



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/CONF.56/BP/3
20 December 1974
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ПЯТЫЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ
Торонто, Канада
1-12 сентября 1975 года

ДОКЛАД О ЕВРОПЕЙСКОМ РЕГИОНАЛЬНОМ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОМ
СОВЕЩАНИИ ЭКСПЕРТОВ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь настоящим распространяет доклад о Европейском региональном подготовительном совещании экспертов по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся 28-31 мая 1974 года в Будапеште, Венгрия. Настоящий доклад распространяется для предоставления полного отчета о работе данного подготовительного совещания участникам Пятого конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 7
I. ОБСУЖДЕНИЕ ПУНКТОВ ПОВЕСТКИ ДНЯ	8 - 56
А. Изменения в формах и масштабах международной и национальной преступности	7 - 19
В. Совершенствование систем уголовного законодательства, обеспечения законности, отправления правосудия и исправительной системы с целью предупреждения преступности и выработки методов обращения с преступником в обществе	20 - 25
С. Новая роль полиции и других органов обеспечения законности с особым упором на изменяющиеся требования и минимальные нормы эффективности	26 - 36
D. Обращения с правонарушителями, находящимися в заключении, с особым упором на выполнение Стандартных минимальных правил обращения с заключенными, принятых Организацией Объединенных Наций	37 - 49
Е. Экономические и социальные последствия преступности: новые проблемы для исследований и планирования	50 - 56

Приложение

I. Список документов	
----------------------------	--

ВВЕДЕНИЕ

1. Европейское региональное подготовительное совещание экспертов по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями было третьим из серии региональных совещаний, созываемых для обсуждения предварительной повестки дня и представления соответствующих рекомендаций относительно подготовки к Пятому конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который состоится в Торонто (Канада) с 1 по 12 сентября 1975 года, в соответствии с пунктом d приложения к резолюции 415 (V) Генеральной Ассамблеи. Поэтому совещание утвердило в качестве своей повестки дня повестку дня Конгресса, одобренную Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней на его второй сессии, состоявшейся в мае 1973 года (E/CN.5/494, пункт 62). 17 августа 1973 года в Копенгагене, Дания, было созвано предварительное неофициальное совещание европейских экспертов для обсуждения повестки дня Конгресса. Участники совещания в Копенгагене сочли необходимым провести более широкое совещание для более полного рассмотрения повестки дня Пятого конгресса, и правительство Венгрии предложило европейским правительствам собраться в Будапеште. Справочный документ, содержащий краткое изложение прений в Копенгагене, был включен в документацию, предназначенную для совещания в Будапеште.

2. Совещание представителей европейских правительств было проведено в Будапеште с 28 по 31 мая 1974 года. В нем приняли участие большинство стран Европы как Западной, так и Восточной. Председателем совещания был избран председатель Верховного суда Венгрии д-р Сакач Одон. Заместителями председателя были избраны заместитель министра внутренних дел Союза Советских Социалистических Республик г-н Б.А. Викторов и Генеральный директор по делам тюрем и условного осуждения г-н Х.Х. Бриденшольт (Дания).

3. На открытии сессии присутствовали главный прокурор Венгрии д-р Геза Сенаши, министр юстиции Венгрии доктор Михай Кором, министр внутренних дел Венгрии доктор Андраш Бенкеи, представители венгерского правительства, занимающиеся различными аспектами социальной политики, а также венгерские криминологи и социологи.

4. Во вступительном заявлении министр юстиции Венгрии д-р Михай Кором приветствовал делегации. Он особо отметил сложный характер преступности, определяемый главным образом существующими социальными условиями, и подчеркнул те весьма различные аспекты, которые преступность может иметь в различные исторические периоды и в странах с различными социальными системами. Анализ и сравнение развития преступности в различных странах, а также результатов обеспечения законности позволяют получить данные и опыт, могущие быть полезными для всего сообщества государств.

5. Многие аспекты современного развития — такие как технический прогресс и расширение связей (на национальном и международном уровнях), а также улучшения международного политического климата — вызвали много позитивных изменений в современном мире. Однако весь мир озабочен тем, что все эти позитивные сдвиги до сих пор не смогли ограничить определенный рост преступности. Более того, в последние годы появились новые и опасные виды преступности, которые иногда выходят за рамки национальных границ.

6. Министр отметил, что значительные и быстрые изменения в мире также оказали воздействие на определение тех видов преступности, успешная борьба с которыми может осуществляться лишь при условии единого понимания в различных государствах и более согласованного подхода.

7. Он отметил большой профессиональный и общественный интерес к проблемам, затронутым в пунктах повестки дня Пятого конгресса, и выразил надежду, что прения в Будапеште послужат полезной основой для будущего обмена мнениями в Торонто в сентябре 1975 года, которое, как следует надеяться, приведет к заключению совместного международного соглашения о правовых нормах и практике в связи с проблемами и угрозами преступности.

I. ОБСУЖДЕНИЕ ПУНКТОВ ПОВЕСТКИ ДНЯ

A. Изменения в формах и масштабах международной и национальной преступности

8. На совещании были приняты во внимание документы о предыдущих прениях по этому вопросу, на подготовительных совещаниях, уже состоявшихся в Азии и Латинской Америке, и на предварительном совещании в Копенгагене, и было отмечено, что достигнут значительный прогресс в определении основных проблем для рассмотрения на Пятом конгрессе. Совещание пришло к мнению о том, что промышленным странам Европы надлежит вплотную подойти к разрешению этих довольно очевидных проблем с тем, чтобы дать как можно больше практических рекомендаций тем делегациям, которые примут участие в Пятом конгрессе Организации Объединенных Наций в Торонто в 1975 году. Этот вопрос интересен и весьма важен, однако его представление и рассмотрение в Торонто связано с трудностями.

9. Во-первых, участники совещания стремились дать определение выражению "международная" преступность в ее отличии от "национальной" преступности. Они одобрили классификацию, принятую Азиатским подготовительным совещанием, как полезную форму рассмотрения вопроса, согласно которой преступления для целей этой повестки дня могут быть подразделены на:

а) Чисто национальные преступления. Они зависят от национальной философии или политической идеологии; накопление богатств может быть преступлением в одной стране и гражданской добродетелью в другой. Возможности для международного сотрудничества по превентивным мерам в отношении этой категории незначительны;

б) Национальные преступления, в отношении которых страны могли бы извлечь большую пользу из обмена идеями, основанными на их опыте; к ним, например, относятся коррупция, обман потребителей и торговля на черном рынке;

с) Национальные преступления, которые поддаются предупреждению благодаря более непосредственному международному сотрудничеству. Яркими примерами таких преступлений являются контрабанда и незаконная торговля наркотиками, однако похищение шедевров искусства или валютные махинации были бы затруднены и легче поддавались бы обнаружению и пресечению, если бы государства на профессиональной основе сотрудничали в деле борьбы с такой преступностью и содействовали ее предупреждению;

д) Международные преступления. Они иногда имеют политический характер, но часто и не имеют его. Даже если исключить шекотливые политические вопросы, тем не менее, существует необходимость в международном сотрудничестве по таким вопросам, как экстрадиция, границы юрисдикции и т.д., для устранения некоторых препятствий на пути эффективного предупреждения преступности.

10. При разработке любой широкой концепции подобного рода необходимо принимать во внимание изменяющиеся понятия отклонения от норм поведения, характерные для различных форм современной культуры. Для Европы особенно были характерны такие изменения понятия о пенистости и основных концепций, которые должны были отражаться на любом понятии о природе преступности. Были отмечены увеличение преступлений с применением насилия и ограблений банков с захватом заложников, большие изменения в отклонениях от норм поведения в связи с ростом трансграничного сотрудничества среди европейских стран для поиска путей борьбы с преступностью среди европейских государств, и во всех странах появились новая проблема, связанная с защитой окружающей среды. Было упомянуто криминологические аспекты положения, созданного эвгелетическим кризисом, большой неустойчивостью и девальвацией и ревальвацией валют. Была высказана мысль о том, что деятельность многонациональных корпораций требует в этой связи специального исследования. Представители социалистических стран привели примеры ликвидации профессиональной преступности с помощью государственной политики и мер социального контроля. Организованной преступности было трудно сохраниться в социалистическом обществе, однако в этих странах, как и во всех других, отмечалось появление новых видов преступников, а также новых видов преступлений.

11. В конкретной области международной преступности виды правонарушений, совершаемых за пределами национальных границ или связанных с пересечением их и затронувших тысячи невинных людей — выходящая за пределы 2 народов с различными системами пенностей и социальным строем безусловно, быстрее поддается определению как нарушения основных прав человека и основных человеческих пенностей. Эти преступления получают распространение в результате отлучения единства концепций и совместных действий различных стран.

12. На совещании была выражена надежда, что в Лондоне государства Европы смогут преодолеть все политические различия и добиться единства в профессиональном и техническом сотрудничестве с целью предупреждения тех видов преступлений, которые, как бы трудно ни было их определить и классифицировать, нарушают сознание общества и отдельных лиц, делить и классифицировать, нарушают и представляются о пенистости. В международном масштабе наблюдалось положение, требовавшее нового распределения усилий со стороны всех государств Европы с целью достижения соглашения о мерах защиты невинных людей от насилия и эксплуатации. Участники совещания в Будапеште объединяла убежденность в том, что как на национальном так и на международном уровнях

должны быть приняты более конструктивные и эффективные меры по предупреждению всех правонарушений, перечисленных в рабочих документах этого совещания, а именно, международного насилия, фальшивомонетчестве, незаконных операций с оборотными ценными бумагами и похищения произведений искусств.

13. Однако вопрос о подходе к проблемам международной преступности в Торонто в целом остался открытым. Представители европейских государств высказали готовность пойти дальше и заявить, что хотя политические соображения, которые следует учитывать, будут существовать всегда, возможности технического и профессионального сотрудничества по предупреждению подобных преступлений являются очень большими, и они еще не были достаточным образом разработаны. По мнению участников совещания, все правительства должны тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, с тем, чтобы объединить профессиональные и технические интересы своих стран для изыскания общей основы для сотрудничества в целях предупреждения международных преступлений, особенно в тех случаях, когда это необходимо для защиты населения в целом.

14. Была выражена надежда, что в период между этим совещанием и Конгрессом 1975 года в Торонто будет предпринята попытка определить возможные практические меры. Один из участников призвал к расширению сотрудничества, с тем чтобы предотвратить уклонение от налогов со стороны тех, кто уезжает в другие страны, и привел примеры сотрудничества между его страной и одной из соседних стран в вопросах борьбы с производством, переработкой и продажей наркотиков. С другой стороны, страны южной части Европы еще не установили такого тесного сотрудничества, при котором они могли бы предотвратить перевозку и производство наркотиков. Представители социалистических стран указали на весма тесное сотрудничество, установившееся в рамках социалистического региона на всех уровнях - политическом, профессиональном и техническом - с целью координации национальной деятельности и обмена опытом по предупреждению преступности. Они достигли успехов и считают что опра. давшая себя в отношении этих стран система межправительственного сотрудничества такого рода могла бы быть применена и в отношении стран, не входящих в социалистическое содружество, если эти последние обеспечат аналогичные регулярные контакты. Организация Объединенных Наций обеспечила особый канал оказания помощи как социалистическим, так и несоциалистическим странам в этом отношении.

15. Было отмечено, что массовый туризм создает новые и особые проблемы, а иммиграция рабочих в страны Европы является фактором, порождающим многочисленные трудности не только экономического, но также социального и криминогенного характера. Был поставлен на открытое обсуждение вопрос о том, способствует ли совершенствование технического оборудования снижению преступности или же порождает новые ее формы. Технический прогресс общества связан со всем вопросом международной преступности и с изменением видов национальной преступности.

16. Во-первых, на совещании было высказано желание подойти к рассмотрению этого вопроса в Торонто, предварительно выявив некоторые чисто практические методы межгосударственного и международного сотрудничества. Безусловно, этой области уделяют внимание Организация Объединенных Наций и ряд других международных органов, и взаимосвязь между ними необходимо учитывать. Прежде всего необходимо тщательно определить те области, в которых сотрудничество существует, и те области, в которых оно затруднено.

17. Во-вторых, серьезным вопросом является сбор и распространение данных в международном масштабе. В настоящее время эта деятельность является весьма несовершенной.

18. В-третьих, часто применяемые меры, такие как заключение международных договоров и конвенций, не всегда приводили к удовлетворительным результатам. Иногда эти договоры и конвенции не ратифицируются даже теми странами, которые разрабатывали их. Эти договоры и конвенции способствовали определению круга наказуемых действий, однако для обеспечения их эффективности часто не хватало механизма приведения в исполнение.

19. В-четвертых, необходимо проводить больше совещаний специалистов для проведения профессиональной подготовки и исследований на профессиональном и техническом уровнях. Они должны проводиться как на межрегиональной так и на региональной основе. Они необходимы для согласования существующих методов предупреждения преступности и борьбы с ней и являются даже более важными для развития международного сотрудничества.

В. Совершенствование систем уголовного законодательства, обеспечения законности, отправления правосудия и исправительной системы с целью предупреждения преступности и выработки методов обращения с преступником в обществе

20. Как и другие региональные подготовительные совещания, Европейское совещание встретилось с трудностью, пытаясь охватить широкий круг вопросов, вошедших в этот заголовок. На этом совещании была достигнута договоренность о необходимости более узкого определения, что было предложено на подготовительном совещании в Копенгагене, где была сделана попытка добиться большей ясности в вопросе уголовного законодательства и отправления правосудия. Как и на совещании в Копенгагене, была подчеркнута важность этого вопроса для реформы правовых кодексов, и ряд участников описали системы, действующие в их странах, приведя примеры последних изменений, пересмотров и реформ их законов и систем отправления правосудия.

21. Полную поддержку участников совещания получило положение о том, что отсылка к уголовному праву должна быть крайней мерой. Было высказано мнение, что на него нужно ссылаться лишь в тех случаях, когда все другие меры по руководству поведением или контролю над ним в общественных интересах не вызвали успеха. Необходимо разработать широкий круг альтернатив для судебного иска и разнообразные процедуры административного или социального характера, которые могли бы быть более эффективными, нежели система уголовного правосудия при разрешении проблем поведения. В то же время было с особой озабоченностью отмечено, что переход к неофициальным методам борьбы не должен приводить к какой-либо потере или уменьшению правовых гарантий, составляющих основу столь многих правовых систем. Один из участников предложил изменить название этого вопроса, с тем чтобы включить в него выражение "правовые гарантии и личная неприкосновенность".

22. На совещании в Копенгагене было указано на необходимость рассмотрения этого пункта на достаточно широкой основе, с тем чтобы он охватывал соответствующие аспекты, связанные с образованием и культурой. Исходя из этого соображения, участники совещания в Будапеште подчеркнули важность разъяснения населению тех законов, соблюдение которых от него ожидается. Участники совещания говорили о решающей роли средств массовой информации в распространении информации, необходимой для поощрения и расширения участия населения в обеспечении соблюдения законности.

23. Было обращено внимание на то, что на уже проведенных региональных совещаниях выявились различия, связанные с понятием общины. По мнению участников совещания, для некоторых частей мира характерно стремление защитить существующие общины от пагубных последствий индустриализации и модернизации; однако в других частях мира (включая некоторые

районы Европы) это стремление выражено в меньшей степени, поскольку подобных традиционных, единых общин фактически уже больше не существует и проблема социального контроля предстает совершенно в ином свете. Была высказана мысль о том, что в Торонто, где для обмена мнениями и опытом встретятся представители различных районов и культур, возможно, состоится весьма оживленное и полезное обсуждение.

24. Участники совещания, представлявшие различные правовые и социальные системы, согласились с тем, что вопрос о преступниках должен рассматриваться судебной системой с учетом их потребностей в социальном и индивидуальном плане; в любом случае всеми судебными системами должны быть разработаны альтернативы для тюремного заключения, с тем чтобы при рассмотрении преступления в суде к тюремному заключению прибегали в последнюю очередь. В то же время один из участников совещания нашел в выступлениях представителей своего рода несоответствие между концепциями обращения и превенции.

25. Представляется, что объединение системы отправления правосудия с общей социальной системой в социалистических странах затрагивает ряд проблем, которые в несоциалистических государствах решаются иным образом. Например, различие между официальными и неофициальными методами борьбы с преступностью имеет особый смысл в том случае, когда государство планирует использование правительственной системы и социальной структуры для разработки неофициальных методов борьбы в качестве составной части своей судебной системы. Поэтому необходимо соотносить выражения "официальный" и "неофициальный" с той общественной системой, в рамках которой они применяются.

C. Новая роль полиции и других органов обеспечения законности с особым упором на изменяющиеся требования и минимальные нормы эффективности

26. Участники совещания выделили три основных вида полиции, существующие в Европе: а) англо-саксонская полиция, б) гражданская полиция и с) полиция в социалистических странах, где произошла интеграция с социально-экономической структурой. Несмотря на большие различия, между ними существует также много общего. Прения в Торонто должны быть направлены на изучение этой общей основы и разработку способов сотрудничества.

27. Участники совещания пришли к мнению о том, что полицейские функции или функции обеспечения законности достигли такой стадии, когда становятся все более необходимыми изменения, с тем чтобы эти функции более эффективно соответствовали потребностям изменяющихся обществ. Это предполагает изучение роли полиции в прошлом и в будущем и повышение ее эффективности, с тем чтобы добиться равновесия между ролью полиции как органа власти и ее социальной ролью. Полиция должна точно знать, что от нее ожидает население, т.е. в чем смысл ее

/...

деятельности. Это имеет основополагающее значение для некоторых норм, которые, как считается, являются профессиональной основой для любой полицейской службы. Во всем этом важную роль играют средства массовой информации. Были приведены примеры того, как тенденциозно настроенные писатели заявляли о недостаточном доверии населения к полиции, в то время как из независимых и надежных обзоров общественного мнения следовало, что значительное большинство населения поддерживает полицию. Следовательно, неправильная информация может создать проблемы там, где их нет; аналогичным образом, более точная и массовая информация могла бы помочь разрешить проблемы путем беспристрасного ознакомления населения с деятельностью полиции.

28. Что касается минимальных норм эффективности полиции, то характер прений в значительной степени соответствовал тому направлению, которое было выработано на предыдущих подготовительных совещаниях в Латинской Америке и Азии. Была достигнута договоренность о том, что подобные нормы должны включать положения о личной безопасности граждан - защите жизни, имущества и права пользования улицами, общественными местами и парками. В любом обществе полиция при исполнении своих обязанностей руководствуется основными действующими этическими критериями. На ее деятельности неминуемо сказывается столкновение и взаимодействие интересов различных социальных групп общества. Поэтому соблюдение демократических принципов, уважение законности и личной свободы должны быть основным критерием для деятельности полиции. Профессиональная подготовка и надлежащее гражданское образование полицейских должны в значительной степени способствовать повышению эффективности деятельности полиции.

29. Была решительно поддержана мысль о сотрудничестве между международными и национальными организациями полиции. Была отмечена желательность расширения этого сотрудничества за рамки обмена информацией и направление его на выявление общих проблем и определение новой роли полиции с учетом диверсификации современного европейского общества. Полиция, по существу, могла бы служить одним из основных инструментов социальных изменений и облегчить изменение социальной ориентации, ставшее необходимым для многих европейских государств.

30. В ходе прений особое внимание уделялось превентивным аспектам деятельности полиции. Утверждалось, что критерием эффективности полиции является соблюдающее законы общество, а не совокупность данных уголовной статистики о численности преступных элементов, задержанных полицией.

31. Для стран европейского континента характерны многие общие черты культурного и исторического развития, хотя цели социального развития являются иногда весьма различными. Это предполагает различие форм деятельности полиции. Однако отмечалось, что основная тенденция

состоит в уделении большего внимания превентивной и защитительной роли полиции, нежели ее репрессивной функции. Эта тенденция должна поддерживаться всеми средствами, обычно применяемыми обществом для разработки своей социальной политики, включая достижения технического развития. Техника могла бы революционизировать раскрытие преступлений и рассмотрение дел, способствуя тем самым экономии средств для их более выгодного применения. Ни одна страна не обладает достаточными людскими ресурсами для достижения полного соблюдения законности, и в этом нет необходимости, коль скоро можно мобилизовать технику и добровольную помощь со стороны населения. Было признано, что поддержка населения является решающим фактором для успешного осуществления полицией ее обязанностей. Поэтому всегда необходимо, чтобы полиция продолжала кампанию по информации населения.

32. Было признано, что подготовка полицейских служащих составляет существенную часть любой полицейской реформы. Особое внимание должно уделяться обеспечению бесперебойного пополнения полиции новыми и прошедшими соответствующую подготовку кадрами. Программы подготовки должны отражать не только новые требования повышения эффективности полиции, но и соответствовать социальным нуждам и ожиданиям населения в быстро изменяющихся условиях. Задачи подготовки полиции должны быть приведены в соответствие с ожидаемыми нормами эффективности. Весьма желательна специализация подобной подготовки.

33. В ходе прений по этому пункту участники совещания отметили общую тенденцию к привлечению всего общества к разрешению проблем, связанных с преступностью. В отношении полиции это означает, что полицейский считается одним из важнейших государственных служащих и избранным представителем того населения, которому он служит. Это могло бы помочь преодолеть ту изоляцию, в какой иногда находилась полиция в отдельных районах и при отдельных обстоятельствах. Техническое оснащение является полезным, однако оно скорее усиливает, нежели уменьшает отчужденность полиции. Социальное образование и применение современных средств улучшили связи внутри общества, а разработка надлежащих этических норм деятельности полиции могла бы в большей степени служить объединению полиции и населения в борьбе с преступностью. С другой стороны, население должно понимать проблемы полиции и оказывать поддержку полицейскому, исполняющему свои обязанности. Служащие полиции должны быть готовы выйти за рамки своей обычной роли и расширить свое рабочее сотрудничество с другими социальными учреждениями (школами, больницами, государственными организациями и т.д.).

34. Делегаты обсудили необходимость более точного определения рамок гарантий для отдельных граждан, целесообразность разделения труда между полицией и судами, конкретную сферу обязанностей полиции и возможное включение в нее ряда таких новых социальных функций, как наблюдение за лицами, освобожденными из-под стражи, расширение деятельности по предупреждению преступности среди "особо опасных групп" общества, а также

/...

другие аспекты. Подобный пересмотр функций полиции мог бы стать предпосылкой для дальнейшего сотрудничества между полицией и общественными учреждениями. Однако было подчеркнуто, что главным критерием эффективности полиции следует всегда считать снижение преступности.

35. Во многих европейских странах наблюдался рост "частной индустрии безопасности" (частные детективы, служащие безопасности в магазинах, банках и государственных зданиях). В ряде стран эта армия частной полиции насчитывает десятки тысяч служащих, а в некоторых местах их численность превышает численность официальных полицейских. Сотрудничество с уполномоченными частными служащими подобного рода могло бы еще больше укрепить социальную роль полиции. Поиски путей и средств развития подобного сотрудничества могли бы вызвать интересные прения в Торонто. По мнению участников совещания, Пятый конгресс должен стремиться избежать такого положения, при котором упор на необходимость хороших отношений полиции с общественностью привел бы к отчуждению полиции от других групп в рамках системы уголовного правосудия.

36. Некоторые делегаты отметили, что встречающиеся иногда утверждения о конфликте назначений полиции и о различиях между ожиданиями населения и фактической эффективностью полиции являются несколько преувеличенными. Однако очевидно, что для отдельных граждан характерно большее осознание своих демократических привилегий и юридических прав и необходима большая гибкость со стороны полицейских при исполнении ими своих обязанностей по поддержанию общественного порядка. Полицейским надлежит знать, чего ожидает от них население, однако население в целом должно быть лучше информировано об ограниченности возможностей и проблемах полиции. Население должно понимать, что полиции поручена трудная задача обеспечивать соблюдение многих непопулярных законов, и не забывать о том, что в современном обществе полиция действительно является незаменимой.

D. Обращение с правонарушителями, находящимися в заключении, с особым упором на выполнение Стандартных минимальных правил обращения с заключенными, принятых Организацией Объединенных Наций

37. Участники совещания согласились с выводом предварительного совещания в Копенгагене о том, что в проведении кампании за более сознательный и гуманный подход к проблеме правонарушителей, находящихся в исправительных заведениях, Стандартные минимальные правила обращения с заключенными Организации Объединенных Наций представляют собой важный шаг вперед. При большом разнообразии условий, ценностей, обычаев, традиций и уровней жизни в мире эти Правила защищают человеческое достоинство, борются против жестокости, халатности и деградации и в целом направлены на сведение к минимуму последствий отчуждения от населения.

38. Совещание пришло к мнению о том, что эффективность долгосрочного тюремного заключения с точки зрения возвращения к нормальной жизни является низкой, и в конечном счете это заключение разрушительно воздействует на личность человека. Поэтому участники совещания отметили и приветствовали проявляющуюся во всей Европе постепенную тенденцию к снижению сроков тюремного заключения и разработке более полных программ возвращения к условиям нормальной жизни. В ряде стран средний срок тюремного заключения составляет от четырех до шести месяцев, и отсюда следует, что подготовка к освобождению из тюрьмы является весьма важной. По мнению скандинавских стран, весьма желательно, чтобы срок тюремного заключения для большинства правонарушений не превышал трех-шести месяцев.

39. Участники совещания приняли к сведению доклад Рабочей группы экспертов по Стандартным минимальным правилам обращения с заключенными Организации Объединенных Наций (E/AC.57/8), которая провела совещание в сентябре 1972 года и рассмотрела степень применения Правил. Они согласились с рекомендациями, содержащимися в докладе, в частности с тем, что необходима более эффективная система представления сведений, с тем чтобы выявлять те области, в которых Правила могут быть несовершенными или устаревшими и где можно добиться улучшения. Они приветствовали проводимую работу по подготовке комментария к Правилам для руководства правительств. Однако необходимость в Правилах будет соответствующим образом обуславливаться тенденцией к все меньшему использованию тюрем и теми последствиями, которые будут определять не только значение тюремного заключения как уголовной меры, но и характер тюремного заключения более трудных и неисправимых преступников, которые не могут быть освобождены.

40. Один из участников совещания высказал предложение о том, что, когда бы ни был рассмотрен вопрос о пересмотре Правил, возможно, было бы целесообразным разработать два или более вариантов Правил для

/...

стран, находящихся на различных уровнях развития, с тем чтобы рассмотреть, какие Правила более приемлемы для различных уровней. Однако было с удовлетворением отмечено, что эти и другие аналогичные соображения находятся на рассмотрении Рабочей группы по Правилам и будут вновь рассмотрены на предполагаемом совещании Рабочей группы в ноябре 1974 года. Что касается альтернатив тюремному заключению, то было признано, что этот вопрос требует дальнейшего изучения. Одна из стран применяет вместо тюремного заключения наказание в виде определенного срока общественных работ, а другие страны значительно расширили применение систем испытательного срока и условного освобождения. Тем не менее, многое еще остается сделать.

41. Перестройка любой системы уголовного правосудия является медленным и подчас болезненным процессом, в ходе которого эволюция пенитенциарной системы может все в большей степени дополняться различными формами обращения с преступниками в обществе и со стороны общества. Однако в ходе этого периода Правила имеют особенно важное значение. Вопрос об их надлежащем применении в отношении тюремного труда, профессиональной подготовки, классификации, изоляции, контактов с семьей, отпусков и т.д. по-прежнему представляет значительную важность для властей каждой страны.

42. "Вынесение условного приговора" без заключения в тюрьму применяется во многих странах и сводится к тому, что преступнику дается возможность сохранить свою работу или же он направляется в особый вид "открытых поселений" для преступников, где он может жить и работать в ограниченном районе, но без вооруженного надзора. Согласно сообщениям некоторых социалистических стран, подобный тюремный режим является гуманной и эффективной мерой, направленной на возвращение к условиям нормальной жизни преступников, получивших сравнительно небольшой срок тюремного заключения за незначительные правонарушения.

43. Организации Объединенных Наций было предложено провести более широкий обмен информацией об исправительных мерах, применяющихся в государствах-членах, с тем чтобы изучить их опыт в поисках лучших альтернатив тюремному заключению.

44. Некоторые участники совещания подчеркнули важность Стандартных минимальных правил не только для обращения с заключенными, но и в особенности для их возвращения к условиям нормальной жизни. Было высказано общее мнение о том, что хотя основная цель мер по возвращению к нормальной жизни должна всегда состоять в повторном вовлечении бывшего преступника в жизнь общества, само это повторное вовлечение должно рассматриваться не как возвращение преступника к стадии "предшествующее правонарушению", а как поднятие его до лучших человеческих норм, что таким образом снизило бы вероятность рецидивизма. В этой связи было отмечено, что многое зависит от преступника и от его способности мобилизовать свои индивидуальные возможности, с тем чтобы возвратиться в общество.

45. Были высказаны определенные оговорки в отношении того, что многие преступники могут возвратиться к условиям нормальной жизни. Было отмечено, что для успешного возвращения преступников к нормальной жизни одним лишь тюрем недостаточно. Они лишь создают предварительные условия для повторного вовлечения бывших преступников в жизнь общества. Активная работа по возвращению к условиям нормальной жизни должна продолжаться долгое время после освобождения преступника из заключения.

46. На освещении было с удовлетворением отмечено наблюдающееся во многих европейских странах снижение числа заключенных. По мнению участников совещания, это было вызвано главным образом совершенствованием системы испытательных сроков и более активным участием населения в деятельности по возвращении преступников к условиям нормальной жизни. Хотя как концепция "нормализации" каждого заключенного была признана сомнительной, участники совещания пришли к мнению о том, что существуют возможности для "нормализации" тюремных режимов, тюремных служб и отношений между тюрьмами и населением. На недавней конференции в Лондоне была подчеркнута необходимость выплаты заключенным обычной заработной платы для содержания их семей.

47. Некоторые участники (Болгария, Германская Демократическая Республика, Дания, Финляндия) говорили о сложной системе экономического вознаграждения за труд в тюрьмах, которая, как это показал их опыт, является весьма эффективным фактором возвращения преступников к условиям нормальной жизни. В этой связи была решительно подчеркнута важность работы каждого заключенного в тюрьме. В некоторых социалистических странах тюрьмы получают заявки на выполнение определенной работы со стороны крупных предприятий. При надлежащей регламентации и финансовом вознаграждении этот труд является весьма эффективным средством возвращения заключенных в общество. Был приведен пример одной крупной фабрики в Болгарии, которая на совместных началах создает в своих цехах небольшое производственное отделение для заключенных.

48. Была признана необходимость расширения контактов между тюрьмами и внешним миром в плане мобилизации общественного понимания и поддержки тюрем, и было высказано мнение о том, что в Правилах этому вопросу могло бы быть уделено большее внимание. Одна из стран сообщила, что использование заключенных в социальной деятельности (с умственно отсталыми детьми, нетрудоспособными лицами и т.д.) является полезным как для общества, так и для самих заключенных. Общественная поддержка не должна ограничиваться сотрудничеством с пенитенциарными заведениями. Она должна также означать, что общество берет на себя ответственность за преступника после его освобождения. Общество должно рассматривать тюремное заключение преступников как временную изоляцию "трудных лиц" от общества, в которое они рано или поздно вернуться.

49. Особое внимание было уделено дифференцированному подходу к тюремному заключению. Некоторые страны представили соответствующие данные. Один участник из Скандинавии сообщил, что в его стране лишь одна треть всех приговоров в отношении уголовных преступлений связана с тюремным заключением. В Югославии заключение в тюрьму составляет лишь 10 процентов от всех вынесенных судебных приговоров. С другой стороны, некоторые страны с небольшой численностью населения имеют высокие показатели тюремного заключения, однако в целом эти показатели сокращаются. В Федеративной Республике Германии, Соединенном Королевстве и Югославии эти показатели оставляют около 80 на 100 000 человек, однако в Нидерландах это число сокращено менее, чем до 30, несмотря на то, что рост преступности по-прежнему представляет проблему для этой страны. Это лишний раз свидетельствует о необходимости поиска альтернатив тюремному заключению. Был признан необходимым более интенсивный международный обмен информацией по этой проблеме. Самому тюремному заключению могла бы предшествовать деятельность, направленная на возвращение к условиям нормальной жизни, которая начиналась бы непосредственно после вынесения приговора в суде. Например, у преступника можно было бы спросить, когда он может начать отбывать заключение, и в разумных пределах можно было бы разрешать некоторую отсрочку. В случае благонамеренного поведения преступника во время этой отсрочки можно было бы сократить срок его тюремного заключения или смягчить условия этого заключения. Было отмечено, что в большинстве европейских стран была ликвидирована практика пожизненного заключения и сроки максимального тюремного заключения сведены к 15 годам.

Е. Экономические и социальные последствия преступности: новые проблемы для исследований и планирования

50. При рассмотрении этого вопроса совещание одобрило мнения, высказанные на предварительном совещании в Копенгагене, и приветствовало включение этого вопроса в повестку дня.

51. Преступность является проблемой для всего общества и связана с политическими, экономическими и социальными аспектами его функционирования. Она привлекает внимание лиц, вырабатывающих политику, планирующих экономическое и социальное развитие и занимающихся исследованием, необходимым для получения данных и разработки моделей в целях улучшения социально-экономической структуры. Вряд ли можно допустить, чтобы в настоящее время и на данном этапе мирового развития при профессиональном подходе не принимались во внимание глубокие и широкие экономические и социальные последствия явления преступности.

52. Было отмечено, что социальные и экономические издержки преступности полностью никогда не были надлежащим образом измерены. Одна из причин этого, возможно, состоит в том, что подобные издержки чрезвычайно трудно исчислить, и их значение и стоимостное выражение зависят

от некоторых весьма существенных решений, связанных с истолкованием расходов, которые прямо с преступностью не связаны, но имеют совершенно очевидные последствия (например, в области психического здоровья, ухода за детьми, исправительного курса обучения или общественной помощи бедным), а также от решений относительно объема человеко-часов, затрачиваемых полицией, судами и административными органами непосредственно на предупреждение преступлений. За исключением нескольких конкретных исследований и семинаров, организованных в ряде стран, общих действий по оценке реальных издержек преступности с точки зрения социального, индивидуального и экономического ущерба никогда не предпринималось.

53. Участники совещания согласились с мнением предварительного совещания в Копенгагене о том, что помимо данных исключительно экономического порядка существуют интересы социологического характера, в соответствии с которыми для любого общества предполагается установить такие цели, как:

a) сведение к минимуму вреда, ущерба и издержек преступности в самом широком смысле этих слов, и их контролирование,

b) уравнивание в рамках общества распределения ответственности за этот вред и эти издержки, и

c) создание органов по сбору необходимых показателей.

54. Было общепризнано, что оценка более широких издержек преступности представляет собой сравнительно новый подход к явлению преступности и что она должна быть более глубоко изучена, с тем чтобы обсуждение этого вопроса в Торонто было более конструктивным. Участники совещания пришли к мнению о том, что до настоящего времени не были надлежащим образом исчислены даже экономические издержки преступности. В результате некоторых исследований и экспериментов, проведенных недавно в Скандинавии, удалось лишь установить тот факт, что экономические издержки преступлений, о которых было сообщено, вероятно, выше, чем экономические издержки не выявленных преступлений. Социальные последствия преступности, безусловно, измерить еще труднее, и они могут быть чрезвычайно пагубны. Было сочтено необходимым разработать определение концепции социальных и экономических издержек преступности, с тем чтобы можно было выработать определенные критерии выбора проблем для рассмотрения. Некоторые европейские страны изменили свои законодательства, с тем чтобы получить более точное представление об издержках преступности. Было высказано общее мнение о том, что оценка социальных и экономических последствий преступности должна стать новой тенденцией в уголовной политике.

55. Некоторые страны сообщили о применении электронно-вычислительных машин для исчисления экономического и демографического значения преступности. В дальнейшем полученные результаты могут быть использованы для совершенствования планирования уголовной политики. Были приведены примеры подобной работы. Различие между долгосрочными и краткосрочными перспективами рассмотрения этой проблемы, дающееся в руководстве для прений, подготовленном Секретариатом, было в целом признано обоснованным. Участники совещания пришли к мнению о том, что европейские страны, большинство из которых достигло высокого уровня индустриализации и развития, несут в этом отношении особую ответственность перед развивающимися странами. Путем более точного определения экономических и социальных издержек преступности для общества, они позволили бы развивающимся странам учесть их опыт и избежать их ошибок. Особенно ценными могли бы быть краткосрочные аспекты тщательной оценки, и можно было бы осуществить полезное исследование различия в подходах к измерению издержек преступности в странах с различными социально-экономическими системами.

56. По мнению участников совещания, исследование масштабов ущерба, причиняемого преступностью, вполне могло бы быть расширено. Однако было признано, что с этим связаны отдельные факторы, не поддающиеся исчислению, как например, определение морального ущерба, причиняемого преступностью. Последствия многих преступлений трудно определить путем использования лишь количественных показателей. Безусловно, различные виды преступлений необходимо оценивать по-разному; к преступлениям, совершенным впервые, и к преступлениям, совершенным рецидивистами, необходимо подходить с различными критериями оценки. Издержки преступности следует также измерять не только с точки зрения ущерба для общества, но и с точки зрения личного ущерба для преступников. Поскольку преступность является массовым явлением, она требует анализа и оценки с применением дифференцированных и весьма конкретных методов. Необходимо осуществить исчисления издержек, связанных с планированием политики предупреждения преступности, улучшением методов борьбы с преступностью и разработкой новых методов возвращения к условиям нормальной жизни. Все эти формы исследований должны координироваться.

Приложение I

СПИСОК ДОКУМЕНТОВ

<u>Условное обозначение</u>	<u>Название</u>
A/CONF.56/Misc.1	Руководство для прений для региональных подготовительных совещаний в связи с проведением Пятого конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
A/CONF.56/BP/1	Доклад об Азиатском региональном подготовительном совещании экспертов по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
A/CONF.56/BP/2	Доклад Латиноамериканского регионального подготовительного совещания экспертов по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями
ESA/SDHA/CPCJ/BP.1	Справочный документ для Европейского подготовительного совещания правительств по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at csmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.

