярно сообщать Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней информацию о ходе осуществления Правил, начиная с его десятой сессии.

5. В 1987 году, с целью повсеместного применения Правил и определения наиболее эффективных путей и средств осуществления этих принципов, Генеральный секретарь начал диалог с правительствами, назначенными правительствами национальными корреспондентами, межправительственными организациями, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и экспертами по правам детей и правосудию в отношении несовершеннолетних. Текст резолюции 40/33 Генеральной Ассамблеи и Правил был распространен на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Такое широкое распространение привлекло всеобщее внимание к этим важным документам как к основе для разработки мер и систем правосудия в отношении несовершеннолетних и как к специальным международным документам о защите молодых людей.

6. Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней на своей десятой сессии, проходившей в Вене с 22 по 31 августа 1988 года, рассмотрел первый доклад Генерального секретаря о ходе осуществления Правил, в котором содержалось 34 ответа (E/AC.57/1988/11).

7. В резолюции 1989/66 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря, в частности, представить на рассмотрение восьмого Конгресса обновленный доклад о результатах, достигнутых в ходе осуществления Правил. Данный доклад был подготовлен.

#### I. ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МИНИМАЛЬНЫХ СТАНДАРТНЫХ ПРАВИЛ

8. На 20 апреля 1990 года были получены сообщения от 51 правительства: Австрии, Алжира, Аргентины, Багамских Островов, Белорусской Советской Социалистической Республики, Бельгии, Бразилии, Бурунди, Венгрии, Венесуэлы, Ганы, Германии, Федеративной Республики, Германской Демократической Республики, Греции, Индии, Индонезии, Иордании, Испании, Италии, Канады, Катара, Кипра, Китая, Колумбии, Кубы, Кувейта, Мадагаскара, Мальты, Марокко, Нигерии, Нидерландов, Норвегии, Перу, Польши, Португалии, Руанды, Румынии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Союза Советских Социалистических Республик, Таиланда, Украинской Советской Социалистической Республики, Филиппин, Финляндии, Франции, Чада, Чешской и Словацкой Федеративной Республики, Швейцарии, Швеции, Шри-Ланки, Югославии и Японии.

9. Учреждения Организации Объединенных Наций, включая Центр по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и различные институты Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями также представили важную информацию.

10. Информация была получена также от следующих межправительственных организаций: Арабского учебного и научно-исследовательского центра по вопросам безопасности в Эр-Рияде (АССТЦ), Секретариата Содружества наций, Совета Европы, Лиги арабских государств и Панарабской организации социальной защиты от преступлений. Из неправительственных организаций информацию представили такие организации, как: "Надежды детей", Американская лига охраны детства, Международное движение в защиту детей, Международная ассоциация судей, Международная ассоциация магистратов судов по семейным делам и делам несовершеннолетних, Международное католическое бюро ребенка, Международная комиссия юристов, Международный совет психологов, национальные ассоциации, занимающиеся вопросами уголовного правосудия, а также Международная/шведская организация спасения детей имени Раада Барнен.

11. Дополнительную информацию по данному вопросу можно найти в докладе Генерального секретаря об осуществлении решений и рекомендаций седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/45/..., раздел...).

12. Некоторые правительства, которые уже имели официальную систему правосудия в отношении несовершеннолетних, отметили определенные недостатки, которые необходимо устранить. Эти правительства, насколько это возможно было сделать в течение пяти лет, предпринимали различные шаги для того, чтобы их системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних больше соответствовали Правилам.

13. Правительства государств, у которых не было системы правосудия в отношении несовершеннолетних, заявили о горячей приверженности духу и целям Правил и о готовности добиваться их осуществления в ближайшем будущем.
14. Ряд правительств, а именно, правительства таких стран, как Багамские Острова, Бурунди, Перу и Чад, сообщили, что осуществление Правил задерживается или не может осуществляться в настоящее время из-за отсутствия средств. Они призвали Организацию Объединенных Наций и международное сообщество оказать им техническую и финансовую помощь для ускорения процесса реформ.
15. Некоторые правительства, в частности правительства таких стран, как Австрия, Белорусская ССР, Венгрия, Германия, Федеративная Республика, Германская Демократическая Республика, Греция, Нидерланды, Соединенное Королевство, Союз Советских Социалистических Республик, Украинская ССР и Франция, проанализировав вопрос о том, в какой степени данные Правила включены в их правовую систему, сообщили, что некоторые или все правила закреплены в их национальных системах.
16. Во Франции министерство юстиции завершило в 1987 году исследование, цель которого - содействовать закреплению Правил во внутреннем законодательстве. Однако данное исследование показало, что в основном французском законодательстве уже отражены дух и цели Правил. Франция имеет самостоятельную систему правосудия, регулиующую производство по делам несовершеннолетних, которая располагает специальным персоналом и советниками по различным вопросам. Кроме того, во Франции цель правосудия по делам несовершеннолетних - защищать, перевоспитывать несовершеннолетних правонарушителей и оказывать им помощь. Соответственно, любое решение должно отражать особое положение и обстоятельства соответствующих молодых людей. Гарантируются все процессуальные средства защиты, а такая мера, как направление в исправительное учреждение для несовершеннолетних, используется в исключительных случаях. Такое наказание может быть применено лишь после консультации с учебными заведениями, которые представляют предложения в отношении того, как избежать направления в исправительное учреждение, например, путем привлечения к общественно полезной работе. Если нельзя избежать направления в исправительное учреждение, несовершеннолетний строго изолируется от взрослых. С 1 марта 1989 года запрещено применять заключение под стражу до суда в отношении подростков в возрасте до 13 лет, независимо от характера совершенного преступления, а также в отношении несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, совершивших менее тяжкие уголовные преступления. Новые положения, ограничивающие продолжительность заключения несовершеннолетних под стражу до суда, вступили в силу 1 декабря 1989 года.
17. СССР, проведя тщательное сопоставление советского законодательства, регулирующего правосудие в отношении несовершеннолетних с данными Правилами, установил, что в целом они соблюдаются. Однако некоторые правовые концепции и институты, упоминающиеся в Правилах, не могут быть непосредственно включены в советское законодательство, поскольку они не предусмотрены советскими законами или правовой доктриной в отношении несовершеннолетних. В частности, делалась ссылка на "статусные нарушения", упомянутые в правиле 3.1, и систему probation, описанную в правиле 18.1. Система probation отсутствует в советском законодательстве, хотя некоторые ее аспекты применяются на практике. Например, суды по делам несовершеннолетних правонарушителей после прекращения судебного процесса или вынесения условного наказания назначают общественных наставников и устанавливают меры воздействия для таких правонарушителей.

#### A. Распространение информации

18. На национальном уровне почти все правительства сообщили, что текст Правил был направлен компетентным органам и заинтересованным министерствам, учреждениям и отдельным лицам. В Венесуэле, Германской Демократической Республике, Греции, Кувейте, Марокко, Португалии, Филиппинах и Чешской и Словацкой Федеративной Республике он был распространен среди юристов и работников директивных органов, ведающих вопросами правосудия в отношении несовершеннолетних. Бельгия, Индия, Италия и Швейцария распространили текст Правил в связи с деятельностью в области подготовки кадров и в качестве основы для реформы законодательства. В Австрии, СССР и Франции Правила были распространены, чтобы определить, в какой степени их системы отражают принципы Правил. Германская Демократическая Республика, Греция, Италия, Федеративная Республика Германия и Чешская и Словацкая Федеративная Республика сообщили о том, что юристы, занимающиеся правосудием в отношении несовершеннолетних, переводят текст Правил на языки, не являющиеся официальными языками Организации Объединенных Наций.

19. В большинстве случаев Правила распространялись среди специалистов, включая научные, исследовательские и учебные институты, университеты и юридические институты. В Чехословакии они распространялись также среди общественности. В Федеративной Республике Германии Правила вместе с комментариями широко распространялись среди юристов, отправляющих правосудие в отношении несовершеннолетних на всех уровнях.

20. На Филиппинах Правила вместе с Конвенцией о правах ребенка (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи, приложение) были распространены на национальном и региональном уровнях, а также на уровне провинций в рамках конференций, в которых принимали участие представители общественности, работники правоохранительных органов и представители заинтересованных неправительственных организаций.

21. Венесуэла сообщила о том, что она распространила не только Правила, но и выводы в отношении процедур, необходимых для их эффективного осуществления в соответствии с решениями первого Латиноамериканского семинара по вопросу подготовки кадров и исследований в области прав человека детей, в том, что касается отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, проведенного в 1987 году в Латиноамериканском институте Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНЛАИ) в Сан-Хосе, Коста-Рика. Опубликовано много научной и правовой литературы, посвященной Правилам, которая заметно выделяется среди статей и книг, посвященных правосудию в отношении несовершеннолетних и которая способствовала проведению научной дискуссии по данной проблеме среди известных специалистов различных профессий.

22. На региональном и межрегиональном уровнях национальные корреспонденты, институты Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и сотрудничающие в данной области эксперты и организации активно распространяли информацию и занимались соответствующей деятельностью, в частности, путем выпуска регулярных изданий. Азиатский и Дальневосточный институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФЕИ) выступал в роли регионального информационного центра по сбору данных, справочных материалов и литературы в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

23. Такие межправительственные организации, как Секретариат Содружества наций, Совет Европы, Лига арабских государств, а также неправительственные организации, занимающиеся вопросами прав детей, в частности "Надежды детей", Международное движение в защиту детей, Международная ассоциация магистратов судов по семейным делам и делам несовершеннолетних, Международное католическое бюро ребенка, Международная комиссия юристов и Международная/шведская организация спасения детей имени Раада Барнен, сообщили о широком распространении Правил в рамках их регулярной деятельности, в том числе на своих совещаниях.

24. Различные организации публиковали специальные издания о Правилах, например, Правила были опубликованы в специальном номере журнала Совета министров юстиции стран, входящих в Лигу арабских государств, который был распространен в странах арабского мира и доведен до сведения министерств юстиции всех арабских государств. Правила были включены в "Права человека: сборник международных договоров" 2/, опубликованный по случаю сороковой годовщины Всеобщей декларации прав человека, а также в руководстве, посвященном предупреждению преступности и нормам уголовного правосудия в рамках деятельности Организации Объединенных Наций, которое было выпущено советским Министерством внутренних дел.

#### В. Обеспечение основополагающих подходов и принципов Правил

25. Различные организации и институты сообщили, что в контексте их регулярных рабочих программ было уделено особое внимание различным аспектам деятельности и их осуществлению. Осуществлялись и планировались различные виды деятельности в сотрудничестве с Секретариатом Организации Объединенных Наций. Следует особо отметить пропагандистскую роль таких неправительственных организаций, как Международное движение в защиту детей, Международная ассоциация магистратов судов по семейным делам и делам несовершеннолетних и Международное католическое бюро ребенка, которые содействовали применению Правил в добровольных и общественных проектах и программах помощи.

26. Среди известных межправительственных организаций, которые, считая, что Правила имеют прямое отношение к их работе, сообщили об усилиях, прилагаемых ими для максимально широкого распространения Правил и их осуществления, следует выделить Секретариат Содружества наций, действующий через министров юстиции Содружества наций и исправительные учреждения; Совет Европы, действующий через Комитет министров и Специальный комитет экспертов по вопросам преступности среди несовершеннолетних; Лига арабских государств, действующая через Совет министров юстиции арабских государств и Совет министров внутренних дел арабских государств, а также Панарабскую организацию социальной защиты от преступлений.

27. Как отмечалось, Правила явились одним из главных вопросов на повестке дня секторального совещания по развитию людских ресурсов в арабском мире, которое было проведено в августе 1987 года в рамках сотрудничества между Лигой арабских государств и Организацией Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 41/4 Генеральной Ассамблеи. Лига арабских государств, в частности, через Совет министров юстиции арабских государств осуществляла деятельность по унификации законодательств арабских государств и в этой связи проявила особый интерес к Правилам, рассматривая их как основу для кодификации и приведения в соответствие законодательства, касающегося несовершеннолетних, и процессуальных кодексов.

28. Специальный комитет экспертов по вопросам преступности среди несовершеннолетних Совета Европы разработал рекомендации о социальных мерах борьбы с преступностью среди несовершеннолетних (Рекомендация № R(87)20) и социальных мерах борьбы с преступностью среди молодых людей – выходцев из семей эмигрантов (Рекомендация № R(88)6). Правила были изложены в пояснительной записке к этим рекомендациям.

29. Осуществление Правил также является отличительной чертой программы работы различных институтов Организации Объединенных Наций. Например, ЮНЛАИ в сотрудничестве с Международным движением в защиту детей, Межамериканским институтом по правам человека, Организацией американских государств и Университетом мира разработал специальную учебную программу в целях содействия осуществлению Правил в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. В 1987–1988 годах в Колумбии, Коста-Рике, Мексике и Уругвае был проведен ряд региональных и субрегиональных учебных и теоретических семинаров. На этих семинарах рассматривался вопрос прав детей в контексте отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, а также механизм и инфраструктура отправления правосудия, необходимые для эффективного и скорейшего осуществления Правил в данном регионе.

30. ЮНАФЕИ непосредственно участвовал в процессе разработки Правил, проведя международный семинар по данному вопросу в Фуку, Япония, в 1983 году продолжительностью пять недель. После принятия Правил в 1985 году Институт провел с 17 сентября по 7 декабря 1985 года международные учебные курсы по эффективному отпращиванию правосудия в отношении несовершеннолетних. В них участвовало 26 юристов из 16 стран, которые сообщили о том, насколько законодательства их стран соответствуют Правилам. Были рассмотрены факты несоответствия принципов, содержащихся в Правилах, действующей практике и предложены конкретные пути осуществления этих Правил. Курсы положили начало разработке руководящих принципов и методов осуществления Правил, используя их в качестве модели.

31. Институт продолжал помогать странам этого региона реализовывать международные нормы на практике и разрабатывать эффективные формы осуществления Правил, особенно посредством разработки регулярных учебных программ, организации семинаров для юристов и работников директивных органов, связанных с отпращиванием правосудия в отношении несовершеннолетних. ЮНАФЕИ совместно с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) стали спонсорами совещания экспертной группы по делам молодежи и предупреждению преступности в Азии и районе Тихого океана, проходившем в Токио с 3 по 10 августа 1989 года. На совещании присутствовали 22 эксперта из 16 стран этого региона, и на нем обсуждались Правила с точки зрения их осуществления в каждой стране. Оно, в частности, приняло рекомендацию, призывавшую страны данного региона приложить все усилия для закрепления Правил в соответствующих правовых, административных и социальных основах.

32. Африканский региональный институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями провел в 1988 году семинар для должностных лиц и юристов из франкоязычных стран африканского региона. Семинар проводился в штаб-квартире Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА), и его внимание было сосредоточено на стратегии предупреждения преступности среди несовершеннолетних в контексте развития, а также на вопросах отпращивания правосудия в отношении несовершеннолетних с учетом Правил.



33. АССТЦ по-прежнему содействовал развитию систем правосудия в отношении несовершеннолетних в странах арабского мира на основе данных Правил путем осуществления своих исследовательских и учебных программ, программ технической консультативной помощи и издательской деятельности. В последние годы были проведены региональные и международные семинары и совещания групп экспертов в целях обсуждения таких вопросов, как предупреждение преступности среди несовершеннолетних, правосудие в отношении несовершеннолетних и альтернативы тюремному заключению несовершеннолетних. В 1985 году АССТЦ организовал региональный семинар по вопросам обращения с молодежью в исправительных учреждениях в связи с данными Правилами.

34. Американская лига охраны детства представила доклад о работе состоявшейся в Вашингтоне в марте 1988 года Международной конференции по защите детей и молодежи. Эта Конференция рассмотрела влияние реформ законодательной и судебной систем, направленных на усиление защиты детей, в контексте международной правотворческой деятельности. Международный совет психологов представил доклад о работе проведенного в Сингапуре с 21 по 25 августа 1988 года первого симпозиума, посвященного Правилам, с точки зрения умственного развития детей.

35. Подкомитет Национальных ассоциаций, занимающихся вопросами уголовного правосудия, проанализировав Правила в контексте уголовной политики Канады и канадского закона о несовершеннолетних правонарушителях, приступил к разработке мер по осуществлению данных Правил. Двенадцатый Конгресс Международной ассоциации магистратов судов по семейным делам и делам несовершеннолетних, состоявшийся с 24 по 29 августа 1986 года в Рио-де-Жанейро, принял резолюцию, в которой подчеркивал, в частности, необходимость обеспечения и уважения элементарных прав и гарантий, созвучных с Правилами, во всех странах в ходе судебных разбирательств по делам несовершеннолетних.

36. В рамках системы Организации Объединенных Наций проводилась многогранная важная деятельность и осуществлялись программы, посвященные различным аспектам Правил. Центр по правам человека готов оказать консультативную помощь правительствам, которые желают осуществить данные Правила в рамках своих усилий по укреплению прав человека. Следует отметить, что окончательный текст недавно принятой Конвенции о правах ребенка (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи, приложение) не только закрепляет принципы, содержащиеся в Правилах, но также учитывает последующие события, связанные с разработкой новых норм, в частности, в статьях 37 и 40.

37. Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств сообщила о том, что она проводила работу по вопросу о правах человека применительно к находящимся под стражей несовершеннолетним с учетом соответствующих положений Правил.

38. УВКБ продолжало работу по обеспечению международной защиты беженцев, включая подростков и детей. Глубокую озабоченность у него вызывают факты задержания молодых беженцев. УВКБ стремилось обеспечить применение Правил и осуществить резолюцию 40/33 Генеральной Ассамблеи с целью решения этой проблемы.

39. С 19 по 24 октября 1988 года в Пекине для содействия осуществлению Правил проводился семинар по предупреждению преступности среди несовершеннолетних и обращению с несовершеннолетними преступниками с участием представителей общественности. Семинар был организован Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию и финансировался за счет департамента по

техническому сотрудничеству в целях развития, а министерство юстиции Китая выступало в качестве принимающей стороны. В семинаре принимали участие представители 23 стран, которые приняли рекомендации, охватывающие различные аспекты правосудия в отношении несовершеннолетних.

40. В 1988 году Панарабская организация социальной защиты от преступлений провела в Триполи симпозиум арабских государств по этим Правилам.

41. Восемьдесят первая Межпарламентская конференция, проходившая с 13 по 18 марта 1989 года в Будапеште, единогласно приняла резолюцию о защите прав детей, в которой, в частности, содержался призыв к парламентам пересмотреть свои национальные законодательства и практику, касающиеся несовершеннолетних, с целью обеспечения их соответствия Правилам.

### C. Законодательная реформа: материальное и процессуальное право

42. Некоторые правительства сообщили о том, что, руководствуясь в своей деятельности Правилами, они осуществили или приступили к осуществлению крупных законодательных реформ в области материального и процессуального права и приняли с этой целью ряд последовательных мер. Межправительственные конференции и организации, такие, как совещание министров юстиции стран Содружества наций, Секретариат Содружества наций, Лига арабских государств и Панарабская организация социальной защиты от преступлений, содействовали осуществлению реформы законодательства, имеющего отношение к несовершеннолетним, с учетом Пекинских правил.

43. В Аргентине были изучены проекты кодексов национальных законов о несовершеннолетних и проанализированы механизмы их надлежащего правового осуществления. На обсуждение палаты депутатов были представлены два проекта: "Создание в системе судостроительства судов по делам несовершеннолетних" и "Кодекс законов о детях и молодежи". Проект уголовно-процессуального кодекса, рассматриваемого в настоящее время, включает в себя положения, касающиеся специальных процедур судопроизводства по делам молодых людей старше 18 лет.

44. В Австрии наиболее важные элементы Правил были включены в новый Закон о судах по делам несовершеннолетних, который вступил в силу 1 января 1989 года. Появилась возможность применять многие меры, не привлекая несовершеннолетних к уголовной ответственности; был еще больше уменьшен срок пребывания под стражей до суда; возраст уголовной ответственности был увеличен до 19 лет; и, в соответствии с правилом 3.3, были разработаны специальные положения относительно обращения с молодыми совершеннолетними лицами в возрасте до 27 лет.

45. Правительство Бельгии сообщило о том, что в 1987 году на рассмотрение парламента был внесен новый законопроект, имеющий целью обновить существующие законы в свете теоретических и практических достижений в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и в связи с Пекинскими правилами. Этот законопроект был разработан по инициативе министра юстиции после всестороннего рассмотрения системы правосудия по делам несовершеннолетних. В связи с этим был пересмотрен закон 1965 года, в котором было учтено право на обжалование и право на адвоката и закреплены положения об обязательном пересмотре судебными властями своих решений, по меньшей мере, раз в шесть месяцев и принятия новых мер, не связанных с помещением в исправительное

учреждение. Что касается права на адвоката, в старом законе не было положения о юридической помощи до заключительного этапа разбирательства, что лишало несовершеннолетних надлежащей защиты в ходе предварительных процедур. В новом законе предусматривается право на бесплатную юридическую помощь в тех случаях, когда суд по делам несовершеннолетних издает постановление о временном освобождении несовершеннолетнего из-под опеки родителей или опекунов. Председатель Коллегии адвокатов или Бюро юридической консультации и помощи должны назначить адвоката для защиты интересов такого молодого человека.

46. На Кипре министр юстиции назначил специальную комиссию для пересмотра уголовной политики, особенно по вопросам обращения с несовершеннолетними правонарушителями в контексте Пекинских правил. Кроме того, в январе 1986 года советом министров был учрежден Специальный комитет для рассмотрения вопроса обращения с несовершеннолетними преступниками в соответствии с внутренним законодательством и его рекомендации были одобрены советом министров в 1987 году. В результате этого в закон были внесены некоторые поправки, отменяющие заключение в исправительные учреждения молодых правонарушителей; единственным исключением стало заключение несовершеннолетних в исправительный центр в случаях серьезных правонарушений и рецидивизма. Существующие меры, не связанные с заключением под стражу, в том числе условное осуждение и другие аналогичные меры, были укреплены, при этом были приняты такие новые альтернативные меры тюремному заключению несовершеннолетних, как общественно полезные работы и выплаты компенсации потерпевшему.

47. В Финляндии новый закон о досудебном расследовании и закон о принудительных мерах, содержащие положения о несовершеннолетних правонарушителях, вступили в силу 1 января 1989 года. В них включены специальные положения о несовершеннолетних в возрасте до 18 лет и обращении с ними в ходе досудебного расследования: подростки в возрасте до 15 лет имеют право на дополнительные гарантии в ходе следствия. Следует избегать ареста или заключения под стражу в тех случаях, когда такие меры представляются слишком строгими с учетом обстоятельств правонарушения и возраста правонарушителя.

48. В 1989 году правительство Финляндии представило парламенту законопроект, в соответствии с которым несовершеннолетние правонарушители в возрасте до 18 лет не будут приговариваться к лишению свободы, за исключением тех случаев, когда обстоятельства совершенного преступления являются достаточно серьезными для того, чтобы назначать такую меру. Был также представлен другой законопроект, расширяющий права прокурора не применять уголовное наказание или аннулировать обвинительный приговор, руководствуясь возрастом несовершеннолетнего правонарушителя. Эти два законопроекта находятся в настоящее время на рассмотрении.

49. Во Франции с 1 декабря 1989 года в случаях, когда суд выносит приговор о лишении свободы на срок до 6 месяцев, судья, ответственный за исполнение данного решения, может вновь передать это дело в суд с целью смягчить этот приговор и направить правонарушителя на общественно полезные работы. В настоящее время парламент рассматривает изменение уголовного кодекса, и наиболее важные поправки к уголовному законодательству, касающиеся несовершеннолетних, будут внесены в проект закона, который будет представлен правительством. В предложениях к предварительному проекту делаются конкретные ссылки на соответствующую деятельность Организации Объединенных Наций.

50. В Венгрии министр внутренних дел и министр юстиции издали в связи с законом о печати 1986 года совместный декрет об информации по уголовным и судебным делам. В соответствии со статьей 8 Правил этот декрет устанавливает, в частности, правила распространения информации о судебных решениях, а в отношении несовершеннолетних предусматривает, что фамилия несовершеннолетнего может обозначаться только начальной буквой, за исключением тех случаев, когда речь идет о тяжком преступлении. Внешность несовершеннолетнего правонарушителя и его голос могут воспроизводиться только путем, не допускающим его опознания, за исключением случаев тяжких правонарушений, как это предусмотрено в уголовном кодексе.

51. Индонезия сообщила о том, что с учетом Пекинских правил разрабатывается проект нового закона о реформе системы правосудия в отношении несовершеннолетних. Между тем, правительство разработало юридические положения, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

52. В Кувейте в закон о несовершеннолетних были внесены поправки с целью приведения его в соответствие с Пекинскими правилами. В настоящее время в нем предусматривается ряд положений, регулирующих систему опеки над "трудными" подростками и предписывающих создание для них необходимых условий и предоставления жилья.

53. С 1985 года в Нидерландах было предпринято 46 крупномасштабных программ по перевоспитанию. Они оказались чрезвычайно эффективными для таких правонарушений, как вандализм, "граффити" (нанесение рисунков и надписей) и агрессивное поведение. Планируется распространить их и на воровство в магазинах.

54. В Норвегии власти пересматривали национальные законы и процедуры, касающиеся правосудия в отношении несовершеннолетних.

55. Катар сообщил о том, что разработан проект закона о правосудии в отношении несовершеннолетних, который находится на рассмотрении.

56. На Филиппинах на рассмотрении верхней и нижней палат находятся резолюции, призывающие к восстановлению судов по семейным делам и делам несовершеннолетних для рассмотрения всех вопросов, касающихся несовершеннолетних правонарушителей. Министерство социального обеспечения и развития поддержало это предложение, а также выступило за создание исправительных учреждений для несовершеннолетних с целью оградить подростков от негативного влияния взрослых правонарушителей. Министерство также рекомендовало создать при каждом полицейском участке бюро по делам несовершеннолетних.

57. В Португалии проведенное Министерством юстиции сравнительное исследование Пекинских правил и существующих законов, направленных на защиту несовершеннолетних, выявило ряд недостатков и необходимость преобразования существующей системы. Поэтому правительство намерено тщательно пересмотреть существующие законы, с тем чтобы они целиком отвечали принятым нормам, заложенным в Пекинских правилах.

58. В Швеции в соответствии со статьями 18 и 19 Правил парламент принял поправки к уголовному кодексу, введя в него новое понятие "договорного лечения", представляющего собой гражданское обязательство, требующее индивидуального нетюремного обращения. Такое обращение предназначено для тех случаев, когда предполагается, что злоупотребление наркотическими и другими

веществами, или какие-либо иные конкретные обстоятельства, требующие внимания, явились факторами, способствовавшими совершению правонарушения. Постановление о договорном лечении может быть включено в судебное решение об уголовном осуждении. Заинтересованный молодой человек должен добровольно пройти специальный курс лечения, а исправительное учреждение или другой соответствующий орган должны уведомить прокурора или инспектора по присмотру о факте уклонения от лечения. В этом случае решение об условном осуждении заменяется лишением свободы. Суд наделялся полномочиями принимать решение о том, чтобы лицо, направленное на договорное лечение, содержалось под надзором в течение более длительного периода, чем при обычном постановлении об условном осуждении.

59. В октябре 1989 года правительство Швеции представило парламенту законопроект с предложениями об использовании в порядке эксперимента общественных работ. Этот план рассчитан на молодых людей в возрасте от 18 до 24 лет и может применяться лишь по отношению к правонарушениям, которые наказываются лишением свободы. Лица, приговоренные к общественным работам, должны будут бесплатно выполнять определенную работу в свое свободное время в течение нескольких часов, от 40 до 200, в зависимости от решения суда. Такие эксперименты будут проводиться в пяти районах в течение трех лет.

60. В 1987 году Швейцария полностью пересмотрела положения своего законодательства, касающиеся несовершеннолетних. Членам экспертной комиссии были представлены в качестве исходной справочной документация экземпляры Пекинских правил. Представителям федеральных властей, которые были назначены для наблюдения за работой комиссии, было поручено обратить внимание ее членов на существо этих Правил.

61. Украинская ССР сообщила о том, что для всенародного обсуждения был опубликован проект Основ уголовного законодательства Союза Советских Социалистических Республик и союзных республик. Специальный раздел проекта содержал в себе положения, касающиеся обращения с несовершеннолетними правонарушителями, в которых в минимальной степени предусмотрено применение наказания в виде лишения свободы и в максимальной - применение иных мер для лиц в возрасте до 18 лет.

#### D. Возраст уголовной ответственности

62. Многие страны сообщили о низком возрастном пределе уголовной ответственности. Некоторые страны отметили, что предпринимаются правовые меры, направленные на повышение этого возрастного предела и смягчение смертных приговоров для несовершеннолетних.

63. В Аргентине несовершеннолетние в возрасте до 16 лет теперь не подлежат уголовной ответственности ни при каких обстоятельствах. Несовершеннолетние в возрасте от 16 до 18 лет, совершившие серьезные правонарушения, могут не освобождаться от уголовной ответственности, но без применения уголовного наказания, когда это не обусловлено необходимостью. Молодые люди в возрасте от 18 до 21 года, направленные компетентным судьей в исправительное учреждение Федеральной пенитенциарной службы, находятся на специальном режиме и содержатся отдельно от взрослых.

64. Бурунди установила возраст уголовной ответственности с 13 лет. Для несовершеннолетних в возрасте от 13 до 18 лет установлена ограниченная ответственность. Смертная казнь и пожизненное заключение заменены для них тюремным заключением сроком от 5 до 10 лет.

65. В Китае уголовная ответственность начинается в возрасте 16 лет, за исключением случаев совершения особо тяжких преступлений, когда уголовная ответственность начинается в 14 лет. Несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет назначаются менее строгие наказания. Родителям или опекунам молодых людей, которые не привлекаются к уголовной ответственности потому, что не достигли 16 лет, настоятельно предлагается применить к ним меры воздействия. В случае необходимости правительство может предоставлять несовершеннолетним жилье.

66. Колумбия сообщила о том, что в новом Кодексе законов о несовершеннолетних, который включает в себя все положения законодательства, касающиеся несовершеннолетних, возраст уголовной ответственности увеличивается с 16 до 18 лет. Этот возрастной предел может быть повышен в том случае, если несовершеннолетний не сформировался как личность. Для несовершеннолетних в возрасте от 12 до 16 лет предусмотрены специальные процедурные гарантии. Дети в возрасте до 12 лет не подлежат уголовной ответственности. Адвокат по защите интересов семьи, не обладающий полномочиями отправлять правосудие, имеет юрисдикцию рассматривать нарушения уголовного законодательства, к которым причастны дети младше 12 лет, для того чтобы оказать им конкретную помощь, в которой они нуждаются.

67. На Кубе лица моложе 16 лет могут не быть судимы обычными судами. В уголовный кодекс 1979 года были внесены поправки на основании Закона № 62 от апреля 1988 года, который предусматривает, что лица в возрасте до 20 лет должны отбывать наказание в специальных исправительных учреждениях или в исправительных учреждениях для взрослых, но отдельно от них; подобные положения предусмотрены для лиц в возрасте от 20 до 27 лет. Несовершеннолетним в возрасте от 16 до 20 лет могут назначаться менее строгие наказания. Лица в возрасте до 20 лет не могут быть приговорены к смертной казни.

68. В соответствии с уголовным кодексом Японии несовершеннолетние в возрасте до 14 лет не могут нести уголовную ответственность. В соответствии с законом о несовершеннолетних молодые люди в возрасте до 16 лет освобождаются от уголовного наказания, и никакое лицо в возрасте до 18 лет не может быть приговорено к смертной казни за совершенное преступление.

69. В Иордании к несовершеннолетним относится любое лицо, мужского или женского пола, в возрасте от 7 до 18 лет. Несовершеннолетние правонарушители не могут приговариваться к смертной казни или каторжным работам, а санкции в отношении них значительно ограничены. В случае совершения несовершеннолетним мелкого проступка или правонарушения, суд обладает правом по своему усмотрению назначить одну из многочисленных альтернативных мер наказания, учитывая незрелость и неопытность данного несовершеннолетнего.

70. В Нигерии закон о детях и молодых людях содержит положения, ограничивающие применение уголовных санкций к лицам в возрасте до 17 лет, хотя уголовная ответственность по-прежнему, в соответствии с законом 1878 года, наступает в возрасте 7 лет. При этом дети в возрасте от 7 до 12 лет несут уголовную ответственность в том случае, если установлено, что они понимают характер и общественное значение совершенного правонарушения. Эти положения больше не применяются, поскольку они отменены законом о детях и молодых людях.

71. Согласно законодательству Португалии, несовершеннолетние лица в возрасте до 16 лет не несут уголовной ответственности, однако они могут предстать перед судом по делам несовершеннолетних, и на них распространяются меры по их защите, воспитанию и оказанию им помощи на условиях, определенных в законе о защите несовершеннолетних.

72. В Румынии уголовная ответственность наступает в возрасте 16 лет. На практике, но лишь в тех случаях, когда несовершеннолетние признаются способными осознавать свое поведение (действие или бездействие), возрастной порог может быть ниже 16 лет, но не ниже 14 лет. Поскольку закон предусматривает исключительно воспитательные меры, ни при каких обстоятельствах не допускаются штрафы, тюремное заключение или смертная казнь. В отношении несовершеннолетних правонарушителей в возрасте от 14 до 18 лет закон допускает их передачу под присмотр коллег – рабочих или учащихся.

73. В Руанде уголовный кодекс определяет начало уголовной ответственности в возрасте 14 лет. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет рассматриваются как лица с ограниченной ответственностью: они несут менее серьезное наказание и не могут быть приговорены к смертной казни.

74. В Украинской ССР уголовной ответственности подлежат лица, достигшие 16 лет к моменту совершения правонарушения. Подростки в возрасте от 14 до 16 лет подлежат ответственности лишь за строго ограниченный перечень тяжких преступлений. К молодому человеку могут применяться меры воспитательного характера, не являющиеся уголовным наказанием, в том случае, когда совершенное преступление не представляет серьезной опасности для общества.

#### Е. Суды по делам несовершеннолетних

75. В большинстве полученных докладов отмечается, что для производства по делам несовершеннолетних созданы или создаются самостоятельные суды по делам несовершеннолетних. В Аргентине молодой человек в возрасте 18 лет, совершивший правонарушение, наказуемое в соответствии с уголовным законодательством, подпадает под юрисдикцию системы правосудия по делам несовершеннолетних, которая должна контролировать осуществление надзора или содержание под стражей.

76. С конца 1984 года до момента составления данного документа в Китае было образовано более 100 китайских народных судов низшей инстанции и специальных трибуналов (судов по делам несовершеннолетних) для рассмотрения правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет. В одиннадцати народных судах средней инстанции были образованы специальные трибуналы для надзора за судопроизводством в судах по делам несовершеннолетних. При вынесении решений и приговоров по уголовным делам, касающимся молодых людей, суды по делам несовершеннолетних строго следуют специальному порядку судопроизводства, определенному в уголовно-процессуальном кодексе Китая.

77. В Колумбии в состав судов по делам несовершеннолетних входят представители различных специальностей, включая, по меньшей мере, одного терапевта, одного психолога или преподавателя психологии и одного социального работника.

78. В Индонезии, которая не имела до сих пор какой-либо структуры судов по делам несовершеннолетних, уголовный кодекс, между тем, предоставляет определенные привилегии несовершеннолетним в рамках системы уголовного правосудия для взрослых.

79. В Марокко слушание дел проходит в обычных помещениях в неофициальной обстановке для того, чтобы свести до минимума психологическое воздействие судебных процедур на несовершеннолетнего. Судьи по делам несовершеннолетних выбираются из общего числа судей, включая женщин.

80. В Нигерии суды по делам несовершеннолетних состоят из мирового судьи, заседающего отдельно или вместе с советниками. Мировой судья обычно является адвокатом или социальным работником, который обладает большим опытом в области правосудия в отношении несовершеннолетних и защиты молодежи.

81. В Польше все дела, касающиеся несовершеннолетних, подпадают под юрисдикцию судов по семейным делам, которые рассматривают обстановку в семье и социальные условия. Производство в таких судах регулируется специальными нормами. Уголовное наказание применяется к несовершеннолетним лишь в тех случаях, когда они совершили особо тяжкие преступления.

82. В Шри-Ланке существует один суд по делам несовершеннолетних в Коломбо, юрисдикция которого распространяется на два судебных округа. Во всех остальных судебных округах все дела о преступлениях несовершеннолетних решает мировой судья. Осуждение или признание виновным ни при каких обстоятельствах не может рассматриваться в качестве уголовного наказания с целью поражения прав.

83. В Испании Высший совет судей принял в 1986 году ряд соглашений с целью создания органов правосудия по делам несовершеннолетних в соответствии с принципом исключительной юрисдикции и критерием специализации заседающих в них лиц. В соответствии с Правилами была разработана учебная программа специализации судей, работающих в новых судах по делам несовершеннолетних, в области правосудия в отношении несовершеннолетних. Производство в этих новых судах соответствует руководящим принципам вынесения судебного решения и назначения мер воздействия, определенным в пункте 17, а также основным процессуальным гарантиям, определенным в пункте 7 Правил.

84. Таиланд сообщил о том, что правонарушения, совершенные детьми в возрасте от 7 до 14 лет или молодыми людьми в возрасте от 14 до 18 лет, подпадают под юрисдикцию главного суда по делам несовершеннолетних и нескольких провинциальных судов по делам несовершеннолетних. Эти суды являются специализированными, и их судопроизводство отличается от судопроизводства других судов; при вынесении решений прежде всего учитываются интересы несовершеннолетних.

85. В Югославии в состав всех судов республик и автономных краев входят советы по делам несовершеннолетних. В состав всех обычных судов входит не менее одного судьи по делам несовершеннолетних. Совет по делам несовершеннолетних, работающий совместно с судами первой и второй инстанций, состоит из судьи по делам несовершеннолетних и двух присяжных заседателей. Присяжными заседателями могут быть преподаватели вузов, учителя, педагоги и другие лица, имеющие соответствующий опыт.

#### Ф. Условия содержания под стражей, обращение и забота

86. Многие правительства отмечали, что в соответствии с правилом 19 лишение несовершеннолетнего свободы является крайней мерой. Часто вместо заключения в исправительные учреждения применяются различные иные меры. Аргентина сообщила о том, что в последнем квартале 1989 года объем помощи семьям, и в том числе приемным родителям несовершеннолетних правонарушителей в рамках альтернативных программ, цель которых состоит в том, чтобы избежать заключения несовершеннолетних в исправительные учреждения, увеличился на 50-100 процентов как в плане поставленных задач, так и в плане предоставляемой помощи.



87. Бельгия сообщила о проходивших между Отделением защиты прав молодежи и Министерством национального образования обсуждениях с целью обеспечения того, чтобы образование и профессионально-техническое обучение несовершеннолетних в закрытых исправительных учреждениях, которые до сих пор не признавались Министерством национального образования, в будущем подлежали признанию.

88. На Кубе несовершеннолетние правонарушители не подлежат карательным санкциям; была создана воспитательная, а не карательная система оценки их поведения и обращения с ними. Задача воспитания была возложена на "школы хорошего поведения", управляемые Министерством образования, или на центры перевоспитания, находящиеся под контролем Министерства внутренних дел.

89. Индонезия сообщила о совместном содержании под стражей мужчин и женщин, а также несовершеннолетних и взрослых в тех случаях, когда тюремного заключения несовершеннолетних нельзя избежать. Хорошие результаты принесло создание смешанных групп из девушек в возрасте до 18 лет и мальчиков в возрасте до 14 лет, поскольку вследствие этого возникали условия, близкие к условиям повседневной жизни с точки зрения межличностных контактов. Однако, как показала практика, совместное содержание несовершеннолетних и взрослых давало обратный эффект, поскольку это часто порождало насилие.

90. Осуществляя на практике нормы Пекинских правил, Кувейт создал 4 марта 1987 года "комплекс" учреждений по делам несовершеннолетних. Этот комплекс состоит из суда по делам несовершеннолетних, канцелярии прокурора по делам несовершеннолетних, полиции по делам несовершеннолетних и Отдела попечительства над несовершеннолетними, которые располагают материальной базой для профессионального обучения, занятия спортом, медицинского обслуживания, а также возможностями для образования и отправления религиозного культа. Комплекс имеет также учреждения на местах, приписанные к Отделу попечительства над несовершеннолетними, в том числе приемный пункт, который занимается подростками, находящимися на попечении правоохранительного органа по надзору за несовершеннолетними; приюты; отделения по наблюдению за несовершеннолетними преступниками, "трудными" или социально неустroенными подростками; а также бюро, ответственное за представление конкретных докладов компетентным органам.

91. На Мальте система правосудия в отношении несовершеннолетних имеет в своем распоряжении широкий спектр мер. Хотя специальные решения о привлечении к общественно полезным работам нигде конкретно не упоминаются, иногда судебные решения об условном осуждении дополняются требованием выполнения данным лицом какой-либо общественной работы под надзором. Рассматривается вопрос о принятии судебных решений об условном освобождении под надзор.

92. В Марокко к несовершеннолетним правонарушителям применяются в основном воспитательные, а не карательные меры. Соответствующая часть законодательства, озаглавленная "Воспитательные и исправительные меры", направлена на предоставление помощи и содействие социальной интеграции. Лишение свободы является крайней мерой, и законом более чем наполовину сокращены минимальный и максимальный сроки тюремного заключения для несовершеннолетних. Этот закон полностью исключает смертную казнь и пожизненное заключение для несовершеннолетних.

93. В Соединенном Королевстве практика содержания несовершеннолетних правонарушителей отдельно от взрослых зависит от пола правонарушителей. Большинство мальчиков-подростков содержится в отдельных помещениях для малолетних правонарушителей. Когда это невозможно, они содержатся вместе с тщательно отобранными взрослыми под строгим надзором персонала.

Несовершеннолетние и взрослые правонарушители женского пола содержатся вместе, что позволяет более гибко использовать ограниченные возможности содержания.

94. В Югославии к несовершеннолетним правонарушителям обычно применяются меры воспитательного характера. В уголовном кодексе содержатся положения, ограничивающие применение меры наказания в виде лишения свободы к несовершеннолетним, совершившим особо тяжкие преступления, и лишь в тех случаях, когда можно установить их уголовную ответственность.

#### Г. Профессиональная подготовка кадров для органов отправления правосудия в отношении несовершеннолетних

95. Многочисленные перемены, происходящие в различных системах, повышают профессионализм работников органов отправления правосудия в отношении несовершеннолетних как прямо, так и косвенно во всех секторах и на всех уровнях. В докладах большинства стран, таких как Австрия, Аргентина, Бельгия, Гана, Индия, Индонезия, Италия, Китай, Куба, Кувейт, Мадагаскар, Нидерланды, Перу, Португалия, Руанда, Филиппины, Франция, Соединенное Королевство, СССР и Япония, придается большое значение повышению профессиональной подготовке кадров, а также уровню и качеству оказываемой помощи, как того требует пункт 22 Пекинских правил.

96. Например, Аргентина сообщила о том, что Совет по должностной аттестации впервые начал оценку и аттестацию персонала, занимающегося с несовершеннолетними, которые будут завершены в ноябре 1990 года. В Китае персонал, работающий с молодыми правонарушителями, регулярно занимается на курсах повышения профессиональной подготовки. В Перу курсы профессиональной подготовки регулярно проводятся для персонала, работающего с несовершеннолетними, содержащимися под стражей. Португалия предприняла шаги к повышению технической подготовки судей, председательствующих на рассмотрении дел о преступлениях несовершеннолетних, а для персонала учреждений социальной помощи были также организованы специальные курсы и семинары. В органах системы правосудия по делам несовершеннолетних Соединенного Королевства лучше представлены женщины и члены этнических меньшинств. Венесуэла придает первоочередное значение профессиональной подготовке: все сотрудники правоохранительных органов, занятых отправлением правосудия по делам несовершеннолетних, проходят специальную профессиональную подготовку; и персонал системы правосудия по делам несовершеннолетних отбирается на основе их знаний, опыта и преданности своему делу.

#### Н. Участие общественности и предупреждение преступности

97. Многие правительства сообщили о повышении роли общественности в процессе отправления правосудия по делам несовершеннолетних в соответствии с правилом 25. В Китае основное внимание уделяется участию общественности в отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних и предупреждении преступности. Мелкие правонарушения рассматриваются местными органами и учреждениями, ответственными за оказание непосредственной общественной помощи несовершеннолетним с привлечением воспитателей, представителей Комитетов общественности, сотрудников правоохранительных органов, а также родителей или опекунов. Правительство сообщило о том, что в политической, экономической сфере, а также сфере культуры, здравоохранения и образования приняты энергичные меры, направленные на предупреждение преступности среди несовершеннолетних.

98. На Кубе в соответствии с законом 1986 года была создана Комиссия социальной профилактики и попечения, одной из основных функций которой является предупреждение преступности среди несовершеннолетних.

99. Реабилитации молодых правонарушителей благодаря мерам общественного воздействия придается в Индонезии первостепенное значение и оказывается поддержка на неофициальном уровне всеми общественными учреждениями.

100. В Японии программа реабилитации несовершеннолетних правонарушителей основана на тесном сотрудничестве правительственных учреждений и добровольных организаций. С целью повышения осведомленности общественности об этой программе Министерство юстиции ежегодно проводит общенациональные сопоставительные исследования мер по предупреждению преступности под названием "Компания за создание лучшего общества".

101. Особое значение придается участию общественности в социальной интеграции молодых правонарушителей на Мадагаскаре. Насколько возможно к этой работе привлекаются добровольцы.

102. Сотрудничество большого числа некоммерческих организаций, а также представителей широкой общественности Нидерландов стало важным элементом успешной разработки новых альтернативных санкций, основанных на мерах общественного воздействия.

103. На Филиппинах первоочередное внимание уделяется реабилитации несовершеннолетних правонарушителей, основанной на мерах общественного воздействия, которые поощряют взаимодействие несовершеннолетних правонарушителей с социальной средой и системами поддержки с целью полной реинтеграции в обществе.

104. В СССР социальные и правовые меры предупреждения преступности направлены главным образом на ликвидацию негативных факторов, вызывающих преступность и правонарушения среди несовершеннолетних (например, токсикомания). Кроме того, СССР сообщил об успешном внедрении профилактических программ, в ходе которых особое внимание уделялось воспитанию. Например, в 1985 году были открыты факультеты всеобщего педагогического образования для родителей детей всех возрастов. Были созданы консультативные центры, где родители получают помощь психологов и педагогов, а также консультации юристов. Разработано более 100 проектов, в том числе проекты по созданию новой и модернизации старой материально-технической базы, повышению профессиональной квалификации кадров, а также выдвинуты предложения по осуществлению новых законодательных мер.

105. Соединенное Королевство сообщило о том, что основное внимание уделялось необходимости общественного воздействия на несовершеннолетних правонарушителей во всех возможных случаях. Многие центры, предлагающие программы промежуточных мер обращения с правонарушителями, организованы добровольными организациями.

106. Югославия сообщила о том, что программы помощи, организованные соответствующими социальными службами и включающие в себя различные общественно-политические органы, такие как молодежные и школьные организации, вносят весомый вклад в реинтеграцию несовершеннолетних правонарушителей в общество.

## I. Исследования

107. Многие страны сообщили о проведении аналитических исследований по различным аспектам предупреждения преступности среди несовершеннолетних и мероприятиям в системе правосудия в отношении несовершеннолетних, проводившимся в прошлом и в настоящее время, которые рассматриваются как основа для преобразований в духе Пекинских правил. Кроме того, осуществляются перспективные исследования, которые являются основой эффективной и действенной разработки и планирования краткосрочных и долгосрочных программ и политики.

108. Национальная ассоциация центров дружбы Канады планировала разработать единую с неограниченным доступом компьютерную систему сбора информации для всей страны, с тем чтобы облегчить обмен информацией и результатами исследований, посвященных правосудию в отношении несовершеннолетних.

109. В мае 1988 года Верховный народный суд Китая созвал национальную конференцию по вопросам вынесения судебных решений и назначения мер воздействия при рассмотрении уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних, на которой, в частности, проходило обсуждение главных направлений и принципов построения системы судопроизводства по делам несовершеннолетних в Китае, процедур вынесения судебных решений в судах по делам несовершеннолетних и путей формирования системы правосудия в отношении несовершеннолетних в рамках китайской правовой системы.

110. В Чешской и Словацкой Федеративной Республике в 1987 году в качестве основы для последующей многосекторальной деятельности начались исследования правонарушений и преступности среди несовершеннолетних. Основное внимание уделялось относительно частным причинам этого явления, таким как алкоголизм и злоупотребление наркотическими и иными веществами среди молодежи, а также более общим причинам, которые должны быть определены в результате тщательного анализа конкретных дел.

111. В Гане было реорганизовано исследовательское подразделение Министерства социального обеспечения, и прилагались усилия по содействию необходимым программам исследований с целью создания основы эффективного планирования и разработки политики. Была создана система сбора и оценки статистических данных по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

112. Панарабская организация социальной защиты от преступлений сообщила о том, что она планирует провести соответствующие исследования законодательства и практики стран арабского мира в связи с Пекинскими правилами.

## J. Международное сотрудничество и координация

113. Многие правительства выразили серьезную заинтересованность в региональном и международном сотрудничестве в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних с участием юристов, специалистов и лиц, принимающих решения. Они подчеркнули, что ведущую роль в этом процессе будет играть Секретариат Организации Объединенных Наций в качестве органа, координирующего деятельность и руководящего усилиями, направленными на использование Пекинских правил в качестве документа для разработки систем правосудия в отношении несовершеннолетних. Была подчеркнута важная роль Организации Объединенных Наций в деле контролирования и оказания помощи в применении Правил в мероприятиях по долгосрочному планированию и осуществлению совместных типовых проектов и программ.

114. Правительство СССР, например, заявило о своей готовности развивать научное сотрудничество в области предупреждения преступности среди несовершеннолетних с криминологами других стран. Такое сотрудничество, по мнению правительства СССР, может включать в себя систематический обмен информацией, результатами исследований и методологией, а также организацию конференций по конкретным вопросам.

115. Правительства Багамских Островов, Бурунди, Перу и Чада подчеркнули, что они крайне нуждаются в технической и финансовой помощи Организации Объединенных Наций в осуществлении принципов Правил на практике.

116. Выдвигались предложения об укреплении сотрудничества между Отделением Организации Объединенных Наций в Вене и Советом министров юстиции арабских государств в организации мероприятий Совета по осуществлению Пекинских правил. К ним относятся: а) семинары для специалистов из арабских государств по вопросам законодательства арабских государств и разработке международных стандартов и норм, касающихся несовершеннолетних, б) курсы для юристов арабских стран, занимающихся несовершеннолетними с целью их ознакомления с основными принципами и концепцией Правил; и с) обмен информацией, результатами исследований и работ, посвященных общепринятым в мире политике и процедурам, используемым при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствии с резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи и Пекинскими правилами.

## II. ВАЖНЫЕ РЕФОРМЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

117. Многие правительства предпринимают значительные и далеко идущие меры, а также важные реформы, касающиеся исправительных учреждений. Ниже приводятся резюме наиболее полных ответов, представленных правительствами Канады, Индии и Италии, которые продемонстрировали важность мер, предпринятых государствами-членами в целом.

### A. Канада

118. С целью совершенствования действующей системы правосудия в отношении несовершеннолетних в свете последних результатов исследований на национальном и международном уровнях и в ожидании принятия Правил, которые она помогала разрабатывать, Канада приняла в 1984 году закон о молодых правонарушителях. В соответствии с законом о молодых правонарушителях вмешательство системы правосудия в отношении несовершеннолетних должно быть сведено до минимума (правило 1.3), а заключение в исправительное учреждение должно использоваться лишь в крайнем случае (правила 13.1 и 19.1).

#### 1. Возраст уголовной ответственности

119. До принятия закона о молодых правонарушителях правосудие в отношении несовершеннолетних отправлялось в соответствии с законом о несовершеннолетних правонарушителях, согласно которому возраст уголовной ответственности начинался с 16 лет, а провинции имели возможность устанавливать различные минимальные возраста для несовершеннолетних лиц женского и мужского пола. С целью унификации законодательства и увеличения возраста уголовной ответственности в законе о молодых правонарушителях проводится разграничение между понятиями "дети" и "несовершеннолетние". К детям относятся лица в возрасте до 12 лет, которые неспособны на преступный умысел и поэтому не несут ответственность за свое поведение. К несовершеннолетним относятся лица в возрасте от 12 до 18 лет, которые рассматриваются в качестве лиц, способных на преступный умысел и поэтому подлежащих уголовной ответственности. Закон устанавливает новый режим для молодых правонарушителей, гарантирующий надлежащие процессуальные права и защиту, а также меньшую долю ответственности.

120. Он предоставляет несовершеннолетним право слова и участия в процессах, решение которых имеет к ним отношение. Из-за, как правило, их ограниченных материальных возможностей, а также в силу эмоционального и интеллектуального развития несовершеннолетним гарантируются особые права и свободы. Закон обеспечивает гарантии и процедуры, защищающие различные специальные интересы несовершеннолетних.

## 2. Статусные нарушения

121. Одна из главных особенностей закона о молодых правонарушителях касается правила 3.1. В соответствии с предыдущим законом дети обвинялись в совершении преступления в случае нарушения федеральных законов и норм, законов провинций, а также муниципальных подзаконных актов. Кроме того, они подвергались судебному преследованию за такие статусные нарушения, как "половая распущенность или любая другая аналогичная форма порока", а законы некоторых провинций включали такие понятия, как "неисправимость", "безответственность" и "неуправляемость". Такая широкая юрисдикция носила дискриминационный характер в отношении несовершеннолетних, поскольку преступным считалось поведение, которое не являлось незаконным или уголовно наказуемым для взрослых. Статусные нарушения не фигурируют больше в настоящем законодательстве.

## 3. Принудительные меры воспитательного характера

122. В результате принятия закона о молодых правонарушителях была укреплена процедура назначения принудительных мер воспитательного характера. Закон о молодых правонарушителях наделяет следственные органы и органы прокуратуры правом по своему усмотрению решать вопрос о необходимости возбуждения уголовного дела. Полиция и следователи могут осуществлять свои дискреционные полномочия и воздерживаться от предъявления уголовного обвинения в тех случаях, когда невмешательство не будет противоречить основополагающему требованию защиты общества, помимо тех случаев, когда его причиной является недостаточность доказательств. Подобное невмешательство может принимать форму прекращения расследования или преследования, например, в тех случаях, когда члены семьи могут осуществлять присмотр за несовершеннолетним, или когда очевидно, что интересы всех заинтересованных сторон будут учтены наилучшим образом с помощью детских учреждений, органов здравоохранения, образования и других служб. Вмешательство системы правосудия используется лишь в наиболее трудных случаях, а понятие "крайняя мера" начинает шире использоваться применительно к отбытию наказания в исправительных учреждениях (правила 13.1 и 19.1).

## 4. Содержание под стражей несовершеннолетних

123. Хартия прав и свобод гарантирует право освобождения под залог в разумных пределах и скорейшего судебного разбирательства, а закон о молодых правонарушителях содержит положения уголовного кодекса о временном освобождении.

124. Что касается ограничений, связанных с заключением несовершеннолетних под стражу (правило 19.1), закон предусматривает целый ряд альтернативных мер (правило 25). Он также уделяет большое внимание реституции и компенсации жертвам. Закон поощряет решения о мерах общественного воздействия, такие как решение о направлении на общественно полезные работы, и квалифицирует меру наказания в виде лишения свободы, такую как тюремное заключение, в качестве крайней меры. Если принято решение о тюремном заключении, суд по делам молодежи должен определить, какой режим тюремного заключения, открытый или строгий, является наиболее подходящим.

## В. Индия

### 1. Правовая реформа

125. В 1986 году Индия приняла закон о правосудии в отношении несовершеннолетних, а в 1987 году - Типовые правила в ответ на Пекинские правила с целью их включения в национальное законодательство. В законе о правосудии в отношении несовершеннолетних основное внимание сосредоточено на несовершеннолетних правонарушителях, которые определяются, как юноши в возрасте до 16 лет и девушки в возрасте до 18 лет. Он устанавливает отдельную систему правосудия в отношении несовершеннолетних, совершенно отличную от системы правосудия для взрослых. Типовые правила 1987 года, разработанные Национальным институтом социальной защиты Министерства социального обеспечения, направлены на передачу полномочий, определенных в законе о правосудии в отношении несовершеннолетних, правительствам и администрации штатов и, таким образом, подлежат утверждению в каждом отдельном штате Индии. В них содержатся подробные положения, регулирующие, в частности, квалификацию, подготовку, организацию и контроль за персоналом, общее управление учреждениями для несовершеннолетних и обращение с "трудными" подростками, нарушившими закон.

### 2. Организационная реформа

126. Система правосудия в отношении несовершеннолетних, регулируемая новыми Типовыми правилами, назначает в качестве компетентного органа Совет по безнадзорным подросткам, в состав которого должны входить квалифицированные магистраты со специальными знаниями в области детской психологии и охраны детства совместно с судом по делам несовершеннолетних. Магистраты этого суда назначаются правительством, им оказывается помощь группой социальных работников, назначаемых правительствами штатов. Правительства штатов уполномочены создавать новые советы и суды, а в тех случаях, когда такие советы или суды не существуют, любой другой суд может быть уполномочен рассматривать дела несовершеннолетних. С целью обеспечения полной изоляции несовершеннолетних от взрослых судебное разбирательство по участию в преступлениях несовершеннолетних и судебные разбирательства по участию взрослых должны проводиться в разных зданиях или залах и в разное время.

### 3. Процессуальная реформа

127. Правило 20 предусматривает, что все дела должны вестись без лишних задержек. Соответственно, в законе о правосудии в отношении несовершеннолетних указывается, что безнадзорные несовершеннолетние, по определению полицейских или других лиц или организаций, должны предстать перед Советом в течение 24 часов. Несовершеннолетние правонарушители должны быть освобождены под залог, а в качестве альтернативы содержания под стражей до суда могут быть освобождены под присмотр родителей. В случае ареста родители или опекуны, а также должностное лицо, осуществляющее надзор за условно осужденным, должны быть информированы об этом.

128. Во время последующего разбирательства, как правило, требуется присутствие родителей или опекунов. Однако если компетентный орган сочтет, что это в интересах несовершеннолетнего, то на любом этапе любой другой участник может быть исключен из расследования.

129. В правиле 17 предусматривается соблюдение соразмерности обстоятельств и степени тяжести преступления и уделение особого внимания вопросам благополучия и интересам несовершеннолетнего. Поэтому в законе о правосудии в отношении

несовершеннолетних говорится, что до принятия какого-либо постановления необходимо полностью учитывать возраст несовершеннолетнего, ее или его здоровье, условия жизни, а также исчерпывающий отчет должностного лица, осуществляющего надзор.

#### 4. Меры при разрешении дел

130. В соответствии с Типовыми правилами для несовершеннолетних не предусмотрен смертный приговор. К ним нельзя также применять тюремное заключение. Вместо этого при решении дел предусматривается целый ряд дискреционных мер: суд по делам несовершеннолетних может отпустить несовершеннолетнего домой после предупреждения или совета; освободить несовершеннолетнего при условии надзора за его поведением или отдать его под присмотр родителей или опекунов, или других законных представителей; или наложить штраф, или принять решение о направлении на общественно полезные работы.

131. Тюремное заключение является крайним средством и применяется лишь в исключительных случаях. Только в тех случаях, когда суд по делам несовершеннолетних убежден в том, что никакие другие меры непригодны, он может вынести решение о содержании несовершеннолетнего под стражей в каком-либо исправительном учреждении. Однако такое решение должно быть представлено на рассмотрение государственных органов, которые имеют полномочия изменять решение в отношении оставшейся части срока наказания. В этих случаях закон о правосудии в отношении несовершеннолетних четко предусматривает, что камеры в полицейском участке и тюрьмы непригодны для содержания в них несовершеннолетних, которые квалифицируются как безнадзорные или правонарушители. Поэтому были созданы другие виды учреждений. Содержание в поднадзорном доме является альтернативой задержанию до суда, когда несовершеннолетний не может оставаться с родителями или опекунами. Направление в дом для несовершеннолетних является более удачным решением применительно к несовершеннолетним, чье благополучие и интересы не могут быть обеспечены, если они остаются в обычной для себя обстановке, и если нет никаких других приемлемых решений кроме лишения свободы.

#### 5. Профилактические меры

132. В контексте защиты несовершеннолетних от виктимизации целая глава закона о правосудии в отношении несовершеннолетних посвящена определению специальных правонарушений по отношению к несовершеннолетним, таких как жестокое обращение, использование их в качестве нищих, поставщиков спиртных напитков, наркотических средств и других веществ, а также эксплуатация их труда.

#### 6. Участие общественности

133. Участие неправительственных организаций является отличительной чертой закона о правосудии в отношении несовершеннолетних и Типовых правил. В обоих документах уделяется большое внимание участию общественности в различных формах и на всех уровнях. Организациям и отдельным лицам настоятельно предлагается помогать несовершеннолетним, когда они нуждаются в заботе и защите. В процедурах до заседания советов и судов по делам несовершеннолетних важную роль играют добровольные социальные работники. Гарантируется доступ представителей общественности в исправительные учреждения, т.е. содержащиеся в них подростки могут встречаться с посетителями, а инспектора проверяют условия их содержания. Такой доступ преследует цель смягчить изоляцию от общества содержащихся под стражей молодых людей. Кроме того, добровольные организации активно участвуют в последующей работе и мероприятиях после освобождения



подростков. Для того чтобы облегчить государственным органам финансовое бремя по выполнению данного закона, он дает им право создавать специальные фонды в интересах благосостояния несовершеннолетних.

### С. Италия

134. В феврале 1987 года итальянский парламент принял в законодательном порядке решение о разработке правительством нового процессуального кодекса. В статье 3 данного закона закреплены основные принципы новых положений, регулирующих судопроизводство в отношении обвиняемых, которым к моменту совершения преступления не исполнилось 18 лет. В 1987 году была назначена специальная комиссия экспертов для воплощения этих принципов в процессуальных нормах. Новые положения о судопроизводстве в отношении несовершеннолетних вступили в силу 24 октября 1989 года. Эти положения, в значительной степени соответствующие Пекинским правилам, были разработаны в соответствии с общими принципами нового судопроизводства, а также изменениями и добавлениями, необходимость которых вызвана конкретным состоянием психики несовершеннолетних, уровнем их зрелости и образования. Кроме того, на рассмотрение парламента были представлены два проекта законов, касающихся несовершеннолетних: один - о форме системы правосудия в отношении несовершеннолетних, а другой - с изложением норм, регулирующих правовые санкции в отношении несовершеннолетних.

#### 1. Правовая реформа

135. В случае задержания правонарушителя на месте преступления необязательно применение ареста. Предварительное задержание распространяется лишь на серьезные правонарушения, а другие предупредительные меры в отношении отдельных лиц являются необязательными. Заключение под стражу до суда применяется лишь в случае совершения особо тяжких преступлений, или когда есть веские основания для этого в целях проведения расследования или защиты общества. Максимальный срок лишения свободы несовершеннолетних сокращен, а для лиц моложе 16 лет было произведено еще одно сокращение. Члены суда по делам несовершеннолетних правомочны осуществлять оценку личности, а также психологического состояния, социального положения и условий жизни подростка с правом отложить проведение судебного заседания до завершения оценки. Судья может вынести решение о предоставлении помощи несовершеннолетнему. Кроме того, область применения альтернативных мер задержанию была расширена, и стало уделяться больше внимания отрицательным последствиям контактов между несовершеннолетними и системой правосудия. Больше внимания стало также уделяться защите несовершеннолетних, обвиненных в совершении правонарушения, а также гарантируется сохранение судебной тайны по делам несовершеннолетних. Было также включено положение, способствующее более быстрому судебному разбирательству дел о преступлениях несовершеннолетних.

136. Закон, принятый в 1986 году, расширяет возможности испытательной передачи несовершеннолетних правонарушителей на попечительство социальным службам и применения к ним режима полусвободы. Закон также устанавливает практику домашнего содержания для несовершеннолетних в возрасте до 21 года "по доказательным и убедительным причинам, связанным со здоровьем, учебой, работой и соображениями семейного характера".

137. В целях сокращения срока задержания до суда в некоторых районах проводятся эксперименты по созданию приемных центров, куда без содержания под стражей можно помещать несовершеннолетних после ареста. Кроме того, есть также дома с полусвободным режимом, функционирующие в контакте с местными общинными службами и расположенные в обычных жилых помещениях, т.е. полностью лишенные атмосферы исправительных учреждений. В последнее время были созданы

дневные центры, где имеются курсы профессиональной подготовки, школьные консультативные службы и где осуществляется надзор. Судья может вынести решение о направлении несовершеннолетнего правонарушителя в такой центр с обязательным посещением такого центра несовершеннолетним.

138. Активизировалось вмешательство по отношению к несовершеннолетним, которые, несмотря на решение судьи по делам несовершеннолетних об определенном наказании, не лишены свободы.

## 2. Организационная реформа

139. В организационном плане было создано Управление правосудия по делам несовершеннолетних в рамках Министерства юстиции. Оно ведет вопросы воспитания несовершеннолетних правонарушителей; набором, базовой подготовкой и повышением профессиональной подготовки специализированного персонала; поддержанием связи с местной общественностью в целях расширения ее участия в работе по борьбе с преступностью среди несовершеннолетних; разработкой, осуществлением и контролем программ по борьбе с преступностью среди несовершеннолетних; а также исследованиями.

140. Управление правосудия по делам несовершеннолетних предприняло широкую программу технической, оперативной и поощрительной деятельности с целью содействия осуществлению Правил в рамках своей юрисдикции. Они были включены в программы подготовки персонала Министерства юстиции, а также социальных работников, преподавателей, руководителей исправительных учреждений, психологов и других профессиональных работников, которые по характеру своей работы сталкиваются с несовершеннолетними. Магистраты, прикрепленные к судам по делам несовершеннолетних, участвуют в работе курсов повышения квалификации, организуемых по просьбе Высшего судейского совета, с тем чтобы работники судов были в курсе последних событий в этой области. В 1987 году в сотрудничестве с полицией было начато осуществление специальных экспериментальных программ базовой подготовки и повышения квалификации работников правоохранительных органов.

## III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

141. Прошло менее пяти лет с тех пор, как седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций и Генеральная Ассамблея определили объем и направление работы, которую необходимо осуществить в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Правила признаются во всем мире в качестве полезного инструмента для развития и защиты прав молодых людей в контексте систем правосудия в отношении несовершеннолетних, и вносят при этом позитивный вклад в дело предупреждения преступности среди несовершеннолетних.

142. Информация, содержащаяся в данном докладе, свидетельствует о том, что Правила уже вызвали к жизни обнадеживающие и значительные изменения и реформы в государствах-членах, которые стремятся к включению этих Правил в свои концепции, подходы и цели, а также использованию их в своих системах, институтах, материальном и процессуальном праве, а также в практике, касающейся правосудия в отношении несовершеннолетних.

143. В течение очень короткого периода времени Правила превратились в средство осуществления значительных изменений в системах правосудия в отношении несовершеннолетних многих стран во всем мире. Они стали катализатором реформ, о чем свидетельствует тот факт, что многие правительства привели свои законодательства в соответствие с принципами, содержащимися в Правилах. В этом смысле предоставленная правительствами информация впервые предоставляет

прекрасную возможность подробно разобраться в национальных мероприятиях и тенденциях в системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в различных странах мира.

144. В настоящее время, когда проводятся реформы в области правосудия в отношении несовершеннолетних и предупреждения преступности, целесообразнее предложить правительствам, которые еще этого не сделали, пересмотреть свои юридические процедуры и создать отдельные системы правосудия в отношении несовершеннолетних. Следует также призвать их к обеспечению Организации Объединенных Наций информацией и данными о результатах, достигнутых в ходе проведения необходимых изменений в области политики и практики.

145. Некоторые правительства отметили, что дефицит средств препятствует осуществлению Правил в рамках их правовых систем, и необходимо приложить дополнительные усилия для предоставления им помощи. Организация Объединенных Наций может предоставить технические консультативные услуги и поддержку правительствам по их просьбе за счет средств на регулярные программы Управления технического сотрудничества в целях развития. Эти услуги можно использовать для разработки проектов и программ по применению Пекинских правил, профессиональной подготовки персонала и создания отдельных систем для несовершеннолетних с целью оказания этим правительствам помощи в преодолении препятствий, с которыми они сталкиваются в ходе осуществления основополагающих принципов Правил.

146. Кроме того, в свете имеющейся информации и с учетом того факта, что разработка норм правосудия в отношении несовершеннолетних принесла положительные результаты, было бы также целесообразно продолжить изучение Правил, а также контроль за их осуществлением и другими мероприятиями по отпращиванию правосудия в отношении несовершеннолетних. Важно определить эффект Правил не только в целом, но и по отдельным нормам, изложенным в конкретных пунктах Правил. В частности, необходимо провести подробные обзоры и аналитические исследования различных вопросов по таким темам, как возраст уголовной ответственности, механизм мер воспитательного характера, меры, не связанные с заключением в исправительные учреждения, участие общественности в реабилитации несовершеннолетних правонарушителей, условия содержания несовершеннолетних и управление учреждениями для несовершеннолетних, обращение с несовершеннолетними правонарушителями и попечительство над ними после освобождения, определение преступности среди несовершеннолетних и комплекс программ по предупреждению преступности, особенно начальные предупредительные меры и предупреждение рецидивизма.

147. Другим вопросом, требующим дальнейшего изучения, является расширение мер по помощи несовершеннолетним. В правилах 18 и 19 подчеркивается необходимость дифференцированного обращения с несовершеннолетними, не связанного с заключением в исправительные учреждения. В то же время исследование показывает, что имеющиеся промежуточные меры обращения (правило 18.1 (e)) ставят несовершеннолетних, которые в противном случае не подлежали бы какому бы то ни было заключению, в условия, мало чем отличающиеся от условий исправительных учреждений. В этой связи следует рассмотреть вопрос о регулярном получении информации о видах промежуточных мер, которые могут быть использованы в государствах-членах, и о количестве несовершеннолетних правонарушителей, по отношению к которым применяются такие меры.

148. Данный доклад содержит информацию о том, в какой степени Пекинские правила реально осуществляются. Следует отметить, что некоторые государства-члены, чьи системы правосудия в значительной степени соответствуют Правилам, внесли дополнительные изменения в действующие законы и существующую

практику; что государства, чьи системы правосудия в отношении несовершеннолетних представляли собой лишь приделки систем правосудия в отношении взрослых, приступили к созданию отдельных систем правосудия в отношении несовершеннолетних; и что государства, чье существующее законодательство противоречит Правилам, приступили к осуществлению реформ, направленных на осуществление Правил.

149. Правила не являются документом, автоматически вступающим в силу. Тем не менее государства-члены, представляющие различные направления культуры и политики и различные регионы, активно реагируют на Пекинские правила. Совершенно очевидно, что Правила квалифицируются скорее как полезные, нежели как конфронтационные, представляющие собой квинтэссенцию мудрости и опыта международного сообщества, а не элитарные амбиции меньшинства государств-членов. Один из аспектов приемлемости этих Правил состоит в том, что в условиях всеобщей озабоченности проблемами преступности, когда народы всего мира все больше склоняются к ужесточению карательных мер к преступникам, такой международный документ, концепция которого основана на дифференцированных и разумных мерах, служит основой для проведения соответствующих мероприятий в рамках национальной политики.

#### Примечания

1/ Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года: доклад подготовлен Секретариатом (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел E.

2/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.88.XIV.1.

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at [cjsmithphd@comcast.net](mailto:cjsmithphd@comcast.net) or Emil Wandzilak at [emil.wandzilak@unodc.org](mailto:emil.wandzilak@unodc.org).