



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ВОСЬМОЙ КОНГРЕСС
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Гавана, Куба, 27 августа—7 сентября 1990 года

Distr.
GENERAL

A/CONF.144/12
28 May 1990

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Пункт 4 предварительной повестки дня*

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО
ПРОБЛЕМ ТЮРЕМНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ДРУГИХ МЕР УГОЛОВНОГО
НАКАЗАНИЯ И АЛЬТЕРНАТИВНЫХ МЕР

Альтернативы тюремному заключению и сокращение
числа заключенных

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Этот доклад подготовлен в соответствии с разделом XI резолюции 1986/10 Экономического и Социального Совета. В нем кратко излагаются и анализируются ответы различных государств-членов, составленные в связи с проведением обзора усилий, направленных на уменьшение отрицательных последствий тюремного заключения и более широкое применение мер, не связанных с заключением под стражу. Сюда была включена также информация, полученная от институтов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также от заинтересованных межправительственных и неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете. Особое внимание уделяется разработке новых мер и их применению на различных этапах уголовного судопроизводства, а также их эффективности при применении альтернатив тюремному заключению. Обсуждается их роль в процессе снижения числа заключенных. Рекомендуются уделять больше внимания применению альтернативных мер на стадиях досудебного расследования, шире использовать имеющиеся альтернативные меры в ходе судебного расследования, а также еще больше использовать альтернативные меры после вынесения приговора. Отмечается также широкое применение условного освобождения (под честное слово).

*A/CONF.144/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1-10	3
I. ДОСУДЕБНАЯ СТАДИЯ	11-19	5
А. Заключение под стражу	12-15	5
В. Прекращение уголовного судопроизводства	16-19	6
II. СТАДИЯ СУДА	20-56	7
А. Заключение на короткий срок	21-27	8
В. Штрафы	28-34	10
С. Отсрочка, вынесение или осуществление меры наказания, включая испытание	35-47	11
D. Обязательное привлечение к труду	48	14
Е. Общественно полезная работа	49-53	14
F. Другие альтернативы	54-56	16
III. СТАДИЯ ПОСЛЕ ВЬНЕСЕНИЯ ПРИГОВОРА	57-78	16
А. Ограниченная свобода или временное содержание под стражей	58-65	17
В. Условное освобождение или освобождение под честное слово	66-69	18
С. Другие меры	70-78	20
IV. УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ	79	22
V. ВЫВОДЫ	80-88	22

ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 16 о сокращении числа заключенных, альтернативах тюремному заключению и возвращении правонарушителей к жизни в обществе 1/ седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями рекомендовал, в частности, государствам-членам еще больше активизировать их усилия, направленные на уменьшение негативных последствий тюремного заключения, а также активизировать поиски мер наказания, не связанных с тюремным заключением, которые способствовали бы сокращению числа заключенных. Конгресс призвал также правительства продолжать представлять Генеральному секретарю каждые пять лет доклады о положении дел в этих областях.
2. Впоследствии в разделе XI резолюции 1986/10 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря подготовить доклад об альтернативных мерах тюремному заключению к восьмому Конгрессу.
3. С целью составления данного доклада Генеральный секретарь в своей вербальной ноте от 16 декабря 1987 года просил правительства и другие заинтересованные стороны предоставить обновленную информацию об альтернативных мерах тюремному заключению и мерах по социальной реабилитации заключенных.
4. К 30 апреля 1990 года 70 правительств прислали свои ответы на вербальную ноту Генерального секретаря: Австралия, Австрия, Антигуа и Барбуда, Аргентина, Багамские Острова, Барбадос, Бахрейн, Белорусская Советская Социалистическая Республика, Бельгия, Боливия, Бурунди, Габон, Германия, Федеративная Республика, Германская Демократическая Республика, Греция, Дания, Доминиканская Республика, Египет, Зимбабве, Израиль, Индонезия, Ирак, Испания, Йемен, Камерун, Канада, Катар, Кипр, Китай, Колумбия, Куба, Кувейт, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Люксембург, Мали, Марокко, Мексика, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Оман, Пакистан, Польша, Португалия, Румыния, Святейший Престол, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Союз Советских Социалистических Республик, Таиланд, Турция, Украинская Советская Социалистическая Республика, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Чад, Чешская и Словацкая Федеративная Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Югославия, Южная Африка и Япония.
5. Ответы были также получены и из других источников, включая Союз неправительственных организаций по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Вена и Нью-Йорк), Лигу Говарда за реформу уголовного правосудия, Хельсинкский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней при Организации Объединенных Наций*.

*В ответе Хельсинкского института упоминаются следующие источники: Peter J. P. Tak, The Legal Scope of Non-Prosecution in Europe, HEUNI Publications Series No. 8 (Helsinki, 1986), Norman Bishop, Non-Custodial Alternatives in Europe, HEUNI Publications Series No. 14 (Helsinki, 1988). См. также Anton M. van Kalmthout and Peter J. P. Tak, Sanctions-Systems in the Member-States of the Council of Europe, part I (Deventer Kluwer Law and Taxation Publishers, 1988), part II (Deventer, Kluwer Law and Taxation Publishers, 1990).

6. Для обеспечения последовательности и облегчения использования справочного материала была сохранена структура доклада, подготовленного к седьмому Конгрессу (A/CONF.121/13). Информация, содержащаяся в данном докладе и еще имеющая какое-то значение, используется при проведении анализа текущих тенденций и событий. В докладе обобщены ответы об альтернативных мерах и замене мер лишения свободы на досудебной стадии, стадии суда и стадии после вынесения приговора, а также о мерах по уменьшению или ограничению срока тюремного заключения. В доклад Генерального секретаря об осуществлении Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (A/CONF.144/11) была включена информация, предоставленная государствами для обновления раздела II предыдущего доклада об обращении с правонарушителями и касающаяся главным образом мер, направленных на социальную реабилитацию заключенных и подготовку персонала. Дополнительная и более подробная информация, касающаяся, в частности, подготовки персонала и усилий государств по включению вышеупомянутых мер Организации Объединенных Наций в программу подготовки должностных лиц правоохранительных органов, включена в доклады Генерального секретаря об осуществлении Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (там же), в Кодекс поведения лиц по поддержанию правопорядка (E/AC.57/1988 и Add.1/Rev.1 и Add.2) и в доклад секретариата об осуществлении Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних (A/CONF.144/4), которые представлены на рассмотрение восьмого Конгресса. Данный доклад также должен рассматриваться вместе с докладом Генерального секретаря о результатах изучения альтернативных мер тюремному заключению (A/CONF.144/13), подготовленным для исследовательского семинара восьмого Конгресса по данной теме.

7. Выражение "альтернативы тюремному заключению" охватывает широкий круг мер. Этот термин используется здесь по отношению к досудебным мерам, имеющим целью не доводить дело до официального судебного разбирательства, к мерам, не связанным с заключением под стражу и вносимым судом в ходе судебного процесса, а также к санкциям, используемым после осуждения в ходе исполнения приговора о тюремном заключении с целью уменьшения отрицательных последствий тюремного заключения.

8. Многие страны сообщили о том, что после представления доклада Генерального секретаря в 1985 году у них вступили в силу новые уголовные кодексы или новое уголовное законодательство. В некоторых странах, таких как Австрия, Люксембург, Нидерланды, Новая Зеландия, СССР, Турция, Чешская и Словацкая Федеративная Республика и Чили, в положения о санкциях были внесены поправки, имеющие целью ограничить фактические сроки тюремного заключения или облегчить применение альтернатив тюремному заключению. В других странах, таких как Куба, новый уголовный кодекс вступил в силу вместе с совершенно новой системой санкций, также основанной на недавно принятых Организацией Объединенных Наций стандартах и нормах.

9. Во многих странах были разработаны законопроекты и предложения об изменении положений, касающихся досудебного задержания, а также системы санкций с целью ограничения применения мер лишения свободы. В Аргентине, Барбадосе, Греции, Египте, Ираке, Кипре, Колумбии, Финляндии и Швейцарии обсуждаются важные предложения о реформе. Ряд стран, таких как Уругвай, сообщают об образовании экспериментальных учреждений, на базе которых предполагается собрать информацию в целях проведения общей реформы национальной системы уголовного правосудия.

10. Многие страны сообщают о том, что из соображений гуманности были разработаны некоторые альтернативы тюремному заключению, однако при этом были должным образом учтены и прагматические соображения. Почти все ответы свидетельствуют о том, что основной проблемой является ограниченная вместимость тюрем. Разработка альтернатив тюремному заключению представляет собой один из способов облегчить данное положение. Использование альтернатив может также привести к сокращению расходов; многие страны сообщают о том, что альтернативы обходятся значительно дешевле, чем содержание в исправительном учреждении.

I. ДОСУДЕБНАЯ СТАДИЯ

11. Поскольку в соответствии с законом подозреваемые считаются невиновными, пока их вина не будет доказана*, они не могут быть поражены в правах, если в этом нет крайней необходимости. Таким образом, задержание до суда должно использоваться лишь в случаях крайней необходимости, а также когда нет иных подходящих альтернативных мер. Досудебное задержание не может продолжаться дольше строго ограниченного необходимого срока. Из ответов явствует, что страны в целом согласны с тем, что срок приговора должен быть сокращен на срок задержания в ходе досудебной стадии. Так, в законодательстве Бурунди, Катара, Люксембурга и многих других стран такое сокращение является обязательным.

A. Заключение под стражу

12. Главным обоснованием содержания под стражей до суда, называемого также задержанием с заключением под стражу, является опасность того, что подозреваемый может скрыться от правосудия, совершить или повторить преступление, вступить в сговор со свидетелями или совершить что-либо противозаконное. Применение задержания до суда зависит главным образом от степени серьезности правонарушения, личных качеств подозреваемого и степени его опасности для общества.

13. Полученные ответы свидетельствуют о том, что большинство стран стремятся ограничить применение задержания до суда путем сокращения числа или более четкого определения оснований для задержания до суда, применяя его лишь по отношению к ограниченному числу правонарушений в зависимости от степени их тяжести и применяя альтернативные меры. Были также приняты меры, направленные на сокращение срока задержания. Правительство Антигуа и Барбуда сообщило о том, что принятие "правил о несодержании под стражей до суда", от которого можно отступать лишь в самых исключительных случаях, привело к сокращению числа заключенных.

14. В ответах описаны различные альтернативы задержанию до суда. Некоторые из них, такие как условное осуждение в Австрии и домашний арест в Индонезии, недавно включены в их законодательство. В качестве альтернативы задержанию до суда применяются и некоторые другие меры, которые уже давно получили признание. Такими мерами являются обязательство, данное в суде, или передача на поруки в Австралии, Люксембурге, Мексике, Нигерии и Чаде, судебный надзор за правонарушителем до суда во Франции, а также передача под опеку социальных служб либо гарантии отдельных лиц или общественных организаций. Некоторые

*См., например, пункт 2 статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение).

страны ограничили применение заключения под стражу подозреваемых несовершеннолетних правонарушителей до суда, заменяя его другими мерами, такими как передача несовершеннолетних их фактическим опекунам либо третьим лицам. В настоящее время комитетами экспертов ряда юридических систем таких стран, как Нидерланды, Соединенное Королевство и Швейцария, рассматривается одна из последних альтернативных мер – контроль с помощью электронных средств, ограниченные по своим масштабам эксперименты по применению этих альтернативных вариантов проводятся в Канаде и Соединенных Штатах Америки.

15. Срок задержания до суда определяется главным образом ходом расследования и суда. Информация, представленная многими странами, такими как Австралия, Дания, Соединенное Королевство и Япония, свидетельствует о непрерывном увеличении числа лиц, находящихся в предварительном заключении. Однако некоторые страны, такие как Федеративная Республика Германия, сообщили об обратной тенденции роста числа задержанных до суда как в абсолютном, так и в процентном исчислении. Ряд стран, в которых насчитывается большое количество лиц, задержанных до суда, и в которых задержание до суда длится достаточно долго, сообщили о предпринятых ими мерах, направленных на ускорение хода расследования и суда. В Аргентине, где значительная часть приговоренных лиц уже отбыла от 50 до 90 процентов своего срока тюремного заключения в центрах предварительного заключения, Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает значительное ограничение длительности судебных процедур. В Доминиканской Республике и на Филиппинах университетам и адвокатам была направлена просьба оказывать задержанным до суда юридическую помощь с целью ускорения судопроизводства. В законах некоторых стран установлен максимальный срок задержания до суда, определенный в уголовно-процессуальных кодексах, который способствует более быстрому расследованию, поскольку задержанный должен быть освобожден по истечении данного срока. Законодательство других стран предусматривает относительные ограничения, которые в определенных условиях могут быть расширены решением судебных властей. Например, законодательство Федеративной Республики Германии, Нигера, Нигерии, Нидерландов, Соединенного Королевства и Финляндии устанавливает ограничения сроков содержания под стражей в ожидании суда.

В. Прекращение уголовного судопроизводства

16. Законодательством многих стран предусматриваются меры, направленные на прекращение уголовного судопроизводства. В тех случаях, когда правонарушение не является достаточно серьезным, и поэтому нет оснований для проведения – исходя из соображений специального или общего предупреждения – открытого судебного процесса и вынесения официального приговора, решения могут выноситься судом либо обвинением. Поскольку обвинение несет ответственность главным образом за принятие решений, не связанных с преследованием, принятие мер, ограничивающих личную свободу подозреваемого, относится, главным образом, к компетенции судов, которые принимают такие решения в виде директив и постановлений.

17. В ряде стран, например, в Бурунди, Дании, Нигере, Соединенном Королевстве, Франции и Японии дискреционное право воздерживаться от применения уголовного преследования, исходя из общественных интересов и необходимости скорейшего рассмотрения дела, передано обвинительной стороне. В ответах упоминаются различные основания для прекращения уголовного судопроизводства, исходя из необходимости скорейшего рассмотрения дела, например, такие как: уголовное преступление не является серьезным, правонарушение совершено впервые, подозреваемый является несовершеннолетним. В некоторых странах широко применяется дискреционное право. Например, Япония сообщает, что

преследование не применялось к 34,8 процента всех случаев, за исключением правонарушений, повлекших за собой дорожно-транспортные происшествия. Неприменение преследования может быть условным, как в Федеративной Республике Германии, Нидерландах, Норвегии и Польше. В таких случаях условия неприменения часто совпадают с условиями, устанавливаемыми при условном освобождении: например, компенсация пострадавшим, выполнение неоплачиваемой работы в интересах общества либо соблюдение требований, связанных с условным осуждением.

18. Прекращение уголовного судопроизводства представляет собой отход от процедуры уголовного правосудия, которое рассматривается в данном докладе лишь в той степени, в которой судебные власти должны предпринять какие-либо дальнейшие действия. Таким образом, освобождение от уголовной ответственности в связи с тем, что преступление представляет собой незначительную опасность для общества либо не представляет таковой вовсе, как это предусмотрено, например, в законодательстве Германской Демократической Республики, СССР и Югославии, рассматривается здесь лишь в тех случаях, когда подозреваемый в судебном порядке ставится в определенные условия. Отказ от уголовного судопроизводства применяется обычно в случае мелких правонарушений, в частности, для того, чтобы высвободить больше времени и средств для отправления уголовного правосудия в отношении более серьезных правонарушений, что позволяет сберечь людские и финансовые ресурсы. Многие страны широко применяют отказ от уголовного судопроизводства, передавая, в частности, право на судопроизводство административным властям или общественным учреждениям с ограниченной юрисдикцией, таким как комиссии по делам несовершеннолетних в Белорусской ССР. В Китае используются гражданские воспитательные группы; на Филиппинах созданы советы по разрешению споров; Норвегия и Шри-Ланка сообщают о примирительных комиссиях, в которые входят отдельные лица от местной общественности, представляющие интересы как подозреваемого, так и потерпевшего, с целью достижения согласия о компенсации потерпевшему. Подобные эксперименты, направленные на улаживание конфликта между подозреваемым и потерпевшим с помощью посредников, проводятся в Финляндии.

19. С целью выражения общественного осуждения совершенного деяния законодательство некоторых стран предусматривает вынесение предупреждения, после чего судопроизводство прекращается. В некоторых странах, таких как Таиланд и Филиппины, этот метод применяется только к несовершеннолетним правонарушителям. В других странах он применяется более широко, например, в Соединенном Королевстве предостережение - замечание старшего полицейского чиновника - применяется главным образом по отношению к молодым или престарелым правонарушителям, страдающим психическими расстройствами или находящимся в состоянии стресса, а также к лицам, впервые совершившим правонарушения.

II. СТАДИЯ СУДА

20. В последнем докладе (A/CONF.121/13, раздел I, подраздел B) отражены многочисленные примеры, представленные правительствами и подтверждающие неизменность тенденции замены тюремного заключения альтернативными мерами. В 1986 году наказания, не предусматривающие тюремного заключения, были применены в отношении 75 процентов всех уголовных дел на Кипре и 86 процентов случаев осуждения в Канаде. Результат более широкого применения альтернативных мер вместо тюремного заключения описан в ответе Кубы, в котором отмечается, что в течение немногим более одного года, прошедшего после включения в апреле 1988 года в новый уголовный кодекс системы штрафов в качестве главной альтернативы тюремному заключению, число заключенных уменьшилось примерно на 50 процентов. В Белорусской ССР в 1987 году в отношении 75 процентов всех

осужденных были вынесены приговоры, не предусматривавшие заключение под стражу. В 1986 году в Югославии 35 процентов всех осужденных правонарушителей были условно освобождены, на 40 процентов осужденных наложены штрафы, а 1,5 процентам было вынесено замечание, объявлена их вина, и они были освобождены из-под стражи с принятием в отношении них воспитательных мер. Единое мнение о необходимости свести к минимуму применение тюремного заключения и расширить применение альтернативных мер, не предусматривающих лишения свободы, основано в целом на общепринятой точке зрения о том, что тюремное заключение должно применяться лишь в крайнем случае.

А. Заключение на короткий срок

21. Нет единого мнения относительно того, что понимается под термином "заключение на короткий срок". Критерии, используемые в национальном законодательстве и практике уголовного правосудия, различны. Тем не менее сообщается, что верхний предел заключения на короткий срок составляет обычно от трех до шести месяцев; наиболее распространенным является шестимесячный срок заключения. Термин "заключение на короткий срок" имеет иное значение, чем термин "статутный минимальный срок заключения". Статутный минимальный срок заключения варьируется в значительной степени. В Нидерландах он составляет один день, в Швеции и Югославии - две недели, а в Федеративной Республике Германии - один месяц. В Польше средний минимальный срок заключения зависит от категории уголовного преступления и составляет три месяца за преступления и один месяц за правонарушения.

22. Существуют различные точки зрения на альтернативы заключению на короткий срок. В докладах отражаются две тенденции: с одной стороны, предпринимаются усилия, направленные на снижение числа приговоров, предусматривающих тюремное заключение на короткий срок путем ограничения возможности выносить такие приговоры, изменения статутного минимального срока заключения и более широкого применения условного освобождения и штрафов; и, с другой стороны, предпринимаются усилия, направленные на разработку новых альтернативных мер и мер, заменяющих заключение на короткий срок, и на более широкое применение таких мер.

23. Законодательство ряда стран ограничивает возможность вынесения решений о тюремном заключении на короткий срок и их исполнения. В соответствии с разделом 49 уголовного кодекса Федеративной Республики Германии и разделом 37 австрийского уголовного кодекса приговор, предусматривающий тюремное заключение на короткий срок до шести месяцев, может выноситься лишь при возникновении особых обстоятельств, которые связаны с правонарушением или правонарушителем и которые вызывают необходимость применения тюремного заключения, исходя из общих или особых соображений сдерживания; в этой связи в первую очередь применяются штрафы, а не тюремное заключение на короткий срок. Уголовный кодекс Португалии идет еще дальше: все тюремные заключения на срок до шести месяцев заменяются ежедневными штрафами, за исключением тех случаев, когда содержание под стражей необходимо для предупреждения совершения дальнейших правонарушений. В других странах, например, в Бельгии и Люксембурге, общая политика состоит в том, чтобы не применять заключение на короткий срок до четырех месяцев за исключением тех случаев, когда это вызвано интересами государственной политики либо особыми обстоятельствами. Украинская ССР сообщает о том, что в соответствии с уголовно-процессуальным кодексом суд обязан отменить приговор о тюремном заключении, если закон предусматривает также наказание, не связанное с содержанием под стражу.

24. Ряд стран сообщают о том, что в соответствии с уголовным кодексом тюремное заключение может быть заменено иными мерами, не связанными с заключением под стражу, такими как денежные штрафы, приостановление действия или лишение полномочий или прав, а также выполнение различных работ без вознаграждения. В большинстве этих стран применение альтернативных мер распространяется лишь на наказания в виде тюремного заключения до шести месяцев, однако в некоторых странах таких ограничений нет. Например, в Греции тюремное заключение, не превышающее 18 месяцев, может быть заменено штрафом. Во Франции вместо применения тюремного заключения подсудимый может быть лишен охотничьей лицензии или водительских прав, либо возможности пользоваться своим автомобилем. В Норвегии тюремное заключение сроком до одного года может заменяться общественно полезными работами.

25. В то время как системы санкций, предусмотренных в новом законодательстве большинства стран, отвечают общей потребности в поиске альтернативных мер вместо заключения на короткий срок, в некоторых странах, таких как Финляндия и Соединенное Королевство, долгосрочная уголовная политика направлена на ограничение в целом длительности сроков тюремного заключения. Статистические данные Финляндии свидетельствуют об успехе такой политики. Средняя продолжительность тюремного заключения в Финляндии по всем правонарушениям составляла в 1960 году 5,9 месяца, в 1970 году - 5 месяцев, а в 1980 году - 3,7 месяца. К середине 80-х годов она сократилась до 3,4 месяца. Однако в Соединенном Королевстве средняя продолжительность тюремного заключения для мужчин в возрасте старше 21 года, осужденных в королевских судах, увеличивалась: в 1984 году средний показатель составлял 16,6 месяца, а в 1986 году - 18,3 месяца.

26. Важные изменения, произошедшие в практике вынесения приговоров, касающихся тюремного заключения на короткий срок, отражены в статистических данных, представленных Федеративной Республикой Германии, Кубой, СССР, Турцией и Югославией, которые свидетельствуют о снижении количества заключений на короткий срок как в абсолютном, так и в процентном исчислении и о соответствующем увеличении числа штрафов и других мер, заменяющих тюремное заключение.

27. В тех случаях, когда правонарушение не является достаточно серьезным или когда правонарушителем является несовершеннолетний, наиболее широко применяются предостережения, судебное предупреждение или другие формы порицания со стороны суда. В Европе общественное порицание используется главным образом в странах Восточной Европы, например, в Белорусской ССР, Германской Демократической Республике, СССР и Югославии. Общественное порицание является также важной альтернативной мерой, не связанной с содержанием под стражей, в Сингапуре, Соединенном Королевстве, Таиланде и на Филиппинах. Однако проведение открытых процессов над несовершеннолетними не поощряется, так как молодые люди особо восприимчивы к осуждению; в целом криминологические исследования показывают, что вынесение таких определений в адрес молодых людей, как правонарушители или преступники, оказывает на них пагубное влияние*.

*См., например, правило 8 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение).

В. Штрафы

28. Штрафы являются наиболее распространенной альтернативой краткосрочному лишению свободы. Они приобрели универсальное значение и широко используются во многих странах в случае самых разнообразных правонарушений. Некоторые страны, например, Белорусская ССР, Куба, Португалия и Турция сообщили, что недавно они значительно расширили сферу применения штрафов вместо краткосрочного лишения свободы.

29. Штрафы имеют экономическое преимущество с точки зрения финансовых и трудовых затрат и практическое преимущество в плане управления и администрации. Они также гуманны в силу минимальности наносимого социального ущерба. Они не теряют своего характера средства сдерживания, а судебные ошибки могут легче исправляться. Существуют две основные системы штрафов: фиксированная сумма штрафа и штраф в расчете за день. В первом случае сумма штрафа в пределах установленных законом верхних и нижних ограничений определяется по усмотрению суда, который в свою очередь рассматривает как тяжесть правонарушения, так и финансовые возможности правонарушителя. Во втором случае эти два фактора оцениваются независимо: сначала суд оценивает тяжесть правонарушения, определяя число дней, за которые выплачивается штраф (в пределах установленных законом верхних и нижних ограничений), а затем отдельно оценивает имущественное положение правонарушителя для определения суммы каждого штрафа. Сумма штрафа, наложенного на правонарушителя, прямо пропорциональна его чистому доходу и имуществу. Ряд стран сообщили, что они ввели систему штрафов в расчете за день, чтобы устранить один из недостатков фиксированных штрафов, которые создают неравенство, поскольку допускают дискриминацию в отношении необеспеченных, для которых неуплата штрафа часто заменяется лишением свободы. Поэтому в некоторых странах, например на Филиппинах, замена штрафа тюремным заключением не допускается.

30. Система штрафов в расчете за день была введена в Финляндии еще в 1921 году, а в Швеции - в 1931 году. С тех пор она была принята в Австрии, Боливии, Дании, Федеративной Республике Германии и некоторых других странах. Полученные ответы свидетельствуют о наличии четкой тенденции к более широкому использованию штрафов в расчете за день, а правительства нескольких стран, в том числе Португалии и Франции, сообщили, что они недавно ввели эту систему. Она также предлагается в проектах новых уголовных кодексов Бельгии и Швейцарии.

31. Ряд стран сообщили, что возможность замены штрафа лишением свободы в случае его неуплаты является необходимым условием для обеспечения эффективности штрафа как меры наказания. В большинстве стран срок лишения свободы при уклонении от уплаты штрафа определяется законом или устанавливается судебным решением на основе в целом предписанной законом фиксированной шкалы пересчета. В странах, в которых используются штрафы в расчете за день, число дней лишения свободы при неуплате штрафа, составляет, как правило, половину числа дней начисления штрафа. Максимальная продолжительность лишения свободы при неуплате штрафа, установленная в уголовном кодексе ряда стран, в значительной степени варьируется. Например, в Югославии максимальный срок заключения составляет шесть месяцев, в то время как в Польше и Турции - три года.

32. В некоторых странах замена допускается только в определенных случаях; например, в Швеции штрафы могут заменяться лишением свободы лишь в случаях нежелания их оплаты. В целях ограничения замены неуплаченных штрафов тюремным заключением страны часто предоставляют осужденному отсрочку выплаты или возможность его выплаты частями. В целях предотвращения замены неуплаченных

штрафов тюремным заключением некоторые страны, например Украинская ССР и СССР, уже ввели законодательные нормы, запрещающие такую замену. В этих странах вместо лишения свободы при неуплате штрафа невыплаченный штраф может быть заменен исправительными работами без лишения свободы в случае сознательной неуплаты, кроме этого, в качестве замены может быть вынесено общественное порицание. Ряд стран сообщили о других альтернативах лишению свободы в случае неуплаты штрафа, таких как исправительные работы или установление надзора. В Австралии, Норвегии, Португалии, Федеративной Республике Германии и Швейцарии например, неуплаченные штрафы, например, могут быть заменены общественными работами. Австралия и Федеративная Республика Германия сообщили об успешном применении этой меры.

33. Важное значение системы штрафов отмечалось в нескольких докладах. В Японии в 1986 году штраф налагался в 96,8 процента всех обвинительных приговоров, а на Кубе, после вступления в силу в 1988 году нового Уголовного кодекса, штрафу подвергались более 84 процентов виновных. Правительство Федеративной Республики Германии сообщило об увеличении доли решений, предусматривающих взимание штрафа, с 81,1 процента в 1980 году до 82,4 процента в 1986 году. В Югославии соответствующий показатель увеличился с 34,5 процента в 1976 году до 40,3 процента в 1986 году.

34. Еще одна мера материального воздействия, которая помогла бы избежать наказание в виде лишения свободы, - это выплата компенсации на основании либо постановления о реституции, т.е. о возвращении собственности ее законному владельцу, либо постановления о компенсации или возмещении ущерба, касающегося денежной или иной компенсации за нанесение ущерба или утрату имущества или за повреждения, нанесенные пострадавшему. Такие постановления могут быть основной мерой наказания или дополнять отсроченный или условный приговор. В некоторых странах, например, в Белорусской ССР, Германской Демократической Республике и Израиле постановления о компенсации выносятся лишь в отношении несовершеннолетних правонарушителей. В других странах эта возможность распространяется и на взрослых правонарушителей. Об использовании постановлений о реституции и компенсации как важной независимой альтернативе содержанию под стражей сообщили Австралия, Кипр, Новая Зеландия и Соединенное Королевство. В некоторых странах, например в Нидерландах, обсуждаются предложения предусмотреть в уголовном кодексе возможность вынесения постановления о компенсации как основной меры наказания.

C. Отсрочка, вынесение или осуществление меры наказания,
включая испытание

35. Отсрочка наказания, известная под различными юридическими терминами, существует в законодательстве и применяется в большинстве стран. Как правило, она предполагает вынесение приговора и определение меры наказания, но при этом приведение приговора в исполнение является условным. Она также может быть связана с вынесением приговора и отсрочкой определения меры наказания. В обоих случаях отсрочка обуславливается соблюдением правонарушителем некоторых условий в ходе испытательного срока при условии, что он не совершает нового правонарушения.

36. Ряд стран, например Китай, Норвегия, Таиланд, Чад и Япония, сообщили, что условный приговор сочетается с обязанностью поддерживать контакт с сотрудником по делам условно осужденных или находиться под надзором и контролем учреждения по делам условно осужденных уведомлять этого сотрудника о любом изменении адреса и предоставлять необходимую информацию по таким вопросам, как образ жизни, трудоустройство и заработки правонарушителя. Кроме этого, широко

распространена практика определения других условий в отношении места жительства, работы, учебы или лечения. В ряде стран, например, в Омане к числу таких условий относится и компенсация ущерба.

37. В целом условный приговор может быть приведен в исполнение, если правонарушитель совершает новое правонарушение. Здесь используются две различных системы: либо приводится в исполнение, полностью или частично, условная часть приговора, либо условное наказание сочетается с наказанием за новое правонарушение. Первая система используется, например, в Финляндии, а вторая - в Норвегии и Швеции. В некоторых странах законодатель устанавливает другие меры по уменьшению масштабов использования тюремного заключения, такие как судебное предупреждение, продление периода испытания или изменение его условий. Те же меры применяются и в том случае, когда в период испытания правонарушитель нарушает его условия или не выполняет распоряжения. Условный приговор может быть приведен в исполнение полностью или частично. Во многих странах рассматриваются положения, облегчающие аннулирование условных приговоров.

38. В законодательстве большинства стран установлены ограничения, регламентирующие вынесение условных приговоров. При этом часто имеется в виду срок лишения свободы, который может быть отсрочен, причем этот срок в значительной степени варьируется. Согласно законодательству Швейцарии отсрочка возможна в отношении лишения свободы сроком до 18 месяцев, в Австрии, Румынии и Федеративной Республике Германии - до двух лет, в Аргентине, Нидерландах, Польше, Португалии и Украинской ССР - до трех лет. Однако в некоторых странах такие ограничения не распространяются на несовершеннолетних правонарушителей. В некоторых странах, например в Габоне, условные приговоры могут выноситься только лицам, совершившими правонарушение впервые.

39. Периоды испытания в случае вынесения условных приговоров в значительной степени варьируются по странам, составляя от одного года до пяти лет, как, например, в Бурунди. Чаще всего встречаются периоды продолжительностью два-три года.

40. Информация по различным странам показывает, что условный приговор или отсрочка приведения его в исполнение является исключительно эффективным и социально приемлемым путем сокращения числа случаев лишения свободы. Многие страны, например Австрия, Нидерланды и Федеративная Республика Германия, сообщили о недавно принятом новом законодательстве о расширении сферы использования условных приговоров. Другие, например, Барбадос, Камерун и Нигерия отметили, что такое законодательство рассматривается.

41. Часто в качестве условия отсрочки осуществления приговора назначается испытание, которое представляет собой в основном определение под надзор общественности и выполнение определенных работ. Во многих странах она также может назначаться как главная мера наказания в виде постановления об испытании. Положение такого рода содержится, например, в законодательстве Израиля, Кипра, Пакистана, Соединенного Королевства, Чада и Шри-Ланки. Традиционно испытание сочетает опеку и контроль: опеку в том смысле, в каком она дает правонарушителям возможность понять и по возможности преодолеть личные и социальные проблемы, связанные с их преступным поведением, и контроль в той мере, в какой сотрудник органов по надзору контролирует социальную и личную адаптацию правонарушителя.

42. Надзор осуществляется, как правило, профессиональными социальными работниками органов надзора и опеки или контролирующими правительством частными организациями. Как и в прошлом, ряд государств сообщили, что в

области испытания растущую роль играют сотрудники-неспécialисты и добровольцы. Многие из них подчеркнули, что функции добровольцев должны быть четко определены. В некоторых случаях добровольцы назначаются по месту жительства поднадзорного или по его месту работы, например в профсоюзных организациях и трудовых коллективах в социалистических странах; часто привлекаются местные и региональные советы по реабилитации. Канада сообщила о том, что определенную роль играют добровольные сотрудники органов по надзору, прежде всего в отдаленных районах. Вместе с тем привлечение добровольцев требует известной базисной подготовки и надлежащего контроля. В Японии организации добровольцев приобрели повсеместное признание общественности и стали играть ведущую роль в надзоре и опеке за бывшими правонарушителями.

43. В некоторых ответах сообщается о более широком участии частных благотворительных организаций в реабилитации правонарушителей и, в частности, в надзоре за лицами, для которых определено испытание, что имеет финансовые последствия для судебных органов, поскольку обычно они поддерживают такие организации в рамках общин. Тем не менее рост расходов в связи с применением альтернативных мер на базе общины может быть в известной степени компенсирован сокращением расходов на содержание в исправительных учреждениях и сокращением расходов на строительство или переоборудование тюрем. Кроме этого, добровольцы содействуют снижению расходов в связи с испытанием и связанными с ним мерами.

44. Многообразные службы испытания, в которых работают профессионалы, сотрудники-неспécialисты и добровольцы, призваны решить сложные и в некоторых случаях противоречивые задачи, включающие как помощь, так и контроль. Хотя они пользуются доверием судов, такие учреждения должны также заслужить доверие правонарушителя. Сотрудники органов по надзору могут оказаться в затруднительном положении, когда, например, они должны решать, сообщать ли судам о серьезных случаях неправильного поведения лиц, проходящих испытание, и тем самым создавать основание для возможной отмены постановления о назначении испытания. Некоторые страны сообщили, что эта проблема контроля и помощи решается разграничением функций различных учреждений, например, полиции, с одной стороны, и сотрудников органов по надзору и исправительных учреждений, с другой стороны.

45. Многие страны используют другие формы надзора помимо или вместо общей формы надзора за испытуемым, осуществляемого сотрудником органа по надзору. Контроль устанавливается путем периодической явки в полицию, назначения для лиц, для которых установлено испытание, специальных учреждений или центров перевоспитания или ограничения свободы, когда правонарушители не могут покидать конкретный район, причем даже на короткий срок, без разрешения компетентных органов. Определение лиц, которым назначено испытание, в специальные учреждения также имеет функцию попечения, поскольку правонарушителям могут предлагаться возможности для получения образования или профессиональной подготовки, даже если такие возможности не обязательно связаны с их пребыванием в таких учреждениях. Помимо этих общеприменимых принципов в законодательстве нескольких стран предусматриваются конкретные нормы для тех или иных групп правонарушителей, например, наркоманов, которые должны пройти курс лечения. В Швеции в 1988 году была введена система общественного надзора, аналогичная системе, используемой в Соединенных Штатах Америки. Правонарушителю, согласившемуся принять такие условия, назначается испытание, в соответствии с которым он должен пройти курс лечения от наркомании.

46. Важное значение условных приговоров отражается в их широком использовании судами. После принятия на Кубе в 1988 году нового Уголовного кодекса 63 процента всех приговоров к лишению свободы были условными. В Федеративной Республике Германии условные приговоры составляют 68,3 процента всех приговоров в 1987 году, а в Польше на них приходилось примерно 30 процентов всех приговоров в 1986 году. Кроме этого, многие страны сообщили о тенденции к более широкому использованию условных приговоров. Ряд стран указали, что испытание или условные приговоры являются средством избежания краткосрочного лишения свободы.

47. Статистические данные, представленные некоторыми странами демонстрируют успешное применение условных приговоров, о чем свидетельствует низкая доля отмененных приговоров такого рода в сравнении с общим количеством приговоров. Например, в Швеции на конец 1987 года насчитывалось 8 358 лиц, которым было назначено испытание. С 1 июля 1986 года по 1 июля 1987 года представления об отмене приговора были внесены лишь в 63 случаях. В СССР подавляющее большинство условно осужденных не совершили повторных правонарушений, а их поведение как на работе, так и быту было положительным.

D. Обязательное привлечение к труду

48. Ряд стран сообщили, что в их системах наказаний особое внимание уделяется перевоспитанию путем привлечения к труду и что такая обязанность может использоваться в качестве альтернативы лишению свободы. Меры по обязательному привлечению к труду обозначаются различными терминами, например исправительные работы без лишения свободы в Ираке, Украинской ССР и СССР, труд в целях перевоспитания или воспитания в Белорусской ССР и Германской Демократической Республике и ограничение свободы в Польше и Румынии. Правительства сообщили, что такая мера используется не только в качестве основной санкции, но и в качестве обязанности, обуславливающей отсрочку наказания. Одна общая особенность обязательного привлечения к труду заключается в том, что правонарушитель должен работать на определенном рабочем месте и что та или иная часть его заработка (от 5 до 25 процентов) удерживается государством. В некоторых случаях устанавливается, что работники предприятий, на которых работают правонарушители, должны контролировать их и оказывать им помощь, а также нести за них ответственность. В настоящее время около 70 процентов наказаний, предусмотренных в уголовных кодексах СССР, допускают исправительные работы как альтернативу лишению свободы; такая мера применяется в 25 процентах всех случаев.

E. Общественно полезная работа

49. Öffentlich полезная работа, известная более ста лет как мера наказания, заменяющая тюремное заключение за неуплату штрафа, а еще раньше как альтернатива тюремному заключению в обществах, где традиции имеют большое значение, о чем сообщила Нигерия, представляет собой чрезвычайно перспективную альтернативу тюремному заключению. Законодательство, введенное в Соединенном Королевстве в 1973 году, в котором впервые закрепляется общественно-полезная работа в ее нынешнем виде, послужило примером для ряда стран. Наказание в виде общественно полезной работы состоит в том, что на правонарушителя возлагается обязанность отработать безвозмездно определенное количество часов на благо общины в свое свободное время в течение определенного периода и назначается как факультативная мера или условие.

50. Доклады свидетельствуют о том, что общественно полезная работа назначается в качестве наказания главным образом за преступления, не представляющие большой общественной опасности. В той мере, в какой вообще применяются меры наказания, не связанные с тюремным заключением, ни одно из законодательных или экспериментальных положений не исключает, в принципе, назначения общественно полезной работы в качестве меры наказания за конкретные правонарушения или применительно к конкретным правонарушителям. Однако в некоторых странах, например, в Дании, такая мера наказания определяется заранее для определенного вида правонарушений, таких, как управление транспортным средством в нетрезвом состоянии. Во Франции и Швейцарии общественно полезная работа как мера наказания для определенных категорий правонарушителей, таких, как наркоманы или злостные рецидивисты, не назначается. В некоторых странах, таких как Дания, Нидерланды и Норвегия, общественно полезная работа может назначаться в качестве меры наказания только как альтернатива тюремному заключению на небольшие сроки. В других странах она может назначаться вместо штрафов.

51. Преимущество общественно полезной работы заключается в том, что такая мера наказания дает возможность правонарушителям возместить причиненный ущерб, работая на благо других, а общине позволяет активнее содействовать их интеграции в общество. Это также дает возможность приобщать правонарушителей к нормальной жизни в обществе. Некоторые страны сообщили о том, что выбранная форма общественно полезной работы соответствует характеру правонарушения, например, правонарушитель направляется на работу в тот район, где правонарушение повлекло за собой конкретный ущерб. В большинстве стран основное внимание уделяется совместному труду правонарушителей с добровольными или профессиональными работниками. Предписываемое законом количество часов общественной полезной работы, которое должен отработать правонарушитель, колеблется в значительном диапазоне в зависимости от правовой системы, составляя минимум 20 часов в Новой Зеландии, 40 часов в Дании, Франции и Соединенном Королевстве и максимальное количество от 180 часов в Португалии до более 2 000 часов в Федеративной Республике Германии. Отбывание такого наказания должно исполняться в течение определенного периода, колеблющегося от 6 до 18 месяцев. Уклонение от общественно полезной работы, назначенной в качестве основного наказания, обычно влечет за собой тюремное заключение. При уклонении от общественно полезной работы, установленной в качестве дополнительного наказания, при условном осуждении, суд может заменить неотбытый срок общественно полезной работы лишением свободы на тот же срок.

52. Общественно полезная работа в качестве как основного наказания, так и в качестве альтернативы лишения свободы на короткие сроки под условием, оговоренным в решении о досрочном освобождении от наказания или решении об условном осуждении, применяются в Австралии, Федеративной Республике Германии, Израиле, Кувейте, Люксембурге, Нидерландах, Новой Зеландии, Португалии, Шри-Ланке, Соединенных Штатах Америки, и в порядке эксперимента в Дании с 1982 года и в Норвегии с 1984 года, в которых разрабатывается проект законодательства, вводящего наказание в виде общественно полезной работы в систему санкций. Назначение такой меры наказания обсуждалось в Барбадосе, Бахрейне, Бельгии, на Кипре, в Финляндии и Швейцарии.

53. Реальное применение общественно полезной работы в качестве альтернативной меры наказания значительно отличается в различных странах, представивших соответствующие доклады. Соединенное Королевство сообщило о том, что его суды ежегодно выносят свыше 30 000 приговоров, назначающих наказание в виде общественно полезной работы, Нидерланды сообщили о 5 000 и Дания о 243. В других странах, таких как Португалия, назначение общественно полезной работы в качестве меры наказания применяется в ограниченных пределах как альтернативное

наказание. В Новой Зеландии и Шри-Ланке положения, предусматривающие назначение общественно полезной работы в качестве меры наказания, недавно были изменены для того, чтобы шире использовать применение этой меры наказания. На Багамских Островах рассматривается официальное закрепление общественно полезной работы в качестве факультативной меры наказания.

F. Другие альтернативы

54. Ряд правительств сообщили о широком круге дополнительных альтернатив. В некоторых странах в качестве основной или дополнительной меры наказания могут назначаться, в частности, конфискация личного имущества, в частности автомобилей, или лишение водительских прав или разрешения на ношение оружия или охотничьей лицензии. Такие меры могут назначаться вместо лишения свободы в Люксембурге и Франции. Другие страны, такие как Бурунди и Испания, сообщили о том, что вместо лишения свободы может назначаться высылка. Поражение прав, в частности запрет на определенные профессии или лишение права заниматься определенными видами деятельности, применяется в качестве альтернативной меры наказания, например, в СССР. В Федеративной Республике Германии, Греции, на Кипре, в Соединенном Королевстве и в других странах вместо лишения свободы как наказания может назначаться компенсация. Некоторые страны отметили, что такие альтернативные меры могут дополняться решением об условно-досрочном осуждении, если одно назначенное наказание квалифицируется судом как недостаточное, что расширяет использование альтернативных мер.

55. Другая альтернатива лишению свободы отмечалась в докладе Австралии. В соответствующих случаях вместо тюремного заключения определенным категориям преступников назначается мера наказания в виде домашнего ареста. Мера наказания в виде лишения свободы может смягчаться для них мерой наказания в виде домашнего ареста под условиями, которые определяет суд или начальник системы исправительных учреждений. К таким условиям могут относиться обращения за консультациями, лечение или обещание полностью или частично воздерживаться от потребления алкогольных напитков. Все правонарушители, находящиеся под домашним арестом, подлежат строгому и выборочному надзору, как дома, так и на работе.

56. Простая констатация вины в суде без привлечения к ответственности может применяться в качестве основного наказания в ряде правовых систем европейских стран, в частности таких стран, как Австрия, Федеративная Республика Германия, Нидерланды и Португалия, особенно при производстве дел по мелким правонарушениям, если при этом была выплачена компенсация за причиненный ущерб или если правонарушитель сам пострадал при совершении правонарушения, и если при этом достигаются общие и специальные цели предупреждения.

III. СТАДИЯ ПОСЛЕ ВЫНЕСЕНИЯ ПРИГОВОРА

57. Меры, о которых говорится в настоящем разделе, не являются альтернативами тюремному заключению в строгом смысле этого термина, а представляют собой альтернативные формы отбывания наказания в виде тюремного заключения, которые по сути дела могут смягчать назначенное наказание в виде реального лишения свободы. Временное содержание под стражей, ограниченная свобода, заключение под стражу в выходные дни, освобождение для выполнения работы, разрешение на пребывание в лечебном учреждении вне тюрьмы, условное освобождение, освобождение под честное слово и ряд других альтернативных форм отбывания

наказания преследуют в качестве одной из своих целей смягчение отрицательного воздействия тюремного заключения, предоставляя одновременно возможность правонарушителям улучшить свое личное положение.

А. Ограниченная свобода или временное содержание под стражей

58. Ряд стран сообщили о том, что тюремное заключение не всегда исполняется в виде лишения свободы в течение всех суток и что разработаны меры принуждения, которые ограничивают содержание под стражей только определенными днями или определенными часами. Такие формы содержания под стражей известны как временное содержание под стражей, ограниченная свобода, периодическое заключение под стражу или содержание под стражей в выходные дни.

59. При режиме временного содержания под стражей осужденным разрешается проводить ночь, а в некоторых случаях и конец недели, в своих семьях. В дневное время осужденные либо содержатся в тюрьме, выполняя работу на тюремном производстве вне тюрьмы, либо участвуют в образовательных программах или проходят профессиональную подготовку, но остаются при этом под наблюдением тюремных властей. При режимах ограниченной свободы осужденным разрешается проводить часть суток вне тюрьмы по месту работы или продолжать свое образование или профессиональную подготовку.

60. Все больше стран, например Австралия, Бельгия, Боливия, Федеративная Республика Германия, Италия, Люксембург, Нигерия, Никарагуа, Сингапур, Франция, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка и Эквадор отмечали, что отдельным заключенным разрешается отбывать часть своего наказания в открытых или полукрытых учреждениях и что их законодательство предусматривает программы, в рамках которых заключенные освобождаются для выполнения работы по месту своей прежней работы или новой работы вне тюрьмы в заключительный период отбывания наказания. Аналогичные меры известны как заключение под стражу на ночь в Чили, а в Колумбии – как подготовительное освобождение на дневное время суток. Чешская и Словацкая Федеративная Республика сообщила о создании открытых тюрем. На Багамских Островах неправительственные организации планируют открыть дом полусвободного режима, чтобы помочь правонарушителям вернуться в нормальное общество. Такие меры имеют то преимущество, что они позволяют смягчить тяжесть пребывания правонарушителей в исправительном учреждении, например, давая им возможность поддерживать постоянные контакты со своими детьми и другими родственниками. Кроме того, заключенные получают возможность оказывать финансовую помощь своим семьям. Многие страны, такие как Швеция, сообщили о своих попытках расширить такую практику, выплачивая заключенным вознаграждение за их труд по средним рыночным ставкам. Нередко заключенный не получает лично всего вознаграждения за проделанную работу, поскольку основная часть заработанных им средств используется для помощи их семьям. Чешская и Словацкая Федеративная Республика сообщила о том, что заключенные получили право на равное вознаграждение за свой труд. Предпринимаются также попытки создать для них равные условия труда; так, в Йемене осужденный, работающий вне тюрьмы, трудится на равных основаниях с другими работниками, например в том, что касается продолжительности рабочего дня, размеров заработной платы, надбавок за качество работы и т.д.

61. Профессиональная подготовка приобрела большое значение как неотъемлемая часть многих мер воздействия без лишения свободы, и все больше стран, например, Барбадос, Бурунди, Греция, Ливан и Марокко отмечали, что она стала главным фактором, позволяющим заключенным вести нормальную жизнь после освобождения, особенно если они получили элементарную профессиональную

подготовку, например такую, как участие в программах для неграмотных заключенных, осуществляемых в Греции и Ливане. Во многих странах, в которых невозможно организовать в тюрьме центры какой-либо профессиональной подготовки, заключенные могут получать освобождение для продолжения как профессионального обучения, так и общего образования, включая высшее.

62. Независимо от применяемой терминологии термины "временное содержание под стражей" или "ограниченная свобода" используются главным образом применительно к заключительному этапу отбывания наказания, после того, как осужденный отбыл часть наказания в условиях полного лишения свободы. Однако эти термины могут также использоваться применительно к начальному периоду отбывания наказания. В Италии и Нидерландах тюремное заключение на небольшие сроки может отбываться полностью в тюрьмах с полусвободным или свободным режимом, при которых осужденные содержатся под стражей в ночные часы или в часы отдыха. Направление в исправительные учреждения со свободным режимом зависит главным образом от того, как протекает процесс исправления, и, таким образом, применяется исключительно на последнем этапе отбывания наказания в соответствии с определенными классификационными нормами.

63. В некоторых странах, таких как Колумбия и Италия, заключенный, находящийся на промежуточном этапе между лишением свободы и окончательным освобождением, получает предварительное освобождение или досрочную свободу. В течение этого периода осужденному разрешается работать и проживать вне тюрьмы, хотя он обязан периодически отмечаться у тюремной администрации.

64. Временное освобождение осужденного может также исполняться с помощью других средств, например, в виде разрешения на отлучение из тюрьмы, о чем сообщили многие страны, например, Бурунди, Египет, Индонезия, Кипр и Турция. Временное отлучение из тюрьмы обычно разрешается на последнем этапе отбывания наказания, в результате чего осужденный получает возможность устроить свои личные дела, например найти работу или жилье. Такие условия не отличаются единообразием и зависят от продолжительности сроков лишения свободы или срока, который заключенные отбыли до того, как им было предоставлено право отлучаться из тюрьмы.

65. Периодическое заключение под стражу является еще одной альтернативой, в соответствии с которой осужденный правонарушитель содержится под стражей только в выходные дни или праздники. Периодическое заключение под стражу применяется, например, в Бельгии, Новой Зеландии, Португалии, Франции. В Португалии мера наказания в виде лишения свободы до трех месяцев может отбываться при заключении под стражу последовательно в течение суббот и воскресений.

В. Условное освобождение или освобождение под честное слово

66. Многие страны сообщили о том, что их уголовное законодательство предусматривает создание системы перевоспитания, направленной на ресоциализацию, благодаря которой осужденный постепенно получает право пользоваться большей свободой, что особенно зависит от характера исправительного учреждения. Осужденные начинают отбывать меру наказания в закрытом учреждении и после этого могут быть переведены в учреждение полусвободного, а позднее в учреждение свободного режима. Условное освобождение, нередко классифицируемое как освобождение под честное слово, исполняется на последнем этапе.

67. Таким образом, условное освобождение является главным средством сокращения фактического срока тюремного заключения. Концепция "условного освобождения" в разных странах толкуется неоднозначно, поскольку она основывается на различных концепциях и целях. В некоторых странах, таких как Египет, Катар, Ливийская Арабская Джамахирия, Мексика и Румыния, оно используется в качестве меры, направленной на укрепление дисциплины в исправительных учреждениях. В других странах, таких как Габон, Китай, Новая Зеландия и Франция, она квалифицируется как условное осуждение. В третьей группе стран условное освобождение применяется для того, чтобы укрепить безопасность общества, поскольку над условно осужденными устанавливается строгий надзор, чтобы помешать им совершить новые преступления. Наконец, такие страны, как Боливия, Нидерланды и Соединенное Королевство, также используют эту альтернативу в качестве средства, помогающего сократить чрезмерное количество заключенных в тюрьмах.

68. Общая черта условного освобождения в большинстве стран заключается в том, что при положительном заключении (специальная цель предупреждения) заключенный освобождается в определенное время под условие, что при этом также достигаются общие цели предупреждения. Поскольку в ряде стран условное освобождение и досрочное освобождение от наказания тесно взаимосвязаны, условия, аналогичные отложенному отбыванию наказания, могут нередко фиксироваться в решении об освобождении. Наиболее часто встречающимся условием является надзор на определенный период, обычно сроком от одного года до трех лет. Согласно законодательству большинства стран эта альтернативная мера применяется после того, как заключенный отбыл установленную законом часть заключения, которая колеблется от одной трети срока заключения, как, например, в Соединенном Королевстве и Бельгии для лиц, впервые совершивших правонарушение, до трех четвертей срока, как, например, в Испании. Некоторые законодательства также устанавливают абсолютный минимальный срок отбывания заключения, после которого заключенный может получить право на условное освобождение. В ряде стран приняты специальные положения о минимальном сроке тюремного заключения и продолжительности испытательного срока в тех случаях, когда речь идет об условном освобождении заключенных, приговоренных к пожизненному тюремному заключению. В ряде докладов высказывалось мнение о том, что в случае принятия альтернативных мер должны быть установлены ограничения на максимальные сроки заключения.

69. Наблюдаются существенные различия в применении на практике положений об условном освобождении. В то время как в некоторых странах условием такого освобождения является обязательство о примерном поведении в будущем, причем это положение трактуется довольно строго, в других странах условное освобождение или освобождение под честное слово применяется обычно после отбытия минимального срока заключения. В Японии в 1987 году под честное слово было освобождено 56,8 процента всех заключенных. В Дании 90 процентов всех заключенных, отбывающих наказание сроком более двух месяцев, освобождается под честное слово после того, как они отбывают две трети срока своего тюремного заключения. В Нидерландах, где новые положения об освобождении вступили в силу в 1987 году, все заключенные, имеющие право на такое освобождение, освобождаются автоматически. Заключенные, отбывающие наказание сроком до одного года, освобождаются после отбытия шести месяцев тюремного заключения плюс треть оставшегося срока заключения. Заключенные, отбывающие наказание сроком более одного года, должны быть освобождены после отбытия двух третей своего срока заключения. Поскольку новые положения об освобождении вступили в силу, освобождение уже не является условным, а становится автоматическим и окончательным, в том смысле, что оно не может быть отменено. Никакие условия не могут быть применены по отношению к освобождению, которое в этой связи рассматривается как "досрочное", а не "условное".

С. Другие меры

70. Ряд стран включили в свои правовые системы дополнительные меры по сокращению фактического срока заключения для лиц, осужденных на длительные сроки заключения. Основным методом, известным, как "помилование", признан правовыми системами Греции, Испании, Италии, Колумбии, Мексики, Соединенного Королевства, Таиланда, Франции и Шри-Ланки; одной из характерных черт данного метода является то, что заключенный может заслужить помилование своим примерным поведением, работой или иной конкретной деятельностью, такой, как донорство, либо сдача экзаменов по общеобразовательным или профессионально-техническим дисциплинам.

71. Почти все страны, представившие доклады, принимали меры, направленные на уменьшение изоляции заключенных и способствующие поддержанию их личных контактов с внешним миром, особенно с родственниками. Эти контакты могут также распространяться на лиц, представляющих благотворительные организации, которые могут выступать в роли посредников между заключенными и их семьями, содействовать их подготовке к освобождению, и в конечном счете оказанию им помощи после освобождения, хотя может возникнуть необходимость ограничить такие контакты с внешним миром по соображениям безопасности. Изоляция может быть также уменьшена путем участия заключенных в культурных и спортивных мероприятиях, проводимых вне исправительных учреждений. Такие мероприятия могут способствовать повышению уверенности заключенных в себе и помогать подготовке заключенных к их освобождению и возвращению к жизни в обществе.

72. Во многих странах такие контакты обеспечиваются благодаря переписке и телефонной связи с заключенными. В ряде стран, таких, как Федеративная Республика Германия, тюремные правила допускают предоставление краткосрочного отпуска на один день или на одну ночь без сопровождения тюремного персонала в силу признания того факта, что предпочтение должно отдаваться личным контактам заключенного. Принцип близости имеет особое значение, так как значительная удаленность дома заключенного от места заключения осложняет осуществление таких контактов. Поэтому в Канаде правонарушители могут быть переведены из одной тюрьмы в другую для того, чтобы они находились ближе к своему дому и своей семье. Другой путь преодоления неудобств, связанных с большими расстояниями, состоит в том, чтобы разрешать посещение заключенных лицами, которые не являются их родственниками, но которые, как предполагается, будут поддерживать отношения с заключенными после их освобождения.

73. Заключенные иностранного происхождения, не имеющие родственников в стране задержания, сталкиваются с особенно сложными проблемами установления и поддержания контактов с внешним миром. Их изоляция часто усугубляется языковым или культурным барьером; большие путевые расходы часто препятствуют посещению их родственниками. Поэтому могут быть рассмотрены и введены специальные положения, предусматривающие посещение заключенных лицами той же национальности или владеющими тем же языком, что и заключенный, и изъявившими на это желание. В случае посещения их родственниками можно предусмотреть на основании специальных положений возможность увеличить время их контакта с родственниками с учетом того факта, что заключенные-иностранцы, как правило, не имеют возможности встречаться с родственниками в то время, которое обычно устанавливается тюремным режимом. Международная юридическая помощь и сотрудничество могут также способствовать осуществлению тех целей, которые преследуют меры уголовного наказания, а также улучшению условий содержания заключенных-иностранцев, например, путем: передачи заключенного в страну его гражданской принадлежности или постоянного проживания для отбытия наказания

или даже передачи уголовного судопроизводства, благодаря чему репатриация может быть осуществлена до осуждения подозреваемого. Так, например, Нигерия сообщила о том, что она вступила недавно в двусторонние соглашения с Бенином и Ганой по обмену заключенными. Подобные двусторонние и многосторонние соглашения существуют между некоторыми европейскими странами.

74. Типовое соглашение Организации Объединенных Наций о передаче заключенных-иностранцев и рекомендации в отношении обращения с заключенными-иностранцами 2/, принятые седьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, предназначены для содействия таким мероприятиям. Восьмой Конгресс рассмотрит проект типового договора о передаче надзора за правонарушителями-иностранцами, которые были условно осуждены или условно освобождены; принятие этого проекта облегчит заключение двусторонних и многосторонних соглашений*.

75. Помимо предоставления краткосрочного отпуска из тюрьмы на конечном этапе срока заключения многие страны предоставляют также в особых случаях отпуска, например, по случаю смерти или рождения в семье заключенного, экзаменов, общеобразовательных или профессионально-технических занятий, либо в случае необходимости какого-либо медицинского обслуживания. В зависимости от поведения заключенного, его личных качеств и планов на будущее, рода совершенного преступления и предполагаемой опасности для общества заключенному предоставляются специальные отпуска в сопровождении сотрудника тюрьмы в форме или в гражданской одежде или без такого сопровождения.

76. Хотя отпуск из тюрьмы увеличивает риск побега заключенного, все-таки предоставленная информация свидетельствует о положительном воздействии таких мер. В Федеративной Республике Германия число ежегодно предоставляемых краткосрочных отпусков из тюрем увеличилось с 227 800 в 1983 году до 258 594 в 1986 году, в то время как число побегов в процентном отношении сократилось с 1,9 до 1,3 процента. Шри-Ланка сообщила, что из 1 489 заключенных, осужденных на длительные сроки заключения, которым были предоставлены семидневные отпуска домой, лишь двое нарушили установленные правила.

77. Фактический срок тюремного заключения может быть также сокращен благодаря помилованию или амнистии. Некоторые из этих мер могут применяться без каких бы то ни было условий, а другие сопровождаются определенными условиями, как сообщалось правительствами Зимбабве и Чада, где в ряде случаев заключенные освобождались в результате общих амнистий или иных форм помилования. В Чешской и Словацкой Федеративной Республике в результате двух последовательно проведенных амнистий в конце 1989 года и начале 1990 года было освобождено около двух третей всех заключенных.

78. В соответствии с законодательством СССР условно освобожденный правонарушитель может быть также освобожден от дополнительных мер наказания, наложенных на него в виде ссылки, высылки или лишения прав.

*См. подготовленный секретариатом рабочий документ о нормах и основных направлениях деятельности Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия: осуществление и приоритеты дальнейшего нормотворчества (A/CONF.144/18).

IV. УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

79. Как и в прошлом, многие страны подчеркивают необходимость информирования широкой общественности и привлечения ее к сотрудничеству. Признание альтернативных тюремному заключению мер широкой общественностью является основополагающим условием для их успешного применения. По этой причине общественность должна знать - и в действительности во многих странах она ставится в известность - о планируемых и осуществляемых законодательных мерах, с тем чтобы помочь их пониманию и признанию со стороны общественности. Не менее важно сотрудничество с общественностью в применении альтернативных мер, а также заботе о заключенных после их освобождения. Например, во Франции Национальным Советом по предупреждению преступности была проведена кампания, направленная на ознакомление граждан с необходимостью предупреждения преступности и содействия реабилитации правонарушителей в обществе. В этой кампании принимали участие независимые местные учреждения, частные организации и добровольцы с использованием средств массовой информации и различных иных средств связи для информирования общественности и повышения ее чувствительности к данной проблеме. В других случаях частные предприятия принимали участие в программах, направленных на интеграцию безработных правонарушителей путем предоставления заключенным работы, которую они могли бы выполнять после освобождения. Соединенное Королевство сообщило об опубликовании в последнее время двух документов об основных направлениях политики по вовлечению частного сектора в функционирование системы содержания под стражей и наложения наказания путем применения различных форм лишения свободы и обращения с правонарушителями в обществе. С целью привлечения широкой общественности к осуществлению этой новой политики правительство призывает общественность к обсуждению предложений, содержащихся в документах, определяющих эти направления политики.

V. ВЫВОДЫ

80. Государства-члены отметили возрастающий интерес к мерам, не связанным с содержанием под стражей, как альтернативам тюремному заключению, что уже отмечалось в предыдущем докладе по данному вопросу на седьмом Конгрессе (A/CONF.121/13). Государства отметили, что этой тенденции способствуют такие факторы, как переполненность тюрем, рост расходов на содержание тюрем, расширение или строительство новых мест лишения свободы, а также мнение о том, что тюремное заключение должно использоваться лишь в качестве крайней меры. В ряде случаев расширение использования мер, не связанных с содержанием под стражей, рассматривается как часть общей тенденции, направленной на неприменение карательных санкций. Однако наряду с заменой тюремного заключения альтернативными мерами, не связанными с заключением под стражу, в некоторых странах существует противоположная тенденция, где в соответствии с карательным подходом применяются более строгие меры и фиксированные, более длительные сроки заключения. Эта тенденция отражена в выводах Второго обзора Организации Объединенных Наций о тенденциях в области преступности, функционировании системы уголовного правосудия и стратегиях предупреждения преступности*. В некоторых ответах также выражена озабоченность в связи с

*Содержится в техническом издании, которое должно быть выпущено секретариатом. См. также рабочий документ секретариата о политике в области уголовного правосудия в отношении проблемы тюремного заключения, других мер уголовного наказания и альтернативных мер (A/CONF.144/10).

тем, что новые мягкие меры уголовного наказания могут применяться в дополнение к уже существующим мерам наказания, а не в качестве альтернатив тюремному заключению, что привело бы к более строгому контролю и расширению круга санкций в целом ("расширение сети социального контроля"). Поэтому восьмой Конгресс может изъявить желание сделать обзор современных направлений пенитенциарной политики и их влияния на применение мер, не связанных с заключением под стражу, и на переполненность тюрем.

81. Многие страны вновь подчеркнули необходимость дальнейшего обмена информацией и опытом и настойчиво призывают расширить международную поддержку путем предоставления технической помощи и консультативного обслуживания, в частности, через систему Организации Объединенных Наций. Подчеркивается, что такие специальные мероприятия, как более глубокий сопоставительный анализ, оценка результатов различных мер, не связанных с заключением в исправительное учреждение, а также интенсивная подготовка для их более широкого использования будут способствовать применению более эффективных и гуманных мер, не связанных с заключением под стражу, в рамках систем уголовного правосудия.

82. Во многих ответах подчеркивалось, что меры, не связанные с содержанием под стражей, в целом оказываются не менее эффективными и могут обеспечить общественную безопасность примерно в той же степени, что и тюремное заключение, но без отрицательных последствий и больших издержек, связанных с тюремным заключением.

83. Отмечалось также, что круг мер, не связанных с содержанием под стражей, может быть достаточно широким, что позволяет применять соответствующие альтернативные меры на всех уровнях процесса уголовного правосудия, включая досудебную стадию и стадию суда. Особую озабоченность государств вызывает то, что большое число людей находится в заключении под следствием, а также то, что многие заключенные проводят в заключении значительный срок до суда. Более широкое применение мер, не связанных с содержанием под стражей, может способствовать смягчению данной ситуации. В некоторых ответах предлагалось расширить дискреционные полномочия судебных властей, ответственных за содержание под стражей до суда с тем, чтобы они могли применять такие санкции с соблюдением надлежащих гарантий ответственности и защиты основных прав правонарушителей. Проект Стандартных минимальных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением*, находящийся на рассмотрении восьмого Конгресса, содержит конкретные рекомендации.

84. Необходимость широкого круга мер, которые могут применяться на стадии суда и которые также рассматриваются в проекте минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением*, хорошо показана на примере невыплаты штрафов. В то время как в прошлом штрафы рассматривались в качестве меры наказания, не связанной с тюремным заключением, которая достаточно хорошо действовала, в ряде ответов отмечается, что в связи с экономическим кризисом многих стран стремительно

*См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1990 год, Дополнение № 10 (E/1990/31), глава I, раздел C, решение 11/108. Для получения более подробной информации о предыдущих обсуждениях см. также A/CONF.144/IPM/4 и Официальные отчеты ЭКОСОС, 1990 год, Дополнение № 10 (E/1990/31), глава IV.

возрастает число случаев неуплаты штрафов по причинам, не зависящим от правонарушителей, что приводит к тюремному заключению. На стадии после вынесения приговора более широко могут применяться альтернативные тюремному заключению меры в тюрьмах закрытого типа в той степени, в какой это соответствовало бы тяжести совершенного правонарушения, поведению правонарушителя и задаче защиты общества.

85. Отмечалось, что эффективному использованию альтернативных мер часто мешают такие причины практического характера, как отсутствие объективной информации, отсутствие материальных средств, квалифицированного персонала, а также структуры осуществления программ. В некоторых странах, где имеется широкий круг альтернативных мер, законодательство часто ограничивает их применение определенными видами правонарушений или правонарушителей. Было бы уместно пересмотреть эти ограничения. В тех случаях, когда юристы в области уголовного правосудия не применяют альтернативные меры, хотя они предусмотрены законодательством, необходимо надлежащим образом информировать прокуроров, судей, чиновников по надзору, адвокатов и других заинтересованных лиц о преимуществах альтернативных мер и имеющемся опыте их применения, а также поощрять более широкое использование таких мер.

86. Для успешного применения альтернативных мер, разумеется, необходимо активное участие в этом процессе средств массовой информации, общин и широкой общественности. Многие страны сообщили об успешном использовании помощи добровольцев в этом процессе. Многие государства в необходимых случаях обеспечивали установление контактов с социальными благотворительными организациями, биржами труда и другими службами. Они помогали стабилизировать положение правонарушителя в местной общине, выступали в роли посредников между правонарушителем и государственными учреждениями, нанимателями, соседями или семьями в тех случаях, когда в этом была необходимость.

87. Меры, не связанные с тюремным заключением, могут также применяться по отношению к правонарушителям-иностранцам. В соответствующих случаях такие меры могут осуществляться в стране происхождения или постоянного проживания правонарушителя. Международное сотрудничество может способствовать установлению системы надзора за такими правонарушителями иностранного происхождения, допуская их возвращение в страну происхождения или постоянного проживания, давая при этом судебным властям возможность контролировать соблюдение правонарушителями установленных условий. Могут быть заключены двусторонние или многосторонние соглашения о надзоре за правонарушителем в его стране. Дальнейшая гармонизация законодательства о вынесении условных приговоров, probation и других альтернативных мерах тюремному заключению облегчит заключение таких соглашений. Проект типового договора Организации Объединенных Наций о передаче надзора за правонарушителями-иностранцами, которые были условно осуждены или условно освобождены, находится на рассмотрении восьмого Конгресса*.

*См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1990 год, Дополнение № 10 (E/1990/31), глава I, раздел C, решение 11/121. См. также рабочий документ секретариата о нормах Организации Объединенных Наций в отношении предупреждения преступности и уголовного правосудия: осуществление и приоритеты дальнейшего нормотворчества (A/CONF.144/18).

88. Важность мер, не связанных с тюремным заключением, как отдельных независимых мер наказания, отражена в процессе разработки международных норм их применения. Восьмой Конгресс рассматривает проект Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением*, который предусматривает комплекс основных принципов, а также минимальных гарантий. Эти правила будут применяться ко всем лицам, подлежащим уголовному преследованию, суду или отбыванию наказания. В случае их принятия эти правила станут важным инструментом, способствующим более широкому применению мер, не связанных с тюремным заключением, создавая при этом правовую основу их применения с учетом в равной степени интересов общественной безопасности, а также прав и потребностей отдельных правонарушителей и их жертв.

Примечания

1/ Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.11), глава I, раздел E.

2/ Там же, раздел D.

*См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1990 год, Дополнение № 10 (E/1990/31), глава I, раздел C, решение 11/108. Более подробную информацию о предыдущих обсуждениях см. также A/CONF.144/IPM/4 и E/1990/31.

100

100

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.