

THEMATIC COMPILATION OF RELEVANT INFORMATION SUBMITTED BY
BELARUS

ARTICLE 9

MANAGEMENT OF PUBLIC FINANCES

BELARUS (FOURTEENTH MEETING)

Информация Генеральной прокуратуры Республики Беларусь

Информация об усилении роли высших ревизионных органов в предупреждении коррупции и борьбе с ней.

1. В отношении мер/шагов, предпринятых в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Конвенции ООН против коррупции, в пределах компетенции полагаем возможным сообщить следующее.

Укреплению национальной, региональной и международной координации и сотрудничества между органами, занимающимися вопросами предупреждения коррупции и борьбы с ней, служит участие Республики Беларусь:

в международных и региональных соглашениях по вопросам противодействия коррупции (Конвенция ООН против коррупции, Конвенции Совета Европы о гражданской / об уголовной ответственности за коррупцию, Соглашение о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) в противодействии коррупции и др.);

в механизмах обзоров (оценочных механизмах) хода выполнения международных договоров по вопросам предупреждения и борьбы с коррупцией (например, механизмы оценки ООН, ГРЕКО), которые позволяют осуществлять обмен передовыми практиками в данной сфере, оказывать содействие государствам-участникам в части выполнения соответствующих международных обязательств;

в разработке модельного законодательства СНГ по вопросам антикоррупционной политики и имплементация его положений в национальное законодательство;

в деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ, в частности, Межгосударственного совета по противодействию коррупции, в рамках функционирования которого обеспечивается формирование общих подходов государств-участников в части правового регулирования противодействия коррупции;

в проведении анализа практики деятельности и мер по совершенствованию сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией на основе Единых критериев для сведений, предоставляемых в ежегодный информационно-аналитический обзор о практике деятельности и мерах по совершенствованию сотрудничества генеральных прокуратур государств – участников СНГ в борьбе с коррупцией, согласованных решением Координационного совета генеральных прокуратур СНГ от 23.09.2021;

в разработке и осуществлении Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы, призванной обеспечить сотрудничество государств – участников СНГ в сфере борьбы с преступностью и коррупцией, оказания правовой помощи по уголовным делам, реализации института экстрадиции;

в заседаниях рабочих групп Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма и др.

На национальном уровне укреплению координации и сотрудничества между органами, занимающимися вопросами предупреждения коррупции и борьбы с ней, в том числе высших ревизионных органов, способствуют:

организация и проведение координационных совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией, регламентированных Положением о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 644;

Справочно:

Координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией является постоянно действующим межведомственным органом по координации правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью, противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, распространению наркомании и борьбу с коррупцией, и деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией, а также деятельности субъектов профилактики правонарушений в сфере профилактики правонарушений.

Справочно:

Координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией является постоянно действующим межведомственным органом по координации правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью, противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, распространению наркомании и борьбу с коррупцией, и деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией, а также деятельности субъектов профилактики правонарушений в сфере профилактики правонарушений.

разработка Генеральной прокуратурой Республики Беларусь как органом, ответственным за координацию правоохранительной деятельности иных государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией, и Научно-практическим центром Генеральной прокуратуры методических рекомендаций по вопросам организации антикоррупционной работы в государственных органах (иных организациях), координации деятельности государственных и общественных организаций в сфере борьбы с коррупцией, а также внедрение их в практическую деятельность; совершенствование обмена информацией между органами по противодействию коррупции, высшими ревизионными органами и иными государственными органами, осуществляющими деятельность в сфере противодействия коррупции, в том числе в консультативных целях; пропаганда правовых и научных знаний по вопросам противодействия коррупции. В частности, работники НПЦ Генеральной прокуратуры в 2022 году подготовили и провели 125 обучающих мероприятий (лекций, практических занятий, тематических дискуссий) по указанным вопросам в рамках учебных программ переподготовки и повышения квалификации в Институте государственной службы

Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Институте повышения квалификации и переподготовки руководителей и специалистов промышленности «Кадры индустрии», Институте переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета, Институте экономики Национальной академии наук Беларуси, Центре повышения квалификации руководящих работников и специалистов Министерства финансов Республики Беларусь и других государственных органах и организациях.

Проведение названных обучающих мероприятий служит в том числе целям повышения потенциала высших ревизионных органов, повышению квалификации их членов и сотрудников в области предотвращения и противодействия коррупции.

Достижению указанных целей может служить внедрение практико-ориентированного образовательного программного комплекса (модуля) «Антикоррупционное законодательство для госслужащих», разработанного ООО «ЮрСпектр», в рецензировании и корректировке которого принимал участие НПЦ Генеральной прокуратуры, а также публикация работниками НПЦ Генеральной прокуратуры результатов научно-исследовательской деятельности по проблематике противодействия коррупции.

Работниками органов прокуратуры и НПЦ Генеральной прокуратуры на системной основе осуществляется выступление перед трудовыми коллективами государственных органов, иных организаций по вопросам, касающимся предупреждения, выявления и пресечения фактов коррупции, мер по устранению причин и условий, ей способствующих, с целью создания атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям, популяризации антикоррупционных ценностей. Таких выступлений в прошлом году проведено 2 404.

Прокуроры 190 раз устно выступали во время проводимых пресс-конференций, брифингов, с интервью, участвовали в иных устных формах коммуникации со средствами массовой информации, опубликовано 384 материала на антикоррупционную тематику, подготовленных прокурорскими работниками.

Комитет государственного контроля Республики Беларусь является высшим контрольным (ревизионным) органом Республики Беларусь. Статус и основные полномочия Комитета закреплены в Конституции Республики Беларусь, а также Законе Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 142-З «О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах». Комитет подчиняется Президенту Республики Беларусь и не представляет законодательную, исполнительную или судебную власть. Таким образом, независимость высшего ревизионного органа Республики Беларусь закреплена на конституционном уровне и в иных законодательных актах.

В число основных задач Комитета государственного контроля Республики Беларусь входит осуществление государственного контроля за эффективным и рациональным использованием организациями и индивидуальными предпринимателями бюджетных средств и государственной собственности. В этой связи обеспечение надлежащего управления государственными финансами и государственной собственностью является одним из приоритетных направлений работы Комитета и находится в зоне постоянного внимания.

Вопрос обеспечения выполнения проверяемыми субъектами требований и рекомендаций Комитета государственного контроля не является проблемным, поскольку имеющиеся полномочия в части принятия корректирующих мер включают в себя в том числе и инструменты административно-правового характера.

Так, по результатам проверок, проведенных органами Комитета в 2022 году, в правоохранительные органы для рассмотрения вопроса о начале уголовного преследования направлено 1 255 материалов, по которым возбуждено 653 уголовных дела. К административной и дисциплинарной ответственности привлечено 4 282 лица, от занимаемых должностей освобождено – 41.

Кроме того, в систему органов Комитета входят и органы финансовых расследований – государственные правоохранительные органы, наделенные правами осуществления оперативно-розыскной (негласной) деятельности и уголовного преследования (в части принятия решения о начале уголовного преследования и осуществления первичных следственных и процессуальных действий), которыми в прошлом году выявлено 162 преступления коррупционной направленности.

Таким образом, Комитет располагает достаточным набором средств для обеспечения надлежащего контроля по вопросам, входящим в круг государственных интересов.

С 2001 года Комитет является членом Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ или INTOSAI), а с 2002 года – принимает активное участие в деятельности одной из региональных организаций ИНТОСАИ – Европейской организации высших органов аудита (ЕВРОСАИ).

В настоящее время Комитет является членом рабочей группы ИНТОСАИ по аудиту государственных закупок, рабочей группы ИНТОСАИ по целям устойчивого развития и ключевым показателям устойчивого развития, а также членом рабочей группы ЕВРОСАИ по экологическому аудиту, рабочей группы ЕВРОСАИ по аудиту средств, выделяемых на предотвращение и ликвидацию последствий катастроф.

В 2022 году по данной линии международного сотрудничества представители Комитета приняли участие более чем в 20 мероприятиях. Активное взаимодействие с указанными организациями позволяет учитывать выработанные ИНТОСАИ принципы и стандарты при формировании стратегии развития и совершенствования деятельности Комитета.

Также стоит отметить, что в соответствии с положениями Конституции Республики Беларусь Национальное собрание Республики Беларусь ежегодно заслушивает Председателя Комитета с докладом о результатах деятельности, что в совокупности с налаженными механизмами взаимодействия с законодательной властью обеспечивает надлежащий уровень информированности Парламента.

Налажена система взаимодействия Комитета с иными государственными органами, в частности – по вопросам противодействия коррупции. В числе наиболее значимых и эффективных мер по совершенствованию данного направления работы следует отметить участие Комитета в работе координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией. Это позволяет поддерживать взаимную осведомленность государственных органов о наиболее актуальных проблемах и направлениях деятельности в сфере борьбы с коррупцией, а также выработать совместные скоординированные подходы по решению наиболее важных задач.

В целях повышения доверия населения республики к Комитету на постоянной основе освещаются практики и результаты работы данного органа в средствах массовой информации и иных открытых источниках. В 2022 году размещено 14,4 тыс. материалов о деятельности органов Комитета, что в определенной степени также способствует обеспечению прозрачности проводимой работы.

Совершенствуются механизмы работы с обращениями граждан и юридических лиц, которые на сегодняшний день имеют возможность обратиться в Комитет практически круглосуточно, а также всеми имеющимися способами – письменно, устно, посредством телефонной связи и через Интернет. В регионах страны регулярно проводятся встречи и прямые телефонные линии с руководством Комитета и его органов, что обеспечивает должный уровень и скорость рассмотрения актуальных проблем населения и делового сообщества. Таких мероприятий в 2022 году проведено 498.

Помимо этого, в интересах поддержания прозрачности и надлежащего управления в деятельности Комитета сформирована практика рассмотрения актуальных тенденций и проблемных вопросов в работе органов Комитета в форме коллегий, проводимых регулярно на плановой и внеплановой основах.

В целях обеспечения высоких стандартов работы Комитета на системной основе проводится совершенствование локальных правовых актов, регламентирующих отдельные вопросы его работы. В частности, разработаны, утверждены и поддерживаются в актуальном состоянии правила внутреннего трудового распорядка Комитета, Кодекс чести работников Комитета государственного контроля и его территориальных органов, при создании которого учтены подходы ОНТОСАИ, а также Кодекс чести работников органов финансовых расследований Комитета государственного контроля. В своей служебной деятельности работники Комитета также руководствуются Общими требованиями служебной этики государственных гражданских служащих, утвержденными Законом Республики Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-З «О государственной службе».

BELARUS (SIXTH MEETING)

Информация в отношении честности в процессе государственных закупок, а также прозрачности и подотчетности в управлении государственным бюджетом

Основу законодательства о государственных закупках составляет Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 года «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», а также постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2012 г. №778 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».

Принципы осуществления государственных закупок закреплены в статье 4 названного закона, среди которых: эффективное расходование денежных средств, гласность и прозрачность процесса государственных закупок, развитие добросовестной конкуренции, предотвращение коррупции в области государственных закупок.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь все конкурентные процедуры государственных закупок проводятся заказчиками (организаторами) в электронном виде.

Так, документы, представляемые участнику для подготовки предложения в целях участия в процедуре государственной закупки, приглашения к участию в процедуре государственной закупки, протоколы о выборе участника-победителя или ином результате процедуры государственной закупки размещаются заказчиком (организатором) в форме электронного документа на официальном сайте и в открытом доступе на электронной торговой площадке.

Официальным сайтом в глобальной компьютерной сети Интернет, созданным для размещения на нем информации о государственных закупках и актов законодательства о государственных закупках, является сайт <http://www.icetrade.by> (подпункт 1.2 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2012 №778).

В силу требований статьи 18 Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» к информации о государственных закупках относятся годовые планы государственных закупок, приглашения к участию в процедурах государственных закупок, документы, представляемые участнику для подготовки предложения на участие в открытом конкурсе, электронном аукционе, сообщения о результатах процедур государственных закупок, сведения о договорах, определяемые Советом Министров Республики Беларусь, список поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок, а также изменения и дополнения к ним, протоколы заседаний комиссий по вопросам открытия предложений, отклонения предложений и подведения итогов процедуры

государственной закупки в случае проведения открытых конкурсов, электронных аукционов.

При проведении процедуры запроса ценовых предложений на официальном сайте размещаются документы, представляемые участнику для подготовки предложений, протоколы заседаний комиссий по вопросам открытия и отклонения предложений, решения по итогам осуществления процедуры запроса ценовых предложений, запросы о разъяснении документов и ответы на них.

Кроме того, в соответствии с требованиями постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2012 г. №778, с 1 января 2015 г. в случае заключения договора стоимостью более 3 000 базовых величин (одна базовая величина составляет 180 000 рублей Национального Банка Республики Беларусь) по результатам проведения процедур государственных закупок заказчик (организатор) обязан разместить сведения о таком договоре на официальном сайте, в том числе информацию об изменениях и дополнениях, вносимых в договор в ходе его исполнения, а также о результате исполнения.

В целях обеспечения органов государственной власти и управления, предприятий и организаций, а также физических лиц достоверной информацией о номенклатуре, характеристиках и изготовителях продукции на официальном сайте также размещаются гиперссылки на информационный портал Государственной системы каталогизации продукции Республики Беларусь.

На официальном сайте не размещаются сведения о государственных закупках, составляющие государственные секреты, коммерческую и профессиональную тайну, иную информацию, доступ к которой ограничен законодательными актами; объекты авторского права и смежных прав, автором или иным правообладателем которых является заказчик (организатор), участник и (или) поставщик (подрядчик, исполнитель).

Сведения о поступлении жалоб на действия (бездействие) и (или) решения заказчика (организатора), комиссии и (или) ее членов, товарной биржи, оператора электронной торговой площадки, оператора официального сайта в уполномоченный государственный орган по государственным закупкам (Министерство торговли Республики Беларусь), их содержании и решениях, принятых по результатам рассмотрения жалоб, размещаются уполномоченным государственным органом по государственным закупкам на официальном сайте и в открытом доступе на электронной торговой площадке в случае проведения на ней процедуры государственной закупки.

После размещения на официальном сайте и в открытом доступе на электронной торговой площадке протокола о выборе участника-победителя либо признании процедуры государственной закупки

несостоявшейся, оператор официального сайта, а при проведении процедур государственных закупок на электронной торговой площадке - оператор электронной торговой площадки, обеспечивают открытый доступ к предложениям участников, за исключением документов, содержащих информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено в соответствии с законодательством.

Доступ к информации, содержащейся в предложениях участников, обеспечивается оператором электронной торговой площадки в соответствии с заявлениями участников.

В ходе организации и проведения процедур государственных закупок могут привлекаться, в том числе на договорной основе, эксперты для консультаций и (или) получения заключения по рассмотрению, оценке и сравнению предложений. При этом экспертом является не заинтересованное в результате процедуры государственной закупки лицо, обладающее специальными знаниями в сферах деятельности, связанных с предметом государственной закупки.

Кроме того, при формировании комиссии по организации и проведению конкурентных процедур государственных закупок заказчик (организатор) обеспечивает включение в состав комиссии специалистов в области предмета государственной закупки.

В настоящее время в Республике Беларусь в целях информационного обеспечения закупок создается государственная информационная автоматизированная система по управлению государственными закупками, которая призвана:

1) обеспечивать формирование, обработку, хранение и предоставление информации о государственных закупках.

В частности система будет содержать информацию о государственных закупках; об условиях, о запретах и ограничениях допуска товаров (работ, услуг); библиотеку типовых договоров, типовых условий договоров; реестр банковских гарантий; каталог товаров (работ, услуг); информацию о складывающихся на товарных рынках ценах товаров (работ, услуг), приобретаемых в ходе проведения процедур государственных закупок.

2) осуществлять контроль за соответствием:

информации, содержащейся в годовом плане государственных закупок, сведениям об объеме бюджетного финансирования, выделенного заказчику;

информации, содержащейся в приглашениях к участию в процедурах государственных закупок, конкурсных и аукционных документах, данным, содержащимся в годовых планах государственных закупок;

информации, содержащейся в протоколах о выборе участника-победителя, сведениям, содержащимся в конкурсных и аукционных документах;

условий проекта договора, направляемого в форме электронного документа участнику, с которым заключается договор, информации, содержащейся в протоколе о выборе участника-победителя;

3) использование электронной цифровой подписи для подписания электронных документов.

Информация, содержащаяся в государственной информационной автоматизированной системе по управлению государственными закупками, размещается на официальном сайте, является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

Бюджетный процесс в Республике Беларусь является достаточно открытым и прозрачным. Нормами статьи 88 Бюджетного кодекса Республики Беларусь установлен перечень документов и материалов, представляемых в Парламент Республики Беларусь одновременно с проектом закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год. Все вносимые в Парламент Республики Беларусь материалы по проекту бюджета на очередной финансовый год размещаются в открытом доступе на интернет-портале Национального собрания Республики Беларусь.

Обратная связь между гражданами обеспечивается через депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Отчеты об исполнении республиканского бюджета также утверждаются законом и публикуются в государственных СМИ и национальном правовом портале в открытом доступе.

В настоящее время Правительством Республики Беларусь ведется работа по разработке стратегии реформирования системы управления государственными финансами при участии Всемирного банка.

В частности, предусматриваются меры по повышению прозрачности информации о деятельности государственных органов, открытости бюджета, что позволит общественности судить о том, насколько бережно и эффективно используются государственные средства, а также сузит возможности для расточительства и расходов, обусловленных коррупцией.

Решение указанных задач предполагается обеспечить за счет: создания автоматизированных сервисов предоставления информации о бюджете и его исполнении;

построения эффективной работы официальных сайтов государственных органов и организаций, в том числе Министерства финансов и местных финансовых органов, по размещению на них

упрощенного варианта соответствующего бюджета в формате «Бюджет для граждан», приведения основных характеристик бюджетной системы, межбюджетных отношений, налогообложения, доходов и расходов бюджетов в целом, а также характеристик расходов по государственным программам и другой актуальной и востребованной информации (например, об индексации пенсий, размере выплат отдельным категориям граждан, повышении заработной платы в бюджетной сфере);

участия в Инициативе открытости бюджета и глобальной программе исследования открытости бюджетов, выполняемой Международным партнерством по бюджету.

В Республике Беларусь существует эффективная казначейская система внутреннего контроля за расходами всех уровней бюджета. Учет бюджетных обязательств осуществляют органы государственного казначейства в автоматизированной системе государственного казначейства по мере предоставления документов на оплату обязательств в соответствии с постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 27 июля 2011 г. № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке организации и осуществления исполнения республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов по расходам и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства финансов Республики Беларусь». Для повышения финансовой дисциплины установлены обязательные сроки для регистрации принятых договорных обязательств, а также изменений и дополнений к ним.

Например, проведение платежей по оплате расходов на закупку товаров (работ, услуг) органами казначейства осуществляется только при условии регистрации обязательств получателя бюджетных средств на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в пределах предусмотренных ему бюджетных ассигнований в текущем финансовом году. Бюджетный кодекс Республики Беларусь четко определяет принятие обязательств, не обеспеченных бюджетными ассигнованиями, как нарушение Кодекса, влекущее за собой применение санкций. Регистрация обязательств осуществляется независимо от их суммы.

С 1 января 2014 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 57-3 «О бухгалтерском учете и отчетности», который определяет правовые и методологические основы бухгалтерского учета, требования к составлению и представлению бухгалтерской и (или) финансовой отчетности.

В соответствии со статьей 3 названного Закона бухгалтерский учет и отчетность основываются на принципах правдивости, осмотрительности, полноты, понятности и сопоставимости.

В соответствии со статьей 5 Закона Министерство финансов реализует единую государственную политику в области бухгалтерского учета и отчетности; осуществляет общее методологическое руководство бухгалтерским учетом и отчетностью в организациях (за исключением Национального банка Республики Беларусь, банков, банковских групп, банковских холдингов).

Согласно пункту 3 статьи 8 Закона на должность главного бухгалтера организации (за исключением общественно значимой организации, Национального банка Республики Беларусь) назначается лицо, отвечающее следующим требованиям:

наличие высшего или среднего специального образования, предоставляющего в соответствии с законодательством Республики Беларусь право работать по специальности бухгалтера, и стажа работы по специальности бухгалтера не менее трех лет;

отсутствие непогашенной или неснятой судимости за совершение преступления против собственности и порядка осуществления экономической деятельности.

Законом также установлено, что состав отчетности бюджетных организаций определяется Министерством финансов Республики Беларусь. Бюджетные организации представляют годовую и промежуточную индивидуальную отчетность в порядке и сроки, установленные Министерством финансов.

За нарушение должностным лицом юридического лица установленного порядка ведения бухгалтерского учета и отчетности, уничтожение им бухгалтерских и (или) иных документов, необходимых для исчисления и уплаты налогов, до истечения установленных сроков их хранения, необеспечение сохранности должностным лицом юридического лица бухгалтерских и (или) иных документов, повлекшее их утрату, предусмотрена административная ответственность.

В соответствии с Бюджетным кодексом министерства, департаменты, ведомства, как распорядители средств республиканского бюджета (далее - распорядители), принимают отчетность об исполнении бюджетов у подведомственных организаций и на базе этой отчетности готовят сводный отчет для Министерства финансов. Краткая отчетность представляется всеми распорядителями в Министерство финансов ежемесячно, более подробные отчеты - ежеквартально и ежегодно. Министерство финансов в свою очередь получает своевременную информацию о фактическом исполнении бюджета через единую казначейскую систему, которая сверяется с показателями сводной отчетности распорядителей.

Аналогично областными и районными финансовыми органами принимается отчетность об исполнении бюджетов бюджетными

организациями, включая информацию о внебюджетных средствах. Сводная отчетность представляется местными органами управления по установленным формам в Министерство финансов.

Отчетность сопоставима с данными бюджетных смет, охватывает все средства, находящиеся в распоряжении бюджетных организаций - бюджетные средства, средства от приносящей доход деятельности, средства на благотворительные цели, гранты, иные средства, поступающие в соответствии с актами законодательства получателю.

Непредставление распорядителями в установленные сроки отчетности об использовании бюджетных средств, информации о движении бюджетных средств по счетам их получателей влечет применение мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства, установленных Бюджетным кодексом.

Одним из факторов, влияющих на эффективность управления финансовыми ресурсами, является наличие единой целостной системы финансового контроля. В Республике Беларусь в настоящее время сложилась система контроля за соблюдением бюджетного законодательства, которая приближена к особенностям социально-экономического развития государства.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» контролирующие (надзорные) органы проводят проверки соблюдения законодательства, принимают необходимые меры по пресечению и предупреждению фактов нарушения законодательства, привлечению к ответственности лиц, действия (бездействие) которых повлекли нарушения законодательства, меры по возмещению вреда, причиненного государству и другие.

Министерство финансов и его территориальные органы, местные финансовые органы в рамках своей компетенции обеспечивают контроль за своевременным и полным поступлением доходов, соблюдением бюджетного законодательства, а также законодательства, предусматривающего использование бюджетных средств, в том числе за целевым и эффективным использованием средств, выделяемых из бюджетов и государственных внебюджетных фондов, по всем направлениям и видам расходов.

В проекте стратегии реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь одним из ключевых направлений является внедрение качественно нового подхода в организации внутреннего финансового контроля (внутреннего аудита).

В целях обеспечения достоверного ведения финансовых отчетов и других бухгалтерских документов в национальном законодательстве

Республики Беларусь предусмотрена уголовная ответственность за служебный подлог.

В соответствии со статьей 427 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее - УК) уголовно наказуемым является внесение должностным или иным уполномоченным лицом заведомо ложных сведений и записей в официальные документы, либо подделка документов, либо составление и выдача заведомо ложных документов, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности, при отсутствии признаков более тяжкого преступления.

Санкции за указанное преступление подвергались изменению в сторону ужесточения. Законом от 22.07.2003 «О внесении дополнений и изменений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Республики Беларусь» в статью 427 УК была введена новая часть, предусматривающая повышенную ответственность за служебный подлог, совершенный с целью искажения данных государственной статистической отчетности. Законом от 18.07.2007 «О внесении изменения в Уголовный кодекс Республики Беларусь» санкция части 2 данной статьи ужесточена путем исключения исправительных работ, введением обязательных дополнительных наказаний: в виде штрафа к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью к ограничению свободы и лишению свободы.

На обеспечение прозрачности и публичности процессов принятия решений также направлена статья 204 УК, которой закреплена ответственность за незаконный отказ должностного лица в предоставлении гражданину собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих его права, свободы и законные интересы, либо предоставление ему неполной или умышленно искаженной такой информации, повлекшие причинение существенного вреда правам, свободам и законным интересам гражданина.

Уголовная ответственность за преступления в области осуществления государственных закупок установлена статьей 251 УК.

В соответствии с данной нормой ответственность влечет совершение с корыстной целью действий, приведших к срыву публичных торгов в ущерб собственнику имущества или иному лицу.

Кроме того, в деяниях лиц, осуществляющих организацию и проведение закупок, могут быть выявлены признаки иных преступлений, против интересов службы (ст.424 «Злоупотребление властью или служебными полномочиями», ст.427 «Служебный подлог», ст.430 «Получение взятки» УК и др.).