



Пятый Конгресс Организации Объединенных Наций  
по предупреждению преступности и обращению с  
правонарушителями

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ И  
ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

75-15431

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Открытие Конгресса и выборы Председателя
2. Утверждение правил процедуры
3. Утверждение повестки дня и организации работы
4. Выборы заместителей Председателя и утверждение назначения других должностных лиц
5. Изменения в формах и масштабах преступности - международной и внутригосударственной
6. Уголовное законодательство, юридические процедуры и другие формы социальной борьбы по предупреждению преступности
7. Новая роль полиции и других органов обеспечения правопорядка с особым упором на изменяющуюся обстановку и минимальные нормы эффективности
8. Обращение с правонарушителями, находящимися в заключении или в общине, с особым упором на выполнение Стандартных минимальных правил обращения с заключенными, принятых Организацией Объединенных Наций
9. Экономические и социальные последствия преступности: новые проблемы для исследований и планирования
10. Утверждение выводов по пунктам 5-9 повестки дня

## Аннотация предварительной повестки дня

### 1. Открытие Конгресса и выборы Председателя

Конгресс будет открыт помощником Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по социальному развитию и гуманитарным вопросам в 10 ч. 00 м. 1 сентября 1975 года.

Правило 13 предварительных правил процедуры предусматривает, что Конгресс должен выбрать Председателя.

После выборов Председателя Исполнительный секретарь Конгресса выступит с заявлением.

### 2. Утверждение правил процедуры

Предварительные правила процедуры Конгресса содержатся в документе A/CONF.56/2. Они соответствуют традиционным правилам прошлых конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями с особым учетом соответствующих последних резолюций Генеральной Ассамблеи.

### 3. Утверждение повестки дня и организации работы

Процедурные пункты, включенные в предварительную повестку дня, соответствуют структуре, учрежденной предыдущими конгрессами. Пункты по существу, то есть пункты 5-9, были утверждены Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней на его второй и третьей сессиях соответственно в 1973 и 1974 годах 1/.

Правило 6 предварительных правил процедуры предусматривает, что Конгресс должен проводить свою работу на пленарных заседаниях, на заседаниях Руководящего комитета и не более, чем в пяти секциях. В соответствии с правилом 7 работа по пунктам 5-9 повестки дня будет проводиться в пяти соответствующих секциях, выводы которых будут рассмотрены на пленарных заседаниях.

Предлагается, чтобы каждая из секций I, II и III, которые будут обсуждать соответственно пункты 5, 6 и 7 повестки дня, провели по семь заседаний 1, 2, 3, 4, 8 и 9 сентября 1975 года, а секции IV и V, которые будут обсуждать соответственно пункты 8 и 9 повестки дня, провели каждая по семь заседаний 4, 5, 8, 9 и 10 сентября. Выводы этих секций должны быть рассмотрены Конгрессом на пленарных

---

1/ См. доклады Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней о работе его второй сессии (E/CN.5/494, пункт 62) и о работе его третьей сессии (E/CN.5/516, пункт 153).

заседаниях 11 и 12 сентября. Предлагаемое расписание работы Конгресса содержится в приложении к настоящему документу. Расписание вспомогательных программ, которые будут осуществлены в течение работы Конгресса, будет распространено правительством принимающей страны.

4. Выборы заместителей Председателя и утверждение назначения других должностных лиц

В соответствии с правилом 13 предварительных правил процедуры Конгресс должен избрать не более 15 заместителей Председателя. Выборы почетного Председателя и почетных заместителей Председателя проводятся по усмотрению Конгресса.

Однако вполне возможно, что в результате консультаций, которые должны быть проведены до начала Конгресса, для выборов будет представлен один единственный список кандидатов. В этом случае Конгресс незамедлительно приступит к выборам. Если кандидатуры будут выдвигаться во время выступлений, то выступления по выдвижению кандидатов и выступления в поддержку кандидатов должны быть ограничены, в соответствии с последней практикой органов Организации Объединенных Наций, одним выступлением того и другого вида для каждого кандидата, после чего Конгресс немедленно переходит к выборам. После избрания должностных лиц от имени всех членов Конгресса будет сделано одно заявление с поздравлениями в адрес избранных должностных лиц.

Если будет выдвинуто больше поддержанных кандидатур, чем требуется для заполнения имеющихся должностей, то будет проведено голосование в соответствии с правилом 29, которое, в частности, предусматривает, что голосование на пленарных заседаниях должно ограничиваться правительственными делегациями, каждая из которых имеет один голос.

В соответствии с правилом 14 Генеральный секретарь назначит до начала Конгресса и из числа зарегистрированных членов Председателя, заместителя Председателя и докладчика для каждой секции и генерального докладчика для пленарного заседания. Список назначенных таким образом должностных лиц будет представлен Конгрессу для утверждения на его первом пленарном заседании.

Пункты 25-28 предварительных правил процедуры предусматривают состав и функции Руководящего комитета, который будет действовать в качестве руководящего органа Конгресса и помогать Председателю в общем ведении работы Конгресса. В частности, Руководящий комитет обычно занимается такими вопросами, как аккредитация и представление Конгрессу любых вопросов, не связанных непосредственно с пунктами повестки дня.

5. Изменения в формах и масштабах преступности - международной и внутригосударственной

Основным рабочим документом по этому пункту повестки дня является документ A/CONF.56/3 под тем же названием. В соответствии с этим пунктом Конгресс может пожелать рассмотреть новые методы и пути организации всеобъемлющих мер по борьбе с новыми формами и масштабами преступности, с которыми уже не могут справиться традиционные кодексы и процедуры.

По-видимому, Конгрессу целесообразно при обсуждении этого широкого вопроса разбить его, как это делалось на предыдущих конгрессах, на более доступные ключевые вопросы, как например:

а) Преступность как форма бизнеса на внутригосударственном и международном уровнях: организованная преступность, преступность среди служащих и коррупция. Как на внутригосударственном, так и на международном уровнях борьба с преступностью как формой бизнеса связана с многочисленными проблемами. Зачастую ускоренный экономический рост страны предоставляет возможности, создающие новые формы экономической преступности; методы законного бизнеса используются для незаконных операций. К тому же, когда война, бедствие, неправильное планирование или унаследованное слабое развитие приводят к экономической нехватке, могут появляться случаи контрабанды, махинаций на черном рынке и коррупции. Какие же национальные и международные средства можно разработать для того, чтобы освободить страны от этого дорогостоящего бремени, лежащего на их национальной экономике? Какие меры считаются наиболее эффективными? И наоборот, в какой степени существующие законы и конвенции дают возможности для совершения таких преступлений через национальные границы?

б) Правонарушения, связанные с произведениями искусства и другой культурной собственностью. За последние годы во многих странах возросла особая форма коммерческой преступности, связанная с кражей и с незаконной перевозкой произведений искусства и другой культурной собственности. Какие меры, помимо широкого принятия конвенций ЮНЕСКО, можно предпринять для защиты национального культурного наследства, не препятствуя при этом достижению законной цели по распространению культуры?

с) Преступность, связанная с пьянством и злоупотреблением наркотиками. За последние годы серьезную обеспокоенность вызвала растущая проблема пьянства и злоупотребления наркотиками, последнее из которых зависит от мировой торговли. Какие национальные усилия по решению проблемы пьянства и злоупотребления наркотиками оказались наиболее успешными? Достаточно ли существующей ныне системы конвенций для решения проблемы распространения наркотиков? Следует ли декриминализовать некоторые виды употребления наркотиков?

/...

д) Насилие между стелыми людьми. Помимо сохранения на прежнем уровне насилия между людьми, знакомыми друг с другом, во многих странах значительно увеличилось число ничем не связанного насилия между людьми, не знакомыми друг с другом. Какие меры, включая меры в области образования и использования средств массовой информации, можно использовать для пресечения такого вида насилия?

е) Насилие в международном масштабе и внутри государства: Сравнительная характеристика. Проблема предупреждения и ликвидации этих весьма чувствительных форм насилия возникает прежде всего в связи с тем, что сейчас не существует какого-либо принятого юридического определения "тероризма" как преступления. Юридические примеры того, что зачастую именуется "тероризмом", включают такие правонарушения, как вмешательство в полет самолета, взятие заложников и уничтожение общественных сооружений. Какая связь существует между смирением оправданных народных жалоб и ликвидацией актов "тероризма"? Какие национальные усилия по сведению до минимума опасности "тероризма" оказались наиболее эффективными? Каковы роль может сыграть система Организации Объединенных Наций в содействии определению и ликвидации основных причин и современных форм выражения насилия внутригосударственного значения?

г) Преступность, связанная с движением автотранспорта. Увеличение количества автотранспорта во многих районах мира, сопровождаемое растущим числом серьезных дорожных происшествий, явилось неохотимостью в переводе большого числа полицейских с решения важных аспектов предупреждения преступности и борьбы с ней на регулирование дорожного движения. Какие эффективные меры можно проводить для того, чтобы снять с полиции это бремя?

з) Преступность, связанная с миграцией и бегством от стихийных бедствий и бражельных действий. Формы современного рабства, связанные с незаконным ввозом и вывозом рабочей силы и ее эксплуатацией, а также тяжелые жизненные условия, ведущие к преступности, с которой рабочие-мигранты и их семьи вынуждены мириться, заслуживают международного рассмотрения с учетом возможности сохранения в широких масштабах передвижения рабочей силы между странами. То же самое касается и жертв стихийных бедствий и беженцев, значительное число которых переходит через национальные границы без соблюдения необходимых визовых требований и без разрешения на работу. В какой степени эти криминальные факторы могут регулироваться соответствующими внутригосударственными и международными учреждениями совместно с местными службами по вопросам развития, трудоустройства и по социальным вопросам, смячая тем самым лежащее на национальных органах уголовного правосудия растущее бремя в этом вопросе?

h) Преступность среди женщин. В ряде стран число преступлений, совершаемых женщинами по основным категориям преступлений, значительно превышает число преступлений, совершаемых мужчинами. Каковы действительные причины такого роста и каковы возможные решения?

i) Прогнозы преступности и проблемы борьбы с преступностью. Атмосфера, в которой органам уголовного правосудия придется функционировать в будущем, будет неизбежно отличаться от нынешней атмосферы. Нет никаких сомнений в том, что во многих странах характер и качество преступлений будет меняться в зависимости от увеличения имеющихся возможностей, если не будет осуществлено никаких значительных социальных изменений. Какие новые формы и масштабы преступности можно ожидать на ближайшее одно-два десятилетия? Как следует решать эти проблемы?

6. Уголовное законодательство, судопроизводство и другие формы социальной борьбы по предупреждению преступности

Основным рабочим документом по этому пункту повестки дня является документ A/CONF.56/4 под тем же названием.

В соответствии с этим пунктом повестки дня Конгресс может желать определить факторы, содействующие неэффективности и огромной занятости системы уголовного правосудия, а также изучить меры по совершенствованию этой системы. В связи с этим рекомендуется рассмотреть следующие ключевые вопросы:

а) Кризис системы уголовного правосудия. Во многих странах поставлена под серьезное сомнение роль системы уголовного правосудия в качестве института социальной борьбы по предупреждению преступности. Речь идет не только о том, что многие правовые системы регистрируют значительное и вызывающее беспокойство увеличение серьезных преступлений и преступности среди несовершеннолетней молодежи, создающее огромную нагрузку для системы уголовного правосудия, но и о том, что судебные правила и процедуры остаются сложными и во многих случаях требуют затрат более продолжительного времени и все больших расходов. Что же следует предпринять: всеобъемлющую реформу всей системы или отдельные поправки к старым законам и процедурам, а также к некоторым подсистемам? Какая взаимозависимость существует в этом отношении между законодательством и принятием судебных правил? Как в различных странах решают вопрос о нехватке судей, специализирующихся в различных областях судопроизводства, и высококвалифицированных судебных кадров?

б) Изменения в судопроизводстве и рассмотрение преступлений правонарушителей вне официальной системы уголовного правосудия. В некоторой степени огромная нагрузка на систему уголовного правосудия может быть уменьшена за счет изменений в судопроизводстве и путем рассмотрения преступлений правонарушителей вне официальной системы уголовного правосудия таким образом, чтобы ими занималась община или общественные организации. Какие изменения в методах содержания под арестом до суда, в использовании дискреционных полномочий прокурорами и судьями и в процедурах вынесения приговоров, может потребовать такая новая политика?

с) Роль системы уголовного правосудия в предупреждении преступности. Существует убеждение, что значительная часть права является анахронизмом или же не разработана достаточно тщательно, что лица из низших слоев общества и члены групп меньшинств излишне представлены в качестве правонарушителей в процессе уголовного правосудия и недопредставлены в качестве агентов права, что в сравнении с растущим числом преступлений лишь весьма небольшое число правонарушителей в



и социальные службы и общественные организации или разделение с ними. Упор на тех из них, которые могут быть возложены на другие правовые органы законодательные, прокурорские и судебные органы и сделать особый акцент на контроле. На контроле будет необходимо определить конкретные стороны, с одной стороны, и специалистов по уголовному правосудию, координации обязанностей органов социального и экономического планирования. Какие меры могут быть приняты для криминального воздействия. Тем самым устранение или сокращение их преступности в том плане, что она имеет целью исправление социаль- дискриминации, способствует социальному контролю и предупреждению расширения возможностей для злоупотребления или же ликвидации форм злоупотребления в области образования или социального обеспечения, вне общества, будь-то через более справедливое распределение доходов, ни преступности. Любая программа, направленная на совершенствование альтернативных форм социального контроля в плане предупрежде-

Методы рассмотрения преступлений правонарушителей вне системы уголовного правосудия, которые могут использоваться для сокращения числа лиц, подвергаемых процессу ареста, привлечение к суду, суда, осуждения и получения взыскания, в основном подразделяются на три категории: а) программы, основанные на периодическом аресте, б) использование аналогичных методов полицией вместо ареста, и в) использование аналогичных методов в судах, например, программы освобождения из-под стражи до суда. Какие положительные и отрицательные последствия в отношении прокурорских и гражданских прав имеют такие программы?

д) Декриминализация и депенализация. Как в развивающихся, так и в развитых странах наблюдается тенденция к декриминализации и депенализации; с другой стороны, в некоторых странах также отмечается обратная тенденция в отношении некоторых правонарушений, которые в настоящее время считаются особенно злодеяниями. Основные законы последних лет в области декриминализации и депенализации касаются: в моральных правонарушениях, дорожных нарушений, пьянства, бра- дачничества, неправомерного поведения, мелких краж и нападения. Какие основные критерии возникли из опыта стран в области безопасной декриминализации и депенализации в отношении определенных видов уголовного поведения и какие варианты методов решения этих проблем оказались успешными?

конечном счете наказывается по закону и что многие правонарушители не реабилитированы. Каким образом различные компоненты системы уголовного права, начиная от законодательства и кончая учрежде- ниями по дальнейшей работе с правонарушителями, могут разделить свои и те же цели и средства при осуществлении своей ответствен- ности за предотвращение преступности и обращение с правонарушите- лями? Как свести по минимуму непреднамеренные, но возможные отри- цательные побочные последствия?

Какие меры могут быть приняты для сохранения или восстановления традиционных форм социального контроля, таких как формы, предоставляемые родственными группами, обычными судами и деревенскими советами, в качестве важных форм участия общин в работе систем уголовного правосудия? Могут ли такие укоренившиеся формы социального контроля применяться к урбанизированному обществу?

7. Новая роль полиции и других органов обеспечения правопорядка с особым упором на изменяющуюся обстановку и минимальные нормы эффективности

Основным рабочим документом по этому пункту повестки дня является документ A/CONF.56/5 под тем же названием.

В соответствии с этим пунктом Конгресс может пожелать рассмотреть меры, которые будут содействовать повышению эффективности работы полиции и других органов обеспечения правопорядка с целью расширения их возможностей по удовлетворению требований общины в предотвращении преступности и борьбе с ней. Конгресс может сконцентрировать свое внимание на некоторых ключевых вопросах, таких как:

а) Профессионализм полиции и отчетность. Так как многие органы обеспечения правопорядка стремятся к более широкому профессиональному признанию, мастерство полиции повышается и тем самым полицейские администраторы сталкиваются с проблемой создания рабочей обстановки, дающей удовлетворение от работы, содействующей полной отдаче каждого человека, выпускающей полицейских, остро реагирующих на пожелания общины. Каков наилучший способ достижения этой цели с одновременным обеспечением внутренней и внешней отчетности и сведением до минимума коррупции и нежелательных действий?

б) Набор и подготовка полицейских. Учитывая сложность современной работы полиции, как органы полиции могут привлекать и сохранять у себя такие кадры, которые будут эффективными и удовлетворяющими потребности общества? Вряд ли кто поставит под сомнение необходимость в полицейских, которые осознают права человека и конституционные права. Тем не менее, какие же критерии, особенно в отношении стандартов в области образования, должны использоваться при отборе такого персонала? Какой опыт имеют национальные органы обеспечения правопорядка, пытавшиеся обеспечить представительство меньшинств пропорционально наличию таких групп в населении обслуживаемого ими района? Каким образом, учитывая нехватку полицейских кадров во многих районах, департаменты полиции могут осуществлять надлежащую основную и служебную подготовку своих членов и, в то же время, выполнять оперативные обязанности? Как можно повысить эффективность полиции путем включения женщин в реестры полиции?

с) Реакция полиции на изменяющиеся формы преступности. Возникновение таких форм преступности, как преступность среди служащих и организованная преступность, а также растущее число случаев злоупотреблений наркотиками, насилия между личностями и случаев серьезных дорожных происшествий поставили перед органами обеспечения правопорядка требование обеспечить их подготовку в таких различных областях, как бухгалтерское дело, управление предприятиями, счетно-вычислительные машины, социология, вмешательство в семейные конфликты и переговоры об освобождении заложников и похищенных жертв. Как выборочный набор, надлежащая специализированная подготовка и эффективное использование кадров могут помочь органам обеспечения правопорядка в борьбе с изменяющимися формами вызывающего поведения, которые возникают во многих районах мира? Как можно удовлетворить требования постоянной подготовки и программ переподготовки одновременно с обеспечением услуг во все более возрастающем числе различных областей борьбы с преступностью?

а) Отношения между полицией и общинами. Говорят, что служащие полиции должны быть частью тех общин, в которых они служат, а не отделяться от них. Каким образом можно шире использовать средства массовой информации и эффективные общинные программы для ознакомления общественности с рабочей ролью полиции? Каким образом полиция может содействовать участию общественности в предотвращении преступности и, по возможности, в работе полиции?

е) Частные организации безопасности. Какими должны быть роль и позиция частных организаций безопасности и охраны по отношению к государственной полиции? Какой должна быть степень правительственного контроля и наблюдения за этими частными организациями, особенно в области подготовки кадров и набора персонала?

г) Участие полиции в разработке законодательства. Следует ли при рассмотрении положения полиции в рамках системы уголовного правосудия и той чрезвычайно важной роли, которую она играет в деле охраны прав человека, особенно в связи с арестом и задержанием, прежде чем вводить в действие законы или административные положения, затрагивающие функции полиции, выяснить сначала точки зрения и мнения ответственных должностных лиц полиции? Насколько верно утверждение о том, что многие конфликты между полицией и обществом вытекают из обязательства полиции следить за выполнением законов, которые невыполнимы не по ее вине?

г) Международное сотрудничество полиции. Какие шаги можно предпринять в целях улучшения и расширения сотрудничества полиции на международном уровне, для того чтобы дать возможность органам, занимающимся наблюдением за выполнением законов, более эффективно

боротся с новыми формами и масштабами преступности? Существуют ли средства, с помощью которых можно поощрять обмен информацией, относящейся к деятельности и передвижению международных преступников, через Международную организацию уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ)?

h) Роль полиции в настоящем и будущем. Исторически полиции приходилось заниматься вопросами предупреждения и обнаружения преступлений, поддержанием порядка, наблюдением за выполнением законов и оказанием различных связанных с этим услуг. Не лучше ли было бы, ввиду быстрых социальных изменений и роста преступности, предоставить полиции более узкую роль, которая более тесно была бы связана с борьбой с преступностью? Если это будет сделано, то какой эффект такое изменение окажет на отношения между обществом и полицией? Какие органы необходимо было бы создать для выполнения обязанностей, не связанных непосредственно с преступностью, которые ранее выполнялись органами, осуществляющими контроль за выполнением законов?

i) Международный кодекс полицейской этики. Во исполнение резолюции I794 (LIV) Экономического и Социального Совета и резолюции 3218 (XXIX) Генеральной Ассамблеи, на рассмотрение Конгресса представляется проект международного кодекса полицейской этики, с тем чтобы он был принят и рекомендован правительствам государств-членов. Таким кодексом, в частности, запрещалось бы применение пыток или любых форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения по отношению к лицам, находящимся под стражей полиции.

8. Обращение с правонарушителями, находящимися под стражей или в обществе, с особым упором на Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые Организацией Объединенных Наций

Основными рабочими документами по этому пункту повестки дня являются документы А/CONF.56/6, А/CONF.56/8 и А/CONF.56/9.

По этому пункту Конгресс, возможно, пожелает рассмотреть такие альтернативы тюремному заключению, как прогрессивные меры перевоспитания правонарушителей и сокращение до разумного уровня переполненности исправительных учреждений. Помимо предложений относительно содействия выполнению Минимальных стандартных правил обращения с заключенными Генеральная Ассамблея в своей резолюции 3218 (XXIX) просила также Конгресс включить в разработку Минимальных стандартных правил обращения с заключенными правила о защите всех лиц, подвергающихся любой форме задержания или тюремного заключения, от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Ниже указываются некоторые ключевые вопросы для дискуссии:

а) Альтернативы тюремному заключению. Вопрос о том, в какой степени тюремное заключение можно заменить различными формами санкций и перевоспитания вне исправительных учреждений, следует рассматривать, во-первых, с точки зрения эффективности, во-вторых, с учетом больших оперативных расходов традиционных учреждений и, в-третьих, с учетом гуманитарных аспектов.

б) Аспекты реформы исправительной системы. Хотя необходимость реформ исправительной системы признается, ряд обстоятельств препятствует необходимому и целесообразному осуществлению этих реформ, особенно в обстановке роста насилия и организованной преступности. Поэтому необходимо различными методами обеспечить более широкое участие общественности и помощь с ее стороны в практической исправительной работе. Роль лиц, занимающихся исправительной работой, в качестве поборников перемен, является весьма важной, и необходимо рассмотреть также вопрос об участии самих правонарушителей в усилиях, направленных на достижение изменений. Необходимо также обсудить взаимосвязь между системой исправительных учреждений и более широкой системой служб социального обеспечения, с тем чтобы выйти из той изоляции, в которой слишком часто действует исправительная система, и распространить на лиц, находящихся в исправительных учреждениях, как можно более широкий круг услуг, предоставляемых обществом.

с) Минимальные стандартные правила в изменяющейся обстановке. Возможно, Конгресс пожелает прокомментировать предлагаемые мероприятия, с тем чтобы обеспечить более широкое распространение и более

эффективное выполнение Минимальных стандартных правил, например подготовку введения к правилам и пояснительного комментария по каждому правилу, разработку нового комплекса правил, которые могли бы применяться к таким не находящимся в исправительных учреждениях группам правонарушителей, как лица, получившие испытательный срок, и условно досрочно освобожденные лица, и разработка правил, предусматривающих добровольное возвращение лиц, обвиненных в преступлении в другой стране, в государство, в котором они проживают, для отбытия наказания.

d) Защита всех задержанных лиц от пыток и других видов бесчеловечного обращения. Учитывая просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в ее резолюции 3218 (XXIX) от 6 ноября 1974 года, Конгресс может уделить особое внимание вопросам, связанным с защитой всех лиц, подвергающихся любой форме задержания или заключения, от пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. Поскольку Минимальные стандартные правила в их настоящем виде не допускают применения пыток и оскорбительного обращения, какие меры требуются, для того чтобы обеспечить применимость духа и буквы правил ко всем лицам, задержанным по решению суда или иным образом? Даже если сделать эти правила явно применимыми ко всем задержанным лицам путем внесения поправок к правилам 4 (1) и 84 (1), эффективное выполнение стандартов этих правил требует, тем не менее, принятия соответствующих процедур выполнения. Проект этих процедур содержится в документе A/CONF.56/6.

При рассмотрении этого вопроса Конгрессу необходимо будет руководствоваться также аналитическим обзором Секретариата (A/CONF.56/8) и принципами медицинской этики (A/CONF.56/9), которые разрабатываются Всемирной организацией здравоохранения.

9. Экономические и социальные последствия преступности: новые задачи в области исследования и планирования

Основным документом по этому пункту повестки дня является документ A/CONF.56/7 под тем же заголовком.

По этому пункту Конгресс может рассмотреть основные экономические и социальные последствия преступности и вопросы политики борьбы с преступностью, методологические вопросы, которые возникают при оценке экономического и социального влияния преступности, и предложения по разработке такой политики и таких методов планирования предупреждения преступности, которые позволили бы свести к минимуму и перераспределить связанные с преступностью затраты.

Ниже излагаются некоторые ключевые вопросы, требующие своего разрешения:

/...

а) Основные экономические и социальные последствия преступности и политика борьбы с преступностью. Серьезные последствия роста преступности, которые выражаются в экономическом ущербе и трудностях социального характера, проявились во многих странах. Проблема заключается в том, чтобы выявить и проанализировать эти серьезные последствия с точки зрения вызываемых ими людских и материальных затрат и в связи с отвлечением людских и финансовых ресурсов, необходимых для развития и достижения национальных целей в области повышения качества жизни.

б) Определение связанных с преступностью расходов (включая политику борьбы с преступностью). Одним из основных факторов, препятствующих тому, чтобы предупреждение преступности и борьба с ней были включены в национальные планы развития, являются весьма неточные данные (или полное отсутствие надежных данных) о том, во что обходится преступность и деятельность правительства в области ее предупреждения и борьбы с ней для экономики, а также для отдельных лиц и групп. Какие из основных методов измерения влияния преступности, которые будет рассматривать Конгресс, можно было бы лучше всего продолжать изучать и разрабатывать с целью их эффективного применения на национальном и международном уровнях?

с) Планирование в целях сокращения до минимума и перераспределение связанных с преступностью расходов. Исходя из дискуссии по вышеуказанным вопросам, необходимо будет сделать выводы, с тем чтобы в будущем проводить политику, направленную на сокращение до минимума наиболее пагубных последствий преступности и на более справедливое перераспределение расходов по борьбе с ними среди различных слоев общества. Конгресс может предложить рекомендации по предложениям, относящимся к преобразованию несистематизированных систем уголовного правосудия в интегрированные функциональные комплексы; к принятию всеобъемлющей политики предупреждения преступности, при которой контроль и свобода сочетались бы в такой степени, которая оптимально соответствовала бы национальному развитию и интересам личности; к разработке творческой дальновидной политики в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной плановых перспективах, которые можно было бы регулировать в соответствии с ожидаемым ходом событий, и к расширению общей заинтересованности в связи с выполнением целей социальной и уголовной справедливости. Следует также признать необходимость коренных структурных реформ, а также необходимость восстановления моральных ценностей наряду с применением более рациональных подходов и технически эффективных мер.





Приложение

ПРЕДЛАГАЕМОЕ РАСПИСАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОНГРЕССА

Понедельник, 1 сентября 1975 года

10.00-13.00

Первое пленарное заседание

1. Открытие Конгресса помощником Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросам социального развития и гуманитарным вопросам
2. Выборы Председателя (пункт 1)
3. Выступление Исполнительного секретаря Конгресса (пункт 1)
4. Утверждение правил процедуры (пункт 2)
5. Утверждение повестки дня и организации работы (пункт 3)
6. Выборы заместителей Председателя и утверждение назначения других должностных лиц (пункт 4)

Дата	Время	Орган
		<u>Секция II</u>
		<u>Секция III</u>
Понедельник, 1 сентября	15.00-18.00 (за исключением Руководящего ко- митета, который будет заседать в 16.00)	<u>Руководящий комитет</u>  Рассмотрение пункта 6, "Уголовное законода- тельство, судопроизвод- ство и другие формы со- циального контроля в деле предупреждения преступности"; ключе- вые вопросы: а) кри- зис системы уголовно- го правосудия; б) из- менения в судопроиз- водстве и рассмотрении преступлений правона- рушителей вне офици- альной системы уголов- ного правосудия.
		Рассмотрение пункта 7, "Новая роль полиции и других органов обеспе- чения правопорядка с особым упором на изме- няющуюся обстановку и минимальные нормы эффективности": ключ- евые вопросы: а) про- фессионализм полиции и отчетность; б) набор и подготовка полицейских.
		<u>Секция I</u>
Вторник, 2 сентября	10.00-13.00 и 15.00-18.00	Рассмотрение пункта 5, "Изменения в формах и масштабах преступнос- ти - международной и внутригосударственной": ключевые вопросы: а) преступность как форма бизнеса на вну- тригосударственном и международном уровнях; организованная преступ- ность, преступность среди служащих и кор- рупция; б) правонару- шения, связанные с произведениями искус- ства и другой культур- ной собственностью; с) преступность, свя- занная с пьянством и злоупотреблением нар- котиками.
		Продолжение рассмотре- ния пункта 6: ключе- вой вопрос с) роль системы уголовного правосудия в преду- преждении преступности
		Продолжение рассмотре- ния пункта 7: ключевые вопросы: с) реакция полиции на изменяющие- ся формы преступности; д) отношения между по- лицией и общинами; е) частные организации безопасности.

Дата	Время	Орган		
Среда, 3 сентября	10.00-13.00 и 15.00-18.00	Продолжение рассмотрения пункта 5: <u>ключевые вопросы: d) насилие между отдельными лицами; e) насилие в международном масштабе и внутри государства: сравнительная характеристика; f) преступность, связанная с движением транспорта.</u>	Продолжение рассмотрения пункта 6: <u>ключевой вопрос d) декриминализация и депенализация.</u>	Продолжение рассмотрения пункта 7: <u>ключевые вопросы: f) участие полиции в разработке законодательства; g) международное сотрудничество полиции; h) роль полиции в настоящем и будущем.</u>
Четверг, 4 сентября	10.00-13.00 и 15.00-18.00	Продолжение рассмотрения пункта 5: <u>ключевые вопросы: g) преступность, связанная с миграцией и бегством от стихийных бедствий и враждебных действий; h) преступность среди женщин; i) прогнозы преступности и проблемы борьбы с преступностью.</u>	Продолжение рассмотрения пункта 6: <u>ключевой вопрос e) альтернативные формы социального контроля в деле предупреждения преступности.</u>	Продолжение рассмотрения пункта 7: <u>ключевой вопрос i) международный кодекс полицейской этики.</u>
			<u>Секция IV</u>	<u>Секция V</u>
			Рассмотрение пункта 8, "Обращение с правонарушителями, находящимися в заключении или в обществе, с особым упором на выполнение Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, принятых Организацией Объединенных Наций": <u>ключевые вопросы: a) альтернативы тюремному заключению; b) факторы, учитываемые в исправительных реформах.</u>	Рассмотрение пункта 9, "Экономические и социальные последствия преступности: новые задачи в области исследования и планирования: <u>ключевой вопрос a) основные экономические и социальные последствия преступности и политика борьбы с преступностью.</u>
Пятница, 5 сентября	10.00-13.00 и 15.00-18.00	Будут прочитаны две лекции*  <u>Руководящий комитет</u>	<u>Секция IV</u>	<u>Секция V</u>
			Продолжение рассмотрения пункта 8: <u>ключевые вопросы: a) и b) (продолжение).</u>	Продолжение рассмотрения пункта 9: <u>ключевой вопрос a) (продолжение).</u>
			Продолжение рассмотрения пункта 8: <u>ключевые вопросы: c) Минимальные стандартные правила в изменяющейся обстановке; d) защита всех задержанных лиц от пыток и других видов бесчеловечного обращения.</u>	Продолжение рассмотрения пункта 9: <u>ключевой вопрос b) определение связанных с преступностью расходов (включая политику борьбы с преступностью).</u>
		<u>Секция I</u>	<u>Секция IV</u>	<u>Секция V</u>
Понедельник, 8 сентября	10.00-13.00	Утверждение доклада Секции пленарному заседанию	Продолжение рассмотрения пункта 8: <u>ключевые вопросы: c) и d) (продолжение)</u>	Рассмотрение пункта 9: <u>ключевые вопросы: b) (продолжение); c) планирование в целях сокращения до минимума и распределения связанных с преступностью расходов</u>

\* Лекции организуются отдельно от работы секций.

Дата	Время	Орган		
	15.00-18.00	<u>Секция II</u>		
		Утверждение доклада Секции пленарному заседанию.		
		<u>Секция III</u>	<u>Секция IV</u>	<u>Секция V</u>
Вторник, 9 сентября	10.00-13.00	Утверждение доклада Секции пленарному заседанию.	Продолжение рассмотрения пункта 8: ключевые вопросы: с) и d) (продолжение).	Рассмотрение пункта 9: ключевой вопрос с) (продолжение).
	15.00-18.00	Будут прочитаны две лекции.	<u>Руководящий комитет</u>	
			<u>Секция IV</u>	<u>Секция V</u>
Среда, 10 сентября	10.00-13.00		Утверждение доклада Секции пленарному заседанию.	Утверждение доклада Секции пленарному заседанию.
Четверг, 11 сентября	10.00-13.00	Будет прочитана лекция.		
		Встреча национальных корреспондентов по вопросам предупреждения преступности.		
			<u>Второе пленарное заседание</u>	
	14.30-17.30	Рассмотрение докладов Секций I, II и III.		
			<u>Третье пленарное заседание</u>	
Пятница, 12 сентября	9.30-12.30	Рассмотрение докладов Секций IV и V.		
	14.30-17.30	Церемония закрытия.		



This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at [cjsmithphd@comcast.net](mailto:cjsmithphd@comcast.net) or Emil Wandzilak at [emil.wandzilak@unodc.org](mailto:emil.wandzilak@unodc.org).

