



# ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



## Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями

Милан, Италия, 26 августа – 6 сентября 1985 года

Distr.  
GENERAL

A/CONF.121/19  
15 April 1985

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Пункт 3 предварительной повестки дня

НОВЫЕ ФОРМЫ ПРЕСТУПНОСТИ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ  
В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ: БУДУЩИЕ ЗАДАЧИ

Руководящие принципы в области предупреждения  
преступности и уголовного правосудия  
в контексте развития и нового международного  
экономического порядка

Записка Секретариата

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ .....	1-4	4
МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ПРИ РАЗРАБОТКЕ ПРОЕКТА РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ .....	5-22	4
<u>Приложение</u> . Проект резолюции и руководящие принципы .....		8

## ВВЕДЕНИЕ

1. В рамках пункта 3 повестки дня седьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, озаглавленного "Новые формы преступности и предупреждение преступности в контексте развития: будущие задачи", главная задача седьмого Конгресса будет состоять в рассмотрении и последующем принятии новых руководящих принципов в отношении будущего направления деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте потребности развития и целей Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (резолюция 35/56 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Декларации и Программы действий по установлению нового международного экономического порядка (резолюции 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи).

2. Назначение новых руководящих принципов заключается в том, чтобы создать более прочную базу для действий на различных уровнях - национальном, региональном и межрегиональном, содействовать гармоничному равномерному развитию и социальной справедливости для всех и создать свод норм, способствующих осуществлению эффективной и последовательной политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на основе уважения прав и достоинства человека. В результате определения комплексных рамок деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте планирования общего развития эти принципы направлены, среди прочих мер, на сокращение социальных и материальных издержек преступности. В то же время они носят достаточно гибкий характер и позволяют вносить коррективы в соответствии с изменениями потребностей и конкретных социально-экономических и культурных условий, а также национальных потребностей и приоритетов.

3. Эти принципы, в которых учтены более широкие перспективы Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций и нового международного экономического порядка, отражают стремление мирового сообщества ликвидировать экономическое неравенство и растущий разрыв между развитыми и развивающимися странами и обеспечить более справедливое экономическое и социальное развитие, мир и справедливость для нынешнего и будущего поколений. Эти принципы также лежат в основе поисков социальной справедливости для всех людей, что позволит всем группам населения стать полноправными партнерами в процессе развития и пользоваться его благами.

4. Что касается новых форм и масштабов преступности и предупреждения преступности в более широком контексте социально-экономического развития, то эти принципы подчеркивают тот факт, что преступность не может более рассматриваться как чисто местная проблема, ибо является глобальной проблемой, предупреждение и борьба с которой требуют преданности делу на всех уровнях. Поэтому предлагаются пути и средства обеспечения и укрепления регионального и международного сотрудничества в этой области с целью обеспечения сбора и распространения соответствующей информации и обмена результатами научных исследований как между странами с однородной культурой, так и между странами с различными культурами и системами, а также с целью разработки соответствующих подходов, предназначенных для пополнения запасов имеющихся знаний и подготовки эффективных планов и программ на основе исчерпывающих и надежных данных. Кроме того, представлены рекомендации по расширению технического сотрудничества и многосторонней помощи с целью борьбы с новыми масштабами преступности на всех стадиях работы по предупреждению преступности, особенно международной преступности. Эти принципы содержат также предложение в отношении дальнейшего развития и интенсификации исследований, что придаст политике в области предупреждения преступности и уголовного правосудия более эффективный и гуманный характер.

МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ПРИ РАЗРАБОТКЕ ПРОЕКТА РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ  
В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

5. Седьмой Конгресс проводится спустя тридцать лет после первого Конгресса, состоявшегося в Женеве в 1955 году. За это время изменилось не только положение с преступностью, но также возросло внимание к более широкому комплексу факторов преступности и расширились масштабы осознания таких факторов. Многие развивающиеся страны, добившись независимости, вплотную столкнулись с задачей воплощения своих целей в конкретные планы и программы. В большинстве стран последние десятилетия были отмечены также быстрыми и обширными социальными и экономическими преобразованиями. Во многих случаях такие изменения, помимо технологического прогресса, несли с собой определенные криминогенные факторы и вели к усложнению средств совершения правонарушений. В этом отношении развивающиеся страны вынуждены были обходиться доставшимися им в наследство и зачастую не соответствующими их потребностям законодательством и кодексами, чуждыми их местным социальным институтам и традициям.

6. Как указывалось в руководстве к обсуждению на региональных подготовительных совещаниях к седьмому Конгрессу (A/CONF.121/PM.1), масштабы и степень серьезности преступности в ее новых формах в разных странах различны, однако, пожалуй, существуют некоторые общие черты, характерные для многих форм коммерческих, экономических и технических преступлений. Некоторые из них касаются транснациональных корпораций и международной торговли; другие включают посягательства на интересы потребителей или деяния, наносящие ущерб окружающей среде, или преступления, связанные с использованием вычислительной техники. Другие формы связаны с коррупцией, организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков и оружия и местным и международным терроризмом. Проявления насилия с применением подручных средств и в отношениях между людьми включают ограбления, похищения, взятие заложников и уничтожение государственной собственности и средств общего пользования. Категория актов институционального насилия включает нарушения, вызванные расовой дискриминацией, и нарушения основных прав человека, включая пытки, пропажу без вести и массовые убийства, а также официальные действия одного или ряда государств, направленные на серьезный подрыв экономики или социальной системы других стран. Жертвами таких преступлений зачастую становятся широкие слои населения и в результате этого возникает обстановка страха и недоверия, что имеет отрицательные последствия для качества жизни и создает препятствия на пути гармоничного развития стран.

7. Новые масштабы и изменяющийся характер преступности и правонарушений свидетельствуют о настоятельной необходимости разработки новых стратегий и структур для устранения существующих несоответствий. Конгресс, который в течение трех десятилетий вносит существенный вклад в такие области, как уголовное законодательство и разработка норм и руководящих принципов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, на данном этапе приближается к еще одному важному рубежу. Будет разработана комплексная конкретная структура политики, охватывающая все аспекты деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и включающая рекомендации в отношении действий на национальном, региональном и международном уровнях. В связи с этим возникла необходимость обобщить и проанализировать обширный опыт в области предупреждения преступности и уголовного правосудия на основе увязывания перспектив достижения прогресса в этой области с особенностями социально-экономического, культурного и политического развития в каждой стране и целями Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций и нового международного экономического порядка, особо учитывая при этом важное значение международного сотрудничества в данной области. Такая задача носит чрезвычайно сложный характер, и поэтому окончательная доработка и принятие руководящих принципов на седьмом Конгрессе будут являться кульминацией длительного процесса, в ходе которого был приложен максимум усилий по сбору опыта и данных на различных уровнях. Краткая характеристика такого процесса, начавшегося непосредственно на шестом Конгрессе, излагается ниже.

8. Шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшийся в Каракасе, Венесуэла, с 25 августа по 5 сентября 1980 года, определил новые важные направления политики

Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, подчеркнув необходимость рассматривать ее в контексте развития и нового международного экономического порядка. Конгресс подчеркнул важное значение комплексного подхода, в соответствии с которым стратегии по обеспечению более эффективного предупреждения преступности и более совершенного функционирования систем уголовного правосудия должны разрабатываться в контексте планов всеобщего развития.

9. Кроме того, в Каракасской декларации, единодушно принятой шестым Конгрессом Организации Объединенных Наций и одобренной Генеральной Ассамблеей в резолюции 35/171, среди прочего, указывается, что:

"Политика в области уголовного правосудия и система отправления правосудия должны основываться на принципах, гарантирующих равенство всех перед законом без какой-либо дискриминации, эффективность права обвиняемого на защиту и наличие судебных органов, способных обеспечить быстрое и справедливое отправление правосудия, а также предоставлять всем максимальную безопасность и охрану прав и свобод". (Резолюция 35/171 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 1.6)

В Каракасской декларации указывается далее, что:

"Необходимо вести постоянный поиск новых подходов и разрабатывать более совершенные методы в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями, и с этой целью уголовное право должно развиваться таким путем, который позволит ему играть важную и эффективную роль в создании стабильных социальных условий, с тем чтобы не допустить угнетения и незаконных действий". (Резолюция 35/171 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункт 1.7)

10. Генеральная Ассамблея на своей тридцать шестой сессии, будучи обеспокоена ростом преступности и насилия во многих частях земного шара и сознавая формы и масштабы, которые приобрела преступность в контексте социально-экономического развития, выразила мнение о необходимости осуществления дальнейших мер. Следовало проанализировать основное требование, подчеркнутое в Каракасской декларации, с целью разработки руководящих принципов, которые смогут быть использованы странами при создании или перестройке их систем уголовного правосудия, с тем чтобы обеспечить их большую динамичность в отношении изменяющихся или вновь возникающих условий, а также применения эффективного комплексного подхода к деятельности в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями. В соответствии с этим Генеральная Ассамблея в своей резолюции 36/21:

"Призвала Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней, которому поручена подготовка конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, уделять особое внимание при разработке повестки дня седьмого Конгресса нынешним и возникающим тенденциям в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью определения новых руководящих принципов в отношении будущего направления деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте потребностей развития и целей Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций и нового международного экономического порядка, принимая во внимание политические, экономические, социальные и культурные условия и традиции каждой страны и необходимость того, чтобы предупреждение преступности и система уголовного правосудия отвечали принципам социальной справедливости".

11. В целях оказания помощи Комитету по выполнению его задачи 10-14 января 1983 года в Сиракузе, Италия, проводилось специальное совещание экспертов, где был разработан первый проект руководящих принципов, который был представлен на все региональные подготовительные совещания, проводившиеся в 1983 году. На этих совещаниях они были одобрены в принципе, кроме того, были вынесены рекомендации в отношении их дальнейшей доработки Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней\*.

\*См. доклады региональных подготовительных совещаний (A/CONF.121/RPM/1-5).

12. Например, на Европейском региональном подготовительном совещании обсуждение данной проблемы, среди прочего, сосредоточилось на вопросе о необходимости обеспечения сбалансированности проекта руководящих принципов. Признавалось необходимым в равной степени учитывать проблемы традиционной и современной преступности. Кроме того, указывалось на необходимость уделения большего внимания таким правонарушениям, как экономические преступления, незаконный оборот наркотиков и оружия, терроризм и другие формы актов насилия, включая жестокость в семье. Кроме того, подчеркивалась необходимость проведения научных исследований криминогенных факторов преступности с учетом социально-экономических особенностей каждой страны.

13. На региональном подготовительном совещании для стран Азии и Тихого океана в центре обсуждения был ряд важных вопросов, включенных в проект руководящих принципов, например вопрос о жертвах. Предлагалось расширить рамки категории "жертв", с тем чтобы она включала не только жертв экономических преступлений, как это упоминалось в проекте, но также жертв традиционных преступлений и проявлений насилия со стороны государственных учреждений. В контексте национального развития и деятельности в области предупреждения преступности рекомендовалось уделять больше внимания вопросам социального развития и предупреждения преступности в целях обеспечения их более тесной взаимосвязи с планами развития экономики и соответствующего учета в них.

14. На региональном подготовительном совещании для стран Латинской Америки, учитывая условия, существующие во многих развивающихся странах, подчеркивалась необходимость усилий, направленных на дальнейшее развитие национальной экономики, с тем чтобы обеспечить осуществление позитивных мер по совершенствованию политики и практики в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями. В связи с вопросом о региональной и межрегиональной деятельности и координации на совещании в качестве примеров сотрудничества между научно-исследовательскими институтами, которое следует укреплять, были названы совместные проекты мероприятий и исследований, выполненные Научно-исследовательским институтом социальной защиты Организации Объединенных Наций при помощи региональных институтов.

15. На Африканском региональном подготовительном совещании делегаты упомянули проблемы, которые, по их мнению, возникли во многих частях региона вследствие ряда совершенных иностранцами экономических преступлений, которые ослабили уже и без того подорванную экономику их стран. В этом контексте выражалась озабоченность в отношении того, что обычное законодательство не всегда позволяло добиться желаемого возмещения. Существенную поддержку получили руководящие принципы, которые призывают к дальнейшему укреплению деятельности региональных и межрегиональных научно-исследовательских и учебных институтов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности. В целом признавалось, что принципы охватывают весь спектр проблем предупреждения преступности в контексте развития и соответствуют стремлениям многих развивающихся стран.

16. Региональное подготовительное совещание для стран Западной Азии обратилось с призывом к Организации Объединенных Наций провести обзор глобальных успехов в этой области и в этом контексте разработать стандартные принципы, которые смогли бы применяться во всех странах мира и отражали бы также принципы исламского шариата. Рекомендовалось также включить в проект руководящих принципов положения, гарантирующие равные права женщин и справедливое и равноправное обращение с женщинами в системе уголовного правосудия. Совещание указало также на необходимость уточнения роли Организации Объединенных Наций в вопросе кодификации международных актов уголовного права.

17. Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней на своей восьмой сессии, состоявшейся в Вене 21-30 марта 1984 года, рассмотрел проект новых руководящих принципов с учетом замечаний, сделанных на региональных подготовительных совещаниях. Указывалось, что:

"Поскольку наблюдаются случаи, когда отправление уголовного правосудия приводило к уголовной несправедливости, что усугубляло преступность,

необходимо и впредь прилагать усилия на национальном и региональном уровнях для улучшения функционирования систем уголовного правосудия в условиях изменяющегося и динамичного общества. В связи с этим получило общее признание историческое значение разработки новых руководящих принципов, которые должны быть приняты седьмым Конгрессом". (E/1984/16, пункт 23)

18. После обсуждения этого вопроса Комитет принял решение рекомендовать Экономическому и Социальному Совету передать проект резолюции о руководящих принципах, включающий мнения, выраженные Комитетом, на рассмотрение седьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. В своем решении 1984/153 от 25 мая 1984 года Экономический и Социальный Совет одобрил рекомендации Комитета и согласился передать Конгрессу на утверждение проект резолюции, который содержится в приложении к руководящим принципам в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка (см. приложение).

19. Текст проекта руководящих принципов впоследствии был представлен на межрегиональном подготовительном совещании к седьмому Конгрессу Организации Объединенных Наций о предупреждении преступности и обращении с правонарушителями по теме I, которое проводилось в Дели с 22 по 26 апреля 1985 года. Совещание утвердило документ "Делийский консенсус в отношении новых масштабов преступности и деятельности в области предупреждения преступности в контексте развития" для представления Конгрессу в качестве своего вклада в подготовку руководящих принципов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка (A/CONF.121/IPM/5, стр.2-4). Участники данного совещания подчеркивали, что достигнутый консенсус является важным поворотным моментом в коллективной деятельности международного сообщества по разрешению проблем преступности; при отсутствии конкретных и конструктивных действий, принятых на срочной и первоочередной основе, социальные нарушения, вызванные преступностью, и ее дестабилизирующие последствия для общества, несомненно, будут усугубляться.

20. В консенсусе, среди прочего, указывалось на необходимость учета в полной мере постоянно изменяющегося характера общества и социально-экономических потребностей и превращения уголовного законодательства в средство, которое сохраняет свою актуальность при изменении социально-экономических условий (пункт 4). Консенсус включает рекомендации в отношении ряда мер, которые необходимо осуществить на национальном, региональном и международном уровнях, признанных на межрегиональных подготовительных совещаниях важными элементами эффективного плана действий по разрешению проблем преступности.

21. Что касается непосредственно проекта руководящих принципов, то межрегиональное подготовительное совещание подчеркнуло их особую значимость в плане обеспечения важного средства для осуществления эффективных мер на всех уровнях, одобрило их и рекомендовало для утверждения на седьмом Конгрессе. Межрегиональное подготовительное совещание также выразило надежду, что Конгресс сумеет сделать предложения относительно механизмов эффективного осуществления руководящих принципов.

22. В соответствии с решением Экономического и Социального Совета текст проекта резолюции о руководящих принципах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка, включая текст самих принципов, содержится в приложении к настоящему докладу для рассмотрения на седьмом Конгрессе Организации Объединенных Наций.

Приложение

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ И РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

"Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

ссылаясь на Каракасскую декларацию, единогласно принятую шестым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями,

ссылаясь также на резолюцию 35/171 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1980 года, в которой Ассамблея одобрила Каракасскую декларацию и настоятельно призвала выполнить принятые шестым Конгрессом рекомендации, касающиеся новых перспектив международного сотрудничества в области предупреждения преступности в контексте развития,

ссылаясь далее на резолюцию 36/21 Генеральной Ассамблеи от 9 ноября 1981 года, в которой седьмому Конгрессу предлагается рассмотреть существующие и возникающие тенденции в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью определения новых руководящих принципов в отношении будущего направления деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте потребностей развития и целей Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций и нового международного экономического порядка, принимая во внимание политические, экономические, социальные и культурные условия и традиции каждой страны и необходимость того, чтобы предупреждение преступности и системы уголовного правосудия отвечали принципам социальной справедливости,

принимая во внимание резолюцию 1982/29 Экономического и Социального Совета от 4 мая 1982 года, в которой Совет утвердил предварительную повестку дня седьмого Конгресса, поощрил правительства осуществлять подготовку к Конгрессу всеми соответствующими средствами и просил Генерального секретаря принять все необходимые меры по обеспечению успешного проведения работы по подготовке Конгресса, а также успешного проведения самого Конгресса,

принимая во внимание также резолюции 3201(S-VI) и 3202(S-VI) Генеральной Ассамблеи от 1 мая 1974 года, содержащие Декларацию и Программу действий по установлению нового международного экономического порядка, который является одной из главных гарантий создания для всех народов лучших условий жизни, соответствующей человеческому достоинству,

учитывая далее, что Международная стратегия развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, содержащаяся в приложении к резолюции 35/56 Генеральной Ассамблеи от 5 декабря 1980 года, провозглашает, что конечная цель развития состоит в постоянном повышении благосостояния всего населения на основе его полного участия в процессе развития и справедливого распределения получаемых от него благ,

подчеркивая ответственность за предупреждение преступности, принятую на себя Организацией Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 415(V) Генеральной Ассамблеи от 1 декабря 1950 года, которая была подтверждена в резолюциях Экономического и Социального Совета 731 F (XXVIII) от 30 июля 1959 года и 830 D (XXXII) от 2 августа 1961 года, а также ответственность за содействие и укрепление международного сотрудничества в этой области в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 3021 (XXVII) от 18 декабря 1972 года, 32/59 и 32/60 от 8 декабря 1977 года, 35/171 от 15 декабря 1980 года и 36/21 от 9 ноября 1981 года,



будучи обеспокоен ростом и серьезностью преступности во многих районах мира, в том числе традиционных и нетрадиционных форм преступности, которые отрицательно сказываются на качестве жизни,

считая, что преступность в ее новых формах и масштабах серьезно подрывает процесс развития многих стран и их международные связи, что тем самым ставит под угрозу достижение целей третьего Десятилетия развития Организации Объединенных Наций и установление нового международного экономического порядка, которые должны обеспечить неуклонное ускорение процесса социально-экономического развития, а также мир и справедливость для нынешнего и будущих поколений,

отмечая, что цель уголовного правосудия состоит в гарантировании полной защиты основных ценностей и норм общества,

отмечая также, что для того, чтобы эффективным образом ограничить ущерб, причиняемый современными экономическими и нетрадиционными преступлениями, меры в области политики должны основываться на комплексном подходе с уделением основного внимания сокращению возможностей для совершения преступлений, а также укреплению противостоящих им норм и отношений,

сознавая значение мероприятий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые охватывают политику, процессы и институты, предназначенные для борьбы с преступностью и обеспечению равноправного и справедливого обращения со всеми лицами, вовлеченными в процесс уголовного правосудия,

учитывая, что включение политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в процесс планирования может способствовать улучшению качества жизни народов мира, способствовать равноправию и социальной безопасности, повысить эффективность мероприятий по предупреждению преступности, прежде всего в таких вопросах, как урбанизация, индустриализация, образование, здравоохранение, рост численности населения и миграция, жилищное строительство и социальное обеспечение, а также существенно сократить социальные издержки, прямо или косвенно связанные с предупреждением преступности и борьбой с ней, путем обеспечения социальной справедливости, уважения человеческого достоинства, свободы, равенства и безопасности,

будучи убежден, что следует уделять должное внимание предупреждению преступности и уголовному правосудию и соответствующим процессам, в том числе таким вопросам, как судьба жертв преступности, роль молодежи в современном обществе и применение принципов и норм Организации Объединенных Наций,

признавая, что разработка новых руководящих принципов может содействовать усилению роли предупреждению преступности и уголовного правосудия в культурном и политическом развитии, которую следует учитывать на различных этапах местного, национального, субрегионального и межрегионального планирования,

признавая настоятельную необходимость более эффективного международного сотрудничества между правительствами с учетом того, что международные и национальные экономические и социальные системы тесно взаимосвязаны и становятся все более и более взаимозависимыми и что преступность, являясь растущей социально-политической проблемой, может выходить за рамки национальных границ.

1. подтверждает решающую роль Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широком контексте развития и нового международного экономического порядка;

2. рекомендует руководящие принципы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка, содержащиеся в приложении к настоящей резолюции, для осуществления национальных, региональных и международных мероприятий и действий, с учетом политических, экономических, социальных и культурных условий и традиций каждой страны;

3. предлагает правительствам применять руководящие принципы, содержащиеся в приложении к настоящей резолюции, и осуществлять их на практике посредством соответствующего законодательства и программных директив;

4. предлагает также соответствующим органам государств-членов, прежде всего ответственным за предупреждение преступности и уголовное правосудие, систематически контролировать мероприятия, проводимые с целью обеспечения координации усилий при планировании и осуществлении эффективных и гуманных мер, направленных на сокращение социальных издержек преступности и ее отрицательных последствий для процесса развития, а также изучать новые возможности международного сотрудничества в этой области;

5. настоятельно призывает региональные комиссии, региональные и международные учреждения, занимающиеся вопросами предупреждения преступности и обращения с правонарушителями, специализированные учреждения и другие подразделения в рамках системы Организации Объединенных Наций, прочие соответствующие межправительственные организации и неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, принимать активное участие в осуществлении этих руководящих принципов;

6. призывает Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней рассмотреть в качестве первоочередного вопроса необходимые пути и средства обеспечения эффективного осуществления настоящей резолюции;

7. просит Генерального секретаря принять надлежащие меры для обеспечения максимально широкого распространения этих руководящих принципов, включая активизацию информационной деятельности в этой области;

8. просит также Генерального секретаря в ходе его нынешнего обзора существующих первоочередных задач и программ усилить деятельность, связанную с предупреждением преступности и уголовным правосудием, с целью обеспечения более эффективного международного сотрудничества в этой области, включая оказание технической помощи странам, которые обратились с просьбой об этом, региональные и субрегиональные программы подготовки кадров, научные исследования и обмен информацией;

9. просит далее Генерального секретаря подготовить доклад об осуществлении настоящих рекомендаций для рассмотрения Генеральной Ассамблеей;

10. предлагает Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее в первоочередном порядке рассмотреть вышеупомянутые вопросы.

Приложение

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ  
И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ И НОВОГО  
МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОРЯДКА

А. Предупреждение преступности и новый международный  
экономический порядок

Международный порядок и национальные структуры

1. Учитывая взаимосвязь между новым международным экономическим порядком, развитием и предупреждением преступности, изменения в социально-экономической структуре должны сопровождаться соответствующими реформами в системе уголовного правосудия, которые обеспечивали бы большую эффективность пенитенциарной системы в защите основных ценностей и целей общества, а также в достижении устремлений международного сообщества.

Глобальная перестройка и индивидуальные гарантии

2. Перестройка международной экономической системы, которая необходима для того, чтобы международная атмосфера действительно содействовала процессу развития, должна также способствовать созданию таких экономических, социальных и культурных условий, которые позволили бы гражданам всех стран в полной мере пользоваться основными правами человека, соблюдение которых гарантируется справедливой, эффективной и гуманной системой уголовного правосудия. В этой связи необходимо прилагать усилия на международном уровне для содействия равноправному развитию национальных экономик, что даст возможность осуществлять действенные меры по совершенствованию политики и практики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

Задачи в области развития и устранение причин несправедливости

3. При разработке политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия следует принимать во внимание структурные причины несправедливости, одним из проявлений которой является преступность; при этом одна из основных целей установления нового международного экономического порядка состоит в реализации задач развития личности.

Новые направления и масштабы деятельности

4. Новые направления и масштабы деятельности следует изучать не только в связи с такими традиционными концепциями международного права и международных отношений, как концепция национального правопорядка наряду с концепцией международной законности согласно принципам Устава Организации Объединенных Наций, но и в контексте существующих законодательств, касающихся национальных мер, процедур и учреждений в области уголовного правосудия.

Действия, наносящие ущерб развитию

5. В соответствии с целями Организации Объединенных Наций государства-члены в своих отношениях с другими государствами должны воздерживаться от таких действий, которые могут нанести ущерб экономическому, социальному, культурному и политическому развитию других стран, привести к массовым страданиям людей и даже смерти.

#### Нетрадиционные преступления

6. Предупреждение преступности как глобального социально-экономического и политического явления не должно ограничиваться традиционными и общими видами преступности, а должно распространяться на новые виды нетрадиционных и экономических преступлений, которые наносят ущерб процессу развития и в которых прямо или косвенно участвуют официальные и неофициальные институты, различного вида организации и отдельные лица.

#### Защита от преступности в промышленности

7. В свете особенностей современного постиндустриального общества и роли, которую играют растущая индустриализация и научно-технический прогресс, необходимо обеспечить особую защиту от преступной небрежности в вопросах общественного здравоохранения, условий труда, освоения природных ресурсов и взаимосвязи с окружающей средой, а также обеспечения потребителей товарами и услугами.

#### Экономические преступления

8. Не уменьшая основные процедурные гарантии, следует упростить правила, касающиеся представления доказательств в отношении экономических преступлений, а также нормы, регулирующие организацию, отчетность и функционирование национальных или иностранных предприятий, действующих в той или иной стране. Кроме того, для оценки представленных доказательств судьи должны получать соответствующую подготовку по экономическим вопросам или, если это будет сочтено более целесообразным, экономические преступления, в том числе случаи коррупции и незаконного присвоения общественных средств должны рассматривать специальные экономические суды.

#### Вопросы, связанные с корпоративной ответственностью

9. В национальном уголовном законодательстве следует предусмотреть уголовную ответственность не только для лиц, которые либо действовали от имени того или иного учреждения, корпорации или предприятия, либо несут ответственность за разработку их политики или их управление, но и также для самого учреждения, корпорации или предприятия путем выработки необходимых мер, направленных на предупреждение или наказание их возможных уголовных действий.

#### Надлежащие санкции

10. Необходимо делать все возможное для обеспечения равных наказаний за экономические и традиционные преступления сравнительно равной серьезности посредством надлежащей политики и практики вынесения приговоров, с тем чтобы устранить всякое несоответствие в санкциях за традиционные преступления против собственности и новые виды экономических преступлений. Учитывая это, необходимо применять более действенные санкции и наказания за экономические преступления в тех случаях, когда существующие правовые нормы не соответствуют степени и серьезности таких преступлений.

#### Нанесение ущерба и финансовая дееспособность

11. При определении характера и серьезности наказания за экономические преступления и связанные с ними правонарушения следует учитывать степень ущерба, нанесенного в результате правонарушения, и степень вины правонарушителя. Экономические санкции, в частности большие штрафы, должны дифференцироваться таким образом, чтобы обеспечить равную меру наказания как для бедных, так и для богатых правонарушителей, с учетом финансовой дееспособности лиц, привлекаемых к уголовной ответственности.

### Компенсация жертвам

12. Для обеспечения эффективной компенсации жертвам преступлений, а также насилия со стороны институтов и отдельных лиц следует принять меры для разработки соответствующего законодательства, если существующие средства правовой защиты являются недостаточными. Кроме того, такая компенсация должна распространяться также на жертвы экономических преступлений и других правонарушений, связанных со злоупотреблением властью, включая, в частности, преступления, компенсацию за которые трудно получить каким-либо иным путем.

### В. Национальное развитие и предупреждение преступности

#### Развитие, мир и справедливость

13. Развитие, направленное на достижение экономического роста и прогресса и на обеспечение мира и социальной справедливости и осуществляемое на основе всеобъемлющего и комплексного подхода, должно планироваться и надлежащим образом осуществляться с учетом влияния различных факторов, в том числе справедливой политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

#### Предупреждение преступности и национальное планирование

14. Комплексная политика в области предупреждения преступности и уголовного правосудия должна не только привести к уменьшению ущерба, наносимого традиционными и новыми видами преступности отдельным лицам и обществу в целом, но и помочь обеспечить гарантии для обеспечения равноправного и полного участия общества в процессе развития, повышая тем самым эффективность национальных планов, программ и мероприятий в области развития.

#### Системный подход

15. Предупреждение преступности и уголовное правосудие следует рассматривать не как изолированные проблемы, которые решаются упрощенными бессистемными методами, а скорее как сложные и широкие виды деятельности, требующие комплексной стратегии и всеобъемлющих решений в отношении:

- a) социально-экономических, политических и культурных условий общества, в которых она осуществляется;
- b) степени развития общества, особенно преобразований, которые происходят или могут произойти, и соответствующих требований;
- c) соответствующих традиций и обычаев в целях максимального использования возможностей местного населения.

#### Комплексный подход к планированию

16. Национальное планирование следует осуществлять на основе глобального, межсекторального и комплексного подхода с постановкой краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных задач. Это даст возможность оценивать результаты осуществления принятых решений, ослаблять их возможные отрицательные экономические и социальные последствия, уменьшать возможности совершения преступлений, расширяя при этом возможности удовлетворения потребностей законным путем.

### Исследования тенденций и социальных последствий

17. Чтобы программы развития планировались и осуществлялись в соответствии с местными региональными и национальными условиями, они должны основываться на точных оценках текущих и будущих социально-экономических тенденций и тенденций в области преступности, а также на исследованиях социальных последствий политических решений и произведенных капиталовложений. В технико-экономических обоснованиях, которые, как правило, включают учет экономической жизнеспособности, следует учитывать также социальные факторы и дополнять их исследованиями возможных криминогенных последствий проектов развития, включая альтернативные стратегии для их устранения.

### Межсекторальное планирование

18. Межсекторальное планирование должно быть направлено на обеспечение более широкой взаимосвязи и сотрудничества между планирующими органами и учреждениями уголовного правосудия с целью создания и укрепления соответствующих механизмов для координации и большей приспособляемости политики в области предупреждения преступности к требованиям развития и меняющимся условиям.

### Секторальное планирование

19. Планирование в области предупреждения преступности и уголовного правосудия следует осуществлять на динамичной и систематической основе, рассматривая всю совокупность взаимосвязанных видов деятельности и функций в области законодательства, обеспечения законности, судебного процесса, обращения с правонарушителями и правосудия в отношении несовершеннолетних, с тем чтобы обеспечить большую целостность, последовательность, отчетность, равенство и справедливость в соответствии с основными целями национального развития. Применение при разработке политики и программ экономически обоснованных подходов должно при наличии альтернативных вариантов дать возможность использовать такой вариант, который связан с наименьшими социальными и материальными издержками и который в то же время принесет максимальные выгоды.

### Планирование и координация деятельности в области предупреждения преступности

20. Следует поощрять создание одного или нескольких органов или механизмов планирования и координации на национальном и местном уровнях с участием представителей различных подсистем уголовного правосудия и других экспертов и с привлечением членов общины, ввиду их особой ценности для проведения оценки потребностей и первоочередных задач, улучшения распределения средств и осуществления контроля и оценки выполнения политики и программ. Задачи таких органов или механизмов планирования и координации состоят также в том, чтобы:

- a) поощрять создание местного научно-исследовательского потенциала и местной базы планирования деятельности по предупреждению преступности;
- b) проводить оценку размера социальных издержек преступности и усилий по борьбе с ней и обеспечивать осведомленность о значимости ее социально-экономических последствий;
- c) разрабатывать средства для более точного сбора и анализа данных, касающихся тенденций развития преступности и уголовного правосудия, а также изучать различные связанные с ними социально-экономические факторы;
- d) обеспечивать постоянную проверку осуществления мер и программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях оценки их эффективности и выяснения необходимости их совершенствования;
- e) поддерживать рабочие отношения с другими учреждениями, работающими в области планирования национального развития в целях обеспечения необходимой координации и взаимного обмена информацией.

### Предупреждение преступности как метод социальной политики

21. Система уголовного правосудия должна быть не только средством контроля, сдерживания и наказания, но и методом обеспечения большей степени справедливости в процессе социального развития и внутреннего порядка путем предупреждения преступности, устранения явлений несправедливости и обеспечения защиты основных прав человека. Для увязывания деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целями национального развития необходимо прилагать усилия по обеспечению необходимых людских и материальных ресурсов, включая выделение соответствующих финансовых средств, и максимально использовать все соответствующие институты и ресурсы общества, обеспечивая тем самым надлежащее участие общины.

### Взаимосвязь между развитием и преступностью

22. Следует далее изучать и исследовать возможные взаимосвязи между преступностью и некоторыми аспектами процесса развития, такими, как структура и рост населения, урбанизация, индустриализация, жилищный вопрос, миграция населения, здравоохранение, образование и возможности трудоустройства в целях повышения степени динамичности и гибкости политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в соответствии с изменением социально-экономических, культурных и политических условий. Такие исследования следует проводить, по возможности, с точки зрения межотраслевой перспективы и нацеливать на разработку политики и осуществление практических мер.

### С. Взаимосвязь между системой уголовного правосудия и развитием и правами человека

#### Развитие и основные права человека

23. Социально-экономические программы и национальное планирование должны благоприятствовать деятельности по развитию, защите и обеспечению действительности социальной справедливости, основных свобод и прав человека. Существующие социально-экономические программы и политику следует рассматривать в свете их воздействия на достижение этой задачи.

#### Правовые системы, уголовное правосудие и развитие

24. Правовые системы, включая уголовное правосудие, должны быть средством содействия благоприятному и справедливому процессу развития с должным учетом аспектов прав человека и социальной справедливости, обеспечения независимости от личных или групповых интересов при отправлении судебных или полусудебных функций, соблюдения беспристрастности при укомплектовании персоналом судов, а также средством ведения уголовного судопроизводства и обеспечения его гласности.

#### Периодическая переоценка политики и практики в области уголовного правосудия

25. В каждой стране, независимо от стадии ее развития, следует проводить периодическую переоценку существующей политики и практики уголовного правосудия в отношении как официальных, так и неофициальных средств социального контроля для обеспечения их соответствия и приспособляемости к требованиям, возникающим в связи с изменениями социально-экономического, культурного и другого характера.

#### Статутное право и общественные структуры и ценности

26. Необходимо проводить обзор противоречий, существующих во многих странах между местными учреждениями и традициями разрешения социально-правовых проблем, и нередко заимствованными или привнесенными извне иностранными правовыми нормами и кодексами, в целях обеспечения соответствующего отображения существующих общественных ценностей и структур в официальных нормах.

#### Неограниченный доступ к правовой системе

27. На основе соответствующей политики, направленной на преодоление социально-экономических, этнических, культурных и политических неравенств или различий, там, где они существуют, правовые системы должны стремиться к обеспечению всеобщего доступа к органам правосудия для всех слоев общества, особенно для наиболее уязвимых его категорий. Должны быть созданы, в случае их отсутствия, соответствующие механизмы правовой помощи и защиты основных прав человека в соответствии с требованиями правосудия. В правовых системах следует предусмотреть, кроме того, легкодоступные, менее дорогостоящие и необременительные процедуры мирного урегулирования споров и судебного или арбитражного разбирательства в целях обеспечения для всех безотлагательности и справедливости полусудебных и судебных действий, а также предоставлять средства для оказания широкой правовой помощи в целях эффективной защиты всех нуждающихся в ней.

#### Участие общин

28. Следует изучать и поощрять различные формы участия общин в целях создания приемлемых альтернатив чисто судебному вмешательству, которые обеспечат более легкодоступные методы отправления правосудия, такие, как мировые, арбитражные и согласительные суды. Поэтому необходимо в дальнейшем поощрять и укреплять вмешательство и участие общин на всех этапах предупреждения преступности и уголовного правосудия, уделяя всяческое внимание вопросу защиты прав человека.

#### Средства массовой информации и просвещение

29. Необходимо проводить изучение и оценку роли средств массовой информации и их влияния на различные аспекты предупреждения преступности и уголовного правосудия, поскольку понимание общественностью уголовной политики и ее позиция являются определяющими факторами для обеспечения эффективности и справедливости правовой системы. В этой связи следует оказывать содействие средствам массовой информации в обеспечении их позитивного вклада в информирование общественности по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, являющееся наряду с программами гражданского и правового обучения важным средством социализации.

#### Права человека, социальная справедливость и эффективное предупреждение преступности

30. В ходе деятельности по защите прав человека и обеспечению социальной справедливости следует поощрять рост эффективности политики предупреждения преступности и уголовного правосудия путем привлечения общины и использования других альтернатив тюремному заключению, исключения ненужных проволочек в отправлении правосудия, оказания содействия в вопросах подготовки и аттестации кадров и на основе использования научно-технических новшеств и практических исследований особенно при необходимости максимального увеличения ограниченных финансовых и людских ресурсов.

#### Традиционные формы социального контроля

31. При введении новых мер по предупреждению преступности следует проявлять необходимую осмотрительность во избежание нарушения четкого и эффективного функционирования традиционных систем, уделяя всестороннее внимание сохранению культурной самобытности и защите прав человека.



### Новые формы преступности и уголовные санкции

32. Уголовные санкции, обычно применяемые для борьбы с традиционными формами преступности, должны также учитывать новые формы и масштабы международной, транснациональной или национальной преступности на основе принятия новых законодательных документов и мер, соответствующих таким новым явлениям, и путем применения новых методов раскрытия преступления, расследования, судебного преследования и наказания. В целях эффективной борьбы с такими новыми и опасными проявлениями преступности необходимо также разрабатывать и применять соответствующие документы и механизмы международного сотрудничества.

### Общий пересмотр мер в области уголовного правосудия

33. В случае, если ограниченные средства системы уголовного правосудия направлены на борьбу с новыми формами преступности, включая экономические преступления, в основе их перераспределения должно лежать тщательное изучение преимуществ и издержек, связанных с использованием альтернативных стратегий, с учетом не только прямых и косвенных издержек преступности, но также и социальных последствий, связанных с борьбой с ней. В этой связи следует постоянно прилагать усилия в целях расширения доли ориентированных на общину альтернатив судебному вмешательству и пенитенциарным процедурам, снижая тем самым уровень излишнего применения штрафных и карательных санкций и сокращая их социальные и людские издержки.

### Современная техника и потенциальные возможности для злоупотребления

34. Новые научно-технические достижения повсюду необходимо использовать в интересах людей и тем самым в интересах эффективности предупреждения преступности. Однако в силу того, что современная техника может вызвать возникновение новых форм преступности, необходимо принимать соответствующие меры для исключения потенциальных возможностей злоупотребления ею. В частности, ввиду возможности накопления в электронно-вычислительных системах данных на различных лиц, которые могут быть использованы для нарушения прав человека, включая право на охрану сферы личной жизни, или для других уголовных злоупотреблений, необходимо предусмотреть соответствующие гарантии, обеспечить конфиденциальность и создать систему индивидуального допуска к таким данным и исправления ошибок, а также соответствующие процедуры изъятия таких данных в целях разрешения этих и других дискриминационных аспектов проблем, возникающих в связи с возможным злоупотреблением ими.

### Социальные разграничения и неравенство

35. Учитывая резко возросшие масштабы социального, политического, культурного и экономического неравенства многих слоев населения в некоторых странах, при осуществлении политики уголовного правосудия следует избегать превращения такого неблагоприятного положения в возможные условия для применения уголовных санкций. Напротив, необходимо разработать эффективную социальную политику, с тем чтобы облегчить участь лиц, находящихся в неблагоприятном положении, и гарантировать равенство, беспристрастность и справедливость в процессе обеспечения законности, судебного преследования, наказания и обращения с людьми во избежание проявления дискриминации, в основе которой лежат социально-экономические, культурные, этнические, национальные или политические мотивы, различия по признаку пола или материальной обеспеченности.

### D. Международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

#### Значение международного сотрудничества

36. Все государства и образования должны сотрудничать через Организацию Объединенных Наций или иным путем в целях предупреждения преступности и борьбы с

ней в качестве неотъемлемого элемента содействия укреплению дела мира и безопасности человечества, повышая одновременно степень эффективности, действительности и справедливости системы уголовного правосудия\*.

#### Международное право и уголовное правосудие

37. Ввиду того, что международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия уже рассматривается как юридическое обязательство в силу договорного и обычного международного права в отношении международных преступлений (а именно преступлений, которые объявлены таковыми открыто или косвенно в соответствии с международным правом), и что оно все в большей степени признается ответственностью в отношении транснациональных преступлений (а именно общеуголовных преступлений, наказуемых в соответствии с национальными законами государства, которые, однако, могут иметь транснациональное воздействие или последствия ввиду того, что преступное поведение отрицательно влияет на интересы более чем одной страны, включая граждан более чем одной страны, или связано с использованием методов и средств, выходящих за рамки национальных границ, или ввиду того, что преступник может покинуть страну, где совершены преступления, и переехать в другую страну, независимо от того, где совершены преступления), Организация Объединенных Наций должна продолжить и завершить кодификацию международного уголовного права в отношении серьезных и опасных форм международных и транснациональных преступлений, рекомендовать соответствующие механизмы обеспечения соблюдения законов и разработать типовые документы, которые могли бы использоваться как международные и региональные конвенции, а также как руководства по вопросу соблюдения национального законодательства. Международное сотрудничество в этой области должно регулироваться принципом *aut dedere aut judicare* (универсальность юрисдикции).

#### Международная юрисдикция

38. В целях повышения эффективности расследования и вынесения решений по транснациональным и международным преступлениям следует и в дальнейшем добиваться признания международной уголовной юрисдикции в качестве продолжения национальной юрисдикции. В этой связи необходимо также ратифицировать и применять на практике существующие международные документы, направленные против таких преступлений.

---

\* Необходимость международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия уже признана в ряде существующих конкретных международных документов: Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него (рез. 260 А (III) Генеральной Ассамблеи); Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами (рез. 317 (IV) Генеральной Ассамблеи); Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказания за него (рез. 3068 (XXVII) Генеральной Ассамблеи); Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (рез. 3166 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи); Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (рез. 34/146 Генеральной Ассамблеи); Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (рез. 3452 (XXX) Генеральной Ассамблеи); Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию порядка (рез. 34/169 Генеральной Ассамблеи); Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 года); Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 года); Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 25 сентября 1971 года); Единая конвенция о наркотических средствах, 1961 год; Конвенция 1971 года о психотропных веществах и Протокол 1972 года о внесении изменений в Единую конвенцию о наркотических средствах, 1961 год.

#### Задачи в области международного сотрудничества

39. Следует упростить и повысить эффективность путей и средств международного сотрудничества в уголовных делах, связанных с экстрадицией, различными формами содействия в области расследования преступлений и судебных мер, включая судебные поручения, выполнение судебных приказов и передачу протоколов судебных решений, дачу показаний свидетелями за границей, передачу иностранных заключенных и приведение в исполнение приговоров за границей, а также осуществление надзора за условно освобожденными лицами в других странах. С тем, чтобы дальше содействовать расширению использования таких механизмов в других странах, одновременно повышая максимально эффективность международного сотрудничества в борьбе против преступности, Организация Объединенных Наций должна разработать соответствующие типовые документы для их использования заинтересованными странами и внести вклад в разработку комплексных региональных соглашений. Более того, необходимо предпринять усилия по расширению существующих мероприятий в области международного сотрудничества между различными учреждениями систем уголовного правосудия в целях борьбы с преступностью на международном уровне.

#### Международные правовые стандарты и правовые системы

40. Международное сотрудничество в области уголовного правосудия должно быть разработано с должным учетом тех или иных правовых систем сотрудничающих государств, прав человека и признанных в международном масштабе правовых стандартов, которые следует и впредь применять и укреплять.

#### Техническое сотрудничество

41. Ввиду нехватки во многих развивающихся странах технических и людских ресурсов, как, например, недостатка квалифицированного персонала во всех подразделениях систем по предупреждению преступности и уголовному правосудию, научно-исследовательского персонала и центров исследований, имеющих статистических данных и научных ресурсов, следует расширить системы обмена информацией и средств обучения, а также техническое сотрудничество в его различных формах. Соответственно, существующие органы в системе Организации Объединенных Наций и государства-члены, располагающие возможностями и ресурсами, должны предоставлять другим странам техническую помощь на двусторонней или многосторонней основе или в качестве части более широких программ развития, а также в форме передачи технологии в соответствии с принципами Организации Объединенных Наций в контексте установления нового международного экономического порядка. Аналогичным образом развивающиеся страны могли бы поделиться с развитыми странами информацией о местных подходах к решению проблем и накопленным опытом, представляющим интерес для упомянутых стран.

#### Сотрудничество между развивающимися странами

42. Следует расширять техническое сотрудничество между развивающимися странами на региональном и межрегиональном уровнях в целях обмена накопленным сообщаем опытом, сохранения культурных характерных особенностей, укрепления местных учреждений социального контроля и повышения самообеспеченности.

#### Международное и региональное сотрудничество по оценке механизмов социального контроля в области предупреждения преступности и уголовного правосудия

43. Международные агентства и органы, включая региональные и межрегиональные учреждения Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности, а также Отделение по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центра по проблемам социального развития и гуманитарным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций должны оказать содействие в выполнении мероприятий по оценке правовых систем и механизмов социального контроля в целях выявления областей и причин возможного несоответствия между уголовным правосудием и мерами социального контроля, с одной стороны, и социально-экономическим развитием, с другой стороны.

#### Региональные и межрегиональные мероприятия

44. В процессе содействия международной стратегии в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития региональные и межрегиональные учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся проблемой предупреждения преступности и обращения с правонарушителями, а также Отделение по предупреждению преступности и уголовному правосудию должны продолжить укрепление своих функций как инструмента эффективного осуществления данного глобального подхода наряду с углублением сотрудничества с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и прочими соответствующими региональными организациями.

#### Координация между учреждениями

45. Координации деятельности вышеупомянутых учреждений следует содействовать путем организационно-правового закрепления контактов и обмена информацией и опытом между ними в целях расширения их возможностей по подготовке кадров, проведению исследований и оказанию технической помощи заинтересованным странам. По мере необходимости следует вовлекать в эти виды деятельности специализированные учреждения и международные организации и органы, занимающиеся проблемами развития.

#### Научное сотрудничество

46. Организация Объединенных Наций должна предпринять более интенсивные усилия по расширению поддержки и сотрудничества со стороны научных и профессиональных правительственных и неправительственных организаций и учреждений, пользующихся репутацией в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; это позволит более эффективно использовать упомянутые ресурсы на субрегиональном, региональном, межрегиональном и международном уровнях. С этой целью необходимо изучить возможность создания международного совета ученых, научных, исследовательских и профессиональных организаций и академических учреждений. Такой совет, состоящий из представителей вышеупомянутых организаций и учреждений, расположенных в различных частях земного шара, укрепил бы международное сотрудничество в данной области путем содействия обмену информацией и предоставления технической и научной помощи Организации Объединенных Наций и мировому сообществу, которых они, безусловно, заслуживают.

#### Конгрессы Организации Объединенных Наций, проводимые один раз в пять лет

47. Следует публиковать и широко распространять результаты научных исследований и прочие данные, имеющиеся в распоряжении конгрессов, в целях максимального повышения эффективности работы конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями как инструмента технического сотрудничества. Все страны, участвующие в работе конгрессов, должны учредить национальные подготовительные комитеты, включающие экспертов по различным отраслям и преследующие цель внести национальный вклад в работу конгрессов, принять участие в их работе и содействовать широкому распространению результатов такой работы на национальном уровне не только среди соответствующих правительств, но и среди научных, академических и профессиональных кругов и широкой общественности."

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at [cjsmithphd@comcast.net](mailto:cjsmithphd@comcast.net) or Emil Wandzilak at [emil.wandzilak@unodc.org](mailto:emil.wandzilak@unodc.org).