



# ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



## Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Distr.  
GENERAL

A/CONF.121/1  
30 July 1985

Милан, Италия, 26 августа – 6 сентября 1985 года

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

### ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ

1. Открытие Конгресса
2. Организационные вопросы:
  - a) выборы Председателя
  - b) утверждение правил процедуры
  - c) утверждение повестки дня
  - d) организация работы
  - e) выборы других, помимо Председателя, должностных лиц
  - f) полномочия участников Конгресса
    - i) назначение членов Комитета по проверке полномочий
    - ii) доклад Комитета по проверке полномочий
3. Новые формы преступности и предупреждение преступности в контексте развития: будущие задачи (тема 1)
4. Процессы и перспективы уголовного правосудия в изменяющемся мире (тема 2)
5. Жертвы преступлений (тема 3)
6. Молодежь, преступность и правосудие (тема 4)
7. Разработка и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия (тема 5)
8. Утверждение доклада седьмого Конгресса

## АННОТАЦИИ К ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ПОВЕСТКЕ ДНЯ

### 1. Открытие Конгресса

Конгресс будет открыт Генеральным секретарем Конгресса в понедельник, 26 августа 1985 года, в 10 ч. 00 м., в центре по проведению конгрессов "Миланофиори".

### 2. Организационные вопросы

#### а) Выборы Председателя

Правило 6 временных правил процедуры (A/CONF.121/2) предусматривает, что Конгресс избирает Председателя из числа представителей участвующих государств. Правило 41 предусматривает, что все выборы проводятся путем тайного голосования, если Конгресс не примет иного решения.

#### б) Утверждение правил процедуры

Временные правила процедуры, содержащиеся в документе A/CONF.121/2, были одобрены Экономическим и Социальным Советом в его решениях 1979/25 от 9 мая 1979 года и 1980/105 от 6 февраля 1980 года с изменениями, внесенными решением 1985/134 от 29 мая 1985 года, в котором он также постановил, что на седьмом Конгрессе временные правила процедуры должны быть надлежащим образом видоизменены с учетом назначения Генерального секретаря во исполнение резолюции 1984/45 Совета от 25 мая 1984 года.

#### в) Утверждение повестки дня

Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1982/29 от 4 мая 1982 года утвердил предварительную повестку дня седьмого Конгресса. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 39/112 от 14 декабря 1984 года предложила седьмому Конгрессу уделить особое внимание вопросу о незаконном обороте наркотиков.

#### г) Организация работы

Правило 43 временных правил процедуры предусматривает, что учреждается такое число комитетов полного состава, какое может одобряться время от времени Экономическим и Социальным Советом по рекомендации Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней, и что каждый комитет может создавать подкомитеты и рабочие группы в той мере, в какой это позволяют имеющиеся условия.

Экономический и Социальный Совет в своей резолюции I984/45 от 25 мая I984 года постановил провести седьмой Конгресс с 26 августа по 6 сентября I985 года, предусмотрев два дня для проведения предварительных консультаций. Он постановил также рассмотреть пункты 1, 2, 3 и 8 предварительной повестки дня на пленарных заседаниях, а пункты 4 и 7 - в Комитете I и пункты 5 и 6 - в Комитете II. В этой же резолюции Совет постановил далее, чтобы общей темой седьмого Конгресса являлось "Предупреждение преступности в целях свободы, правосудия, мира и развития".

Предварительные правила процедуры также предусматривают назначение Комитета по проверке полномочий (правило 4) и создание Генерального комитета (правило 6). Предлагаемое расписание работы Конгресса будет распространено в документе A/CONF.121/3 для рассмотрения Конгрессом.

e) Выборы должностных лиц

Согласно правилу 6 временных правил процедуры (A/CONF.121/2) Конгресс, помимо Председателя, избирает 24 заместителей Председателя и Генерального докладчика, а также председателей каждого из комитетов, предусмотренных в правиле 43. Эти 28 должностных лиц составляют Генеральный комитет и избираются на такой основе, чтобы обеспечить его представительный характер.

f) Полномочия участников Конгресса

i) Назначение членов Комитета по проверке полномочий

ii) Доклад Комитета по проверке полномочий

Правило 4 временных правил процедуры предусматривает, что учреждается Комитет по проверке полномочий в составе 9 членов, назначаемых Конгрессом по предложению Председателя, и что его членский состав будет таким же, насколько это возможно, что и состав Комитета по проверке полномочий Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций на ее предыдущей сессии. На тридцать девятой сессии Генеральной Ассамблеи Комитет по проверке полномочий состоял из представителей следующих государств: Берега Слоновой Кости, Бутана, Италии, Китая, Кубы, Парагвая, Соединенных Штатов Америки, Союза Советских Социалистических Республик и Экваториальной Гвинеи. В соответствии с правилом 4 Комитет по проверке полномочий проверяет полномочия представителей и представляет доклад Конгрессу.

3. Новые формы преступности и предупреждение преступности в контексте развития: будущие задачи (тема 1)

Появление новых форм и масштабов преступности и то отрицательное воздействие, которое преступность оказывает на социально-экономическое развитие, было признано шестым Конгрессом и подтверждено Генеральной Ассамблеей в резолюциях 35/171 от 15 декабря 1980 года и 36/21 от 9 ноября 1981 года. Седьмой конгресс Организации Объединенных Наций может пожелать рассмотреть вопрос о новых формах преступности с целью изучения и дальнейшего повышения эффективности путей и средств ее предупреждения. Секретариатом подготовлен рабочий документ по этому вопросу.

Экономический и Социальный Совет в резолюции 1984/48 от 25 мая 1984 года рекомендовал Конгрессу обстоятельно рассмотреть как дальнейшее развитие исследований по таким темам, как соотношение между преступностью и конкретными социально-экономическими факторами, например, передача социальных ценностей и изменений при выполнении семейных функций, так и конкретные проблемы преступности и базу данных по уголовному правосудию в свете Второго обзора Организации Объединенных Наций по тенденциям в области преступности, функционирования систем отправления правосудия и стратегии предупреждения преступности и предлагаемое Руководство по сбору и анализу статистических данных в области преступности.

Генеральная Ассамблея в резолюции 36/21 от 9 ноября 1981 года призвала Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней уделить особое внимание нынешним и возникающим тенденциям в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью определения новых руководящих принципов в отношении будущего направления деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте потребностей развития и целей Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций и нового международного экономического порядка, принимая во внимание политические, экономические, социальные и культурные условия и традиции каждой страны и необходимость того, чтобы предупреждение преступности и системы уголовного правосудия отвечали принципам социальной справедливости. Экономический и Социальный Совет в своем решении 1984/153 от 25 мая 1984 года одобрил представление седьмому Конгрессу проекта резолюции и проекта руководящих принципов деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте потребностей развития и нового международного экономического порядка, которые были рекомендованы Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней.

Генеральная Ассамблея в резолюции 39/112 от 14 декабря 1984 года, в частности, просила седьмой Конгресс уделить особое внимание укреплению технического сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, следуя рекомендациям региональных подготовительных совещаний и Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней.

Генеральная Ассамблея в той же резолюции также предложила седьмому Конгрессу уделить особое внимание вопросу о незаконном обороте наркотиков.

В соответствии с резолюцией 1982/29 Экономического и Социального Совета от 4 мая 1982 года и резолюцией 39/112 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1984 года седьмому Конгрессу будет представлен доклад Генерального секретаря об осуществлении рекомендаций шестого Конгресса Организации Объединенных Наций.

Межрегиональное подготовительное совещание (совещание видных деятелей), состоявшееся в Дели с 22 по 26 апреля 1985 года, приняло "Делийский консенсус в отношении новых форм преступности и предупреждения преступности в контексте развития" в качестве вклада в проект руководящих принципов.

#### Документация

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом по вопросу о новых формах преступности и предупреждении преступности в контексте развития: будущие задачи (A/CONF.121/20)

Второй обзор Организации Объединенных Наций по тенденциям в области преступности, функционирования систем уголовного правосудия и в стратегии предупреждения преступности: доклад, подготовленный Секретариатом (A/CONF.121/18)

Новые руководящие принципы в отношении предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка: записка Секретариата (A/CONF.121/19)

Осуществление рекомендаций шестого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями: доклад Генерального секретаря (A/40/432)

Доклад межрегионального подготовительного совещания (совещание видных деятелей) для седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями по теме 1: новые формы преступности и предупреждение преступности в контексте развития: будущие задачи (A/CONF.121/IPM/5).

4. Процессы и перспективы уголовного правосудия в изменяющемся мире (тема 2)

В Каракасской декларации, принятой шестым Конгрессом 1/, было подчеркнуто важное значение всесторонней разработки и планирования политики в области уголовного правосудия, а в резолюциях 1 и 2, принятых шестым Конгрессом, отмечалась необходимость совершенствования информации по всем аспектам предупреждения преступности и борьбы с ней, а также необходимость повышения ответственности всего механизма уголовного правосудия за изменяющиеся экономические и социальные условия в отдельных обществах. Секретариатом был подготовлен рабочий документ по этому вопросу.

Шестой Конгресс в резолюции 9, касающейся особых потребностей женщин-заклученных, просил будущие конгрессы и их подготовительные совещания выделить время для изучения проблем женщин как правонарушителей и жертв преступлений. Экономический и Социальный Совет в резолюции 1984/49 от 5 мая 1984 года вновь подтвердил эту просьбу и постановил, в частности, включить вопрос о равноправном обращении с женщинами в рамках системы уголовного правосудия в предварительную повестку дня седьмого Конгресса и обратился с просьбой к Генеральному секретарю представить доклад по этому вопросу.

Документация

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом по вопросу о процессах и перспективах уголовного правосудия в изменяющемся мире (A/CONF.121/5)

Равноправное обращение с женщинами в рамках системы уголовного правосудия: доклад Генерального секретаря (A/CONF.121/17 и Add.1)

Доклад межрегионального подготовительного совещания для седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями по теме 2: процессы и перспективы уголовного правосудия в изменяющемся мире (A/CONF.121/IPM/2).

## 5. Жертвы преступлений (тема 3)

На своей седьмой сессии Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней признал, что, хотя основное внимание при рассмотрении этого пункта повестки дня следует уделить жертвам незаконного злоупотребления властью, не меньше внимания требуют также и жертвы традиционных преступлений, таких, как правонарушения, связанные с насилием и жестокостью. В соответствии с предложениями Комитета особое внимание будет также обращено на некоторые особо уязвимые группы населения, а также на проблемы двойного преследования и возможного решения этих проблем. Секретариат подготовил по этому вопросу рабочий документ.

В своей резолюции I984/49 Экономический и Социальный Совет постановил рассмотреть вопрос о положении женщин как жертв преступлений в рамках пункта повестки дня, озаглавленного "Жертвы преступлений" и просил Генерального секретаря представить седьмому Конгрессу доклад по этому вопросу.

На своей седьмой сессии Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней высказал мнение о том, что седьмому Конгрессу следует сосредоточить внимание, в частности, на путях предоставления жертвам некоторой формы компенсации. Он подчеркнул, что концепцию репарации или реституции следует рассматривать в контексте социальной справедливости в отношении жертв незаконного злоупотребления экономической и политической властью. В соответствии с резолюцией I984/45 Экономического и Социального Совета от 25 мая I984 года Конгрессу будет представлен доклад Генерального секретаря по этому вопросу.

### Документация

Рабочий документ по вопросу о жертвах преступлений (A/CONF.121/6)

Положение женщин как жертв преступлений (A/CONF.121/16)

Обзор возмещения ущерба помощи, реституции и компенсации жертвам преступлений: доклад Генерального секретаря (A/CONF.121/4)

Доклад межрегионального подготовительного совещания для седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями по теме 3: жертвы преступлений (A/CONF.121/IPM/4).

6. Молодежь, преступность и правосудие (тема 4)

Для оказания Конгрессу помощи при рассмотрении пункта 6 повестки дня Секретариатом был подготовлен рабочий документ.

Шестой Конгресс в резолюции 4 вынес рекомендацию о том, чтобы ориентировать Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней на разработку таких стандартных минимальных правил отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и проявления заботы о них, которые могли бы служить моделью для государств-членов, а также о том, что Генеральному секретарю следует представить седьмому Конгрессу доклад о результатах, достигнутых в деле разработки проекта правил для обзора и принятия окончательного решения. Экономический и Социальный Совет в своем решении 1984/153 от 25 мая 1984 года одобрил рекомендацию Комитета, сделанную на его восьмой сессии о том, чтобы текст предлагаемого проекта правил, представленный Комитету Генеральным секретарем, после внесения необходимых изменений был препровожден седьмому Конгрессу для рассмотрения через межрегиональное подготовительное совещание по вопросу о молодежи, преступности и правосудии.

В резолюции 4 шестой Конгресс также рекомендовал Генеральному секретарю возложить на один из центров Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности ответственность за изучение причин преступности и программ ее предупреждения и представить доклад седьмому Конгрессу о результатах исследования проблемы преступности несовершеннолетних, проводимого тем центром, на который возложена эта задача.

Документация

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом по вопросу о молодежи, преступности и правосудии (A/CONF.121/7)

Проект стандартных минимальных правил Организации Объединенных Наций для отправления правосудия в отношении несовершеннолетних: доклад Генерального секретаря (A/CONF.121/14)

Исследование проблем преступности несовершеннолетних: доклад Генерального секретаря (A/CONF.121/11)

Доклад межрегионального подготовительного совещания для седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями по теме 4: молодежь, преступность и правосудие (A/CONF.121/IPM/1).

/...



7. Разработка и применение стандартов и норм Организации  
Объединенных Наций в области уголовного правосудия (тема 5)

Вопрос, которому посвящен пункт 7 повестки дня, обусловлен неослабным вниманием, уделяемым Организацией Объединенных Наций защите прав человека применительно к правонарушителям. Такое отношение находит свое отражение в постоянных усилиях, направленных на обеспечение и сохранение достоинства всех тех, кто входит в контакт с системой уголовного правосудия. По этому вопросу Секретариатом подготовлен рабочий документ.

Шестой конгресс в резолюции I3 просил Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней уделить первоочередное внимание разработке типового соглашения о передаче иностранных заключенных с целью представления типового соглашения в возможно кратчайший срок на рассмотрение Генеральной Ассамблеи. Экономический и Социальный Совет в решении I984/I53 от 25 мая 1984 года постановил одобрить рекомендацию, сделанную Комитетом на его восьмой сессии, препроводить седьмому Конгрессу проект резолюции, представленный Комитету, к которому приложен проект типового соглашения о передаче иностранных заключенных.

Шестой Конгресс в резолюции I6 призвал Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней включить в число первоочередных вопросов разработку руководящих принципов, касающихся независимости судей и отбора, профессиональной подготовки и статуса судей и прокуроров. Экономический и Социальный Совет в своем решении I984/I53 от 25 мая 1984 года постановил одобрить рекомендацию Комитета, сделанную на его восьмой сессии, в отношении принятия к сведению проекта руководящих принципов, касающихся независимости судей, предложить соответствующему межрегиональному подготовительному совещанию окончательно доработать проект руководящих принципов в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами и просить Генерального секретаря представить окончательный текст седьмому Конгрессу для утверждения.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка был принят Генеральной Ассамблеей в резолюции 34/I69 от 17 декабря 1979 года. Во исполнение резолюции 35/I70 Генеральной Ассамблеи и решения I984/I53 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь подготовил всеобъемлющий доклад по вопросу об осуществлении Кодекса.

Шестой Конгресс в резолюции 8 просил Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней рассмотреть вопрос об альтернативах тюремному заключению, в резолюции IO - рассмотреть вопрос о разработке мер, направленных на возвращение заключенных к общественно полезной деятельности, и представить доклад по этим вопросам седьмому Конгрессу.

Экономический и Социальный Совет в резолюции I745 (LIV) от 16 мая 1973 года просил Генерального секретаря представлять Совету через каждые пять лет начиная с 1975 года периодические доклады по вопросу о смертной казни. Во исполнение резолюции I984/45 Совета от 25 мая 1984 года седьмому Конгрессу будет представлен третий пятилетний доклад.

Экономический и Социальный Совет в резолюции I984/47 от 25 мая 1984 года одобрил процедуры эффективного выполнения Минимальных стандартных правил, касающихся обращения с заключенными 2/, которые были подготовлены Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней в соответствии с резолюцией I993 (LX) Совета. Генеральным секретарем был подготовлен доклад о выполнении этих правил.

Во исполнение резолюции 5, принятой шестым Конгрессом, Генеральным секретарем была подготовлена записка о внесудебных и произвольных казнях и казнях в результате упрощенного судопроизводства.

#### Документация

Рабочий документ по вопросу о разработке и применении стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия (A/CONF.121/8)

Типовое соглашение о передаче иностранных заключенных и рекомендации в отношении обращения с иностранными заключенными: записка Секретариата (A/CONF.121/10)

Руководящие принципы, касающиеся независимости судей: записка Секретариата (A/CONF.121/9)

Осуществление Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: доклад Генерального секретаря (A/CONF.121/12)

Альтернативы тюремному заключению и возвращение заключенных к общественно полезной деятельности: доклад Генерального секретаря (A/CONF.121/13)

Смертная казнь: доклад Генерального секретаря (E/1985/43)

Осуществление Минимальных стандартных правил, касающихся обращения с заключенными: доклад Генерального секретаря (A/CONF.121/15)

Произвольные казни и казни в результате упрощенного судопроизводства: записка Генерального секретаря (A/CONF.121/21)

Доклад межрегионального подготовительного совещания для седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями по теме 5: разработка и применение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия (A/CONF.121/1PM.3).

8. Утверждение доклада седьмого Конгресса

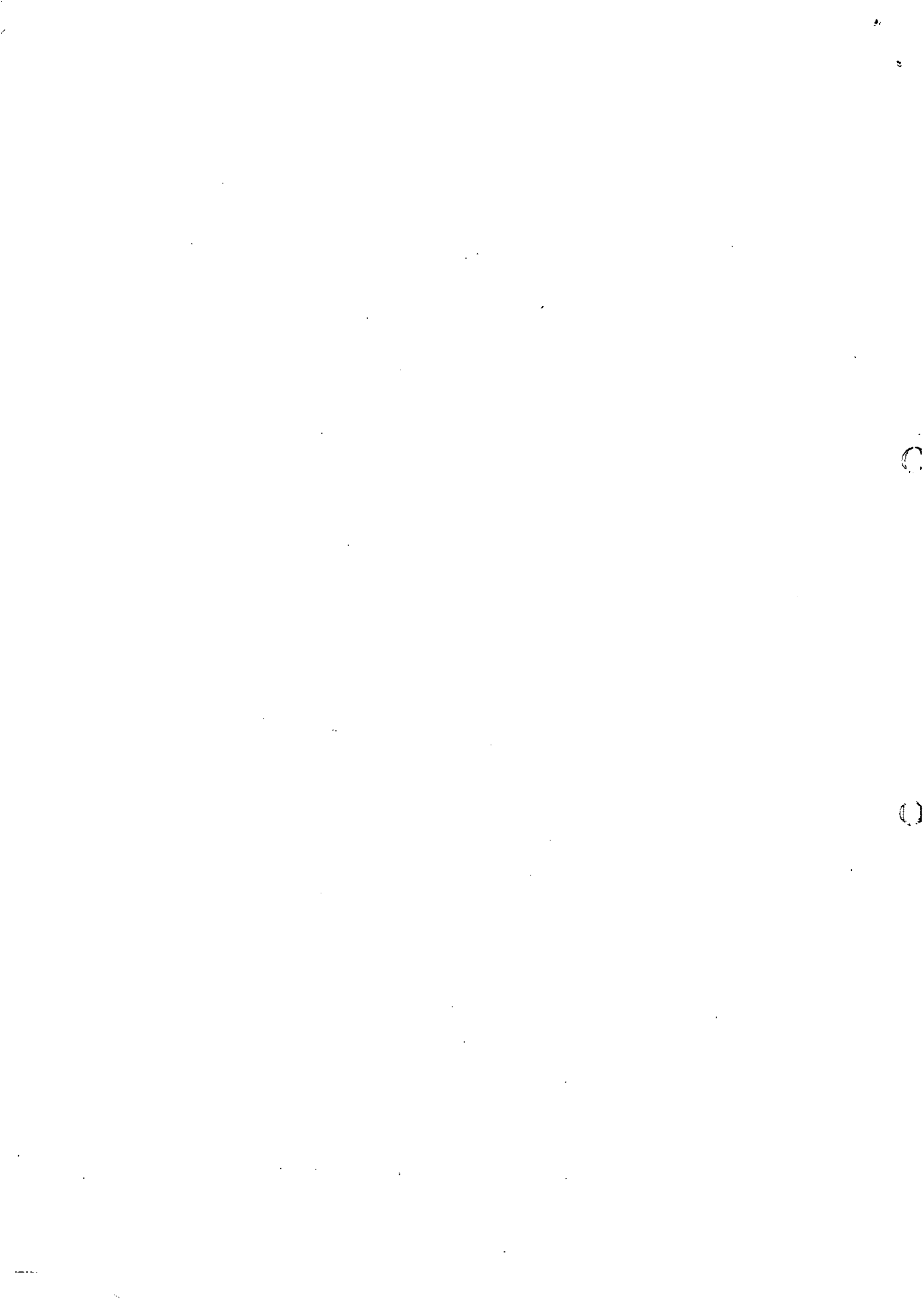
Согласно правилу 50 временных правил процедуры Конгресс должен утвердить доклад, проект которого будет подготовлен Генеральным докладчиком. В соответствии с резолюцией 39/112 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1984 года доклад Генерального секретаря, содержащий его мнения и рекомендации по осуществлению выводов седьмого Конгресса, будет представлен Генеральной Ассамблее на ее сороковой сессии.

Примечания

1/ См. Доклад шестого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Каракас, Венесуэла, 25 августа-5 сентября 1980 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.81.IV.4).

2/ См. Доклад первого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Женева, 22 августа-3 сентября 1955 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 1956.IV.4), приложение I.A, одобренное Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года и измененное в соответствии с резолюцией 2076 (LII) Совета от 13 мая 1977 года (см. ESA/SDHA/1).

-----



This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at [cjsmithphd@comcast.net](mailto:cjsmithphd@comcast.net) or Emil Wandzilak at [emil.wandzilak@unodc.org](mailto:emil.wandzilak@unodc.org).

