



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ВОСЬМОЙ КОНГРЕСС
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Гавана, Куба, 27 августа—7 сентября 1990 года

Distr.
GENERAL

A/CONF.144/5
31 July 1990

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Пункт 3 предварительной повестки дня*

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ:
РЕАЛЬНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Рабочий документ, подготовленный секретариатом

*A/CONF.144/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1-5	3
I. ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ	6-36	4
A. Тенденции развития преступности	6-11	4
B. Преступления, создающие особенно сложные проблемы	12-30	5
C. Последствия преступности	31-36	9
II. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ	37-45	11
III. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	46-86	13
A. Справочная информация	46-49	13
B. Масштабы международного сотрудничества в приоритетных областях	50-68	14
C. Необходимость создания эффективной международной программы в области преступности и правосудия	69-86	20
IV. ВЫВОДЫ	87-89	24

ВВЕДЕНИЕ

1. Как отмечалось в Миланском плане действий 1/, принятом на седьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, преступность представляет собой серьезную проблему в национальном и международном масштабе, препятствующую политическому, экономическому, социальному и культурному развитию народов. Она ставит под угрозу права человека, основные свободы, а также мир, стабильность и безопасность. Обострение международных форм преступности требует от международного сообщества единых согласованных ответных действий. Кроме того, с точки зрения общественности, деятельность Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия приобретает в настоящее время все большее значение.

2. В своей резолюции 44/72 от 8 декабря 1989 года Генеральная Ассамблея выразила озабоченность в связи с ростом числа преступлений и их опасности во многих странах мира и подтвердила важность Миланского плана действий. Ассамблея призвала международное сообщество использовать в своей деятельности рекомендации, содержащиеся в Плане, а также резолюции, принятые седьмым Конгрессом, и выразила надежду на то, что восьмой Конгресс внесет крупный вклад в решение проблем, связанных с предупреждением преступности и уголовным правосудием.

3. В своей резолюции 1987/49 от 28 мая 1987 года Экономический и Социальный Совет решил включить тему "Предупреждение преступности и уголовное правосудие в контексте развития: реальности и перспективы международного сотрудничества" в предварительную повестку дня восьмого Конгресса в качестве общей проблемы, требующей серьезного рассмотрения. Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней рекомендовал на своей девятой сессии сделать рассмотрение этого вопроса достаточно широким, для того чтобы охватить вопросы, представляющие общий интерес для государств-членов и в то же время достаточно конкретным, для того чтобы результаты его рассмотрения могли быть использованы в качестве руководящих направлений практической деятельности. Кроме того, необходимо предоставить возможность для обмена мнениями по техническому сотрудничеству и взаимосвязи между наукой, развитием техники и предупреждением преступности. В ходе пленарных обсуждений государства-члены смогут обменяться опытом по различным аспектам, в частности по борьбе с преступлениями, оказывающими серьезное воздействие на процесс развития. Особое внимание будет уделено подходам, способствующим наиболее эффективному сокращению преступности; законам и нормам, принятым с целью борьбы с международной преступностью, при надлежащем уважении прав человека; и другим способам повышения внутренней безопасности и общественного порядка. Первоочередное внимание будет уделено соглашениям о сотрудничестве, особенно на международном уровне.

4. Важным вкладом в дискуссию по данному пункту повестки дня стал доклад Межрегионального подготовительного совещания к восьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию по теме I "Предупреждение преступности и уголовное правосудие в контексте развития: реальности и перспективы международного сотрудничества" (A/CONF.144/IPM.1), проходившего в Вене с 15 по 19 февраля 1989 года. В нем еще раз подчеркивалось, что предупреждение преступности и уголовное правосудие в контексте развития должны быть направлены на соблюдение принципов, содержащихся в Каракасской декларации 2/, принятой шестым Конгрессом, а также в Руководящих принципах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и других соответствующих документах 3/. На

совещании были предложены некоторые рекомендации, которые затем были обсуждены на региональных подготовительных совещаниях, проходивших в 1989 году, и рассмотрены Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней на его десятой и одиннадцатой сессиях.

5. Используя в своей работе эти рекомендации, восьмой Конгресс, темой которого является "Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в XXI веке", может внести существенный вклад в принятие активных международных мер, которые являются более эффективными в борьбе с ростом преступности, и в осуществлении которых Организация Объединенных Наций будет играть ведущую роль.

I. ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ

A. Тенденции развития преступности

6. В последние годы общее число преступлений в мире росло в среднем на 5 процентов в год - существенно выше роста населения $\frac{4}{100}$. В соответствии с промежуточным докладом Третьего обзора Организации Объединенных Наций о тенденциях в области преступности, стратегиях ее предупреждения и функционировании систем уголовного правосудия (A/CONF.144/6), произошел общий рост преступности в целом и большинства видов преступлений. С 1975 по 1980 годы этот рост составлял 11 процентов, а с 1980 по 1985 годы - 23 процента.

7. На всех региональных подготовительных совещаниях к восьмому Конгрессу (A/CONF.144/RPM.1-5) государства-члены выражали озабоченность по поводу опасности и масштабов определенных форм преступности и их влияния на качество жизни. Экономические преступления, совершаемые преступными организациями или транснациональными корпорациями, крупномасштабные мошенничества и правонарушения, влекущие за собой загрязнение окружающей среды, представляют собой реальную угрозу развитию. Особое беспокойство вызывают контрабанда, незаконный вывоз капитала и неправомерное использование государственных средств. Обширные последствия незаконной торговли наркотиками и распространяющейся повсюду коррупции государственных должностных лиц не только подрывают национальную экономику, но также ослабляют общественный строй и подрывают качество жизни. Организованная преступность и терроризм с их взаимосвязью подрывают суверенитет государств, экономическую и политическую стабильность и пагубно влияют на социально-экономическое развитие, а также на психическое и эмоциональное состояние широких слоев населения.

8. В последнее десятилетие широкое распространение получили международные экономические преступления. В Руководящих принципах подчеркивалось, что они особенно пагубно сказываются на процессе развития. Трансграничная экономическая преступность растет вследствие роста независимости государств в области их торговых и финансовых отношений, структур промышленного производства, а также значительного расширения связей, обмена информацией, увеличения объема перевозок и увеличения числа поездок.

9. Другим фактором, препятствующим развитию, является злоупотребление властью. Страх и отсутствие безопасности препятствуют эффективному использованию людских ресурсов и финансовых средств. Преступные действия должностных лиц правоохранительных органов или сил безопасности против физической неприкосновенности или личной свободы невинных граждан вызывают мощную реакцию со стороны международных средств массовой информации и

общественности. Когда наконец стали известны наиболее крайние формы таких действий (попытки и насильственные исчезновения десятков тысяч людей), появилось требование более эффективной национальной и международной защиты и наказания правонарушителей.

10. При ухудшении условий жизни, часто усугубляющихся крайне тяжелым внешним долгом и нехваткой элементарных услуг, возрастает эксплуатация нищих и незаконная торговля людьми. В качестве примера можно привести использование женщин и детей для целей проституции, а также иностранцев в качестве источника дешевой рабочей силы. Гневный протест общественности вызывает факты торговли детьми и человеческими органами.

11. Поразительным явлением стало возрождение некоторых запрещенных во всем мире видов правонарушений, которые достаточно часто возникают в некоторых регионах: новые формы работорговли и морского пиратства, а также его разновидности, такие, как затопление судов и похищение их грузов 5/. Контрабанда, тайное накопление товара и операции на черном рынке подрывают хрупкую экономику развивающихся стран, и без того ослабленную вывозом капитала.

В. Преступления, создающие особенно сложные проблемы

12. Восьмой Конгресс, возможно, предложит рекомендации относительно соответствующих мер на национальном и международном уровнях в отношении перечисленных ниже видов преступлений в соответствии с резолюцией 1989/62 Экономического и Социального Совета от 24 мая 1989 года. Хотя их список не является исчерпывающим, подготовительное совещание уделило особое внимание данным проблемам.

1. Преступления против окружающей среды

13. Главной задачей в течение следующих десятилетий будет обеспечение экологически чистого экономического и социального развития 6/. Возросшая обеспокоенность общественности действиями, оказывающими пагубное влияние на окружающую среду, вызвала во многих странах новые инициативы, направленные на разработку жестких мер по предупреждению дальнейшего ухудшения ее состояния. Но эти проблемы стали настолько серьезными, что преступления против окружающей среды могут рассматриваться как преступления против человечества.

14. Ущерб, наносимый окружающей среде в результате загрязнения воздуха, воды и земли, перестает быть исключительно внутригосударственной проблемой, так как его разрушающие последствия ощущаются за пределами страны, в которой осуществляется такая деятельность. Ущерб, наносимый окружающей среде, жизни людей и собственности в результате широкого использования гербицидов и detergentных средств, выброса в атмосферу огромного количества газов и неосторожного, повсеместного сброса отравленных и радиоактивных вод, не останавливается перед национальными границами. В то время как промышленность повышает качество сырьевых материалов и расширяет их применение, она также загрязняет и истощает природные ресурсы. Стремительный промышленный рост оказывает огромное влияние на окружающую среду в ходе всего цикла разработки и добычи сырья, производства, потребления энергии, образования отходов, конечного использования и реализации промышленной продукции.

15. Преступления против окружающей среды требуют пересмотра и корректировки достаточно узких понятий национального суверенитета и уголовной ответственности. Всемирная комиссия по окружающей среде и развитию пришла к выводу, что традиционные формы национального суверенитета все чаще

сталкиваются с реальностью экологической и экономической взаимозависимости, особенно в общих экосистемах, таких, как океан и атмосфера, которые выходят за рамки национальной юрисдикции.

16. Среди факторов, угрожающих экологическому равновесию и, следовательно, развитию, можно выделить последствия ошибок или халатности людей. Другие факторы возникают в результате практики, которую осуществляют, в полной мере сознавая ее пагубное воздействие, с целью получения максимальной прибыли или скорейшего достижения более высокого уровня развития экономики при наименьших непосредственных затратах. Эти последствия могут быть результатом действия или бездействия, и задача уголовного права и аппарата по обеспечению его соблюдения заключается в том, чтобы сократить разрыв между меняющейся действительностью и устаревшим законодательством. Благодаря криминализации деяний, наносящих особенно большой ущерб, и претворению в жизнь согласованных положений уголовное право может быть полезным дополнением и инструментом контроля за состоянием окружающей среды.

17. На национальном уровне законодательство по защите окружающей среды создает структуру осуществления норм состояния окружающей среды и регулирования деятельности людей и предприятий. На международном уровне конвенции, протоколы и соглашения ложатся в основу сотрудничества между странами на двустороннем, региональном и глобальном уровнях с целью ликвидации экологической опасности, борьбы с загрязнением и сохранения природных ресурсов. Экологическая перспектива на период до 2000 года и далее, принятая Генеральной Ассамблеей в резолюции 42/186, приложение, от 11 декабря 1987 года, является ориентиром в этой деятельности. Она является основой для ориентации национальных действий и международного сотрудничества в реализации программ, направленных на обеспечение экологически безопасного развития. В своей резолюции 43/212 от 20 декабря 1988 года Генеральная Ассамблея подчеркивает обязательство всех государств обеспечить охрану окружающей среды и настоятельно призывает их принять меры в целях пресечения и предотвращения незаконного международного оборота, захоронения и накопления в результате этого токсичных и опасных продуктов и отходов. Кроме того, в резолюции 44/228 от 22 декабря 1989 года Генеральная Ассамблея постановила провести в 1992 году Конференцию по окружающей среде и развитию. Совещание экспертной группы, проведенное совместно с Организацией Объединенных Наций в 1989 году в Гамбурге, рекомендовало подготовить к Конференции 1992 года доклад о наиболее приемлемых средствах правовой защиты и мерах наказания, которые могут быть использованы, а также о роли уголовного правосудия в осуществлении правил, ограничивающих нанесение ущерба окружающей среде.

18. Вместе с проектом резолюции о роли уголовного права в защите природы и окружающей среды, рекомендованным Экономическому и Социальному Совету (E/1990/31 и Add.1, решение 11/114) Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней на его одинадцатой сессии, восьмой Конгресс возможно пожелает рассмотреть также следующие направления стратегии уголовной защиты окружающей среды:

а) Сосредоточив внимание в основном на деяниях, вызывающих или способных нанести значительный ущерб, система уголовного правосудия должна заставить обладающих властью преступников, в том числе национальные предприятия и транснациональные корпорации, прекратить нанесение ущерба окружающей среде.

б) Новые законы должны предоставлять большую защиту тем слоям населения, которые могут стать главными жертвами вредного воздействия окружающей среды и экологических катастроф, поскольку у них нет иного выбора, и они живут в непосредственной близости от потенциально опасных районов.

с) Необходимо обеспечить выплату компенсации за ущерб, нанесенный отдельным лицам или группам людей в результате преступлений против окружающей среды. Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, содержащаяся в приложении к резолюции 40/34 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года, определяется, что "в случае причинения серьезного ущерба окружающей среде реституция, если будет вынесено соответствующее решение, должна включать, насколько это возможно, восстановление окружающей среды и инфраструктуры, замену имущества общины и возмещение расходов, связанных с переселением в тех случаях, когда такой ущерб вызывает необходимость перемещения общины".

d) Для успешного расследования и судебного преследования международных преступлений необходимо тесное сотрудничество правоохранительных органов и учреждений по охране окружающей среды различных стран. Следует поощрять унификацию законов с тем, чтобы обеспечить одинаковое обращение с преступниками во всех странах и предупредить перемещение незаконных операций в районы с менее строгим контролем.

2. Коррупция

19. Проблема коррупции беспокоит все государства ^{1/}, но ее последствия более пагубно сказываются на развивающихся странах. В тех случаях, когда должностное лицо правительства развивающейся страны, получившее взятку, рекомендует закупать более дорогостоящую, но менее соответствующую потребностям страны продукцию, страна несет дополнительные расходы в ущерб развитию.

20. Помимо бытующей в некоторых странах практики рассматривать определенные виды деятельности как не являющиеся противозаконными или безнравственными, широко распространенная нищета может сделать коррупцию привлекательной для обеих сторон. Часто коррупция является необходимым условием выживания, и многие страны, сталкивающиеся с серьезными проблемами, допускают процветание коррупции. Хотя иногда утверждается, что коррупция способствует развитию вследствие увеличения притока капитала, опыт свидетельствует об обратном: средства в твердой валюте поступают в иностранные банки и используются в целях личного обогащения. Кроме того, коррупция препятствует экономическому росту, способствуя развитию непроизводительной деятельности и снижению эффективности производства. Бремя расходов на осуществление сделок, взвинченных в результате взяточничества или связанных с ним злоупотреблений, ложится на плечи потребителей, повышая стоимость жизни и наиболее серьезно сказываясь на слоях населения с низким доходом.

21. Материальные и социальные последствия коррупции невозможно оценить. Помимо финансовой силы, которую она получает, коррупция также создает и поддерживает порочный круг неравенства, которое не только увековечивается и превозносится коррумпированными кругами, но также порождает новые виды коррумпированной деятельности. Таким образом, она ведет к утрате доверия к государственным институтам и подрыву политической жизни страны.

22. По мере того, как границы становятся более открытыми, коррупция приобретает все более транснациональный характер. Ликвидация валютных ограничений во многих регионах, отражающая их возрастающую интеграцию, облегчает перемещение незаконных доходов, полученных в результате коррумпированной деятельности, усложняя процесс слежения за ними.

23. Предоставление международной помощи не застраховано от воздействия коррупции. Средства могут использоваться не по назначению, в то время как программы развития откладываются или закрываются. Страны-доноры могут использовать факт широкого распространения коррупции в качестве оправдания отказа в помощи стране, запрашивающей ее для целей развития. При надлежащем управлении и проведении систематических контрольных мероприятий помощь оказывается эффективной в решении данной проблемы. Поэтому огромное значение имеет оказание помощи странам, выразившим желание бороться с коррупцией.

24. Планирование мер, направленных на борьбу с коррупцией, должно осуществляться с учетом ее характера, масштабов и разветвленности. Осуществляя эти меры, необходимо в полной мере осознавать, что коррупция основана на сговоре, и поэтому будет трудно получить какие-либо доказательства. Главными условиями осуществления эффективных мер являются твердая приверженность этому делу и политическая воля. Необходимо направлять средства на искоренение коррупции и обеспечение неподкупности органов управления путем открытого набора кадров на конкурсной основе.

25. Национальные меры должны быть всеобъемлющими и должны охватывать административные и законодательные аспекты, систему контроля и поддержания баланса интересов, проведение ревизий, публичные торги на конкурентной основе, свободную прессу и омбудсменов. Унификация национальных законодательств ограничит или ликвидирует лазейки, возникающие вследствие различий правовых систем. Международное сотрудничество может также предусматривать конфискацию доходов, полученных в результате коррумпированной деятельности, наряду с принятием мер, препятствующих их "отмыванию". Обмен информацией и данными специалистов могут способствовать эффективному осуществлению стратегии борьбы с коррупцией.

26. На рассмотрении восьмого Конгресса находится проект руководства по применению практических мер борьбы с коррупцией (A/CONF.144/8), подготовленный в соответствии с резолюцией 1990/23 Экономического и Социального Совета. Представлен также доклад Межрегионального семинара по коррупции в правительстве, проходившего в Гааге, Нидерланды, с 11 по 15 декабря 1989 года.

3. Преступления против культурного наследия

27. Под категорию преступлений против культурного наследия обычно подпадают действия, приводящие к добыванию и/или приобретению археологических и художественных ценностей, которые определяются государственными властями как часть национального культурного наследия, с целью вывоза их в другие страны в нарушение существующих запретов 8/. Последние годы отмечены небывалым уровнем ограблений, воровства и уничтожения культурной собственности в европейских музеях, церквях, частных коллекциях и в местах археологических раскопок 9/. Систематическое воровство, организуемое в определенных регионах с помощью самого современного оборудования, и обычные кражи, совершаемые отдельными ворами, представляют серьезную угрозу национальной культурной собственности 10/.

28. Государства принимают все более активные меры для защиты своего наследия; для его восстановления или получения соответствующей компенсации за нанесенный ущерб; и для эффективной борьбы с такими действиями. Возродившаяся в 60-х годах озабоченность данной проблемой привела к принятию в 1970 году под эгидой Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на

культурные ценности, которая вступила в силу двумя годами позже. В ней давалось определение культурной собственности, которая требует охраны не только с точки зрения ее исторической, археологической или художественной ценности, но также в интересах науки. Другим шагом, направленным на охрану культурной собственности на региональном уровне, стало принятие в 1976 году Организацией американских государств Конвенции об охране археологического, исторического и художественного наследия американских государств (Сан-Сальвадорская конвенция) и Европейской конвенции о правонарушениях, связанных с культурной собственностью, 1985 года (Делфийская конвенция).

29. Несмотря на эти позитивные шаги по-прежнему сохраняется необходимость в дальнейших мерах международного характера, в частности, вследствие недостаточной жесткости законов в отношении приобретения и присвоения культурной собственности, а также незначительного числа ратифицированных международных конвенций.

30. В соответствии с рекомендациями десятой сессии Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней о включении вопроса о преступлениях против культурного наследия в повестку дня по данной теме, на рассмотрении Конгресса (E/1990/31 и Add.1, решение 11/119) находится новый типовой договор по предупреждению такого рода преступлений. Он был разработан в результате сотрудничества Организации Объединенных Наций, Латиноамериканского института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНЛАИ), Азиатского и дальневосточного института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФЕИ), Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), ЮНЕСКО, Австралийского института криминологии, Австралийской комиссии по национальному культурному наследию и экспертов различных регионов. На своей одиннадцатой сессии Комитет одобрил проект как полезное дополнение к Конвенции ЮНЕСКО 1970 года. По рекомендации Комитета этот проект был пересмотрен совещанием экспертной группы, проходившим в Чикаго, Иллинойс, с 4 по 7 июня 1990 года.

С. Последствия преступности

31. Экономические и социальные последствия преступности огромны. Бремя преступности испытывают на себе все государства, но особенно остро его последствия ощущаются в развивающихся странах. Данные свидетельствуют о том, что преступность и борьба с ней вызывают необходимость у бедных государств тратить на нее значительно большую долю и без того скудных средств, чем у богатых.

32. Рост преступности заставляет правительство ассигновать значительную часть своих бюджетных средств на предупреждение преступности и уголовное правосудие, в том числе на дополнительное увеличение штата полиции, судебных органов и тюрем. Экономические преступления, такие как уклонение от уплаты налогов, контрабанда, финансовое мошенничество и использование государственных средств в личных целях, также отнимают часть чрезвычайно необходимых финансовых средств. Незаконные валютные махинации, перемещение капитала и завышение счетов лишают государства значительного объема иностранной валюты, необходимой им для развития, при этом коммерческая деятельность, такая как продажа товаров низкого качества по демпинговым ценам, представляет серьезную угрозу национальным отраслям промышленности развивающихся стран.

33. Хотя финансовые последствия преступности и борьба с ней имеют чрезвычайно важное значение, ее социальные последствия все же значительно серьезнее.

Неспособность оправдать ожидания общественности и обеспечить нормы прав человека, касающиеся справедливого и эффективного отправления правосудия, наряду с разлагающим влиянием преступности, пагубно сказываются на психологическом климате в стране и повышают чувство беспомощности. Еще больше ослабляется роль народа в управлении страной, ослабевают социальные связи, обостряется поляризация различных слоев населения и подрывается национальное единство. В некоторых случаях проблема заключается в старых социальных и этнических конфликтах, которые могут подорвать ход развития и свести к нулю некоторые его достижения, если они превратятся в самостоятельно развивающиеся бесконечные проблемы. Несмотря на проводимые экономические оценки последствий преступлений, нельзя отрицать, что жизнь, здоровье, свобода и достоинство человека наиболее значимы и бесценны.

34. Официальные статистические данные приоткрывают лишь верхушку айсберга преступности, делая невозможным всестороннюю оценку ее последствий. О таких преступлениях, как изнасилование, очень часто не сообщают. Должностные преступления также в основном не учитываются, особенно в тех случаях, когда наносится совокупный и закамуфлированный ущерб. Еще сложнее оценить влияние виктимизации на уязвимые группы населения. В то время как точные статистические данные обычно отсутствуют вследствие, как правило, скрытого характера определенных видов преступлений, известно, что в последние годы тысячи людей пострадали в результате геноцида и преследования на основании расовых, этнических, религиозных, политических и других мотивов. Жертвы таких видов деятельности исчисляются миллионами. Нападения на лагеря беженцев и корабли с беженцами, а также на иммигрантов, использование женщин или детей в качестве пушечного мяса или "прикрытия" во внешних и внутренних конфликтах, использование невинных людей в качестве заложников в ходе бессмысленных террористических актов, широкое распространение пыток и других подобных нарушений прав человека свидетельствуют о масштабах индивидуальной и групповой виктимизации и злоупотребления властью в различных странах мира.

35. Преступления, связанные с насилием, могут нанести значительно больший ущерб больным старым людям и разорить их даже в том случае, когда размеры украденного имущества не так велики, поскольку жертвы являются, как правило, малоимущими. Мошенничество и другие виды обмана могут полностью лишить человека накопленных сбережений, а принимаемые в срочном порядке меры оказываются бесполезными или даже угрожают здоровью жертв. Пожилые люди легко становятся жертвами тех, кто наживается на их доверчивости и боязни преступлений, что сказывается на их образе жизни, так как они начинают избегать общения и поэтому становятся еще более одинокими. Как правило, не сообщается о случаях жестокого обращения с пожилыми людьми в различных учреждениях, таких, как больницы или лечебницы, об избиении родителей дома, что происходит порой регулярно; причем жертвами этих преступлений становятся лишены свободы пожилые люди, которые, как правило, беспомощны и зависят от тех, кто над ними издевается. Преступная небрежность может привести к дальнейшему ухудшению их положения и открытому насилию.

36. Большинство преступников, совершающих преступления, связанные с насилием, это молодые люди, которые, как правило, сами становятся жертвами насилия. Они часто становятся жертвами несправедливых социальных и экономических условий, которые лишают их законных возможностей достижения каких-то целей в жизни в силу невозможности получения необходимого образования, трудоустройства и возможностей проводить свое свободное время по собственному усмотрению. Многие другие дети и подростки начинают испытывать на себе жестокое обращение дома, что ведет к самым разнообразным последствиям. Проблема насилия в семье приобретает все большую озабоченность международного сообщества и требует принятия соответствующих мер (см. A/CONF.144/17).

II. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ

37. Исследование условий, способствующих развитию преступности, вскрывает множество факторов, определяющих уровень, динамику роста и структуру преступности. Экономический рост создает больше возможностей для законного удовлетворения фактических или предполагаемых потребностей. Люди, живущие в постоянно ухудшающихся условиях, когда у них нет или почти нет возможности устроиться на работу, могут быть не в состоянии содержать себя и свои семьи или сталкиваются с рядом трудностей в связи с этим. Рост нищеты и экономических лишений может толкнуть все большее число обычно законопослушных лиц на совершение правонарушений 11/. Особенно криминогенной является обстановка, когда существуют относительные лишения или нищета на фоне изобилия. Однако более высокий уровень жизни, предоставление медицинских и социальных услуг, а также услуг в области образования сами по себе не предупреждают преступность. Некоторые из наиболее богатых государств поражены в наибольшей степени: это вызвано многочисленными факторами, такими, как более высокие стремления, большие возможности для совершения преступлений и растущая терпимость к этим преступлениям.

38. В Декларации о международном экономическом сотрудничестве, в частности оживлении экономического роста и развития развивающихся стран, принятой Генеральной Ассамблеей на восемнадцатой специальной сессии в резолюции S-18/3 от 1 мая 1990 года, отмечается, что для многих стран 80-е годы были десятилетием, потерянными для развития. Ухудшаются жилищные условия в Африке, в некоторых странах Азии, в Латинской Америке и странах Карибского бассейна, разрушается экономическая и социальная инфраструктура, ослабляется стабильность и перспектива роста и развития. Внешняя задолженность, сопровождаемая внутренним неэффективным управлением экономикой, стала главным фактором экономического тупика, влияющего на сокращение людских и финансовых ресурсов, направляемых на проекты развития. Региональные подготовительные совещания признали негативное воздействие экономического кризиса на процесс развития и рост преступности. Проблема задолженности, сопровождаемая проблемой слабых валют и низкого уровня денежного вознаграждения государственных должностных лиц, создала условия, способствующие коррупции и социальной дезинтеграции. Приходится прекращать осуществление плодотворных проектов развития и замораживать программы социального обеспечения, что ведет к разочарованию общества и процветанию преступности (A/CONF.144/RPM.1-5).

39. Более 20 лет назад в своей резолюции 2542 (XXIV) от 11 декабря 1969 года Генеральная Ассамблея приняла Декларацию социального прогресса и развития, в которой определялись ключевые цели социального и экономического развития, в том числе ликвидация условий, способствующих возникновению преступности. Со времени проведения второго Конгресса, проходившего в 1960 году в Лондоне, связь преступности с развитием постоянно находилась в зоне внимания директивных органов Организации Объединенных Наций. Они подчеркивали, что развитие - это многоплановый процесс, состоящий из политических, экономических, социальных, культурных и, кроме того, людских аспектов. Они настойчиво призывали к тому, чтобы поставить на первое место в процессе развития людей, как участников этого процесса, так и получателей помощи.

40. Как отмечается в Миланском плане действий и Руководящих принципах, разработка мероприятий по предупреждению преступности представляет собой часть экономического и социального развития и требует всеобъемлющего подхода к этой проблеме. Такой подход требует надлежащего физического планирования деятельности по предупреждению преступности путем более совершенного проектирования городов, создания защищенных жилищных условий и обеспечения

более совершенных социальных инфраструктур. Проектировщики и специалисты в области предупреждения преступности должны чутко реагировать на изменение социально-экономической среды и предвидеть факторы, которые могут способствовать возникновению преступности. Предупреждение преступности подразумевает необходимость многопланового согласованного планирования, и ее неотъемлемым условием является взаимодействие специалистов и работников директивных органов других соответствующих областей; столь же большое значение имеет осознание общественностью необходимости недопущения преступности и ее противозаконности, как явления, угрожающего качеству жизни людей. Необходимо также прилагать совместные усилия, направленные на ограничение возможностей совершения преступлений и разработку эффективных программ реабилитации с целью предотвращения рецидивизма (A/CONF.144/IPM.1, пункты 22-28).

41. Для многих стран серьезность проблемы преступности и связанных с ней требований улучшить функционирование правоохранительных и судебных структур стали вопросами первостепенной важности. Однако осуществления эффективных стратегий предупреждения преступности требует финансирования для проведения исследований, разработки и оценки политики с целью содействия появлению неординарных и эффективных подходов к решению данной проблемы. Ответы правительств, представленные для составления Третьего обзора (A/CONF.144/6), свидетельствуют о том, что используется широкий круг методов предупреждения преступности, в том числе помощь общины в деятельности по предупреждению преступности и изменению условий среды, способствующих преступному поведению.

42. В одних странах принимаются меры, направленные на включение в программы развития компонентов профилактики преступлений и предусматривающие необходимость прогнозирования и снижения возможных криминогенных последствий новой политики и заблаговременного определения потребностей органов уголовного правосудия. В других странах внимание уделяется вопросам профилактики "ситуативных" преступлений за счет соответствующего городского планирования и планирования в области охраны окружающей среды, в результате чего снижается вероятность совершения преступлений за счет: проведения просветительской работы, в ходе которой особое внимание уделяется разъяснению опасности злоупотребления наркотиками и алкоголем; применения регулирующих механизмов и процедур в целях повышения безопасности банковских систем и систем кредитных карточек и снижения вероятности злоупотреблений ими*; за счет организации специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов по выявлению и борьбе со сложными и изощренными формами преступности, а также за счет проведения исследований, направленных на повышение эффективности санкций 12/.

43. В некоторых странах новые формы борьбы с преступностью повысили действенность системы уголовного правосудия. Декриминализация определенных типов поведения высвободила ресурсы для контроля над более опасными видами преступной деятельности. Другие страны в своей борьбе с преступностью добились успеха, применяя меры профилактики ситуативных преступлений, либо меры профилактики, направленные на предполагаемую жертву, усиливая при этом меры в области обеспечения безопасности и наблюдения и используя ориентированные на правонарушителей стратегии, включая осуществление новых видов программ, направленных на реинтеграцию бывших правонарушителей в обществе. Программы предупреждения преступности с ориентацией на

*См. "Перечень всеобъемлющих мер по предотвращению преступности", записка секретариата (A/CONF.144/9).

правонарушителей могут, по-видимому, в некоторых случаях частично снять необходимость вмешательства со стороны уголовного правосудия, подобно тому, как тюремное заключение используется вместо смертной казни, а штрафы и другие альтернативные санкции - вместо тюремного заключения. Результаты этих перемен следовало бы периодически оценивать, обеспечивая таким образом, чтобы усилия, предпринимаемые по борьбе с преступностью, обходились в социальном плане дешевле для всех заинтересованных сторон, включая жертвы, правонарушителей и общество в целом 13/.

44. Для успешного осуществления стратегий по профилактике преступлений требуется справедливое и эффективное функционирование систем уголовного правосудия на основе учета реалий положения в области преступности. Во многих странах кризис в управлении системой уголовного правосудия объясняется главным образом недостаточной подготовкой сотрудников, занимающихся разработкой и осуществлением политики в этой области. Не имеется также четко разработанной общей политики и координации деятельности между органами уголовного правосудия, т.е. полиция, судов и исправительных учреждений. Чтобы добиться успеха, необходимо многое изменить, начиная от реформы уголовного законодательства и процедур до более четкого функционирования различных подсистем с учетом научно-технического прогресса. Кроме того, необходимо учитывать, что кризисная ситуация может объясняться не только управленческими ошибками, но и структурными недостатками, а также отсутствием ресурсов.

45. Восьмой Конгресс дает возможность как развитым, так и развивающимся странам, обменяться опытом борьбы с преступностью и функционирования систем уголовного правосудия в контексте развития. В этой связи внимание Конгресса обращается на проект перечня всеобъемлющих мер по предотвращению преступности, содержащегося в документе A/CONF.144/9, к рекомендациям подготовительных совещаний для восьмого Конгресса, а также к решению 11/102 Комитета по предотвращению преступности и борьбе с ней по предупреждению преступности в городской среде, принятому на его одиннадцатой сессии, а также к другим соответствующим рекомендациям, содержащимся в докладе Комитета (E/1990/31 и Add.1).

III. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

A. Справочная информация

46. Поскольку преступность, особенно ее масштабы и ее новые формы, пагубно отражается и на государствах и на отношениях между ними, необходимо в срочном порядке усилить международное сотрудничество по предотвращению преступности и в области уголовного правосудия.

47. Восьмой Конгресс проходит в условиях глубоких социальных, экономических и политических перемен в мире. Сложившееся в последнее десятилетие двадцатого века положение, весьма отличное от того, которое было несколько десятилетий назад, характеризуется некоторыми неожиданными позитивными сдвигами. Однако для нынешнего десятилетия характерно и серьезное ухудшение экономического положения во многих странах, и рост озабоченности в связи с социальными условиями, сложившимися в бедных и даже в процветающих странах б/. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 44/72 от 8 декабря 1989 года отметила, что экономические и технические трудности препятствуют усилиям многих стран в их борьбе против преступности и просила восьмой Конгресс обратить особое внимание в этой связи на усиление международного сотрудничества.

48. Несмотря на то, что международное сообщество пытается учитывать сложившиеся реальности в области преступности, предпринимаемые им усилия обуславливаются первоочередностью потребностей и нехваткой средств. Положение становится еще более серьезным в связи с вероятностью дальнейшего осложнения ситуации и распространением новых опасных форм международной преступности. Рост числа проблем, связанных с преступностью, одновременно с нестабильностью и хрупкостью социальных и экономических институтов неизбежно приведет к тому, что придется заплатить высокую цену, если не будут предприняты совместные действия. На региональном и международном уровнях уже принят целый ряд юридически обязательных международных документов, однако есть и другие заслуживающие внимания и весьма важные области. Кроме того, в отношении многих договоров лишь ограниченное число стран заявили о своем присоединении или их ратификации; ряд договоров осуществляются не полностью в связи с нехваткой институциональных возможностей и необходимых ресурсов.

49. Межгосударственное сотрудничество по оказанию взаимной помощи, выдаче и признанию судебных решений по уголовным делам традиционно ограничивается странами, имеющими двусторонние соглашения, однако для мира, в котором насчитывается более 160 государств и перед которым стоит проблема роста международной преступности, достигнуть всеобъемлющего решения этого вопроса на основе двусторонних соглашений невозможно. Преступные синдикаты могут легко обходить такие соглашения, перемещая свои финансовые операции из одной страны в другую и заменяя один вид преступной деятельности другим.

В. Масштабы международного сотрудничества в приоритетных областях

50. Размах и более сложный характер современной преступности и ограниченность имеющихся средств делают необходимым определение приоритетных областей, в частности, в отношении международных усилий в области транснациональной преступности, распространения и обмена информацией, разработки и осуществления основных стандартов и норм (см. A/CONF.144/18) и деятельности в области технического сотрудничества.

1. Международные усилия в связи с международной преступностью

51. Международное сообщество пытается найти более эффективные способы борьбы с терроризмом, организованной преступностью, экономическими преступлениями и загрязнением окружающей среды, нарушением основных прав человека и другими серьезными формами преступности 14/. Разработка нормативных систем и институциональных структур, с учетом всех характерных особенностей современной международной преступности – дело сложное даже для стран с развитыми правовыми системами, демократически избираемыми законодательными органами власти, свободной прессой и независимой судебной системой. Чтобы противостоять новым формам преступности, необходимы специальные знания, сложнейшая аппаратура, особенно для выявления и расследования правонарушений в области международной торговли. Борьбу с новыми формами преступности правительства могли бы начать, объединив свои возможности и приступив к обмену информацией. В этом им в значительной степени могли бы содействовать международные соглашения, такие как предлагаемые типовые договоры. Однако, чтобы получить ощутимый эффект, типовые договоры о взаимной помощи, передаче уголовного судопроизводства и выдаче преступников должны найти свое отражение в национальных законодательствах и сопровождаться практическим сотрудничеством между правоохранительными учреждениями (A/CONF.144/15).

2. Распространение и обмен информацией

52. На национальных, региональных и международных форумах подчеркивалась важность систематического распространения и обмена информацией в качестве

способа международного сотрудничества в области предотвращения преступности и уголовного правосудия. Седьмой Конгресс в своей резолюции 9 призвал к усилению деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития статистических и информационных систем в области преступности и уголовного правосудия и к более широкому распространению соответствующей информации 15/. В этой связи Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1986/11 от 21 мая 1986 года предложил Генеральному секретарю приложить все усилия для создания глобальной информационной сети в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с Отделением по предупреждению преступности и уголовному правосудию в качестве координационного центра, в сотрудничестве с институтами Организации Объединенных Наций, в том числе централизованного механизма сбора данных от неправительственных организаций и научных учреждений.

53. Ввиду важности этого проекта было проведено экспериментальное исследование в сотрудничестве с другими заинтересованными учреждениями и была создана информационная сеть Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (UNCJIN) в сотрудничестве с университетом штата Нью-Йорк в Олбани. Пользователи сети могут связываться друг с другом с помощью электронных средств, обмениваться документами и данными, знакомиться с новым законодательством и графиком проведения соответствующих конференций, просматривать различные базы данных, получать обновленную информацию по отдельным вопросам и связываться с другими сетями. Устанавливается также связь с другими базами данных Организации Объединенных Наций и с институтами Организации Объединенных Наций и их филиалами. К сети присоединяется все большее число национальных институтов, организаций и отдельных участников*. Однако нехватка ресурсов ограничивает возможности представления ответов на многие запросы об информации, получаемые от правительств, организаций и отдельных экспертов, и ограничивает помощь, которую необходимо оказать развивающимся странам в совершенствовании их информационной технологии. Необходимо значительно повысить емкость сети для представления обновленной информации директивным политическим органам и исследователям, а также необходимой технической и институциональной помощи (A/CONF.144/19).

54. Существует также необходимость в распространении научно-исследовательских данных и информации, касающейся сравнительного законодательства и перспективных путей решения проблем, связанных с преступностью. В руководящих принципах Организации Объединенных Наций предлагается обеспечить поддержку и сотрудничество научного и профессионального сообщества и правительственных и неправительственных организаций, институтов, имеющих прочную репутацию в этой области. Было предложено создать международный совет экспертов и ученых в целях содействия передаче знаний и научно-исследовательских данных и оказания технической помощи. В своей резолюции 1986/11 Экономический и Социальный Совет призвал к скорейшей реализации этого предложения. Секретариат получил финансовую поддержку этой инициативы со стороны правительства Италии. Интенсивная подготовка к проведению восьмого Конгресса не позволила пока созвать совещание Консультативного совета, которое намечается провести вскоре после восьмого Конгресса в сотрудничестве с Национальным центром предотвращения преступности и социальной защите в Милане, где находится

*Доклад Генерального секретаря о предотвращении преступности и уголовном правосудии (E/1990/36, пункты 34-36).

штаб-квартира Координационного комитета основных международных организаций, принимающих активное участие в работе по предотвращению преступности и в области уголовного правосудия.

55. Седьмой Конгресс, Генеральная Ассамблея, а также Экономический и Социальный Совет и Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней неоднократно призывали активизировать усилия по информированию общественности о нормах и руководящих принципах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и по другим связанным с этим вопросам. К сожалению, принимаемые на конгрессах Организации Объединенных Наций решения и документы часто не доходят до директивных кругов, практических исполнителей и сотрудников системы уголовного правосудия. Необходимо энергичное проведение информационных кампаний по содействию осуществлению принципов, закрепленных в различных документах Организации Объединенных Наций, на основе рационального и информированного подхода к вопросам преступности и ее предотвращения.

56. Помимо изданий International Review of Criminal Policy и Newsletter необходимо готовить специализированный информационный материал, такой как технические справочники, брошюры, письма и циркуляры по конкретным вопросам, с тем чтобы способствовать информированности о поддержке деятельности Организации Объединенных Наций в области борьбы с преступностью. Брошюры и справочники для средств массовой информации, предназначенные для широкой общественности, можно разрабатывать в сотрудничестве с Департаментом общественной информации Организации Объединенных Наций и других организаций.

3. Техническое сотрудничество

57. Седьмой Конгресс подчеркнул важность расширенной программы Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству в области предотвращения преступности и уголовного правосудия. Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет неоднократно просили Генерального секретаря, финансирующие учреждения Организации Объединенных Наций и другие соответствующие органы и организации усилить поддержку деятельности по оказанию технической помощи в борьбе с преступностью. Совсем недавно Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1990/19 от 24 мая 1990 года вновь подтвердил важность технического сотрудничества в борьбе против организованной преступности и призвал правительства создавать механизмы сотрудничества по обмену знаниями и обеспечения такой помощи. Все региональные совещания также подчеркнули настоятельную необходимость более широкого технического сотрудничества. В частности, Европейское региональное подготовительное совещание отметило, что невозможно достигнуть существенного улучшения в области предупреждения преступности и уголовного правосудия лишь путем принятия международных документов, так как во многих странах мира отсутствие финансовых и людских ресурсов делает трудным или невозможным претворение объявленных в этих документах целей и задач в повседневную практику (A/CONF.144/RPM.2, пункт 89).

58. В области технического сотрудничества самыми насущными потребностями являются: а) усиление технических возможностей органов уголовного правосудия за счет выявления потребностей в специалистах и соответствующем оборудовании и удовлетворение этих потребностей; б) повышение квалификации сотрудников во всех секторах системы уголовного правосудия за счет различных форм подготовки; в) оказание помощи в разработке информационных баз для сбора, анализа и распространения данных о тенденциях в области преступности и деятельности органов уголовного правосудия; г) консультативные услуги в целях содействия разработке вариантов политики и консультации по вопросам

управления в целях осуществления руководящих принципов и стандартов Организации Объединенных Наций и е) разработка многосторонних стратегий и создание механизмов сотрудничества в целях решения проблем в области преступности, вызывающих общую озабоченность (A/CONF.144/RPM.1).

59. По результатам исследования, проведенного ЮНИКРИ по потребностям и приоритетам развивающихся стран 16/, вопросы, касающиеся информации, подготовки кадров и научных исследований, рассматриваются как крайне важные, причем основное внимание уделяется расширению институциональных возможностей развивающихся стран, а также совершенствованию международных стратегий, направленных на борьбу с преступностью.

60. Острота существующих проблем, связанных с преступностью, а также изменение обстановки заставили многие страны пересмотреть свои существующие законы, правила и подходы к правосудию, особенно после принятия чужеродных и малоподходящих моделей, которые часто лишь усугубляют эти проблемы. Правительства часто запрашивают помощь для того, чтобы приспособить руководящие принципы и стандарты Организации Объединенных Наций к местным условиям. Консультативные услуги и другие виды деятельности Организации Объединенных Наций в области технической помощи, такие как организация национальных и региональных учебных курсов и семинаров в сотрудничестве с институтами Организации Объединенных Наций, национальными институтами и неправительственными организациями, могут содействовать приобретению специальных знаний, необходимых для осуществления международных стандартов. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 44/72 от 8 декабря 1989 года и Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1988/44 от 27 мая 1988 года призвали Генерального секретаря уделить внимание оперативным аспектам программы работы в целях оказания помощи странам в создании самостоятельных возможностей в области предупреждения преступности за счет развития людских ресурсов, укрепления национальных механизмов, содействия, *inter alia*, совместным мероприятиям по подготовке кадров и разработке экспериментальных и показательных проектов. Основные элементы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций в этой области представлены в общих чертах ниже.

а) Межрегиональная консультативная служба

61. За последние четыре года межрегиональный советник совершил более 80 командировок в государства-члены и в региональные институты и региональные комиссии Организации Объединенных Наций, а также в ряд потенциальных стран-доноров. В результате его консультативных услуг многие правительства приняли рекомендованные меры в области законодательства и политики, либо приступили к осуществлению конкретного технического сотрудничества, например, к участию в проведении учебных курсов, семинаров, предоставлению стипендий и организации ознакомительных поездок. Консультативные услуги содействуют применению существующих международных документов, норм и руководящих принципов в области предотвращения преступности и уголовного правосудия. Открываются новые и более широкие перспективы обеспечения верховенства закона и содействия осуществлению прав человека в ходе отправления правосудия. Увеличение средств на проекты технического сотрудничества могло бы расширить охват программы и содействовать систематическому осуществлению мер, вытекающих из рекомендаций, разработанных для реализации на уровне отдельных стран.

б) Другие виды оперативной деятельности

62. Результаты обзора функционирования и программы работы, осуществленного Комитетом по предотвращению преступности и борьбе с ней и Экономическим и Социальным Советом за 1986-1990 годы, подчеркивает необходимость усиления

оперативных аспектов программы. В своей резолюции 1987/53 от 28 мая 1987 года Совет просит Генерального секретаря укреплять проекты технического сотрудничества по конкретным проблемам преступности, разработать практические меры для оказания помощи государствам-членам, запрашивающим ее, и разработать стратегии для практического контроля решений, принятых директивными органами.

63. Необходимо включать разработку мер по предупреждению преступности в программы, разрабатываемые для каждой страны в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), расширять сотрудничество с институтами Организации Объединенных Наций и финансовыми организациями и укреплять контакты со странами-донорами для обеспечения широкой финансовой и технической поддержки мероприятий по предупреждению преступности. С этой целью был принят ряд мер по налаживанию сотрудничества с различными организациями. Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития секретариата финансировал проведение Международного семинара по политике и стратегиям борьбы с организованной преступностью, состоявшегося в университете Мехико с 8 по 11 декабря 1987 года. Рекомендации этого семинара оказали ценную помощь в непосредственной подготовке к проведению восьмого Конгресса. В сотрудничестве с этим Департаментом и при поддержке правительства Китая в октябре 1988 года в Пекине был проведен Международный семинар по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних, а 11-15 декабря 1989 года в Гааге по приглашению правительства Нидерландов состоялся Международный семинар по вопросам коррупции в правительственных кругах. Правительство Италии оказало помощь Латиноамериканскому институту Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ИЛАНД) в создании учебных курсов для проведения тюремной реформы на Ямайке в компьютеризации уголовного правосудия и улучшения условий содержания в тюрьме заключенных. Правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии оказало консультативные услуги Малави и Замбии в таких вопросах, как стажировка и проведение тюремной реформы, и направило в Аргентину эксперта сроком на один год для оказания помощи в подготовке документов по проекту и для консультаций по вопросам содержания в тюрьмах несовершеннолетних правонарушителей и наркоманов.

64. В ответ на просьбу правительства Эфиопии Департамент направил в эту страну консультанта по вопросам уголовной статистики и сбора компьютеризированных данных в области уголовного правосудия. Эксперт в этой области оказал также консультативную помощь правительству Нигерии в разработке проекта, осуществляемого при поддержке ПРООН; такого же рода помощь была оказана Маврикию и Парагваю. ПРООН финансировала также деятельность Африканского регионального института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФРИ), ИЛАНЮД и организацию учебных процессов, включая проведение семинаров по вопросам национального уголовного правосудия в Либерии и Малави. Для таких стран, как Бразилия, Эфиопия, Свазиленд и Таиланд, были разработаны проекты по вопросам уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних для их последующей передачи потенциальным странам-донорам. В 1989 году в Москве Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Вене и министр внутренних дел Союза Советских Социалистических Республик подписали Меморандум о взаимном сотрудничестве в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Он предусматривает налаживание сотрудничества между министерством внутренних дел, Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) и Хельсинкским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней, ассоциированным с Организацией Объединенных Наций, в таких областях, как предупреждение преступности, организованная преступность, борьба со злоупотреблением наркотиками, создание компьютеризированных технологий и работа полиции.

65. Сотрудничество с Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (ЮНФДАК) по рекомендации Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней привело к созданию совместных рабочих проектов. Так, например, Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию при поддержке ЮНФДАК и ПРООН положил начало разработке проекта по укреплению системы уголовного правосудия и борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами в Уганде. Проект охватывает вопросы, связанные с учебной подготовкой сотрудников полиции, судей и прокуроров, а также оказанием консультативных услуг и поставкой необходимого оборудования. Определенную помощь в этом отношении оказало также учреждение специализированных судов по вопросам о злоупотреблении наркотиками в Боливии, оказание Школы по подготовке сотрудников полиции в Гане и системы защиты судей и свидетелей в странах Латинской Америки. Была осуществлена дальнейшая разработка региональных и субрегиональных проектов по оказанию взаимной помощи в области уголовного правосудия для африканских стран с целью их последующего совместного осуществления в рамках Экономического сообщества стран Западной Африки (ЭССЗА) и Экономического сообщества стран района Великих озер (ЭСРВО). Определенный прогресс был достигнут в укреплении технического сотрудничества в области соблюдения прав человека и повышения качества отправления правосудия и в развитии конструктивного сотрудничества с Центром по правам человека Организации Объединенных Наций.

66. Не вызывает сомнения, что международное сотрудничество вряд ли добьется успеха, если не уделять должного внимания практическим аспектам его осуществления. Однако, несмотря на это, усилия, предпринимаемые в этом направлении, носят явно недостаточный характер. Трудно ожидать успеха до тех пор, пока государства-члены не окажут решительной поддержки многостороннему подходу к проблеме предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая техническое сотрудничество. Для того чтобы побудить страны к оказанию такой поддержки в отношении разработки соответствующих программ и проведения соответствующих мероприятий, были подготовлены конкретные предложения, представленные на рассмотрение правительств, которые примут участие в работе восьмого Конгресса. Энергичные оперативные действия в области предупреждения преступности и борьбы с ней на национальном, региональном и международном уровнях имеют важное значение для проведения конструктивной политики на национальном уровне и для выработки согласованного международного подхода к проблеме роста преступности. Пути достижения этих целей - главный вопрос, который предстоит решить восьмому Конгрессу.

с) Пополнение средств Целевого фонда социальной защиты Организации Объединенных Наций

67. С момента своего создания в 1965 году Целевой фонд социальной защиты Организации Объединенных Наций получает специально направляемые ему государствами-членами взносы, которые используются главным образом для финансирования деятельности ЮНИКРИ. Однако начиная с 1982 года, когда по решению Генеральной Ассамблеи 34/440 от 17 декабря 1979 года Целевой фонд был включен в ежегодную Конференцию по объявлению взносов на цели развития, приток взносов значительно сократился. Продолжение оказания помощи правительствами принимающих стран институтам Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, тем не менее заслуживает благодарности со стороны регионов, в которые она направлена, равно как и инициативы некоторых других стран, которые сделали щедрые взносы наличными средствами на осуществление конкретных проектов (например, Италия) или натурой (Италия, Япония, Нидерланды и Союз Советских Социалистических Республик).

68. Признавая, что Фонд может стать неопенимым источником расширения возможностей Организации Объединенных Наций в целях более эффективного

содействия техническому сотрудничеству между государствами-членами, Генеральная Ассамблея в своих резолюциях 41/107 от 4 декабря 1986 года и 43/99 от 8 декабря 1988 года обратилась к Генеральному секретарю с просьбой о пополнении средств Целевого фонда и предложила государствам-членам делать взносы в этот фонд. Региональное подготовительное совещание и Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней на своем одиннадцатом заседании предложили государствам-членам сделать финансовые взносы в Целевой фонд в течение однодневной сессии по объявлению взносов в ходе восьмого Конгресса (E/1990/31 и Add.1, резолюция 11/2). В этой связи Генеральный секретарь восьмого Конгресса обратился со специальным призывом ко всем государствам и другим организациям соответствующим образом откликнуться на это предложение.

С. Необходимость создания эффективной международной программы в области преступности и правосудия

69. Международная программа в области преступности и правосудия, призванная удовлетворить насущные потребности современного мира и решить проблемы, связанные с преступностью, была разработана 40 лет назад. Несмотря на то, что за прошедшие годы в эту программу были внесены изменения, отражающие новые приоритеты и требования государств-членов, численность персонала этих государств в рамках осуществления программы практически осталась без изменений. В ответ на просьбу седьмого Конгресса Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней осуществил всесторонний обзор программы. Результаты этого обзора были рассмотрены на заседаниях Экономического и Социального Совета и на сессии Генеральной Ассамблеи. Широкий обзор был сделан также Специальной комиссией Экономического и Социального Совета или Специальной комиссией Экономического и Социального Совета по проведению углубленного исследования структуры и функций межправительственного механизма Организации. В двух обзорах подчеркивается важность этой работы и указывается на потенциальные возможности программы. В них говорится также о явном несоответствии растущих потребностей государств в оказании им эффективной помощи в предупреждении преступности и возможностей Организации Объединенных Наций удовлетворить эти потребности (E/1989/20).

70. В первоначальном обзоре Комитета отражены достигнутые результаты и указано на препятствия, которые необходимо преодолеть для того, чтобы программа Организации Объединенных Наций могла удовлетворить насущные потребности международного сообщества наиболее эффективным образом. Рекомендации направлены главным образом на необходимость обеспечения практического применения резолюций и рекомендаций, принятых конгрессами и директивными органами Организации Объединенных Наций, и в частности, на разработку политики и программ, основанных на прикладных исследованиях, на укрепление деятельности в области технического сотрудничества, на эффективную координацию деятельности институтов Организации Объединенных Наций и повышение возможностей секретариата, в частности, существующих в нем структур, средств и компетенции, что позволит создать такой уровень деятельности Организации, который отвечал бы потребностям. Эти рекомендации были единодушно одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 1986/11 от 21 мая 1986 года и 1987/53 от 28 мая 1987 года и Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 41/107 от 4 декабря 1986 года и 42/59 от 30 ноября 1987 года.

71. Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней на своей десятой сессии принял решение учредить Подкомитет для разработки методов практического стимулирования международных действий с целью оказания поддержки государствам-членам и повышения роли Организации Объединенных Наций. В своей резолюции 44/72 от 8 декабря 1989 года Генеральная Ассамблея предложила Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней уделить

особое внимание на своей одиннадцатой сессии выводам и рекомендациям подкомитета (E/AC.57/1990/6) и представить свои заключения на рассмотрение восьмого Конгресса.

72. Комитет на своей одиннадцатой сессии рассмотрел доклад Подкомитета (E/AC.57/1990/6, пункт 44) и после внесения некоторых поправок одобрил его в целом, обратившись к Генеральному секретарю с просьбой препроводить этот доклад на рассмотрение восьмого Конгресса для принятия соответствующих мер.

1. Организационная структура программы

73. Программа Организации Объединенных Наций состоит из проводимых раз в пять лет конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней, Сектора по предупреждению преступности и уголовному правосудию и институтов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

74. Важность проведения конгрессов Организации Объединенных Наций была подтверждена Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом в ряде резолюций, в том числе в последней резолюции Ассамблеи 44/72. Конгрессы как крупные межправительственные форумы и события глобального характера оказывают влияние на национальную политику и практику, содействуя обмену мнениями и опытом, рекомендуя определенную линию поведения, мобилизуя общественное мнение и сосредотачивая внимание на главных вопросах, вызывающих озабоченность у государств-членов и у научного сообщества. Конгрессы во многом способствовали разработке свода принципов, норм, руководящих указаний и типовых договоров в ряде важных областей. Это единственный регулярно проводимый форум такого масштаба, где министры юстиции, другие высокопоставленные правительственные должностные лица, судьи, сотрудники полиции и прокуроры, а также представители межправительственных и неправительственных организаций и видные эксперты имеют возможность встретиться и обсудить проблемы, вызывающие общую озабоченность. Однако разработанные на прошлых конгрессах меры по распространению принятых ими рекомендаций, содействию странам в их применении и по разработке более подходящей структуры и методов работы секретариата не всегда находили свое полное применение из-за недостатка средств.

75. Об интересе к работе Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней свидетельствует широкое участие в его заседаниях наблюдателей от правительств, межправительственных и неправительственных организаций, институтов, различного рода организаций и отдельных экспертов. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1979/19 от 9 мая 1979 года расширил рамки деятельности Комитета, поручив ему разработку предложений по международному сотрудничеству для их представления на утверждение компетентным органам Организации Объединенных Наций и конгрессам и координацию всех видов деятельности, связанной с предупреждением преступности. Признавая роль Комитета в области предупреждения преступности, Совет в своей резолюции 1983/25 от 26 мая 1983 года постановил, что Комитет будет представлять доклады непосредственно Совету. Доклады и рекомендации, представленные Комитетом в ходе его последних сессий, свидетельствуют о достигнутых результатах и широком круге рассмотренных вопросов. Повышение роли Комитета и увеличение объема его работы не сопровождались соответствующим увеличением продолжительности его сессий или их частотой, ни расширением возможностей его обслуживающего подразделения. За последние два десятилетия было высказано много критических замечаний в связи с отсутствием всеобъемлющей программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и правосудия, которая могла бы соответствовать потребностям стран во всемирном масштабе (E/AC.57/1990/2).

76. Для достижения прогресса в разработке более эффективной программы необходимы структурные изменения в рамках секретариата. В настоящее время Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам является центральным подразделением в системе Организации Объединенных Наций, располагающим высококвалифицированными и опытными специалистами в вопросах предупреждения преступности и уголовного правосудия. Сектор выполняет функции, порученные секретариату и Генеральному секретарю их директивными органами. Разрыв между имеющимися в распоряжении Сектора средствами и объемом его работы и уровнем ответственности является предметом постоянной озабоченности. С момента проведения седьмого Конгресса Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет приняли ряд резолюций, предусматривающих меры по расширению возможностей Сектора. К сожалению, до настоящего дня, они не выполнены ввиду отсутствия у Организации финансовых средств. Надежды на получение регулярных финансовых средств для работы этого сектора весьма слабые, однако столь важный вопрос должен найти свое решение. Конгрессу следует также уделить внимание рекомендациям, разработанным на Межрегиональном подготовительном совещании по теме I и содержащимся в решении 11/104 Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней, а также рекомендациям, содержащимся в докладе Комитета по обзору программы (E/1990/31 и Add.1, пункты 45-48), и резолюциям, принятым на региональном подготовительном совещании.

77. Институты Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями являются важным компонентом программы Организации Объединенных Наций. Им нужна помощь и поддержка на регулярной и долгосрочной основе. Эти институты финансируются за счет добровольных взносов принимающих государств, а также средств, поступающих из других внебюджетных источников, но этих средств им явно не хватает для обеспечения помощи по запросам, которые к ним поступают, и решения проблем в области преступности и правосудия того масштаба, с которым им приходится иметь дело, включая расширение сотрудничества по вопросам, вызывающим общую озабоченность (E/1990/31 и Add.1, пункты 65-71).

78. Глобальная сеть институтов Организации Объединенных Наций была расширена в результате создания Африканского регионального института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в Кампале, Уганда. Институт призван заполнить брешь, существующую в данном регионе, путем поощрения расширения сотрудничества между странами, сбора и обмена информацией и данными, полученными в ходе научных исследований, осуществления программ интенсивной учебной подготовки и оказания непосредственной помощи государствам по их запросам.

79. Важный шаг в развитии ЮНИКРИ был сделан в связи с учреждением Экономическим и Социальным Советом статута этой организации, где закреплены дальнейшее расширение и многообразие форм деятельности института, прежде всего его реагирования на потребности наименее развитых и развивающихся стран. Предполагается, что Институт расширит свою деятельность в области технического содействия, а также повысит качество своих программ и непосредственной работы.

80. Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию предпринял серьезные усилия для укрепления сотрудничества с институтами Организации Объединенных Наций и налаживанию контактов между ними, а также между межправительственными и неправительственными организациями. Щедрая помощь со стороны Арабского исследовательского и учебного центра по вопросам безопасности и правительства Саудовской Аравии дали возможность организациям в области преступности и правосудия в рамках Организации Объединенных Наций, а также заинтересованным национальным институтам проводить ежегодные совещания по координации их деятельности в Эр-Рияде с целью подготовки совместных

программ, оценки проведенных научных исследований и разработки проектов для районов, положение в которых вызывает общую озабоченность. Эти совещания дают возможность разработать программные задачи институтов и благоприятствуют комплексному осуществлению политики Организации Объединенных Наций в области преступности с учетом региональных особенностей.

81. Важной частью программы является сеть национальных корреспондентов Организации Объединенных Наций, назначаемых правительствами соответствующих стран, и их деятельность в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. За период с 1985 года и по настоящее время их численность была удвоена. За последние годы Сектор по предупреждению преступности и уголовному правосудию принял меры для расширения деятельности этой сети с целью охвата всех регионов. В своей резолюции 1989/58 от 24 мая 1989 года Экономический и Социальный Совет подчеркивает важное значение этой сети. Были предприняты усилия для привлечения национальных корреспондентов к более тесному сотрудничеству и контактам с организациями ПРООН и Информационными центрами Организации Объединенных Наций для участия в деятельности Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности. К сожалению, еще остались страны, в которых не имеется национальных корреспондентов. Учитывая призыв, обращенный Генеральной Ассамблеей к правительствам, включить национальных корреспондентов в свои делегации, в ходе Конгресса предполагается организовать их совещание для обмена мнениями о дальнейшем расширении их участия и оказания посильной помощи в разработке программы Организации Объединенных Наций.

2. О повышении роли Организации Объединенных Наций

82. Опыт последних 40 лет свидетельствует о том, что достижение целей программы зависит не только от сотрудничества между странами и межправительственными и неправительственными организациями, но также и от деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций. Организация должна стать для всех государств источником надежной и своевременной информации, компетентным органом, оказывающим содействие в разработке соответствующей политики на национальном уровне и механизмом по координации и выполнению высокоэффективных программ на всех уровнях. Директивные органы Организации Объединенных Наций и подготовительные совещания для восьмого Конгресса выразили единодушное мнение о необходимости принятия срочных мер для укрепления роли Организации Объединенных Наций в борьбе против преступности и повышения качества отправления правосудия.

83. В программе 29, посвященной предупреждению преступности и уголовному правосудию Среднесрочного плана на 1992-1997 годы подчеркивается необходимость взятия на себя Организацией Объединенных Наций обязательств в области снижения преступности и ее пагубных последствий, что подразумевает содействие более эффективному и справедливому отпращиванию уголовного правосудия и соблюдению основных прав человека в соответствии с принципами, закрепленными в стандартах и нормах Организации Объединенных Наций. Особое внимание в Плане уделено разработке более совершенных методов международного сотрудничества в области предупреждения преступности и созданию механизма для осуществления совместных действий в отношении проблем, вызывающих общую озабоченность. Этот новый тип сотрудничества требует всеобъемлющих подходов, современного технического обслуживания, разработки общих стратегий и увеличения возможностей для координации. Страны с различными правовыми и политическими системами могут испытывать определенные трудности в координации усилий до тех пор, пока не будет создан соответствующий международный механизм и предложены конкретные возможности для многосторонних действий, в том числе в области технического сотрудничества. В создании такого механизма может оказать помощь предложение Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней о разработке конвенции

Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Оно нашло свое отражение и в резолюциях, единодушно одобренных на четырех из пяти подготовительных совещаний, где было указано, что укрепление программы Организации Объединенных Наций в этой области может быть достигнуто путем разработки новой конвенции (A/CONF/144/RPM.1, 3, 4 и 5). Такой обязательный в правовом отношении инструмент будет способствовать усилению существующих норм и руководящих указаний в области предупреждения преступности, а также типовых договоров и соглашений и укреплению всеобъемлющего подхода к вопросу о борьбе с транснациональной преступностью (E/1990/31 Add.1, глава V, пункт 14).

84. Предлагаемая конвенция станет орудием совместных действий против транснациональной преступности, поскольку она позволит объединить в одном международном многостороннем документе ключевые аспекты международного сотрудничества в вопросах, касающихся уголовного правосудия: обнаружение правонарушений транснационального характера, судебное преследование и наказание правонарушителей, взаимопомощь в обеспечении материальных доказательств и свидетелей, экстрадиция, признание решений иностранных судов по уголовным делам и передача доходов от преступного бизнеса и заключенных. В конвенции можно было бы также предусмотреть сотрудничество в области охраны правопорядка и судебного преследования путем обмена данными и информацией, расследования характера международных финансовых сделок и наложения ареста на незаконно приобретенное имущество 17/. При разработке текста конвенции можно было бы воспользоваться целым рядом двусторонних и многосторонних соглашений, получивших широкое признание у международного сообщества и в целом рассматриваемых как устоявшиеся обычаи международного права.

85. В предлагаемой конвенции можно было бы указать, что необходимо предпринять в международном плане, с тем чтобы осуществлять меры борьбы как с национальной, так и с транснациональной преступностью, и сформулировать характер и средства более эффективных мер реагирования. В ней можно было бы также отметить роль Организации Объединенных Наций, исходя из стремления подписывающих государств, в том плане, что содействие международному сотрудничеству будет осуществляться в рамках Организации Объединенных Наций (E/AC.57/1990/6). Однако разработка нового договора не позволит решить проблему финансовых ресурсов, с которой сталкивается Организация Объединенных Наций в своих усилиях по эффективному осуществлению настоящей программы.

86. Эти предложения, которые в настоящее время предлагаются Конгрессу для принятия мер, были одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1990/27 от 24 мая 1990 года, в которой, в частности, предлагалось Генеральной Ассамблее на ее сорок пятой сессии при рассмотрении доклада восьмого Конгресса принять соответствующие меры по обеспечению своевременного осуществления и надлежащего контроля содержащихся в нем рекомендаций.

IV. ВЫВОДЫ

87. Продолжающийся рост преступности выдвигает на первый план необходимость принятия решительных мер. Транснациональный характер и размах преступности требуют соответствующего реагирования. Вместе с тем развитие средств и механизмов борьбы с преступностью не успевает за ее эскалацией и появлением ее новых все более изощренных видов. Общей для всех стран озабоченности ростом преступности, независимо от уровня их развития, должна соответствовать политическая воля, направленная на то, чтобы подкрепить эту озабоченность реальными шагами. Эффективная стратегия борьбы с преступностью должна быть направлена на решение не только современных проблем преступности, но и учитывать появление новых проблем в этой области. Восьмой Конгресс

располагает уникальной возможностью разработать такую стратегию на 90-е годы и далее. Такая стратегия, содержащая основные принципы и план будущих мероприятий, могла бы послужить руководством к действию и на XXI век.

88. Такой документ будет представлять собой заявление о намерениях, выражающих приверженность государств-членов и международного сообщества совместным действиям по борьбе с преступностью и содержать основные направления такого сотрудничества. В такой стратегии следовало бы

- a) определить средства технического сотрудничества и оказания помощи для более эффективного предупреждения преступности и обеспечения гуманного правосудия;
- b) создать основные механизмы для осуществления практического сотрудничества в решении общих проблем борьбы с преступностью;
- c) разработать соответствующие процедуры, призванные перевести нормы и руководящие принципы Организации Объединенных Наций в плоскость конкретных мероприятий и осуществлять контроль за их выполнением;
- d) предусмотреть рамки для межгосударственного сотрудничества в целях борьбы с определенными формами и транснациональным характером преступности; и
- e) создать соответствующую базу средств для эффективного осуществления программы Организации Объединенных Наций в области борьбы с преступностью и уголовного правосудия.

89. Программа более энергичных мер должна предусматривать предоставление тех услуг, которых ожидают и в которых нуждаются правительства. Организация должна играть возложенную на нее руководящую роль. Она должна также действовать в качестве катализатора в деле развития практического сотрудничества на всех уровнях. Должное международное сотрудничество и поддержка в этой важной области способны помочь правительствам сдержать рост преступности и обратить его вспять. Достижение согласия в отношении общности принципов и целей в духе разделенной ответственности и всеобщей солидарности укрепит многосторонние усилия и послужит взаимным интересам. Детали этих предложений, выдвинутых в ходе подготовки встречи на высшем уровне, рекомендованные Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней (резолюция 11/3), могли бы быть подготовлены рабочей группой. Эта работа станет соответствующим последующим мероприятием и представит государствам возможность подтвердить свою политическую волю и стремление на самом высоком уровне обратить решения Конгресса в реальные дела.

Примечания

1/ Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел A.

2/ Шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Каракас, 25 августа - 5 сентября 1980 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.81.IV.4), глава I, раздел A.

3/ Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями . . ., глава I, раздел B.

4/ J. Braithwaite, Inequality, Crime and Public Policy (London, Routledge and Kegan Paul, 1979); M. Lynch, and W. B. Groves, A Primer in Radical Criminology (New York, Harrow and Heston, 1989); and R. Sampson, "Structural sources of variation in rates of offending", Criminology, 1985:23:647.

- 5/ См., например, G.O.W. Mueller and F. Adler, Outlaws of the Ocean (New York, Hearts Marine Books, 1985).
- 6/ Доклад о мировом социальном положении за 1989 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.89.IV.1).
- 7/ David Gould and Jose A. Amaro-Reyes, The Effects of Corruption on Administrative Performance Illustration from Developing Countries (Washington, D.C., World Bank Staff Working Paper, No. 580, 1983).
- 8/ Пятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Женева, 1-12 сентября 1975 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.76.IV.2), пункты 60-64.
- 9/ Council of Europe, "Explanatory report on the European Convention on Offences Relating to Cultural Property" (Strasbourg, 1985).
- 10/ Gerte Reichelt, Second Study requested from UNIDROIT by UNESCO on the International Protection of Cultural Property, (Rome, Roneo, 1988).
- 11/ United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute, Essays on Crime and Development, publication No.36 (1990), Rome; и "Новые формы преступности и предупреждение преступности в контексте развития: будущие задачи", рабочий документ, подготовленный секретариатом седьмого Конгресса (A/CONF.121/20, пункт 114).
- 12/ См. United Nations Asia and Far East Institute for the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, Resource Material Series, No. 30, p.41 (Fuchu, Tokyo, 1986).
- 13/ См. Council of Europe, "Report on future perspectives regarding crime and criminal justice", CDPC (90) 5 (Strasbourg, 1990).
- 14/ Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями . . ., пункт 30.
- 15/ Там же, глава I, раздел E.
- 16/ United Nations Social Defence Research Institute, Research and International Co-operation in Criminal Justice, publication No. 29 (Rome, October 1987).
- 17/ См. Council of Europe, Comprehensive (European) Convention on Interstate Co-operation in the Penal Field (Strasbourg, 1986); M. Cherif Bassiouni, "General report for the International Association of Penal Law", in Effective National and International Action against: a) Organized Crime; b) Terrorist Criminal Activities (A/CONF.144/NGO.1); and M. Cherif Bassiouni, "Report on a comprehensive strategic approach on international co-operation for the prevention, control and suppression of international and transnational criminality, including the establishment of an international criminal court", working paper prepared for the Committee of Experts on International Criminal Policy and Establishment of an International Criminal Court, held at Siracusa, from 24 to 28 June 1990.

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.