



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ВОСЬМОЙ КОНГРЕСС
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ
И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Гавана, Куба, 27 августа—7 сентября 1990 года

Distr.
GENERAL

A/CONF.144/14
4 July 1990

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Пункт 4 предварительной повестки дня*

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ В СВЯЗИ С ПРОБЛЕМАМИ,
КАСАЮЩИМИСЯ ТЮРЕМНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ДРУГИХ УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ
САНКЦИЙ И АЛЬТЕРНАТИВНЫХ МЕР (ТЕМА II)

Компьютеризация отправления уголовного правосудия

Доклад секретариата

*A/CONF.144/1.

V.90-86293 0885p

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	1-3	3
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ КОМПЬЮТЕРИЗАЦИИ ОТПРАВЛЕНИЯ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ ..	4-32	3
A. Справочная информация о законодательной деятельности в данной области	4-12	3
B. Мандат и цель семинара по вопросу о компьютеризации отправления уголовного правосудия	13-20	6
C. Результаты третьего Обзора Организации Объединенных Наций по тенденциям в области преступности, функционирования систем уголовного правосудия и стратегии по предупреждению преступности, относящиеся к компьютеризации отправления уголовного правосудия	21-22	8
D. Обоснование целей применения компьютерной техники в управлении системами уголовного правосудия ...	23-32	8
II. НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ КОМПЬЮТЕРИЗАЦИИ	33-50	10
A. Определение факторов, имеющих важное значение для успешной компьютеризации	33-36	10
B. Роль планирования в процессе компьютеризации ...	37-39	11
C. Вопросы управления	40-45	11
D. Оценка потребностей в компьютеризации	46-50	12
III. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ВСЕОБЪЕМЛЯЮЩЕЙ ПРОГРАММЕ КОМПЬЮТЕРИЗАЦИИ В ОБЛАСТИ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ	51-81	13
A. Польза от международного обмена опытом	51-53	13
B. Разработка руководящих принципов	54-56	14
C. Совершенствование процесса распространения информации и обмена ею: Информационная сеть Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия	57-66	14
D. Последствия для технического сотрудничества	67-81	17
IV. ВЫВОДЫ	82	20

Приложения

I. Члены-учредители Информационной сети Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия	23
II. Информационная сеть Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия	24

ВВЕДЕНИЕ

1. В начале 70-х годов, когда Организация Объединенных Наций начала свою деятельность в области компьютеризации административного управления, в первых докладах Генерального секретаря по данному вопросу подчеркивалась сложность вопроса компьютеризации, которая в основном ограничивалась национальными вычислительными центрами 1/. По мере создания более дешевых, меньших по размеру, но более мощных ЭВМ широко распространилась компьютеризация управленческой деятельности. С появлением разнообразного оборудования и программ оказалось возможным разработать концепции, приступить к планированию и осуществлению компьютеризации в различных областях административной деятельности, включая отправдение уголовного правосудия.

2. Цель настоящего доклада - осветить роль компьютеризации в отправлении уголовного правосудия как средства повышения его эффективности с учетом справедливого и гуманного обращения с правонарушителями.

3. Обзор необходимых условий компьютеризации представлен в разделе II настоящего доклада. Примеры международного сотрудничества в области компьютеризации управления системой уголовного правосудия представлены в разделе III. В основу рассмотрения обоих вопросов легли соображения совещания специальной группы экспертов по применению ЭВМ в отправлении уголовного правосудия, проведенного в Оттаве 27 ноября - 1 декабря 1989 года. Примеры такого сотрудничества включают: а) разработку руководящих принципов для руководителей, принимающих решения, и пользователей данными ЭВМ; б) укрепление всемирной информационной сети Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия (ИСУПОН); и с) подготовку персонала по техническому сотрудничеству, включая обучение и подготовку персонала по уголовному правосудию и разработку проектов технического сотрудничества по внедрению ЭВМ в управление системой уголовного правосудия.

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ КОМПЬЮТЕРИЗАЦИИ ОТПРАВЛЕНИЯ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

A. Справочная информация о законодательной деятельности в данной области

4. Пятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проведенный в Женеве 1-12 сентября 1975 года, явился первым совещанием экспертов и практиков в области уголовного правосудия, проведенным под эгидой Организации Объединенных Наций, которое было призвано привлечь внимание к новым методам борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями, основанным на результатах научно-технического прогресса 2/. Шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проведенный в Каракасе 24 августа - 5 сентября 1980 года, признал важность наличия обоснованной информации, в частности статистической информации, для понимания явления преступности и функционирования систем правосудия 3/.

5. Растущее осознание важности управления информацией в уголовном правосудии привело к тому, что седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проведенный в Милане 26 августа - 6 сентября 1985 года, в своей резолюции 9 о развитии информационных и статистических систем в области преступности и уголовного правосудия предложил заинтересованным государствам-членам предусмотреть меры для расширения обмена информацией между учреждениями системы уголовного

правосудия и между такими учреждениями и общественностью; и призвал заинтересованные государства-члены принять меры по защите прав граждан, касающиеся тайны данных о личности, содержащихся в информационных системах, относящихся к уголовному правосудию. В той же резолюции седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями просил Генерального секретаря начать работу по использованию информационных систем в процессе отправления уголовного правосудия и представить Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней доклад по этому вопросу 4/.

6. Руководство "Manual for the Development of Criminal Justice Statistics" 5/, опубликованное в 1986 году, заложило основные руководящие принципы по сбору и обработке данных о преступности, включая их компьютеризацию. В этом руководстве, а также в публикации "Modern Management and Information Systems for Public Administration in Developing Countries" 6/, изданной Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития секретариата, заложены основы для работы Организации Объединенных Наций по компьютеризации управления системами уголовного правосудия.

7. Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней на своей девятой сессии, проведенной в Вене 5-14 марта 1986 года, рассмотрел доклад Генерального секретаря по первоначальному обзору деятельности и программы работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/AC.57/1989/4).

8. По рекомендации Комитета на его девятой сессии Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1986/11 одобрил рекомендации, сделанные Генеральным секретарем в пункте 82 его доклада и предложил Генеральному секретарю приложить все усилия для создания в сотрудничестве с институтами Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными органами глобальной информационной сети в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с Отделением по предотвращению преступности и уголовному правосудию в качестве координационного центра, в том числе централизованного механизма сбора данных от неправительственных организаций и научных учреждений.

9. В поддержку программы Организации Объединенных Наций по компьютеризации уголовного правосудия в Попово, Польша, 18-22 мая 1987 года был проведен европейский семинар по компьютеризации информационных систем в области уголовного правосудия: реальность, методы, перспективы и результаты, организованный совместно с Хельсинкским институтом по предупреждению преступности и борьбе с ней (ХЕЮНИ) и Министерством юстиции Польши. Результаты семинара обобщены в специальном двойном выпуске бюллетеня по предупреждению преступности и уголовному правосудию, в котором разбираются вопросы компьютеризации информации в области уголовного правосудия 7/ и в публикации, изданной ХЕЮНИ 8/. Эти публикации являются полезным средством для разработки рекомендаций по основным вопросам компьютеризации отправления уголовного правосудия.

10. Эти рекомендации были рассмотрены на межрегиональном подготовительном совещании для восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями по теме II: "Политика в области уголовного правосудия в связи с проблемами, касающимися тюремного заключения, других уголовно-правовых санкций и альтернативных мер", проведенном в Вене 30 мая - 3 июня 1988 года. Эти рекомендации были впоследствии включены совещанием в проект его резолюции по управлению системой уголовного правосудия и разработке политики в области вынесения приговора в

разделе по вопросам управления и ЭВМ. Сопредседатель рекомендовало Комитету по предотвращению преступности и борьбе с ней представить проект резолюции для утверждения восьмым Конгрессом (A/CONF.144/IPM.4, стр. 6-7).

11. Комитет по предотвращению преступности и борьбе с ней на своей десятой сессии, проведенной в Вене 21-31 августа 1988 года, рассмотрел доклад Генерального секретаря по обзору деятельности и программы работы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/AC.57/1988/13) и документ зала заседаний о создании информационной сети Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия и предупреждения преступности (E/AC.57/1988/CRP.8).

12. Совет в своей резолюции 1989/68 принял к сведению усилия, прилагаемые для создания глобальной информационной сети в области предупреждения преступности и уголовного правосудия* и просил Генерального секретаря обеспечить надлежащие ресурсы для ее полной реализации, включая оформление на работу специалиста для этой задачи, обеспечение доступа всем потенциальным пользователям и использование существующих информационных сетей. В той же резолюции Совет настоятельно призвал правительство в процессе совершенствования управления системой уголовного правосудия рассмотреть вопрос об использовании приемлемой информационной технологии, включая электронную обработку данных, и просил Генерального секретаря разработать для заинтересованных государств-членов руководство и учебные материалы по вопросам использования информационной технологии в управлении системой уголовного правосудия, а также изыскать дополнительные внебюджетные средства для расширения этой деятельности**.

*Фраза "глобальная информационная сеть в области предупреждения преступности и уголовного правосудия", употребленная в резолюции 44/72 Генеральной Ассамблеи и в резолюциях 1986/11 и 1989/68 Совета, относится к информационной сети Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия и ее предполагаемому развитию как части всеобщей программы компьютеризации.

**Разработка других руководящих принципов, включающих защиту тайны данных о личности была начата в рамках программы Организации Объединенных Наций по правам человека. По рекомендации Комиссии по правам человека Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1989/78 принял во внимание резолюцию 1988/29 Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и резолюцию 1989/43 Комиссии по правам человека, касающиеся руководящих принципов использования компьютеризованных картотек, содержащих данные личного характера. В той же резолюции Совет постановил препроводить Генеральной Ассамблее заключительный доклад специального докладчика г-на Луи Жуане о руководящих принципах использования компьютеризованных картотек, содержащих данные личного характера (E/CN.4/Sub.2/1988/22). Окончательный доклад специального докладчика приложен к докладу Генерального секретаря о руководящих принципах, регулирующих использование компьютеризованной системы личных дел (A/44/606), в котором содержатся мнения, высказанные по этому вопросу государствами-членами. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 44/132 просила Комиссию изучить и, если окажется необходимым, изменить пересмотренный проект руководящих принципов прежде чем препроводить его через Экономический и Социальный Совет на рассмотрение сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи для окончательного утверждения.

**В. Мандат и цель семинара по вопросу компьютеризации
отправления уголовного правосудия**

13. В своей резолюции 1989/69 Совет рекомендовал продолжать работу по выработке руководящих принципов компьютеризации системы отправления уголовного правосудия и провести в рамках пункта 4 предварительной повестки дня восьмого конгресса семинар по теме "Политика в области уголовного правосудия в связи с проблемами, касающимися тюремного заключения, других уголовно-правовых санкций и альтернативных мер (тема II)", доклад о котором должен быть представлен комитету восьмого Конгресса, занимающемуся этим пунктом. Ответственность за организацию семинара возложена на ХЕЮНИ. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 44/72 призвала государства-члены внести вклад в работу семинара, подготовив исследовательские и технические документы и прочую информацию, обеспечивающую существенный плодотворный обмен национальным опытом в области компьютеризации отправления уголовного правосудия.

14. Сопровождение специальной группы экспертов, проведенное в Оттаве в 1989 году, которое было организовано правительством Канады с целью внести вклад в разработку пункта 4 предварительной повестки дня восьмого Конгресса, заложило основу для семинара по компьютеризации отправления уголовного правосудия и положило начало процессу разработки предложений для долгосрочного плана деятельности Организации Объединенных Наций в этой области, которые были представлены на рассмотрение Комитету по предотвращению преступности и борьбе с ней на его одиннадцатой сессии, проведенной в Вене 6-16 февраля 1990 года.

15. В целях дальнейшей выработки основных полномочий для ведения переговоров по данному вопросу во время семинара Комитет на своей одиннадцатой сессии рассмотрел все замечания по компьютеризации, высказанные на межрегиональных и региональных подготовительных совещаниях для восьмого Конгресса* и на специальном совещании группы экспертов, состоявшемся в Оттаве в 1989 году.

16. В своем проекте решения 11/105 Комитет постановил препроводить восьмому Конгрессу проект резолюции, озаглавленный "Управление системой уголовного правосудия и разработка политики в области вынесения приговора". В разделе F этого проекта резолюции восьмой Конгресс, в частности, просил Генерального секретаря: а) разработать базу данных для новых программ компьютеризации систем уголовного правосудия, которые могли бы быть применимы к системам других государств-членов; б) содействовать обмену информацией, опытом и персоналом между правовыми системами, в которых проводится компьютеризация некоторых аспектов их систем уголовного правосудия, и правовыми системами, которые достигли большего прогресса в этом процессе; в) распространять информацию о соответствующем опыте в этой области.

*См. в частности, доклад регионального подготовительного совещания стран Азии и Тихого океана для восьмого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, проведенного в Бангкоке 10-14 апреля 1989 года (A/CONF.144/RPM.1, пункт 32); доклад Европейского регионального подготовительного совещания для восьмого Конгресса, проведенного в Хельсинки 24-28 апреля 1989 года (A/CONF.144/RPM.2, пункты 23-24); доклад регионального подготовительного совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна для восьмого Конгресса, проведенного в Сан-Хосе 8-12 мая 1989 года (A/CONF.144/RPM.3, пункт 39); и доклад регионального подготовительного совещания африканских государств для восьмого Конгресса, проведенного в Аддис-Абебе 5-9 июня 1989 года (A/CONF.144/RPM.5, пункт 54).

17. В своем проекте решения 11/103 Комитет постановил рекомендовать Экономическому и Социальному Совету препроводить восьмому Конгрессу проект резолюции, озаглавленный "Компьютеризация уголовного правосудия". В этом проекте резолюции восьмой Конгресс просил Генерального секретаря, в сотрудничестве с сетью региональных и межрегиональных институтов, учредить программу технического сотрудничества для систематизации и компьютеризации уголовного правосудия в целях обеспечения подготовки кадров, оценки потребностей, подготовки и осуществления конкретных проектов и представить доклад о достигнутых результатах девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

18. Ввиду множества аспектов, которые рассматриваются различными органами Организации Объединенных Наций, в рамках вопроса о компьютеризации в области уголовного правосудия ХЕЖНИ взял на себя ответственность за организацию семинара по компьютеризации во время проведения восьмого Конгресса. После консультаций с Отделением по предупреждению преступности и уголовному правосудию Отделения Организации Объединенных Наций в Вене, Центром по проблемам социального развития и гуманитарным вопросам и с учетом работы пятого и шестого совместных ежегодных совещаний по программе координации в области предотвращения преступности и уголовного правосудия, проведенных в Эр-Рияде, соответственно 18 января 1989 года и 13-15 января 1990 года по инициативе Арабского научно-исследовательского и учебного центра по вопросам безопасности в Эр-Рияде, было решено, что семинар по компьютеризации будет состоять из трех мероприятий: однодневного заседания для общего обмена мнениями между национальными делегациями и другими участниками восьмого Конгресса, трехдневного семинара для обсуждения проектов компьютеризации в свете последнего опыта и практической демонстрации применения программного обеспечения в управлении системами уголовного правосудия.

19. Однодневное заседание даст возможность участникам рассмотреть некоторые основные вопросы внедрения компьютерной техники в отправлении уголовного правосудия и разработки предложений для долгосрочного плана действий Организации Объединенных Наций по оказанию помощи государствам-членам в этой области. Трехдневный семинар даст возможность углубленного рассмотрения некоторых проблем, возникающих при внедрении компьютерной техники в отправлении уголовного правосудия. Практическая демонстрация программного обеспечения, которая может проводиться во время восьмого Конгресса, позволит заинтересованным сторонам продемонстрировать практическое применение ЭВМ в отправлении уголовного правосудия.

20. Английский текст справочного документа для семинара, руководство по эффективному использованию ЭВМ в уголовном судопроизводстве, будут предоставлены в распоряжение участников для их замечаний. Структурный план руководства готовится на всех языках Статистическим управлением секретариата. Руководство, которое будет опубликовано после восьмого Конгресса, подробно обсуждалось на специальном совещании группы экспертов, проведенном в Оттаве в 1989 году, и получило дальнейшую доработку на совещании экспертов, организованном Министерством внутренних дел Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, которое было проведено в Лондоне 2-4 июля 1990 года.

С. Результаты третьего Обзора Организации Объединенных Наций по тенденциям в области преступности, функционирования систем уголовного правосудия и стратегии по предупреждению преступности, относящиеся к компьютеризации отправления уголовного правосудия

21. Согласно ответам на добавление к третьему Обзору Организации Объединенных Наций по тенденциям в области преступности, функционирования систем уголовного правосудия и стратегии по предупреждению преступности (1980-1986 годы), которые были представлены лишь 28 государствами-членами (4 от Африки, 8 от Азии и района Тихого океана, 11 от Европы и 5 от Латинской Америки), наибольшая потребность в помощи со стороны Организации Объединенных Наций лицам, отправляющим уголовное правосудие, испытывается, в частности:

а) в содействии в организации учебных поездок в наиболее передовые в области уголовного правосудия страны и в обмене опытом между странами;

б) в учреждении международной системы по предупреждению преступности и уголовному правосудию;

с) в оказании технической помощи и помощи в виде направления персонала, а также в подготовке персонала в том, что касается создания информационной структуры в этой области;

д) в содействии в установлении контактов между государствами-членами для получения информации по системам статистики в области правонарушений, включая данные о виктимизации;

е) в предоставлении информации относительно международных и региональных конференций, рабочих семинаров по вопросу управления тюрьмами; научных исследований; разработок в области законодательства и т.д.;

ф) в разработке стандартов для использования совместимого аппаратного оборудования и программного обеспечения.

22. Начиная с 1988 года усилия были сосредоточены на сборе информации о накопленном национальном опыте. Результаты этих усилий отражены в публикации справочника по применению ЭВМ при сборе информации по уголовному правосудию, который представлен ХЕУНИ на рассмотрение семинара в качестве справочного документа, отражающего разработки, проводимые в европейских странах.

Д. Обоснование целей применения компьютерной техники в управлении системами уголовного правосудия

23. Интерес к компьютеризации отправления уголовного правосудия возник ввиду широкого диапазона предлагаемых ею потенциальных выгод. Описание некоторых из которых приводится ниже.

1. Повышение эффективности функционирования уголовного правосудия

24. Компьютеризация может повысить общую эффективность функционирования уголовного правосудия путем сокращения задержек, улучшения использования ресурсов и ограничения возможности человеческих ошибок. Компьютеризация материалов каждого уголовного дела, например, документации о предельных сроках принятия или осуществления решений, может помочь должностным лицам, осуществляющим уголовное правосудие, более оперативно выполнять свои обязанности. Она может также улучшить понимание общественностью юридического процесса и качество правосудия.

2. Помощь в принятии решений

25. Компьютеризация может помочь в процессе принятия решений, но не заменить его, обеспечивая доступ к более оперативной и достоверной информации по отдельным делам, например, в составлении расписания рассмотрения дел и при распределении их между судьями, а также в подготовке решений об освобождении под залог и о вынесении приговоров. Компьютеризация может также обеспечить судьям, адвокатам и другим юристам, практикующим в области уголовного правосудия, быстрый доступ к таким справочным материалам, как законодательные акты и прецеденты в судебной практике.

26. Последние применения экспертных систем в обеспечении соблюдения законности, пакетов программ, в которых используются методы искусственного интеллекта для того, чтобы сделать выводы из фактов, представленных пользователям, предлагают дополнительные выгоды, которые облегчают процесс принятия решений по отдельным делам. Хотя экспертные системы не обеспечивают и не должны обеспечивать окончательного разрешения проблем, они могут быть полезными при выполнении приказных и контрольных функций во время обеспечения соблюдения законности (например, при рассмотрении одновременно поданных заявлений о зачислении на службу), при раскрытии преступлений (получение изображений подозреваемых лиц), обучении с помощью ЭВМ, а также при планировании и составлении программ. Применение экспертных систем может также улучшить подготовку юристов, например, предоставляя полиции консультации по видам информации, необходимой обвинителям, чтобы сократить число дел, прекращающихся ввиду их затягивания 9/.

3. Улучшение координации между учреждениями

27. Компьютеризация может содействовать координации между учреждениями на всех уровнях и уменьшать сферу распространения ошибок, делая возможным быструю и точную передачу между учреждениями подробностей по отдельным правонарушителям и делам. Таким образом статистика дел правонарушителей может быть использована во всей системе для эффективной передачи данных по конкретным правонарушителям.

4. Совершенствование возможностей аналитической информации

28. Компьютеризация может обеспечить руководителям и управляющим возможность мониторинга текущей деятельности отдельных подразделений, учреждений и системы уголовного правосудия в целом путем анализа самых последних статистических данных. Кроме того, такой статистический анализ полезен для получения совокупных данных, которые могут служить в качестве основы для политических оценок. Службы обеспечения соблюдения законности (полиция, пограничный контроль и таможенный контроль) обычно в числе первых получают выгоды от такого нововведения и, по-видимому, дают исходные данные для других учреждений, занимающихся уголовным судопроизводством. На уровне предъявления иска и судебном уровне статистические данные по мониторингу и ключевым показателям могут оказаться полезными при принятии оперативных и стратегических решений, таких как решения по распределению дел между практикующими юристами и планированию рабочих нагрузок на основе возбужденных дел.

5. Повышение эффективности работы административных подразделений

29. В области практической деятельности компьютеризация может быть чрезвычайно полезна при выполнении обычных административных функций и канцелярской работы отдельных учреждений, требующих привлечения большого числа персонала, таких, как подготовка различных документов, взимание штрафов и отчетность, в результате чего расширяются возможности существенного повышения эффективности этих учреждений.

6. Стандартизация информации и обмен ею

30. Если будут приняты единые стандарты хранения информации в компьютерных системах, то компьютеризация позволит любому учреждению получать для изучения статистическую информацию и информацию по управлению, касающуюся данного или какого-либо другого учреждения.

31. Поскольку эффективно использована может быть лишь стандартизированная информация, принятие общих определений облегчило бы получение, обмен и сопоставление основных показателей функционирования систем уголовного правосудия. Данные в пригодной для ввода в ЭВМ форме могут легко передаваться и анализироваться.

32. Однако успехи в этой области на международном уровне зависят непосредственно от национальных мер, направленных на компьютеризацию системы отправления уголовного правосудия. Например, государства - члены Совета Европы, которые несколько опередили других в этой области, проводят совещания по обмену опытом и разработке единых стандартов и руководящих принципов деятельности 10/, причем все они могут представлять значительный интерес для системы Организации Объединенных Наций.

II. НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ КОМПЬЮТЕРИЗАЦИИ

A. Определение факторов, имеющих важное значение для успешной компьютеризации

33. Успешное осуществление проекта компьютеризации зависит от факторов, определяемых уровнем развития самой системы уголовного правосудия и уровнем экономического и социального развития данной страны. В ходе компьютеризации управления системой уголовного правосудия могут обнаружиться недостатки ее структуры и организации 11/.

34. К факторам, имеющим важное значение для успешной компьютеризации, относятся: заинтересованность исполнительных подразделений в осуществлении проектов компьютеризации; устойчивый характер политики, практики и процедур, определяющих предоставление услуг в области отправления правосудия и оказание административной поддержки в этой области; структура сотрудничества, касающаяся отправления правосудия, с одной стороны, и соответствующих социальных и не связанных с отправлением правосудия систем - с другой; и единообразие терминологии и определений. И, наконец, должна осуществляться единая национальная политика разработки и внедрения систем и процедур, управляемых с помощью ЭВМ.

35. Между вышеупомянутыми факторами и эффективностью компьютеризации процесса управления системой уголовного правосудия может быть прямая связь. Например, заинтересованность исполнительных органов в осуществлении проектов компьютеризации необходима для того, чтобы обеспечить финансирование

проекта в течение нескольких лет, несмотря на изменение приоритетов и обстоятельств 12/. Должны быть четко определены организационные подразделения, занимающиеся данным проектом, а также поняты и признаны взаимоотношения и разделение труда между ними.

36. На межрегиональном уровне и в рамках системы Организации Объединенных Наций компьютеризация, помимо стандартизации определений и ключевых показателей функционирования системы уголовного правосудия, может охватывать также разработку типовых пакетов программ, облегчающих внутриучрежденческую и межучрежденческую передачу информации, касающуюся преступности, и предоставление технической помощи развивающимся странам на основе опыта развитых стран.

В. Роль планирования в процессе компьютеризации

37. Для создания эффективных информационных систем необходим механизм эффективного планирования на национальном уровне. Для того чтобы местные планы компьютеризации отвечали поставленным задачам в плане их стоимости, качества, своевременности выполнения и возможного взаимодействия с другими информационными системами государственного управления, они должны быть должным образом разработаны и осуществлены. Без планирования не может быть создана серьезная основа для финансирования; не может быть базы для определения эффективности функционирования системы; закупки могут делаться без использования тех преимуществ, которые дает конкуренция; а потребности пользователей могут удовлетворяться несвоевременно или вообще не удовлетворяться 13/.

38. При подготовке таких планов необходимо сопоставить достоинства применения системы согласованного отправления правосудия с достоинствами применения серий параллельных узконаправленных систем, связанных с отправлением правосудия (полиция, суды, исправительные учреждения и т.д.). Интеграция деятельности по отправлению уголовного правосудия требует дополнительных усилий со стороны руководителей, принимающих решения, которым при планировании потока информации по всей системе необходимо более чутко реагировать на потребности других учреждений в информации, связанные с их практическими и политическими задачами.

39. Процесс компьютеризации должен быть основан на поэтапном и поступательном подходе не только в рамках общего плана компьютеризации, но также в рамках проекта развития каждой конкретной системы. Каждый этап работы должен быть рассчитан на имеющиеся средства и определенный период времени с тем, чтобы избежать перегрузки. На каждом этапе должны также учитываться имеющиеся или планируемые средства телекоммуникации. Кроме того, необходимо рассмотреть возможные потери и выгоды от создания обычных систем по сравнению с передачей технологии откуда бы то ни было или разработкой пакетов системных программ.

С. Вопросы управления

40. Деятельность проектировщиков и потенциальных пользователей по компьютеризации может быть скована теми методами, с помощью которых поставленные задачи решались в прошлом, что может привести к компьютеризации неэффективных и ненужных процессов вместо того, чтобы создавать системы, которые решали бы общие задачи учреждений. В планах могут быть заложены системы, создание которых будет слишком сложным для персонала технических служб или управление которыми будет слишком сложным для персонала данного учреждения, в результате чего создание этих систем никогда не будет закончено, либо они не будут использоваться. Поэтому важно осуществлять поэтапное планирование компьютеризации, постепенно приобретая тем самым опыт, необходимый для достижения целей данного проекта.

41. Возложение слишком большой ответственности на технических специалистов или частных консультантов могут привести к утрате контроля за ними или уделению слишком большого внимания техническим аспектам данной системы вместо того, чтобы сосредоточить его на целях или задачах данной системы. Кроме того, неадекватное управление проектом и недостаточный контроль за его осуществлением может привести к тому, что он не будет осуществлен в срок, что будет превышена его стоимость или поставленные задачи не будут выполнены вовремя. Это, в свою очередь, может привести к утрате заинтересованности пользователей в данной системе.

42. Недостаточное техническое и/или программное обеспечение может возникнуть в недостаточно мощных, слабо функционирующих системах или системах с ограниченными возможностями развития в будущем или в частных системах, вынуждающих пользователей применять оборудование определенных изготовителей, ограничивая тем самым дальнейшее развитие. Финансирование проекта не в полном объеме, которое происходит обычно вследствие выделения недостаточных средств для оказания поддержки и профессиональной подготовки, может привести к тому, что придется экономить на чем-то и отказываться от выполнения некоторых важных направлений проекта. Неполноценная профессиональная подготовка может привести к неэффективному использованию системы.

43. Необходимо должным образом рассмотреть последствия компьютеризации для персонала и организации. В противном случае может быть создана неэффективная система, среди персонала могут начаться споры и проявление недовольства, что, в свою очередь, может привести к отказу от данной системы.

44. Успешные проекты компьютеризации неизменно оказывают продолжительное воздействие на внутреннюю структуру и характер управления органом уголовного правосудия. Они могут изменить:

- a) Форму связи, устранив необходимость в некоторых ее видах (например, до компьютеризации некоторая информация могла передаваться устно);
- b) Характер некоторых задач, возложенных на персонал, устраняя при этом необходимость решения некоторых задач;
- c) Формы связи между отдельными лицами;
- d) Степень потребности в опыте или знаниях определенных лиц для решения некоторых задач;
- e) Отношения между отдельными лицами и общую задачу организации (т.е. компановку всех задач воедино);
- f) Количественный состав или уровень квалификации персонала, необходимого для выполнения определенных видов работы.

45. В целом компьютеризация может привести к изменению традиционных управленческих задач и обязанностей, что потребует новых навыков и сделает некоторые виды административной работы устаревшими. Эти изменения могут привести к возникновению новых управленческих проблем, которые потребуют своего рассмотрения и решения.

D. Оценка потребностей в компьютеризации

46. Компьютеризация - это дорогостоящий и длительный процесс, который может не принести ожидаемых результатов. Поэтому главным условием успешного

применения компьютерной технологии является оценка потребностей в компьютеризации, а именно, потребностей, определенных заинтересованными государствами-членами, нуждающимися в помощи.

47. В некоторых странах может быть сложно оценить такие потребности, поскольку в них может не быть людей, в полной мере информированных и имеющих опыт в области компьютеризации информационных систем управления уголовным правосудием.

48. Вполне может оказаться, что в проведении компьютеризации нет необходимости; например, в некоторых случаях используемая вручную система картотек с алфавитными индексами может в полной мере отвечать потребностям пользователей. Часто проекты ставят задачу достижения очень высокого уровня компьютеризации в слишком короткие сроки вместо того, чтобы решать эту проблему поэтапно. Вследствие этого проекты приобретают слишком большие масштабы для того, чтобы ими можно было эффективно управлять, поставленные цели не могут быть достигнуты, а степень сложности проектируемой системы превышает возможности технического персонала и пользователей. Проектировщики могут недооценить сложность и особый характер работы системы уголовного правосудия и посчитать, что обычные коммерческие пакеты программ могут быть применены для такого вида работы, что является обычным заблуждением частных консультантов 14/. Одна из целей семинара по компьютеризации системы отправления уголовного правосудия заключается в обмене опытом с целью предотвращения подобных ошибок при проектировании и введении в действие автоматизированных систем.

49. Неспособность оценить потребности пользователей может привести к попыткам провести компьютеризацию без четкой общей стратегии либо на каком-либо учрежденческом уровне, либо в рамках системы уголовного правосудия в целом. Оценка потребностей в таком случае могла быть заменена обычным изложением мнений экспертов в области компьютеризации относительно потребностей пользователей. Это может привести к утрате возможностей создания единой системы совместного пользования данными; или к невозможности установить связь между статистическими системами и оперативными вычислительными системами, которые помогают осуществлять повседневную деятельность в области уголовного правосудия, что приведет к ненужному дублированию информационных систем и усилий.

50. Для проведения качественной оценки потребностей пользователей необходимо учитывать местные, национальные и международные обзоры по данной проблеме.

III. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЙ ПРОГРАММЕ КОМПЬЮТЕРИЗАЦИИ В ОБЛАСТИ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ

A. Польза от международного обмена опытом

51. Ни одна страна как развитая, так и развивающаяся, не может с легкостью пойти на риск создания информационной системы на базе ЭВМ, если она не будет по крайней мере оптимальной. Для развивающихся стран опасность плохо спланированной и несоответствующей их целям компьютеризации чрезвычайно высока. "Многие консультативные миссии Организации Объединенных Наций в развивающихся странах установили множество фактов неправильного или недостаточного использования информационных систем" 15/. Все страны могут получить определенную пользу от обмена знаниями и изучения опыта других стран, особенно в таких областях, как определение факторов, имеющих решающее значение для компьютеризации, планировании компьютеризации и разрешения управленческих проблем в области введения систем компьютеризации.

52. Система Организации Объединенных Наций должна играть важную роль в оказании помощи странам по вопросам преступности и уголовного правосудия, в частности, в таких областях, как: а) разработка общих руководящих принципов компьютеризации; б) совершенствование информационных сетей на основе компьютерной технологии; и с) оказание непосредственной технической помощи при компьютеризации в области отправления уголовного правосудия. Эти сферы деятельности должны способствовать развитию национальных возможностей эффективного использования ЭВМ в области уголовного правосудия.

53. Надлежащая разработка и осуществление данных задач, входящих в круг деятельности системы Организации Объединенных Наций, требует разработки долгосрочного плана, который будет рассматриваться на семинаре, проводимом в связи с проектами резолюций, содержащихся в решениях 11/103 и 11/105 Комитета. Ниже изложены вопросы, которые могут оказаться полезными для данного обсуждения.

В. Разработка руководящих принципов

54. Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития выпустил три руководства по компьютеризации административного управления, которые могут быть также применены по отношению к отпращению уголовного правосудия: Modern Management and Information Systems for Public Administration in Developing Countries 6/, Management of Government Information Systems: Elements of Strategies and Policies 16/, and Use of Information Technologies in Public Administration: A Guide for Executive Development (TCD/SEM.86/5).

55. Руководство по эффективному использованию ЭВМ в системе уголовного правосудия (см. пункт 20) затрагивает более конкретные вопросы, связанные с компьютеризацией системы отправления уголовного правосудия, и является продолжением Руководства по сбору и анализу статистических данных в области уголовного правосудия 5/. Новое руководство предназначено для того, чтобы работники системы уголовного правосудия, руководители, принимающие решения, и другие заинтересованные лица имели большее представление о вопросах, связанных с компьютеризацией, в частности, в развивающихся странах.

56. Разработка руководящих принципов применения компьютерной технологии в конкретных областях управления системой уголовного правосудия станет главным направлением будущей деятельности в данной области.

С. Совершенствование процесса распространения информации и обмена ею: Информационная сеть Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия

57. Разработка жизнеспособной политики в области борьбы с преступностью и других областях зависит от своевременной и полной информации. Для того, чтобы принимать продуманные решения, необходимо знать обо всех возможных альтернативных мерах и их применимости в различных обстоятельствах: знать, что работает, а что не работает, и при каких условиях.

58. В большинстве областей, таких, как естественные науки, медицина и машиностроение, существуют информационные сети, которые систематизированно обобщают и распространяют современную информацию, используя входные данные,

полученные от разработчиков и практиков различных стран мира. Такая практика все более широко распространяется и на другие области, такие, как народонаселение и окружающая среда, а также на различные области деятельности Организации Объединенных Наций. Система "Земного патруля" в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и проект создания Системы информации по вопросам народонаселения (Поппа), осуществленный Организацией Объединенных Наций совместно с научно-исследовательскими институтами и другими соответствующими органами, являются наилучшим примером такой деятельности.

59. В соответствии с резолюцией 1986/11 Экономического и Социального Совета в марте 1989 года была создана Информационная сеть Организации Объединенных Наций в области уголовного правосудия (ИСУП ООН)*.

60. В число учредителей ИСУПООН входят все институты Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (см. приложение I). С первого года работы к ней присоединились многие другие научно-исследовательские институты по вопросам уголовного правосудия, учреждения и неправительственные организации, главным образом из развитых стран. Внебюджетное финансирование ИСУПООН стало возможным главным образом благодаря школе уголовного правосудия при Нью-йоркском государственном университете в Олбани, Нью-Йорк, при том понимании, что большую часть расходов возьмет на себя Организация Объединенных Наций в рамках бюджетных ассигнований на программы на двухгодичный период 1992-1993 годов. Однако, в принципе, с точки зрения обеспечения эффективной связи и материальной поддержки необходимо разработать более общий план финансирования, который дал бы возможность ИСУПООН предложить международному сообществу более эффективное и реальное обслуживание в области уголовного правосудия.

61. Перед ИСУПООН стоят две основные задачи:

а) Предоставить возможность своим членам направлять другим членам ИСУПООН и получать от них и членов других сетей информацию в любом объеме;

б) Предоставлять достоверные данные из различных баз данных в рамках данной сети и вне ее, включая данные из обзоров Организации Объединенных Наций о тенденциях в области преступности, стратегиях ее предупреждения и функционирования систем уголовного правосудия, а также информацию о вызвавших интерес судебных решениях, принимаемых на основе нового законодательства, и о запланированных совещаниях по вопросам уголовного правосудия. Демонстрация специального программного обеспечения на восьмом Конгрессе позволит поближе познакомиться с ИСУПООН. Модель ИСУПООН с ее действующими и разрабатываемыми звеньями приводится в приложении II.

62. Сосредоточение внимания на создании компьютерной сети не исключает использование других видов связи, которые могут с успехом дополнять

*После ряда подготовительных совещаний, на которых присутствовали эксперты соответствующих департаментов Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, Отделение по предупреждению преступности и уголовному правосудию приступило к созданию ИСУПООН. ИСУПООН обслуживается Кооперативной телекоммуникационной сетью, которая выступает в качестве принимающей стороны. Кооперативная телекоммуникационная сеть - это некоммерческая организация, специализирующаяся на предоставлении сетевых услуг другим коммерческим организациям, включая ряд учреждений Организации Объединенных Наций.

электронную информацию. С целью максимального расширения заинтересованной аудитории четыре раза в год выпускается информационный бюллетень, который рассылается по почте национальным партнерам по переписке и другим лицам. Информационный бюллетень предназначен главным образом для развивающихся стран, которые часто не могут позволить себе приобрести аппаратное оборудование для ЭВМ, необходимое для установления связи через компьютерную сеть. Другая цель информационного бюллетеня заключается в том, чтобы поддерживать заинтересованность членов ИСУПООН в ее сохранении. Каждый выпуск информационного бюллетеня сосредоточен на какой-то конкретной теме. Первый выпуск касался правосудия в отношении несовершеннолетних, а второй - жертв преступлений.

63. В проекте резолюции по компьютеризации системы уголовного правосудия, содержащемся в решении 11/103 Комитета, определяются возможные направления развития ИСУПООН, а также возможные источники ее финансирования. На шестом Ежегодном совместном совещании по координации программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия институты Организации Объединенных Наций, являющиеся учредителями ИСУПООН, приняли на себя обязательства по дальнейшему расширению своей деятельности, особенно в развивающихся странах, которые могут сталкиваться с особенно сложными техническими проблемами и проблемами связи при вступлении в ИСУПООН.

64. В результате состоявшихся в Эр-Рияде обсуждений региональные институты Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями взяли на себя обязательство рассмотреть вопрос о выделении средств для уплаты членских взносов за развивающиеся страны и создания совместно с Отделением по предупреждению преступности и уголовному правосудию баз данных по вопросам преступности в соответствии с потребностями их регионов. Эта помощь будет включать, насколько это возможно, разработку планов проведения учебных курсов для работников системы уголовного правосудия развивающихся стран по вопросам сбора и анализа статистических данных в области уголовного правосудия для Четвертого обзора Организации Объединенных Наций о тенденциях в области преступности, стратегиях ее предупреждения и функционировании систем уголовного правосудия (1987-1990 годы).

65. Необходимо разработать общую программу субсидирования позволяющую развивающимся странам не только выплачивать членские взносы в ИСУПООН, но также приобретать необходимое аппаратное оборудование и средства программного обеспечения; программа позволит также оказывать техническую помощь в использовании программного и сетевого обеспечения, включая обучение на местах в области применения программного обеспечения для каналов связи, пользования персональными компьютерами и определения путей наиболее эффективной эксплуатации ИСУПООН.

66. Создание ИСУПООН - это лишь один из аспектов совершенствования процесса распространения информации и обмена ею. В проекте резолюции по управлению системой уголовного правосудия и разработки политики в области вынесения приговора, содержащемся в разделе F решения 11/105 Комитета, восьмой Конгресс просит Генерального секретаря содействовать обмену информацией, опытом и персоналом между правовыми системами, в которых проводится компьютеризация некоторых аспектов систем уголовного правосудия, и правовыми системами, которые достигли большого прогресса в этом процессе. Для содействия выполнению этой задачи может быть составлен перечень имеющихся программ системы программного обеспечения и справочной информации, который будет регулярно пересматриваться как одна из баз данных ИСУПООН. Этот перечень может выходить отдельным изданием один или два раза в год. Было бы также целесообразным создать при секретариате библиотеку программного обеспечения,

в которой содержались бы программы систем программного обеспечения, переданные секретариату государствами-членами, заинтересованными в использовании этих программ совместно с другими государствами-членами.

D. Последствия для технического сотрудничества

67. В пунктах 54-66 раздела II отмечается, насколько запутанным, затянутым и рискованным может оказаться проект компьютеризации, если он не будет должным образом спланирован, обеспечен финансовыми средствами, оценен и не будет эффективно управляться. Задача компьютеризации управления системой уголовного правосудия требует использования многообразных и гибких подходов, которые могут принести максимальную пользу от компьютеризации и уменьшить степень риска. Поэтому в ходе программы обучения и профессиональной подготовки в первую очередь необходимо определить и оценить степень осведомленности пользователей данной системы о характере и потенциальных возможностях применения компьютеризации в их конкретном секторе.

1. Обучение и профессиональная подготовка

68. Одна из основных задач профессиональной подготовки заключается в том, чтобы восполнить пробел в знаниях и осведомленности персонала системы уголовного правосудия, дав возможность им тем самым преодолеть нежелание использовать новую технологию.

69. Существует несколько видов обучения и профессиональной подготовки, перед каждым из которых стоят различные задачи и каждый из которых имеет различную приоритетность. Первый, более стратегический по своему характеру и направлению, рассчитан на руководителей директивных органов. Второй - для управленческого звена, которое должно обеспечить функционирование данных систем. Третий - для технических специалистов в области систем программного обеспечения, систем аппаратного оборудования и передачи информации. Четвертый - для конечных пользователей, которые непосредственно имеют дело с прикладными вычислительными системами 17/. В зависимости от этапа осуществления проекта профессиональная подготовка определенных групп специалистов может приобретать большую приоритетность по сравнению с другими.

70. Наличие информации имеет жизненно важное значение для каждой группы, однако вид информации, метод, с помощью которого можно добиться эффективной профессиональной подготовки, категория специалистов которой будет осуществлять профессиональную подготовку, и необходимые для профессиональной подготовки материалы в значительной степени отличаются друг от друга.

71. Характер разработки технической инфраструктуры профессиональной подготовки может вызвать определенные сложности, поскольку для получения положительных результатов необходимо иметь тщательно продуманный план. В нем должны быть определены цель и задачи профессиональной подготовки, персонал, который должен пройти профессиональную подготовку, механизм, обеспечивающий поддержку после прохождения профессиональной подготовки, применимость методов профессиональной подготовки в условиях других стран, заинтересованных в профессиональной подготовке своего персонала и т.д.*.

*Типовую программу курсов для управляющих государственных учреждений, подготовленную Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития, см. в Use of Information Technologies in Public Administration: A Guide for Executive Development (TCD/SEM.86/5).

72. Особенно большое значение имеет профессиональная подготовка конечных пользователей компьютеризированными системами уголовного правосудия. Существует множество способов заинтересовать их в таком обучении в частности, путем:

- a) создания руководящего комитета, состоящего из управляющих групп пользователей и организаций - разработчиков данных систем для руководства их деятельностью;
- b) информирования всех пользователей о ходе разработки систем;
- c) убеждения пользователей в необходимости проведения анализа затрат и результатов, касающихся новой системы;
- d) ускоренного создания опытных образцов системы для того, чтобы пользователи могли иметь представление об окончательном варианте системы на начальной стадии процесса ее создания;
- e) профессиональной подготовки пользователей, которые могли бы участвовать в качестве программистов в группах разработчиков системы;
- f) проведения активного диалога с пользователями о формате экранной информации.

73. Такое привлечение пользователей приводит к созданию более совершенной информационной системы в том смысле, что они шире используют данную систему, а также сообщают, что они в полной мере удовлетворены ею.

74. Поскольку такая программа профессиональной подготовки не может быть однократным мероприятием, одним из условий ее успешного осуществления является точное определение, отбор и профессиональная подготовка должностных лиц, ответственных за проведение компьютеризации. Особенно важно проводить подготовку преподавателей, которые могут разрабатывать программы профессиональной подготовки у себя на родине и управлять ими. Профессиональная подготовка преподавателей должна быть поставлена на первое место в списке многочисленных приоритетных задач в рамках программы Организации Объединенных Наций по компьютеризации.

75. Экспериментальные курсы профессиональной подготовки такого рода должны быть организованы на региональном и межрегиональном уровнях. Институты Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями совместно с другими заинтересованными органами и учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями могут изучить вопрос и запланировать организацию таких курсов по компьютерной технике для преподавателей в случае наличия необходимых средств.

2. Проекты технического сотрудничества

76. Техническое сотрудничество является одним из главных средств формирования национальных возможностей самостоятельного развития. Поскольку помощь в области технического сотрудничества не предоставляется странам-получателям безвозмездно, необходимо планировать и осуществлять ее таким образом, чтобы избежать ненужных расходов на осуществление проектов.

77. Техническое сотрудничество может финансироваться за счет займа, который получающая сторона обязуется погасить. Оно может также финансироваться за счет безвозмездной ссуды, но даже в этом случае получающая сторона, как

правило, несет существенные прямые и косвенные расходы. К ним относятся параллельные расходы на осуществление проекта (например, для создания учреждения, приобретения оборудования, выплаты заработной платы местному техническому персоналу), на которые учреждение по оказанию помощи праве рассчитывать; а также сложности административного характера, вызванные необходимостью взаимодействовать с учреждением, оказывающим помощь в соответствии с присущим данному учреждению стилем работы, и включить данный проект в план национального развития. Если проект предусматривает создание каких-то новых сооружений, то эта развивающаяся страна должна будет нести расходы по их эксплуатации.

78. Проекты технического сотрудничества, осуществляемые на национальном уровне, обычно включают в себя следующие основные элементы финансирования: содержание персонала, работающего по краткосрочным и долгосрочным контрактам (иностранным и местным); организация кратковременной и долговременной профессиональной подготовки, включая ознакомительные поездки и выплату стипендий (международных и местных); а также договора с субподрядчиками, приобретение оборудования и составление докладов (например, технических отчетов и отчетов администрации). Для обеспечения их эффективности и благоприятного воздействия на экономику страны в долгосрочном плане проекты обычно составляются на основе сбалансированного учета этих различных элементов, а не на основе проведения подробных экспертиз и составления списков планируемых закупок различного оборудования.

79. Проекты технического сотрудничества могут финансироваться из различных двусторонних и многосторонних источников. В рамках системы Организации Объединенных Наций Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является главным источником предпринимательских субсидий. Кроме того, могут быть созданы специальные целевые фонды, получающие добровольные взносы от многочисленных доноров, включая Целевой фонд социальной защиты Организации Объединенных Наций.

80. Департамент технического сотрудничества в целях развития совместно с ПРООН оказывает помощь в осуществлении экспериментальных проектов, проведении семинаров по профессиональной подготовке и создании специализированных консультативных служб в рамках регулярной программы технического сотрудничества. Главная задача Департамента заключается в формировании долговременных технических и организационных возможностей удовлетворения национальных потребностей, определяемых каждой страной. В результате этой деятельности страны, получающие помощь, приобретают финансовую, организационную и материальную самостоятельность в деле осуществления проектов.

81. В последнее время три государства-члена, находящиеся на различных этапах осуществления проекта компьютеризации, занимаются выполнением задач, определенных в национальных проектах, в рамках программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Каждый проект разрабатывался и осуществляется при содействии различных органов и учреждений Организации Объединенных Наций, включая Департамент технического сотрудничества в целях развития, Статистическое бюро Секретариата и Всемирный банк. Межрегиональный консультант Департамента технического сотрудничества в целях развития при содействии Отделения по предупреждению преступности и уголовному правосудию также представил рекомендации относительно проектирования некоторых проектов. Руководство каждым проектом осуществляется Центром по социальному развитию и гуманитарным вопросам Отделения Организации Объединенных Наций в Вене.

IV. ВЫВОДЫ

82. Для содействия развивающимся странам в деле осуществления мероприятий, предложенных в данном докладе, могут быть использованы разнообразные возможности двустороннего и многостороннего сотрудничества на международном уровне. Учитывая многоплановый характер такого сотрудничества, эти возможности могут включать:

a) оказание помощи национальным органам в деле разработки методики создания и использования информационных систем, соответствующих конкретным национальным потребностям и обстоятельствам, в том числе содействие национальным программам профессиональной подготовки пользователей-управляющих и персонала этих систем (см. пункты 37-39 и 46-49 выше);

b) проведение региональных, субрегиональных или межрегиональных семинаров по профессиональной подготовке в рамках программы Организации Объединенных Наций по техническому сотрудничеству и программы Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию для того, чтобы руководящие работники национальных директивных органов и высокопоставленные правительственные чиновники в большей степени сознавали необходимость планирования и надлежащего осуществления проектов компьютеризации; а также проведение подобных семинаров по профессиональной подготовке преподавателей, пользователей систем, специалистов и программистов. Оказывать помощь в осуществлении этих мероприятий могут и другие международные организации (см. пункты 74-75 выше);

c) проведение обзоров уровня развития информационных систем в области уголовного правосудия в различных странах и распространение такой информации на вышеупомянутых семинарах (см. пункты 21-22 и 50 выше);

d) сбор, распространение информации и обмен ею в международном плане по вопросам надлежащего общецелевого программного обеспечения и проведения курсов профессиональной подготовки, что поможет странам получать информацию о последних инициативах и планах компьютеризации сферы административного управления, которая, в свою очередь, может способствовать более тесному сотрудничеству между заинтересованными странами (см. пункт 66 выше);

e) создание сетевых механизмов, необходимых для содействия и расширения обмена информацией между государствами-членами и заинтересованными учреждениями во всех областях, связанных с компьютеризацией системы уголовного правосудия (см. пункты 57-65 выше);

f) оказание двусторонней и многосторонней помощи в осуществлении национальных программ профессиональной подготовки преподавателей, пользователей-управляющих и персонала данных систем: технически развитые страны могут внести свой вклад в осуществление мероприятий по техническому сотрудничеству и в создание соответствующих информационных систем, отвечающих конкретным национальным условиям. Они могут также помочь развивающимся странам в разработке пакетов программ отправления уголовного правосудия и в организации профессиональной подготовки персонала к использованию этих программ (см. пункты 68-73 выше);

g) разработку и осуществление по просьбе государств-членов конкретных проектов, финансируемых на двусторонней или многосторонней основе (см. пункты 76-81);

Примечания

1/ См. Применение электронно-вычислительной техники в целях развития (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.71.II.A.1); и Применение электронно-вычислительной техники в целях развития (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.II.A.12).

2/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.76.IV.2, пункт 412.

3/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.81.IV.4, глава I, раздел В.

4/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.86.IV.1, глава I, раздел Е.

5/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.86.XVII.16.

6/ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.85.II.H.1.

7/ См. Helsinki Institute for Crime Prevention and Control, affiliated with the United Nations, and Poland, Ministry of Justice, Computerization of Criminal Justice Information Systems: Realities, Methods, Prospects and Effects, HEUNI No. 12 (Helsinki, Government Printing Centre, 1987).

8/ См. Отделение Организации Объединенных Наций в Вене, Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам, Бюллетень по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия, №№ 14/15, декабрь 1987 года, специальный двоянный выпуск по компьютеризации информационной системы в области уголовного правосудия.

9/ См. также Edward C. Ratledge and Joan E. Jacoby, Handbook on Artificial Intelligence and Expert Systems in Law Enforcement (Westport, Connecticut, Greenwich Press, 1989), and Anil K. Jain, "Expert systems: prospects for developing countries" (IPCT.41(SPEC.)).

10/ См. Computers in Correctional Administration and Links with Other Legal EDP Systems, материалы шестого colloquium по использованию ЭВМ в системе отправления правосудия, проходившего в Хельсинки с 8 по 10 сентября 1987 года (Страсбург, Совет Европы, 1988 год); и Организация экономического сотрудничества и развития, An Exploration of Legal Issues in Information and Communication Technologies, Information Computer Communication Policy, vol. 8 (Paris, 1983).

11/ См. William Archambeault, "Emerging issues in the use of microcomputers as management tools in criminal justice administration", Microcomputers in Criminal Justice: Current Issues and Applications (Cincinnati, Ohio, Anderson Publishing, 1987), pp. 99-112; and Denise E. Bronson, Donald C. Pelz and Eileen Trzcinski, Computerizing Your Agency's Information System, Sage Human Services Guide No. 54 (Newbury Park, California, Sage Publications, 1988), pp. 28-57.

12/ См. также Management of Government Information Systems: Elements of Strategies and Policies (United Nations publication, Sales No. E.89.II.H.4); and Modern Management and Information Systems for Public Administration in Developing Countries (United Nations publication, Sales No. E.85.II.H.1), chap.IV.

13/ Modern Management and Information Systems ..., paras. 96, 97 and 139.

14/ См. Modern Management and Information Systems ..., para. 91; Hans-Jochen Schneider, "Software production: organization and methodologies" (IPCT.63); and Hermann Kopetz, "Guidelines for software production in developing countries" (IS.440).

15/ Modern Manafement and Information Systems ..., пункт 4; см. также M. Sanwal, ed., Micro-computers in Development Administration (New Delhi, Tata McGraw-Hill Publishing, 1987); "End user computing in development administration: the vital role of administrators", Public Administration and Development, 1990, vol. 10/2, pp. 210-221; and K. B. Agrawal, "Law and computers in India - a study in application", Quarto Congresso Internazionale sul tema Informatica e Regolamentazioni, Giuridiche, Roma, 16-21 May 1988.

16/ United Nations publication, Sales No. E.89.II.H.4.

17/ См. Modern Management and Information Systems ..., paras. 180-181; and United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, Education and Informatics: Strengthening International Co-operation, vols. 1 and 2, материалы международного конгресса, проходившего с 12 по 21 апреля 1989 года.

Приложение I

ЧЛЕНЫ-УЧРЕДИТЕЛИ ИНФОРМАЦИОННОЙ СЕТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В ОБЛАСТИ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ*

Arab Security Studies and Training Centre
P.O. Box 6830
Riyadh
Saudi Arabia

Australian Institute of Criminology
P.O. Box 28 Woden
Canberra, ACT 2606
Australia

Helsinki Institute for Crime Prevention
and Control, affiliated with the United Nations
P.O. Box 34
SF-00931 Helsinki,
Finland

United Nations African Institute for the
Prevention of Crime and the
Treatment of Offenders
c/o Resident Representative
UNDP Field Office
P.O. Box 7184
Kampala
Uganda

United Nations Asia and Far East Institute
for the Preventions of Crime and the
Treatment of Offenders
1-26 Harumicho
Fuchu, Tokyo
Japan

United Nations Interregional Crime and Justice
Research Institute**
Via Giulia 52
00186 Rome
Italy

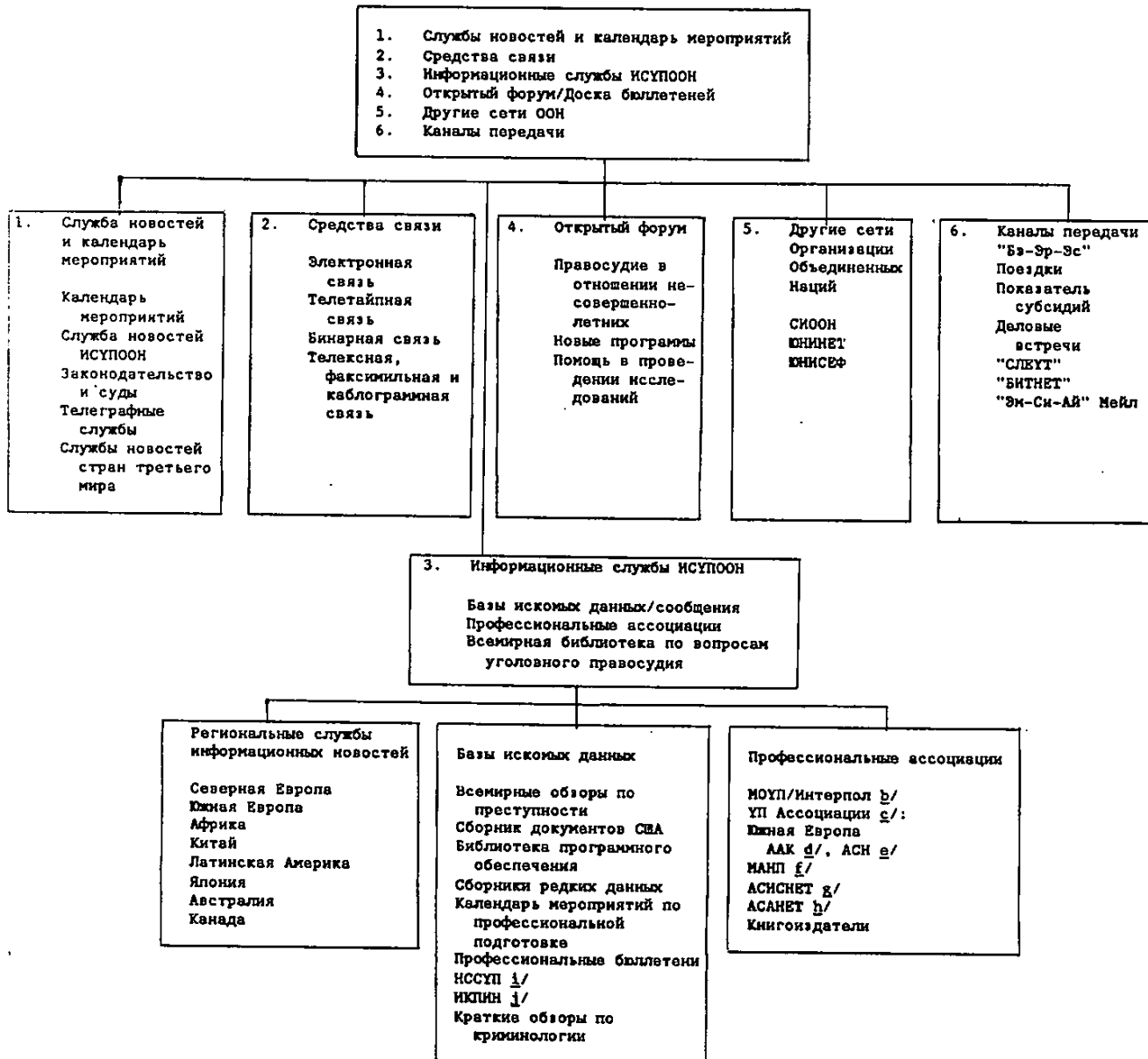
United Nations Latin American Institute
for the Prevention of Crime and the
Treatment of Offenders
P.O. Box 10071
San José
Costa Rica

*Деятельность ИСУПООН координируется школой уголовного правосудия при Нью-Йоркском государственном университете (135 Western Avenue, Albany, New York, New York 12222, United States of America).

**Бывший Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций.

Приложение II

ИНФОРМАЦИОННАЯ СЕТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ
УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ а/



а/ Заштрихованы направления, находящиеся в процессе разработки.
б/ Международная организация уголовной полиции.
с/ Ассоциация уголовного правосудия.
д/ Американская ассоциация криминологии.
е/ Академия судебных наук.
г/ Международная ассоциация начальников полиции.

д/ Американская ассоциация информационной научной сети.
н/ Сеть американской ассоциации исправительных учреждений.
1/ Национальная справочная служба по вопросам уголовного правосудия.
1/ Международная информационная сеть в области предупреждения преступности.

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.