



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

**ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ**



Distr.
GENERAL

A/CONF.144/IPM.1
10 March 1988

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВОСЬМОЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И
ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

ДОКЛАД МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО
СОВЕЩАНИЯ ДЛЯ ВОСЬМОГО КОНГРЕССА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ С
ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ ПО ТЕМЕ I: "ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ
И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ: РЕАЛЬНОСТЬ И
ПЕРСПЕКТИВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА"

Вена, 15-19 февраля 1988 года

V.88-22662

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страницы</u>
РЕКОМЕНДАЦИИ.....	1-4	3
А. Предупреждение преступности и уголовное правосудие в контексте развития.....	4	3
В. Международное, научное и техническое сотрудничество.....	4	6
<u>Глава</u>		
I. УЧАСТНИКИ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ.....	5-11	10
А. Сроки и место проведения.....	5	10
В. Участники.....	6	10
С. Открытие совещания.....	7-9	10
Д. Выборы должностных лиц.....	10	12
Е. Утверждение повестки дня и организация работы.....	11	12
II. ОТЧЕТ О ХОДЕ ОБСУЖДЕНИЯ.....	12-63	13
А. Предупреждение преступности и уголовное правосудие в контексте развития.....	14-32	13
В. Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.....	33-63	19
III. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА СОВЕЩАНИЯ.....	64	25
<u>Приложения</u>		
I. Список участников.....		26
II. Перечень документов.....		27

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. После проведения подробного обсуждения темы I, озаглавленной "Предупреждение преступности и уголовное правосудие в контексте развития: реальность и перспективы международного сотрудничества" в ходе Межрегионального подготовительного совещания для восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, которое состоялось в Вене, Австрия, 15-19 февраля 1988 года, Совещание признало ухудшение социально-экономического положения в ряде стран, что ведет к увеличению структурного неравенства и росту преступности как в обычных, так и новых формах.
2. В этой связи Совещание с озабоченностью отметило, что неправильно организованное или несбалансированное развитие, как правило, становится порождающей преступность причиной и в ряде случаев вызывает неадекватную и даже чрезмерную реакцию системы уголовного правосудия.
3. Совещание вновь подтвердило, что предупреждение преступности и уголовное правосудие в контексте развития должны быть ориентированы на соблюдение принципов, содержащихся в Каракасской Декларации 1/, Миланском плане действий 2/ Руководящих принципах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка 3/ и в других имеющих к этому отношение документах, принятых седьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Следует предпринять согласованные усилия для осуществления упомянутых принципов на практике при полном уважении прав человека и основных свобод и уделив более пристальное внимание эффективности и справедливости системы уголовного правосудия.
4. Ввиду сложности и серьезности как обычных, так и новых видов преступлений, Совещание признало важную роль Организации Объединенных Наций и ее государств-членов в борьбе с такими преступлениями в рамках эффективного международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и сделало рекомендации в отношении мер и осуществления последующих действий на национальном, региональном и международном уровнях. По мнению Совещания, его рекомендации должны быть приняты во внимание соответствующими директивными органами Организации Объединенных Наций, региональными и межрегиональными подготовительными совещаниями и восьмым Конгрессом. Указанные рекомендации излагаются ниже.

А. Предупреждение преступности и уголовное правосудие в контексте развития

Рекомендация 1

Правительствам следует уделять первоочередное внимание принятию и осуществлению соответствующих законов и правил для контроля над международной преступностью и незаконными международными сделками и борьбы с ними, особенно посредством разработки надлежащих программ и с помощью подготовленного персонала для проверки незаконного экспорта и импорта. Кроме того, следует осуществлять пересмотр национального законодательства для обеспечения эффективной и адекватной реакции на такие виды преступной деятельности посредством применения уголовных, гражданских или административных процедур и санкций.

Рекомендация 2

Ввиду того, что при совершении преступлений в области международной торговли путем использования банковских услуг и махинаций с налоговым законодательством и таможенными правилами применяются новейшая технология и специализированные технические знания, должностные лица по поддержанию правопорядка и системы уголовного правосудия должны проходить надлежащую подготовку и иметь в своем распоряжении достаточные правовые и технические средства обнаружения и расследования правонарушений в таких областях. Следует обеспечить координацию

и сотрудничество с другими имеющими к этому отношению учреждениями на национальном уровне и дальнейшее расширение их возможностей. Следует также стремиться к развитию и укреплению действующих договоренностей о прямом международном сотрудничестве между различными учреждениями системы уголовного правосудия.

Рекомендация 3

Поскольку даже законные предприятия, организации и ассоциации могут иногда быть замешанными в преступлениях транснационального характера, влияющих на национальную экономику, правительства должны контролировать их операции и собирать полезную информацию из различных секторов и источников с тем, чтобы иметь прочную основу для предупреждения, обнаружения и наказания предприятий, организаций и ассоциаций, их должностных лиц или и тех, и других, если они участвуют в таких преступлениях, в целях предупреждения подобного поведения в будущем.

Рекомендация 4

Принимая во внимание, что во многих странах отсутствует надлежащее законодательство для борьбы с возникающими проявлениями преступности транснационального характера, безотлагательно необходимы принятие и реализация соответствующих средств и мер предупреждения данного вида преступности. В этой связи в целях содействия распространению и принятию надлежащих мер следует поощрять обмен информацией о действующих законах и правилах.

Рекомендация 5

Поскольку коррумпированные правительственные должностные лица своими действиями могут свести на нет потенциальную эффективность любых форм правительственных программ, задерживать развитие и тем самым нанести ущерб отдельным лицам и группам населения, чрезвычайно важно, чтобы все страны:

- a) рассмотрели вопрос об адекватности своего уголовного законодательства с тем, чтобы оно учитывало все формы коррупции, а также связанные с ней действия, имеющие целью содействовать такой деятельности или облегчать ее, и предусмотрели санкции, которые будут обеспечивать надлежащий сдерживающий эффект;
- b) приняли процедуры, обеспечивающие обнаружение, расследование дел и осуждение коррумпированных должностных лиц в условиях, свободных от нажима и ненужных технических проволочек;
- c) предусмотрели конфискацию средств и собственности, полученных коррумпированными должностными лицами;
- d) создали административные и регулирующие механизмы предупреждения коррупции или злоупотребления властью.

Отделение по предупреждению преступности и уголовному правосудию должен координировать подготовку материалов, призванных оказать странам помощь в осуществлении этих процессов, включая разработку руководства по борьбе с коррупцией.

Рекомендация 6

Принимая во внимание вызывающую тревогу угрозу незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ как одного из тягчайших преступлений, с которыми сталкивается человечество, а также меры, принимаемые в этой области подразделениями и органами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами борьбы с наркоманией, и будучи озабочена тем, что, несмотря на все усилия, уже предпринятые на национальном, региональном и международном уровнях, это явление все еще продолжает существовать, Совецание рекомендует, чтобы в рамках усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков больше внимания уделялось ключевой роли предупреждения преступности и системам уголовного правосудия во всех планах и программах борьбы с этим видом преступности. Кроме того, рекомендуется расширить предпринимаемые в настоящее время усилия с учетом работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, проделанной Отделением по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Рекомендация 7

Следует поощрять процесс разработки унифицированных типовых кодексов по борьбе с преступлениями, имеющими транснациональные и международные масштабы, и предпринимать усилия по согласованию национальных уголовных законов с тем, чтобы они в полной мере отвечали реальному характеру таких преступлений. Следует стремиться к достижению практических договоренностей по таким вопросам, как выдача, оказание помощи в области уголовного правосудия и обмен информацией. Надлежащее внимание следует уделять эффективному обеспечению соблюдения законов и правил для сведения к минимуму влияния указанных преступлений на страны, которые не имеют к этому прямого отношения.

Рекомендация 8

Следует разработать соответствующую образовательную политику для привлечения к этой проблеме внимания населения государств-членов в рамках как официальных систем образования, так и рассчитанных на широкую общественность просветительских и информационных программ с тем, чтобы содействовать улучшению знания ими путей и средств избежания уголовной виктимизации, а также ознакомления их с целями, процессами и задачами систем уголовного правосудия, действующих в пределах юрисдикции указанных государств.

Рекомендация 9

Признавая необходимость специальных мер предупреждения в связи с обычными видами преступлений, такими, как кража со взломом, насильственные кражи и уличные преступления, следует подготовить для представления восьмому Конгрессу перечень всесторонних мер предупреждения на основе углубленной оценки их эффективности в различных культурных, социальных, экономических и политических ситуациях.

Рекомендация 10

В отношении жертв преступлений и злоупотребления властью следует подготовить перечень всесторонних мер в области образования по вопросам предупреждения виктимизации и защиты жертв, а также оказания им помощи, которые будут применяться с учетом правовых, социально-культурных и экономических условий каждой страны, принимая при этом во внимание важную роль неправительственных организаций.

Рекомендация 11

Ввиду решающей роли системы уголовного правосудия в вопросах предупреждения преступности она должна развиваться на основе прогрессивной рационализации уголовных законов и процедур, политики вынесения приговоров и диспозитивных альтернатив с точки зрения прав человека в общих рамках социальной справедливости и желаний общества. В этих целях следует установить надлежащие связи между системой уголовного правосудия и другими секторами развития, включая здравоохранение, образование, социальное обеспечение и другие смежные области.

Рекомендация 12

Следует придерживаться систематического подхода к планированию на всесторонней основе, начав в необходимых случаях с общей переоценки основных уголовных и процедурных законов. При этом охватывались бы процессы декриминализации, отмены наказания за отдельные деяния и использования альтернативных мер, а также реформы процедур, которые получают поддержку общественностью в целях функционирования системы уголовного правосудия.

Рекомендация 13

Для того, чтобы судебный процесс был понятен и эффективен в обществе, в рамках которого он существует, необходимо, чтобы он соответствовал реально существующим культурным особенностям и социальным ценностям общества. Следует уделять внимание соблюдению прав человека, беспристрастности и справедливости посредством эффективного функционирования системы уголовного правосудия. Кроме того, уголовное правосудие должно стремиться к использованию приемлемых с точки зрения культуры диспозитивных методов, добиваясь эффективного достижения целей системы уголовного правосудия, но при минимальном нарушении норм общества. Учитывая это, система уголовного правосудия призвана укреплять существующие в обществе ценности и использовать другие, неюридические структуры общества в целях общественного контроля. В связи с этим следует постоянно рассматривать вопрос о роли системы уголовного правосудия с целью оценки функционирования ее составных частей и системы в целом.

В. Международное, научное и техническое сотрудничество

Рекомендация 14

В целях повышения эффективности международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия следует предпринять согласованные усилия в таких вопросах, как: а) ратификация и осуществление имеющихся международных документов*; б) разработка двусторонних и многосторонних документов; с) подготовка и составление типовых документов и стандартов для использования на национальном, двустороннем, региональном и межрегиональном уровнях. В этой связи Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней следует изучить вопрос о разработке всесторонней международной конвенции по сотрудничеству в области уголовного правосудия, сведя воедино, в частности,

*Как отмечено в Руководящих принципах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка, необходимость международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на сегодняшний день признана в следующих конкретных документах: Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (резолюция 260 А (III) Генеральной Ассамблеи); Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (резолюция 317 (IV) Генеральной Ассамблеи); Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него (резолюция 3068 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи); Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (резолюция 3166 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи, приложение); Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (резолюция 34/146 Генеральной Ассамблеи, приложение); Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция 3452 (XXX) Генеральной Ассамблеи); Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (резолюция 34/169 Генеральной Ассамблеи, приложение); Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, подписанная в Токио 14 сентября 1963 года (United Nations, Treaty Series, vol. 704, No. 10106, p. 216); Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, подписанная в Гааге 16 декабря 1970 года (United Nations, Treaty Series, vol. 860, No. 12325, p. 105); Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (с Заключительным актом Международной конференции по воздушному праву, состоявшейся под эгидой Международной организации гражданской авиации в Монреале в сентябре 1971 года), заключенная в Монреале 23 сентября 1971 года. (United Nations, Treaty Series, vol. 974, No. 11418, p. 177); Единая конвенция о наркотических средствах 1954 года и Протокол 1972 года о внесении изменений в Единую конвенцию о наркотических средствах 1954 года (United Nations, Treaty Series, vol. 976, No. 14151, p. 1); и Конвенция о психотропных веществах 1971 года (United Nations, Treaty Series, vol. 1019, No. 14956, p. 175).

действующие и новые соглашения в этой области, включая вопросы выдачи, взаимной помощи, передачи заключенных, перенесения судопроизводства, передачи надзора за условно осужденными или освобожденными правонарушителями и обеспечения выполнения судебных решений по уголовным делам и судебных приказов относительно конфискации незаконных средств.

Рекомендация 15

При разработке международных документов, стандартов и норм конкретные области, которым должно уделяться особое внимание, являются следующие: а) договоры об оказании помощи в судебных вопросах, особенно между странами общего права и странами римского права, в которых решаются вопросы о средствах получения доказательств в соответствии с требованиями запрашивающего государства*; б) разработка унифицированных запросов относительно выдачи и взаимной помощи; с) разработка средств оказания помощи жертвам преступлений с уделением особого внимания Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (в той форме, в какой она была принята Генеральной Ассамблеей в приложении к резолюции 40/34) и обеспечение надлежащей защиты свидетелей; d) дальнейшее рассмотрение вопросов транснациональной юрисдикции в целях оказания помощи в процессе удовлетворения запросов о выдаче и взаимной помощи и в осуществлении международных документов; e) выработка стандартов в отношении международной помощи в связи с банковской тайной. В частности, следует настоятельно призвать банковские организации унифицировать их требования в отношении отчетности и документы с тем, чтобы такие материалы можно было быстрее и эффективнее использовать в качестве доказательств. Следует создать совещание группы экспертов для изучения и предложения более эффективных стандартов для того, чтобы препятствовать "отмыванию" денег и осуществлению инвестиций, связанных с преступной деятельностью, такой, как незаконный оборот наркотиков и терроризм.

Рекомендация 16

Государства-члены, межправительственные и неправительственные организации и международные, национальные и частные финансовые учреждения должны оказывать Организации Объединенных Наций помощь в создании глобальной информационной сети в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с призывом Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Совещание не только настоятельно призывает государства-члены содействовать реализации этого мероприятия посредством предоставления финансовых средств и специалистов, но и рекомендует им предоставлять соответствующую информацию.

Рекомендация 17

В соответствии с многочисленными решениями и резолюциями имеющих к этому отношение органов Организации Объединенных Наций, включая проходящие раз в пять лет конгрессы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, следует принять надлежащие меры по укреплению программы международного технического и научного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на двусторонней и многосторонней основе в качестве основных компонентов более широких программ развития, принимая во внимание особые потребности развивающихся стран.

*Примером может служить проект двустороннего типового договора о взаимной помощи в области уголовного судопроизводства, который был представлен правительством Австралии на Международном подготовительном совещании для восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями по теме III: Эффективные национальные и международные действия по борьбе с а) организованной преступностью; б) террористической преступной деятельностью.

Рекомендация 18

В целях разработки надлежащих региональных и межрегиональных стратегий международного, технического и научного сотрудничества в области борьбы с преступностью и повышения эффективности мероприятий по предупреждению преступности и деятельности системы уголовного правосудия программы технического и научного сотрудничества должны быть ориентированы в первую очередь на:

- а) повышение технического потенциала учреждений системы уголовного правосудия;
- б) повышение качественного уровня людских и технических ресурсов во всех секторах системы уголовного правосудия в целях стимулирования технической помощи, осуществления типовых и демонстрационных проектов, научно-исследовательской деятельности и программ подготовки кадров в тесном сотрудничестве с региональными и межрегиональными институтами Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и с соответствующими неправительственными организациями; с) дальнейшее развитие и совершенствование на национальном, региональном, межрегиональном и международном уровнях баз информации для сбора, анализа и распространения данных о тенденциях в области преступности, новейших путей и методов предупреждения преступности и борьбы с ней и о функционировании учреждений системы уголовного правосудия и программ политики в области уголовных вопросов в целях создания надлежащей основы для принятия решений; и с) содействие посредством реализации образовательных программ и мероприятий по подготовке кадров осуществлению норм, руководящих принципов и стандартов Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия.

Рекомендация 19

В целях расширения сфер деятельности, улучшения координации и диверсификации форм и методов технического и научного сотрудничества следует укрепить Отделение по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам как координационный центр мероприятий Организации Объединенных Наций в этой области, региональные и межрегиональные институты Организации Объединенных Наций по предотвращению преступности и обращению с правонарушителями, Арабский исследовательский и учебный центр по вопросам безопасности в Эр-Рияде, службы межрегионального советника по предотвращению преступности и уголовному правосудию и другие имеющие к этому отношению механизмы Организации Объединенных Наций, а также межправительственные и неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете.

Рекомендация 20

В целях обеспечения для Комитета по предупреждению преступности и борьбы с ней возможности для выполнения им своих важных функций следует предпринять дополнительные усилия для повышения его роли как главного органа, занимающегося вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия, на который, в частности, возложена работа по подготовке конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

Рекомендация 21

Следует укрепить людской и финансовый потенциал Отделения по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам как единственного профессионального и специализированного механизма в рамках системы учреждений Организации Объединенных Наций, несущего общую ответственность за ее программу по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия. Настоятельно необходимо срочно осуществить имеющие к этому отношению резолюции Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи. В частности, первоочередное внимание следует уделить осуществлению пунктов 4 и 5 резолюции 42/59 Генеральной Ассамблеи, в которых одобряются рекомендации, вынесенные в ходе обзора деятельности и программы работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/1987/43); и пункта 3 (а) резолюции 1987/53 Экономического и Социального Совета, в которой Совет просил Генерального секретаря при

осуществлении мер и приоритетных задач, предложенных в докладе, развивать деятельность Отделения по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам в качестве специализированного органа и инструмента поддержки деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, используя имеющиеся ресурсы системы Организации Объединенных Наций, а также соответствующих систем вне Организации Объединенных Наций. Несмотря на нынешнее финансовое положение Организации, абсолютно необходимо, чтобы Генеральный секретарь немедленно предпринял шаги для того, чтобы предоставить Отделению необходимые средства для удовлетворения насущных потребностей, диктуемых возросшими масштабами и различными формами преступности, с которой в настоящее время сталкивается международное сообщество, особенно большинство государств-членов, которым не хватает средств для решения данной проблемы своими силами.

Рекомендация 22

Региональным и межрегиональным институтам Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями следует проводить дальнейшую работу по развитию собственного потенциала в области научных исследований, подготовки кадров и оказания технической помощи и расширять свою сеть сотрудничества, в большей мере полагаясь на неправительственные организации и национальные исследовательские и учебные институты, для удовлетворения растущего числа просьб развивающихся стран об оказании технической и научной помощи. Заинтересованным правительствам, соответствующим региональным органам и организациям и механизмам Организации Объединенных Наций следует активно оказывать помощь региональным и межрегиональным институтам Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и, в частности Африканскому региональному институту по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в упрочении его статуса и дальнейшего содействия осуществлению его деятельности.

Рекомендация 23

Следует призвать правительства финансировать в своих регионах, непосредственно или через Программу развития Организации Объединенных наций (ПРООН), консультативные службы на региональном уровне в целях дальнейшего развития и дополнения имеющихся структур в этой области. Следует поддерживать и поощрять аналогичные действия региональных комиссий.

Рекомендация 24

Особое внимание следует уделять укреплению связей между Отделением по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центра по социальному развитию и гуманитарным вопросам, ПРООН, Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития и другими имеющими к этому отношение органами для привлечения надлежащих средств для осуществления мероприятий по техническому сотрудничеству в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Заинтересованным правительствам следует уделять первоочередное внимание включению проектов по предупреждению преступности и уголовному правосудию в программы по странам и региональные программы ПРООН.

Рекомендация 25

Для полного осуществления мандатов, возникающих на основе программы предупреждения преступности и уголовного правосудия, и дополнительного предоставления кадров технических и научных специалистов и средств в связи с вопросами международного сотрудничества требуется более широкое участие неправительственных организаций и помощь с их стороны.

Рекомендация 26

Правительствам и другим финансирующим учреждениям предлагается внести вклад в Целевой фонд социальной защиты Организации Объединенных Наций с тем, чтобы дать возможность механизмам Организации Объединенных Наций должным и эффективным образом осуществлять программы технического и научного сотрудничества в этой области.

I. УЧАСТНИКИ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

A. Сроки и место проведения

5. Межрегиональное подготовительное совещание для восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями по теме I, озаглавленной "Предупреждение преступности и уголовное правосудие в контексте развития: реальность и перспективы международного сотрудничества", явилось первым в серии межрегиональных совещаний, каждое из которых созывается для обсуждения одного основного пункта повестки дня восьмого Конгресса, который в соответствии с резолюцией 1987/49 Экономического и Социального Совета и резолюцией 42/59 Генеральной Ассамблеи должен состояться в 1990 году. Совещание проходило в Вене, Австрия, 15-19 февраля 1988 года.

B. Участники

6. В совещании участвовали эксперты из различных регионов мира и наблюдатели от государств-членов, органов Организации Объединенных Наций и межправительственных и неправительственных организаций. Список участников приводится в приложении I к настоящему докладу.

C. Открытие совещания

7. Межрегиональное подготовительное совещание было открыто Генеральным директором Отделения Организации Объединенных Наций в Вене и Генеральным секретарем восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Генеральный директор отметила, что целью совещания является обсуждение вопроса о предупреждении преступности и уголовном правосудии в контексте развития, ключевой темы Конгресса, в рамках которого правительства, межправительственные и неправительственные организации проведут обмен мнениями и проанализируют возникающие проблемы и успехи, достигнутые в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, и тем самым внесут ценный вклад в деятельность Организации Объединенных Наций в этой области. Кроме того, данная тема призвана обеспечить преемственность двух конгрессов, давая возможность провести конструктивный диалог между государствами-членами и выработать конкретные директивы, принципы и руководящие положения для регионального и межрегионального сотрудничества. Подчеркивая серьезный характер преступности, Генеральный директор сказала, что в своих новых аспектах и проявлениях преступность создает угрозу развитию, безопасности и миру. Преступные круги используют новые технологические достижения; преступность принимает сложные организационные формы. Она использует пробелы и различия в национальном законодательстве и недостатки эффективного обеспечения соблюдения законов. Преступные круги делают своими жертвами отдельных лиц, группы, целые слои населения и даже государства. Организованная преступность подрывает национальную экономику и общественные институты; экономические преступления сдерживают экономический рост, усугубляют финансовые кризисы и отвлекают необходимые для осуществления программ развития средства, направляя их по незаконным каналам. Терроризм и другие формы насилия уносят жизни невинных людей и создают атмосферу страха. Преступность влечет гигантские издержки. В связи с этим на национальном, региональном и международном уровнях следует проводить надлежащую политику и принять соответствующие меры для борьбы с преступностью. Этого невозможно добиться без активного сотрудничества между государствами. В рамках такого сотрудничества следует концентрировать внимание на качественном улучшении политики и стратегий в отношении преступности и решать проблемы преступности в контексте существующих экономических, политических, социальных и культурных условий стран. На региональном уровне страны, сталкивающиеся с аналогичными проблемами и имеющие общие традиции, объединили силы для борьбы с ростом преступности транснационального характера. Роль региональных институтов Организации Объединенных Наций в деле предупреждения преступности и обращения с правонарушителями как основных

компонентов системы Организации Объединенных Наций, действующих в этой области, имеет особое значение в связи с необходимостью осуществления действующих международных конвенций, правил и норм, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия. Она подчеркнула важность комплексного подхода к политике и стратегиям в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия следует рассматривать как неотъемлемую часть глобального сотрудничества в целях экономического и социального развития. Что касается роли Секретариата, то Генеральный директор отметила, что достижение целей его программы в значительной степени зависит не только от готовности стран сотрудничать, но и от того, какие услуги будет предоставлять Секретариат, который должен служить для всех государств-членов надежным источником своевременной информации и инструментом осуществления эффективных с точки зрения издержек программ, максимально увеличивая таким образом способность Секретариата поддерживать непосредственные контакты с государствами-членами. Генеральный директор выразила серьезную обеспокоенность в связи с вопросом ограниченности ресурсов, которая тяжелым бременем ложится на все программы Отделения Организации Объединенных Наций в Вене. Если рекомендация 15, содержащаяся в докладе Группы межправительственных экспертов высокого уровня по обзору эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций (A/41/49), должна будет применяться в отношении уже ограниченной базы деятельности по предупреждению преступности и уголовному правосудию, это приведет к крайне серьезным последствиям для осуществления программы. Что касается технического сотрудничества в этой области, то Генеральный директор указала, что невозможно добиться эффективного регионального и международного сотрудничества без уделения должного внимания его оперативным аспектам. Если государства-члены не возьмут на себя особых обязательств по укреплению многостороннего подхода к предупреждению преступности и уголовному правосудию, в том числе и к эффективной оперативной деятельности, с точки зрения практических результатов может быть достигнут лишь незначительный прогресс.

8. От имени Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней судья Шиддо выразил признательность экспертам за готовность оказать помощь Организации Объединенных Наций и Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней в подготовке к восьмому Конгрессу. Он сообщил Совецанию о рекомендации Комитета, касающейся темы I. Учитывая важность этой темы, было принято решение, что она будет обсуждаться на пленарных заседаниях, с тем чтобы обмен опытом был проведен на самом высоком уровне. Что касается выводов, сделанных на седьмом Конгрессе, то он подчеркнул, что особое внимание следует уделять деятельности по осуществлению; особенно это касается Миланского плана действий.

9. Директор Отделения по предупреждению преступности и уголовному правосудию представил подлежащие обсуждению вопросы существа, подчеркнув, что центром темы I является предупреждение преступности и уголовное правосудие в связи с динамикой, структурой и масштабами преступности, которые значительно изменялись с течением времени, принимая во многих районах мира все более опасный характер. Помимо обычной и уличной преступности, которая продолжает оказывать влияние на повседневную жизнь, большую обеспокоенность и озабоченность вызывает растущий транснациональный характер некоторых форм преступности. Рост преступности является важным вопросом, однако в нем нет ничего нового. Первый проведенный Организацией Объединенных Наций Обзор положения с преступностью в мире (A/32/199) показал, что за период 1970-1975 годов число преднамеренных убийств возросло в среднем на 20 процентов; краж - на 46 процентов; грабежей - на 179 процентов и преступлений, связанных с наркотикомией - на 114 процентов. Второй Обзор показал, что за период 1976-1980 годов среднее число преднамеренных убийств в среднем возросло почти на 30 процентов; краж - на 22 процента; грабежей - более чем на 25 процентов; мошеннических действий - на 40 процентов; похищений людей - на 16 процентов, а преступлений, связанных с наркотиками, - на 120 процентов (A/CONF.121/18). Массовость и

сильная организация стали новыми аспектами транснациональной преступной деятельности, они привели к фактической беспомощности некоторых государств, обнаружив таким образом непрочность их институтов вплоть до нарушения самого правопорядка, поскольку столь многие транснациональные правонарушители часто пользуются полной безнаказанностью. Наиболее очевидными примерами этого являются терроризм на море, на суше и в воздухе, незаконная торговля оружием, противозаконный оборот наркотических средств, экологические правонарушения и преступления с использованием компьютеров. Он отметил, что такая новая преступная деятельность нарушает нормальную жизнь международного сообщества, приводя к кризису социально-политической культуры и прочного механизма существующих норм. Такого рода преступная деятельность стала гораздо более опасной, чем обычно думают, и требует неотложной и более активной деятельности на международном уровне. Признается, что преступность является серьезной проблемой, имеющей национальные и международные аспекты и последствия, выходящие за пределы национальных границ, и, как подчеркивалось в Миланском плане действий, ее пагубное и дестабилизирующее воздействие на общество будет неизбежно усиливаться, если не будут приняты конкретные и конструктивные меры в срочном и первоочередном порядке. Такая деятельность должна включать укрепление роли Организации Объединенных Наций как ведущей организации в деле содействия решению проблем преступности на всех уровнях и развития регионального и международного сотрудничества. Важным аспектом такого сотрудничества, по мнению оратора, является техническое сотрудничество и помощь в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Хотя Секретариат проявляет готовность развивать людские ресурсы, укреплять национальные механизмы и развивать деятельность по профессиональной подготовке, это будет иметь ценность только в том случае, если страны в индивидуальном и коллективном порядке возьмут на себя ответственность за эти общие усилия и обеспечение их ресурсами.

Д. Выборы должностных лиц

10. Соповещение путем аккламации избрало следующих должностных лиц:

Симон Андре Розе (Франция))	Председатель
Светла Даскалова (Болгария))	
Хассан Б. Джаллоу (Гамбия))	Заместители Председателя
Рамон де ла Крус Очоа (Куба))	
Хира Сингх (Индия))	Докладчик

Е. Утверждение повестки дня и организация работы

11. Была утверждена следующая повестка дня:

1. Открытие совещания.
2. Выборы должностных лиц.
3. Утверждение повестки дня и организационные вопросы.
4. Предупреждение преступности и уголовное правосудие в контексте развития:
 - а) масштабы и серьезность преступности в современном мире;
 - обычные и новые виды преступлений;
 - негативное воздействие преступности на развитие;
 - б) необходимость в эффективной политике и стратегиях предупреждения преступности;
 - в) роль системы уголовного правосудия .

5. Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия:

- a) оценка существующего положения и трудностей;
- b) перспективы на будущее;
- c) роль Организации Объединенных Наций.

6. Утверждение доклада.

7. Закрытие совещания.

II. ОТЧЕТ О ХОДЕ ОБСУЖДЕНИЯ

12. В самом начале обсуждения указывалось, что включение темы, озаглавленной "Предупреждение преступности и уголовное правосудие в контексте развития: реальность и перспективы международного сотрудничества" в повестку дня восьмого Конгресса свидетельствует о растущем стремлении международного сообщества решить проблемы, связанные с современной реальностью в области преступности, путем выработки новаторских подходов к ее предупреждению и борьбе с ней, а также путем выявления потребностей и приоритетов, заслуживающих особого внимания. Было выражено удовлетворение работой, проделанной Секретариатом по выработке и представлению руководства для дискуссии на межрегиональных и региональных подготовительных совещаниях для восьмого Конгресса (A/CONF.144/PM.1). Основное внимание в этом руководстве было уделено конкретным вопросам, что будет способствовать углубленному обсуждению на межрегиональных и региональных подготовительных совещаниях и на самом Конгрессе. Подчеркивалось, что Конгресс должен рассматривать конкретные вопросы и сосредоточить свое внимание на рекомендациях, которые позволили бы выработать конкретные меры, в то время как подготовительная работа должна стимулировать подготовку национальных докладов, которые могли бы отражать успехи, достигнутые в деле осуществления рекомендаций седьмого Конгресса, содержать оценку проводимой политики и практики, а также предложения относительно конкретных новых инициатив.

13. Межрегиональный консультант по предупреждению преступности и уголовному правосудию на основе своего опыта в данной области информировал совещание о мерах, принятых рядом правительств в отношении политики предупреждения преступности и повышения эффективности систем уголовного правосудия в результате осуществления выводов седьмого конгресса. Он также сообщил Совещанию о проблемах, которые встретились в ходе этого процесса, в том числе о возникновении сложных форм преступности, которые были новыми для многих стран. Большинство этих стран не только не располагают достаточными ресурсами для обеспечения адекватной реакции на проблемы, связанные с такими преступлениями, но и страдают от нехватки квалифицированного персонала. В этой связи он подчеркнул важную роль межрегиональных и региональных институтов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в удовлетворении потребностей различных стран и предложил, чтобы предпринимались более активные усилия в целях подключения к этой деятельности соответствующих международных организаций и финансирующих учреждений, таких как ПРООН и Всемирный банк, с тем чтобы в их программы оказания помощи развитию по странам были включены компоненты, касающиеся предупреждения преступности и уголовного правосудия.

A. Предупреждение преступности и уголовное правосудие в контексте развития

1. Масштабы и серьезность преступности в современном мире

14. Совещание отметило, что современные тенденции в области преступности во многих регионах мира и их негативные последствия для качества жизни вызывают большую обеспокоенность: масштабы и серьезность преступности не только

препятствуют процессу развития, но и ставят под угрозу осуществление основных прав человека. Преступность создает обстановку страха и отсутствия безопасности, ослабляет общественную гармонию и препятствует нормальному функционированию общества. Люди во многих странах страдают как от растущей преступности совершеннолетних, так и от преступности несовершеннолетних, в то время как в других странах транснациональные преступления, связанные с насилием и террористической деятельностью, противозаконным оборотом наркотических средств, экономические преступления, коррупция и различные виды организованной преступности угрожают демократическим институтам, а в некоторых случаях ставят под вопрос само их существование. В таких ситуациях отношение общественности и властей к преступности часто искажается, приводя к чрезмерно острому реагированию на легко разрешимые проблемы, что не служит целям эффективного предупреждения преступности и гуманного функционирования системы уголовного правосудия.

15. Совецание отметило также, что угроза качеству жизни и прогрессу исходит не только от традиционных видов преступлений, но все в большей степени от нетрадиционных видов преступлений. Традиционные виды преступлений, такие, как преступления против собственности, личной неприкосновенности и жизни, хорошо известны и широко распространены. Насилие, в том числе насилие в спорте и в школе, привели к возникновению особых проблем. Однако ущерб, наносимый новыми видами преступлений, которые не предусмотрены в правовых кодексах многих стран, такими, как преступления с использованием компьютеров, мошеннические сделки, экологические правонарушения и т.д., часто осознается неполностью. В развивающихся странах противозаконные сделки и поток финансовых средств, присвоение имущества и мошенничество, сопровождаемые коррупцией, приводят к серьезным последствиям для экономики. Эксперты подчеркивали, что существует неотложная необходимость уделить должное внимание приводящим к росту преступности последствиям применения новой технологии и воздействию некоторых промышленных и коммерческих злоупотреблений и другой практики, а также нарушению экологических балансов, что является серьезной угрозой благополучию и благосостоянию человечества. Однако желательно также провести границу между криминализацией и декриминализацией некоторых действий, с тем чтобы обеспечить гуманность и эффективность политики в области уголовной преступности.

16. При обсуждении негативного воздействия преступности на развитие некоторые эксперты указывали на взаимосвязи между преступностью и развитием, которые весьма сложны и вряд ли понимаются достаточно точно. Вместе с тем высказывалось мнение, что для оценки негативного воздействия преступности на развитие необходимо тщательно изучить взаимосвязь между преступностью и развитием, с тем чтобы выработать контрмеры на научной основе. Хотя трудно установить прочные причинно-следственные связи между преступностью и развитием, результаты предварительных исследований явно свидетельствуют, что нефункциональное или несбалансированное развитие обычно становится фактором, способствующим росту преступности. Развитие является динамичным процессом, принимающим разные формы и осуществляющимся разными темпами. Некоторые социально-экономические факторы, приводящие к преступности в той или иной стране, могут не действовать в других странах. Отмечалось, что преступность также является динамичным явлением, изменяющимся во времени и пространстве, подверженным влиянию социально-экономических изменений, технологических трансформаций, уголовных законов и положений. Если опыт некоторых развитых стран показал, что высокий уровень жизни сопровождается ростом числа возможностей совершения определенных видов преступлений, то во многих развивающихся странах рост преступности был вызван ухудшением социально-экономических условий, приводящим к обнищанию и социальной несправедливости. Неудовлетворение основных потребностей, безработица, плохие жилищные условия, отсутствие возможности получения образования и медицинского обслуживания, стремление к повышению уровня жизни являются некоторыми из основных факторов, порождающих преступность.

17. Отмечалось, что хотя само по себе развитие не ведет к преступности, в некоторых странах однобокость экономического роста, приводящая к концентрации

богатства в руках меньшинства, создала условия, способствующие росту преступности. Неравенство в распределении доходов, различия в темпах роста различных отраслей, быстрая урбанизация и неконтролируемый рост населения, беспрецедентная социальная мобильность, распад семей и ослабление эмоциональных связей также рассматривались как факторы, порождающие преступность. Многие эксперты высказали мнение, что преступность является скорее симптомом условий экономического кризиса, а не результатом крайней бедности. В этой связи указывалось на определенные условия, навязанные развивающимся странам международными финансовыми учреждениями, такие как крупная девальвация местных валют и радикальное сокращение государственных расходов на социальную политику и программы, что привело к еще большему ухудшению социально-экономических условий и росту безработицы. В результате возникла вероятность того, что люди, не могущие обеспечить удовлетворение своих основных потребностей, прибегают к преступности, чтобы избежать лишений. В этой связи было рекомендовано, чтобы всегда учитывались социальные последствия определенных экономических мер и корректировок и чтобы введению таких мер предшествовало изучение их последствий.

18. Еще одной проблемой, на которую указывали некоторые эксперты, является присутствие во многих странах большого числа беженцев, которые были вынуждены эмигрировать в результате вооруженных конфликтов в странах происхождения. Это мигрирующее население не только живет в условиях крайней бедности и отсутствия надежды, но и находится вне контроля традиционных структур. В этой связи один из экспертов сообщил, что одним из последствий проблемы беженцев и их незаконного передвижения через границы является то, что организованные группы вооруженных грабителей, использующие современное вооружение, вывезенное из районов конфликта, угрожают внутренней безопасности и стабильности одной из стран.

19. Собрание признало, что развитию препятствуют преступность и страх перед лицом преступности. Преступная деятельность уничтожает людские и материальные ресурсы. Опасность возрастает, когда рост преступности подрывает усилия, направленные на развитие, о чем свидетельствует увеличение расходов на деятельность по предупреждению преступности и борьбе с ней. Во многих странах различные экономические преступления, такие как уклонение от налогов, контрабанда, использование государственных средств для получения личной выгоды и различные формы коррупции, отрицательно сказываются на осуществлении проектов, направленных на развитие, и подрывают национальную экономику. Кроме того, ущерб, наносимый некоторым нематериальным человеческим ценностям, таким как достоинство, духовное благополучие, оптимизм и надежда, создает обстановку отсутствия безопасности и страха, ограничивая таким образом способность каждого отдельного человека вносить свой вклад в программы развития. Подрывается и вера в государственные институты. Подчеркивалось, что прямые и косвенные издержки преступности, представляющие собой людские, социальные и экономические потери, серьезно искажают перспективы, приоритеты и цели развития. Если же учесть и скрытые издержки незарегистрированной преступности, то их общая сумма становится неисчислимой. Расходы на поддержание правопорядка часто ведут к отвлечению средств, остро необходимых для важнейших направлений деятельности в целях развития, вытягивая, таким образом, средства из национальных бюджетов.

20. Многие эксперты указывали, что рост экономической активности, являющийся результатом технологических достижений, без должного учета их отрицательных последствий, привел к возникновению некоторых форм экономических преступлений, таких как кража промышленных секретов, страховое мошенничество, присвоение средств, включая ограбление банков, нарушение таможенных законов, уклонение от уплаты налогов, преступления с использованием компьютеров и политическая коррупция, затрагивающая должностных лиц высокого уровня. Процесс быстрой индустриализации, связанная с ним урбанизация и давление на жизнь человека, по-видимому, еще более обострили проблему преступности. Что касается международного уровня, то отмечалось, что растущая взаимозависимость между различными странами в области промышленности и торговли, сопровождаемая значительным

развитием транспорта и связи, тесно связана с распространением некоторых новых форм преступности за пределы национальных границ. Предлагалось, чтобы при стремлении к материальному прогрессу полностью учитывались социальные последствия этого процесса.

21. Что касается экологических правонарушений, то предлагалось, чтобы особое внимание уделялось обеспечению защиты от преступной небрежности. Представитель Европейского координационного центра по проблемам исследований и документации в области социальных наук информировал Собрание о международной конференции по проблемам ущерба окружающей среде и использованию уголовного правосудия для борьбы с его преступными аспектами, которая должна состояться в конце 1988 года, и призвал экспертов и Организацию Объединенных Наций к сотрудничеству. Многие ораторы приветствовали проведение такой конференции, и, учитывая важность, придаваемую ее теме, Председатель от имени экспертов высказался в ее поддержку. Директор Отделения по предупреждению преступности и уголовному правосудию также заверил представителя Европейского координационного центра в намерении тесно сотрудничать с ним.

22. Собранию была представлена информация о проведенном Научно-исследовательским институтом социальной защиты Организации Объединенных Наций исследовании, касающемся вероятных потребностей и приоритетов развивающихся стран в области преступности, системы уголовного правосудия в контексте развития и роли международного сотрудничества. В основу исследования легли результаты трех обзоров, проведенных Институтом в 1976, 1982 и 1986 годах. Оно показало, что в целом возрастает важность и целесообразность многостороннего сотрудничества, особенно в связи с проведением сопоставительных исследований, различными формами технического сотрудничества, потерей в профессиональной подготовке, проведением семинаров по конкретным приоритетным областям, обменом информацией и организацией крупных конференций и совещаний для обмена опытом по возникшим проблемам и достигнутым успехам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

2. Необходимость в эффективной политике и стратегиях предупреждения преступности

23. Учитывая серьезность проблемы преступности и связанную с этим потребность в совершенствовании средств борьбы с ней, Собрание подчеркнуло неотложную необходимость принятия адекватных мер на национальном, региональном и международном уровнях. Необходимо также выработать с учетом постоянно изменяющихся потребностей общества политику и стратегии, полностью соответствующие изменяющейся день ото дня реальности и актуальным потребностям. Преступность должна рассматриваться не как изолированная проблема, которую следует решать специальными простыми и фрагментарными методами, а как комплексное и многостороннее явление, бороться с которым необходимо с применением систематических стратегий и дифференцированного подхода. Необходимо обеспечить эффективную координацию между органами уголовного правосудия, чтобы активное участие всех заинтересованных сторон позволило выработать интегрированный подход.

24. Далее подчеркивалось, что разработка эффективной политики и стратегий предупреждения преступности требует ориентированного на принятие конкретных мер изучения вопросов политики, создания надежной базы данных и национальных сетей информации для лучшего понимания тенденций и структур преступности и более четкой выработки политики. Огромное значение имеет роль научных учреждений. Эффективность предупреждения преступности зависит не только от наличия ресурсов, но и от достаточного числа квалифицированного персонала системы уголовного правосудия и национальных механизмов подготовки кадров. Учитывая отсутствие эффективных систем информации во многих развивающихся странах, было рекомендовано, чтобы Организация Объединенных Наций оказала помощь в создании национальных сетей информации, имеющих жизненно важное значение для тех, кто осуществляет процесс уголовного правосудия, и необходимых для того, чтобы в

процесс планирования национального развития включались задачи по предупреждению преступности и борьбе с ней.

25. При рассмотрении вопроса о предупреждении преступности в контексте развития было достигнуто согласие о том, что выработка политики предупреждения преступности в общих рамках социально-экономического планирования требует интегрированного подхода, в котором должны учитываться урбанизация, движение населения, программы социального обеспечения, возможности получения образования и занятости. Такой подход требует также определенной степени физического планирования в целях предупреждения преступности за счет более совершенной городской планировки, развития соответствующих районов проживания людей и обеспечения социальной инфраструктуры. Указывалось, что для развития моделей разработки программ может быть введена системная программа проблемных исследований и экспериментальных проектов. Существует необходимость в выработке новых стилей деятельности в области предупреждения преступности в соответствии с социальными системами конкретных стран. В обеспечении правопорядка первоочередное внимание постоянно должно уделяться охране индивидуальных прав и свобод. Указывалось на необходимость сокращения возможностей совершения таких преступлений, как уличные преступления и преступления против собственности. Следует улучшать уличное освещение. Следует также повышать безопасность в жилищах и устанавливать системы сигнализации для предупреждения краж. Лица, занимающиеся планированием деятельности по предупреждению преступности, должны в полной мере учитывать изменение реальностей социальной среды, с тем чтобы иметь возможность предвидеть факторы, могущие способствовать росту преступности. Им следует активно изучать различные проблемы развития и выработать стратегию, обеспечивающую социальную справедливость. Поскольку предупреждение преступности требует междисциплинарного, комплексного и скоординированного планирования, необходимым предварительным условием является коллективный подход к работе со стороны экспертов и должностных лиц, работающих в соответствующих областях.

26. Были рекомендованы различные стратегии предупреждения преступности, включая, в частности, следующее: определение последовательной и сбалансированной социальной политики и правильное выявление социальных потребностей, которые будут поняты молодежью и поднимут осознание широкой общественностью необходимости искоренения преступности и противозаконной деятельности как угрозы качеству жизни; уменьшение возможностей совершения преступлений путем создания неблагоприятных условий для преступности; выработку эффективной политики перевоспитания для недопущения проблем рецидивизма; а также поощрение участия общественности.

27. Обсуждалась также проблема контрмер против транснациональных преступлений. Для выработки эффективной политики было признано целесообразным выявить факторы, связанные с такими преступлениями. Необходимо ввести в действие новые правила для надежного контролирования экспорта и импорта подготовленным и квалифицированным персоналом и разработать эффективные технические средства, которыми могли бы пользоваться пограничные службы при контроле проездных документов и досмотре. Предлагалось, чтобы в предупреждении транснациональной преступности, применяя новаторские методы просвещения широкой общественности, участвовали средства массовой информации; чтобы для сотрудничества с другими странами были выработаны соответствующие средства в целях уменьшения возможности совершения таких преступлений в процессе ведения международной торговли и чтобы были пересмотрены законы, охраняющие банковскую тайну во многих странах, с тем чтобы предотвратить "отмывание денег" и другие преступные финансовые деяния. В целом правительствам следует привести свои правовые системы в соответствие с реальностью транснациональной преступности.

28. Многие эксперты подчеркивали важность межсекторального и секторального планирования в соответствии с Руководящими принципами. Для обеспечения взаимодействия и сотрудничества между органами экономического планирования,

учреждениями в области развития и системой уголовного правосудия и укрепления соответствующих координационных механизмов следует выработать меры, способствующие межсекторальному планированию. Планирование деятельности по предупреждению преступности должно осуществляться на динамичной и систематической основе с учетом взаимосвязи различных видов деятельности и функций в области законодательства, обеспечения соблюдения законов, судопроизводства, обращения с правонарушителями и правосудия в отношении несовершеннолетних, с тем чтобы обеспечить большую согласованность, последовательность, ответственность, справедливость и беспристрастность.

3. Роль системы уголовного правосудия

29. Многие эксперты подчеркивали, что интегрированный подход к политике и стратегиям предупреждения преступности требует создания такой системы уголовного правосудия, которая соответствовала бы внешнему окружению, реагировала бы на изменяющиеся социальные и экономические тенденции, демографические структуры и новые потребности общества. Необходимо обеспечить, чтобы функционирование системы уголовного правосудия осуществлялось максимально эффективно и в соответствии с действующими правилами и нормами в области прав человека. Отмечалось, что во многих странах управление системой уголовного правосудия переживает кризис, вызванный главным образом недостаточной подготовкой персонала системы уголовного правосудия в области выработки и осуществления политики. Нехватает также эффективной координации и последовательности в действиях органов уголовного правосудия. Многие эксперты напомнили о том, что подчеркивалось в Руководящих принципах в связи с ролью системы уголовного правосудия. Указывалось, что помимо того, что система уголовного правосудия является инструментом эффективного контроля и сдерживания, она должна также содействовать выполнению задачи поддержания мира и порядка в целях обеспечения справедливого социального и экономического развития путем устранения несправедливости и защиты прав человека. Система уголовного правосудия должна играть важнейшую роль в сдерживании преступности и создании обстановки стабильности и мира, обеспечивая таким образом защиту прав отдельных лиц от любых их нарушений. Хотя эта система охраняет ценности общества путем защиты прав и свобод, она должна также способствовать воплощению этих ценностей и прав в социальную и политическую реальность. Вместе с тем подчеркивалось, что гуманная система уголовного правосудия, проводя различие между использованием прав и свобод и злоупотреблением ими, должна последовательно стремиться к обеспечению надлежащего баланса между осуществлением таких прав и поддержанием правопорядка. Подлинной задачей персонала системы уголовного правосудия является обеспечение такого баланса. Такой предлагаемый подход невозможен без эффективного осуществления правосудия на всех уровнях.

30. Многие эксперты подчеркнули важность укрепления и совершенствования системы уголовного правосудия. Этот процесс должен включать стимулирующие изменения в широком диапазоне, начиная от реформы существа уголовного права и процедур и кончая реформой функционирования различных секторов системы уголовного правосудия с целью обновления их в свете современных научных знаний и технологических новшеств с учетом социальных, экономических, политических и культурных условий соответствующих стран. Была сделана рекомендация, чтобы на региональном и субрегиональном уровнях были предприняты усилия по составлению образцов кодексов отправления уголовного правосудия, которые могли бы быть приняты, с необходимыми видоизменениями, разными странами. В этом отношении ведущую роль должны сыграть региональные и межрегиональные институты Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Подчеркивалось также, что способность системы уголовного правосудия реагировать должна выходить за рамки местных требований; она должна иметь возможность динамично и эффективно бороться с транснациональной преступностью, чтобы внести свой вклад в усилия, направленные на обеспечение внутренней и внешней безопасности и стабильности.

31. Совещание признало важным и целесообразным вклад региональных и межрегиональных институтов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в дело оказания странам своих регионов помощи в выработке более эффективной политики и стратегий предупреждения преступности. Сеть этих институтов включает: Азиатский и Дальневосточный институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, созданный в Фукуоке, Япония, в 1961 году; Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций, созданный в Риме, Италия, в 1968 году; Латиноамериканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, созданный в Сан-Хосе, Коста-Рика, в 1975 году; Хельсинкский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный с Организацией Объединенных Наций, созданный в Хельсинки, Финляндия, в 1981 году; а также Африканский региональный институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, созданный в Аддис-Абебе, Эфиопия, в 1987 году.

32. Один из экспертов информировал Совещание о мероприятиях, проведенных Азиатским и Дальневосточным институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, которые содействовали не только мерам по борьбе с преступностью и улучшению системы уголовного правосудия на региональном уровне, но и мероприятиям по научно-техническому сотрудничеству, осуществляемым на международном уровне. Эти мероприятия включали организацию международных учебных курсов и семинаров, специальных курсов по приоритетным вопросам в сотрудничестве с межправительственными и неправительственными организациями, совместных семинаров в других странах для удовлетворения конкретных потребностей стран в рамках программ двусторонней помощи Института, международных практикумов, а также осуществление проектов прикладных исследований. Он сообщил, что Институт способствовал подготовке более 1 718 специалистов по вопросам уголовного правосудия, которые играют ключевую роль в улучшении мер политики и стратегии в области предупреждения преступности в своих странах.

В. Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

1. Оценка существующего положения дел и трудностей

33. Совещание пришло к выводу, что положение дел в области преступности, особенно имеющей международные масштабы, следует оценивать в увязке с ответными международными мерами. Было подчеркнуто, что, учитывая важность развития более тесного сотрудничества между государствами, необходимо изучить существующие трудности и проблемы, препятствующие таким усилиям, и предложить практические меры. Традиционные подходы к предупреждению преступности и соответствующая классификация уголовных явлений стали устаревать. Многие традиционные разграничения, например между национальными и международными преступлениями, перестали соответствовать динамике современного общества и поэтому нуждаются в серьезном пересмотре.

34. Был предложен особый подход для борьбы с пагубной деятельностью организованной преступности, учитывая, что для организованной преступности необходимы сотрудничество и инфраструктурная поддержка легальных организаций, учреждений и агентств (например, финансовых, туристических, транспортных) и что она обычно действует под законным и/или явно незаконным прикрытием. Характерными примерами такого прикрытия являются соответственно корпоративная преступность и мафия.

35. Поэтому надлежащей мерой было бы устранение или блокирование каналов такой поддержки. Этого, в частности, можно достичь посредством полицейского контроля за внутренними операциями законных компаний, которые, по имеющимся сведениям, содействуют деятельности организованных преступных синдикатов, а также путем применения санкций к руководителям таких компаний, с тем чтобы эти лица непосредственно несли ответственность. Однако было признано, что такие санкции, например в виде штрафов, по всей вероятности, не будут соизмеримы с доходами, получаемыми от соответствующих незаконных операций.

36. Подчеркивалось, что преступность в своих транснациональных масштабах не может рассматриваться лишь как местная проблема; поскольку она является скорее всеобщей проблемой, борьба с ней и ее предупреждение требуют широкого участия и сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях. Такое сотрудничество уже частично осуществляется путем разработки конвенций, касающихся отдельных преступных актов, причиняющих ущерб ценностям международного сообщества в целом. В отдельных регионах мира оно распространяется на различные аспекты и этапы уголовного преследования, включая обвинение, расследование, вынесение приговора и применение санкций, а также на международную судебную и иную помощь.

37. Собрание отметило, что, хотя существует ряд глобальных документов, касающихся конкретных вопросов, связанных с международным сотрудничеством в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, много еще предстоит сделать для ликвидации увеличивающегося разрыва между этими документами и современным положением в области преступности и уголовного правосудия. Собрание признало, что в этой области существует большое число важных конвенций, международных принципов, норм и руководящих положений, которые могут не только ориентировать государства-члены в их сотрудничестве, но и служить основой для будущей разработки международных документов. В этой связи Собрание подчеркнуло значение рекомендаций Международного совещания экспертов по теме "Организация Объединенных Наций и поддержание правопорядка: роль уголовного правосудия и правоохранительных учреждений в поддержании общественной безопасности и спокойствия", состоявшегося в Бадене, Австрия, 16-19 ноября 1987 года.

38. При определении будущих направлений предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте глобальных экономических и политических реалий было предложено акцентировать усилия на приоритетных проблемах государств-членов и на определении форм работы, которые могут привести к плодотворным результатам. Была упомянута статья 36 Руководящих принципов, в которой говорится, что всем государствам и образованиям следует осуществлять сотрудничество через Организацию Объединенных Наций или иным путем в области предупреждения преступности и борьбы с ней в качестве неотъемлемого элемента содействия укреплению мира и безопасности человечества, повышая при этом степень эффективности, действенности и справедливости системы уголовного правосудия. Было подчеркнуто, что такое сотрудничество зависит не только от обязательств государств и их готовности к достижению прогресса в этой области, но и от наличия инфраструктурных механизмов для контроля за осуществлением существующих конвенций и руководящих принципов. Было признано желательным мобилизовать все силы и избегать дробления мероприятий и распыления средств в поисках новых решений проблем преступности. В результате отсутствия эффективного и твердого руководства на международном уровне цели и стратегии были определены неясно. По мнению участников, насущно необходимым является принятие твердых обязательств осуществлять многосторонние действия и избегать несогласованных усилий. В этой связи было рекомендовано разработать конвенцию по вопросу о международном сотрудничестве в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которая объединила бы все существующие положения многосторонних и двусторонних конвенций, договоров, соглашений и имеющихся норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Цель такой всесторонней конвенции заключалась бы в укреплении международного сотрудничества, особенно в отношении транснациональных преступлений, и в мобилизации многосторонних усилий. Собрание также подчеркнуло значение рекомендаций, сделанных на совещании Специальной группы экспертов по международному сотрудничеству в области предупреждения и борьбы с различными проявлениями преступности, включая терроризм, проведенном в штаб-квартире Международного института криминологии, Сиракузы, Италия, 20-24 января 1988 года.

2. Роль Организации Объединенных Наций

39. Собрание напомнило о том, что в Миланском плане действий Организация Объединенных Наций была призвана играть ключевую роль в многостороннем сотрудничестве в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Совещание также напомнило о резолюции 42/59 Генеральной Ассамблеи и резолюциях 1986/11 и 1987/53 Экономического и Социального Совета о всестороннем обзоре деятельности и программы работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/1987/43), в которых была подтверждена руководящая роль Организации Объединенных Наций в этой области, осуществляемая через посредство ее программных мероприятий и конгрессов. Была подчеркнута необходимость уделять первоочередное внимание инициативам Организации по выработке действенных предложений по борьбе с транснациональными преступлениями и разработке надлежащих стандартных договоров и соглашений для применения на общемировом уровне. Государства-члены, межправительственные и неправительственные организации должны принимать широкое участие в этих усилиях. По мнению участников, важная роль Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней и Секретариата Организации Объединенных Наций в оказании помощи государствам-членам в осуществлении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия имеет огромное значение и, по общему мнению, предполагает значительный объем работы.

40. Необходимо укреплять, расширять и координировать мероприятия по техническому сотрудничеству; при этом Секретариат должен выполнять важнейшие технические и оперативные функции на местах. Было также рекомендовано для повышения эффективности технического сотрудничества укрепить организационный, правовой и криминологический потенциал Отделения по предупреждению преступности и уголовному правосудию, особенно что касается обеспечения и дальнейшего предоставления межрегиональных консультативных услуг и разработки, осуществления, регулирования и выполнения проектов. Комитет будет играть центральную роль в этом процессе, обеспечивая руководство политикой и контроль за существующими международными нормами.

41. Было признано, что Организация Объединенных Наций добилась хороших результатов в осуществлении отдельных изменений в процессе развития систем уголовного правосудия. В качестве основной цели было признано поддержание системы правосудия, поскольку очевидно, что объем работы в системах уголовного правосудия по рассмотрению дел преступников и правонарушителей во всем мире в ближайшее время не уменьшится.

42. Ряд экспертов упомянули о конкретных формах преступлений, показав их особую опасность для общества. Помимо преступлений, связанных с наркотиками, политическая коррупция представляется наиболее заслуживающей рассмотрения формой преступлений в контексте развития. Один из экспертов предложил Организации Объединенных Наций уделить особое внимание этому виду преступлений и выдвинул ряд мер для принятия, таких, как разработка руководства по борьбе с коррупцией, в котором будут описаны методы, подходы и меры, применяемые в различных обществах, для оказания помощи государствам-членам в создании юридического механизма, включая уголовные и гражданские статуты по предупреждению политической коррупции. Другой эксперт предложил передать от полиции специально назначенным органам полномочия по проведению расследований и замораживанию незаконно приобретенных средств.

43. Многие эксперты признали, что эффективный контроль за осуществлением программ предупреждения преступности и уголовного правосудия в значительной степени зависит от нормальной деятельности национальных, региональных и международных учреждений, а также от надлежащего выбора мер политики и приоритетов. Меры политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия соответствуют потребностям и являются эффективными лишь при наличии организационных возможностей для их осуществления. Организации Объединенных Наций через свою сеть служб технического сотрудничества и консультаций следует уделять первоочередное внимание созданию возможностей для подготовки кадров и организационных преобразований в развивающихся странах, обращающихся за помощью, а также выработке законов и положений, в большей степени отвечающих конкретным условиям социально-экономических изменений.

44. Была высказана общая обеспокоенность по поводу того, что программам в области предупреждения преступности и уголовному правосудию не уделяется достаточно большого внимания и не выделяется достаточных средств по сравнению с другими областями, связанными с вопросами социально-экономического развития. По мнению экспертов, парадоксально, что в период широкомасштабной разработки вопросов в области основных прав человека все в большей степени обходятся вниманием проблемы предупреждения преступности и уголовного правосудия.

45. Приращение роли данной программы в рамках Организации Объединенных Наций рассматривалось как основной недостаток Организации в ее усилиях по решению проблемы преступности. Эксперты указали на необходимость полного и энергичного осуществления различных резолюций законодательных органов, признав, что программа является ключевой, специализированной и технической по своему характеру, и призвали к расширению возможностей органа, отвечающего за осуществление программы работы, в соответствии с резолюцией 1987/53 Экономического и Социального Совета, путем предоставления средств, необходимых ему для осуществления своих обязательств перед государствами-членами. Любое сокращение штата сотрудников Отделения по предупреждению преступности и уголовному правосудию, было признано противоречащим задачам создания возможности для удовлетворения потребностей государств-членов, особенно что касается осуществления основных документов Организации Объединенных Наций в этой области.

46. По мнению экспертов, хотя мероприятия в области предупреждения преступности и уголовного правосудия относятся к вопросам социального развития, преступность является не только социальной, но также политической и экономической проблемой. Поэтому было рекомендовано повысить статус этой программы и уделять ей больше внимания, поскольку она представляет собой высоко техническую и специализированную область, непосредственно связанную с различными дисциплинами и проблемами.

47. Было выражено общее мнение о том, что следует предпринимать все возможные шаги для обеспечения необходимых средств Отделению по предупреждению преступности и уголовного правосудия для подготовки научных материалов к восьмому Конгрессу. Отделение испытывает серьезные проблемы в результате нехватки людских и других ресурсов и может надлежащим образом выполнить свои задачи по подготовке к Конгрессу, а также другие уставные обязательства Секретариата Организации Объединенных Наций лишь при условии выделения необходимых средств. Эксперты, сославшись на ряд резолюций Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, настоятельно призвали устранить все препятствия, что позволит провести серьезную подготовительную работу для обеспечения успеха восьмого Конгресса.

48. Эксперты заявили, что мероприятия Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия оказывают значительное воздействие на мировом уровне и представляют собой особую важность для стран, получивших независимость в ходе деколонизации. Система Организации Объединенных Наций имеет разработанную организационную структуру, которая может обеспечивать успешное выполнение всех возлагаемых на нее задач и играть при этом стимулирующую роль для национальной деятельности.

49. Тем не менее, эксперты отметили, что финансовый кризис Организации Объединенных Наций отражается на работе ее органов. В этой связи они указали, что наиболее насущная задача заключается в том, чтобы убедить государства-члены, а также саму систему Организации Объединенных Наций в том, что программе в области предупреждения преступности и уголовного правосудия следует уделять первоочередное внимание. Поскольку преступность затрагивает качество жизни на международном уровне, включая такие вопросы, как права человека, экономический порядок, проблемы беженцев и т.д., и поскольку в задачи Организации Объединенных Наций входит обеспечение нормального качества жизни, необходимо предпринять более значительные усилия в этом направлении.

50. Несколько экспертов отметили, что финансовые проблемы в значительной степени могут быть решены, если государства-члены признают роль Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Учитывая финансовые ограничения, некоторые эксперты предложили созвать совещание министров с участием различных органов Организации Объединенных Наций для обсуждения вопроса о внебюджетных средствах финансирования.

51. Согласно мнению экспертов, следует широко использовать предстоящие региональные подготовительные совещания для подчеркивания роли, которую играет Организация Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с тем чтобы государства-члены лучше понимали значение дальнейшей поддержки мероприятий Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней и Отделения по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

52. Эксперты также указали на необходимость более тесного сотрудничества между Отделением по предупреждению преступности и уголовному правосудию, специализированными учреждениями и другими подразделениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями. Вклад научного сообщества и неправительственных и неправительственных организаций должен включать не только проведение конференций и специальных международных мероприятий по обмену мнениями и опытом. Их усилия должны быть направлены на разработку конкретных руководящих направлений для получения практических результатов, что приведет к более тесному сотрудничеству правительств и учреждений в достижении общих целей.

53. Такие форумы, как Генеральная Ассамблея, конгрессы Организации Объединенных Наций и аналогичные международные совещания должны рассматривать существующие международные актуальные вопросы и рекомендовать меры, с помощью которых может осуществляться рациональное международное сотрудничество, неотъемлемой частью которого являлись бы неправительственные организации. Особое значение имеет вклад неправительственных организаций во внесение изменений в практику применения норм. Например, одной неправительственной организацией был осуществлен экспериментальный проект, в рамках которого был предоставлен ряд услуг жертвам преступлений. Это не только служило практическим целям и отвечало насущным потребностям, но и позволило получить многочисленные оценочные научные данные, что побудило правительство расширить масштабы осуществления проекта, который явился наглядной, конкретной и положительной моделью для других стран.

54. Эксперты подчеркнули возможность установления более тесных рабочих связей с университетами и исследовательскими центрами, которые будут выбраны их правительствами, а также использования их научного потенциала, и привели примеры существующих моделей такого сотрудничества.

55. Несколько экспертов упомянули о вкладе региональных и межрегиональных учреждений Организации Объединенных Наций в предотвращение преступности и обращение с правонарушителями, включая подготовительную работу по созданию глобальной информационной сети в области предупреждения преступности и уголовного правосудия - по проекту, который подробнее будет разработан на восьмом Конгрессе. Эти учреждения поддерживают усилия Организации и разрабатывают региональные прогнозы, основанные на их собственном опыте, результатах исследований и разработки политики в их странах. Эти учреждения должны играть ключевую роль в ликвидации проблемы недостаточной взаимосвязи, которая может существовать между Секретариатом и другими органами на региональном уровне. Было рекомендовано, чтобы Организация Объединенных Наций предпринимала все усилия для установления связей на самом высоком уровне между директивными органами, занимающимися программами предупреждения преступности и уголовного правосудия, и поощряла диалог и рабочие связи по приоритетным вопросам между государствами-членами.

56. Научная работа и мероприятия ряда учреждений, сотрудничающих с программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, получили высокую оценку, и указывалось, что они вносят надежный вклад в осуществление целей и задач. Ряд организаций заявили о своем намерении продолжать, по мере возможности, оказание помощи Организации Объединенных Наций путем организации семинаров, конференций, учебных курсов, проведения исследований и предоставления технических консультаций.

57. Несколько ораторов рассказали об усилиях, предпринимаемых на национальном уровне по предоставлению информации о программах, нормах и руководящих принципах Организации Объединенных Наций, например, путем распространения документации, проведения мероприятий для прессы и телевидения, предназначенных для широкой публики, а также путем организации специальных учебных курсов для различных категорий специалистов и подготовки предложений для законодательных органов и министерств. Некоторые эксперты привели примеры, когда Стандартные минимальные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних ("Пекинские правила") (резолюция 40/33 Генеральной Ассамблеи, приложение) были приняты и включены в национальное законодательство с необходимыми изменениями в соответствии с местными потребностями.

58. Что касается различных международных норм, минимальных правил, руководящих принципов и т.д., эксперты выразили озабоченность по поводу медленных темпов их осуществления, а также отсутствия деятельности по их осуществлению в большинстве стран. Они рекомендовали более тщательно подойти к разработке методологии их осуществления, как было сделано в отношении процедур эффективного осуществления Стандартных минимальных правил обращения с заключенными 4/. Помимо принятия руководящих принципов, касающихся осуществления норм, можно было бы рассмотреть вопрос о подготовке документа, посвященного соблюдению правил, на основе вопросника, аналогичного тому, который был подготовлен для седьмого Конгресса.

59. Отмечалось, что необходимой предпосылкой для оказания помощи государствам-членам в осуществлении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия являются достоверные данные и результаты исследований. В частности, доказательством для директивных органов, подтверждающим желательность и необходимость принятия конкретных мер и принципов, упомянутых в различных нормах, могли бы служить, в случае успеха их осуществления, экспериментальные проекты.

60. Были упомянуты усилия Организации Объединенных Наций по созданию глобальной информационной сети в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с резолюцией 1986/11 Экономического и Социального Совета. Эксперты подчеркнули ключевую роль информации, которая будет содействовать лучшему пониманию проблем, связанных с преступностью, и определению эффективных ответных мер, а также значение подготовки указаний, касающихся сбора, классификации и анализа уголовной статистики.

61. По мнению экспертов, роль Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней как единственного органа экспертов в рамках системы Организации Объединенных Наций, дающего рекомендации в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, является не только важной, но и необходимой для разработки программ международного сотрудничества и оказания помощи Экономическому и Социальному Совету в координации мероприятий органов Организации Объединенных Наций, программы работы которых связаны с вопросами преступности.

62. Касаясь роли конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Собрание признало, что эти конгрессы являются глобальными событиями и общемировыми форумами по обмену знаниями и сравнению опыта. Вместе с тем эксперты отметили, что на этих конгрессах

необходимо акцентировать внимание на конкретных вопросах и привлекать большее число работников директивных органов самого высокого уровня, отвечающих за вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия, таких как министры юстиции, внутренних дел и социального обеспечения. Поскольку конгрессы с течением лет подверглись значительным изменениям и стали межправительственными по своему характеру, объединяя представителей правительств, межправительственных и неправительственных организаций, а также признанных международных экспертов, настало время, чтобы они более активно участвовали не только в разработке надлежащих рекомендаций относительно действенных мер политики в области предупреждения преступности, но и в обсуждении и принятии международных конвенций по приоритетным вопросам.

63. Директор Отдела социального развития сделал заявление, в котором высоко оценил стремление экспертов оказать помощь Секретариату в его большой подготовительной работе к восьмому Конгрессу. Он подчеркнул значение работы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, поскольку она связана с вопросами свободы, правосудия, мира и развития. Он заявил, что преступность как социальная проблема взаимосвязана с вопросами социального развития и непосредственно влияет на качество жизни. Вопросы предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития рассматривались на предыдущих конгрессах Организации Объединенных Наций, которые добились определенных успехов в разработке эффективных мер политики и стратегий по борьбе с преступностью в контексте развития. Тем не менее оратор отметил, что, возможно, слишком большое внимание уделялось, как он сказал, чисто репрессивным аспектам предупреждения преступности. В этой связи он предложил больше внимания уделять справедливому, беспристрастному и гуманному правосудию, а не репрессивному аспекту предупреждения преступности. Руководящие принципы, Миланский план действий, а также другие соответствующие резолюции и решения в области предупреждения преступности и уголовного правосудия представляют собой руководство для дальнейших действий. Необходимо привлекать и поощрять правительства к осуществлению согласованных принципов и руководящих направлений. В отношении проблемы нехватки средств он обратил внимание Сопредседателя на серьезное финансовое положение Организации Объединенных Наций и сообщил о ряде мер, принятых для оказания помощи в подготовке восьмого Конгресса, с тем чтобы мероприятия Отделения по предупреждению преступности и уголовному правосудию не были серьезно затронуты в результате сокращения средств.

III. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА СОВЕЩАНИЯ

64. На заключительном заседании проект доклада был представлен Докладчиком и единогласно принят Сопредседателем. Сопредседатель также единогласно принял все рекомендации, текст которых помещен в начале настоящего доклада. С заключительными заявлениями выступили Председатель, Докладчик, представитель Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней, директор Отдела социального развития и начальник Отделения по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Примечания

1/ См. шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Каракас, 25 августа - 5 сентября 1980 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.81.IV.4), глава I, раздел C.

2/ См. седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа - 6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), глава I, раздел A.

3/ Там же, раздел B.

4/ См. Права человека: сборник международных договоров (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.83.XIV.1).

Приложение I
СПИСОК УЧАСТНИКОВ

Эксперты, приглашенные Генеральным секретарем

Адедокун А.Адейеми (Нигерия), декан, факультет права, Лагосский университет
Душан Чотич (Югославия), профессор уголовного права, заместитель председателя
Федерального верховного суда Югославии
Светла Даскалова (Болгария), министр юстиции, Министерство юстиции
Рональд Л.Гейнер (Соединенные Штаты Америки), помощник заместителя министра
юстиции, Департамент юстиции Соединенных Штатов Америки
Хассан Б.Джаллоу (Гамбия), министр юстиции, генеральный прокурор, Министер-
ство юстиции
Джейм Е.Маламуд-Готи (Аргентина), генеральный прокурор Верховного суда
Рамон де ла Крус Очоа (Куба), генеральный прокурор, Министерство юстиции
Симон Андре Розе (Франция), первый председатель Кассационного суда
Хира Сингх (Индия), директор, Национальный институт социальной защиты,
Департамент социального благосостояния
Шиничи Цучия (Япония), директор, отдел исследований, Министерство юстиции

Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней

А.А.Шиддо (Судан), судья

Государства - члены Организации Объединенных Наций,
представленные наблюдателями

Австралия, Австрия, Болгария, Германии, Федеративная Республика, Германская
Демократическая Республика, Египет, Индонезия, Италия, Нигерия, Соединенное
Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Таиланд, Филиппины.

Органы Организации Объединенных Наций

Хельсинкский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней, связанный
с Организацией Объединенных Наций, Научно-исследовательский институт социаль-
ной защиты Организации Объединенных Наций.

Межправительственные организации

Арабский учебный и научно-исследовательский центр по вопросам безопасности

Неправительственные организации

Всемирный консультативный комитет друзей, Международный альянс женщин - сто-
ронниц равных прав и обязанностей, Международный центр социологических, кри-
минологических и пенитенциарных исследований, Международный совет еврейских
женщин, Международная уголовная и пенитенциарная комиссия, Международное об-
щество социальной защиты, Национальная ассоциация помощи жертвам.

Приложение II

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ

A. Основные документы

A/CONF.144/PM.1

Руководство для дискуссии на межрегиональных и региональных подготовительных совещаниях для восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

B. Вспомогательные документы

A/CONF.121/20

Новые формы преступности и предупреждение преступности в контексте развития: рабочий документ, подготовленный Секретариатом

A/CONF.121/22/Rev.1

Доклад седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, Италия, 26 августа - 6 сентября 1985 года

E/AC.57/1986/9

Доклад Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней о работе его девятой сессии

E/1987/43

Обзор деятельности и программы работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: доклад Генерального секретаря

Резолюция 1986/10
Экономического и Социального
Совета

Осуществление выводов и рекомендаций седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Резолюция 1986/11
Экономического и Социального
Совета

Первоначальный обзор деятельности и программы работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Резолюция 1987/49
Экономического и Социального
Совета

Подготовка к восьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Резолюция 1987/53
Экономического и Социального
Совета

Обзор деятельности и программы работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

Резолюция 40/32
Генеральной Ассамблеи

Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Резолюция 41/107
Генеральной Ассамблеи

Предупреждение преступности и уголовное правосудие

Резолюция 42/59
Генеральной Ассамблеи

Предупреждение преступности и уголовное правосудие

Доклад совещания Специальной группы экспертов по международному сотрудничеству в области предупреждения и борьбы с различными проявлениями преступности, включая терроризм, Сиракузы, Италия, 20-24 января 1988 года, организованного Международным институтом криминологии, Сиракузы, Италия, и Национальным центром предупреждения преступности и социальной защиты, Милан, Италия

Доклад Международного совещания экспертов по теме "Организация Объединенных Наций и поддержание правопорядка: роль уголовного правосудия и учреждений по поддержанию правопорядка в поддержании общественной безопасности и спокойствия", Баден, Австрия, 16-19 ноября 1987 года под эгидой Отделения Организации Объединенных Наций в Вене, организованного правительством Нижней Австрии и города Бадена в сотрудничестве с Альянсом неправительственных организаций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Вена

C. Другие документы

Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций

Publication No.29

Research and International Co-operation in Criminal Justice: Survey on Needs and Priorities of Developing Countries

UNSDRI 382

Development and Crime

UNSDRI 388

Commentary on International Technical and Scientific Co-operation in Crime Prevention and Criminal Justice, prepared by UNSDRI for the Ad Hoc Group of Experts Meeting on International Co-operation for the Prevention and Control of the Various Manifestations of Crime, including Terrorism, Siracusa, 20-24 January 1988.

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.