

THEMATIC COMPILATION OF RELEVANT INFORMATION SUBMITTED BY  
BELARUS

ARTICLE 6

PREVENTIVE ANTI-CORRUPTION BODIES

BELARUS (FOURTEENTH MEETING)

**Информация о взаимосвязи между профилактическим и правоприменительным подходами.**

3. В отношении мер / шагов, предпринятых для осуществления Конвенции и содействия осуществлению пунктов 5 и 8 резолюции 9/6, полагаем возможным сообщить следующее.

Одним из механизмов, позволяющих органам, уполномоченным предупреждать коррупцию (в том числе правоохранительным органам), обмениваться информацией, оперативными и иными данными, относящимися к предупреждению, выявлению и/или расследованию коррупционных правонарушений, являются координационные совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, формирование и функционирование которых определяется Положением о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией,

утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644 (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 1 Положения координационное совещание является постоянно действующим межведомственным органом по координации правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией, а также деятельности субъектов в сфере профилактики правонарушений. Цель образования координационного совещания – осуществление на основе анализа правоприменительной практики согласованных действий по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции, иных правонарушений, а также по совершенствованию деятельности в сфере профилактики правонарушений. В Республике Беларусь действуют республиканское координационное совещание, координационные совещания в областях и г. Минске, координационные совещания в районах, районах в городах, городах, на транспорте.

Механизмом, способствующим обмену информацией, относящейся к предупреждению, выявлению и/или расследованию коррупционных нарушений, может быть признан предусмотренный статьей 46 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» институт общественного контроля, который предполагает деятельность граждан Республики Беларусь, организаций, включая общественные объединения, в сфере борьбы с коррупцией, в том числе в таких формах, как: участие в подготовке проектов нормативных правовых актов, решений органов исполнительной власти и иных документов, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций; участие в заседаниях коллегий государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией с правом совещательного голоса; проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов о борьбе с коррупцией и направление соответствующих заключений в государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, и др.

Целям обмена данными, относящимися к предупреждению, выявлению и/или расследованию коррупционных нарушений, а также взаимосвязи между профилактическими и правоприменительными подходами служит такой механизм, как создание и деятельность в республиканских органах государственного управления и иных государственных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, областных, Минском городском, городских, районных

исполкомах, местных администрациях районов в городах, управляющих компаниях холдингов, являющихся государственными унитарными предприятиями и хозяйственными обществами с долей государства в уставном фонде 50 и более процентов, комиссий по противодействию коррупции, создаваемых на основе Типового положения о комиссии по противодействию коррупции, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732, для решения таких задач, как координация деятельности структурных подразделений государственного органа (организации), подчиненных организаций по реализации мер по противодействию коррупции;

взаимодействие с государственными органами, осуществляющими борьбу с коррупцией, общественными объединениями и иными организациями по вопросам противодействия коррупции; принятие мер по устранению последствий коррупционных правонарушений, правонарушений, создающих условия для коррупции, и иных нарушений антикоррупционного законодательства и др.

Обеспечению учета успехов и уроков, извлеченных при применении профилактического и правоохранительного подходов, служит разработка и реализация комплексных планов по борьбе с преступностью и коррупцией и региональных комплексных планов по профилактике правонарушений, формирование которых осуществляется на основе положений Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»;

Обмену данными, относящимися к предупреждению, выявлению и/или расследованию коррупционных нарушений, способствует ведение единой государственной системы регистрации и учета правонарушений, правовой режим которой определяется Законом Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 94-З «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений», постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 909 «О функционировании единой государственной системы регистрации и учета правонарушений».

Правовую основу обмена данными, относящимися к предупреждению, выявлению и/или расследованию коррупционных нарушений, составляют положения Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией», статья 10 которого, в частности, определяет порядок взаимодействия государственных органов и иных организаций в сфере борьбы с коррупцией.

В целях обеспечения системной реализации мер по противодействию коррупции в государственном и частном секторах, установления оснований формирования коррупционных рисков и их нивелирования разработана Стратегия борьбы с коррупцией (утверждена решением республиканского

координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией 23 декабря 2022 г.).

Достижению указанной цели будет способствовать осуществление мероприятий по формированию общегражданской институциональной платформы взаимодействия граждан, общественных организаций, государства, его органов и представителей на принципах открытости, партнерства субъектов формирования и реализации мер антикоррупционной политики, подотчетности обществу деятельности органов государственной власти и управления, обеспечения эффективной защиты физических и юридических лиц, которым причинен ущерб в результате коррупционных правонарушений, свободы получения и распространения информации о коррупции.

Правовым основанием подготовки Стратегии стали положения Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-3 «О борьбе с коррупцией». Стратегия разработана с учетом современных международных стандартов построения стратегий борьбы с коррупцией, в частности, Конвенции ООН против коррупции, Практического руководства по разработке и осуществлению Национальных антикоррупционных стратегий, подготовленного Управлением ООН по наркотикам и преступности, антикоррупционных стандартов Группы государств против коррупции.

Полагаем, что целям обмена данными, относящимися к предупреждению, выявлению и/или расследованию коррупционных нарушений, а также взаимосвязи между профилактическими и правоприменительными подходами, служит обмен научными, методическими и справочно-аналитическими материалами, в том числе по вопросам противодействия коррупции, который осуществляется между организациями, входящими в систему органов прокуратуры Республики Беларусь и Российской Федерации. В частности, НПЦ Генеральной прокуратуры в 2022 г. направлены основные выводы исследования «Криминологическая характеристика преступности в Республике Беларусь и государствах-участниках СНГ» в Университет прокуратуры Российской Федерации, в Секретариат КСПП СНГ.