



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ВОСЬМОЙ КОНГРЕСС  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ  
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Гавана, Куба, 27 августа—7 сентября 1990 года

Distr.  
GENERAL

A/CONF.144/10  
29 June 1990

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ В СВЯЗИ С ПРОБЛЕМАМИ,  
КАСАЮЩИМИСЯ ТЮРЕМНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ДРУГИХ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ  
САНКЦИЙ И АЛЬТЕРНАТИВНЫХ МЕР

Рабочий документ, подготовленный секретариатом

\*A/CONF.144/1.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1-9	3
I. УПРАВЛЕНИЕ ТЮРЬМАМИ .....	10-58	5
A. Общие концепции и текущие вопросы .....	10-12	5
B. Отбор и подготовка персонала .....	13-16	6
C. Классификация заключенных .....	17-18	6
D. Обучение в тюрьмах .....	19-26	7
E. Тюремные производства .....	27-29	9
F. Программы ресоциализации заключенных .....	30-33	10
G. Частные тюрьмы .....	34-36	11
H. Права человека и порядок рассмотрения жалоб .....	37-39	12
I. Предупреждение распространения синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД) .....	40-44	12
J. Разрешение проблемы переполненности .....	45-58	14
II. ОСОБЫЕ КАТЕГОРИИ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ И ЗАКЛЮЧЕННЫХ	59-86	17
A. Террористы и буйные заключенные .....	60-63	17
B. Правонарушители по делам, связанным с наркотиками .....	64-66	18
C. Подследственные заключенные .....	67-70	19
D. Лица, страдающие умственными недостатками, и душевнобольные .....	71-73	19
E. Иностранцы граждане .....	74-77	20
F. Женщины и дети .....	78-80	21
G. Коренные народности и другие меньшинства	81-82	21
H. Решение вопросов управления и других проблем, связанных с особыми категориями правонарушителей и заключенных .....	83-86	22
III. АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ .....	87-91	22
IV. КОМПЬЮТЕРЫ И НОВАЯ ТЕХНОЛОГИЯ .....	92-95	24
V. ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАЧИ ДАЛЬНЕЙШЕГО МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА .....	96-105	24
A. Описательные исследования и анализ тенденций .....	96-97	24
B. Оценочные исследования .....	98-99	25
C. Международная передача заключенных .....	100-101	25
D. Взаимная помощь .....	102-105	26
VI. ВЫВОДЫ .....	106-107	26

## ВВЕДЕНИЕ

1. Тема "Политика в области уголовного правосудия в связи с проблемами, касающимися тюремного заключения, других уголовно-правовых санкций и альтернативных мер" была утверждена Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1987/49 как пункт 4 предварительной повестки дня восьмого Конгресса в соответствии с рекомендацией Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней, принятой на его девятой сессии 1/. Руководство для дискуссий, подготовленное секретариатом (A/CONF.144/PM.1), явилось основой для разработки директивной основы данной темы в ходе межрегиональных и региональных подготовительных совещаний для восьмого Конгресса\*.

2. В настоящем документе предпринимается попытка сформулировать принципы, лежащие в основе современной правовой науки и практики и определяющие режим исправительных учреждений, в том числе и возникающие тенденции в области обращения с правонарушителями в тюрьмах. Это та область, где понятие "успех" с трудом поддается определению, по крайней мере если сравнивать его с высоким уровнем рецидивизма, характерным для многих стран. Научная оценка мер пресечения, связанных с тюремным заключением, и результатов их применения носит по-прежнему ограниченный характер, и сейчас, как никогда, крайне важно найти новые подходы, которые помогли бы снизить людские и материальные расходы до минимума.

3. В том, что касается пенитенциарной системы, то лишь немногие страны могут отнести себя, так сказать, к "развитым странам". Прогресс в этой области нельзя измерять только большим размером и улучшением оборудования тюрем или даже более высокой квалификацией их персонала. Совершенно очевидно, что и высоко развитые промышленные страны могут многому научиться в результате применения некоторых альтернативных методов социального контроля, которые уже длительное время используются в других странах как развитых, так и развивающихся.

4. Если не считать то ограниченное число случаев, когда в качестве меры наказания выносится смертный приговор, то можно сказать, что тюремное заключение является практически самым суровым наказанием, применяемым по отношению к тем, кто нарушил уголовное законодательство. Тюрьма все больше рассматривается как крайняя мера наказания за серьезное нарушение закона, и многие страны, где отмечается постоянный рост заключенных в тюрьмах, сталкиваются с серьезными трудностями. За редким исключением переполненность тюрем стала широко распространенной проблемой как в развитых, так и в

---

\*По этой теме были сделаны научные доклады на международном симпозиуме, который был организован под эгидой Организации Объединенных Наций в Милане с 29 ноября по 1 декабря 1987 года Centro Nazionale di Prevenzione e Difesa Sociale в сотрудничестве с Международным обществом криминологии, Международным фондом по уголовно-правовым и пенитенциарным вопросам, Международной ассоциацией уголовного права и Международным обществом социальной защиты; на Европейском совещании глав администраций пенитенциарных учреждений, проводившемся в Мессине и Риме с 6 по 12 ноября 1989 года, Международным центром исследований по социологическим, уголовным и пенитенциарным вопросам, институтом Анри Дюнан и Хельсинкским институтом по предупреждению преступности и борьбы с ней, связанным с Организацией Объединенных Наций, и на совещании, организованном международным фондом уголовно-правовой и пенитенциарной системы в Гронингене с 8 по 12 октября 1988 года.

развивающихся странах, и появление новых тюрем похоже мало помогает, поскольку число их обитателей растет еще более быстрыми темпами 2/.

5. Решение этой проблемы нередко отождествляется с применением альтернативных тюремному заключению мер, ибо если у судей будет возможность выбора мер наказания, включающих санкции, предусматривающие отбытие наказания в общине, а не в местах лишения свободы, то реже будут выносятся меры наказания, предусматривающие тюремное заключение, и таким образом переполненности тюрем можно будет избежать. На практике все гораздо сложнее.

6. Одна из проблем, например, касается численности заключенных, находящихся в предварительном заключении 3/. В некоторых странах в тюрьмах содержится до 70 процентов подсудимых, причем в отношении многих из них выносятся оправдательные приговоры. Вместе с тем есть основания полагать, что во многих странах среди заключенных в тюрьмах наблюдается большая склонность к насилию, чем в прошлом. К таким заключенным относятся террористы и лица, осужденные за правонарушения, связанные с незаконной торговлей наркотиками. Факты свидетельствуют также, что во многих странах по-прежнему отмечается такая проблема, как чрезмерно высокая доля лиц коренных национальностей среди заключенных. Еще хуже дело обстоит в отношении умственно отсталых лиц или душевнобольных и особые проблемы связаны с тюремным заключением иностранцев, женщин и детей.

7. Если тюрьмы станут рассадником синдрома приобретенного иммунодефицита, то последствия этого могут быть самыми серьезными. Эта проблема со всей серьезностью встает перед администрациями исправительных учреждений во всем мире, и пока еще нет единого мнения относительно того, что нужно делать для ее решения. Внимание Конгресса обращается на специальный доклад, представленный Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

8. Тюремные администрации и лица, отвечающие за выполнение исправительных программ, не связанных с тюремным заключением, должны также обеспечивать, чтобы были защищены права человека правонарушителей и персонала и чтобы противозатратные подходы приносили ощутимую эффективность. В период экономических трудностей администрация исправительных заведений, чтобы оправдать свои расходы, все чаще ссылается на показатель рецидивизма, делая ставку на страх населения перед преступностью и требования общественности обеспечить людям безопасность. Однако результаты научных исследований показывают, что рост числа заключенных в тюрьмах почти или никак не отражается на уровне зарегистрированной преступности 4/. Кроме того, в ходе исследований не получено подтверждений того, что одни исправительные программы (связанные или не связанные с тюремным заключением, долговременные или кратковременные) по сравнению с другими неизменно дадут больший эффект в борьбе с рецидивизмом, хотя налицо различие в затратах на меры, связанные с тюремным заключением, и на меры, не связанные с ним 5/. Несмотря на такие результаты, во многих странах тюремному заключению подвергается в настоящее время больше людей, чем 10 лет назад.

9. При принятии решений, касающихся обращения с правонарушителями, правительствам нередко приходится сталкиваться с такой дилеммой. Прежде всего искренне возмущенные представители общественности как настоящие или потенциальные жертвы преступлений, естественно, требуют от своего политического руководства сурового наказания для преступников, и такие требования часто подхватываются средствами массовой информации. Отсюда политические требования о том, что нужно больше тюрем, что нужно удлинить сроки тюремного заключения и что нужно добиваться более суровых условий содержания в тюрьмах, могут показаться заманчивыми. Те символы, которые ассоциируются с наказанием преступников, по-видимому, отвечают каким-то самым

сокровенным запросам человеческой природы, а изменить глубоко укоренившиеся с эмоциональным зарядом верования очень трудно (A/CONF.144/RPM.3, пункт 38). Поэтому приходится решать двуединую задачу: во-первых, оценить, в какой мере санкции, связанные с тюремным заключением, и санкции, не связанные с ним, обеспечивают защиту населения и удовлетворяют ее запросы; и, во-вторых, в долгосрочном плане создать такой климат, при котором общественность будет получать больше информации о всех преимуществах и недостатках тюремного заключения и альтернативных мерах наказания.

## I. УПРАВЛЕНИЕ ТЮРЬМАМИ

### A. Общие концепции и текущие вопросы

10. За последние годы практически во всех странах управление тюрьмами осуществлялось с учетом основных задач тюремного заключения. Сейчас все больше признается, что тюремное заключение не должно оказывать деструктивное воздействие на характер и личность, заключенного, однако в связи с ростом численности заключенных, условия содержания в тюрьмах во многих случаях даже ухудшаются. Широкую поддержку получило мнение, что тюремное заключение, если оно необходимо, должно применяться действительно, как наказание, а не просто как формальная реакция б/. В Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными 1/ содержатся положения, которые повсеместно считаются приемлемой практикой обращения с заключенными и управления исправительными заведениями. Применение Правил должно стимулировать постоянное стремление преодолеть практические трудности, при понимании того, что они представляют собой минимальные приемлемые условия. Аналогичным образом статья 10 Международного пакта о гражданских и политических правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение) гласит, что все лица, лишены свободы, имеют право на уважение достоинства, присущего человеческой личности. И с практической, и с гуманной точек зрения выполнение международных норм и стандартов требует совершенствования управления.

11. Можно отметить, что этот основополагающий теоретический принцип получил признание в системе исправительных заведений многих стран. Руководители исправительных заведений и тюремный персонал начинают постепенно осознавать свою ответственность за то, чтобы заключенные могли рационально использовать свое время пребывания в тюрьме, с тем чтобы получить соответствующее образование, профессиональную подготовку и трудовые навыки. Это не означает однако, что руководство тюрем перестает считать своей главной задачей поддержание порядка и безопасности, напротив сейчас широко признано, что выполнение этой задачи будет обеспечено также благодаря тому, что заключенные будут полностью заняты общепольным и интересным делом.

12. Все больше признания получает тот факт, что практика вынесения наказания на дифференцированной основе оказывает положительное воздействие на динамику роста численности заключенных и на тюремные процедуры. В ряде стран разработан подход, получивший название детерминантного приговора, реального приговора или истинного приговора. Этот подход был принят как результат выражаемого общественностью недовольства по поводу ряда случаев, когда правонарушитель получил досрочное по сравнению с вынесенным судьей приговором освобождение в связи с помилованием, хорошим поведением, досрочным освобождением или передачей на поруки. В некоторых странах были приняты руководящие положения, призванные уменьшить вероятность появления неоправданных расхождений в мерах наказания, налагаемых на правонарушителей, совершивших одинаковые правонарушения. Цель ряда положений заключается в том, чтобы в приговорах скрупулезно отражать степень серьезности различных

правонарушений в соответствии с тем, как она определяется правительствами. И в том и в другом случае не преследовалось цели усложнить управление тюрьмами, однако подход на основе "детерминантного приговора" может сузить властные функции тюремных властей, которые имеют право отмечать хорошее поведение заключенных помилованием или досрочным освобождением. В обоих случаях, однако, может произойти рост численности заключенных и таким образом проблема переполненности тюрем лишь усугубится.

#### В. Отбор и подготовка персонала

13. Эффективность управления тюрьмами зависит прежде всего от качества подготовки персонала и его преданности делу. Без соответствующего персонала даже самые прогрессивные теории и самая утонченная и просвещенная политика и планы окажутся неэффективными.

14. В настоящее время функции тюремного сотрудника основного звена значительно усложнились и к ним предъявляется больше требований, чем в прошлом. Сейчас такой сотрудник должен уметь давать советы и приходить на помощь наставлять и поучать, а также быть готовым предупредить любые возможные нарушения безопасности или установленного порядка. Чтобы справляться со своими возросшими обязанностями сотрудники тюремного персонала должны быть лучше образованы, чем в прошлом, обладать эмоциональной устойчивостью и хорошим характером и пройти всестороннюю, общую и специальную подготовку. Необходимо также обеспечить повышение квалификации без отрыва от работы в течение всего периода службы сотрудника, тюремного персонала, независимо от того, намерен ли этот сотрудник добиваться более высокой должности.

15. Также тщательно должны отбираться и готовиться тюремные сотрудники более высокого ранга, включая начальников исправительных учреждений, а постоянная переподготовка для них так же необходима, как и для сотрудников более низкого звена. Сейчас широко признается, что опыт предыдущей дисциплинарной службы, например, уволенного в запас армейского офицера, играет важную роль, однако его одного недостаточно для выполнения функций сотрудника тюремной администрации более высокого уровня. Хотя в различных странах делались и делаются подобные назначения и во многих случаях они оказались очень успешными, в настоящее время считается целесообразным требовать специальную подготовку по вопросам пенологии и мерам исправительного воздействия и особенно умение разбираться в тонкостях теории, законодательства и практики, касающихся применения уголовных мер исправительного характера.

16. Если в прошлом считалось достаточным, чтобы специальный тюремный персонал, включающий медицинских сотрудников, преподавателей и социальных работников, имел подготовку по своим соответствующим дисциплинам, то сейчас представляется важным, чтобы в интересах научно обоснованного управления все специалисты проходили как специальную, так и общую подготовку по вопросам исправительного воздействия заключенных, с тем чтобы они лучше поняли и приняли стоящие перед учреждением задачи и практические способы их выполнения. В этой связи вновь возникает вопрос о том, куда и как должны выделяться ресурсы на национальном и местном уровнях.

#### С. Классификация заключенных

17. В течение многих десятилетий в большинстве тюремных систем как развитых, так и развивающихся стран система классификации заключенных использовалась в качестве одного из основных инструментов управления. В основу систем классификации заложены главным образом суждения, касающиеся угрозы безопасности со стороны того или иного заключенного, а также требований, определяемых к режиму обращения с ними или к их профессиональной подготовке. Такое деление используется при определении конкретного лица в то или иное

учреждение или его часть. Есть более или менее сложные системы классификации, но принцип один и тот же.

18. Систему классификации можно рассматривать также на каждом уровне оценки надежности безопасности в качестве важного источника информации о количестве заключенных, для которых требуется особый режим обращения или которые имеют особые потребности в профессиональной подготовке. Такая информация может использоваться для планирования новых программ с целью обеспечить, чтобы, насколько это возможно, в рамках тюремной системы учитывался постоянно меняющийся характер потребностей заключенных. Таким образом, классификация представляет собой важный функциональный инструмент и является существенным подспорьем для будущего планирования в рамках прогрессивной тюремной системы. Классификация – это элемент тюремного управления, который имеет своих сильных приверженцев, а также критиков, рассматривающих ее как "неподотчетный" инструмент контроля 8/.

#### D. Обучение в тюрьмах

19. Образовательные программы существуют в некоторых тюремных системах уже в течение многих десятилетий, а в последние годы количество таких программ резко возросло. В последнее время был проведен ряд специализированных конференций по вопросу об обучении в тюрьмах, организованных учебными заведениями, которые также выступили с поддержкой и других соответствующих инициатив. На одиннадцатой сессии Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней также рассматривался вопрос о тюремном обучении. Обсуждение этого вопроса нашло отражение в резолюции 1990/20 Экономического и Социального Совета, в которой намечены пути содействия учебному процессу в тюрьмах. Однако для разработки соответствующих программ по тюремному обучению потребуются еще более широкое руководство. Например, нужны решения по содержанию программ, по методике обучения, будет ли участие в этих программах добровольным или обязательным, а также относительно того, каким образом обучение будет интегрироваться в общую тюремную видов деятельности и как его можно приспособить к потребностям внешнего рынка. Может оказаться, что различные страны будут испытывать различные потребности.

20. Участие в тюремном обучении, как считается, должно быть в основном добровольным, а не обязательным, за исключением, возможно, неграмотных заключенных. Однако по вопросу о соответствующем содержании программы обучения в тюрьмах или ее учебном плане высказываются различные мнения. Одни утверждают, что необходимо точное воспроизведение учебных программ обычных общеобразовательных школ, другие же рекомендуют использовать специально разработанные учебные программы с учетом возрастных различий и общей подготовки заключенных по сравнению с учащимися старших классов во внешнем мире.

21. В последнем случае предусматриваются конкретные практические курсы, нацеленные на исправление познавательных и эмоциональных отклонений, которые сначала привели к конфликту с законом и которые, вероятно, будут препятствовать затем их переадаптации в обществе. Такой подход также предполагает необходимость овладения навыками социального общения и включает в соответствующих случаях курсы по таким темам, как умение обуздать гнев. Однако заключенным не следует отказываться в возможности получать более формальное образование и сдавать экзамены, принятые на уровне средней школы, либо за trimestры; их следует также поощрять овладевать профессиональными или производственными навыками.

22. Подготовка в плане рационального использования свободного времени, в том числе занятия спортом, музыкой, искусством и ремеслами, а также другими хобби, в целом признается неотъемлемой частью программы широкого обучения в тюрьме. Если говорить о получении какого-то более формального образования как академического, так и специального, то опыт показывает, что тюрьмы являются идеальным местом для предоставления заочного образования. Его преимущество заключается в том, что темпы обучения можно приспособлять к индивидуальным потребностям и способностям и что курс обучения можно, как правило, начинать и заканчивать в любое время, что весьма важно ввиду постоянно меняющегося характера содержащихся в тюрьмах контингента заключенных. Для того чтобы тюремное обучение такого рода было эффективным, важно, однако, чтобы в тюрьмах работали преподаватели, которые могли бы проконсультировать и морально поддерживать слушателей. При должной поддержке процент слушателей, оканчивающих курс обучения, может быть весьма высоким.

23. Важным вопросом, требующим своего решения, если исходить из необходимости повышения эффективности программ тюремного обучения, является их связь с другими видами тюремной деятельности. Когда программы обучения были впервые введены несколько десятилетий назад, то они, как правило, рассматривались тюремным персоналом как привилегия, и отдельным заключенным позволялось заниматься учебой по вечерам или в нерабочее время.

24. Предполагалось, что обучение не следует рассматривать как способ, с помощью которого заключенные могут увиливать от тяжелого физического труда, в то время считавшегося центральным требованием тюремного режима. Это отношение постепенно менялось, и сегодня во многих системах исправительных учреждений на всех уровнях тюремного персонала активно поощряется частичное, либо даже полное участие в учебном процессе (A/CONF.144/RPM.1, пункт 52). Заключенные, занимающиеся по образовательной программе, не теряют свою зарплату полностью или частично по сравнению с заключенными, которые работают в тюремных производствах. Все большую популярность завоевывают компромиссные решения о том, что все заключенные должны половину своего времени отводить работе, а половину - образованию. В этом есть своя привлекательность, однако она таит в себе нарушение принципа добровольности участия в тюремном образовании.

25. Есть много других практических и теоретических вопросов, которые заслуживают рассмотрения, включая обеспечение учебными материалами, однако наиболее важным является, вероятно, вопрос о кадрах. Необходимость дополнительной подготовки по мерам исправительного воздействия, о чем говорилось выше, связана с вопросом о том, что более целесообразно: иметь постоянный преподавательский состав в тюрьмах или центры обучения в тюрьмах должны быть частью общей системы образования и их штаты должны укомплектовываться специалистами, готовящимися для обычных школ. Убедительные доводы можно привести в пользу обоих вариантов, но приемлемого решения пока не найдено. Тем не менее приходящие преподаватели должны быть, как правило, квалифицированными специалистами местных учебных заведений, независимо от того, работают ли они безвозмездно или их труд оплачивается. Что касается рекреационных видов деятельности и, возможно, какой-то учебной работы и профессионального обучения, то нет никаких причин, препятствующих тому, чтобы заключенных, обладающих определенными знаниями с навыками, привлекать в качестве инструкторов в условиях должного надзора. Такой подход следует особенно приветствовать в тех странах, где не хватает квалифицированных специалистов.

26. Важное место в образовательных программах и в работе тюрем в целом отводится тюремным библиотекам. Библиотеку можно назвать столпом образования, а не просто местом отдыха. В ряде стран относительно недавно были созданы



специализированные библиотеки юридической литературы, иногда на основании юридического предписания. Независимо от того, насколько общими или специализированными могут быть такие библиотеки, они постепенно признаются как необходимый элемент всех прогрессивных тюремных систем.

#### Е. Тюремные производства

27. С 1955 года в соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными требуется, чтобы заключенным предоставлялась общественно полезная работа в достаточном объеме, с целью обеспечить их занятость в течение нормального рабочего дня, однако весьма немногие тюремные администрации могут утверждать, что они всегда выполняли это предписание. Обычно невозможно добиться самоокупаемости тюрем за счет принуждения заключенных много работать. В ряде стран тюремное производство дает существенный доход государству, и тем не менее расходы на содержание тюрем превышают их доходы\*. Расходы, связанные с содержанием мастерских, доставкой сырья и обеспечением должного надзора, обычно превышают финансовые доходы, независимо от других расходов, связанных с содержанием заключенных. По совершенно иным причинам, например, из-за высокой безработицы в стране, нежелание заключенных во многих странах работать – это проблема, которая показывает, насколько сильна взаимосвязь между общим экономическим ростом и тюремным рынком труда. Тюремные производства, даже если ими сложно управлять, обеспечивают какую-то степень нормальной жизни заключенным. Эти производства должны быть, по возможности, такими же, как и производства за стенами тюрьмы, а произведенная работа должна быть продуктивной, а не просто средством занять заключенных делом. Там, где это возможно, следует позаботиться о том, чтобы труд заключенных увеличивал для них вероятность найти для себя занятие после выходов из тюрьмы. Таким образом, предпочтение должно отдаваться задачам, предусматривающим повышение трудовых навыков заключенных, а также тем производствам, в которых ощущается нехватка рабочей силы вне тюрьмы.

28. В ряде развитых и развивающихся стран мастерские в тюрьмах создаются частными компаниями, что, как правило, значительно повышает эффективность тюремных производств. Для заключенных это явно выгоднее по сравнению с более традиционными тюремными производствами, по отношению к которым применяются обычные расчеты на основе дневной выработки и в ряде случаев получаемая ими зарплата эквивалентна соответствующей оплате труда за стенами тюрьмы. Во многих странах поддерживаются тесные взаимоотношения между тюремным производством и внешними коммерческими интересами как на уровне управленческого звена, так и профсоюзов.

29. Новым интересным явлением стало образование в ряде стран комиссий или корпораций тюремных предприятий. Эти органы используют современные профессиональные навыки в производстве и сбыте и нанимают тюремную рабочую силу таким же образом, как делает это наниматель на свободе. Основное различие между этими органами и соглашениями о создании совместных

---

\*О международном обзоре материала по этому вопросу см. David Biles eds., International Trends in Corrections (Sudney, Federation Press, 1988) и публикацию научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам межрегиональной преступности и правосудию, в которой приводятся результаты проведенного в 72 странах обзора по вопросам, связанным с трудом заключенных (готовится к изданию).

предприятий, заключаемыми с частными компаниями, состоит в том, что правительство сохраняет контроль за ними и может оказать на них давление с целью оказания поддержки в осуществлении таких общенациональных задач, как увеличение производства продуктов питания или выпуск товаров на экспорт. В любом случае главным преимуществом этих мер для управления тюрьмами является то, что создание тюремных предприятий является более целесообразным, чем применение других мер.

F. Программы ресоциализации заключенных

30. Утверждается, что практически каждая тюремная система мира принимает какие-то меры к тому, чтобы помочь заключенным приспособиться к жизни в общине после освобождения и ресоциализироваться. Масштабы и значимость этих мер очень сильно отличаются друг от друга, и вряд ли можно утверждать, что в какой-либо системе было сделано все возможное для того, чтобы обеспечить гармоничную ресоциализацию каждого бывшего заключенного. Статистика рецидивизма недвусмысленно свидетельствует о том, что в подавляющем числе случаев не были предприняты эффективные меры к ресоциализации бывшего заключенного.

31. Некоторые факты свидетельствуют о том, что если заключенные освобождаются условно на поруки, то рецидивизм несколько ниже, чем в том случае, когда они освобождаются после истечения срока заключения. Предполагалось, что такая мера свидетельствует о значимости надзора и контроля, осуществляемого должностными лицами за заключенными после их освобождения; однако, вполне возможно, что этот вывод объясняется лишь тем, что условно освобождаются те заключенные, которые скорее всего смогут ресоциализироваться. Проведенные исследования свидетельствуют также о том, что при осуществлении других программ досрочного освобождения рецидивизм значительно ниже, чем в обычных случаях, однако эти выводы можно объяснить скорее проницательностью персонала исправительных учреждений, отбирающего заключенных для досрочного освобождения, чем воздействием данной программы на отобранных заключенных 9/.

32. Ряд тюремных систем различных стран мира пробует проводить специальные курсы в течение последних нескольких недель или дней до освобождения заключенных. Их подробной оценки сделано не было (и любая оценка будет осложнена вышеупомянутыми проблемами отбора), однако на интуитивном уровне их воздействие является чрезвычайно осязаемым. Такие курсы, как правило, включают обсуждение по таким вопросам, как юридические требования для досрочного освобождения на поруки, семейные и межличностные отношения, поиск работы, планирование личного бюджета, здоровье и гигиена, использование свободного времени и т.д. Каким бы ни был конечный эффект курсов, предшествующих освобождению, желательно, чтобы через них прошел каждый человек, находившийся в тюрьме в течение нескольких лет.

33. Стремление к ресоциализации можно также усилить, если такие добровольные организации, как группы по оказанию помощи заключенным и оказанию им поддержки после освобождения, будут оказывать бывшим заключенным поддержку и давать какие-то практические советы. Некоторые из этих организаций, несмотря на то, что они добровольные и в значительной степени зависят от финансовой поддержки со стороны общественности, создали специальные общежития по оказанию помощи бывшим заключенным, которые являются своего рода связывающим звеном между абсолютной свободой общества и абсолютным тюремным контролем. Так же как другие программы ресоциализации бывших заключенных, эта работа не была досконально оценена, но уже из одних соображений гуманности эти меры оправдывают всестороннюю поддержку правительства и общественности.

### G. Частные тюрьмы

34. Чрезвычайно интересным новым явлением стало появление небольшого числа пенитенциарных учреждений, которые находятся в собственности частных компаний и управляются ими 10/. По этому вопросу разгорелись жаркие споры, при этом оппоненты заявляли, что лишь правительство имеет право ограничивать свободу граждан, а выступавшие в защиту этого предложения отмечали высокую эффективность этих учреждений и, следовательно, экономию государственных средств; они указывали также на высокую степень правительственного контроля, обеспечивающего права заключенных. Выступавшие в защиту данного предложения отмечали также, что частные тюрьмы следует признать так же, как признаны частные школы и больницы. Кроме того в некоторых странах имеется многолетняя установившаяся практика, в соответствии с которой несовершеннолетними правонарушителями занимаются учреждения, контролируемые частными, часто религиозными организациями.

35. По крайней мере в одном крупном обзоре 11/ делаются выводы о том, что создание частных тюрем не оправдано по следующим причинам:

a) ни теория, ни имеющаяся ограниченная информация не свидетельствуют о том, что тюремное заключение может быть с успехом использовано коммерческими организациями, несмотря на все их преимущества, к которым относятся в первую очередь бережливость и готовность к инновациям;

b) истинной конкуренции в рамках контрактов по управлению тюрьмами мешают серьезные структурные препятствия; не только фирмы-исполнители могут оказаться в сложном положении, но и само выполнение контракта будет настолько трудно контролировать и оценивать, что вряд ли можно говорить о развитии эффективной конкуренции;

c) в целом заключение в тюрьму оставляет относительно небольшие возможности для технического прогресса при чрезвычайно небольших издержках; после того как вынесено решение о тюремном заключении остается очень мало возможностей для инноваций;

d) даже если корпорациям частных тюрем и удастся сократить издержки, маловероятно, чтобы в какой-либо общине можно было добиться эффективной конкуренции, которая привела бы к сокращению правительственного бюджета на исправление правонарушителей благодаря сэкономленным средствам;

e) вполне возможно, что контракты правительства с корпорациями тюрем не будут в полной мере защищать интересы общественности или находящихся в тюрьме лиц;

f) хотя частные тюрьмы вполне возможно и не будут настолько неподотчетными или негуманными, как утверждают их противники, тем не менее они не предусматривают и доли тех преимуществ, которые называют их сторонники;

g) тюремное заключение по-прежнему остается символически важной функцией государства; для снятия широко распространенных среди директивных органов опасений относительно привнесения в процесс наказания и исправления элемента доходности необходимо представить более убедительные доказательства практических преимуществ этой меры, чем те, которые могут быть предложены частными тюрьмами.

36. Эти выводы, безусловно, не ставят на этом вопросе точку, так как ряд стран активно занимается созданием частных тюрем или их подготовкой.

Компромисс, который может получить поддержку, состоит в том, чтобы передать многие задачи управления тюрьмами, такие как обеспечение продовольствием и медицинским обслуживанием и даже внешней охраной, частным компаниям на договорной основе. Если такие виды деятельности могут выполняться надежно и при меньших затратах, трудно будет соглашаться с возражениями, хотя они конечно же будут выдвигаться государственными нанимателями, ассоциациями или союзами.

#### Н. Права человека и порядок рассмотрения жалоб

37. Последние три-четыре десятилетия были отмечены существенными изменениями в области прав человека во всех странах мира. Организация Объединенных Наций идет в авангарде движения за преобразования и она оказала влияние на ряд государств, которые разработали законодательные или административные положения о защите прав своих граждан (см. A/CONF.144/18). На неофициальном уровне просвещение по вопросам прав человека ведет к более широкому пониманию данной проблемы. Все эти события оказали свое влияние на управление тюрьмами и жизнь заключенных.

38. Одним из наиболее эффективных путей соблюдения прав человека для заключенных является создание легко доступного, эффективного и оперативно действующего механизма или процедуры рассмотрения жалоб. Заключенные должны знать об этой процедуре и разбираться в ней, и должен проводиться независимый или судебный пересмотр решений, принимаемых персоналом тюрем. Чрезвычайно важно также, чтобы имелось несколько путей предоставления жалоб. Поэтому вполне обоснованным является предоставление заключенному возможности направлять жалобы в письменном виде политическим лидерам или омбудсменам без цензуры, а также передавать устную жалобу с должностным лицом, управляющим тюрьмой, посещающим тюрьму магистратом или судьей. Такой большой выбор может показаться кошмаром для администрации, однако не будет возникать никаких трудностей в том случае, если все заинтересованные лица будут в полной мере осведомлены о данной процедуре. Обычно все жалобы направляются первоначально начальнику тюрьмы; и лишь в том случае, если они не разрешаются, они должны рассматриваться властями более высокой ступени, в качестве которых может выступать омбудсмен или какой-либо независимый орган, а также судья, осуществляющий надзор, или общественный обвинитель (см. A/CONF.144/11).

39. Вопрос о форме судебного пересмотра административных решений начальством тюрьмы должен рассматриваться каждой страной в отдельности. Поскольку заключенные, как правило, пишут огромное число жалоб, может возникнуть вопрос об объявлении отдельных заключенных сутяжниками, подобно тому, как происходит объявление сутяжной страны в гражданском праве. Однако в то же время, принимая во внимание исключительную степень общего контроля со стороны государства, присущую тюремному заключению, заключенные должны иметь право на конкретные гарантии 12/. Проект основных принципов обращения с заключенными, рекомендованный Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней для принятия Конгрессом 13/, направлен на разрешение этих вопросов.

#### I. Предупреждение распространения синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД)

40. Вероятность того, что тюрьмы станут благодатной почвой для вируса СПИД является одной из основных проблем, с которыми сталкиваются власти исправительных учреждений во всем мире (A/CONF.144/RPM.1 и Согг. 1, пункты 53 и 54, и A/CONF.144/RPM.2 и Согг. 1, пункт 4). Опасность заключается главным образом в том, что как в развитых, так и в развивающихся странах, во многих тюрьмах широко распространено внутривенное употребление наркотиков и гомосексуализм, хотя начальство некоторых тюрем и отрицает это.

41. Пока еще нет доказательств того, что тюрьмы стали инкубаторами СПИДа. Безусловно, невозможно будет установить степень передачи инфекции в тюрьмах без проведения общего тестирования на различных этапах отбытия наказания, что вызовет серьезные проблемы прав человека и будет чрезвычайно дорогостоящим мероприятием. Фактическое число заключенных, зараженных вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), в большинстве стран относительно невелико, однако в любой момент положение может измениться. Существенная трудность оценки серьезности положения заключается в том, что лишь в немногих тюремных системах проводится полная проверка заключенных на наличие у них вируса как при поступлении в тюрьму, так и при освобождении. Без этого любые попытки установить распространение вируса и масштабы его передачи в рамках данной системы будут, безусловно, недостаточными. Кроме того, даже в тех случаях, когда тестирование проводится, до момента, когда известны его результаты, проходит несколько дней или даже несколько недель, а инкубационный период ВИЧ длится от трех недель до четырех месяцев. Данное соображение породило предложение о том, чтобы все заключенные рассматривались персоналом тюрьмы как потенциальные носители вируса, поэтому необходимо проявлять особую осторожность при любых контактах с заключенными, имеющими открытые раны или язвы.

42. Одна из основных проблем тюремного начальства состоит в том, чтобы определить, какие меры необходимо принять в том случае, когда точно установлено, что заключенные являются носителями вируса СПИДа. При умелом лечении инфицированный может прожить несколько лет, причем первоначально у него может не проявляться признаков заболевания, и при обычных контактах с людьми он не будет выступать в роли переносчика заболевания. Одна из мер, используемых тюремным начальством, заключается в строгой изоляции инфицированных заключенных, однако она представляется неоправданно жестокой. Альтернативная мера заключается в том, чтобы содержать инфицированного заключенного в обычных условиях тюремной системы, где он может работать, учиться и отдыхать, но установить за ним более строгое осторожное наблюдение. Но даже при таком более гуманном подходе возникают проблемы, касающиеся того, кто должен быть поставлен в известность о состоянии заключенного, причем некоторые начальники тюрем считают, что результаты анализа должны сообщаться специально подготовленными воспитателями только заключенному. Сторонники противоположной точки зрения считают, что все люди, находящиеся в тюрьме, включая других заключенных, а также обычных половых партнеров заключенного на свободе должны быть поставлены в известность в том случае, когда установлено, что какой-либо заключенный является носителем ВИЧ с тем, чтобы обеспечить принятие необходимых мер предосторожности.

43. Другой подход, пользующийся некоторой поддержкой, заключается в том, что анализ на ВИЧ проводится во всей тюрьме, но на анонимной основе. Результаты будут свидетельствовать о степени зараженности вирусом ВИЧ, но не будут давать информации о зараженных заключенных; таким образом можно избежать проблему этического характера, заключающуюся в принятии решения о том, кто должен быть поставлен в известность. Такой подход, безусловно, препятствует дискриминации и дальнейшим страданиям инфицированных заключенных, но не способствует предупреждению заболевания. Поэтому в его оправданности можно усомниться.

44. В этой области, отмеченной существенными противоречиями, просвещение по проблеме СПИДа вызывает, пожалуй, наибольшее число противоречий среди тюремного начальства. В некоторых странах программы просвещения по проблеме СПИДа в общинах сосредоточены на двух основных направлениях профилактики: повышение безопасности половых отношений путем использования презервативов и предупреждение инфицирования в результате многократного использования игл либо путем предоставления новых игл наркоманам, использующим героин, или стимулирую

строгое дезинфицирование игл. Такая информация может передаваться заключенным и персоналу тюрьмы, однако это прямо противоречит тюремной политике, поскольку, если не все, то большинство тюремных властей не разрешают иметь в тюрьме презервативы или чистые иглы. Обычно на уровне директивных органов идет спор о том, что наличие презервативов и чистых игл в тюрьмах будет рассматриваться общественностью как пособничество гомосексуализму и злоупотреблению наркотиками в рамках тюремной системы. Эта политическая дилемма порождает серьезные проблемы для тюремного начальства. Признается конечно, что просвещение по проблемам СПИДа также может нести информацию о том, как распространяется заболевание без конкретных указаний по его предупреждению. Однако такой подход может привести к возникновению различных, порой противоречащих друг другу решений. Поэтому в ближайшем будущем споры о СПИДе в тюрьмах станут еще более жаркими. Вниманию Конгресса предложен доклад, представленный Всемирной организацией здравоохранения по данной теме.

#### J. Разрешение проблемы переполненности

45. Как подчеркивалось на большинстве подготовительных совещаний восьмого Конгресса, широко распространенным явлением стала переполненность тюрем. Конечно, есть некоторые исключения, но подавляющее большинство тюремных систем как в развитых, так и развивающихся странах, сталкиваются с проблемами надлежащего обеспечения возросшего числа заключенных, направленных в тюрьмы в результате принятия более строгой политики наказания и в результате того, что перед судами предстает большее число людей. Переполненность тюрем нежелательна сама по себе и, кроме того, она может стать источником других правонарушений (A/CONF.144/RPM.1 и Согг.1, пункт 41). В частности, связь между переполненностью и насилием в тюрьмах несомненна, хотя ее связь с рецидивизмом менее отчетлива, по крайней мере в тех странах, где были проведены исследования 14/. В любом случае степень переполненности является значительно более важным фактором, чем размеры тюрьмы.

46. Одним из основных факторов, определяющих число людей, приговоренных к тюремному заключению, является, безусловно, сфера применения самого уголовного права\*. В нижеследующей дискуссии влияние законодательных реформ мыслится не только как главный фактор среды, в рамках которой рассматривается проблема переполненности тюрем, но так же, как фактор, который не поддается регулированию для достижения данных целей. Существует главным образом два различных подхода в деле разрешения проблемы переполненности помимо очевидной политики строительства дополнительных или расширения существующих тюрем - политики "расширения системы". Часто они называются механизмами "досудебного воздействия" или "послесудебного воздействия". Механизмы "досудебного воздействия" предоставляют в распоряжение судов широкий круг реальных, не связанных с тюремным заключением мер в надежде на то, что это приведет к уменьшению числа лиц, приговоренных к тюремному заключению. Однако этого не происходит. Подробное исследование, проведенное в одной из стран, свидетельствует о том, что лица, в отношении которых вынесены какие-то альтернативные решения, такие, как решения о выполнении общественно полезных работ, решения об обязательном ежедневном присутствии в исправительном учреждении, домашний арест и т.д., оказываются в действительности людьми,

---

\*То есть сфера применения или неприменения мер уголовного наказания. См., например, Norman Abrams, "The new ancillary offenses", Criminal Law Forum, vol.1, No. 1 (Autumn 1988), pp.1-40.

которые не были бы приговорены к тюремному заключению даже в том случае, если бы не было возможности принятия данных мер 15/.

47. Подобное увеличение числа лиц, охваченных какой-либо исправительной программой, иногда называется "расширением сети социального контроля", поскольку общее число лиц, попадающих в сеть исправительного воздействия, скорее увеличивается, чем сокращается. Первый подход направлен на строгое ограничение дискреционного усмотрения судей и магистратов, с тем чтобы обеспечить применение этих новых мер лишь по отношению к тем лицам, которые в противном случае будут, несомненно, приговорены к тюремному заключению. Однако, как отмечается в рабочем документе, подготовленном исследовательским семинаром по альтернативным мерам тюремному заключению (A/CONF.144/13), существует ряд других мер наказания, которые могут быть использованы.

48. Одна из практических мер, направленных на то, чтобы избежать переполненности тюрем, заключается в создании судебных консультативных служб. Такие службы должны быть готовы предоставлять рекомендации судьям и магистратам либо в форме тщательно подготовленных докладов, представляемых до вынесения приговора, либо в форме заявлений, представляемых суду после краткого рассмотрения дела с целью установления основных фактов. Если члены судебных консультативных служб обладают большим опытом в области исправительного воздействия и если мнение о том, что приговор о тюремном заключении должен использоваться лишь в крайнем случае, будет пользоваться четкой законодательно-административной поддержкой, то создание таких служб может существенно помочь в уменьшении переполненности тюрем. В связи с этим предложением возникают некоторые чрезвычайно важные вопросы, касающиеся политических и судебных последствий проблемы переполненности, которые рассматриваются в конце этого раздела.

49. Второй подход "послесудебного воздействия" используется как средство освобождения заключенных, уже отбывающих сроки тюремного заключения. К мерам, используемым при таком подходе, относится традиционная практика освобождения на поруки, а также множество других механизмов досрочного освобождения с разной степенью надзора. Самый простой подход, требующий относительно небольших дополнительных расходов, более широко используется при помиловании за правомерное поведение с установлением надзора или без такового. Так, например, если тюремная система регулярно отменяет четверть приговоров в виде помилования за правомерное поведение и если данная система изменяет правила помилования таким образом, что треть срока приговора автоматически подпадает под помилование, то можно ожидать, что общее число заключенных сократится более, чем на 8 процентов. Сокращение числа заключенных реально гарантируется, так как решение вопроса о помиловании не является исключительной прерогативой каких-то конкретных должностных лиц. Подобного непосредственного сокращения числа заключенных можно добиться путем проведения общих амнистий. Такой способ решения проблемы переполненности тюрем чрезвычайно привлекателен, однако он влечет за собой серьезную политическую опасность. Политические лидеры и широкая общественность могут прийти к мнению о том, что тюремная система чрезмерно снисходительна, а у судей может возникнуть впечатление, что выносимые ими приговоры нарушаются тюремными властями 16/.

50. Другой подход заключается в том, чтобы сосредоточить внимание на конкретных категориях заключенных и попытаться сократить их число. Так, например, число подсудимых, находящихся под стражей, может быть сокращено, если сделать более свободным применение залога или если власти исправительных учреждений или полиция будут устанавливать какой-то досудебный надзор за лицами, находящимися в данном положении. Могут быть также

использованы различные альтернативные меры в отношении тех, кто в противном случае будет приговорен к тюремному заключению за совершение правонарушений, связанных с употреблением наркотиков или алкогольных напитков. Для данной категории правонарушителей более подходящим будет создание специальных центров по уходу за ними, однако это потребует крупных расходов.

51. В некоторых странах предпринимается попытка решить проблему переполненности тюрем путем отсрочки приведения в исполнение приговора о тюремном заключении до освобождения места в тюрьме 16/. Таким образом, правонарушители, не представляющие серьезной опасности, могут ждать в течение нескольких недель или месяцев после вынесения приговора, прежде чем они будут направлены в тюрьму. Эта мера, конечно же, не дает долгосрочного разрешения данной проблемы.

52. Все вышеперечисленные подходы хорошо известны и ни одно из них не может стать панацеей. В крайних случаях верховные суды выносят решения о сокращении числа заключенных в тюрьмах, обеспечив защиту их прав и достоинства. Это может привести к краткосрочному облегчению положения, но окончательно разрешить эту проблему можно будет лишь расширив тюрьмы, сократив число лиц, приговоренных к тюремному заключению, или сократив средний срок пребывания заключенных в тюрьме.

53. Таким образом, проблема переполненности тюрем имеет большое значение по крайней мере по двум аспектам. Во-первых, она важна сама по себе. Она представляет собой нарушение Минимальных стандартных правил обращения с заключенными; она представляет собой своеобразное "дополнительное" наказание помимо лишения свободы; и она имеет измеримые негативные побочные эффекты 14/. Во-вторых, хотя сама проблема может показаться относительно независимой, ее решение ставит вопросы первостепенной важности, связанные с целями, приоритетами и социальной ролью уголовного правосудия, а также взаимоотношением различных учреждений в свете центральной роли судебных органов в процессе определения наказания.

54. Общепринятая в системах уголовного правосудия точка зрения заключается в том, что судебные органы выполняют на самом деле две ключевые роли: обеспечение проведения суда в соответствии с законом и вынесение соответствующего приговора. Судебные органы, как правило, очень чутко реагируют на любую явную угрозу их независимости или их решениям и постоянно находятся под контролем других должностных лиц данной системы, которые считают, что суть стратегии вынесения приговоров судебными органами заключается в вынесении решения о справедливом наказании арестованных и осужденных. Уже одно это может оказать на них существенное воздействие и вынудить их выносить карательные приговоры и использовать консервативные подходы, которые в сочетании с давлением со стороны широких слоев общественности, желающей сурового наказания осужденных преступников, могут закрепить устоявшуюся точку зрения, которую часто приписывают большинству судебных органов. Изменения, внесенные механизмами "досудебного воздействия" и "послесудебного воздействия", идут вразрез, противоречат этим консервативным тенденциям, так как они невольно ослабляют ключевую роль судебных органов в процессе определения наказания.

55. Различные периоды времени, необходимые для того, чтобы изменения в политике дали какие-то результаты, могут вызвать существенное увеличение числа заключенных и, как следствие, переполненность тюрем. Один из таких периодов - это период между изменениями, внесенными в политику определения наказания, и строительством новых тюрем. Законодательства могут предусматривать (и предусматривают) более суровые наказания за совершение определенных видов



преступлений или правонарушений либо путем вынесения более длительных сроков приговоров, либо путем заключения в тюрьму большего числа правонарушителей, либо обоими способами. В этом случае рост числа заключенных обнаружится довольно скоро и достигнет существенных размеров в течение двух или трех лет. В среднем для строительства новой тюрьмы требуется от семи до восьми лет. В этих обстоятельствах может быть целесообразным или даже необходимым применение механизмов "послесудебного воздействия", в частности досрочного освобождения отдельных заключенных, осужденных за менее тяжкие правонарушения.

56. Можно сделать два вывода. Во-первых, при любом обсуждении путей решения проблемы переполненности тюрем, за исключением тех, которые направлены на строительство новых тюрем, должны учитываться главные цели выносимых приговоров и тюремного заключения, а также практики и приоритетов определения наказаний. В принципах 1-6 Основных принципов независимости судебных органов 17/ отмечается, что на судей и другие органы, выносящие приговор, не должно оказываться политическое давление или воздействие. Это, однако, не означает, что они должны функционировать без учета определенной политической среды. Более того, средства, имеющиеся для осуществления приговоров, в частности число мест для тюремного заключения, определяются политикой правительства. Судьи должны действовать независимо от государства. Однако если они считают, что действовать "независимо" значит не принимать во внимание последствия своих решений, то такие решения могут быть в дальнейшем пересмотрены другими органами, не обязательно юридическими, таким образом, что они не будут удовлетворять судей, но они не смогут изменить их.

57. Во-вторых, важно четко разграничить условия правомерного применения механизмов "послесудебного воздействия" и "досудебного воздействия". Механизмы "послесудебного воздействия" наиболее пригодны в каких-то чрезвычайных обстоятельствах, например в тех случаях, когда происходит неожиданное изменение количества заключенных, которых может принять тюрьма, и среднего срока приговоров тюремного заключения или когда необходимо привлечь внимание к угрожающему состоянию, в котором находится тюремная система. Механизмы "послесудебного воздействия" не подходят для постоянного или повторного применения, так как они могут привести к окончательному ухудшению обстановки в целом.

58. Поэтому любое долгосрочное и постоянное решение данной проблемы должно быть основано на стратегии "досудебного воздействия". Альтернативы более широкому применению альтернативных мер нет. Уменьшение переполненности тюрем требует применения различных подходов к вынесению приговоров, а приговоры не могут рассматриваться отдельно от тех, кто их выносит.

## II. ОСОБЫЕ КАТЕГОРИИ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ И ЗАКЛЮЧЕННЫХ

59. Существуют некоторые категории заключенных, представляющих особые проблемы для должностных лиц, ответственных за управление тюрьмами (см. выше пункт 6). Их можно классифицировать исходя из проблем контроля или особого обращения и проблем, связанных с соблюдением прав человека заключенных. Такое подразделение весьма условно, поэтому в настоящем разделе категории указываются в порядке в соответствии с тем вниманием, которое им должен, как думается, уделить Конгресс.

### A. Террористы и буйные заключенные

60. Особая проблема, с которой сталкиваются тюремные администрации во многих странах, - это обращение с лицами, найденными виновными в правонарушениях, которые можно классифицировать как вид терроризма. Во многих случаях

заклученные рассматривают себя не в качестве преступников, а как борцов за свободу или как военнопленных и поэтому считают, что они не обязаны подчиняться требованиям тюремной системы. Напротив, во многих случаях они считают себя обязанными попытаться бежать или нарушить нормальное функционирование системы.

61. Часто национальные интересы требуют надежного содержания террористов, что может вызвать необходимость строительства специальных объектов. Еще одна трудность в обеспечении безопасности в ряде таких случаев заключается в том, что террористы часто имеют значительную поддержку в своей общине и могут получать через специальные группы помощи контрабанду, включая огнестрельное оружие.

62. Как показывают наблюдения, обращение с террористами во многих отношениях сходно с обращением с заключенными, склонными к насилию, хотя эти две категории значительно отличаются друг от друга в других отношениях.

63. В подобных крайних случаях иногда необходимо, чтобы тюремное руководство ограничивало посещение заключенных и обеспечивало практически постоянное наблюдение за ними. Установление таких режимов безопасности может вызывать обвинения в том, что нарушаются права человека и не уважается человеческое достоинство. В подобных ситуациях перед тюремной администрацией встает серьезная дилемма.

#### В. Правонарушители по делам, связанным с наркотиками

64. Одна из основных причин роста числа заключенных в тюрьмах и их переполненности заключается в увеличении числа лиц, найденных виновными в правонарушениях, связанных с наркотиками. Многие из таких правонарушителей других судимостей не имеют, многие были найдены виновными в совершении одного, хотя обычно серьезного правонарушения, возможно, пытались незаконно ввезти или сбыть наркотики, имеющую высокую стоимость. Эти люди как группа в некотором отношении отличаются от заключенных, осужденных за более обычные правонарушения. Для тюремной администрации правонарушители, проходящие по делам о наркотиках, представляют проблему, так как в большинстве случаев они сами до заключения употребляли наркотики и в тюрьме могут пытаться продолжить пользоваться ими. Кроме того, судя по опыту, в тюрьме практически невозможно поддерживать режим, когда применение наркотиков полностью исключается и при этом не используются меры крайне репрессивного характера, охватывающие все аспекты тюремной жизни.

65. Несмотря на все сложности, тюремная администрация считает себя обязанной предпринимать всевозможные усилия с целью ограничить доступность в тюрьме наркотиков и с этой целью прибегает к выборочным обыскам, использует специально обученных собак и производит досмотр посетителей. В ряде тюремных систем применяется анализ мочи, либо выборочный, либо в отношении намеченных групп, вызывающих подозрение. Но и такие меры редко приводят к полному успеху. Известно, что многие заключенные проявляют удивительную изобретательность с целью обойти правила, устанавливаемые тюремной администрацией.

66. Многие правонарушители, проходящие по делам о наркотиках, готовы добровольно участвовать в оздоровительных программах, если им предоставят такую возможность. В ряде тюремных систем предлагаются программы на основе использования метадона, однако в других системах такие программы не разрешаются, так как они считаются заменой одной формы наркомании другой. Как и по многим другим вопросам, связанным с деятельностью тюремной администрации, общего согласия в том, какой подход здесь правильный, нет.

### C. Подследственные заключенные

67. В ряде развивающихся стран доля всех подследственных заключенных, иногда называемых заключенными, ожидающими суда, выше, чем осужденных заключенных. Проблема обращения с подследственными заключенными является одновременно и широко распространенной и острой. Это связано главным образом с тем, что судебная система не в состоянии справиться с ростом числа обвиняемых, дела которых передаются в суд (A/CONF.144/IPM.4, пункты 19, 38, 43-44 и 52).

68. Основная дилемма обращения с подследственными заключенными, заключается в том, что они должны признаваться невиновными до тех пор, пока их вина не будет доказана должным образом учрежденным судом; поэтому сколь-либо значительные ограничения или наказания применительно к ним не могут быть оправданы. Тем не менее в некоторых странах, как утверждается, условия, в которых они содержатся, часто хуже тех, в которых содержатся осужденные заключенные.

69. Все это настоятельно требует создания центров предварительного заключения вне тюрем, где условия содержания относительно хорошие, а контакты между лицами, содержащимися в предварительном заключении, и их защитниками облегчены. Тем не менее, основная проблема остается по-прежнему нерешенной, так как в системе уголовного правосудия лишение свободы рассматривается как основной элемент наказания.

70. Следующая дилемма связана с тем фактом, что результаты целого ряда проведенных недавно исследований показывают, что значительная часть тех, кто находится в предварительном заключении, весьма вероятно, будут приговорены к наказанию, не связанному с лишением свободы, либо будут оправданы, либо освобождены после вынесения приговора на том основании, что время, проведенное в заключении в ожидании суда, является равным либо превосходит меру наказания, которая была бы определена, если бы суд состоялся сразу же после совершения правонарушения. В связи с результатами этих исследований встанут серьезные вопросы о том, почему прежде всего эти лица оставались в предварительном заключении, а не были отпущены на свободу под залог, возможно, под надзор, на время до суда. Несмотря на все достоинства и недостатки этого довода, совершенно ясно, что снизить число подследственных заключенных можно главным образом за счет либерализации порядка освобождения под залог и повышения эффективности судебных систем, что позволило бы сократить задержки в передаче дел правонарушителей в суд. Важным фактором также является компенсация лицам, неправомерно подвергнутым предварительному заключению.

### D. Лица, страдающие умственными недостатками, и душевнобольные

71. За последние годы во всем мире наблюдается тенденция к деинституализации психиатрической службы, в связи с чем в настоящее время число людей, содержащихся в психиатрических больницах или больницах для душевнобольных, известных ранее как приюты, стало значительно ниже, чем 20 или 30 лет тому назад. В целом это изменение рассматривается как прогрессивное и гуманное, однако его негативным следствием является то, что в тюрьмах сейчас остается большее число людей, страдающих умственными недостатками, или душевнобольных. За возможным исключением всех сексуальных правонарушений, совершенных без применения насилия лицами с умственными недостатками, результаты исследований говорят о том, что вероятность совершения уголовных правонарушений лицами с умственными недостатками или душевнобольными никак не превышает вероятность совершения таких преступлений здоровыми людьми 18/. Однако в силу недостаточного жизненного опыта, трудностей в общении и отрицательного отношения со стороны общества шансы у таких лиц войти в конфликт с законом относительно более высоки.

Неспециалисты не всегда понимают, например, что людей с умственными недостатками легко отличить от душевнобольных и что первые редко когда представляют собой опасность для общества.

72. Как только лица с подобными отклонениями вовлекаются в систему уголовного правосудия и приговариваются к наказанию, связанному или не связанному с лишением свободы, у них возникают конфликтные ситуации, объясняющиеся теми же причинами, по которым они до этого вступили в конфликт с законом. В частности, весьма вероятно, что лица с умственными недостатками могут подвергаться насмешкам или грубому обращению со стороны других заключенных, а оказавшись на свободе им может быть трудно понимать или помнить инструкции, даваемые им сотрудниками службы надзора за условно осужденными. Аналогичным образом из-за трудностей в общении у душевнобольных правонарушителей должны возникать проблемы как в тюрьме, так и вне ее. Одно из наиболее частых психических заболеваний, депрессия, характеризуется уходом от контакта и общения с другими, а маниакально-депрессивный психоз или параноидальная шизофрения могут принимать бурную или (временами) угрожающую форму. Наличие таких категорий лиц в системе исправительных заведений ясно говорит о необходимости проведения специалистами, особенно психиатрами, консультаций, рассчитанных на сотрудников исправительных учреждений, а также органов, ведающих применением наказания без лишения свободы.

73. Несмотря на все эти проблемы, большинство специалистов считают, что в целом с душевнобольными и умственно отсталыми правонарушителями предпочтительно обращаться по возможности таким же образом, как и с другими заключенными. В противном случае может снизиться их способность адекватного восприятия жизни в тюрьме или после освобождения – вне нее. Создание в тюрьмах специальных отделений для них, например, вряд ли можно считать оптимальным вариантом защиты их интересов.

#### Е. Иностранные граждане

74. Быстрый рост международных поездок и увеличение числа рабочих-мигрантов приводит к тому, что во многих странах растет число иностранных граждан. В своем значительном большинстве они ведут себя самым примерным образом, однако некоторые лица вступают в коллизии с законом, а некоторые оказываются в тюрьме, в результате чего растет процент заключенных-иностранцев. Особенно вероятно тюремное заключение для лиц, замешанных в незаконном потреблении или продаже наркотиков.

75. Консульские службы дипломатических представительств часто оказывают консультацию и помощь своим согражданам, находящимся в тюрьме, однако во многих случаях они мало что могут сделать для обеспечения им медицинского обслуживания или удовлетворения их других потребностей. Часто заключенные-иностранцы испытывают острое чувство одиночества, так как, возможно, слабо владеют местным языком и не полностью понимают культуру и обычай страны.

76. В связи с этими проблемами широкую поддержку получил принцип, по которому заключенным-иностранцам разрешается отбывать наказание в своей стране. На седьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций было принято типовое соглашение о передаче заключенных-иностранцев 19/. Несмотря на то, что ряд стран выступает в поддержку международной передачи заключенных и уже заключено несколько договоров на этот счет, многие страны придерживаются той точки зрения, что наказание должно отбываться в стране, где имело место правонарушение. Кроме того, иногда выражается озабоченность в связи с тем, что получающая сторона не всегда будет требовать, чтобы мера наказания, определенная в вынесшей приговор стране, отбывалась полностью.

77. Тем не менее явно наметилась тенденция, когда все больше стран подписывают многосторонние или двусторонние договоры о передаче заключенных. В 1988 году еще пять стран стали участниками европейской Конвенции о передаче осужденных лиц, в результате чего общее число ее участников достигло 17. К Австрии, Дании, Ирландии, Испании, Канаде, Кипру, Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии, Соединенным Штатам Америки, Турции, Финляндии, Франции и Швеции присоединились Гонконг, Греция, Люксембург, Нидерланды и Швейцария. Восемь других стран подписали Конвенцию, но еще не ратифицировали ее, а восьмой Конгресс рассмотрит проект Типового договора о передаче надзора за правонарушителями-иностранцами, которые были условно осуждены или условно освобождены 20/. Повышенное внимание уделяется также вопросам применения на межгосударственном уровне и других санкций (A/CONF.144/IPM.4, пункт 37).

#### F. Женщины и дети

78. Во всех тюремных системах число заключенных-женщин очень невелико. Заключенные-женщины очень редко составляют более 5 или 10 процентов от общего числа заключенных, а в некоторых системах их доля не превышает одного или двух процентов. Поэтому иногда определенную трудность представляет собой необходимость обеспечивать им полную возможность получения общего образования и профессиональной подготовки, особенно в связи с тем, что в большинстве систем женщины содержатся отдельно от мужчин.

79. В нескольких странах проводятся эксперименты в области совместного обучения в тюрьмах. Заключенные мужчины и женщины совместно работают и отдыхают, однако почти всегда на ночь их размещают отдельно.

80. Особая проблема возникает в связи с тем, что именно необходимо предпринять в отношении грудных и маленьких детей заключенных женщин. Общего согласия на этот счет нет: в некоторых тюремных системах не разрешается детям любого возраста находиться в пределах тюрьмы, в других - заключенной женщине разрешается пребывание в тюрьме вместе с ребенком до достижения им определенного возраста, обычно не более двух или трех лет. Большинство специалистов разделяют мысль о том, чтобы позволить младенцу или маленькому ребенку жить с матерью в тюрьме, однако при этом необходимо учитывать и такие другие вопросы, как продолжительность заключения, темперамент матери и возможность альтернативных вариантов 21/.

#### G. Коренные народности и другие меньшинства

81. В относительно небольшом числе стран существуют легко идентифицируемые группы потомков исконного или коренного населения, покоренного завоевателями либо затерявшегося среди многократно превосходивших его по численности поселенцев, например индейцы в Соединенных Штатах и в Канаде, аборигены в Австралии и маори в Новой Зеландии.

82. В тюремных системах почти всегда чрезмерно представлены коренные меньшинства, часто очень широко. Основные причины связываются, вероятно, с лишениями социально-экономического характера и утратой чувства национальной принадлежности. Во многих случаях аресты полицией лиц коренной национальности связываются с потреблением алкоголя. Считается однако, что одним из факторов также может быть расовая дискриминация. В конечном счете решение проблемы чрезмерного представительства коренных меньшинств в тюрьмах следует искать в изменении отношения к ним со стороны общества, а не тюремных систем, однако необходимо, чтобы тюремные администрации признавали особые нужды этих групп и обеспечивали их культурные запросы и возможность отправления религиозных

обрядов. По гуманитарным соображениям и по причинам здоровья, а также в целях облегчения адаптации заключенных - представителей коренных меньшинств к тюремному режиму, им следует разрешать проводить время вместе, а не изолировать их.

Н. Решение вопросов управления и других проблем, связанных с особыми категориями правонарушителей и заключенных

83. Рассматривая меры по преодолению проблем, возникающих в связи с категориями заключенных, перечисленными выше в подразделах С-Г, Конгресс, возможно, пожелает принять во внимание связанную с этим деятельность Комиссии по правам человека и ее Подкомитета по защите меньшинств от дискриминации по защите лиц в целом, подпадающих под эти категории, независимо от того, являются ли они заключенными. Это могло бы относиться, в частности, к проекту свода принципов и гарантий по защите душевнобольных лиц и улучшению психотерапевтического обслуживания 22/, а также к международным стандартам, разрабатываемым по правам человека для лиц коренной национальности.

84. Что касается заключенных женщин, то Конгресс, возможно, пожелает обсудить результаты работы Комиссии по статусу женщин, рассматриваемые в докладе Генерального секретаря (E/CN.6/1988/9) и резолюции 1990/5 Экономического и Социального Совета.

85. Однако с точки зрения управления тюрьмами уже сейчас ясно, что для удовлетворения законных потребностей особых категорий правонарушителей и заключенных, необходимо изменить традиционные методы набора и подготовки работников системы уголовного правосудия. Учитывая, что, с одной стороны, преступность все больше приобретает международный характер, а с другой стороны, политика в области уголовного судопроизводства становится все более гуманной, вопрос о разнообразии форм обращения с нарушителями и заключенными должен быть обязательно включен для рассмотрения на международном уровне.

86. Вот почему так важно, чтобы директора тюрем имели возможность обмениваться опытом на двусторонней и многосторонней основе. Конференции, организуемые ежегодно в регионе Азии и Тихого океана, и семинары, проведенные недавно в регионах Африки, Латинской Америки и Европы, - все эти мероприятия дают ценный материал для последующей работы. Восьмому Конгрессу предложены проекты резолюций, представленные Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней, по целому ряду управленческих вопросов, которые были рассмотрены выше 23/. Конгресс, возможно, пожелает доработать тексты с учетом результатов обсуждений по пункту 4 (тема II) предварительной повестки дня.

### III. АЛЬТЕРНАТИВЫ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ

87. Хорошо известно, что уже длительное время Организация Объединенных Наций проявляет заинтересованность в более широком использовании мер наказания, не предусматривающих тюремного заключения. Традиционное выражение "альтернативы тюремному заключению", хотя и сохраняется в настоящем докладе, для того чтобы подчеркнуть длительную традицию, все чаще заменяется такими терминами, как "меры (или санкции), не связанные с тюремным заключением", или "санкции общественного воздействия". Как указывалось на межрегиональном подготовительном совещании по этой теме, термин "альтернативы" предполагает, что толкование приговора к тюремному заключению как нормальной или естественной санкции (A/CONF.144/IPM.4, пункт 19) является, вероятно, нежелательным. В этой связи важно отметить, что все большее распространение получает та точка зрения, что санкции, не связанные с тюремным заключением, не

являются "мягкими" альтернативами, поскольку они включают в себя общественное порицание самого деяния и придают предъявляемым к правонарушителям требованиям императивный характер.

88. Поэтому можно считать, что в основе тенденции к принятию мер, не связанных с тюремным заключением, лежат по крайней мере четыре фактора: свидетельство того, что в тюрьме трудно перевоспитать правонарушителей таким образом, чтобы они могли вновь стать полноправными членами общества (хотя этот процесс может существенно варьироваться в зависимости от культуры общества); неопровержимое свидетельство того, что тюрьма - это дело дорогое; все более острая проблема переполненности тюрем и, в последнее время, все большая убежденность в том, что правонарушителей можно наказывать и перевоспитывать, не отправляя их в тюрьму.

89. Данные, представленные во втором Обзоре Организации Объединенных Наций о тенденциях в области преступности, функционировании систем уголовного правосудия и стратегиях по предупреждению преступности (1975-1980 годы) (A/CONF.121/18 и Corr.1), позволяют считать, что применение мер, не связанных с тюремным заключением, не меняется в зависимости от соотношения числа заключенных к общей численности населения страны. Здесь скорее прослеживается прямая связь, когда возможность применения санкций, не связанных с тюремным заключением, находится в зависимости от степени переполненности тюрем. Это в свою очередь предполагает, что наличие ряда вариантов, не связанных с тюремным заключением, автоматически не снижает применение тюремного заключения, или скорее не снижает его в такой мере, чтобы изменить сложившиеся национальные различия в использовании тюрем.

90. Эти факторы позволяют осознать, что для применения санкций, не связанных с тюремным заключением, необходимы стандарты, так как применение таких санкций, так же, как и тюремного заключения и любых других видов наказания, может быть несправедливым или необоснованным. Со времени проведения седьмого Конгресса Азиатский и тихоокеанский региональный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и Международный уголовный и пенитенциарный фонд также предприняли в этом отношении свои инициативы. Одним из итогов является Проект стандартных минимальных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением ("Токийские правила") 24/, представленный Конгрессу для утверждения. Правила разрабатывались и пересматривались в ходе многочисленных совещаний. В них закрепляются принятые на основе консенсуса современные прогрессивные принципы, касающиеся соответствующего охвата и правовых гарантий мер, не связанных с тюремным заключением. Являясь руководством к действию на различных стадиях уголовного процесса, правила затрагивают такие вопросы, как способы осуществления подобных мер, кадровые вопросы и другие общественные возможности, планирование и оценку политики. Вниманию Конгресса предлагаются также Стандартные минимальные правила для осуществления санкций, не связанных с тюремным заключением, и мер, предусматривающих ограничение свободы ("Гронингенские правила"), являющиеся вкладом Международного уголовного и пенитенциарного фонда в дело решения вопроса о мерах, не связанных с тюремным заключением.

91. Основное внимание Конгресса на его заседаниях, для которых настоящий документ является рабочим, обращается на обсуждение и принятие "Токийских правил". Обращается внимание и на три других документа: доклад Межрегионального подготовительного совещания по теме II (A/CONF.144/IPM.4), доклады Генерального секретаря об альтернативах тюремному заключению и снижении числа содержащихся в тюрьмах лиц (A/CONF.144/12) и об исследованиях, касающихся альтернатив тюремному заключению (A/CONF.144/13). Все эти доклады содержат широкий материал и отражают мнения, сложившиеся во многих странах.

#### IV. КОМПЬЮТЕРЫ И НОВАЯ ТЕХНОЛОГИЯ

92. Значительные успехи в области ЭВМ оказывают заметное влияние на все аспекты деловой и государственной жизни, включая управление тюрьмами, как, например, введение централизованных систем учета заключенных на основе использования компьютеров и мониторинг за всеми переводами в рамках тюремной системы, включая перемещение заключенных и сотрудников между заведениями. Введение в тюремные системы компьютеризированного управления предполагает необходимость уделения особого внимания соответствующей подготовке персонала с целью снизить остроту проблем и неизбежное сопротивление, которые возникают в связи с введением любой новой системы. Относительно небольшому числу штатных сотрудников предстоит добиться довольно высокого уровня знаний, необходимых для работы с компьютерами. Кроме того, также важно, чтобы весь тюремный персонал получил некоторое представление о том, как можно использовать компьютеры для решения вопросов управления. Такая общая подготовка нацелена в основном на то, чтобы повысить доверие и уменьшить страх перед неизвестным, в том числе и опасения штатных сотрудников о том, что их могут заменить машины.

93. Однако другие виды новой технологии не всегда дают такой же положительный результат, как компьютеры. Например, автоматические системы контроля в тюрьмах, включающие электронные устройства для открывания и закрывания дверей камер, уменьшили уровень межличностных контактов между заключенными и персоналом. Внешнее или внутреннее наблюдение с помощью телевидения также обезличивает тюремную среду. Все это может вызвать нежелательные психологические и управленческие последствия, а также отрицательно сказаться на правах человека.

94. Компьютеры могут непосредственно использоваться для подготовки персонала. Взаимодействующий характер операций с использованием компьютеров делает их идеальными для передачи и оценки новой информации, в том числе всей тюремной документации, правил и инструкций. В перспективе расширение использования компьютеров и других видов новой технологии позволит персоналу тюрем посвящать больше времени личной работе с заключенными, повышая тем самым уровень межличностных контактов с ними, а не уменьшая его. Обсуждение этих и других вопросов в рамках показательного семинара восьмого Конгресса по вопросам компьютеризации систем уголовного правосудия будет способствовать разработке соответствующих рекомендаций, предложенных конгрессу в двух резолюциях, представленных Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней 25/.

95. Кроме этого, чрезвычайно ценной в потенциальном плане стала профессиональная подготовка и воспитание заключенных с помощью компьютеров, особенно в связи с тем, что компьютеры могут создавать индивидуализированную обучающую среду. Часто даже в тюрьмах средних размеров лишь один или два заключенных заинтересованы в каком-либо определенном курсе обучения в какое-либо определенное время. В этой ситуации было бы неоправданно проводить занятия в классах и привлекать преподавателей, а обучение с помощью компьютеров, возможно дополненное соответствующими занятиями, более чем адекватно отвечало бы возникающим потребностям.

#### V. ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАЧИ ДАЛЬНЕЙШЕГО МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

##### A. Описательные исследования и анализ тенденций

96. Тюремная система особенно удобна для сбора и анализа статистических данных. На международном уровне существует самая острая необходимость в значительном увеличении объема описательной, особенно статистической



информации о тенденциях в исправительной политике, в анализе потребностей и возможных мер.

97. Такие усилия уже принесли некоторые ощутимые результаты: большинство европейских стран представили такую информацию в рамках обзора Организации Объединенных Наций о тенденциях в области преступности, стратегиях по его предупреждению и функционированию систем уголовного правосудия, как это сделали - в несколько меньшем объеме - некоторые страны других регионов мира (A/CONF.121/18 и Согг.1). В отличие от сопоставления информации на международном уровне и анализа международных тенденций, которые представляют общий интерес, анализ национальных тенденций является, пожалуй, наиболее эффективным инструментом планирования. В зависимости от степени подробности исходных данных, можно достаточно точно определить, когда и где возникнет необходимость в дополнительных исправительных учреждениях. Следовательно, необходимо повысить качество этих статистических данных на национальном и международном уровнях.

#### В. Оценочные исследования

98. Совершенно очевидно, что по мере совершенствования методики исследований и перехода от простого сбора информации к более сложным процедурам ее сбора и анализа, внимание почти несомненно будет сосредоточиваться на оценке эффективности исправительных служб и программ. Как и при оценке эффективности санкций, не связанных с тюремным заключением (A/CONF.144/13), оценочные исследования исправительных мер направлены на проведение систематических обзоров того, в какой степени каждая конкретная программа или мероприятие достигают поставленных целей. В зависимости от поставленных целей, проведение оценки может быть основано либо на относительно объективных критериях, таких как рецидивизм и издержки, либо на более субъективных критериях, таких как моральное состояние заключенных или персонала.

99. Оценочные исследования, если они проводятся, как правило, касаются новых программ, как, например, освобождение с направлением на работу или альтернативные меры обращения с заключенными. Возможно использование различных методов, которые в конечном счете могут применяться по отношению ко всей системе. Без информации, полученной в результате таких исследований, администрация исправительных учреждений не может повысить затратную эффективность.

#### С. Международная передача заключенных

100. Проблема международной передачи заключенных упоминалась ранее (пункты 74-77 выше) в связи с иностранными гражданами, находящимися в тюрьмах. Она вновь упоминается в этом разделе в качестве приоритетной области международного сотрудничества. Одна из политических причин нежелания некоторых государств поддержать эту идею заключается в том, что значительная часть, возможно большинство заключенных-иностранцев, были осуждены за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков, и они не желают принимать какие-либо меры, которые могут быть истолкованы как выражение сочувствия таким правонарушителям. В этом плане утверждается также, что сдерживающий эффект тюремного заключения будет сильнее, если торговцы наркотиками, осужденные в других странах, будут отбывать наказание в непривычных и поэтому более тяжелых условиях. И, наконец, практически в каждом небольшом государстве местная общественность может приветствовать политику, в соответствии с которой иностранцы, нарушающие закон, должны отбывать наказание там, где они совершили правонарушение, так как в ином случае люди могут подумать, что правонарушитель будет выпущен на свободу после того, как он покинет страну.

101. Это серьезные аргументы, от которых трудно отмахнуться, однако можно вести переговоры относительно заключенных-иностранцев, сталкивающихся с особыми трудностями, например, больных или престарелых, либо тех, кто уже отбыл в тюрьме значительную часть очень большого срока наказания. Немаловажен также тот факт, что относительно большое число заключенных-иностранцев являются женщинами. В поддержку международной передачи заключенных выдвигался тот аргумент, что договоры о передаче заключенных будут способствовать уменьшению переполненности тюрем и ослаблению напряженности в них, а также решению проблем перераспределения заключенных.

#### D. Взаимная помощь

102. В 1985 году седьмой Конгресс принял значительное число международных документов и типовых соглашений. Они касаются различных аспектов, включая расследование, вынесение приговора и наказание правонарушителей, и поэтому соответствуют теме II нынешнего Конгресса. После 1985 года многие государства заключили двусторонние и многосторонние договоры, но этот процесс отнюдь не закончен, и нет сомнения в том, что переговоры будут продолжены.

103. Пожалуй, наиболее важным элементом этих соглашений о взаимопомощи касается выдача лиц, находящихся под стражей, для предъявления им обвинения в другом государстве. В соответствии с последними договорами о выдаче преступников, правонарушитель, отбывающий длительный срок тюремного заключения, может быть передан в другую страну для суда и возможного отбывания наказания, после чего он будет возвращен в передававшую его страну для окончательного отбывания первоначального срока наказания. Такие сложные и дорогостоящие соглашения будут заключаться лишь в тех случаях, когда против правонарушителя выдвигаются новые, чрезвычайно серьезные обвинения, но эти договоры устраняют лазейку, благодаря которой в прошлом некоторые опасные международные преступники избегали судебного преследования по истечении определенного срока.

104. Подобные международные соглашения предусматривают, что свидетели, находящиеся под стражей в одной стране, временно передаются другой стране с целью дачи показаний и проведения перекрестного допроса в суде второй страны. Лицо, находящееся в данном положении, возвращается в первую страну для окончательного отбытия срока наказания после дачи показаний.

105. Соглашения о взаимной помощи могут также касаться финансовых вопросов. Например, требование уведомлять какой-либо центральный орган о международных сделках за наличный расчет свыше определенной суммы представляется эффективным средством в борьбе против крупных наркотических синдикатов, и чрезвычайно целесообразными считаются также положения о замораживании банковских счетов и конфискации доходов, полученных в результате преступной деятельности. Конфискация доходов, полученных в результате преступной деятельности вполне может быть одной из наиболее эффективных альтернативных мер тюремному заключению, которая может применяться к правонарушителям определенных категорий, хотя в некоторых обстоятельствах эта санкция может применяться в дополнение к приговору о тюремном заключении, а не в качестве альтернативной меры.

#### VI. ВЫВОДЫ

106. В данном документе рассматриваются современные тенденции и вопросы управления тюрьмами, включая применение альтернатив тюремному заключению в качестве возможного приговора. Конгрессу предлагается определить руководящие направления деятельности государств-членов и Генерального секретаря по вопросам, которые, по его мнению, являются наиболее неотложными или легче всего поддаются решению.

107. В дополнение к принятию решения по проекту Токийских правил 23/ Конгресс возможно пожелает рассмотреть следующие вопросы:

- a) Меры, направленные на решение проблемы перенаселения тюрем, и особенно связь этой проблемы с практикой вынесения приговоров;
- b) Управление тюрьмами, в которых содержатся заключенные, инфицированные вирусом ВИЧ/СПИД, а также индивидуальное лечение этих заключенных;
- c) Обращение с заключенными, осужденными за совершение террористических актов, и заключенными, склонными к насилию;
- d) Обеспечение надлежащего лечения заключенных, потребляющих нелегально получаемые наркотики, и управление тюрьмами, в которых возможно потребление наркотиков;
- e) Необходимость в специальной защите прав человека различных категорий особо уязвимых заключенных.

Выводы двух проведенных в рамках подготовки к Конгрессу исследовательских семинаров по дальнейшему применению мер наказания, не связанных с тюремным заключением, включая возможные последующие меры по осуществлению Токийских правил, а также применению компьютерной технологии в системах уголовного правосудия, особенно в тюрьмах, тесно связаны с этими вопросами.

#### Примечания

1/ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1986 год, Дополнение № 5 (R/1986/25), гл. I, раздел В, проект решения.

2/ Доклады Регионального подготовительного совещания африканских государств для восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.144/RPM.5 и Corr.1), пункт 44, а также Регионального подготовительного совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна (A/CONF.144/RPM.3 и Corr.1), пункты 38 и 42.

3/ Доклады Регионального подготовительного совещания стран Западной Азии для восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.144/RPM.4 и Corr.1), пункт 50, а также Регионального подготовительного совещания стран Латинской Америки (A/CONF.144/RPM.4 и Corr.1), пункт 44.

4/ Norman Bishop, Non-Custodial Alternatives in Europe, Helsinki Institute for Crime Prevention and Control affiliated with the United Nations, Publication No. 14 (1988), p. 55; David Biles, "Crime and imprisonment" a two-decade comparison between England and Wales and Australia", British Journal of Criminology, vol. 23, No. 2 (1983), pp. 166-172; and John Walter, Patrick Collier and Roger Tarling: "Why are prison rates in England and Wales higher than in Australia?" British Journal of Criminology, vol. 30, No. 1 (1990), pp. 24-35.

5/ C. van der Werft, Recidivism and Special Deterrence (The Hague, Ministry of Justice of the Netherlands, 1978); Peter H. Burgoyone, Recidivism among Robbers: A Study of Men Released from Custody after Having Served Sentences of Robbery or Attempted Robbery (Criminology Research Council and Victoria Department of Community Welfare Services, 1970).

6/ Bishop, op. cit.; and Thomas Mathiasen, Prison on Trial (London, Sage Publications, 1990), pp. 135-168.

7/ Первый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями: доклад, подготовленный Секретариатом (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 1956.IV.4), приложение I, раздел A.

8/ Stanley Cohen, Visions of Social Control: Crime, Punishment and Classification (Oxford, Basil Blackwell, 1985).

9/ Cohen, op. cit., and James Austin, "Using early release to relieve prison crowding: a dilemma in public policy", Crime and Delinquency, vol. 32, No. 4 (October 1986), pp. 404-502.

10/ Roger Matthews. ed., Privatizing Criminal Justice (London, Sage Publications, 1989).

11/ John D. Donahue, Prisons for Profit: Public Justice, Private Interests (Washington, D.C., Economic Policy Institute, 1988).

12/ Luigi Saga, "Le contrôle indépendant et extérieur à l'administration pénitentiaire sur le plan national et international des conditions de détention", Cahiers de Défense Sociale, 1989, Milan, Bulletin de la Société internationale de défense sociale.

13/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1990 год, Дополнение № 10 (R/1990/31), гл. I, раздел с, решение 11/115.

14/ David P. Farrington and Christopher P. Nuttall, "Prison size, overcrowding, prison violence and recidivism", Journal of Criminal Justice, vol. 8 (1980), pp. 221-231, and T. Thornberry and J. E. Call, "Constitutional challenges to prison overcrowding: the scientific evidence of harmful effects", Hastings Law Journal, vol. 35, No. 2 (1983). pp. 313-351.

15/ K. Pease, "Community service orders", Crime and Justice, vol. 5 (Chicago, University of Chicago Press, 1985); A. E. Bottoms, "Limiting prison use: experience in England and Wales, Howard Journal. No. 26, 1987, pp. 177-202; and Antony A. Vass, Alternative to Prison: Punishment, Custody and Community (London, Sage Publications, 1990).

16/ James Austin, "Using early release to relieve prison crowding: a dilemma in public policy". Crime and Delinquency, vol. 32, No. 4 (October 1986), pp. 404-502.

17/ См. Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), гл. I, раздел D, резолюция 2, приложение.

18/ H. Hafner and W. Boker, Crimes of Violence by Mentally Abnormal Offenders: A Psychiatric and Epidemiological Study in the Federal German Republic, H. Marshall, transl. (Cambridge University Press, Cambridge, London, New York, New Rochelle, Melbourne, Sydney, 1973); Sarnoff A. Mednick. and others, "Biology and violence", in Criminal Violence, M. E. Wolfgang and N. A. Weiner, eds. (Beverly Hills, Sage Publications, 1982), pp. 21-67.

19/ Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций ..., гл. I, раздел D, резолюция 1.

20/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1990 год, Дополнение № 10 (R/1990/31), гл. I, раздел C, решение 11/121, приложение.

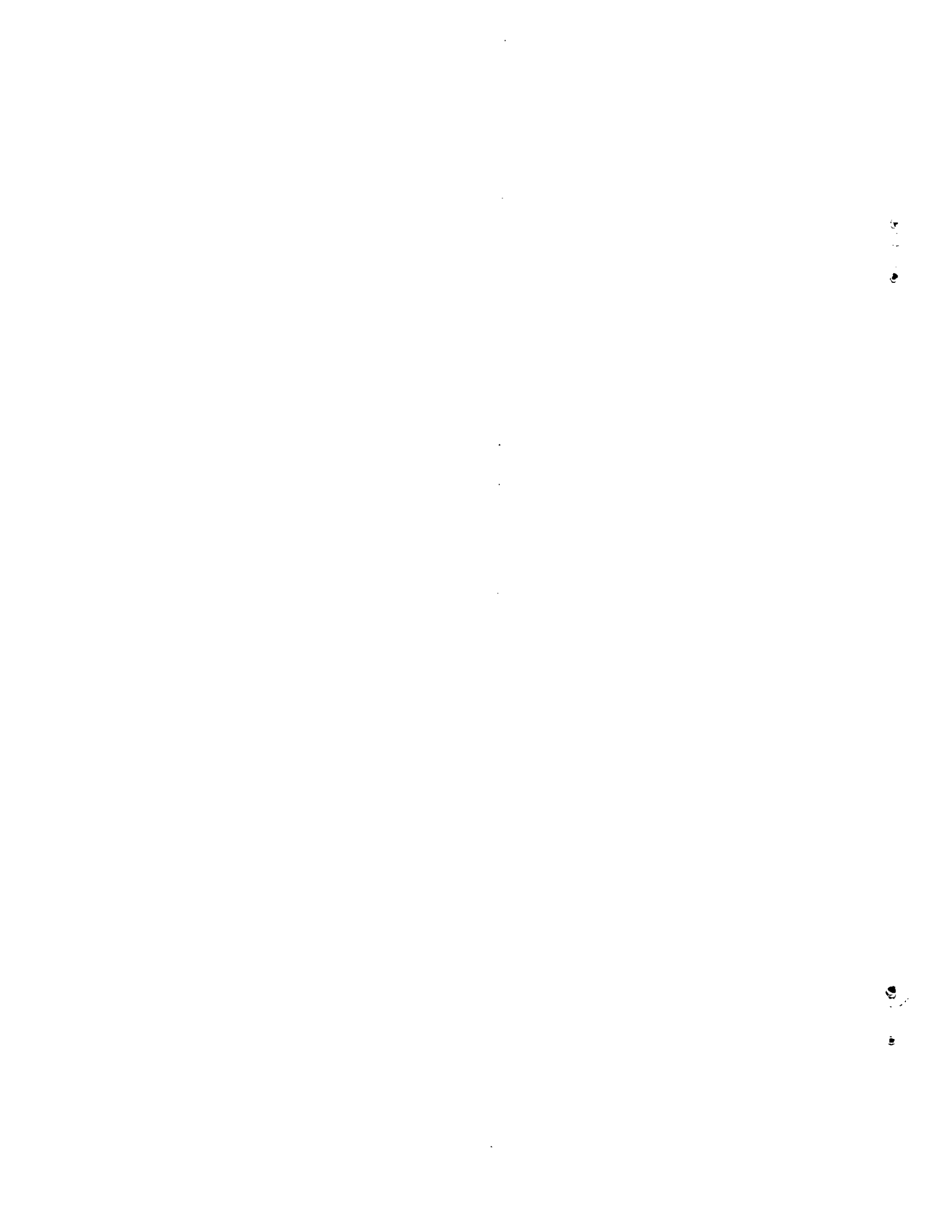
21/ Katarina Tomasevski, ed., Children in Adult Prisons (London, Frances Pinter Publishers, 1986); Freda Adler, ed., The Incidence of Female Criminality in the Contemporary World (New York, N.Y., New York University Press, 1981); Maria de La Luz Lima Malvido, Criminalidad Feminina (Mexico City, Editorial Porrúa, S.A., 1988).

22/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1990 год, Дополнение № 2 (R/1990/22), гл. I, раздел A, проект резолюции IV.

23/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1990 год, Дополнение № 10 (R/1990/31), гл. IV, пункт 69, разделы A-G.

24/ Там же, гл. I, раздел C, решение 11/108, приложение.

25/ Там же, решения 11/103 и 11/105.



This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at [cjsmithphd@comcast.net](mailto:cjsmithphd@comcast.net) or Emil Wandzilak at [emil.wandzilak@unodc.org](mailto:emil.wandzilak@unodc.org).