Организация Объединенных Наций A/CONF.213/L.2/Add.4

Двенадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Distr.: Limited
19 April 2010
Russian
Original: English

Салвадор, Бразилия, 12-19 апреля 2010 года

Проект доклада

Генеральный докладчик: г-жа Габриела **Скутя** (Румыния)

Добавление

Этап высокого уровня Конгресса

1. Этап высокого уровня Конгресса проходил на пленарных заседаниях 17-19 апреля 2010 года. На церемонии, предшествовавшей открытию этапа высокого уровня, к Конгрессу обратились следующие высокопоставленные представители принимающей страны: Генеральный прокурор Роберту Гуржел; Министр юстиции и Председатель Конгресса Луис Паулу Телес Феррейра Баррету; представитель губернатора штата Баия Фернанду Смит; и Председатель Верховного суда г-н Жилмар Мендес.

A. Заявления, сделанные на этапе высокого уровня

2. С заявлениями выступили ... должностных лиц высокого уровня. На первом заседании этапа высокого уровня 17 апреля с заявлениями выступили следующие должностные лица высокого уровня:

Луис Паулу Телес Феррейра Баррету
Министр юстиции Бразилии и Председатель Конгресса

Джон Сэндедж
заместитель руководителя Отдела по вопросам международных договоров ЮНОДК и Исполнительный секретарь Конгресса

Таус Феруки
Посол, Постоянный представитель Алжира при Организации Объединенных Наций (Вена) (от имени Группы 77 и Китая)

Хуан Карлос Кампо Морено
Государственный секретарь юстиции, Министр юстиции Испании (от имени Европейского союза)

V.10-52919 (R) 190410 190410
1052919

Просьба отправить на вторичную переработку

Йоханна Томана
Генеральный прокурор Зимбабве (от имени Группы африканских государств)

Эухенио Мария Курия
Посол, Постоянный представитель Аргентины при Организации Объединенных Наций (Вена) (от имени ГРУЛАК)

Туйя Бракс
Министр юстиции Финляндии

Носививе Маписа-Нкакула
Министр исправительных учреждений Южной Африки

Фикрет Мамедов
Министр юстиции Азербайджана

Хулио Сесар Алак
Министр юстиции Аргентины

У Айин
Министр юстиции Китая

Абдалла бен Насер бен Халифа Аль Тани
Государственный министр внутренних дел Катара

Селиа С. Янгко
Секретарь Министерства социального обеспечения и развития Филиппин

Мохамед Насири
Министр юстиции Марокко

Алберту Соуза Мартинш
Министр юстиции Португалии

Монте А. Рубидо Гарсия
Подсекретариат по предупреждению нарушения и обеспечению соблюдения прав человека, Министерство общественной безопасности Мексики

Элизабет Вервилл
специальный представитель, помощник заместителя Государственного секретаря, Бюро по международным вопросам, связанным с наркотиками и правоохранительной деятельностью, Государственный департамент Соединенных Штатов Америки

Тосиаки Хиватари
Генеральный прокурор Японии

Гон Хо Чхо
Главный прокурор
Верховная прокуратура Пусана, Республика Корея

3. На 2-м заседании этапа высокого уровня 18 апреля с заявлениями выступили следующие должностные лица высокого уровня:

Антонио Мария Коста
Директор-исполнитель ЮНОДК и Генеральный секретарь Конгресса

Даниела Коваржова
Министр юстиции Чешской Республики

Голамхоссейн Мохсени Айех
Генеральный прокурор Исламской Республики Иран

Бранислав Хитка
Чрезвычайный и полномочный посол Словацкой Республики в Бразилии

Булес Фахми Эскандер
помощник Министра юстиции Египта по административным
и финансовым вопросам и судебным запросам

Джакомо Кальендо
заместитель Министра юстиции Италии

Эммануэл Нгаффессон
заместитель Министра по пенитенциарным вопросам Камеруна

Алина Михаела Бика
Государственный секретарь, Министерство юстиции и гражданских свобод
Румынии

Уильям Чептумо
помощник Министра юстиции Кении

Эбо Бартон-Одро
заместитель Генерального прокурора и заместитель Министра юстиции
Ганы

Джелаинг Мерсат
заместитель Министра внутренних дел Малайзии

Дональд Пирагофф
старший помощник заместителя министра Канады

Луис Ф. Салвадор Гомес
Председатель Верховного суда г. Тумбес, Перу

Маджид бен Абдула Алави
Председатель судейской коллегии Административного суда Омана

Сильвестр да Фонсека Лейте
Председатель Верховного суда Сан-Томе и Принсипи

Оливия Ималва
Генеральный прокурор, Министерство юстиции Намибии

Киттипонг Киттаярак
Постоянный секретарь юстиции Таиланда

И Густи Агунг Весака Пуджа
Посол, Постоянное представительство Индонезии при
Организации Объединенных Наций (Вена)

Энрикиш Душ Сантуш
заместитель Генерального прокурора Анголы

Джексон Бумба Вангу
Начальник бюро, Министерство иностранных дел Демократической Республики Конго

Хлоя Читти
Министерство юстиции Соединенного Королевства

4. На 3-м заседании этапа высокого уровня 18 апреля с заявлениями выступили следующие должностные лица высокого уровня:

Хельмут Бёк
Посол, Постоянное представительство Австрии при Организации Объединенных Наций (Вена)

Вилфрид Гролиг
Посол Федеративной Республики Германии в Бразилии

Оливье Вебер
Посол по вопросам борьбы с организованной преступностью, Франция

Бернардо Штадельманн
заместитель Директора Федерального департамента юстиции, Швейцария

Нирмалджит Сингх Кальси
Общий секретарь Министерства внутренних дел Индии

Нехир Унел
юрисконсульт Постоянного представительства Турции при Организации Объединенных Наций (Вена)

Жан-Поль Лаборд
специальный советник заместителя Генерального секретаря, Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий

Серж Браммерц
обвинитель Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии

Ифат Равех
руководитель Департамента по законодательству Министерства юстиции Израиля

5. В конце заседания было сделано заявление от имени неправительственных организаций, представленных на Конгрессе.

6. На 4-м заседании этапа высокого уровня 19 апреля с заявлениями выступили следующие должностные лица высокого уровня:

[*Текст будет добавлен позднее*]

B. Резюме общей дискуссии на этапе заседаний высокого уровня Конгресса

7. Открывая этап заседаний высокого уровня, Председатель Конгресса, министр юстиции Бразилии Луис Паулу Баррету, отметил растущие связи между

организованной и обычной преступностью. Он отметил, что международным преступным синдикатам, использующим коррупцию в своих целях, удалось ослабить правоохранительную деятельность. На развитии человека, социальном, политическом и экономическом развитии ощутимо сказываются последствия насилия с использованием оружия. Он отметил, что, как продемонстрировал Конгресс, государства единодушно принимают меры по борьбе с транснациональной организованной преступностью, согласившись с мнением о том, что оптимальным курсом на будущее является региональное и международное сотрудничество. Сам факт проведения Конгресса служит примером такого сотрудничества и доказывает способность государств свободно обсуждать противоречивые темы, что уже представляет собой "исключительный прорыв".

8. Исполнительный секретарь Конгресса в своем вступительном заявлении выразил надежду на то, что политические руководители, опираясь на итоги интенсивной работы в течение недели, на этапе заседаний высокого уровня смогут придать дополнительный импульс укреплению мер в области предупреждения преступности и в качестве наследия Салвадора примут общую декларацию.

9. Представитель Алжира, выступая от имени Группы 77 и Китая, признала, что конгрессы Организации Объединенных Наций, пятьдесят пятая годовщина которых отмечается в Салвадоре, способствуют расширению международного сотрудничества и обмена мнениями между государствами-членами, совместному использованию и распространению опыта и оптимальных видов практики, а также разработке международных руководящих принципов и стандартов, касающихся насущных сложных и новых проблем. От имени Группы она выразила признательность региональным подготовительным совещаниям за проведенную работу и, в частности, за их рекомендации и заключения. Она призвала обеспечить всестороннее осуществление и распространение стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью обеспечить более высокий уровень соблюдения принципов верховенства права и прав человека, что будет способствовать экономическому и социальному развитию. Отмечая принятие механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, она подчеркнула важное значение создания соответствующего механизма и для Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Выражая обеспокоенность в отношении новых видов преступности, она особо подчеркнула незаконный оборот культурных ценностей, который наносит ущерб культурному наследию государств. Она также осудила все формы насилия в отношении женщин, в том числе женщин из числа рабочих-мигрантов. Она отметила, что Конгресс позволяет международному сообществу сформулировать стратегические рекомендации для Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в плане механизмов по предупреждению преступности, судебному преследованию и наказанию. Для того чтобы развивающиеся страны смогли устранить такие угрозы, требуется техническая помощь, а ЮНОДК нуждается в устойчивом обеспечении ресурсов для выполнения своих задач в этих областях и оказания технической помощи. Она призвала государства и сообщество доноров расширить объем финансовых средств, выделяемых на эти цели.

10. Представитель Испании, выступая от имени Европейского союза, отметил, что одной из главных целей Европейского союза является создание для своих граждан атмосферы свободы, безопасности и справедливости, сославшись при этом на Стокгольмскую программу на период 2010-2014 годов, принятую для достижения этой цели. Он подчеркнул важное значение комплексного и согласованного подхода к лицам, которые неоднократно становятся жертвами насилия в рамках тесных отношений, насилия гендерной направленности, преступлений, основанных на ненависти, и к участи тех лиц, которые становятся жертвами преступлений в государствах, в которых они не являются гражданами или резидентами. Он отметил исключительную важность защиты общественности от серьезной и организованной преступности. В этой связи он упомянул о работе Евроюста – сети по сотрудничеству судебных органов, в результате работы которой подготовлен ряд соглашений о сотрудничестве, а главным инструментом эффективного сотрудничества входящих в эту сеть судебных органов стал европейский ордер на арест. Он далее особо отметил участие Европейского союза в работе Комитета экспертов Европы для оценки мер по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма (МАНИВЭЛ), а также создание децентрализованной компьютерной сети подразделений для сбора оперативной финансовой информации (ОФИ) в интересах ускорения темпов работы по возвращению активов. В число других областей, которым Европейский союз уделяет особое внимание, входят торговля людьми и незаконный ввоз лиц. В области киберпреступности он особо отметил Будапештскую конвенцию о киберпреступности, к которой могут присоединиться все государства. В области коррупции он отметил важное решение государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции о создании механизма коллегиального обзора ее эффективного осуществления.

11. Представитель Зимбабве, выступая от имени Группы государств Африки, отметил, что темы Конгресса – дети, молодежь и преступность; незаконный ввоз мигрантов; торговля людьми; отмывание денежных средств; киберпреступность; терроризм и связи между незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью – это серьезные проблемы, ставящие под угрозу достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Для Группы государств Африки защита детей от преступности, особенно в обществах, переживших конфликты, является одним из приоритетов, а особое внимание следует уделять необходимости обеспечить надежные данные о коренных причинах такой преступности. Он настоятельно призвал государства обеспечить соблюдение прав жертв, которые изложены в Декларации основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью (резолюция 40/34 Генеральной Ассамблеи, приложение). Он далее выразил серьезную обеспокоенность насилием в отношении мигрантов, рабочих-мигрантов и их семей, которое представляет собой нарушение норм в области прав человека, и призвал государства ратифицировать соответствующие международно-правовые документы. Несмотря на разносторонние меры, принимаемые на международном уровне, по-прежнему серьезную озабоченность вызывают насилие по гендерным признакам и насилие в отношении детей, а также переполненность тюрем. Он призвал государства активизировать усилия, с тем чтобы положить конец таким явлениям, в частности путем оказания странам помощи в рамках технического

содействия в целях наращивания потенциала и укрепления правовой базы. В этой связи он призвал оказывать энергичную поддержку Плану действий по борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и другими видами транснациональной организованной преступности, который был принят Африканским союзом. Он также призвал государства оказывать содействие Африканскому научно-исследовательскому центру по борьбе с терроризмом и другим соответствующим африканским механизмам. Он далее рекомендовал разработать международную конвенцию по киберпреступности.

12. Представитель Аргентины, выступая от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна, подчеркнул важное значение интеграции мер по борьбе с преступностью с инициативами в таких областях, как устойчивое развитие, права человека, отказ от социальной изоляции, верховенство права и надлежащее управление. Он отметил необходимость выработки всеохватывающего подхода в рамках политики в области предупреждения преступности с участием правительств, гражданского общества, средств массовой информации и частного сектора. Особое внимание надлежит уделять ограждению детей от преступности, сокращению использования в отношении несовершеннолетних мер, связанных с заключением под стражу, и применению принципов социальной политики, основанных на просвещении и обеспечении занятости молодежи. Он предложил государствам рассмотреть вопрос о создании механизма для обзора хода осуществления Конвенции против организованной преступности и дополняющих ее протоколов. Он отметил необходимость учета аспектов незаконной иммиграции, связанных с развитием. Важными инструментами в борьбе с организованной преступностью являются конфискация и возвращение активов, поскольку такие меры позволят ликвидировать финансовые основы деятельности преступных организаций. Он отметил усилия стран этого региона по выработке инновационных подходов к замораживанию и аресту активов. Он также призвал государства рассмотреть возможность выработки всеобъемлющей стратегии для решения проблемы киберпреступности, подчеркнув необходимость разработки новых методов борьбы с преступлениями, совершаемыми с использованием новых технологий. Он заявил, что Группа поддерживает предложение о пересмотре, обновлении и совершенствовании Минимальных стандартных правил обращения с заключенными. От имени Группы он заявил о поддержке создания группы экспертов по обзору существующих национальных и региональных инструментов по киберпреступности в целях выявления возможных пробелов, которые потребуется заполнить путем принятия нового универсального документа. Он подчеркнул, что оказание помощи развивающимся странам имеет решающее значение и поможет им выполнять свои международные обязательства, отметив при этом необходимость предоставления в распоряжение ЮНОДК прогнозируемых ресурсов на устойчивой основе для выполнения этого мандата.

13. Генеральный секретарь Конгресса Антонио Мария Коста в своем выступлении перед участниками Конгресса подчеркнул, что организованная преступность превратилась в вид деятельности, макроэкономические аспекты которой сравнимы с национальным доходом многих стран и товарооборотом крупнейших корпораций мира. Он далее отметил, что вследствие масштабов и порядка осуществления своих операций организованная преступность превратилась в угрозу для безопасности. Он информировал Конгресс о том, что

Совет Безопасности неоднократно рассматривал вопрос о последствиях организованной преступности, а ЮНОДК было предложено представить Совету Безопасности соответствующие данные. Он отметил, что организованная преступность создает также угрозу для благосостояния государств, поскольку она порождает нестабильность, сдерживающую инвестиции, что создает препятствия на пути к реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Он выразил мнение о том, что борьба с преступностью и отправление правосудия являются основой для всех таких целей, поскольку развитие невозможно без правосудия и наоборот. Он предложил Конгрессу внести вклад в проведение саммита по вопросам развития в новом тысячелетии, который Генеральный секретарь предложил провести в сентябре, и содействовать осуществлению поставленных целей в течение третьего, заключительного периода (2011-2015 годы). Он далее призвал Конгресс обеспечить скорейшее, эффективное и универсальное введение в строй механизма обзора хода осуществления Конвенции против коррупции. Он также призвал участников согласовать на следующей сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности аналогичный механизм по обзору хода осуществления этой Конвенции. Он поставил вопрос о том, в состоянии ли международное сообщество противостоять новым видам преступности (в киберпространстве, в отношении окружающей среды и производства контрафактной продукции), а также вновь возникающим видам преступности (пиратство и незаконный оборот культурных ценностей) и призвал Конгресс не уклоняться от разработки новых документов для борьбы с преступностью в скрытой форме. В заключение он подчеркнул важное значение участия всех слоев общества в формировании культуры правосудия, без которой, по его словам, невозможно обеспечить безопасность и развитие.

14. Выступавшие выразили признательность Бразилии за гостеприимство и усилия, предпринятые с целью успешной организации двенадцатого Конгресса. Государства также выразили благодарность Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за подготовку и организацию Конгресса, а также качество документации. Была также выражена признательность за важную работу, проведенную гражданским обществом и неправительственными организациями, которая способствовала осуществлению общих усилий.

15. Правительство Катара предложило выступить в качестве принимающей стороны тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в 2015 году.

16. Выступавшие отметили важную роль конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в деле расширения международного сотрудничества, поскольку они создают уникальную возможность для руководителей директивного уровня, практических специалистов, представителей академических кругов и гражданского общества обменяться мнениями, совместно использовать и распространять опыт и оптимальные виды практики, а также формулировать международные руководящие принципы и стандарты в отношении сложных проблем современной преступности, а также новых проблем. Конгрессы позволяют международному сообществу формулировать стратегические

руководящие указания для Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в отношении динамики событий и тенденций в области преступности, а также возможные стратегии предупреждения и принятия ответных мер. Необходимо обеспечить принятие адекватных последующих мер по реализации обязательств, принятых в рамках Конгресса, и выступавшие призвали Комиссию внимательно отслеживать меры по осуществлению Салвадорской декларации, принятой участниками двенадцатого Конгресса.

17. Ораторы особо отметили незаменимую роль Организации Объединенных Наций и, в частности, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в деле укрепления стратегий профилактики, осуществления реформы системы уголовного правосудия и борьбы с различными формами транснациональной преступности. Директору-исполнителю ЮНОДК была выражена признательность за его эффективную работу по руководству деятельностью Управления и за его усилия по распространению информации о последствиях преступности для развивающихся стран.

18. Ораторы подчеркнули необходимость глобальных усилий по предупреждению преступности и борьбе с ней в целях обеспечения международной и региональной стабильности и построения более совершенного мира для будущих поколений. Глобализация, расширение международной торговли и инвестиций и возможность трансграничных перемещений способствовали не только интеграции и процветанию международного сообщества, но также превращению преступности в явление, обладающее все более выраженным транснациональным характером. Недавний мировой финансовый кризис напомнил людям об их взаимозависимости. Преступность не возникает на пустом месте и требует принятия обширных ответных мер, а также осуществления различных комплексных мероприятий, от предупреждения преступности до принудительных мер и уголовного преследования, реабилитации и реинтеграции. Было признано, что непременными условиями создания устойчивой и процветающей мировой экономики являются предупреждение преступности и обеспечение эффективности систем уголовного правосудия. Для того чтобы меры по устранению этих угроз были эффективными, они должны быть согласованы с национальными, региональными и международными стратегиями, носить комплексный и устойчивый характер и основываться на принципе совместной ответственности. Решающее значение для достижения успеха в борьбе с преступностью имеет широкое международное сотрудничество в сочетании с твердой политической волей и взаимным доверием.

19. Ораторы подчеркивали, что предупреждение преступности и уголовное правосудие должны находиться на первом плане в деятельности по обеспечению благого управления и верховенства права. Предупреждение преступности и уголовное правосудие – не самоцель, а, скорее, условие для создания более безопасного и устойчивого общества. Усилия в области предупреждения преступности должны включать три основных элемента: предупреждение, совершенствование системы уголовного правосудия и международное сотрудничество. Выступавшие подчеркивали, что к принципу криминализации следует прибегать в крайнем случае. Деятельность по обеспечению благого

управления и верховенства права должна поощряться и развиваться изнутри, для чего требуется наращивать потенциал систем уголовного правосудия.

20. Ораторы отмечали важность укрепления потенциала в области предупреждения преступности и уголовного правосудия для принятия всемирных и всеобъемлющих мер по борьбе с преступностью. Было высказано мнение, что оказание технической помощи имеет важное значение для достижения устойчивых и долгосрочных результатов в области предупреждения преступности, уголовного преследования и наказания за преступления, в частности путем создания, модернизации и укрепления систем уголовного правосудия. Подчеркивалось, что техническая помощь может оказываться в разных формах, от налаживания сотрудничества по линии Юг-Юг до принятия комплексных и согласованных мер по планированию и осуществлению мероприятий на страновой основе. Управлению была выражена признательность за его качественную работу по оказанию технической помощи в этой области. Выступавшие особо отметили также, что важную роль в этом процессе играют гражданское общество, неправительственные организации, частный сектор и партнеры по деятельности в сфере развития.

21. Подчеркивалась важная роль образования и подготовки кадров как средств наращивания потенциала системы уголовного правосудия. Некоторые ораторы поддержали предложение разработать модель образования по вопросам международного уголовного правосудия в поддержку принципа верховенства права. Что касается противодействия коррупции, то участники Конгресса были проинформированы о создании Международной антикоррупционной академии – совместной инициативе ЮНОДК и правительства Австрии, реализованной при поддержке Европейского управления по борьбе с мошенничеством и других партнеров.

22. Многие выступавшие подчеркивали важность укрепления партнерских связей с частным сектором, средствами массовой информации, религиозными объединениями и гражданским обществом в борьбе с различными формами преступности. Правительствам надлежит теснее сотрудничать с неправительственными организациями и гражданским обществом с целью поддержания верховенства права и обеспечения благого управления, подотчетности и прозрачности.

23. Выступавшие рекомендовали в полной мере осуществлять и распространять стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с тем чтобы добиться большего уважения к принципу верховенства права и правам человека, что в свою очередь будет способствовать ускорению социально-экономического развития. Многие ораторы высказались в поддержку всех инициатив, касающихся пересмотра и обновления этих стандартов и норм в целях более эффективного решения новых проблем и удовлетворения потребностей, а также обеспечения их более широкого применения государствами-участниками.

24. Многие участники обратили внимание на глобальную проблему переполненности тюрем и призвали шире применять альтернативы заключению под стражу и программы реституционного правосудия вместо исключительно карательных мер противодействия преступности. Ораторы отметили, что со времени принятия Минимальных стандартных правил обращения с

заключенными прошло много времени и что пора пересмотреть и обновить эти правила, с тем чтобы отразить в них новые реалии. Ряд ораторов выступили в поддержку принятия проекта правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и предназначенных для женщин мер наказания, не связанных с тюремным заключением, и призвали поддержать усилия государств-членов по принятию этих правил ввиду необходимости учета гендерной проблематики в культуре исправительных учреждений. Выступавшие подчеркивали, что реформу пенитенциарной системы следует рассматривать как неотъемлемую часть реформы системы уголовного правосудия и призвали оказывать государствам-членам техническую помощь в этой области. Ряд участников сообщили о мерах, принятых в их странах в области реформы системы уголовного правосудия в целом и в том числе реформы пенитенциарной системы, которые включали как законодательные меры, так и мероприятия, нацеленные на улучшение условий содержания в тюрьмах и обращения с заключенными. Ряд ораторов подчеркнули. что неотъемлемой частью стратегий предупреждения преступности должно быть инвестирование в систему социальной интеграции заключенных, способствующей снижению уровня рецидивизма. Ораторы с удовлетворением отметили принятые меры по борьбе с пытками, в частности работу Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания. Ораторы с удовлетворением отметили также важную работу общинных и религиозных организаций, связанную с уходом за заключенными.

25. Ряд ораторов подчеркнули, что детям и молодежи, как будущему человечества, следует уделять первоочередное внимание. Ораторы обсудили также различные инициативы, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, а также меры, призванные предотвращать преступность среди молодежи и последовательно и всесторонне решать проблему преступности среди несовершеннолетних. Ораторы сообщили о мерах, принятых на национальном и региональном уровнях в отношении детей, относящихся к группам риска, и детей, совершивших правонарушения, в частности о разработке процедур судебного разбирательства, предназначенных для детей, программах и службах профилактики, выведения из сферы уголовного правосудия, реабилитации, реинтеграции и последующего ухода.

26. Отмечалась также важность обеспечения беспристрастности и независимости судейского корпуса. Кроме того, подчеркивалась необходимость надлежащего управления учреждениями системы уголовного правосудия, в том числе судами и службами обвинения. Говорилось о необходимости повышения уровня осведомленности и наращивания потенциала специалистов-практиков системы уголовного правосудия. Ораторы говорили также о роли современных технологий в реформе системы уголовного правосудия и необходимости оказания технической помощи в этой области.

27. Подчеркивалась необходимость устранения коренных причин преступности. Ораторы призывали осуществлять комплексные стратегии предупреждения преступности. С преступностью необходимо бороться непосредственно у ее истоков. Нищета и экологические бедствия, наряду с прочими факторами, существенно повышают степень уязвимости людей перед преступностью. Значительная часть ответственности за принятие необходимых

мер, таких как обеспечение безопасности в школах, на улицах и в жилых кварталах, передача детей на государственное обеспечение и разработка механизмов разрешения конфликтов и обеспечения социальной ответственности, лежит на общинах. Важно также восстановить доверие населения к институтам системы уголовного правосудия. В этой связи подчеркивалась важность поддержания правопорядков в общинах. Говорилось также о программах повышения уровня осведомленности населения по таким вопросам, как коррупция и борьба с социальной изоляцией. Отмечалось, что задача предупреждения преступности решается не только правоохранительными органами, поскольку предупреждению преступности способствует всякая политика, нацеленная на улучшение благосостояния общества и ликвидацию социальных пороков.

28. Ораторы подчеркивали, что для снижения уровня повторной виктимизации и рецидивизма меры по предупреждению преступности должны также обеспечивать учет нужд жертв преступлений. В этой связи обращалось особое внимание на целесообразность применения механизмов реституционного правосудия. Подчеркивалось, что для обеспечения соблюдения прав жертв преступлений и оказания им более качественной поддержки необходимо применять комплексный и согласованный подход. Подчеркивалась необходимость более эффективного сбора информации и важность обеспечения доступа жертв к системе правосудия и легкодоступным средствам поддержки, таким как семейные убежища, персонал по оказанию поддержки и телефонные линии помощи.

29. Говорилось о том, что международное сообщество давно уже признало серьезность проблемы развратных действий и насилия в отношении детей и молодежи и приняло ряд международных документов, таких как Конвенция о правах ребенка. Ораторы сообщили также о принятых на национальном уровне мерах по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей, в том числе их использованием в порнографических действиях и материалах.

30. Ораторы решительно осудили все формы насилия в отношении женщин, включая насилие в отношении трудящихся женщин-мигрантов, и призвали международное сообщество предотвращать такие преступления и обеспечивать применение мер наказания и уголовного преследования в связи с такими преступлениями, а также наказывать лиц, которые их совершают, в соответствии с национальным законодательством. Насилие в отношении женщин является глобальной социальной проблемой, а также представляет собой серьезное нарушение прав человека и одну из форм дискриминации в отношении женщин. Было вновь заявлено о приверженности делу ликвидации всех форм насилия в отношении женщин. В этой связи говорилось о предпринятых на национальном уровне инициативах по борьбе с насилием в отношении женщин, в том числе о принятии соответствующих законодательных мер, создании специальных подразделений, вынесении запретительных постановлений, создании в органах прокуратуры должностей для специалистов, занимающихся непосредственно правонарушениями в отношении женщин и детей, принятии мер по оказанию помощи жертвам и оказании социальной поддержки, особенно в случаях насилия со стороны партнера по интимным отношениям. Ряд ораторов высказались в поддержку принятия и обновления Типовых стратегий и

практических мер по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

31. Ораторы говорили об угрозах, связанных с применением правонарушителями новых технологий, в том числе о киберпреступности. Они обратили особое внимание на экономический ущерб и вред, причиняемые благополучию людей в результате киберпреступности, и на ее трансграничный характер. Выступавшие описали меры, принятые их правительствами с целью борьбы с киберпреступностью и отметили проблемы, возникающие в процессе расследования киберпреступлений и уголовного преследования в связи с ними. Некоторые из выступавших сослались на Будапештскую конвенцию и настоятельно призвали другие государства присоединиться к ней. Некоторые ораторы отметили важность сотрудничества с частным сектором. Выступавшие призывали не прекращать усилия по наращиванию потенциала и высоко оценили работу ЮНОДК в этой области. Один из ораторов говорил о связи между организованной преступностью и пиратским использованием цифровых мультимедийных средств и рекомендовал провести углубленное исследование и анализ этой проблемы. Некоторые из ораторов выступили в поддержку подготовки нового международного документа о борьбе с киберпреступностью, в то время как другие ораторы возразили против разработки такого документа.

32. Были упомянуты резолюции Генеральной Ассамблеи и две президентские декларации Совета Безопасности, в которых была выражена озабоченность по поводу серьезных угроз, которые незаконный оборот наркотиков и транснациональная организованная преступность представляют для международного мира и безопасности.

33. Выступающие обратили особое внимание на растущие взаимосвязи между незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью, торговлей людьми, коррупцией и отмыванием денежных средств. Выступающие акцентировали внимание на необходимости дальнейшей активизации международного сотрудничества в вопросах уголовного правосудия. Следует ускорить и упростить производство и в то же время полностью соблюдать имеющиеся у обвиняемых права человека. Рекомендовалось налаживать каналы прямого сотрудничества между правоохранительными ведомствами и судебными органами. Высокая оценка была дана региональным сетям как инструменту обмена оперативными данными. Выступающие указывали на то, что соответствующие международно-правовые документы создают конструктивную базу для ускорения производства, и обратили внимание на то, что для повышения эффективности международного сотрудничества необходимы политическая воля и полное осуществление соответствующих международно-правовых документов. Выступающие поделились информацией о ряде мер, принятых на национальном уровне, в том числе принятии законодательства и заключении двусторонних соглашений о выдаче и взаимной правовой помощи.

34. Выступающие далее подчеркнули большое значение мер по замораживанию и конфискации активов, приобретенных за счет выручки от преступной деятельности, и эффективного признания постановлений иностранных судов. Они обратили особое внимание на тот факт, что конфискация нередко является более эффективным методом борьбы с преступностью в целях получения наживы, чем взятие преступников под стражу. Несколько делегаций рассказали о мерах, принимаемых правительствами их

стран в этом направлении, и некоторые поведали о создании процедур конфискации, не основанной на приговоре.

35. Один оратор упомянул о государствах, находящихся в состоянии вооруженного конфликта, и обратил особое внимание на частое наличие взаимосвязи между организованной преступностью и военными преступлениями в период до, в ходе и по окончании вооруженных конфликтов и рекомендовал следовать интегрированному подходу к преследованию за обе категории преступлений.

36. Ряд ораторов остановились на новых видах преступлений, таких как экологические преступления и незаконный оборот культурных ценностей, и приветствовал возможность проведения тематической дискуссии о незаконном обороте культурных ценностей в ходе предстоящей сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

37. Ораторы упомянули о соответствующих международно-правовых документах, а именно Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и трех дополняющих ее протоколах, десятилетие вступления в силу которых отмечается в 2010 году, и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, пятилетняя годовщина вступления в силу которой отмечается в 2010 году, и инструментах Организации Объединенных Наций по противодействию терроризму. Они призвали государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать указанные инструменты или присоединиться к ним и призвали все государства-участники полностью осуществлять содержащуюся в них всеобъемлющую правовую базу. Многие выступающие с удовлетворением отмечали принятие Конференцией государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на ее третьей сессии резолюции о создании механизма для проведения обзора хода осуществления Конвенции и призвали государства-участники принять активное участие в коллегиальном обзоре в рамках этого механизма и оказать ему поддержку. Ряд ораторов призвали государства – участники Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с транснациональной организованной преступностью не жалеть усилий для создания механизма по обзору хода осуществления этой Конвенции на третьей сессии Конференции участников, запланированной к проведению в Вене в октябре 2010 года.

38. Выступающие призвали ко всеобщему присоединению к Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, а также к другим соответствующим международным инструментам, в частности к Международной конвенции о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей. Выступающие высказали глубокую озабоченность насилием в отношении мигрантов, трудящихся-мигрантов и членов их семей, в частности в контексте мер пограничного контроля. Выступающие поделились информацией об усилиях и инициативах на национальном, двустороннем и региональном уровнях в направлении понижения уязвимости и рисков, с которыми сталкиваются мигранты, трудящиеся-мигранты и члены их семей, начиная с оказания правовой

помощи и содействия, в первую очередь женщинам и детям, и заканчивая созданием специальных подразделений, занимающихся профилактикой такого насилия и борьбой с ним. Несколько ораторов также заявили, что криминализация незаконных мигрантов и практика их обязательного взятия под стражу на границе противоречат международному праву и поэтому должны быть прекращены. Один выступающий решительно высказался в поддержку предложения о том, чтобы двенадцатый Конгресс рекомендовал Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рассмотреть целесообразность подготовки "типовой стратегии и практических мер по искоренению насилия в отношении мигрантов, трудящихся-мигрантов и членов их семей в области предупреждения преступности и уголовного правосудия".

39. Ряд выступающих указали на то, что торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов являются серьезными формами организованной преступности, требующими применения комплексного подхода, разумно сочетающего в себе уголовное правосудие и соблюдение прав человека. Представители поведали о мерах, предпринимаемых в их странах для борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, в том числе в форме ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, которые оба дополняют Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятии законодательства и более эффективном осуществлении мер по предупреждению этих преступлений, защите жертв торговли людьми, в первую очередь женщин и детей, и защите прав незаконно ввозимых мигрантов и уголовном преследовании правонарушителей. Несколько представителей подчеркнули необходимость совершенствования координации усилий внутри государств, а также на региональном и международном уровнях и со всеми соответствующими заинтересованными сторонами и отметили конкретную роль в этом неправительственных организаций. Несколько представителей предложили провести пересмотр Протокола о торговле людьми, с тем чтобы привести его в большее соответствие с современными реалиями; однако другие считали, что Протокол о торговле людьми является "дорожной картой" всеобъемлющей борьбы с торговлей людьми.

40. Выступающие признавали, что отмывание денежных средств создает серьезную угрозу целостности и стабильности финансово-экономических систем и долгосрочному социальному развитию. Большинство выступающих указывали на существующие тесные взаимосвязи между отмыванием денежных средств и транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и торговлей людьми, а также терроризмом, в первую очередь его финансированием, как это подчеркнуто в соответствующих конвенциях Организации Объединенных Наций. Несколько ораторов рассказали об опыте своего членства в Целевой группе по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и связанных с ней региональных целевых группах и поделились результатами оценки своих рамок по борьбе с отмыванием денежных средств, проведенной в контексте работы этих органов. Несколько ораторов выразили озабоченность по поводу новых тенденций в злоупотреблении информационной технологией в целях совершения финансовых преступлений, отмывания денежных средств и терроризма. Для принятия этих вызовов необходимы международное сотрудничество и

координация. Один выступающий призвал к заключению всеобъемлющей конвенции о борьбе с отмыванием денежных средств.

41. Несколько ораторов поделились информацией о прогрессе, достигнутом в последнее время их правительствами в принятии законодательства по борьбе с отмыванием денежных средств, которое позволяет им выявлять, арестовывать, замораживать и конфисковывать доходы от преступной деятельности. Несколько ораторов подчеркнули, что для эффективной борьбы с организованной преступностью следует акцентировать внимание на доходах от противоправной деятельности: лишать уголовные элементы их активов и ликвидировать организованные преступные группы и имеющиеся у них финансовые возможности. При этом государствам-членам следует рассматривать возможность применения новаторских правовых методов, таких как перенос на подозреваемых бремени доказывания законного происхождения доходов, превентивные меры в отношении политически уязвимых лиц, уголовная ответственность юридических лиц или методы конфискации в рамках гражданского законодательства.

42. Многие ораторы подчеркивали важную роль подразделений для сбора оперативно-финансовой информации в национальных структурах, призванных вести борьбу с отмыванием денежных средств и анализировать подозрительные сделки, связанные с возможным отмыванием денежных средств. Была также подчеркнута целесообразность создания специализированных подразделений для работы по конфискации активов. Было также обращено повышенное внимание на необходимость создания должного потенциала и профессиональной подготовки в этой сфере, распространения инструментария и обмена оперативными данными. Была положительно отмечена роль ЮНОДК в оказании технической помощи в борьбе с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма.

43. Несколько ораторов подчеркивали, что терроризм носит характер глобального явления и признается угрозой международному миру и безопасности, для борьбы с которой необходим многосторонний подход; они особо отметили большое значение международного и регионального сотрудничества и роль Организации Объединенных Наций как уникального глобального форума по вопросам борьбы с терроризмом. Было подчеркнуто большое значение подхода, основанного на уголовном правосудии, и в адрес государств-членов прозвучал призыв стать участниками международно-правовых документов и в полной мере осуществлять их положения, равно как и положения соответствующих резолюций Совета Безопасности и Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Было особо отмечено, что борьбу с терроризмом следует вести при полном уважении верховенства права и прав человека. Несколько ораторов отмечали рост взаимосвязи между терроризмом и другими формами преступлений, в том числе организованной преступностью, отмыванием денежных средств, оборотом наркотиков и коррупцией, и подчеркнули большое значение лишения террористов источников финансирования. Один выступающий упомянул о том, что любая глобальная стратегия по борьбе с терроризмом должна учитывать возможное наличие у транснациональных преступных синдикатов связей с террористическими организациями. Была упомянута необходимость ликвидации условий, потворствующих распространению терроризма, а также потребность в

принятии долговременных превентивных мер. Несколько ораторов также подчеркнули необходимость держать в поле зрения и жертв терроризма.

44. Несколько ораторов поделились опытом своих стран в осуществлении мер и стратегий по борьбе с терроризмом, в частности рассказали о шагах, предпринятых в целях ратификации и осуществления международно-правовых документов, касающихся терроризма. Среди них они назвали законодательные меры, оперативные меры, в том числе создание координационных механизмов, а также меры по ликвидации условий, ведущих к распространению терроризма, таких как программы по борьбе с экстремизмом.

45. Было высказано одобрение работы, проводимой ЮНОДК, в первую очередь ее Сектором по предупреждению терроризма, в тесном сотрудничестве с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета и в качестве активного члена Целевой группы по осуществлению мероприятий по борьбе с терроризмом, по оказанию технической помощи и наращиванию потенциала в аспектах уголовного правосудия, связанных с борьбой с терроризмом. Было также упомянуто о необходимости придания технической помощи, оказываемой со стороны Сектора по предупреждению терроризма, устойчивого характера путем адекватного повышения уровня средств из регулярного бюджета и выделения предсказуемых многолетних внебюджетных средств.