



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ВОСЬМОЙ КОНГРЕСС  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ  
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Гавана, Куба, 27 августа—7 сентября 1990 года

Distr.  
GENERAL

A/CONF.144/18  
20 June 1990

RUSSIAN

Original: ENGLISH

Пункт 7 предварительной повестки дня\*

НОРМЫ И РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО  
ПРАВОСУДИЯ: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ПРИОРИТЕТЫ ДЛЯ  
ДАЛЬНЕЙШЕГО НОРМОТВОРЧЕСТВА

Рабочий документ, подготовленный секретариатом

\*A/CONF.144/1.

V.90-85824 0867p

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1-2	3
I. ОБЗОР СОБЫТИЙ И ПРОБЛЕМ .....	3-14	3
А. Текущие события .....	3-7	3
В. Возникающие проблемы .....	8-10	4
С. Деятельность Организации Объединенных Наций .....	11-14	5
II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СУЩЕСТВУЮЩИХ СТАНДАРТОВ .....	15-24	6
А. Общие замечания .....	15-18	6
В. Отчеты об осуществлении следующих стандартов .....	19-24	7
III. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ВИКТИМИЗАЦИИ И ЗАЩИТА ЖЕРТВ .....	25-34	9
IV. ВНЕЗАКОННЫЕ, ПРОИЗВОЛЬНЫЕ И СУММАРНЫЕ КАЗНИ .....	35-36	11
V. СМЕРТНАЯ КАЗНЬ .....	37-41	12
VI. АКТИВИЗАЦИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЙСТВУЮЩИХ СТАНДАРТОВ .....	42-69	12
А. Значение и функции регулярной отчетности ...	42-45	13
В. Роль Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней .....	46-51	14
С. Техническое сотрудничество в контексте развития, а также политических и социально-экономических изменений .....	52-65	15
D. Реклама и распространение информации .....	66-68	19
E. Роль неправительственных организаций .....	69	20
VII. НОВЫЕ СТАНДАРТЫ И ТИПОВЫЕ ДОГОВОРЫ .....	70-83	20
А. Проект Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка .....	72-74	20
В. Проект Основных принципов, касающихся роли юристов .....	75-78	21
С. Проект Руководящих принципов, касающихся роли лиц, осуществляющих судебное преследование .....	79-80	22
D. Проект заявления об основных принципах обращения с заключенными .....	81	24
E. Проект типового договора о передаче надзора за правонарушителями, которые были условно осуждены или условно освобождены .....	82-83	24
VIII. ПРИОРИТЕТЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО НОРМОТВОРЧЕСТВА .....	84-86	24
IX. ВЫВОДЫ .....	87-98	25

## ВВЕДЕНИЕ

1. Рассматриваемая в данном документе тема включена в предварительную повестку дня восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в соответствии с резолюцией 1987/49 Экономического и Социального Совета и резолюцией 42/59 Генеральной Ассамблеи, в которых был вновь подтвержден постоянный интерес Организации Объединенных Наций к вопросам предупреждения преступности и гуманизации уголовного правосудия. Эта тема рассматривается также на основании других решений Генеральной Ассамблеи. Например, в своих резолюциях 40/146 и 41/149 Генеральная Ассамблея предложила Экономическому и Социальному Совету через Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней уделить особое внимание вопросу разработки эффективных путей и методов осуществления существующих стандартов, уделить должное внимание новым событиям в этой области и постоянно держать в поле зрения вопрос о соблюдении прав человека при отправлении уголовного правосудия. В дальнейшем Генеральная Ассамблея в своей резолюции 42/143 призвала продолжать разрабатывать стратегии по практическому применению стандартов и норм в этой области; в своей резолюции 43/153 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены разрабатывать такие стратегии; а в своей резолюции 44/162 она просила Генерального секретаря оказать содействие государствам-членам в их применении, в частности, в рамках программы консультативного обслуживания.

2. Экономический и Социальный Совет в резолюции 1989/63 также призвал продолжать разрабатывать стратегии по практическому осуществлению стандартов и руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и мер по оказанию государствам-членам, по их просьбе, помощи в их осуществлении, а также в оценке их воздействия и эффективности. В резолюции 1990/21 ЭКОСОС предложил восьмому Конгрессу рассмотреть пути и способы придания должной приоритетности осуществлению существующих норм и изучить возможность укрепления имеющихся механизмов представления докладов.

## I. ОБЗОР СОБЫТИЙ И ПРОБЛЕМ

### A. Текущие события

3. Со времени своего основания Организация Объединенных Наций, руководствуясь принципами Устава Организации Объединенных Наций и Международного билля о правах человека, разработала множество международных документов по вопросу предупреждения преступности и уголовного правосудия. Свой вклад в процесс нормотворчества внесли конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, первый из которых состоялся в Женеве в 1955 году и принял Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (одобренные затем Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 663 С (XXIV)).

4. В соответствии с рекомендациями конгрессов позднее были приняты такие важные документы, как Декларация четвертого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 2/, Каракасская декларация (резолюция 35/171 Генеральной Ассамблеи, приложение), Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция 3452 (XXX) Генеральной Ассамблеи, приложение), Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи, приложение),

меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни (одобрены в резолюции 1984/50 Экономического и Социального Совета, приложение), и процедуры эффективного выполнения Минимальных стандартных правил, касающихся обращения с заключенными (резолюция 1984/47 Экономического и Социального Совета, приложение).

5. Деятельность Организации Объединенных Наций получила дальнейшее развитие на седьмом Конгрессе, на котором были приняты дополнительные стандарты, одобренные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 40/32; а именно Руководящие принципы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка 3/; также Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение) 4/ и Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение) 5/; Основные принципы независимости судебных органов, а также Типовое соглашение о передаче заключенных-иностранцев и рекомендации в отношении обращения с заключенными-иностранцами.

6. Далее, в 1989 году Экономический и Социальный Совет по рекомендации Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней принял Принципы эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней (резолюция 1989/65, приложение), процедуры эффективного осуществления Основных принципов независимости судебных органов (резолюция 1989/60, приложение) и Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (резолюция 1989/61, приложение). Эти документы и резолюции были одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/162. На той же сессии Совет принял резолюцию 1989/57 об осуществлении Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью и резолюцию 1989/66 о Минимальных стандартных правилах Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила).

7. Кроме того, Организация Объединенных Наций постоянно изучает новые возможности и направления деятельности с учетом изменяющихся потребностей и приоритетов. Например, при подготовке к восьмому Конгрессу и в соответствии с мандатами Экономического и Социального Совета, изложенными в его резолюции 1986/10, была завершена работа по составлению новых стандартов, руководящих принципов и типовых договоров в следующих областях: предупреждение преступности среди несовершеннолетних и обращение с несовершеннолетними, лишенными свободы; меры обращения с правонарушителями, не связанные с тюремным заключением; выдача; взаимная помощь в области уголовного правосудия; передача уголовного судопроизводства; передача надзора за условно осужденными или условно освобожденными правонарушителями; роль адвокатов; роль обвинителей; применение должностными лицами по поддержанию правопорядка силы и огнестрельного оружия; и предупреждение преступлений, являющихся посягательством на культурное наследие народов.

#### В. Возникающие проблемы

8. Высказанная правительствами необходимость в создании новых международных стандартов и норм вызвала крупные перемены в том, что касается отчетности и контроля. Эти перемены носят как количественный характер и затрагивают значительное увеличение числа норм, так и качественный, обусловленный появлением новейших и более сложных технических средств в рассматриваемых областях. Кроме того, активизировалось взаимодействие в рамках программ

Организации Объединенных Наций по правам человека, о чем свидетельствуют резолюция Генеральной Ассамблеи по вопросам прав человека при отправлении правосудия. Более подробная информация о потребностях в отчетности представлена в документе E/AC.57/1990/WG/1.

9. Учитывая общую нагрузку на государства и секретариат в результате возрастающих темпов и объема работы и учитывая имеющиеся в наличии ограниченные ресурсы, было предложено отдать предпочтение осуществлению уже существующих стандартов, а не деятельности по созданию новых норм. Эти предложения не являются новыми. Они вносились на шестом Конгрессе 6/ и были повторены на седьмом Конгрессе 7/. Однако учитывая возросшее количество стандартов, принятых в течение последних пяти лет, осуществление которых необходимо обеспечить, временная приостановка нормотворческой деятельности не помогла бы избежать предстоящего тупика, который мог бы затронуть как механизм, так и процедуры контроля за соблюдением документов и резолюций Организации Объединенных Наций.

10. Отмечалось также, что в условиях проводимой в настоящее время политики нулевого роста бюджета Организация Объединенных Наций не может успешно осуществлять все рекомендации, принятые конгрессами. Однако существует настоятельная необходимость в выделении большего количества средств для того, чтобы позволить расширить помощь заинтересованным государствам-членам. Политическая воля правительств должна быть переведена в бюджетные решения. В противном случае Организация и государства-члены будут лишены возможности воспользоваться долгосрочным подходом для исправления сложившегося положения.

### С. Деятельность Организации Объединенных Наций

11. По рекомендации Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1989/63 предложил правительствам включить стандарты и руководящие принципы Организации Объединенных Наций в национальное законодательство и практику, разработать реалистичные и эффективные механизмы осуществления этих стандартов и руководящих принципов, повысить, насколько это возможно, уровень поддержки, предоставляемой деятельности в области технического сотрудничества и консультативных услуг. ЭКОСОС попросил у Генерального секретаря, в частности, учредить предсессионные рабочие группы Комитета, которые будут готовить определенные вопросы для обсуждения Комитетом, контролировать разработку вопросников, предназначенных для использования при представлении докладов, углубленно изучать ответы, данные и доклады, получаемые от правительств и из других соответствующих источников, и выявлять проблемы общего характера, которые могут препятствовать эффективному осуществлению стандартов и норм и разрабатывать рекомендации в отношении эффективных решений.

12. В соответствии с этим Генеральный секретарь провел совещание предсессионной рабочей группы в Вене 1-2 февраля 1990 года сразу же после одиннадцатой сессии Комитета. У рабочей группы не было достаточно со времени для выработки конкретных предложений по осуществлению программы. Однако, она рекомендовала общий подход к составлению программ, включая некоторые конкретные меры (E/AC.57/1990/WG.2, annex I), который был одобрен Комитетом.

13. На этой основе Комитет представил Экономическому и Социальному Совету проект резолюции впоследствии принятый в качестве резолюции ЭКОСОС 1990/21, в которой Совет вновь, в частности призвал государства-члены осуществлять стандарты и нормы, оказывать поддержку институтам Организации Объединенных Наций и повысить, насколько это возможно, уровень поддержки техническому сотрудничеству и консультативному обслуживанию. Совет уполномочил также

Комитет продолжать практику созыва предсессионной рабочей группы и уполномочил председателя Комитета назначать членов Комитета для оказания помощи в периоды между сессиями в осуществлении стандартов.

14. Для того, чтобы обеспечить максимально возможную эффективность в работе, избежать дублирования, Центр социального развития и гуманитарных проблем поддерживает тесный контакт с Центром по правам человека в ходе осуществления деятельности, связанной с правами человека при отправлении правосудия в соответствии с резолюциями 40/146, 41/149, 42/143, 43/153 и 44/162 Генеральной Ассамблеи и резолюциями 1987/33 8/, 1988/33 9/, 1989/24 10/ и 1990/81 11/ Комиссии по правам человека. Созданы или находятся в процессе создания отделы в обоих центрах для контроля за соблюдением прав человека при отправлении правосудия по различным аспектам программ Организации Объединенных Наций, а также за деятельностью специализированных учреждений региональных и неправительственных организаций с консультативным статусом при Экономическом и Социальном Совете и для консультирования в случае необходимости по вопросам координации и по другим вопросам. Основное внимание уделяется жертвам преступлений и злоупотребления властью; независимости судебных органов, роли юристов и должностных лиц, осуществляющих судебное преследование, поддержанию правопорядка, включая применение полицейской силы и огнестрельного оружия; обращению с заключенными и задержанными и их права; незаконные и произвольные казни и смертная казнь\*.

## II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СУЩЕСТВУЮЩИХ СТАНДАРТОВ

### A. Общие замечания

15. Успешное осуществление существующих стандартов требует принятия мер как на национальном, так и на международном уровнях: это зависит, прежде всего, от усилий, прилагаемых правительствами в рамках их внутренней юрисдикции, и от помощи, оказываемой для этой цели. Стандарты и руководящие принципы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия пользуются широкой поддержкой; они носят достаточно общий характер для того, чтобы отвечать потребностям стран, находящихся на различных уровнях развития, но в них закреплены также все общие принципы, которые обязалось выполнять международное сообщество.

16. Хотя многие страны успешно осуществляют эти стандарты и руководящие принципы, во многих частях мира по-прежнему наблюдаются случаи их невыполнения, о чем свидетельствуют различные обзоры Организации Объединенных Наций. Основными препятствиями, упоминаемыми в этих обзорах, являются отсутствие мер по координации, нехватка средств, низкая приоритетность, нехватка людских и профессиональных ресурсов и часто отсутствие политической воли или апатия со стороны общественности. Большее осознание со стороны общественности могло бы повлечь за собой как большую поддержку, так и дополнительные средства.

17. Пути, с помощью которых Организация Объединенных Наций смогла бы помочь заинтересованным правительствам в осуществлении стандартов и руководящих принципов, включают в себя: разработку процедур их применения в контексте стратегий экономического и социального развития и происходящих в различных частях мира перемен; укрепление технического сотрудничества и консультативного обслуживания, включение документов Организации Объединенных Наций в национальное законодательство и доведение их на соответствующем

\*Более подробно см. E/CN.4/Sub.2/1989/23.

языке и в соответствующей форме до сведения всех заинтересованных лиц, использование учебных процессов и внеклассных мероприятий в школах, колледжах и академиях, имеющих отношение к уголовному правосудию, а также на правовых факультетах и в профессиональных группах, использование роли средств массовой информации и их активную поддержку, более активное привлечение местных общин и создание благоприятной обстановки наряду с разработкой путей преодоления сопротивления, создание или укрепление национальных комитетов по претворению в жизнь норм и руководящих принципов Организации Объединенных Наций и повышение качества исследований в области оценки. Это подразумевает привлечение внебюджетных ассигнований как со стороны правительств, например, в форме увеличения взносов в Целевой фонд социальной защиты Организации Объединенных Наций, а также от таких международных финансируемых организаций, как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в частности, когда развивающиеся страны включают соответствующие проекты в программы своей страны.

18. В международном плане роль идей и масштаб деятельности Организации Объединенных Наций в содействии более эффективному применению стандартов и руководящих принципов должны быть рассмотрены в духе резолюции 44/162 Генеральной Ассамблеи, а также резолюции 1990/21 Экономического и Социального Совета. Следует более широко распространять доклады, представленные Комитету по предотвращению преступности и борьбе с нею, необходимо также укрепить роль комитетов и конгрессов в оценке и последующем осуществлении этих докладов, включая рекомендации о принятии конкретных действий. Кроме того, сотрудничество с подразделениями секретариата, такими как Центр по правам человека, должно получить дальнейшее развитие, например, путем более регулярного обмена информацией, рассмотрения программ и координации действий. Для удовлетворения большого количества заявок на техническое сотрудничество необходимо оказать соответствующую поддержку межрегиональным и региональным институтам Организации Объединенных Наций в деле предотвращения преступности и отправления уголовного правосудия путем укрепления консультативных служб, а также в обеспечении последующих мер на национальном уровне\*.

#### В. Отчеты об осуществлении существующих стандартов

19. Конгресс рассмотрит ряд отчетов, касающихся осуществления существующих стандартов. Хотя некоторые из них были специально подготовлены для рассмотрения конгрессом, другие уже вносились на рассмотрение Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней и доводятся до сведения Конгресса исключительно в плане информации.

##### 1. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными

20. В соответствии с пунктом 4 (тема II) своей предварительной повестки дня Конгресс рассмотрит пятый доклад Генерального директора за пятилетний период об осуществлении минимальных стандартных правил обращения с заключенными (A/CONF.144/11), подготовленный в соответствии с резолюциями 663 С (XXIV) и 1984/47 Экономического и Социального Совета. Доклад основывается на ответах 49 правительств и ряда институтов и неправительственных организаций Организации Объединенных Наций, полученных в ходе проведения обследования. Особое внимание было уделено, в частности, статусу заключенных, работе в тюрьме, общеобразовательной и профессиональной подготовке в соответствии с резолюциями 10 и 17 седьмого Конгресса 12/. Кроме того, в соответствии с предложением Межрегионального совещания по подготовке восьмого Конгресса по

\*См. раздел VI, подраздел С, ниже.

теме II (A/CONF.144/IPM.4) должное внимание уделялось также разработке практических мер, направленных на улучшение условий содержания заключенных, и технических средств, позволяющих уменьшить переполнение тюрем\*.

21. Хотя правила ... "предназначены лишь для того, чтобы изложить то, что обычно считается правильным с принципиальной и практической точек зрения в области обращения с заключенными и управления заведениями" 13/, их дух или буква часто вызывает жалобы, касающиеся нарушений прав человека обычно в связи с Всеобщей декларацией прав человека и Международным пактом о гражданских и политических правах. Некоторые утверждают, что Правила превратились в обычное право или что они являются обязательными, подобно международному договорному праву, в силу толкования ими Устава Организации Объединенных Наций 14/. Кроме того, в ходе внутригосударственных судебных разбирательств время от времени делается ссылка на моральную ценность данных Правил с целью либо включить международные нормы во внутреннее право, либо истолковать те или иные конституционные или уставные положения 15/.

## 2. Основные принципы независимости судебных органов

22. В соответствии с пунктом 3 (тема II) Конгрессу представлена также записка Генерального секретаря (A/CONF.144/9), подготовленная в ответ на резолюцию 1986/10 (раздел V) Экономического и Социального Совета на основе ответов 72 государств и некоторых институтов и неправительственных организаций Организации Объединенных Наций, полученных в ходе проводимого обследования. Хотя работа по подготовке доклада началась до того, как ЭКОСОС в своей резолюции 1989/60 принял новые процедуры эффективного осуществления основных принципов независимости судебных органов, особое внимание в данном докладе уделяется вопросу об обнародовании этих принципов, проблемам, связанным с их применением, квалификацией и положением судей, и предложением относительно их будущего осуществления.

## 3. Минимальные стандартные правила, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних

23. В соответствии с пунктом 6 (тема IV) повестки дня Конгресс далее рассмотрит доклад Генерального секретаря (A/CONF.144/4), подготовленный в соответствии с резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1989/66 Экономического и Социального Совета. В нем содержится информация об осуществлении минимальных стандартных правил, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, полученная от 50 правительств, учреждений и институтов Организации Объединенных Наций, а также от межправительственных и неправительственных организаций. В нем подробно освещаются реформы, затрагивающие различные системы правосудия в отношении несовершеннолетних, которые уже были осуществлены благодаря принятию данных Правил.

## 4. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка

24. И, наконец, в соответствии с пунктом 7 (тема V) повестки дня Конгресс рассмотрит доклад Генерального секретаря (E/AC.57/1988/8 и Add.1/Rev.1 и

---

\*Более подробно см. рабочий документ, подготовленный секретариатом о политике в области уголовного правосудия в связи с проблемами, касающимися тюремного заключения и других уголовно-правовых санкций и альтернативных мер (A/CONF.144/10), представленных в соответствии с пунктом 4 (тема II) предварительной повестки дня.

Add.2), подготовленный в соответствии с резолюцией 1986/10 (раздел IX) Экономического и Социального Совета, в котором обновлен предыдущий доклад (A/CONF.121/12 и Add.1), представленный седьмому Конгрессу. Он основывается на ответах 79 государств, ИНТЕРПОЛА и 7 неправительственных организаций, полученных в ходе проведения двух обследований в 1984-1985 и 1987-1988 годах. В нем обращается внимание на применение Кодекса и гарантий против возможных нарушений его положений. Предложения по применению силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию порядка, содержащиеся в этих докладах, послужили основой для разработки новых документов в этой области. Будущие доклады, касающиеся Кодекса будут подготовлены в соответствии с новыми руководящими принципами их эффективного осуществления, принятыми в резолюции 1989/61 ЭКОСОС.

### III. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ВИКТИМИЗАЦИИ И ЗАЩИТА ЖЕРТВ

25. В последние годы наблюдается заметный рост и более серьезный характер виктимизации во всем мире. Возрастающее понимание потребности в оказании помощи и возмещения ущерба жертвам преступлений и злоупотреблений властью вызвало новые международные инициативы, в частности, там, где целые народы подвергались виктимизации грабительскими организациями или правительствами, или там, где международный терроризм повлек за собой значительное число невинных жертв. Обычная преступность по-прежнему вызывает беспокойство во многих странах. Научно-технические достижения вызвали новые формы преступлений и виктимизации, включая различные формы обмана покупателей и экологические правонарушения.

26. Возврат к демократическому прогрессу и гарантии соблюдения элементарных человеческих прав сократили масштабы виктимизации в некоторых странах и позволили привлечь ответственных за нее лиц к правосудию. В других странах продолжают злоупотребления, в результате которых виктимизации подвергаются уязвимые слои населения. Случаи смертных казней без суда и пыток не уменьшились, а "исчезновение" лиц гражданского населения по-прежнему имеет место в некоторых регионах мира (см. резолюцию 1990/30 Комиссии по правам человека) 16/.

27. Однако повышенная чувствительность к фактам нарушениям прав человека и постоянный контроль со стороны Организации Объединенных Наций, а также международных и местных организаций по правам человека оказывают определенное сдерживающее влияние. Распространение стандартов Организации Объединенных Наций и обратный поток информации способствует этому процессу, увеличение которого должно привести к более широкому признанию этих документов, включая документы о правах жертв.

28. Эти и другие вопросы были рассмотрены в докладах Генерального секретаря об осуществлении Деклараций основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (E/AC.57/1988/3 и E/AC.57/1990/3), подготовленных во исполнение резолюций 1986/10, раздел III, и 1989/57 Экономического и Социального Совета и представляемых на рассмотрение Конгресса в рамках пункта 7 (тема V) его предварительной повестки дня. В обоих докладах излагаются результаты проведенной до последнего времени работы по осуществлению Деклараций и определяются приоритетные области для будущей деятельности, включая разработку международных средств правовой защиты в случаях, когда национальные каналы оказываются недостаточными, и выработку более подробных положений для жертв злоупотребления властью.

29. В этих докладах рассматривается также вопрос о воздействии Декларации на законодательство и политику целого ряда стран. Ее распространение, включая

перевод на местные языки, а также использование в качестве учебного материала, могло бы содействовать более широкому признанию потребностей жертв. Достижению этой цели содействует также разработка хартий прав жертв на национальной и региональной основе, издание практических руководств, создание координационных центров по проблемам жертв и обмен опытом. Отдельные новые меры были предложены в ходе национальных совещаний. Так, например, Международная конференция по уголовному правосудию, реституции, компенсации и средствам защиты жертв преступлений, проходившая в Абудже, Нигерия, в 1989 году, призвала выработать такую национальную политику, которая будет учитывать также интересы жертв экологических и экономических правонарушений, которые могут затронуть целые общины.

30. Предпринимаются усилия в целях улучшения базы эмпирических данных для планирования мероприятий по обслуживанию жертв как через международные информационные сети, так и через национальные банки данных. В дополнение к официальным статистическим данным органов полиции все чаще применяются обзоры по проблемам виктимизации в целях определения "скрытого показателя" преступности. Результаты первого международного обзора по четырнадцати странам подтверждают эффективность такого подхода, который получает все более широкое применение 17/.

31. С важными инициативами по-прежнему выступают неправительственные организации. В 1990 году Всемирное общество виктимологии организовало проведение международного учебного семинара по проблемам жертв и системы уголовного правосудия в Дубровнике, где оно провело также международный коллоквиум по проблемам злоупотребления властью и прав жертв. Кроме того, в 1990 году в Оньате, Испания, под эгидой Международного института социологии, права и виктимологии был проведен коллоквиум по международным аспектам прав жертв и правовых реформ. В процессе подготовки к седьмому Международному симпозиуму по виктимологии, который состоится в 1991 году в Рио-де-Жанейро, было организовано региональное совещание. Серия совещаний была проведена Европейским форумом по услугам для жертв, который в настоящее время занимается подготовкой руководства.

32. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1990/22 предложил, в частности, восьмому Конгрессу рекомендовать широкое распространение Руководства для сотрудников системы уголовного правосудия в отношении осуществления Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (E/CONF.144/20), а также мер по осуществлению Декларации (E/AC.57/1990/NGO.1). Совет рекомендовал также государствам-членам и региональным и межрегиональным институтам Организации Объединенных Наций обеспечить надлежащую подготовку специалистов и других заинтересованных лиц с учетом типовых учебных программ, разработанных с этой целью (E/AC.57/1990/NGO.3). Специальному докладчику Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств было предложено при изучении вопроса о компенсации жертвам серьезных нарушений прав человека 18/ учесть соответствующую деятельность и рекомендации Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней.

33. В своей резолюции 11/1 19/ Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней рекомендовал далее восьмому Конгрессу положительно рассмотреть вопрос об учреждении под эгидой Организации Объединенных Наций Всемирного фонда по борьбе с преступностью и оказанию помощи жертвам. Этот фонд должен иметь следующие цели:

а) выявление и мобилизация финансовых ресурсов для поддержки осуществления международных программ борьбы с преступностью;

b) повышение осведомленности международного сообщества о положении и основных тенденциях в области преступности и о вопросах, касающихся жертв;

c) отстаивание более широких инициатив, способствующих эффективному предупреждению преступности;

d) оказание финансовой помощи государствам-членам, не имеющим достаточных ресурсов для осуществления программ борьбы с преступностью;

e) финансирование научных исследований и разработок новаторских и эффективных технических средств для предупреждения преступности и борьбы с ней и оказание помощи региональным и межрегиональным институтам;

f) оказание финансовой помощи жертвам международных преступлений.

34. Кроме того Конгресс рассмотрит проект резолюции о защите прав человека жертв преступлений и злоупотреблений властью 20/, представленный Советом по рекомендации Комитета на его одиннадцатой сессии. В этом тексте, основанном на предложениях, выдвинутых в ходе Регионального подготовительного совещания стран западной Азии к восьмому Конгрессу (см. A/CONF.144/RPM.2 и Согг.1), содержится призыв к государствам при разработке их национального законодательства учитывать положения Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, а также рекомендации Организации Объединенных Наций и другим организациям усилить их деятельность по техническому сотрудничеству в этой области.

#### IV. ВНЕЗАКОННЫЕ, ПРОИЗВОЛЬНЫЕ И СУММАРНЫЕ КАЗНИ

35. В настоящее время в соответствии с бюджетом по программе на двухгодичный период 1990-1991 годов во исполнение принятых Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1989/65 принципов эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/162\*, ведется подготовка руководства в виде технической публикации. Это руководство, которое будет опубликовано после восьмого Конгресса, содержит обзор мероприятий Организации Объединенных Наций и других межправительственных и неправительственных организаций в области уголовного правосудия и прав человека. В нем излагаются также различные юридические документы и протоколы судебных заседаний, подготовленные в сотрудничестве с Международным комитетом по правам человека юристов Миннесоты.

36. Подготовленный в 1988 году доклад (E/AC.57/1988/5 и Согг.1 и 2), который представляется на рассмотрение Конгресса в рамках пункта 7 (тема V) предварительной повестки дня, основывается на информации, представленной 57 государствами, и содержит обзор основных соответствующих вопросов, включая проблемы разработки определений, обязательств не выполнять противозаконные решения, подготовки работников правоохранительных органов, процедур расследования и роли семьи жертвы.

---

\* Текст принципов будет воспроизводиться в сборнике, предварительный вариант которого представлен на рассмотрение конгресса в документе A/CONF.144/INF.2.

## V. СМЕРТНАЯ КАЗНЬ

37. Внимание Конгресса обращается на доклад Генерального секретаря о смертной казни (E/1990/38/Rev.1), в котором излагаются результаты четвертого обзора, проводимого через каждые пять лет в соответствии с резолюцией Совета 1745 (LIV) и подготовленного главным образом на основе информации, полученной от 43 государств-членов за период 1984-1988 годов. Для того чтобы дать более полное представление о данной проблеме в обзоре делается ссылка на доклад, подготовленный в 1988 году Роджером Худом 21/ и представленный Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней на ее десятой сессии, а затем опубликованный в специальном номере "Международного обзора уголовной политики". В процессе подготовки учитывалась также дополнительная информация, представленная неправительственными организациями с консультативным статусом при Экономическом и Социальном Совете в соответствии с резолюциями 41/149, 42/143, 43/153 и 44/162 Генеральной Ассамблеи. В докладе делается также ссылка на второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни и принятый Ассамблеей в ее резолюции 44/128.

38. В упоминавшемся выше докладе Худа делается, в частности, вывод о том, что смертная казнь в гораздо большей степени имеет символическое, нежели практическое значение, поскольку значительное число стран, в которых смертная казнь применяется в отношении широкого круга правонарушений, не используют эту меру наказания. Страны, в которых смертная казнь не является обязательной, используют различные механизмы, цель которых состоит в том, чтобы ограничить применение этой меры наказания лишь в отдельных наиболее серьезных случаях. В связи с этим возникает вопрос о том, не приводит ли применение правовых и процессуальных норм к произвольным или дискриминационным мерам. Многие криминологические исследования в отношении решений обвинителей, присяжных, судей и апелляционных судов подтверждают вывод о том, что никакой юридической формулы, позволяющей устранить произвольность или дискриминацию в случае применения смертной казни, разработать невозможно.

39. Поскольку ответы были представлены лишь ограниченным числом государств-членов, выводы четвертого обзора могут лишь частично отражать положение в отдельных регионах и во всем мире. Тем не менее наблюдалась устойчивая тенденция к отмене смертной казни (с 1984 года смертная казнь была отменена в 11 странах), и явно ощущалась необходимость в проведении различия между спорадической поддержкой смертной казни населением и хорошо информированным общественным мнением, поскольку для первого явления, как правило, характерна спонтанная реакция на некоторые формы преступности. Следует предпринять дополнительные усилия для разработки учебных мероприятий в целях повышения уважения к человеческой жизни и в то же время обратить особое внимание на результаты исследований по проблемам ошибочных представлений относительно устрашающего воздействия смертной казни.

40. В будущем в соответствии с резолюцией 1989/64 Экономического и Социального Совета доклад о смертной казни будет объединяться с докладом об осуществлении мер, гарантирующих защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни, представление которого предусмотрено в резолюции 1984/50 Совета. Внимание конгресса обращается также на последний такой доклад Генерального секретаря (E/AC.57/1988/9 и Согг.2), подготовленный во исполнение раздела X резолюции 1986/10 Совета. В этом докладе на основе ответов, полученных от 74 стран, дается обзор результатов осуществления и масштабов распространения таких мер.

41. Внимание Конгресса обращается также на пункты 3 и 5 резолюции 1989/64 Совета, в которой государствам-членам предлагалось оказывать содействие Генеральному секретарю в его усилиях по сбору всеобъемлющей, своевременной и точной информации об осуществлении гарантий и по вопросу о смертной казни в целом, а также содержался настоятельный призыв публиковать по каждому виду правонарушений, за которые предусматривается смертная казнь, по возможности на ежегодной основе, информацию о применении смертной казни, включая число лиц, приговоренных к смертной казни, число фактических казней, число лиц, находящихся в заключении по приговору к смертной казни, число отмененных или смягченных по апелляции приговоров к смертной казни и число случаев, когда выносилось решение о помиловании, и включать в нее данные о том, в какой степени указанные выше меры отражены в национальном законодательстве.

## VI. АКТИВИЗАЦИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЙСТВУЮЩИХ СТАНДАРТОВ

### A. Значение и функции регулярной отчетности

42. Механизмы отчетности являются центральным элементом системы Организации Объединенных Наций в области содействия осуществлению стандартов при отправлении правосудия и обеспечении прав человека. Тем не менее, хотя этот принцип широко признается, некоторые государства сталкивались с определенными трудностями при выполнении процедур отчетности.

43. Предсессионная рабочая группа Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней при рассмотрении системы отчетности на своей одиннадцатой сессии отметила, что эта система затрагивает различные по своей сложности, а также затрагиваемому времени этапы, включая, например, разработку вопросника и обращение к правительствам с просьбой заполнить данный вопросник; обобщение ответов, некоторые из которых могут оказаться неполными, неясными или неприемлемыми для использования в том виде, в каком они были представлены, а также формулирование выводов и руководящих положений для принятия мер в будущем, включая рекомендации по улучшению сложившегося положения в государствах-членах (E/AC.57/1990/WG.2, пункт 26).

44. Поскольку данный процесс сопряжен с целым рядом проблем и требует интенсивной работы и соответствующих ресурсов, Конгресс, возможно, пожелает изучить альтернативные варианты и, возможно, более эффективные пути осуществления контроля, принимая во внимание:

- a) необходимость активизации участия членов Комитета в межсессионной деятельности и обеспечение соответствующих условий службы для их экспертов;
- b) циклы отчетности, т.е. равномерный график работы;
- c) усиление бремени, которое ложится на многие государства в результате исполнения обязательств по отчетности, и необходимость организации технического сотрудничества;
- d) проблему неполноты докладов;
- e) чрезмерные задержки при представлении ответов ряда государств;
- f) дополнительные или альтернативные источники информации;
- g) нехватку персонала и бюджетных ресурсов в Секторе по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

45. Можно было бы пересмотреть всю систему представления докладов через каждые пять лет, поскольку пятилетний срок может оказаться недостаточно продолжительным для того, чтобы можно было показать какие-либо изменения в правовых системах. Периодичность докладов можно было, например, увеличить с пяти до семи лет или даже более продолжительного срока в отношении отдельных более старых стандартов, по которым уже проводились различные обзоры, например, в отношении Минимальных стандартных правил обращения с заключенными или кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Такого рода более продолжительные циклы могут, однако, оказаться нежелательными в условиях быстрых перемен во многих частях мира. Как показывают последние события, политические реформы могут протекать весьма быстро и должны получать соответствующее отражение. Кроме того, необходимо учитывать первоначальные полномочия в отношении отчетности. Например, в отношении Минимальных стандартных правил первый Конгресс предложил представлять доклады раз в три года, после чего этот срок был увеличен до пяти лет.

**В. Роль Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней**

46. Комитет следит за осуществлением большинства стандартов по предупреждению преступности и уголовному правосудию\*. Тем не менее в результате увеличения количества таких стандартов в области контроля возникают серьезные проблемы. Во-первых, цикл проведения сессий Комитета не соответствует графику работы, основанному на представлении регулярных докладов каждые пять лет, как это предусмотрено для большинства стандартов. Во-вторых, Комитету лишь со значительным опозданием сообщается о некоторых обзорах, например обзорах в отношении смертной казни, которые представляются непосредственно Экономическому и Социальному Совету, и обзорах в отношении Минимальных стандартных правил обращения с заключенными. В-третьих, существуют доклады, которые на основании соответствующих мандатов представляются либо Генеральной Ассамблее (например, доклады об осуществлении Миланского плана действий 22/), либо Конгрессу (например, доклады об альтернативах тюремному заключению и об осуществлении рекомендаций предыдущих Конгрессов). Хотя внимание Комитета, как правило, обращается на такие доклады, предшествующее рассмотрение другими директивными органами оказывает определенное влияние на то, какие последующие действия могут быть предложены Комитетом.

47. Составление вопросников для использования в ходе обзоров требует специальных навыков и может быть поручено определенной консультативной группе специалистов в рамках Комитета. Ввиду различий политического, экономического, социального и культурного характера практически невозможно задать все необходимые вопросы и провести сопоставление между различными ситуациями. Поэтому можно рассмотреть возможность введения системы отчетности двух уровней: при содействии региональных учреждений по предупреждению преступности и уголовному правосудию можно было бы подготавливать региональные доклады, а затем обобщать их на глобальном уровне. Тем не менее, такая

---

\*По мнению профессора Роджера С. Кларка, понятие осуществления в общих областях прав человека, как правило, означает установление процедур контроля за ходом выполнения на определенной систематизированной основе. См. Roger S. Clark, "Human rights and the U.N. Committee on Crime Prevention and Control" в Annals of the American Academy of Political and Social Science, vol. 506 (1989), p. 80.

процедура потребует дополнительных усилий от соответствующих учреждений. Необходимо также серьезно рассмотреть вопрос о сокращении объема вопросников до минимально возможного, поскольку практика показала, что этот метод обследования не позволяет получить надежной и всеобъемлющей информации.

48. По-видимому, было бы также полезно оценить не только степень осуществления, но также и эффективность соответствующих стандартов. Некоторые доклады правительств являются неполными либо потому, что правительство скрывает информацию, либо - что происходит гораздо чаще - потому, что оно не обладает исходной информацией или техническими ресурсами для подготовки полного ответа. Необходимо учитывать проблемы, с которыми сталкиваются развивающиеся страны. Во многих странах невозможно обеспечить надлежащую обработку и анализ данных попросту вследствие недостаточного уровня развития инфраструктуры.

49. Кроме того, Комитет, которому поручено получать и оценивать доклады, а также рекомендовать по ним соответствующие меры, не имеет возможности выполнять эти задачи эффективно по всему спектру подлежащих охвату вопросов. Проводимые раз в два года совещания Комитета с повестками дня, перегруженными первоочередными вопросами, не позволяют, в частности, проводить соответствующее обсуждение, а оказывающий ему поддержку секретариат обладает к тому же весьма ограниченными ресурсами. Следовательно, Комитет вряд ли является наилучшим органом для выявления существующих препятствий на пути осуществления стандартов и выработки рекомендаций Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету или другим органам или подразделениям Организации Объединенных Наций.

50. Однако Комитету предлагалось расширить свою роль как в деле разработки, так и осуществления таких стандартов. Хотя, на первый взгляд, кажется, что деятельность Комитета сосредоточена главным образом на защите прав людей при отправлении правосудия, более глубокое изучение его деятельности в области предупреждения преступности среди несовершеннолетних или внутренних беспорядков свидетельствует о том, что его роль распространяется также на решение экономических, социальных вопросов и вопросов культуры.

51. Преимущества деятельности Комитета, конгрессов, а также Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия заключаются в основном в том, что они выделяют технические аспекты данной проблемы, избегая, тем самым, политизации, которая порой существует в работе других органов. В ходе рассмотрения таких стратегий осуществления, как создание системы раннего предупреждения для жертв, перед Комитетом встает задача не только сохранения своей профессиональной целостности, но и получения соответствующих средств для выполнения своих обязанностей.

С. Техническое сотрудничество в контексте развития, а также политических и социально-экономических изменений

1. Обзор

52. Государства-члены серьезно заинтересованы в техническом сотрудничестве в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и в последние годы прилагались большие усилия к тому, чтобы разработать расширенную программу, в частности, включив проекты в национальные программы ПРООН. Отделение Организации Объединенных Наций в Вене/Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам (ООНВ/ЦСРГВ) могут значительно ускорить развитие технического сотрудничества путем передачи технических рекомендаций правительствам через национальных представителей в ПРООН.

53. Удачные проекты могут быть включены в программы сотрудничества в области развития системы Организации Объединенных Наций. Техническое сотрудничество, основанное на обзоре потребностей государств-членов, может включать в себя: создание и развитие отделений права при университетах, центров развития уголовного права и комиссий по правовой реформе; создание соответствующих библиотек по правовым вопросам для учебных заведений уголовного правосудия и персонала системы уголовного правосудия; оказание помощи при составлении правовых документов в соответствии с международными стандартами; распространение информации о документах Организации Объединенных Наций и конституционных документах, касающихся защиты прав человека в процессе уголовного правосудия; публикация официальных журналов по правовым вопросам, сбор и классифицирование материалов по правовым вопросам и содействие программам правовой помощи для неимущих. Кроме того, следует поощрять правительства разрабатывать программы просвещения по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия для систем школьного образования и курсов профессиональной подготовки персонала системы уголовного правосудия.

## 2. Институты Организации Объединенных Наций и другие учреждения

54. Все пять региональных подготовительных совещаний, проведенные к восьмому Конгрессу, рекомендовали институтам Организации Объединенных Наций шире участвовать в осуществлении данных стандартов. Эти институты, а также Арабский исследовательский учебный центр по вопросам безопасности и Австралийский институт криминологии регулярно проводят семинары и подготовительные курсы, обеспечивая участников стипендиями и содействуя распространению стандартов и норм Организации Объединенных Наций, обмену информацией и опытом и принятию международных документов, отвечающих конкретным потребностям и приоритетам стран каждого региона.

55. В ходе подготовительных курсов и семинаров, проводимых этими институтами, их участники могут обмениваться опытом и своими взглядами на направления развития, системы и осуществление стандартов и норм Организации Объединенных Наций в их странах. Таким образом они могут получить более четкую информацию, чем та, которую они получают из письменных ответов на вопросники, поскольку заинтересованные участники могут более подробно интересоваться каким-то конкретным вопросом, а сравнивая различные системы, им легче определить проблемы своих стран. Собирая и анализируя материалы, эти институты могут предоставить самую свежую информацию о степени осуществления данных норм и могут проводить курсы оказания помощи странам по вопросам методики составления докладов, в частности в тех случаях, когда у них нет надежной информации.

56. Поскольку региональное сотрудничество является главным средством осуществления этих норм, необходимо оказывать ему постоянную поддержку и расширять консультативное обслуживание. Кроме того, учитывая плодотворное сотрудничество с Советом Европы, Лигой арабских государств, Организацией африканского единства, Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана и Экономической комиссией для Африки, восьмой Конгресс может изъявить желание установить еще более тесные связи в области сотрудничества с этими и такими другими межправительственными региональными организациями, как Организация американских государств, Секретариат Содружества и Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна.

### 3. Консультативное обслуживание

#### а) Предупреждение преступности и уголовное правосудие

57. По просьбе развивающихся стран Межрегиональный консультант по предупреждению преступности и уголовному правосудию\* предоставил им техническую помощь в контексте социально-экономического развития и социально-экономических преобразований. Один из пунктов, предложенных в Руководящих принципах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития, касался создания национальных советов по предупреждению преступности 23/. Кроме того многим развивающимся странам необходимо обеспечить упрощенный доступ к правосудию представителей наименее бедных слоев населения. С целью повышения социального равенства в контексте программ структурного урегулирования были предложены и созданы механизмы примирения, посредничества и арбитража.

58. Правовым реформам также было уделено особое внимание в рамках технического сотрудничества с целью предупреждения коррупции и приведения законодательства в соответствие с новыми масштабами организованной преступности и незаконного оборота наркотиков. Кроме того было достигнуто большее соответствие с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными и Минимальными стандартными правилами, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в результате проведенных правовых административных реформ, направленных на содействие процессу гуманизации и восстановления в правах. При сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций и Всемирным банком были приняты меры, направленные на улучшение статистики уголовного правосудия и информатики в области права, с целью содействия сокращению задержек и более четкому и целостному отправлению правосудия.

59. Многие страны просят оказать им помощь в профессиональной подготовке персонала правоохранительных, исправительных и судебных органов. Были проведены национальные региональные семинары, на которых особое внимание уделялось правосудию в отношении несовершеннолетних. Основные принципы независимости судебных органов имеют первостепенное значение для некоторых государств-членов, где при всестороннем соблюдении прав человека осуществляется процесс совершенствования и повышения целостности судебного процесса. Проблеме беспризорных детей в различных частях света и необходимости защиты их прав уделяется особое внимание во всех проектах, направленных на предупреждение виктимизации, обучение и профессиональную подготовку. Однако для обеспечения поддержки этих проектов необходимо привлечение средств добровольных фондов\*\*.

---

\*Существует один Межрегиональный консультант, осуществляющий свои обязанности в рамках Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития при Отделении Организации Объединенных Наций в Вене/Центре по социальному развитию и гуманитарным вопросам (ООНВ/ЦСРГВ). Существует также один Межрегиональный консультант для района Азии и Тихого океана, финансируемый правительством Японии и работающий при штаб-квартире Экономической и Социальной Комиссии для Азии и Тихого океана в Бангкоке.

\*\*Более конкретно см. E/АС.57/1990/2, пункты 33-56, и E/1990/36, пункты 7-24.

60. В соответствии с резолюцией 1989/65 Экономического и Социального Совета в 1989 году в Межамериканском суде по правам человека в Сан-Хосе, Коста-Рика, при содействии Американской ассоциации развития наук, был проведен семинар по применению судебных наук в расследовании случаев нарушения прав человека.

61. Можно отметить также некоторые новые заслуживающие интереса мероприятия, которые требуют более широкого сотрудничества. Так например, ряд национальных институтов и центров занимаются защитой прав человека в области отправления правосудия. Региональные и субрегиональные институты и организации усиленно работают в этой области. Между ними и институтами Организации Объединенных Наций могут быть установлены связи для планирования и осуществления совместных проектов. Это также потребует дополнительных средств.

62. Важно включить некоторые аспекты уголовного правосудия и защиты прав человека в проекты сотрудничества для целей развития; этот процесс может быть осуществлен лишь постепенно, посредством оперативного сотрудничества между системой уголовного правосудия и программами оказания помощи для целей развития как на правительственном, так и на неправительственном уровнях 24/.

b) Права человека в сфере отправления правосудия

63. В соответствии с программой Организации Объединенных Наций по консультативному обслуживанию в области прав человека совместно с Центром по правам человека были разработаны некоторые совместные инициативы с целью улучшения технического сотрудничества. ООНВ/ЦСРГВ приняли участие в семинаре по правам человека в области отправления правосудия, проходившем в Москве в 1988 году. Консультативное обслуживание по правам человека в области отправления правосудия было предоставлено правительству Колумбии, после чего в 1989 году совместно с правительством Италии, Центром по правам человека и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия были проведены учебные курсы по вопросам прав человека в ходе судебного расследования.

64. В ряде стран, например, в Гаити, Гане и Парагвае, совместно с Центром по правам человека осуществляются учебные проекты по вопросам прав человека в области отправления правосудия. ООНВ/ЦСРГВ внесли весомый вклад в проведение первого совещания по межучрежденческому сотрудничеству в области консультативного обслуживания и технической помощи по вопросам прав человека, проведенном Центром по правам человека в Женеве в 1989 году; они были представлены и на втором совещании, также проходившем в Женеве в 1990 году.

65. Помимо сотрудничества, которое уже осуществляется с Центром в области отбора специалистов, распределения стипендий и организации семинаров и учебных курсов, в соответствии с резолюцией 1990/59 Комиссии по правам человека многочисленные области нуждаются в охвате с целью разработки совместных действий в будущем, например, через Добровольный фонд для консультативного обслуживания и технической помощи в области прав человека 25/. Такие мероприятия могут включать в себя разработку учебных материалов по вопросам уголовного правосудия, развитие служб правовой помощи, организацию учебных семинаров для судей, а также национальных и региональных семинаров по вопросам применения Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение) и новой Конвенции о правах ребенка (резолюция 44/25 Генеральной Ассамблеи, приложение), а также помощь институтам Организации Объединенных Наций по обеспечению прав человека в области отправления правосудия.

Это еще в большей степени поможет заинтересованным странам создать или расширить мощную национальную инфраструктуру с целью осуществления существующих стандартов\*.

D. Реклама и распространение информации

66. По просьбе Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета ответственность за составление и проведение рекламы и мероприятий по распространению информации возложена на ООНВ/ЦСРГВ и Департамент общественной информации, главные учреждения которых находятся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, Вене и Женеве с сетью информационных центров Организации Объединенных Наций в разных частях света. Со времени реорганизации в 1987 году Департамент общественной информации уделяет большое внимание вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия. В ходе подготовки к восьмому Конгрессу основные усилия были сосредоточены на координации работы Департамента, разработке и реализации стратегии распространения информации через многочисленные средства массовой информации, публикации существующих стандартов и расширению рекламных мероприятий и контактов с государствами-членами, межправительственными и неправительственными организациями и общественностью.

67. Тесное сотрудничество ООНВ/ЦСРГВ и Департамента общественной информации в деле содействия распространению норм и руководящих принципов требует материально-технического обеспечения, дальнейшего закрепления и дополнительной оценки возложенных на них обязанностей. Так например, ООНВ/ЦСРГВ подготовило к восьмому Конгрессу краткий сборник существующих стандартов (A/CONF.144/INF.2). Этот сборник документов Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, в который будут включены новые документы, принятые восьмым Конгрессом, будет выпущен в качестве технического издания и широко распространен с целью повышения осведомленности людей в данном вопросе. Он будет особенно полезен для лиц, занятых проблемами борьбы с преступностью, и соблюдения прав человека в ходе судебного процесса.

68. Информация должна быть представлена в таком виде, чтобы она была понятна неспециалисту. В результате совместных усилий Департамент общественной

---

\*Более подробно см. документы E/CN.4/1989/43 и E/CN.4/Sub.2/1989/17. Для ознакомления с иной точкой зрения см. International League for Human Rights, Human Rights at the United Nation: Using Advisory Services, Brief No. 7, 1988; Rädde Barnen, UN Assistance for Human Rights (Stockholm, 1988); and Lawyers Committee for Human Rights, Underwriting Justice, 1989, and Abandoning the Victims, 1990. В последней работе отмечается: "Во всех странах, где Комиссия Организации Объединенных Наций по правам человека принимает решение об осуществлении мероприятий по консультативному обслуживанию, она должна делать это лишь после тщательной координации своих действий с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и, в частности, с должностными лицами Отделения Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Вене. Основываясь на своем опыте и исходя из своих полномочий, Отделение по предупреждению преступности должно играть главную роль в предоставлении или координировании любой консультативной или технической помощи Организации Объединенных Наций правительствам во всех случаях, когда затрагиваются вопросы охраны правопорядка" (р. 5).

информации и ООНВ/ЦСРГВ подготовили брошюру для широкой общественности, которая включает в себя информацию о существующих стандартах и будет также распространена на Конгрессе.

#### Е. Роль неправительственных организаций

69. Участие неправительственных организаций в работе восьмого Конгресса и подготовке вспомогательных совещаний по темам, связанным с работой Конгресса, включая осуществление норм, свидетельствует о том, что им по-прежнему отводится ведущая роль в мероприятиях Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Обширные знания и опыт, накопленные ими на низовом уровне, а также их готовность и способность завоевывать сторонников представляют собой чрезвычайно мощное, ценное и единственное в своем роде средство для осуществления этих мероприятий. Неправительственные организации также играют чрезвычайно важную роль в разработке и осуществлении проектов развития, содействии усилиям, прилагаемым правительствами, и значительном расширении основы для международного сотрудничества. Союзы неправительственных организаций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, расположенные в Нью-Йорке и Вене, а также организации, входящие в их состав, проявляют особенно высокую активность.

#### VII. НОВЫЕ СТАНДАРТЫ И ТИПОВЫЕ ДОГОВОРЫ

70. Экономический и Социальный Совет призвал восьмой Конгресс рассмотреть вопрос принятия ряда проектов документов, содержащихся в докладе Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней, принятом на его одиннадцатой сессии 26/. Комитет разработал эти проекты в соответствии с существующими мандатами с учетом выполненной работы и рекомендаций региональных подготовительных совещаний (A/CONF.144/RPM.1-5), а также замечаний правительств, институтов Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и отдельных экспертов. Большинство стандартов в значительной степени было основано на нормах, обсужденных на Межрегиональном подготовительном совещании при рассмотрении темы V (A/CONF.144/IPM.5, и Согг.1), а также на Международном совещании экспертов по теме "Организация Объединенных Наций и поддержание правопорядка" в ходе рассмотрения вопроса "Роль уголовного правосудия и учреждений по поддержанию правопорядка в деле обеспечения общественной безопасности и социальной справедливости" (E/AC.57/1988/NGO.2), проходившем с 16 по 19 ноября 1989 года в Бадене, Австрия.

71. С учетом своеобразия культуры и традиций государств-членов пять проектов документов, представленных для рассмотрения Конгрессом в данном пункте повестки дня, содержат принципы, принятые международным сообществом для применения в рамках национального законодательства и практической деятельности.

#### А. Проект Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка

72. В ответах правительств, полученных в связи с обзором Организации Объединенных Наций осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка за 1984-1985 годы, отмечается необходимость определить более конкретные положения по применению силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (A/CONF.121/12, пункты 20-25). Межрегиональное подготовительное совещание к седьмому Конгрессу также проявило заинтересованность в данном вопросе (A/CONF.121/IPM.3, пункт 34). В связи с этим седьмой Конгресс в резолюции 14 призвал государства-члены принимать различные меры с целью осуществления Кодекса с учетом того, что применение силы и огнестрельного оружия

должностными лицами по поддержанию правопорядка должно соответствовать требованию уважения прав человека. В разделе IX своей резолюции 1986/10 Экономический и Социальный Совет предложил государствам-членам обратить особое внимание на данный вопрос.

73. Серьезность данного вопроса подтверждается в настоящее время озабоченностью международного сообщества проблемой применения силы и огнестрельного оружия, что было подчеркнуто некоторыми международными и региональными органами, такими как Комиссия Организации Объединенных Наций по правам человека (см. резолюцию 1990/37) 27/ и ее Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств (см. резолюцию 1989/33), а также Совет Европы (см. пункт 2, статья 2 Европейской конвенции об охране прав человека и основных свобод)\*.

74. При разработке проекта Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка 28/ Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней учитывал положения Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Были проведены разграничения между общими положениями, касающимися применения силы и огнестрельного оружия, и специальными положениями, касающимися только применения огнестрельного оружия, с одной стороны, и между различными случаями применения силы и огнестрельного оружия отдельными должностными лицами по поддержанию правопорядка, находящимися в строю и более крупных подразделениях, и тюремными должностными лицами, с другой. Кроме того отдельно рассматривались такие вопросы, как: а) применение силы и огнестрельного оружия лишь в крайнем случае; б) соответствующие вопросы этики; в) новые технологии производства оружия и боеприпасов, выводящих из строя без смертельного исхода, для применения в соответствующих случаях; г) применение должностными лицами по поддержанию правопорядка различных мер, соответствующих конкретной ситуации; д) профессиональная подготовка и уровень квалификации должностных лиц по поддержанию правопорядка в области применения силы или огнестрельного оружия; е) предоставление рекомендаций по поведению в стрессовых ситуациях должностным лицам по поддержанию правопорядка, которые должны применять силу или огнестрельное оружие при исполнении своих обязанностей и г) четкое составление докладов и процедуры контроля за деятельностью этих должностных лиц.

#### В. Проект Основных принципов, касающихся роли юристов

75. В разделе XII резолюции 1986/10 Экономический и Социальный Совет просил Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней обратить особое внимание на роль юристов. Совет просил Генерального секретаря рассмотреть данный вопрос и подготовить предварительный доклад к десятой сессии Комитета. Эта просьба была основана на резолюции 18 седьмого Конгресса 29/, в которой Конгресс, в частности, признал, что для обеспечения должной защиты прав граждан необходимо, чтобы все они могли свободно пользоваться правовыми службами.

76. При разработке проекта Основных принципов, касающихся роли юристов 30/, Комитет учел, в частности, соответствующие положения свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме,

---

\*О положениях в Латинской Америке см. Eugenio Raúl Zaffaroni, Sistemas Penales y Derechos Humanos in América Latina (Inter-American Institute for Human Rights, Ediciones Depalma, Buenos Aires, 1986).

принятого резолюцией 43/173 Генеральной Ассамблеи, а также выводы Комитета экспертов Международного института криминологии, который рассматривал вопрос независимости юристов на своем совещании в 1982 году, проходившем в Ното, Италия. Были учтены также выводы Международного семинара по вопросу права защиты, проведенного Советом Европы в Мадриде в 1984 году по предложению Министерства юстиции, Верховного совета юристов Испании и коллегии адвокатов Мадрида.

77. В соответствии с резолюцией 1989/32 Комиссии по правам человека 31/ должное внимание было уделено исследованию и проекту декларации о независимости и беспристрастности судебных органов, судей и судебных заседателей и независимости адвокатов (E/CN.4/Sub.2/1985/18 и Add.1-6 и E/CN.4/Sub.2/1988/20/Add.1 и Add.1/Corr.1). Было также уделено внимание рекомендациям различных совещаний, проведенных в 1989 году такими неправительственными организациями, как Конференция Международной комиссии юристов, проведенная под эгидой Организации Объединенных Наций в Каракасе, Конференция Международной ассоциации юристов в Страсбуре и XIV Международный конгресс по уголовному праву, проходивший в Вене.

78. Проект Основных принципов имеет ограниченную, но четко выраженную направленность: в нем содержатся прагматические предложения по каждодневной деятельности юристов, причем особое внимание уделяется уголовному правосудию. Внимание уделяется следующим вопросам: эффективное использование правовых служб всеми группами общества\*; право свободного выбора обвиняемым адвоката и вида правовой помощи; просвещение общественности о роли адвокатов в защите основных прав и свобод; профессиональная подготовка и уровень квалификации адвокатов, а также предупреждение дискриминации при выборе профессии юриста; роль правительств, ассоциаций адвокатов и других профессиональных ассоциаций юристов; право адвокатов представлять своих клиентов или дела, без опасения подвергнуться репрессиям или преследованию; обязанность адвокатов хранить в тайне суть переговоров со своими клиентами, а также право отказа давать показания.

С. Проект Руководящих принципов, касающихся роли лиц, осуществляющих судебное преследование

79. Проект Руководящих принципов, касающихся роли лиц, осуществляющих судебное преследование 32/, был составлен Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней в соответствии с резолюцией 7 седьмого Конгресса 28/; при этом особое внимание в вопросах, касающихся судебного преследования, уделялось справедливости, открытости, ответственности и эффективности; уровню квалификации, отбору и профессиональной подготовке лиц, осуществляющих судебное преследование; их статусу, условиям и продолжительности службы; дискреционным полномочиям лиц, осуществляющих судебное преследование; их роли в уголовном судопроизводстве; альтернативам судебному преследованию; отношениям с полицией и другими государственными институтами и дисциплинарным процедурам.

---

\*Что касается развивающихся стран, см. John Hatchard, "The Right to Legal Representation in Africa: The Zimbabwean Experience", Lesotho Law Journal, 1988, vol. 4, No. 2, pp. 135 ff.

80. Особое значение придавалось также следующим вопросам:

а) Важность решения о применении или неприменении судебного преследования. Решение о применении или неприменении судебного преследования является наиболее существенным этапом процесса судебного преследования. Неверное решение о применении или неприменении судебного преследования может подорвать веру общественности в уголовное правосудие. Кроме того, в ходе процесса принятия решений должно уделяться внимание интересам жертвы, подозреваемого и общины;

б) Особое положение лица, осуществляющего судебное преследование. Положение лица, осуществляющего судебное преследование, возлагает на него особую ответственность: в то время как адвокаты могут защищать виновных с нравственных позиций и в то же время осуществлять правосудие, лицо, осуществляющее судебное преследование, никогда не должно преследовать лицо, в чьей невинности оно уверено;

в) Исключение дискриминации при принятии решений. На решение о применении или неприменении судебного преследования не должны оказывать влияние такие факторы, как:

- i) расовая принадлежность, вероисповедание, пол, национальное происхождение или политическая принадлежность, деятельность или взгляды подозреваемого или какого-либо иного лица, связанного с данным делом;
- ii) личное отношение к подозреваемому или жертве;
- iii) возможные политические интересы правительства или какой-либо политической группировки или партии;
- iv) возможные последствия такого решения для дальнейшей личной жизни или профессиональной карьеры лиц, ответственных за принятие решения о судебном преследовании.

д) Осуществление дискреционных полномочий. В странах, где лица, осуществляющие судебное преследование, наделены дискреционными полномочиями особое значение имеют их справедливость, открытость, последовательность и ответственность при принятии решений. Но справедливость не подразумевает слабость, так же как последовательность не подразумевает неизменность. Ввиду множественности факторов критерии осуществления дискреционных полномочий невозможно свести к какой-то строгой формуле. Хотя и невозможно избежать определенной субъективности, можно тем не менее ограничить возможность непоследовательности. Закон и власти, осуществляющие судебное преследование, должны определить для лиц, осуществляющих судебное преследование, объективные критерии принятия решений и создать механизмы и гарантии внутреннего пересмотра решений в соответствующих случаях для того, чтобы предупредить или ограничить злоупотребление безграничными полномочиями лиц, осуществляющих судебное преследование, обеспечив тем самым последовательность и ответственность\*.

---

\*Для проведения сопоставительного анализа по данному вопросу см. The Role of the Prosecutor, Y. E. Hall Williams, ed. (Avebury, 1988).

D. Проект заявления об основных принципах обращения с заключенными\*

81. Конгресс рассмотрит проект заявления об основных принципах обращения с заключенными 33/, первоначально предложенный Региональным подготовительным совещанием стран Латинской Америки и Карибского бассейна к восьмому Конгрессу (A/CONF.144/RPM.3 и Согг.2) и составленный на основе заявления, представленного рядом неправительственных организаций на десятой сессии Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней (E/AC.57/1988/NGO.5), и примет по нему решение. В проекте заявления, в частности, отмечается, что все заключенные пользуются уважительным отношением ввиду присущего им достоинства и значимости как людей, при этом не допускается никакая дискриминация. За исключением необходимого ограничения свободы передвижения, все заключенные пользуются правами человека и основными свободами, изложенными в общепризнанных международных документах. Тюрьмы несут ответственность за содержание заключенных и защиту общества от правонарушений в соответствии с другими социальными целями какого-либо государства и его основополагающими обязанностями по содействию благосостоянию и развитию всех членов общества.

E. Проект типового договора о передаче надзора за правонарушителями, которые были условно осуждены или условно освобождены

82. В соответствии с резолюцией 13 седьмого Конгресса 34/ Экономический и Социальный Совет в разделе VIII резолюции 1986/10 просил Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней разработать типовой договор о передаче надзора за правонарушителями, которые были условно осуждены или условно освобождены, для его возможного рассмотрения на восьмом Конгрессе.

83. В проекте Типового договора о передаче надзора за правонарушителями, которые были условно осуждены или условно освобождены, разработанном Комитетом 35/, отражен опыт, приобретенный в результате осуществления существующих конвенций, договоров и соглашений. Как уже отмечалось в документе E/AC.57/1988/7, особое внимание уделяется сфере применения проекта Типового договора, способам передачи надзора, а также основополагающим принципам, касающимся национального суверенитета, двойной преступности, двойной уголовной ответственности (*ne bis in idem*), возвращению лиц, отбывающих наказание, к нормальной жизни в обществе и неотягчению вины. Принятие Типового договора восьмым Конгрессом станет еще одним существенным шагом в направлении широкого международного сотрудничества в области уголовного правосудия (см. A/CONF.144/10).

VIII. ПРИОРИТЕТЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО НОРМОТВОРЧЕСТВА

84. Разработка новых стандартов, руководящих направлений или принципов Организации Объединенных Наций осуществляется по рекомендации органов и совещаний Организации Объединенных Наций, в том числе Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней и региональных подготовительных совещаний к восьмому Конгрессу. Как и в прошлом, Конгресс может изъявить желание осуществлять общее руководство разработкой новых руководящих направлений деятельности в свете этих рекомендаций. На основе общего согласия и в соответствии с резолюцией 41/120 Генеральной Ассамблеи и общепринятых в мире стандартов будут определены цели этих руководящих направлений для их применения в рамках национального законодательства и юридической практики.

---

\*Более подробно см. рабочий документ по пункту 4 предварительной повестки дня (тема II) (A/CONF.144/10).

85. В соответствии с предложениями правительств, внесенными на подготовительных совещаниях к восьмому Конгрессу, и предложениями членов Комитета, внесенными на его девятой, десятой и одиннадцатой сессиях, были определены следующие области, в которых возможна разработка новых стандартов:

- a) профессиональная подготовка персонала системы уголовного правосудия и, в частности, должностных лиц по поддержанию правопорядка;
- b) типовые учебные программы в области правосудия в отношении несовершеннолетних;
- c) проект конвенции о жертвах преступлений и злоупотребления властью;
- d) право на справедливое судебное расследование;
- e) заключение под стражу до суда;
- f) предупреждение задержек в ходе процесса уголовного правосудия;
- g) права человека и правовой статус заключенных и задержанных;
- h) трудовая деятельность и получение образования в тюрьме;
- i) обращение с заключенными-наркоманами и лицами, зараженными вирусом иммунодефицита человека или страдающими синдромом приобретенного иммунодефицита;
- j) уголовное право как средство обеспечения защиты окружающей среды;
- k) предупреждение некоторых конкретных видов преступлений, таких, как терроризм и преступления, связанные с насилием, организованная преступность, злоупотребление наркотиками, коррупция, хозяйственные преступления и компьютерные преступления, а также борьба с ними;
- l) отмывание денег; поиск, изъятие, лишение и конфискация доходов, полученных в результате совершения преступления;
- m) компьютеризация системы уголовного правосудия.

86. По большинству этих направлений уже начата подготовительная работа, а проекты резолюций и документация находятся на рассмотрении Конгресса. Поскольку будет невозможно разработать новые стандарты во всех этих областях, Конгресс, возможно, определит приоритетные области.

#### IX. ВЫВОДЫ

87. Опыт разработки на конгрессах Организации Объединенных Наций норм и руководящих принципов предупреждения преступности и уголовного правосудия свидетельствуют о том, что для получения положительных результатов, удовлетворяющих всех, необходимо провести очень большую работу. За сравнительно короткое время было сделано очень много, в частности, в области нормотворчества, однако еще очень много предстоит сделать, в особенности в области осуществления этих норм.

88. Стандарты и руководящие принципы Организации Объединенных Наций образуют набор руководящих принципов, отражающих "сознание" международного сообщества. Для успешного развития нормотворчества Организации Объединенных Наций и

осуществления их программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия необходимо придать гласности существующие проблемы и повысить эффективность технического сотрудничества и консультативного обслуживания.

89. Эти проблемы не могут решаться отдельно друг от друга. Они схожи с проблемами, которые рассматриваются во всеобъемлющем докладе об эффективном осуществлении международных документов по правам человека и, в том числе, об обязательствах по предоставлению докладов о ходе осуществления международных документов по правам человека\*, представленном Генеральной Ассамблее (A/44/668) и Комиссии по правам человека, в котором отдается должное вкладу Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней и проходивших конгрессов\*\*. Хотя не все рекомендации применимы к проблеме предупреждения преступности и уголовного правосудия ввиду специальных задач, стоящих перед договорами по правам человека, и характера обязательств по предоставлению докладов, многие рекомендации, с внесенными в них некоторыми изменениями, могут быть очень полезными.

90. Внимание Конгресса обращено также на исследование, проведенное по проблеме развития, защиты и сохранения прав человека на национальном, региональном и международном уровнях (E/CN.4/Sub.2/1988/33)\*\*\*. В нем содержатся рекомендации по созданию механизмов, с помощью которых отдельные лица могут добиться рассмотрения случаев нарушения прав человека международными судебными органами, когда национальные средства правовой защиты недостаточны\*\*\*\*.

91. Ввиду чрезвычайной важности задачи осуществления Конгресс возможно предложит Комитету подготовить план применения различных стандартов и типовых договоров и контроля за их осуществлением с учетом имеющихся средств. Было бы полезным расчленить программы осуществления, сгруппировав или объединив определенные обзоры в зависимости от назначения соответствующих стандартов. Расчленение может быть осуществлено по группам, предложенным Комитетом (E/AC.57/1990/WG.2, пункт 36):

а) Стандарты, касающиеся обеспечения или защиты целостности процесса отправления уголовного правосудия, например, Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Основные принципы независимости судебных органов, Минимальные стандартные правила, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, и новые Основные принципы, касающиеся роли юристов, и Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование;

б) Стандарты, имеющие чрезвычайно важное значение для эффективного отправления правосудия и международного сотрудничества, например, типовые

---

\*Подготовлено Филиппом Алстоном, профессором международного права и директором Центра криминологических исследований при Австралийском национальном университете.

\*\*См., в частности, пункты 37 и 143.

\*\*\*Подготовлено Эрикой-Иреной Даес, Специальным докладчиком Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств.

\*\*\*\*См., в частности, пункт 514 данного доклада.

договоры о выдаче преступников, взаимной помощи, передачи уголовного судопроизводства, а также о передаче надзора за правонарушителями, условно осужденными или условно освобожденными;

с) Стандарты, которые относятся главным образом к пенитенциарной политике или отправлению правосудия и правам человека, например, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Меры, гарантирующие защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни, и Принципы эффективного предупреждения и расследования непредусмотренных законом и произвольных казней и казней без судебного разбирательства.

92. При рассмотрении вопроса о группировании стандартов Конгресс возможно учесть важность сохранения целостности данной системы и прав человека при отправлении уголовного правосудия, особенно в тех случаях, когда есть серьезные причины для беспокойства. Однако он может уделить также особое внимание докладам, в которых рассматриваются вопросы, имеющие особенно большое значение для развития системы предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе вопросам, затрагивающим интересы жертв преступлений. В соответствии с вышеперечисленными предложениями и рекомендациями Конгресса, возможно, будет разработан "план программного осуществления".

93. Уголовное правосудие является той областью, в которой нередко бывает очень сложно собрать надежную и точную информацию. Возможно возникнет необходимость создания "органа по осуществлению норм", в составе членов Комитета и других сведущих в этой области специалистов, которые будут обладать правом собирать и обрабатывать информацию, выезжать в случае необходимости в какие-то страны и предоставлять выводы по проделанной работе. Будет необходима некоторая помощь по проведению исследований. Возникнут также трудности с обеспечением необходимыми средствами. Кроме того, придется столкнуться с рядом сложных вопросов, например, о статусе такого органа, способе назначения в него и его полномочиях: например, будет ли он иметь право доступа в различные учреждения или получения документов от различных организаций или отдельных лиц и в каких отношениях он будет находиться с другими органами.

94. Некоторые вопросы, например, касающиеся целостности систем уголовного правосудия, возможно, будет сложно контролировать должным образом лишь с помощью периодических обзоров. Для контроля за их решением необходимо будет готовить работников служб системы уголовного правосудия; повысить информированность общественности и ответственность; а также заинтересованность в этом политических и управленческих кругов на уровне министерств и высшего руководящего состава. В деле организации конференций и учебных курсов, а также предоставления периодических докладов Комитету ведущая роль, возможно, будет отведена межрегиональным и региональным институтам. В соответствии с резолюцией 8 седьмого Конгресса для подготовки к работе в рамках системы уголовного правосудия необходимо разработать руководящие принципы, руководства и программы 29/. Для осуществления национального законодательства могут быть также разработаны типовые тексты документов.

95. Важная роль в процессе осуществления норм будет отведена информационной сети по вопросам преступности и правосудия, которую следует совершенствовать. Учитывая стремительно возрастающий объем работы ООНВ/ЦСРГВ в деле осуществления стандартов, необходимо компьютеризировать и рационализировать всю систему предоставления докладов и обеспечения контроля с целью повышения ее эффективности, облегчения процесса предоставления докладов государствами-членами, а также проведения анализа этих докладов.

96. Неправительственные организации должны играть главную роль в процессе осуществления стандартов, которые необходимо развивать и дальше. Они представляют собой важный источник информации о состоянии дел на низовом уровне в различных странах. Кроме того они формируют дополнительные возможности с точки зрения "клиентов" и широкой общественности. Они могут вносить свой вклад в толкование результатов обзоров, оказывать помощь в распространении докладов и содействовать более широкой информированности населения и осознанию существа данных норм.

97. Последним, но не менее важным условием эффективного осуществления этих норм являются просвещение и распространение информации по правовым вопросам. Изучение документов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в системах среднего и высшего образования, образовательных учреждениях и учреждениях культуры, а также в общественных организациях и в том числе в средствах массовой информации даст возможность гражданам и особенно молодым людям защищать свои права и свободы и лучше понимать интересы общины, а также свою роль и обязанности как членов этой общины 36/.

98. Никогда не следует забывать о том, что защита прав человека подразумевает сохранение основных свобод, которые должны быть доступны для всех людей. Эффективная и гуманная система правосудия чрезвычайно необходима для обеспечения свободы, безопасности и права жить в мире. Помимо того, что правительства должны объединить свои усилия в борьбе с растущей преступностью, усиливая и расширяя свои средства защиты и совершенствуя превентивные меры и меры наказания, они должны также подтвердить основополагающие ценности, провозглашенные в международных документах.

#### Примечания

1/ См. Первый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Женева, 22 августа - 3 сентября 1955 года: доклад подготовлен секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 1956.IV.4).

2/ См. Четвертый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Киото, Япония, 17-26 августа 1970 года: доклад подготовлен секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.71.IV.8).

3/ Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года: доклад подготовлен секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел В.

4/ Там же, раздел С.

5/ Там же, раздел D.

6/ См. Шестой Конгресс Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Каракас, 25 августа - 5 сентября 1980 года: доклад подготовлен секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.81.IV.4), пункты 79 и 80.

7/ Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями..., глава IV, раздел В, пункты 157 и 158.

8/ См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1987 год, Дополнение № 5 (E/1987/18 и Corr. 1 и 2), глава II, раздел А.

9/ Там же, 1988 год, Дополнение № 2 и исправление (E/1988/12 и Corr. 1), глава II, раздел А.

10/ Там же, 1989 год, Дополнение № 2 (E/1989/20), глава II, раздел А.

11/ Там же, 1990 год, Дополнение № 2 (E/1990/22), глава II, раздел А.

12/ Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями..., глава I, раздел Е.

13/ См. Первый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями ..., приложение I, раздел А, приложение, пункт 1.

14/ См., например, Richard B.Lillich and Frank C.Newman, International Human Rights: Problems of Law and Policy (Boston, Massachusetts, Little and Brown, 1979), pp.183-261; Albert Blaustein, Roger Clark and Jay Sigler, Human Rights Sourcebook (New York, Paragon, 1987), p.115.

15/ См., например, Lareau V.Monson, 507 F. Supp. 1177, 1187, n.9 (1980).

16/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1990 год, Дополнение № 2 (E/1990/22), глава II, раздел А.

17/ Jan J.M. van Dijk, Pat Mayhew and Martin Killias, Experiences of Crime Across the World: Key Findings of the 1989 International Crime Survey (Deventer and Boston, Kluwer, 1990).

18/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1990 год, Дополнение № 2 (E/1990/22), глава II, раздел А, резолюция 1990/35.

19/ Там же, Дополнение № 10 (E/1990/31), глава I, раздел D.

20/ Там же, раздел С, решение 11/113.

21/ Roger Hood, The Death Penalty, A World-Wide Perspective: A report to the UN Committee on Crime Prevention and Control (Oxford, Clarendon Press, 1989).

22/ См. Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями ..., глава I, раздел А.

23/ Там же, раздел В, пункт 20.

24/ Danish Centre of Human Rights, Human Rights in Domestic Law and Development Assistance Policies of the Nordic Countries, Lars Adam Rehof and Claus Gulmann, eds. (Dordrecht, Martinus Nijhoff Publishers, 1989), and Katharina Tomasevski, Development Aid and Human Rights (London, Pinter, 1989).

25/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1990 год, Дополнение № 2 (E/1990/22), глава II, раздел А.

26/ Там же, Дополнение № 10 (E/1990/31).

27/ Там же, Дополнение № 2 (E/1990/22), глава II, раздел А.

28/ Там же, Дополнение № 10 (E/1990/31), глава I, раздел С, решение 11/107, приложение.

29/ Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями ..., глава I, раздел Е.

30/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1990 год. Дополнение № 10 (E/1990/31), глава I, раздел С, решение 11/109, приложение.

31/ Там же, Дополнение № 2 (E/1990/22), глава II, раздел А.

32/ Там же, Дополнение № 10 (E/1990/31), глава I, раздел С, решение 11/116, приложение.

33/ Там же, решение 11/115, приложение.

34/ Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями ..., глава I, раздел Е.

35/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1990 год. Дополнение № 10 (E/1990/31), глава I, раздел С, решение 11/121.

36/ Шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями ..., глава I, раздел В.

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at [cjsmithphd@comcast.net](mailto:cjsmithphd@comcast.net) or Emil Wandzilak at [emil.wandzilak@unodc.org](mailto:emil.wandzilak@unodc.org).