



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



ДЕВЯТЫЙ КОНГРЕСС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРЕСТУПНОСТИ И ОБРАЩЕНИЮ С ПРАВОНАРУШИТЕЛЯМИ

Каир, 29 апреля — 8 мая 1995 года

Distr.
GENERAL

A/CONF.169/1
7 March 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Пункт 2 предварительной повестки дня

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

Предварительная повестка дня

1. Открытие Конгресса.
2. Организационные вопросы:
 - a) выборы Председателя и других должностных лиц;
 - b) утверждение правил процедуры;
 - c) утверждение повестки дня;
 - d) организация работы;
 - e) полномочия участников Конгресса;
 - i) назначение членов Комитета по проверке полномочий;
 - ii) доклад Комитета по проверке полномочий.
3. Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.
4. Меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество.
5. Системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и роль юристов.
6. Стратегии в области предупреждения преступности, в частности в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценка и новые перспективы.
7. Утверждение доклада Конгресса.

АННОТАЦИИ К ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ПОВЕСТКЕ ДНЯ

Пункт 1. Открытие Конгресса

Конгресс будет открыт в субботу, 29 апреля 1995 года, в 10 час. 30 мин. в Каирском международном конференционном центре, Каир.

Пункт 2. Организационные вопросы

а) Выборы Председателя и других должностных лиц

В соответствии с правилом 6 временных правил процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/2) Конгресс избирает из числа представителей участвующих государств Председателя, 24 заместителя Председателя и Генерального докладчика, а также председателей для каждого из комитетов, предусмотренных в правиле 45. Эти должностные лица составляют Генеральный комитет и избираются на такой основе, чтобы обеспечить его представительный характер.

б) Утверждение правил процедуры

Временные правила процедуры для конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/2) были утверждены Экономическим и Социальным Советом в пункте 3 его резолюции 1993/32.

в) Утверждение повестки дня

Предварительная повестка дня девятого Конгресса, окончательно согласованная Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее второй сессии, была утверждена Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1993/32. В своей резолюции 48/103 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря предпринять все необходимые шаги по обеспечению надлежащей организации девятого Конгресса в соответствии с резолюцией 1993/32 Совета; в своей резолюции 49/157 Генеральная Ассамблея постановила, что тема девятого Конгресса будет следующей: "Меньше преступности, больше правосудия: безопасность для всех".

г) Организация работы

В своей резолюции 1993/32 Экономический и Социальный Совет одобрил также программу работы девятого Конгресса, включая проведение шести семинаров-практикумов по следующим темам:

а) выдача преступников и международное сотрудничество: обмен национальным опытом и отражение соответствующих принципов в национальном законодательстве (один день);

б) средства массовой информации и предупреждение преступности (один день);

в) политика в области городского планирования и предупреждение преступности (один день);

г) предупреждение преступности с применением насилия (один день);

д) охрана окружающей среды на национальном и международном уровнях: потенциальные и предельные возможности системы уголовного правосудия (два дня);

е) международное сотрудничество и помощь в управлении системой уголовного правосудия: компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия и сбор, анализ и программное использование информации по вопросам уголовного правосудия (два дня).

Описание семинаров-практикумов содержится в руководстве для дискуссии на научно-демонстрационных семинарах-практикумах, которые должны быть приведены в рамках девятого Конгресса (A/CONF.169/PM.1/Add.1).

В своей резолюции 1993/32 Экономический и Социальный Совет постановил далее включить в программу работы девятого Конгресса однодневную дискуссию на пленарном заседании по вопросам опыта и практики борьбы с коррупцией государственных должностных лиц.

На своей третьей сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию, выступающая в качестве подготовительного органа Конгресса, подробно обсудила предложенные Генеральным секретарем (см. E/CN.15/1994/8) вопросы существа и организационные вопросы, касающиеся Конгресса. В этой связи рекомендуется пункты 1, 2, 3 (тема I), 4 (тема II) и 7 предварительной повестки дня рассмотреть на пленарных заседаниях, пункт 5 (тема III) и результаты работы семинаров-практикумов, перечисленных в подпунктах (e) и (f) выше, передать на рассмотрение Комитету I, а пункт 6 (тема IV) и результаты работы семинаров-практикумов, перечисленных в подпунктах (a), (b), (c) и (d), - Комитету II. На пленарных заседаниях выступят также руководители делегаций, чтобы рассказать об основных направлениях деятельности, достижениях и планах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

В своей резолюции 1994/19 Экономический и Социальный Совет подтвердил организационные мероприятия, изложенные в его резолюциях 1992/24 и 1993/32, и предложил государствам-членам принять активное участие в работе девятого Конгресса, начать подготовку национальных докладов и включить в свои делегации старших должностных лиц, законодателей, практиков, сотрудников директивных органов и экспертов из различных секторов системы уголовного правосудия, в том числе лиц, обладающих специальными знаниями и опытом в решении вопросов, которые будут рассматриваться на семинарах-практикумах, в том числе вопросов оказания помощи в целях развития. Совет также рекомендовал провести предварительное совещание по вопросу о проектах технического сотрудничества. В своей резолюции 49/157 Генеральная Ассамблея утвердила рекомендации, содержащиеся в резолюции 1994/19 Совета, и просила Генерального секретаря реализовать их на практике.

Дополнительная информация по организационным вопросам, включая предлагаемое расписание работы Конгресса, будет представлена на рассмотрение Конгресса в записке Секретариата (A/CONF.169/3).

f) Полномочия участников Конгресса:

i) назначение членов Комитета по проверке полномочий

В соответствии с правилом 4 временных правил процедуры Комитет по проверке полномочий состоит из девяти членов, назначаемых Конгрессом по предложению Председателя. По мере возможности его членский состав будет таким же, как и состав Комитета по проверке полномочий Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций на его предыдущей сессии.

ii) доклад Комитета по проверке полномочий

В соответствии с пунктом 3 правила 4 временных правил процедуры Комитет по проверке полномочий проверяет полномочия представителей и представляет доклад Конгрессу.

Пункт 3. Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (тема I)

В рамках темы I будет рассматриваться роль технической помощи в укреплении законности. В ходе обсуждений будут рассматриваться вопросы определения насущных потребностей, а также разработки и осуществления жизнеспособных стратегий. Цель этого обсуждения заключается в разработке реальных

методов укрепления практической технической помощи во всех регионах и изыскания новых и многосторонних механизмов, которые помогли бы государствам-членам мобилизовать коллективные усилия для борьбы с преступностью, а также в изучении прогресса, достигнутого после восьмого Конгресса.

В декларации принципов и программе действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, содержащихся в приложении к резолюции 46/152 Генеральной Ассамблеи, были определены цели программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, при этом основное внимание уделялось ее важной роли в содействии активизации регионального и международного сотрудничества и объединению и сплочению усилий государств-членов в этой области. Сфера действия программы должна охватывать соответствующие формы сотрудничества в целях оказания государствам помощи, в том числе технической помощи, и предоставление консультативных услуг. В декларации принципов государства-члены призвали международное сообщество активизировать свою поддержку деятельности по техническому сотрудничеству и оказанию помощи в интересах всех стран, включая развивающиеся и малые страны, в целях расширения и укрепления инфраструктуры, необходимой для эффективного предупреждения преступности и создания жизнеспособных, справедливых и гуманных систем уголовного правосудия. В принятых недавно резолюциях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета (резолюции Ассамблеи 47/91, 48/103 и 49/159 и резолюции Совета 1994/16 и 1994/19) была подтверждена необходимость дальнейшего укрепления программы в целях обеспечения более эффективного выполнения просьб государств-членов об оказании помощи в приоритетных областях. В этой связи соответствующим учреждениям системы Организации Объединенных Наций было предложено наладить сотрудничество с Сектором по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Государствам-членам предлагалось также обеспечить, чтобы в их усилиях и договоренностях, направленных на налаживание сотрудничества и координации на двустороннем и региональном уровнях, учитывались соответствующие мероприятия и деятельность этой программы.

В соответствии с рекомендацией Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, данной на ее третьей сессии, Экономический и Социальный Совет в разделе II своей резолюции 1994/19 предложил девятому Конгрессу рассмотреть дальнейшие пути разработки, расширения и совершенствования форм технического сотрудничества, создания стратегических союзов для оказания консультативных услуг и осуществления программ подготовки кадров и проведения исследований, увеличения взносов натурой и подготовки рабочих руководств, выступая в качестве форума, на котором могут быть оценены потребности в технической помощи, особенно в развивающихся странах и в странах, находящихся на переходном этапе, а также возможности стран-доноров, и рассматривая пути использования Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам уголовного правосудия в целях оказания помощи государствам-членам в координации их двусторонних и многосторонних проектов сотрудничества. Девятому Конгрессу было предложено также рассмотреть практические пути для оказания содействия обмену опытом и информацией о международном сотрудничестве, включая учреждение и расширение хранилищ информации о национальном законодательстве, статистических и других данных, для изучения условий, которые могли бы содействовать созданию механизма по обеспечению согласованности усилий по оказанию двусторонней и многосторонней международной помощи.

Одно из пленарных заседаний по проектам технического сотрудничества будет посвящено вопросу предоставления странам помощи в получении информации об источниках финансирования деятельности по техническому сотрудничеству и выявлению многосторонних и двусторонних проектов.

Один из семинаров-практикумов будет непосредственно касаться этой темы, озаглавленной "Выдача преступников и международное сотрудничество: обмен национальным опытом и отражение принципов выдачи в национальном законодательстве". Согласно резолюции 1994/19 Экономического и Социального Совета в ходе этого семинара-практикума должны быть рассмотрены конкретные проблемы практического осуществления договоров о выдаче и связанные с этим формы международного сотрудничества, а также методы решения этих проблем с уделением должного внимания необходимости сохранения демократических структур и мер контроля, таких, как расширение и обновление сетей двусторонних и многосторонних механизмов, открытие региональных конвенций для подписания государствами, расположенными за пределами конкретного региона, и организация курсов подготовки специалистов, а также стажировки в

других странах для соответствующих должностных лиц. Ожидается также, что в ходе этого семинара-практикума будут рассмотрены практические аспекты выдачи и осуществления других видов международного сотрудничества, существующие общие трудности в вопросах выдачи и вопросы согласования обязательств в отношении выдачи и оправданных оснований для отказа в выдаче, в том числе вопрос снятия оговорки относительно политического характера правонарушений, в контексте выдачи и оказания взаимной помощи, а также существующие двусторонние и многосторонние договоры, касающиеся выдачи преступников, включая, в случае необходимости, Типовой договор о выдаче (резолюция 45/116 Генеральной Ассамблеи, приложение), в свете последних событий.

Документация

Международное сотрудничество и практическая техническая помощь в укреплении законности: содействие осуществлению программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: рабочий документ, подготовленный Секретариатом (A/CONF.169/4)

Справочный документ для семинара-практикума по вопросам выдачи преступников и международному сотрудничеству: обмен национальным опытом и отражение принципов выдачи в национальном законодательстве (A/CONF.169/8)

Результаты дополнительного обзора по транснациональной преступности в рамках четвертого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия: промежуточный доклад, подготовленный Секретариатом (A/CONF.169/15/Add.1)

Пункт 4. Меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество (тема II)

Тема II призвана главным образом дать участникам Конгресса возможность подробно обсудить используемые методы борьбы с организованной преступностью в ее различных формах, а также остановиться на достигнутых успехах и возникших проблемах. Ее рассмотрение должно проходить в русле выработки рекомендаций относительно создания жизнеспособных стратегий, с помощью которых можно было бы более существенно воздействовать на организованную преступную деятельность во всем мире, сдерживая ее проникновение в основные сферы финансовой, экономической, политической и социальной жизни. В то же время ожидается, что участники обратят особое внимание на такие экономические преступления, как растрата имущества, ограничительная торговая практика, направленная против конкурентов, уклонение от уплаты налогов, взяточничество и коррупция. Не менее важным является вопрос о разработке стратегии организации согласованной борьбы с преступными деяниями против окружающей среды и повышения роли уголовного права в деле ее охраны. В этой связи внимание Конгресса обращается на резолюцию 1994/15 Экономического и Социального Совета, в которой Совет предложил государствам-членам и соответствующим органам продолжать принимать меры по охране природы и окружающей среды путем разработки законов и расширения правового и технического сотрудничества, а также учитывать рекомендации, содержащиеся в приложении к этой резолюции, при разработке уголовного законодательства, касающегося охраны окружающей среды. Конгресс станет тем форумом, на котором участвующие в нем государства и другие заинтересованные стороны смогут обменяться информацией и опытом в этой области в целях выработки рекомендации относительно принятия надлежащих мер, соответствующих масштабам и степени остроты проблем, отражающихся на состоянии окружающей среды и роли уголовного права в ее охране.

В своих резолюциях 45/123 и 47/87 от 16 декабря 1992 года о международном сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью Генеральная Ассамблея настоятельно призвала государства-члены положительно рассмотреть вопрос об осуществлении Руководящих принципов для предупреждения организованной преступности и борьбы с ней¹ как на национальном, так и на международном уровнях. Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию было предложено продолжить

рассмотрение путей укрепления международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью с учетом мнений правительств, международных организаций и неправительственных организаций.

По рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, данной на ее первой сессии, Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1992/22 определил, что Комиссия в своей работе при подготовке подробной программы должна руководствоваться, в частности, следующей темой: национальная и транснациональная преступность, организованная преступность, экономическая преступность, включая "отмывание" денег, и роль уголовного права в охране окружающей среды. Также по рекомендации Комиссии Совет в своей резолюции 1993/29 просил Генерального секретаря организовать проведение Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности; эта Конференция проходила с 21 по 23 ноября 1994 года в Неаполе. Подчеркивая первостепенное значение, уделяемое международному сотрудничеству в борьбе с транснациональной преступностью, Совет принял также резолюции 1994/13 о борьбе с доходами от преступной деятельности и 1994/14 о деятельности системы уголовного правосудия по борьбе с организованным контрабандным провозом незаконных мигрантов через национальные границы, а Комиссия приняла резолюцию 3/2 о международной торговле несовершеннолетними².

По рекомендации Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности Генеральная Ассамблея в своей резолюции 49/159 утвердила Неапольскую политическую декларацию и Глобальный план действий против организованной транснациональной преступности (A/49/748, приложение, раздел I, подраздел A) и настоятельно призвала государства претворять их в жизнь.

В разделе III своей резолюции 1994/19 Экономический и Социальный Совет предложил девятому Конгрессу определить и рассмотреть новые формы национальной и транснациональной экономической и организованной преступности, в том числе те формы, которые возникают в результате использования новой технологии, особенно в связи с экономическими преступлениями, включая преступления, связанные с использованием компьютерной техники, и включая, в частности, возможность появления в будущем организованной незаконной торговли органами человеческого тела. Конгрессу было также предложено далее продолжить разработку мер по предупреждению таких преступлений, а также преступлений, связанных с терроризмом, принимая во внимание выводы и рекомендации совещаний, упомянутых в подпунктах 2(a), (b) и (c) раздела III этой резолюции.

Будет проведен семинар-практикум, непосредственно касающийся этой темы, озаглавленной "Охрана окружающей среды на национальном и международном уровнях: потенциальные и предельные возможности системы уголовного правосудия". В той же резолюции Совет рекомендовал рассмотреть в ходе этого семинара-практикума весь комплекс проблем, связанных с международно признанными экологическими преступлениями, вопросами юрисдикции, когда экологические преступления имеют трансграничные последствия, разработкой руководства для специалистов-практиков, улучшением методов обмена доказательствами и стандартизацией методов отбора проб и проведения обследований. В ходе этого семинара-практикума следует также рассмотреть вопрос об участившихся случаях незаконного удаления отходов и вопрос незаконной международной торговли редкими видами растений и животных и опасными радиоактивными материалами; вопрос совершенствования методов судебного преследования за такие уголовно наказуемые трансграничные правонарушения; и вопрос о создании механизма и форума для дальнейшей разработки соответствующих документов и методов по охране окружающей среды на основе применения уголовного права. Конгрессу было предложено рассмотреть вопрос о подготовке и применении закона в отношении правонарушений, связанных с использованием химических веществ для незаконного производства наркотиков.

Документация

Меры по борьбе с национальной и транснациональной экономической и организованной преступностью и роль уголовного права в охране окружающей среды: национальный опыт и международное сотрудничество: рабочий документ, подготовленный секретариатом (A/CONF.169/5)

Справочный документ о международной борьбе с коррупцией, подготовленный Секретариатом (A/CONF.169/14)

Результаты дополнительного обзора по транснациональной преступности в рамках четвертого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия: промежуточный доклад, подготовленный Секретариатом (A/CONF.169/15/Add.1)

Доклад Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности (A/49/748, приложение)

Справочный документ для семинара-практикума по вопросам охраны окружающей среды на национальном и международном уровнях: потенциальные и предельные возможности уголовного правосудия (A/CONF.169/12)

Другие справочные документы

Доклад совещания Специальной группы экспертов по более эффективным формам международного сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью, включая экологические преступления, проходившего в Вене с 7 по 10 декабря 1993 года (E/CN.15/1994/4/Add.2, приложение)

Report of the International Meeting of Experts on the Use of Criminal Sanctions in the Protection of the Environment, Internationally, Domestically and Regionally, held at Portland, Oregon, from 19 to 23 March 1994 (E/CN.15/1994/CRP.4)

Пункт 5. Системы уголовного правосудия и полиции: управление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и роль юристов (тема III)

Основной смысл обсуждения темы III сводится к тому, чтобы способствовать дальнейшей разработке путей и средств совершенствования управления системами уголовного правосудия в целях содействия выполнению поставленных перед ними целей и задач, удовлетворения первоочередных потребностей и эффективного предоставления необходимых услуг. Учитывая все более сложный характер изменений и процессов, происходящих в условиях стремительного научно-технического прогресса, необходимо мобилизовать значительные финансовые средства и усилия на различных уровнях, с тем чтобы повысить роль полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и юристов, а также обеспечить координацию между этими различными учреждениями. Не менее важной является оценка влияния этих изменений на управление системой уголовного правосудия и ее функционирование.

В своей резолюции 1993/34, в развитие положений которой были приняты резолюции 1994/18 и 1994/19, Экономический и Социальный Совет подтвердил важность стандартов, норм и руководящих принципов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и подчеркнул необходимость реализации этих стандартов на практике и повышения тем самым эффективности функционирования систем уголовного правосудия и управления ими. Генеральному секретарю было предложено продолжить и активизировать усилия, направленные на модернизацию процедур и методов отправления уголовного правосудия, уделяя особое внимание потребностям развивающихся стран, включая, в частности, внедрение совместимой информационной техники для содействия отправлению уголовного правосудия и укрепления практического сотрудничества между государствами-членами в области борьбы с преступностью. Дальнейшее развитие и укрепление компьютеризированной Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия расширит ее возможности активизировать распространение информации и обмен ею, а также передачу знаний всем странам мира.

В соответствии с резолюцией 1994/19 Экономического и Социального Совета Конгрессу предлагается рассмотреть возможности использования таких традиционных и нетрадиционных механизмов отправления правосудия и общественного контроля, как процедуры посредничества, социального примирения, реституции,

компенсации и мер, не связанных с тюремным заключением; новые черты, присущие функционированию систем уголовного правосудия и полиции; такие последние тенденции в области уголовного правосудия, как передача некоторых функций полицейских органов и исправительных учреждений частному сектору, чрезмерное использование мер предварительного заключения, переполненность тюрем и расширение применения мер наказания, альтернативных тюремному заключению; и вопрос о содействии международному переводу заключенных в страны их происхождения.

Непосредственно по этой теме будет проведен семинар-практикум, озаглавленной "Международное сотрудничество и помощь в управлении системой уголовного правосудия: компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия и сбор, анализ и программное использование информации по вопросам уголовного правосудия", а также связанный с ним симпозиум по проблемам компьютеризации. В резолюции 1994/19 Совет рекомендовал семинару-практикуму и симпозиуму провести оценку прогресса в области компьютеризации информации и ее использования в политике и управлении, достигнутого после восьмого Конгресса; обсудить процедуру оценки потребностей, рассмотреть условия успешной компьютеризации и обсудить механизм выявления потребностей в области создания статистических инфраструктур. Совет рекомендовал также рассмотреть вопросы сопоставимости статистических данных о преступности, вспомогательные системы, использование компьютеров при проведении расследований и эффективные с точки зрения затрат пути использования имеющихся данных, потенциал проведения оценок и обмен информацией, а также меры контроля и меры правового характера, гарантирующие неприкосновенность частной жизни.

Документация

Системы уголовного правосудия и полиции: укрепление и совершенствование работы полиции и других правоохранительных органов, прокуратуры, судов, исправительных учреждений и роль юристов: рабочий документ, подготовленный Секретариатом (A/CONF.169/6)

Результаты четвертого Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия: промежуточный доклад, подготовленный Секретариатом (A/CONF.169/15)

Доклад о состоянии функционирования Информационной сети Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия - аспекты современной и будущей деятельности; усилия по созданию информационно-аналитического центра Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (A/CONF.169/13/Add.1)

Справочный документ для семинара по международному сотрудничеству и оказанию помощи в управлении системой уголовного правосудия: компьютеризация операций по обеспечению уголовного правосудия и сбор, анализ и программное использование информации по вопросам уголовного правосудия (A/CONF.169/13)

Пункт 6. Стратегии в области предупреждения преступности, в частности в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценка и новые перспективы (тема IV)

В рамках темы IV участники будут иметь возможность обменяться опытом реализации усилий по предупреждению преступности в целях разработки на национальном и международном уровнях новых направлений и подходов в отношении концепции, мер, процедур и институтов, включаемых в политику и стратегию предупреждения преступности. Они смогут также обменяться информацией о тенденциях в области преступности, а также опытом в области совершенствования процедуры сбора информации и анализа статистических данных, связанных с преступностью.

В декларации принципов и программе действий программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (резолюция 46/152 Генеральной Ассамблеи, приложение) государства-члены признали, что в сегодняшнем мире продолжают существовать насилие и

другие опасные формы преступности, представляющие собой угрозу для поддержания правопорядка. Если такое положение сохранится и далее, то жертвами преступности станут в конечном счете прогресс и развитие. Поэтому они рекомендовали активизировать международное сотрудничество в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая создание эффективной программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

По рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1992/22 определил, что предупреждение преступности в городах, преступность среди несовершеннолетних и преступность с применением насилия будет одной из первоочередных тем, которыми Комиссия должна руководствоваться в своей работе при подготовке такой программы. Комиссия в свою очередь на своей третьей сессии уделила особое внимание проблеме преступности в городах и рассмотрела предлагаемые руководящие принципы для сотрудничества и технической помощи в области борьбы с преступностью в городах (резолюция 1994/20 Экономического и Социального Совета, приложение), которые были представлены для рассмотрения на девятом Конгрессе в соответствии с решением Экономического и Социального Совета, содержащимся в его резолюции 1994/20. Ожидается, что эти руководящие принципы будут окончательно доработаны Комиссией на ее четвертой сессии в свете замечаний Конгресса.

В своей резолюции 3/1² Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию просила девятый Конгресс рассмотреть вопрос о насилии в отношении женщин и вопрос о насилии в отношении детей в качестве отдельных вопросов в рамках темы IV и в контексте работы семинара-практикума по предупреждению преступности с применением насилия и предложить Комиссии рекомендации относительно законодательства, процедур, политики, практики, технического сотрудничества и помощи, а также социальных услуг, образования и распространения информации. Эта просьба была подтверждена в резолюции 1994/19 Экономического и Социального Совета. Внимание Конгресса обращается на Декларацию об искоренении насилия в отношении женщин, принятую Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 48/104 от 20 декабря 1993 года, в которой содержатся общие руководящие принципы по этому вопросу.

В соответствии с пунктом 1 раздела V резолюции 1994/19 Экономического и Социального Совета девятому Конгрессу предлагается рассмотреть пути расширения сотрудничества в области предупреждения преступности между учреждениями, занимающимися отправлением правосудия, с одной стороны, и, в частности, другими учреждениями, коммерческими организациями, ассоциациями и общественностью, с другой стороны, с целью осуществления успешных мероприятий по предупреждению преступности на местном, национальном и международном уровнях. Ожидается также, что в рамках темы IV Конгресс обратит внимание на вопрос о жертвах преступлений и защите их прав в свете общих принципов, содержащихся в Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение).

Будет проведено три семинара-практикума, непосредственно касающихся темы IV. В своей резолюции 1994/19 Экономический и Социальный Совет рекомендовал, чтобы на семинаре-практикуме, посвященном средствам массовой информации и предупреждению преступности, основное внимание было уделено обеспечению поддержки средств массовой информации инициативам в области предупреждения преступности и выявлению типовых проектов, а также методам, призванным обращать внимание представителей средств массовой информации на случаи показа откровенного насилия и сенсационности в средствах массовой информации, которые оказывают криминогенное влияние, особенно на молодежь, и изучить вопрос о возможном воздействии сенсационного освещения событий на обеспечение беспристрастного характера судебных разбирательств при рассмотрении уголовных дел, уделяя при этом должное внимание необходимости сохранения свободы прессы. Совет рекомендовал далее, чтобы в ходе семинара о политике в области городского планирования и предупреждения преступности были определены первоочередные задачи в области предупреждения преступности в городских районах и разработаны методы привлечения внимания властей, отвечающих за различные аспекты городского планирования, и чтобы на семинаре-практикуме по предупреждению преступности с применением насилия были выявлены и оценены факторы, которые способствуют насильственной преступности, а также были определены пути применения соответствующих мер, в том числе процедуры посредничества и мирного разрешения конфликтов.

Документация

Стратегии в области предупреждения преступности, в частности в отношении преступлений в городских районах и преступности среди несовершеннолетних и преступлений с применением насилия, включая вопрос о потерпевших: оценка и новые перспективы: рабочий документ, подготовленный Секретариатом (A/CONF.169/7)

Справочный документ для семинара-практикума по средствам массовой информации и предупреждению преступности (A/CONF.169/9)

Справочный документ для семинара-практикума по предупреждению преступности с применением насилия (A/CONF.169/11)

Справочный документ для семинара-практикума по политике в области городского планирования и предупреждению преступности (A/CONF.169/10)

Пункт 7. Утверждение доклада Конгресса

В соответствии с правилом 52 временных правил процедуры (A/CONF.169/2) Конгресс должен принять доклад, проект которого подготавливается Генеральным докладчиком. В своей резолюции 49/157 Генеральная Ассамблея предложила Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее четвертой сессии уделить первоочередное внимание выводам и рекомендациям девятого Конгресса в целях представления Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии через Экономический и Социальный Совет рекомендаций относительно их надлежащего осуществления.

Общая справочная документация, представленная Конгрессу

Руководство для дискуссии [для региональных подготовительных совещаний к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями] (A/CONF.169/PM.1 и Согг.1)

Руководство для дискуссии на научно-демонстрационных семинарах-практикумах, которые должны быть проведены в рамках девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/PM.1/Add.1)

Доклад Азиатско-Тихоокеанского регионального подготовительного совещания к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/RPM.1/Rev.1 и Согг.1)

Доклад Африканского регионального подготовительного совещания к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/RPM.2)

Доклад Европейского регионального подготовительного совещания к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/RPM.3 и Согг.1)

Доклад Регионального подготовительного совещания стран Латинской Америки и Карибского бассейна для девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/RPM.4)

Доклад Регионального подготовительного совещания стран Западной Азии к девятому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/CONF.169/RPM.5)

Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом³

Доклад Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию о работе ее третьей сессии⁴

Доклад Всемирной конференции на уровне министров по организованной транснациональной преступности (A/49/748, приложение)

Примечания

¹Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года. Доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел C, резолюция 24, приложение.

²См. Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1994 год, Дополнение No.11 (E/1994/31), глава I, раздел C.

³Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2.

⁴Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1994 год, Дополнение No.11 (E/1994/31).

4

5

6

7

8

This archiving project is a collaborative effort between the United Nations Office on Drugs and Crime and the American Society of Criminology, Division of International Criminology. Any comments or questions should be directed to Cindy J. Smith at cjsmithphd@comcast.net or Emil Wandzilak at emil.wandzilak@unodc.org.