

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
12 February 2014
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Двадцать третья сессия

Вена, 12-16 апреля 2014 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Мировые тенденции в области преступности и новые
проблемы в области предупреждения преступности
и уголовного правосудия и способы их решения**

**Мировые тенденции в области преступности и новые
проблемы в области предупреждения преступности
и уголовного правосудия и способы их решения****Записка Секретариата***Резюме*

Настоящий документ был подготовлен в соответствии с практикой, установленной резолюцией 1990/80 Экономического и Социального Совета.

На глобальном уровне данные о преступлениях, зарегистрированных полицией, показывают, что общеуголовные преступления характеризуются вполне определенными тенденциями: имущественные преступления заметно сократились, уровень преступности с применением насилия в среднем снизился лишь незначительно, а для преступлений, связанных с наркотиками, по-прежнему характерна тенденция к росту. На региональном уровне тенденции в области преступности могут существенно различаться. Например, за последние десять лет число преступлений с применением насилия в Северной и Южной Америке возросло, а в Азии и Европе сократилось. Уровень умышленных убийств в южной части Африки и Центральной и Южной Америке значительно выше, чем в среднем в мире, и в то время как средние показатели убийств в мире в течение последнего десятилетия, как правило, снижались, характеризующие их краткосрочные тенденции нестабильны, а в некоторых субрегионах даже отмечается их рост. Это свидетельствует о том, что в некоторых районах мира

* E/CN.15/2014/1.



по-прежнему наблюдается отсутствие личной безопасности в связи с высоким уровнем убийств.

Доля подозреваемых и осужденных лиц в Европе выше, чем в Азии и в Северной и Южной Америке, и везде подавляющее большинство подозреваемых и осужденных составляют мужчины. В последнее десятилетие доля подозреваемых и осужденных женщин медленно возрастала во всех регионах, в то время как доля подозреваемых и осужденных детей снизилась.

В то время как для этих преступлений, регистрируемых полицией и регулярно отслеживаемых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), а также для числа лиц, подозреваемых в совершении каких-либо уголовных преступлений и осужденных за это, во многих случаях была характерна тенденция к снижению, численность заключенных в мире в абсолютных цифрах увеличилась (10,4 млн. человек в конце 2012 года), хотя их доля по отношению к общей численности населения оставалась довольно стабильной. Если судить по собранным данным, особое беспокойство вызывают высокая доля заключенных, которым еще не вынесен окончательный приговор (и особенно заключенных, которым вообще не вынесен какой-либо приговор), значительная доля заключенных, являющихся иностранными гражданами; большая доля заключенных, которые были осуждены за насильственные преступления и за правонарушения, связанные с наркотиками; большая доля заключенных-рецидивистов; и высокий уровень насильственных смертей (самоубийств и убийств) среди лиц, находящихся под стражей.

Впервые в распоряжении УНП ООН появились данные по двум важным инструментам международного сотрудничества в правовой области (взаимная правовая помощь и выдача), собранные по ограниченному числу стран. Хотя в последние годы число просьб об оказании взаимной правовой помощи увеличилось, в использовании этого инструмента отмечаются различные региональные особенности. Точно так же просьбы о выдаче в разных регионах используются неодинаково, и имеющиеся данные по отдельным странам показывают, что значительная часть таких просьб не выполняется получающими их государствами.

Методологические проблемы и ограниченные возможности, препятствующие повышению качества данных о преступности и уголовном правосудии, рассматриваются в документе E/CN.15/2014/10.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	5
II. Глобальные и региональные тенденции, характерные для отдельных преступлений	5
III. Уровни и тенденции, характерные для умышленных убийств	8
IV. Меры реагирования системы уголовного правосудия	12
A. Ресурсы системы уголовного правосудия	13
B. Показатели работы системы уголовного правосудия	14
C. Демографические характеристики	14
V. Контингент тюрем: тенденции и основные особенности	17
A. Заключенные, которым не вынесен окончательный приговор	19
B. Сроки назначаемых наказаний	22
C. Осужденные заключенные с разбивкой по основным преступлениям	23
D. Рецидивизм среди заключенных	24
E. Демографические показатели, характеризующие контингент заключенных	25
F. Случаи смерти в тюрьмах	27
VI. Международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам	27
A. Взаимная правовая помощь	28
B. Выдача	31
VII. Выводы и рекомендации	33
A. Выводы	33
B. Рекомендации	35
 Диаграммы	
1. Глобальные тенденции, характерные для отдельных преступлений, 2003-2012 годы	6
2. Тенденции, характерные для отдельных преступлений, с разбивкой по регионам, 2003-2012 годы	7
3. Уровни убийств с разбивкой по субрегионам, 2012 год	9
4. Последние тенденции, характеризующие уровни убийств, с разбивкой по субрегионам, 2008-2012 годы	10
5. Уровни убийств на 100 000 жителей по отдельным регионам, 1955-2012 годы (средние скользящие показатели за три года)	11
6. Процентная доля убийств, совершаемых при участии банд или организованных преступных группировок, от общего числа убийств с разбивкой по регионам (2011 или самый последний год)	12
7. Число сотрудников полиции и судей/магистратов на 100 000 жителей, 2004 и 2012 годы	13

8. Подозреваемые лица и лица, осужденные за любые виды преступлений, на 100 000 жителей, 2004 и 2012 годы	15
9. Число женщин и детей как процентная доля от числа подозреваемых и осужденных лиц, 2004 и 2012 годы	16
10. Число иностранцев как процентная доля от числа подозреваемых и осужденных лиц, 2004 и 2012 годы	17
11. Общая численность заключенных на 100 000 жителей, 2004, 2008 и 2012 годы	19
12. Численность заключенных, находящихся в предварительном заключении, как доля от общей численности заключенных, 2004, 2008 и 2012 годы.	20
13. Осужденные заключенные с разбивкой по срокам окончательного приговора, 2012 год .	22
14. Осужденные заключенные с разбивкой по основным преступлениям согласно окончательному приговору, 2012 год	24
15. Доля заключенных, которые являются женщинами, детьми и иностранными гражданами, 2004 и 2012 годы	26
16. Общее число смертей, убийств и самоубийств заключенных на 100 000 заключенных по отдельным регионам и субрегионам, 2012 год	27
17. Количество входящих и исходящих просьб об оказании взаимной правовой помощи в расчете на страну, среднегодовой показатель за период 2010-2012 годов	30
18. Среднее количество входящих и исходящих просьб о выдаче в расчете на страну, 2010-2012 годы	33

I. Введение

1. В настоящем документе, подготовленном в соответствии с практикой, установленной резолюцией 1990/18 Экономического и Социального Совета, представлена самая последняя информация, имеющаяся в распоряжении Генерального секретаря и касающаяся мировых тенденций в области преступности и текущего состояния дел в области уголовного правосудия.

2. В докладе описываются глобальные и региональные тенденции в области общеуголовной преступности, краткосрочные и долгосрочные тенденции, характеризующие ситуацию с убийствами, и региональные особенности убийств, а также меры реагирования, принимаемые системами уголовного правосудия. В нем также приводится обзор по контингенту тюрем во всем мире и представлены новые имеющиеся статистические данные, касающиеся международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, которое является темой двадцать третьей сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

3. Статистические данные, представленные в настоящем докладе и имеющиеся в открытом доступе на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)¹, основаны на данных, подготавливаемых государствами-членами и ежегодно представляемых в рамках Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций. Эти данные взяты из административных регистрационных записей по уголовным преступлениям, лицам, вступившим в официальный контакт с правоохранительными органами, и лицам, которые находятся на том или ином этапе процедуры уголовного правосудия. На качество таких данных и их сопоставимость между странами и регионами могут влиять различия в законодательной базе, отличающиеся статистические стандарты и различные оперативные возможности. Поэтому толковать статистические выкладки и тенденции следует осторожно, и при проведении сопоставлений между регионами нужно учитывать охват данных и вопросы их качества. В документе E/CN.15/2014/10 содержится информация о методологических проблемах, возникающих при сборе данных по преступности и уголовному правосудию, а также работе УНП ООН по улучшению международных стандартов и качества данных в соответствии с программой по повышению качества и доступности статистических данных о преступности (E/CN.3/2013/11), которая получила поддержку Экономического и Социального Совета в его резолюции 2013/37.

II. Глобальные и региональные тенденции, характерные для отдельных преступлений

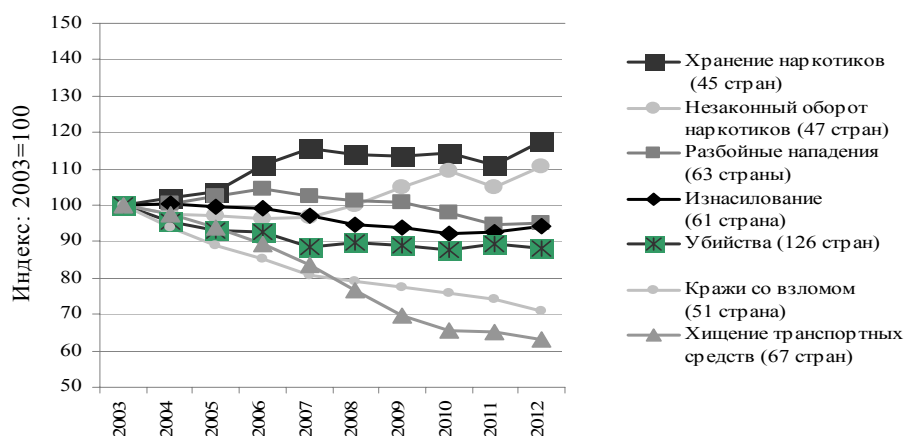
4. Данные о зарегистрированных полицией преступлениях с применением насилия, имущественных преступлениях и преступлениях, связанных с

¹ Данные, полученные от государств-членов в рамках Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, размещены на сайте www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime.html.

наркотиками, за 2003-2012 годы в целом свидетельствуют о сохранении тенденций, наметившихся с середины 90-х годов прошлого столетия². За последние десять лет уровни имущественных преступлений (кражи со взломом и хищения транспортных средств) снизились, в то время как преступления с применением насилия (изнасилования, убийства, разбойные нападения) в среднем сократились лишь незначительно, причем в разных регионах отмечались свои особенности. Тенденции, характерные для преступлений, связанных с наркотиками, можно привести по двум категориям: зарегистрированные уровни незаконного оборота наркотиков, которые с 2003 по 2012 год возросли на 11 процентов; и зарегистрированные уровни преступлений, связанных с хранением наркотиков, которые за тот же период выросли на 18 процентов (см. диаграмму 1)³.

Диаграмма 1

Глобальные тенденции, характерные для отдельных преступлений, 2003-2012 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций; статистические данные Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) об убийствах; вопросники к ежегодному докладу УНП ООН и Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании.

Примечание: Тенденции рассчитаны как взвешенные уровни преступности в расчете на 100 000 жителей по отношению к базисному 2003 году.

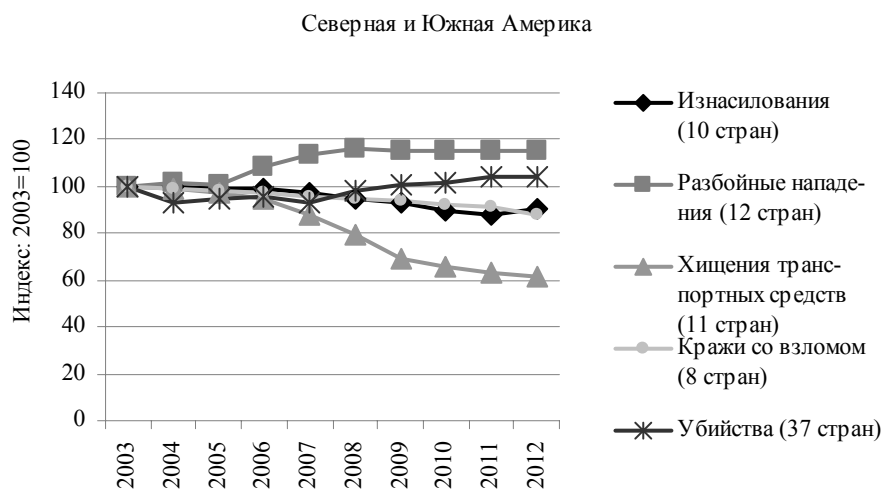
² В содержащихся в предыдущих докладах данных о мировых тенденциях в области преступности в качестве базисного года для временных рядов использовался 1995 год (см., например, E/CN.15/2013/9). Для существенного увеличения числа стран, используемых для расчета средних тенденций, был выбран более поздний базисный год (2003). Для подготовки глобальных оценок оценочные уровни преступности в каждом регионе получали весовые коэффициенты с учетом доли данного региона в общемировой численности населения.

³ Хранение наркотиков для личного потребления относится к наркопреступлениям, связанным с использованием или хранением наркотиков для личного потребления (см. пункт 2 статьи 3 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года). Незаконный оборот наркотиков относится к наркопреступлениям, совершенным вне связи с использованием или хранением наркотиков для личного потребления (см. пункт 1 статьи 3 Конвенции 1988 года).

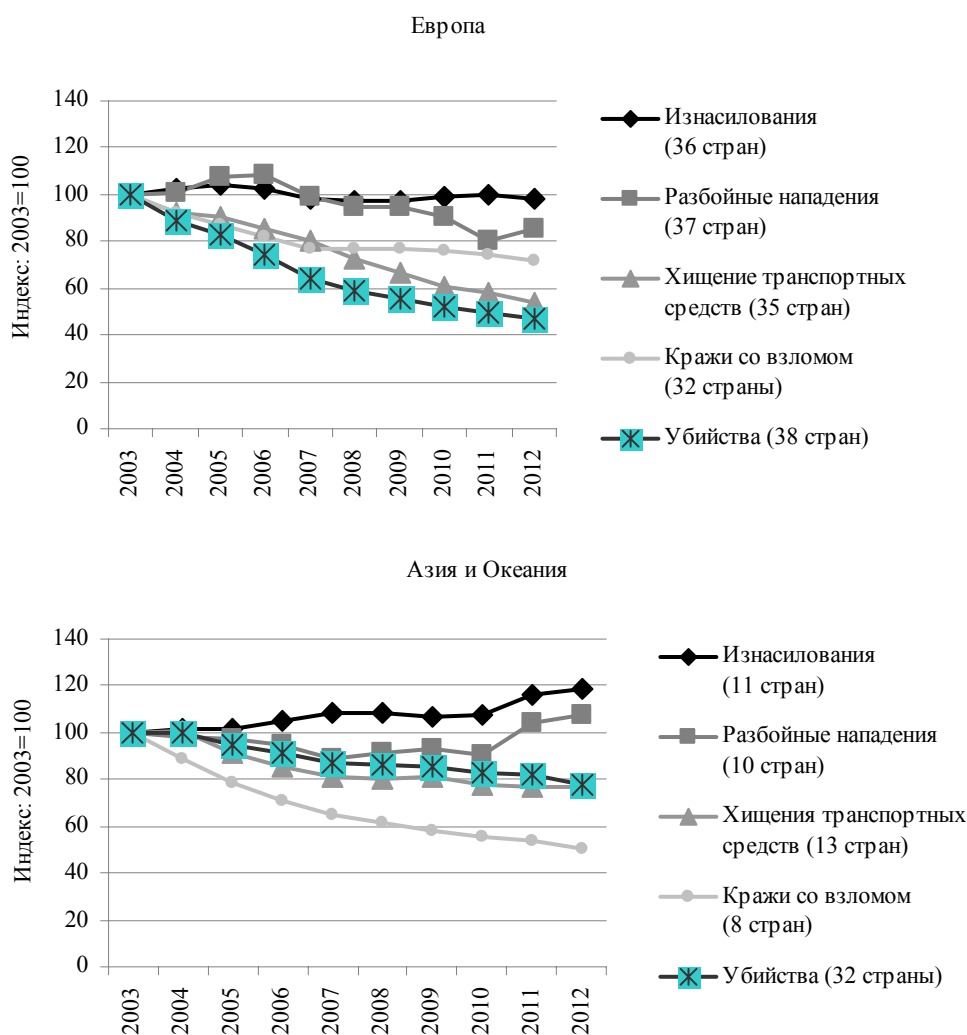
5. На региональном уровне имеются заметные расхождения в последних тенденциях, характерных для общеуголовных преступлений⁴. Хотя уровни имущественных преступлений (кражи со взломом и хищения транспортных средств) снизились во всех регионах мира, наблюдаются неодинаковые региональные тенденции, характерные для зарегистрированных полицией преступлений с применением насилия. За последние десять лет зарегистрированные изнасилования сократились в Северной и Южной Америке, но оставались на неизменном уровне в Европе и существенно возросли в Азии и Океании; эта последняя тенденция, возможно, частично отражает увеличившееся количество заявлений от потерпевших. Тем не менее в целом эти тенденции свидетельствуют о том, что данная форма насилия, жертвами которой в основном становятся женщины, по-прежнему далеко не искоренена. По сравнению с ситуацией десять лет назад уровень разбойных нападений в настоящее время выше в Северной и Южной Америке, Азии и Океании, в то время как в Европе он несколько сократился. В результате различий в тенденциях на субрегиональном уровне (см. раздел III) уровни убийств в Северной и Южной Америке в целом начали снижаться в первой половине десятилетия, а затем стали неуклонно расти, достигнув более высокой отметки, чем в начале периода. И наоборот – уровень убийств постоянно снижался в Азии и Океании, а также в Европе (см. диаграмму 2).

Диаграмма 2

Тенденции, характерные для отдельных преступлений, с разбивкой по регионам, 2003-2012 годы



⁴ Африка не включена в анализ по регионам ввиду отсутствия соответствующих данных.



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: Тенденции рассчитаны как взвешенные уровни преступности в расчете на 100 000 человек населения по отношению к базисному 2003 году.

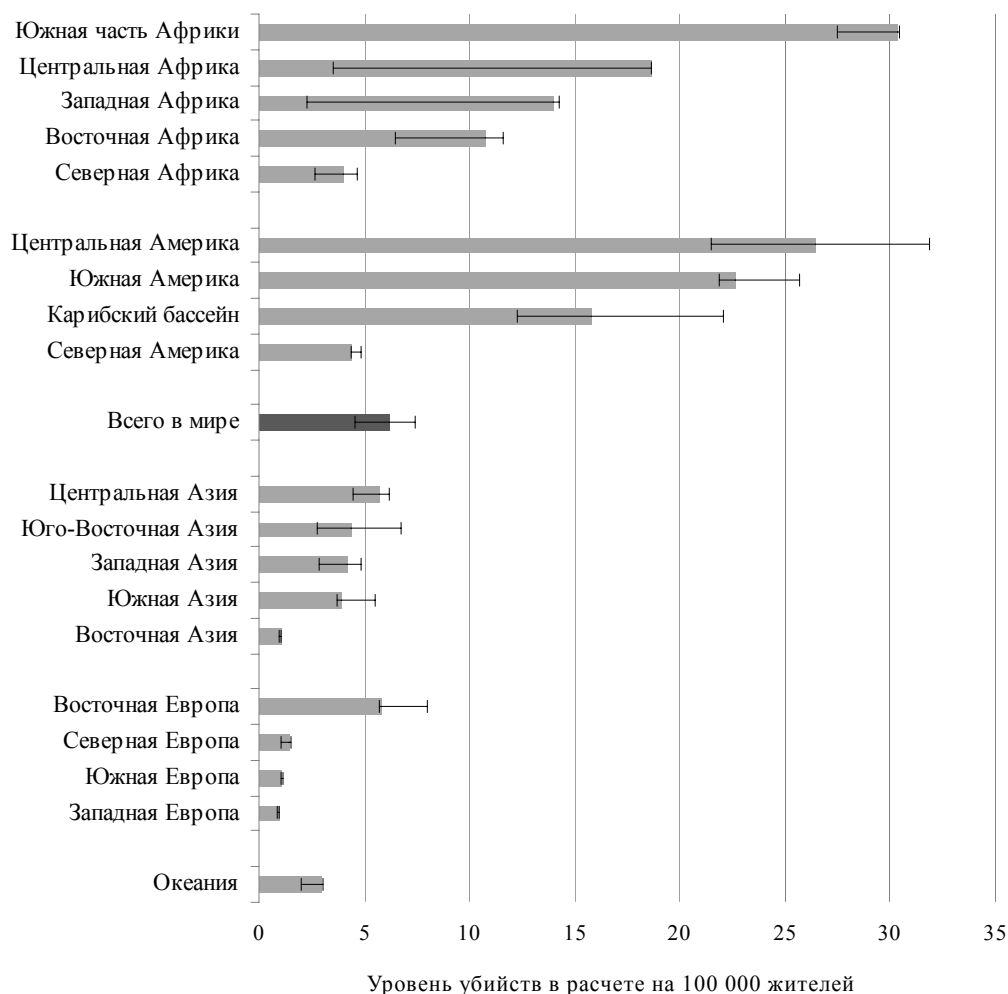
III. Уровни и тенденции, характерные для умышленных убийств

6. В 2012 году умышленные убийства стали причиной смерти почти полумиллиона человек (439 000 человек) во всем мире. Более трети этих убийств (36 процентов) были совершены в Северной и Южной Америке, 31 процент – в Африке, 28 процентов – в Азии, 5 процентов – в Европе и 0,3 процента – в Океании. Средний общемировой уровень убийств составил в 2012 году 6,2 на 100 000 жителей. Однако в южной части Африки и в

Центральной Америке средние показатели числа убийств более чем в четыре раза превышали среднемировой уровень, затем следовали Южная Америка, Центральная Африка и Карибский бассейн – там везде уровень убийств составлял от 16 до 23 на 100 000 жителей. В отличие от них субрегионами с самым низким уровнем убийств были Восточная Азия, Южная Европа и Западная Европа (см. диаграмму 3).

Диаграмма 3

Уровни убийств с разбивкой по субрегионам, 2012 год



Примечание: Полосы представляют собой средневзвешенный – с учетом численности населения - уровень убийств с высокой и низкой оценками.

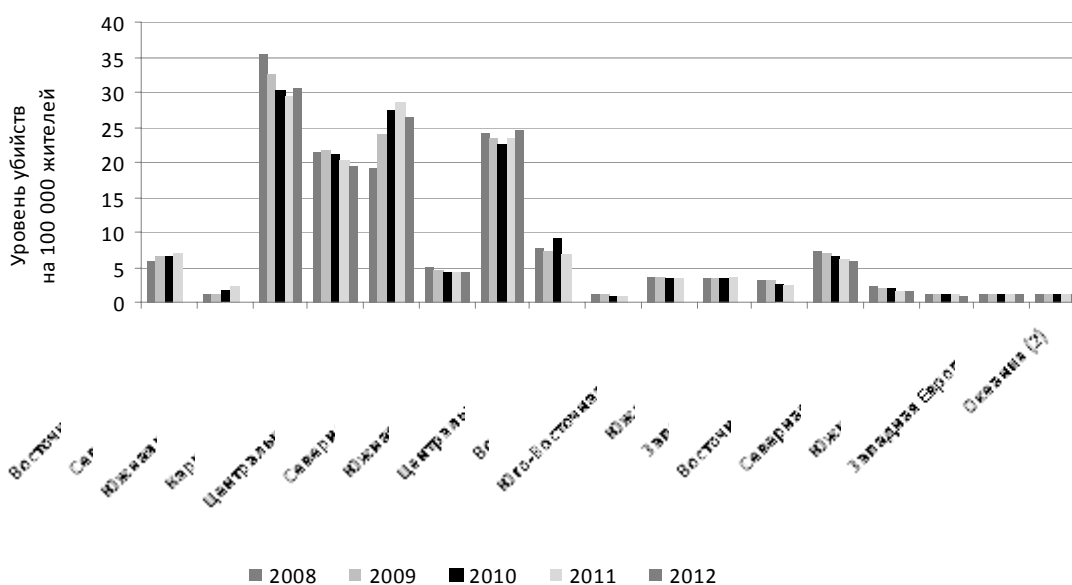
7. Во всем мире в странах, по которым имеются данные⁵, наблюдается тенденция к снижению уровня убийств, однако здесь есть различия в региональных и субрегиональных тенденциях. За последние пять лет уровни убийств были стабильными в большинстве стран Азии и Океании, а также в

⁵ Данные, касающиеся тенденций, по большинству стран Африки и ряду стран Азии и Океании отсутствуют.

большинстве стран Европы, за исключением явно выраженного снижения в Восточной Европе. В отличие от этого в Центральной Америке уровень убийств достиг своего пика в 2011 году, а затем несколько сократился в 2012 году. Тенденции, характеризующие уровень убийств, колебались в Южной Америке, но продолжали снижаться в странах Карибского бассейна и медленно сокращались в Северной Америке. Судя по имеющимся ограниченным данным, в последнее время в отношении тенденций, связанных с убийствами, в Восточной и Северной Африке отмечался рост. В 2012 году в южной части Африки впервые за много лет остановилась тенденция к снижению уровня убийств (см. диаграмму 4).

Диаграмма 4

Последние тенденции, характеризующие уровни убийств, с разбивкой по субрегионам, 2008-2012 годы

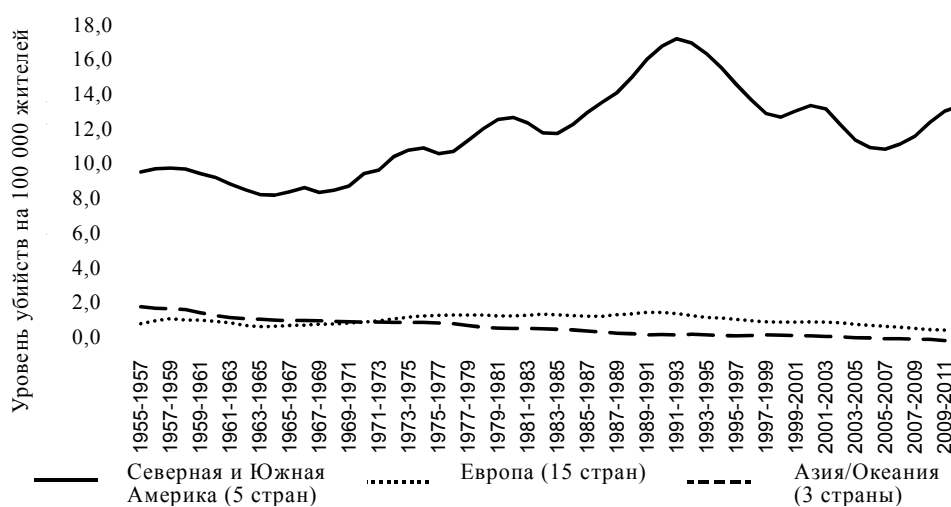


Источник: Статистические данные УНП ООН об убийствах (2013 год).

Примечание: Количество стран, включенных в общий показатель для субрегиона, указано в скобках.

8. В определенной мере последние характерные для убийств географические особенности согласуются с исторически сложившимися моделями. Согласно имеющимся данным по тенденциям, в некоторых регионах отмечается постоянно высокий уровень насилия со смертельным исходом. Это особенно заметно в некоторых субрегионах Северной и Южной Америки, где нынешнему высокому уровню убийств предшествовал исторический показатель, который с середины 50-х годов прошлого столетия в пять-восемь раз превышал аналогичную цифру для Европы и Азии. На другом конце спектра в странах с одними из самых низких уровней убийств в мире, в основном в Европе и Восточной Азии, соответствующие показатели продолжают снижаться (см. диаграмму 5).

Диаграмма 5
Уровни убийств на 100 000 жителей по отдельным регионам, 1955-2012 годы
 (средние скользящие показатели за три года)



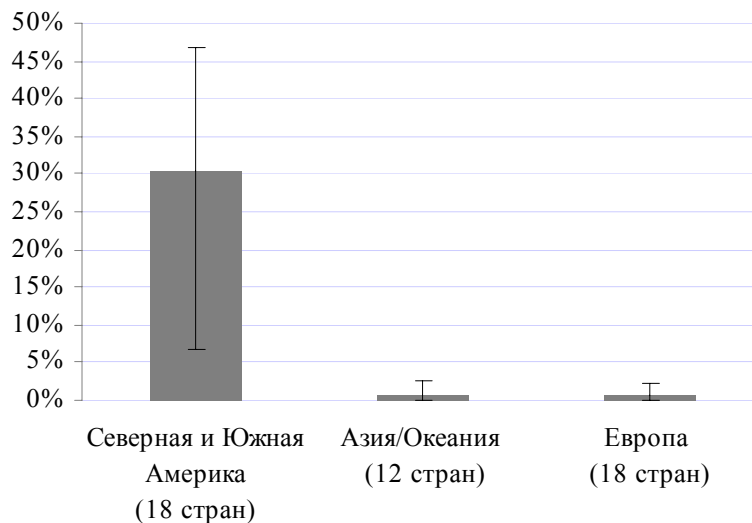
Источник: Статистические данные УНП ООН об убийствах (2013 год) и "World Health Organization Mortality Database".

Характер убийств

9. В Северной и Южной Америке, в частности в Центральной и Южной Америке, большая доля убийств связана с насилием, совершаемым организованными преступными группировками и бандами. В целом на этот вид убийств приходится 30 процентов убийств в Северной и Южной Америке, в то время как в Азии, Европе и Океании этот показатель составляет менее 1 процента. Уровень убийств, связанных с организованной преступностью/деятельностью банд, может резко и внезапно колебаться, в то время как показатели убийств, которые совершаются в ходе других преступлений, как правило, оказываются более стабильными в долгосрочной перспективе: например, на убийства, связанные с разбойными нападениями, приходится в среднем 5 процентов от всех убийств, совершаемых ежегодно в Северной и Южной Америке, Европе и Океании (см. диаграмму 6).

Диаграмма 6

Процентная доля убийств, совершаемых при участии банд или организованных преступных группировок, от общего числа убийств с разбивкой по регионам (2011 или самый последний год)



Источник: Статистические данные УНП ООН об убийствах (2013 год).

10. В 2012 году на убийства, совершенные сексуальными партнерами/членами семьи, приходилось 14 процентов всех убийств во всем мире. Хотя наиболее часто они отмечались в Северной и Южной Америке, на их долю приходится бóльшая доля всех убийств в Азии, Европе и Океании, где наиболее подвержены риску женщины в возрасте 30 лет и старше. В 2012 году 79 процентов всех жертв умышленных убийств приходилось на мужчин, однако в том же году две трети жертв убийств, совершенных сексуальными партнерами или членами семьи во всем мире, составили женщины (43 000 в 2012 году) и одну треть (20 000) – мужчины. Действительно, почти половина всех женщин, ставших жертвами убийств в 2012 году (47 процентов), были убиты своими сексуальными партнерами или членами семьи по сравнению с менее чем 6 процентами жертв убийств мужского пола.

IV. Меры реагирования системы уголовного правосудия

11. Данные о мерах реагирования системы уголовного правосудия служат ценным инструментом для определения и оценки эффективности ее работы. Такие данные, как правило, являются побочным продуктом системы административной регистрации, осуществляемой в ходе регулярной деятельности основных участников процесса уголовного правосудия (полиции, прокуратуры, судов и тюремной администрации) в ответ на криминальные деяния или при контактах с правонарушителями или потерпевшими.

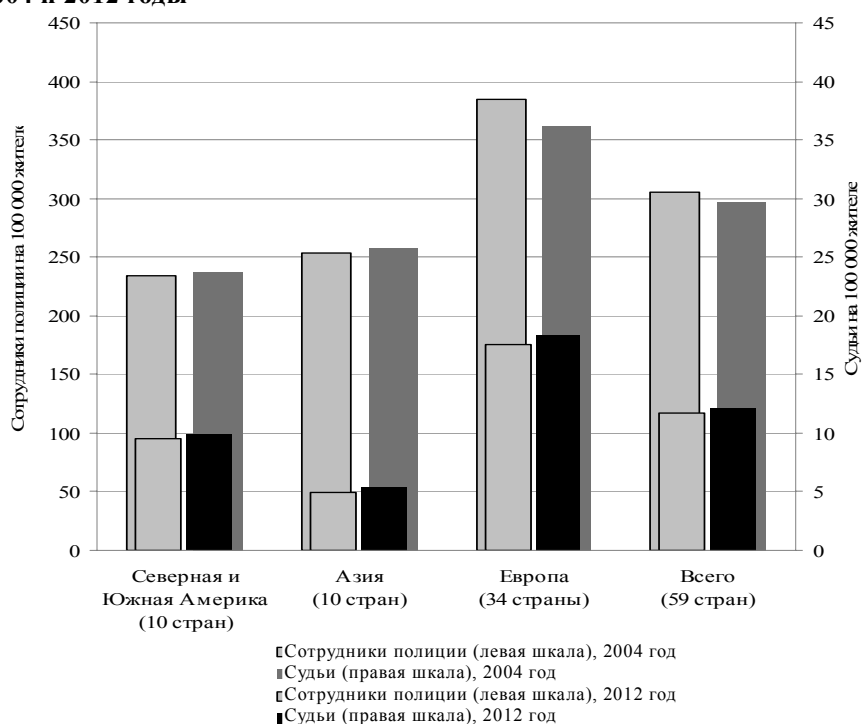
А. Ресурсы системы уголовного правосудия

12. Способность системы уголовного правосудия реагировать на криминальные деяния и устранять их последствия определяется целым рядом параметров, как, например, организационно-правовая база и профессиональная подготовка, оснащение и мотивация ее сотрудников. Еще одним важным показателем являются размеры кадровой базы, имеющейся у системы уголовного правосудия.

13. Как показано на диаграмме 7, с 2004 по 2012 год средняя численность полицейского персонала во всем мире сократилась с 305 до 297 на 100 000 жителей, а средняя численность судей/магистратов увеличилась с 11,7 до 12,2 на 100 000 жителей, и это означает, что в 2012 году на каждого судью/магистрата приходилось 24 полицейских по сравнению с 26 полицейскими в 2004 году. В большинстве регионов численность сотрудников полиции и судей оставалась довольно стабильной на протяжении ряда лет, за исключением небольшого сокращения численности сотрудников полиции в Европе (в основном в Восточной Европе) и умеренного роста числа судей/магистратов в Азии (а также в странах Океании и Африки), хотя этот рост начался со сравнительно низкого уровня в 2004 году.

Диаграмма 7

Число сотрудников полиции и судей/магистратов на 100 000 жителей, 2004 и 2012 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, 2013 год.

Примечание: Общемировой показатель включает также три страны в Африке и две в Океании.

В. Показатели работы системы уголовного правосудия

14. Как показано на диаграмме 8, в среднем число лиц, подозреваемых⁶ в совершении любых видов преступлений, на 100 000 жителей в Европе и Северной и Южной Америке выше, чем в Азии, а число лиц, осужденных в соответствии с национальным уголовным законодательством, на 100 000 жителей в Европе намного выше, чем в Северной и Южной Америке, причем самым низким этот показатель является в Азии⁷. В совокупности процентная доля лиц, осужденных во всем мире⁸, как доля от числа подозреваемых лиц ("процент вынесения обвинительных приговоров") составила в 2012 году 34 процента с большими региональными отклонениями (50 процентов в Европе, 20 процентов в Азии и 16 процентов в Северной и Южной Америке).

С. Демографические характеристики

15. Подавляющее большинство всех лиц, подозреваемых в совершении преступлений, составляют мужчины, однако доля женщин, подозреваемых в совершении преступлений, растет. В период с 2004 по 2012 год процентная доля женщин среди всех подозреваемых во всем мире⁹ увеличилась (с 16,4 до 17,5 процента). Доля подозреваемых женщин возросла во всех регионах: с 16,9 до 18 процентов в Европе, с 16,8 до 17 процентов в Азии и с 13,8 до 16,5 процента в Северной и Южной Америке. Следует отметить, что доля подозреваемых женского пола среди подозреваемых детей (в возрасте до 18 лет)¹⁰ возросла больше по сравнению с долей подозреваемых взрослых женского пола (диаграмма 9).

16. Женщины составляют меньшую процентную долю осужденных лиц по сравнению с подозреваемыми лицами. Во всем мире процентная доля женщин среди всех осужденных лиц составила в 2012 году 12,7 процента по сравнению с 11,5 процента в 2004 году. Как и в случае подозреваемых, процентная доля осужденных детей женского пола возросла больше по сравнению с долей осужденных взрослых женского пола.

⁶ На международном уровне существуют различные определения и методологии подсчета лиц, вступивших в официальный контакт с полицией или системой уголовного правосудия. Например, некоторые страны считают только число арестованных лиц, в то время как другие включают сюда и лиц, подозреваемых или получивших предупреждение. В настоящем докладе термин "подозреваемые лица" используется для обозначения лиц, поставленных на учет в полиции как "лица, арестованные, подозреваемые или получившие предупреждение".

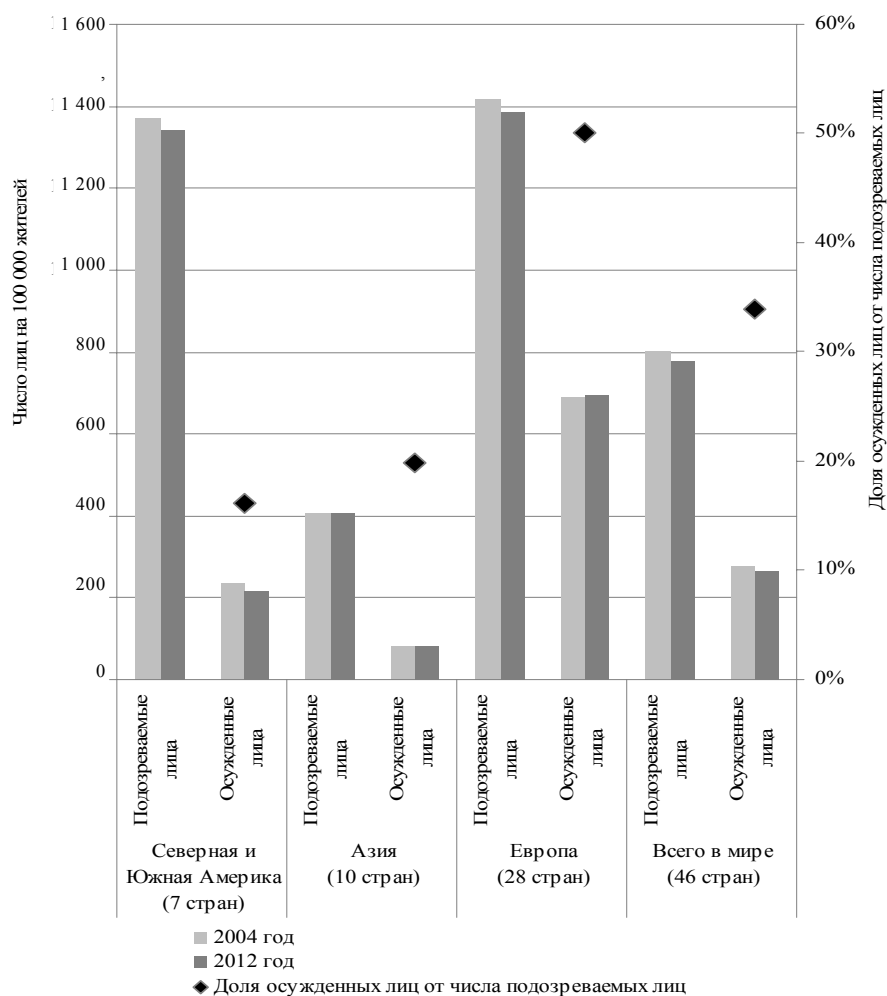
⁷ Данные о лицах, подозреваемых и осужденных в странах Северной и Южной Америки, не включают сведения по Соединенным Штатам Америки, поскольку данные о лицах, осужденных на уровне штатов, отсутствуют. Включение данных по подозреваемым лицам в Соединенных Штатах приведет к значительному увеличению среднего показателя для Северной и Южной Америки.

⁸ На основании имеющихся данных по 46 странам во всем мире.

⁹ На основании выборки по 40 странам во всем мире.

¹⁰ В соответствии со статьей 1 Конвенции о правах ребенка ребенок определяется как каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста. Некоторые страны используют определения, основанные на другом возрасте, для сбора данных о подозреваемых или осужденных детях.

Диаграмма 8
**Подозреваемые лица и лица, осужденные за любые виды преступлений,
на 100 000 жителей, 2004 и 2012 годы**



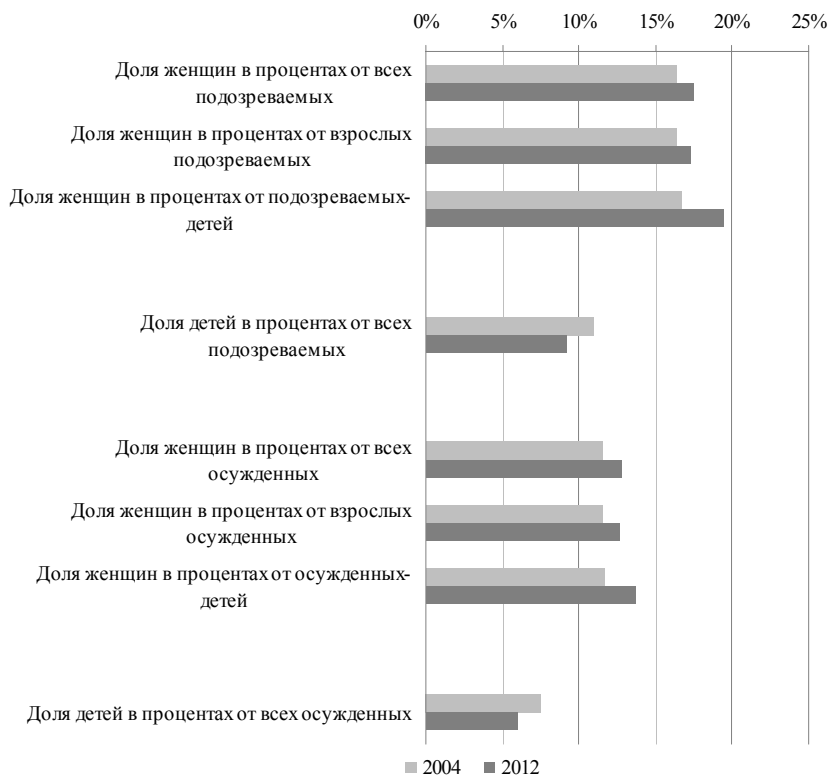
Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, 2013 год.

Примечание: Общемировой показатель включает также одну страну в Океании.

17. Как следствие общемировой тенденции, заключающейся в переходе к мерам реагирования на преступность среди молодежи за рамками официальной системы уголовного правосудия для взрослых и к исправлению молодых людей в рамках системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, предусматривающей менее жесткие меры наказания, доля детей (мужского и женского пола в возрасте до 18 лет) среди всех осужденных лиц значительно ниже, чем среди всех подозреваемых лиц. Кроме того, в период с 2004 по 2012 год доля детей уменьшилась как среди подозреваемых (с 10,9 до 9,2 процента от всех подозреваемых), так и среди осужденных лиц (с 7,5 до 6 процентов).

Диаграмма 9

Число женщин и детей как процентная доля от числа подозреваемых и осужденных лиц, 2004 и 2012 годы



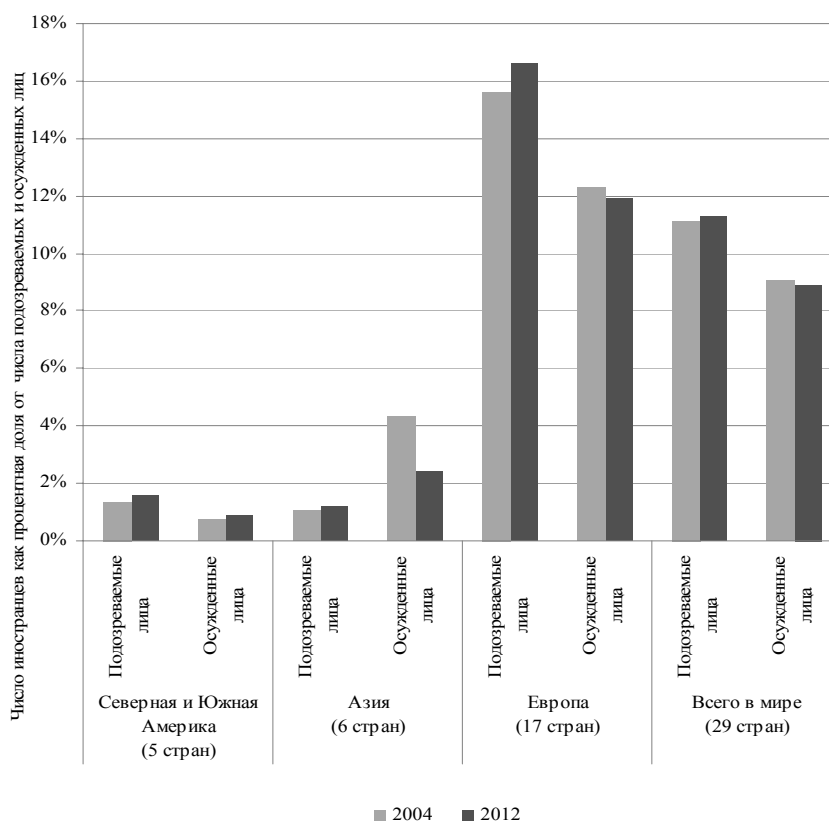
Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: Цифры основаны на данных по 40 странам во всем мире.

18. Хотя такие сведения менее доступны, данные по 29 странам показывают, что средняя процентная доля подозреваемых-иностранцев (то есть лиц, которые подозреваются не в стране их гражданства, а в другой стране) среди всех подозреваемых во всем мире составляла и в 2004, и в 2012 году около 11 процентов. Имеются и значительные региональные отклонения от этого среднемирового показателя: в европейских странах в 2012 году иностранцы составили 16,6 процента от всех подозреваемых (по сравнению с 15,6 процента в 2004 году), но только 1,6 процента в Северной и Южной Америке и 1,2 процента в Азии (см. диаграмму 10). Это явление, вероятно, связано с более высокой долей иностранных граждан среди жителей европейских стран.

19. В среднем иностранцы составляют меньшую долю среди осужденных, чем среди подозреваемых. В 29 странах, по которым имеются данные, доля иностранцев среди всех осужденных составила около 9 процентов и в 2004, и в 2012 году. Доля иностранцев среди всех осужденных снизилась в Европе и Азии и немного возросла в Северной и Южной Америке.

Диаграмма 10
Число иностранцев как процентная доля от числа подозреваемых и осужденных лиц, 2004 и 2012 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: Цифры основаны на данных по 29 странам во всем мире. Общемировой показатель включает одну страну в Африке.

V. Контингент тюрем: тенденции и основные особенности

20. Использование такой меры, как лишение свободы, можно рассматривать как заключительный этап процесса уголовного правосудия, и оно может применяться для достижения различных целей: наказание, сдерживание, реабилитация и ограничение в правах. В одних системах уголовного правосудия на первое место ставятся элементы наказания и ограничения в правах, в то время как в других больше внимания уделяется обеспечению реабилитации.

21. В последние десять лет глобальная численность заключенных во всем мире продолжала расти в абсолютном выражении, но темпы этого процесса были сопоставимы с темпами роста численности населения в мире. Однако, хотя показатели численности заключенных в мире оставались довольно стабильными, между регионами наблюдались большие различия как в плане

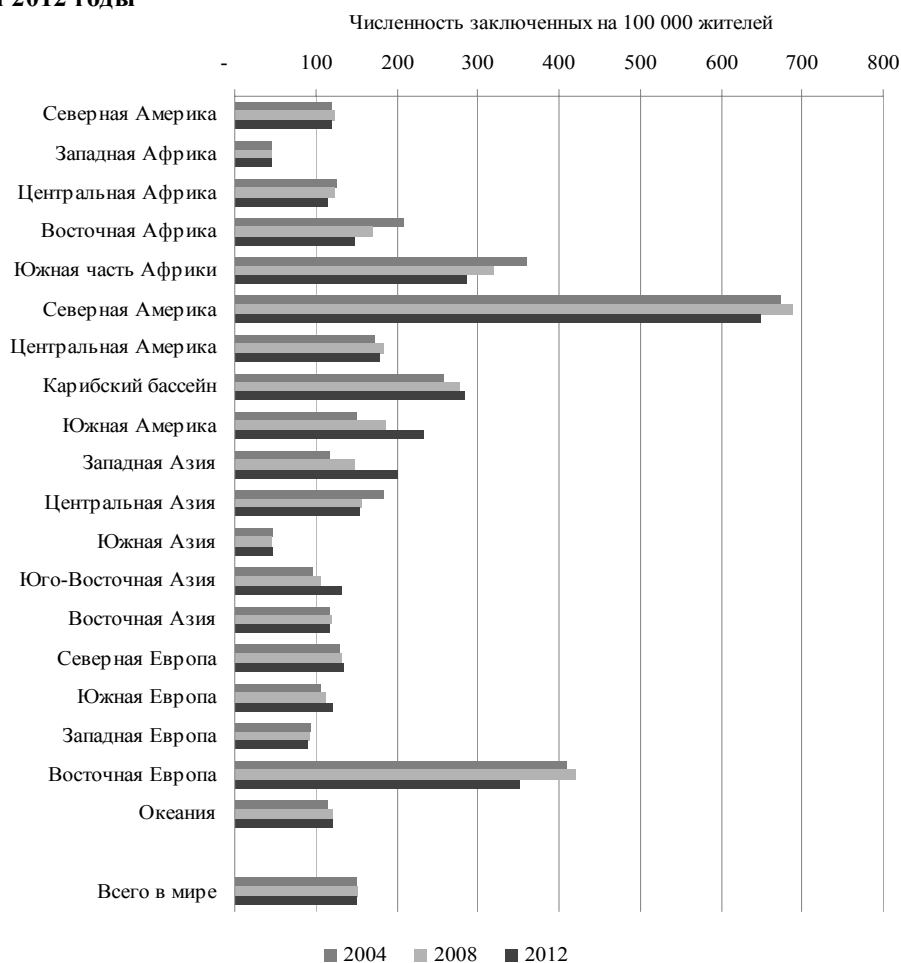
самой численности, так и в тенденциях, характеризующих ее изменение. Данные, собранные в ходе проводившегося в 2013 году Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций и представленные в настоящем докладе, показывают, что пенитенциарные системы часто сталкиваются со специфическими проблемами, и среди них – в некоторых регионах – очень большое число находящихся под стражей лиц, которым не вынесен окончательный приговор; значительная доля иностранных граждан среди заключенных; большая доля заключенных, осужденных за насильственные преступления и преступления, связанные с наркотиками; большое число случаев насилия в тюрьмах со смертельным исходом; и высокая доля заключенных-рецидивистов; все это свидетельствует об ограниченной эффективности использования мест лишения свободы в качестве средства реабилитации.

22. Абсолютный размер численности заключенных в мире¹¹ вырос с 9,5 миллиона человек в 2004 году до 10 миллионов в 2008 году и 10,4 миллиона в 2012 году, что представляет собой увеличение на 10 процентов. За тот же период численность населения в мире также выросла на 10 процентов, и, соответственно, соотношение между численностью заключенных и общим числом жителей оставалось неизменным и составляло 149 на 100 000 жителей.

23. Использование лишения свободы существенно различается в разных регионах и субрегионах. Северная Америка, где в 2012 году на 100 000 жителей приходилось примерно 650 заключенных, является субрегионом с самым высоким показателем в мире, а затем следуют Восточная Европа, южная часть Африки, Карибский бассейн и Южная Америка, где этот уровень ниже 350 на 100 000 жителей (см. диаграмму 11). Среди субрегионов, в которых в период с 2004 по 2012 год темпы роста численности заключенных в процентном выражении были самыми высокими, – Западная Азия (+72 процента), Южная Америка (+55 процентов) и Юго-Восточная Азия (+38 процентов), а наибольшее снижение можно было отметить в Восточной Африке (-30 процентов), южной части Африки (-20 процентов) и Центральной Азии (-16 процентов).

¹¹ На основе данных по 181 стране мира, на которые приходится 99,1 процента мирового населения.

Диаграмма 11
**Общая численность заключенных на 100 000 жителей, 2004, 2008
и 2012 годы**



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций и Международный центр пенитенциарных исследований.

А. Заключенные, которым не вынесен окончательный приговор

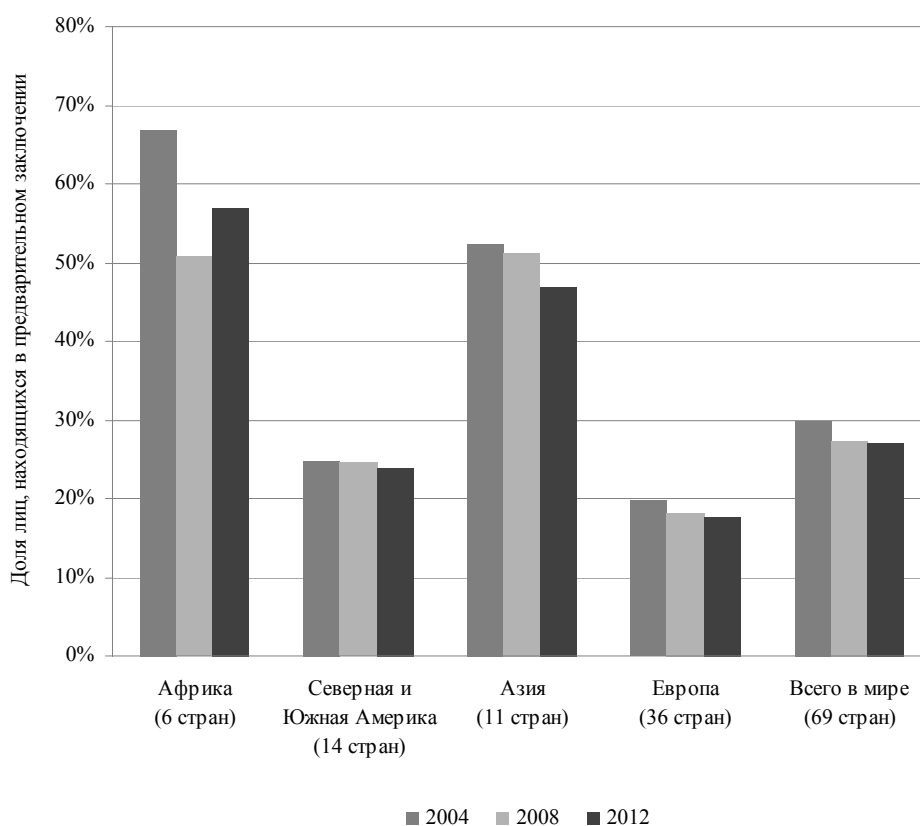
24. Независимо от общей численности заключенных значительную часть тюремного контингента в мире составляют лица, ожидающие суда во время проведения дополнительного расследования или находящиеся под стражей во время суда или в ожидании вынесения окончательного приговора. Всех их часто называют лицами, находящимися в предварительном заключении, или заключенными, которым не вынесен приговор¹². Высокая доля лиц,

¹² Для целей настоящего доклада эти термины используются взаимозаменяемо и относятся к заключенным, которым еще не вынесен окончательный приговор. Страны могут

находящихся в предварительном заключении, может свидетельствовать о наличии особых проблем и ограниченных возможностях системы уголовного правосудия в оперативном расследовании уголовных дел и эффективном вынесении приговоров предполагаемым преступникам. Как показано на диаграмме 12, доля лиц, находящихся в предварительном заключении, во всем мире снизилась с 30 процентов в 2004 году до 27 процентов в 2012 году. Прогресс был особенно очевиден в Африке и Азии, где доля таких лиц сократилась, хотя и оставалась на высоком уровне: в Африке произошло снижение с 67 до 57 процентов, а в Азии с 52 до 47 процентов. В регионах с более низкой долей лиц, находящихся в предварительном заключении, снижение было не столь заметным (в Северной и Южной Америке с 25 до 24 процентов, а в Европе с 20 до 18 процентов).

Диаграмма 12

Численность заключенных, находящихся в предварительном заключении, как доля от общей численности заключенных, 2004, 2008 и 2012 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание: Общемировой показатель включает две страны Океании.

использовать различные определения в соответствии с национальной практикой и нормативно-правовыми актами.

25. В рамках общей группы заключенных, которым еще не вынесен окончательный приговор, существуют большие различия в правовом статусе. В зависимости от правовой системы общая категория заключенных, которые находятся в предварительном заключении/которым еще не вынесен приговор, может включать лиц, входящих по крайней мере в две категории и четыре подкатегории:

а) лица, содержащиеся без какого-либо решения суда о назначении наказания, в том числе:

i) лица, находящиеся под следствием, суд над которыми еще не начался;

ii) лица, находящиеся на этапе судебного разбирательства;

б) лица, содержащиеся без окончательного решения суда о назначении наказания, в том числе:

i) лица, признанные судом виновными, но еще не осужденные;

ii) лица, признанные виновными и осужденные судом, но ожидающие результатов апелляции или имеющие по закону право подать апелляцию.

26. Особое внимание следует уделить группе заключенных, содержащихся без какого-либо решения суда о назначении наказания, в частности в связи с потенциальным нарушением их права – согласно нормам международного права – на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение до суда¹³. Имеющиеся данные по отдельным странам показывают, что это самая большая группа среди вышеперечисленных категорий заключенных. Среди 17 стран¹⁴ во всем мире, в которых общая доля заключенных, содержащихся в предварительном заключении/без какого-либо решения суда о назначении наказания, составляла 34 процента, подавляющее большинство (85 процентов) приходилось на лиц, содержащихся без какого-либо решения суда о назначении наказания, а остальные 15 процентов – на лиц, содержащихся без окончательного решения суда о назначении наказания (например, потому что они подали апелляцию на решение суда первой инстанции).

¹³ Международный пакт о гражданских и политических правах (пункт 3 статьи 9). Точно так же пункт 1 правила 6 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), гласит – в том что касается нежелательности предварительного заключения под стражу: "Предварительное заключение под стражу используется в судопроизводстве по уголовным делам как крайняя мера при условии должного учета интересов расследования предполагаемого правонарушения и защиты общества и жертвы".

¹⁴ Из 17 стран, по которым имеются данные, 12 находились в Европе, 2 в Азии, 2 в Северной и Южной Америке и 1 в Океании. Хотя доля заключенных, содержащихся без окончательного решения суда о назначении наказания, колебалась от 1 до 20 процентов, расхождения в доле заключенных, содержащихся вообще без какого-либо решения суда о назначении наказания, были гораздо более значительными – от 4 до 72 процентов от всех заключенных.

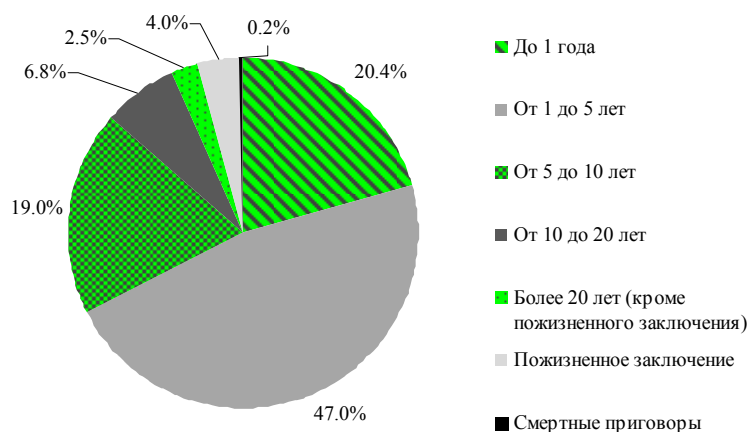
В. Сроки назначаемых наказаний

27. Численность и состав тюремного контингента зависят от ряда факторов, в том числе от того, как система уголовного правосудия реагирует на преступность (например, политика в области вынесения приговоров, регулирующая использование мер, связанных с лишением свободы, условного наказания, альтернативных мер и сроков назначаемых наказаний), и от возможностей системы уголовного правосудия в деле расследования, судебного преследования и назначения наказаний правонарушителям, а также от других факторов. Имеющиеся данные по 35 странам во всем мире показывают, что из общего числа лиц, содержавшихся в тюрьмах, местах лишения свободы и исправительных учреждениях в 2012 году, более чем две трети получили наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет, в то время как на другом конце спектра 6,5 процента получили наказание в виде лишения свободы на срок более 20 лет, включая пожизненное тюремное заключение, а 0,2 процента были вынесены смертные приговоры (см. диаграмму 13).

28. Имеющиеся данные о распределении заключенных с разбивкой по срокам назначенных наказаний свидетельствуют о сходном распределении для стран Азии и Европы, но в то же время о более низкой доле заключенных, приговоренных к 10 и более годам, в странах Азии по сравнению с европейскими странами. Имеющиеся данные по ограниченному числу стран Африки, Северной и Южной Америки и Океании показывают, что здесь доля заключенных, приговоренных к 10 и более годам, значительно выше среднемирового показателя.

Диаграмма 13

Осужденные заключенные с разбивкой по срокам окончательного приговора, 2012 год



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, 2013 год.

Примечание: Общемировой показатель включает 35 стран, из которых 2 страны находятся в Африке, 3 в Северной и Южной Америке, 6 в Азии, 22 в Европе и 2 в Океании.

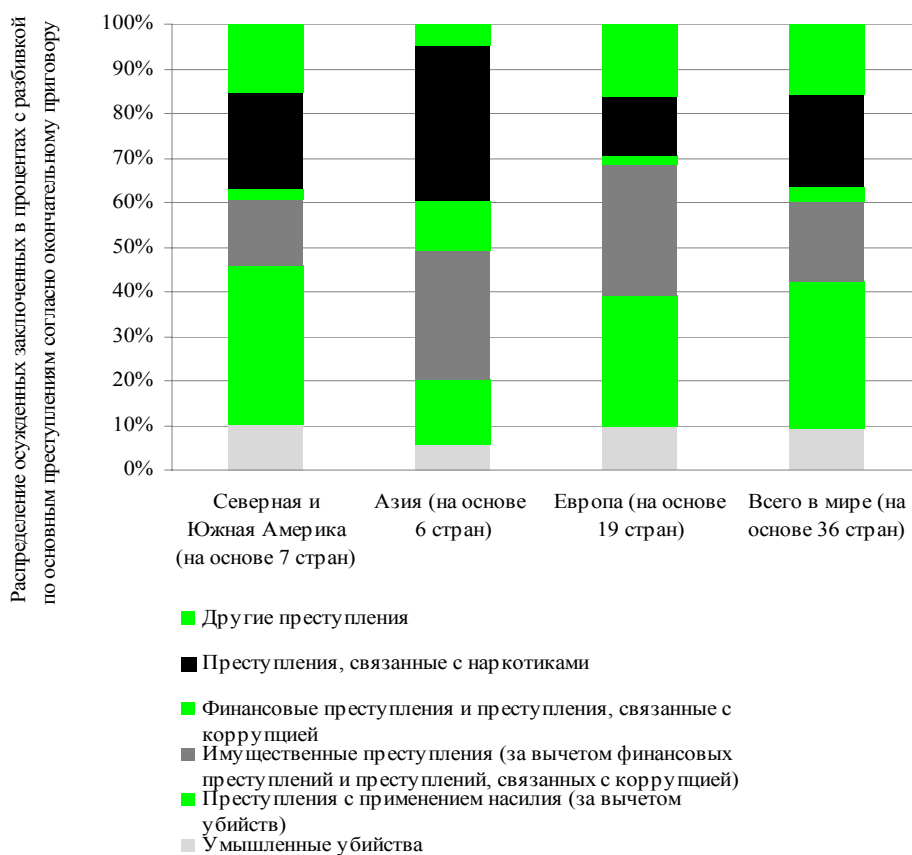
С. Осужденные заключенные с разбивкой по основным преступлениям

29. Во всех системах уголовного правосудия тяжесть преступления является основным фактором, определяющим вид и срок наказания, применяемого к данному виду преступления. Более серьезные преступления (например, убийства и другие преступления с применением насилия), как правило, приводят к назначению судом наказания в виде лишения свободы на более продолжительный срок. Таким образом, можно ожидать, что виновные в совершении более тяжких преступлений доминируют среди заключенных. Исходя из данных по 36 странам во всем мире, виновные в убийствах составляют 10 процентов от всех осужденных заключенных (за вычетом заключенных, которым еще не вынесен приговор), а виновные в совершении других насильственных преступлений составляют еще 33 процента осужденных заключенных. На лиц, осужденных за имущественные преступления (18 процентов), а также за финансовые преступления и преступления, связанные с коррупцией (3 процента), приходится меньшая доля осужденных заключенных. Хотя между отдельными странами существуют большие различия, лица, осужденные за преступления, связанные с наркотиками (хранение наркотиков и незаконный оборот наркотиков), составляют 21 процент от численности осужденных заключенных во всем мире¹⁵.

30. Существуют заметные региональные различия в доле осужденных заключенных с разбивкой по видам преступлений. В Северной и Южной Америке почти половине всех осужденных заключенных приговоры были вынесены за насильственные преступления (10 процентов за убийства и 36 процентов за другие преступления с применением насилия) по сравнению с 40 процентами в Европе (10 и 30 процентов, соответственно) и 20 процентами в Азии (6 и 15 процентов, соответственно). На заключенных, осужденных за преступления, связанные с наркотиками, приходится 21 процент от всех осужденных заключенных в Северной и Южной Америке, 35 процентов в Азии и 13 процентов в Европе, как это показано на диаграмме 14.

¹⁵ Только ограниченное число стран проводят в своих данных различия между заключенными, осужденными за хранение наркотиков и за незаконный оборот наркотиков. Среди стран, где проводится различие между этими двумя видами преступлений, в восьми странах больше заключенных, осужденных за незаконный оборот наркотиков, а не за хранение наркотиков, а в трех странах за хранение наркотиков осуждено больше заключенных, чем за их незаконный оборот.

Диаграмма 14
Осужденные заключенные с разбивкой по основным преступлениям согласно окончательному приговору, 2012 год



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, 2013 год.

Примечание: Общемировой показатель включает также две страны в Африке и две в Океании.

D. Рецидивизм среди заключенных

31. До своего нынешнего тюремного заключения значительная часть заключенных отбывали наказания, связанные с лишением свободы, за совершение других преступлений. Их доля¹⁶ служит прямым показателем рецидивизма среди нынешних заключенных в тюрьмах. Имеющиеся данные по 25 странам во всем мире – главным образом в Европе – показывают, что в среднем 29 процентов всех лиц, содержащихся в тюрьмах в 2012 году, ранее уже находились в местах лишения свободы в связи с отбыванием других наказаний. Из этих лиц 95 процентов составляли мужчины и 5 процентов женщины, и эти соотношения схожи с долей мужчин и женщин в общей

¹⁶ Она рассчитывается как доля лиц, которые находятся в тюрьмах и ранее уже отбывали наказание, связанное с лишением свободы, в общей численности заключенных.

численности заключенных, что свидетельствует о том, что уровни повторного лишения свободы среди мужчин и женщин примерно одинаковы.

Е. Демографические показатели, характеризующие контингент заключенных

32. Из всех лиц, содержащихся в тюрьмах, местах лишения свободы или исправительных учреждениях в 2012 году, более 90 процентов составляли мужчины с небольшими отклонениями по регионам, колеблющимися от 92 процентов в Северной и Южной Америке до 95 процентов в Африке. Однако со временем общее число женщин-заключенных (которые составляют 5-8 процентов от общей численности заключенных) выросло на 26 процентов в период с 2004 по 2012 год, и этот рост намного выше показателя, зафиксированного у мужчин (11 процентов). Соответственно доля женщин-заключенных (взрослых и детей) среди всех лиц, находившихся под стражей, выросла за тот же период с 6,5 до 7,3 процента (см. диаграмму 15). Увеличение доли женщин-заключенных было более заметным в Европе (с 5,1 до 6,7 процента), где число женщин-заключенных выросло на 34 процента, в то время как число мужчин-заключенных оставалось в тот же период стабильным.

33. Обращение с детьми-правонарушителями регулируется Конвенцией о правах ребенка, а также международными стандартами и нормами, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних¹⁷, в которых предусматривается, что лишение свободы несовершеннолетних должно быть крайней мерой, которая должна применяться только в исключительных случаях и на максимально короткий срок. В целом наблюдается снижение числа детей, лишенных свободы¹⁸. Число детей, содержащихся в тюрьмах, местах лишения свободы или исправительных учреждениях во всем мире, в период с 2004 по 2012 год уменьшилось на 8 процентов, в результате чего доля всех заключенных детского возраста сократилась с 1,2 до 1,0 процента. Тем не менее на региональном уровне существуют большие различия, и существенное снижение числа детей в местах лишения свободы, отмечаемое в Европе (-45 процентов) и Азии (-14 процентов), контрастирует с заметным увеличением абсолютного числа детей в тюрьмах Северной и Южной Америки (рост на 69 процентов).

34. Во многих странах значительную долю лиц, содержащихся в тюрьмах, местах лишения свободы или исправительных учреждениях, составляют иностранные граждане. Это явление связано с различными аспектами

¹⁷ К их числу относятся Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы.

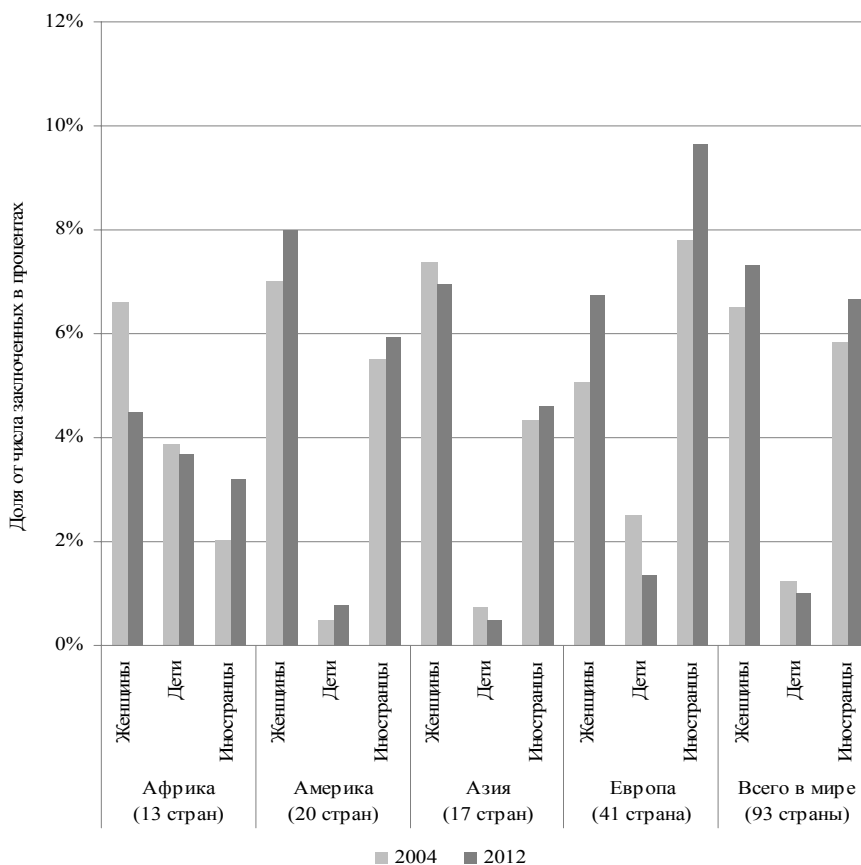
¹⁸ В период с 2006 по 2011 год доля детей, лишенных свободы (находящихся как в тюрьмах, местах лишения свободы и исправительных учреждениях, так и в учреждениях за рамками пенитенциарной системы, например в закрытых исправительных домах для несовершеннолетних и исправительных учебных заведениях), снизилась с 53 до 42 на 100 000 детей (или на 20 процентов) во всем мире (см. E/CN.15/2013/9).

глобализации, как, например, растущее социально-экономическое взаимодействие между странами, увеличение доли иностранных работников или жителей во многих странах во всем мире, а также повышение мобильности и рост международных потоков туристов.

35. По имеющимся данным, число заключенных-иностранцев выросло в период с 2004 по 2012 год на 21 процент (по сравнению с увеличением на 5 процентов для местных граждан). Соответственно во всем мире доля иностранцев среди заключенных увеличилась с 5,9 процента в 2004 году до 6,7 процента в 2012 году. Как показано на диаграмме 15, эта доля увеличилась во всех регионах. Хотя между отдельными странами существуют большие расхождения, как правило, процентная доля иностранных граждан среди заключенных выше в регионах, где иностранных жителей больше, например в Европе (9,7 процента в 2012 году) и Северной и Южной Америке (5,9 процента), и ниже в других регионах (4,6 процента в Азии и 3,2 процента в Африке).

Диаграмма 15

Доля заключенных, которые являются женщинами, детьми и иностранными гражданами, 2004 и 2012 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

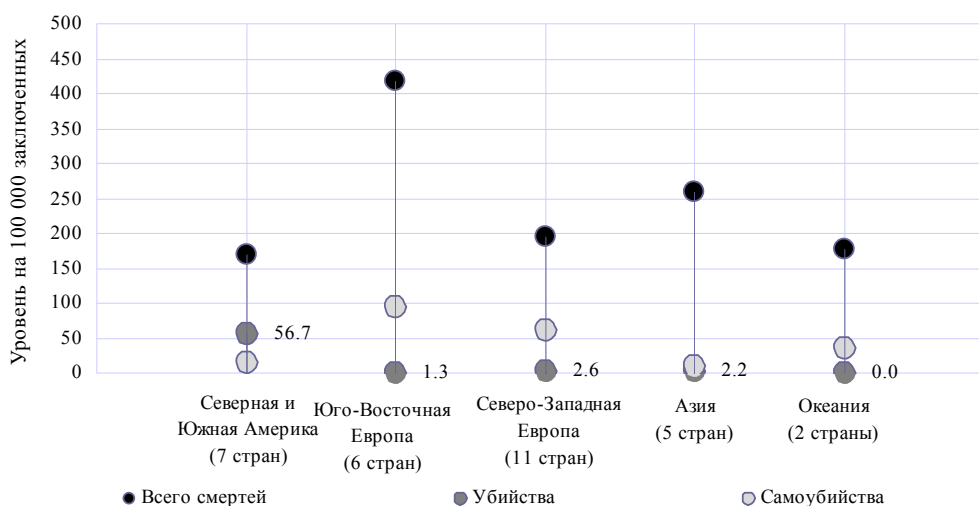
Примечание: Общемировой показатель включает также две страны в Океании.

Г. Случаи смерти в тюрьмах

36. В соответствии с международными стандартами и нормами государства несут особую обязанность обеспечивать и уважать право на жизнь в заключении¹⁹. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что уровень смертности в местах лишения свободы (куда входит как смерть от естественных причин, так и смерть, вызванная воздействием внешних факторов), как правило, выше, чем среди населения в целом. Если брать внешние причины, то здесь уровень убийств в Северной и Южной Америке, похоже, представляет собой более серьезную проблему, чем в Европе, где, как представляется, главной среди внешних причин смерти заключенных являются самоубийства (см. диаграмму 16). В семи странах Северной и Южной Америки, по которым имеются данные, уровень убийств среди заключенных (56,7 на 100 000 заключенных) в три раза выше, чем уровень убийств среди населения в целом (в среднем 19,1 на 100 000 жителей).

Диаграмма 16

Общее число смертей, убийств и самоубийств заключенных на 100 000 заключенных по отдельным регионам и субрегионам, 2012 год



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, 2013 год.

VI. Международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам

37. Преступная деятельность все чаще выходит за рамки национальных границ, однако принцип государственного суверенитета накладывает ограничения на реализацию следственных полномочий и возможностей принуждения, которыми располагают национальные правоохранительные

¹⁹ Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принцип 34; см. также доклад Специального докладчика по вопросу о пытках (E/CN.4/1995/34, пункт 926 (g)).

органы за пределами своей территории. Транснациональный характер некоторых преступлений и та легкость, с которой преступники пересекают национальные границы, скрываясь от правосудия, создают все большую потребность в международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам и активизации усилий по содействию такому сотрудничеству. Развитию такого международного сотрудничества между государствами-участниками способствует ряд двусторонних договоров и международных конвенций, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года и Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции 2003 года, благодаря их положениям, касающимся взаимной правовой помощи, выдачи, совместных расследований, перевода доходов от преступлений и других вопросов. В целях рассмотрения прогресса в развитии такого сотрудничества для тематического обсуждения на двадцать третьей сессии Комиссии была выбрана тема "Международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам", и в специальном блоке Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций за 2013 год к странам обратились с просьбой представить соответствующие данные по вопросам взаимной правовой помощи и выдачи²⁰.

A. Взаимная правовая помощь

38. Термин "взаимная правовая помощь" означает различные виды официальной правовой помощи, предоставляемой одним государством другому государству для оказания запрашивающему государству поддержки в процессе уголовного судопроизводства²¹.

39. Данные о взаимной правовой помощи за 2012 год предоставили УНП ООН 30 стран, и все вместе они зарегистрировали в общей сложности 17 207 входящих просьб о взаимной правовой помощи, поступивших от иностранных государств, и 12 906 исходящих просьб о взаимной правовой помощи, направленных иностранным государствам²². Существуют большие

²⁰ Во многих странах такие данные обычно собираются министерством юстиции или специальным центральным органом, отвечающим за международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам. Пункт 13 статьи 18 Конвенции против организованной преступности, например, требует от государств-участников назначить центральный орган, который несет ответственность за получение просьб об оказании взаимной правовой помощи.

²¹ "Взаимная правовая помощь" означает помощь, предоставляемую одним государством другому государству в ходе расследований, уголовного преследования и судебного производства в области уголовного правосудия, в том числе в отношении замораживания, ареста и конфискации доходов, полученных в результате преступной деятельности, и орудий преступлений и имущества террористов, независимо от правовых оснований для оказания такой помощи.

²² Термин "входящая просьба" относится к просьбе об оказании взаимной правовой помощи, полученной предоставившим информацию государством, в то время как "исходящая просьба" относится к просьбе об оказании взаимной правовой помощи, направленной предоставившим информацию государством. Разница между двумя совокупными

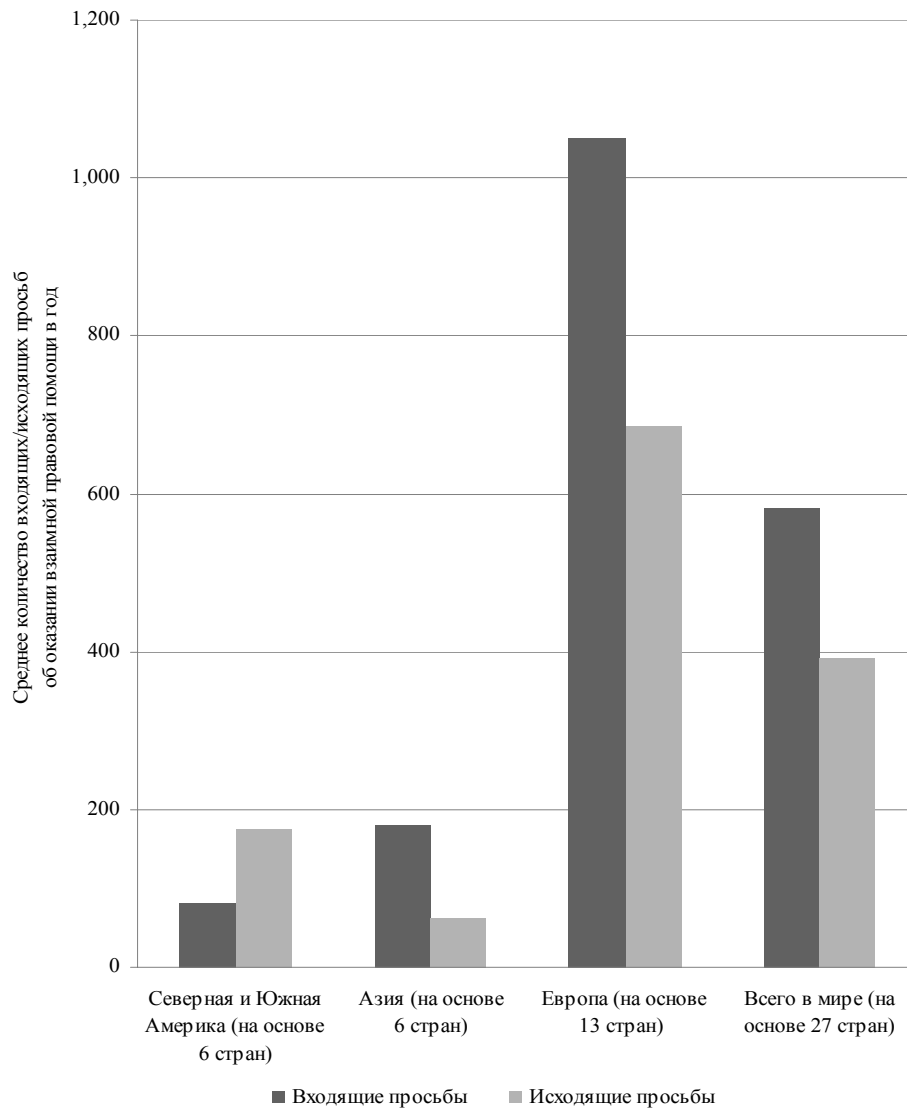
расхождения в количестве таких просьб между странами, причем одни страны сообщили о менее чем 10 отправленных и поступивших просьб об оказании взаимной правовой помощи, а другие страны сообщили о тысячах просьб. Очевидной взаимосвязи между численностью населения стран, представивших информацию, и количеством поступивших и отправленных просьб об оказании взаимной правовой помощи нет, поскольку несколько менее населенных государств получили и отправили больше просьб, чем это сделали некоторые весьма густонаселенные государства.

40. Согласно имеющимся данным по тенденциям для 27 стран – почти половина из них расположена в Европе, четверть в Азии, а оставшаяся четверть в Северной и Южной Америке – с 2010 по 2012 год количество зарегистрированных исходящих просьб о взаимной правовой помощи увеличилось на 28 процентов, в то время как количество входящих просьб об оказании такой помощи возросло на 9 процентов, что свидетельствует о растущем количестве трансграничных просьб об оказании взаимной правовой помощи, причем около 75 процентов государств, предоставивших информацию, сообщили об увеличении числа входящих просьб об оказании взаимной правовой помощи в период с 2010 по 2012 год.

41. За трехлетний период 2010-2012 годов в каждой из 27 стран, по которым имелись данные, государства ежегодно регистрировали в среднем около 600 входящих и 400 исходящих просьб об оказании взаимной правовой помощи. В среднем 13 европейских стран, по которым имеются данные, сообщили о более активном использовании взаимной правовой помощи, чем страны в других регионах: в то время как каждая из европейских стран ежегодно регистрировала в среднем более 1000 входящих и почти 700 исходящих просьб об оказании взаимной правовой помощи, в отобранных странах Северной и Южной Америки, Азии и Океании, которые представили информацию, количество ежегодно регистрируемых просьб было гораздо ниже (см. диаграмму 17).

показателями вызвана тем фактом, что данные приведены по выборке стран-респондентов (на глобальном уровне входящие и исходящие просьбы в принципе должны совпадать), а также это может быть обусловлено различиями в практике регистрации.

Диаграмма 17
Количество входящих и исходящих просьб об оказании взаимной правовой помощи в расчете на страну, среднегодовой показатель за период 2010-2012 годов



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, 2013 год.

Примечание: Общемировой показатель включает также две страны в Океании.

42. Принятие или отклонение просьбы об оказании взаимной правовой помощи зависит от целого ряда факторов, связанных с существом и процедурой запроса, и не все просьбы об оказании взаимной правовой помощи, направленные одним государством, будут удовлетворены иностранным государством, которое просит предоставить такую помощь. Имеющиеся данные показывают, что государства, к которым обращаются с

просьбой предоставить международную взаимную правовую помощь, сообщают, что подавляющее большинство поступающих просьб о взаимной правовой помощи формально выполняется, в то время как государства отмечают, что принимается гораздо меньше исходящих просьб о взаимной правовой помощи. На основании имеющейся информации оценить причины такого несоответствия невозможно.

43. Судя по имеющимся данным по 13 странам, доля входящих просьб о взаимной правовой помощи, которые были сочтены выполненными в течение трехлетнего периода, составила целых 90 процентов, в то время как только 26 процентов исходящих просьб были сочтены выполненными. В период с 2010 по 2012 год в этих 13 странах произошло заметное снижение доли удовлетворенных просьб²³.

В. Выдача

44. Второй важнейшей формой международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам является процесс выдачи: передача предполагаемого или осужденного преступника одним государством в распоряжение другого государства, обратившегося с просьбой о выдаче этого лица для уголовного преследования или исполнения приговора²⁴. Для содействия законной выдаче лиц, разыскиваемых в другом государстве, многие государства заключили с другими государствами двусторонние договоры о выдаче или стали участниками региональных соглашений, содержащих положения о выдаче лиц.

45. По имеющимся данным, в одних государствах использование официальных процедур выдачи играет гораздо большую роль в процессе уголовного правосудия, чем в других. Независимо от численности населения некоторые страны направляют и получают гораздо больше просьб о выдаче, чем другие. Более того, даже в случае направления просьб о выдаче они часто не выполняются запрашиваемым государством. Существуют также значительные различия между странами и регионами в использовании просьб о выдаче, причем предоставившие информацию европейские страны в среднем чаще используют просьбы о выдаче, чем соответствующие страны в других регионах.

46. В 2012 году 35 стран представили УНП ООН данные, касающиеся просьб о выдаче, и вместе они зарегистрировали в общей сложности 3 025 входящих просьб о выдаче и 2 010 аналогичных исходящих просьб (за исключением просьб, направленных в большинстве европейских стран через посредство

²³ В период с 2010 по 2012 год доля входящих и исходящих просьб, в выполнении которых было отказано (т.е. они были официально отклонены запрашиваемым государством в письменной форме), составляла от 1 до 4 процентов, причем никакой четкой тенденции здесь не прослеживалось.

²⁴ В Обзоре тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций за 2013 год "выдача" означает решение о передаче одним государством другому лица, разыскиваемого в запрашивающем государстве в целях судебного преследования за правонарушение, которое может повлечь за собой выдачу, либо для вынесения или исполнения приговора в связи с таким правонарушением.

европейского ордера на арест²⁵). Наблюдаются значительные различия в количестве просьб о выдаче, о которых сообщили страны, причем соответствующий диапазон простирается от нуля до нескольких сотен в год. Имеющиеся данные о тенденциях по 29 странам показывают, что с 2010 по 2012 год количество входящих просьб о выдаче возросло на 10 процентов, а количество исходящих просьб сократилось на 24 процента, и это снижение отражает уменьшившееся количество исходящих просьб о выдаче из европейских стран²⁶.

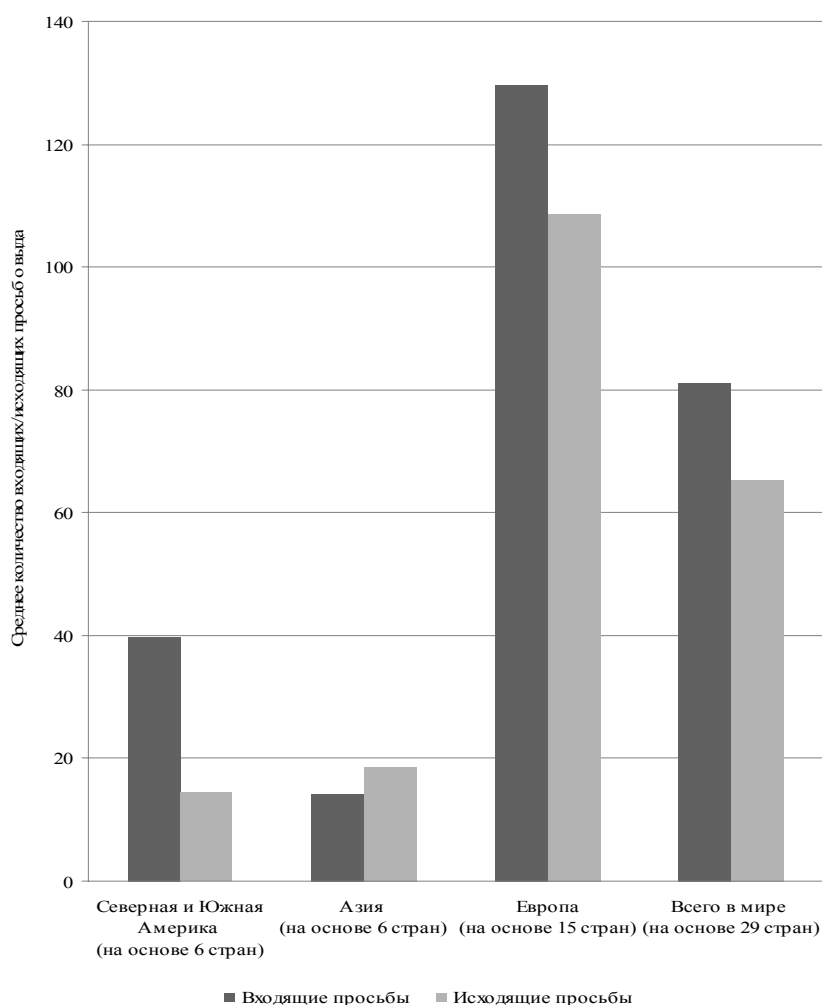
47. Как и в случае более активного использования взаимной правовой помощи, 15 европейских стран, предоставивших информацию относительно просьб о выдаче, в среднем отправляют и получают просьбы о выдаче чаще, чем страны в других регионах. С 2010 по 2012 год в среднем каждая из 29 стран ежегодно регистрировала 81 входящую и 65 исходящих просьб о выдаче. В 15 европейских странах ежегодно регистрировалось в среднем 130 входящих и 109 исходящих просьб о выдаче (не включая европейские ордера на арест в большинстве стран), в то время как 6 стран в Северной и Южной Америке ежегодно регистрировали в среднем 40 входящих и 15 исходящих просьб, а 6 стран в Азии – в среднем 14 входящих и 19 исходящих просьб о выдаче (диаграмма 18).

48. Имеющиеся данные по 24 странам о доле просьб о выдаче, которые были удовлетворены запрашиваемым государством, также свидетельствуют о ряде серьезных и сохраняющихся различий. В то время как в среднем 55 процентов входящих просьб о выдаче и 53 процента исходящих просьб о выдаче были сочтены выполненными, существуют значительные различия на региональном уровне, причем доля исходящих просьб о выдаче, которые не были выполнены в 5 предоставивших информацию странах Северной и Южной Америки, выше, чем в 6 аналогичных странах Азии и 11 странах Европы.

²⁵ Система европейского ордера на арест требует от другого государства – члена Европейского союза арестовать и передать лицо, подозреваемое в совершении уголовного преступления, или осужденное лицо запрашивающему государству для целей осуществления уголовного преследования или приведения в исполнение приговора, связанного с лишением свободы.

²⁶ Данные, касающиеся просьб о выдаче в Европе, относятся в основном к случаям, не связанным с Европейским союзом и не подлежащим урегулированию с помощью системы европейского ордера на арест, за исключением данных по Австрии и Ирландии, которые включают и дела, связанные с европейским ордером на арест. С начала своего действия в 2004 году европейский ордер на арест стал основным инструментом для направления просьб о выдаче в пределах Европы.

Диаграмма 18
Среднее количество входящих и исходящих просьб о выдаче в расчете на страну, 2010-2012 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, 2013 год.

Примечание: За исключением случаев выдачи европейских ордеров на арест в большинстве европейских стран. Общемировой показатель включает две страны в Океании.

VII. Выводы и рекомендации

A. Выводы

49. Статистические данные о преступности и уголовном правосудии – об уголовных преступлениях, подозреваемых лицах, осужденных лицах, лицах, содержащихся в местах лишения свободы, - которые готовятся государствами-членами и ежегодно представляются в рамках Обзора тенденций в области

преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций, являются незаменимыми инструментами для понимания картины преступности и соответствующих тенденций и для разработки научно обоснованной политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Административные данные имеют особое значение для отслеживания тенденций, характеризующих реакцию правоохранительных учреждений и системы уголовного правосудия на преступность. Глобальные и региональные тенденции, характерные для отдельных преступлений с применением насилия, имущественных преступлений и преступлений, связанных с наркотиками, также дают ценную информацию об условиях, в которых функционируют национальные правоохранительные органы и учреждения системы уголовного правосудия, и могут служить ориентиром при разработке национальной политики и стратегий. В то же время, хотя данные о таких широко распространенных преступлениях, как разбойные нападения и кражи со взломом, часто доступны на международном уровне, наблюдается дефицит аналогичных данных по другим, более сложным видам преступлений, таким как похищение людей с целью получения выкупа, коррупционные преступления, особые виды мошенничества, экологические преступления или преступления, связанные с организованной преступностью или деятельностью банд. Формирование общего понимания и определение таких видов преступлений стало бы первым шагом на пути установления уровней и тенденций, характерных для таких преступлений. Международная классификация преступлений в статистических целях, которая в настоящее время разрабатывается при поддержке УНП ООН, будет служить эффективным методологическим средством для получения информации по таким менее распространенным, но все более важным видам преступлений.

50. Данные о зарегистрированных полицией преступлениях и работе системы уголовного правосудия могут охватить только ту часть преступной деятельности, которая попадает в поле зрения полиции. Дополнительные сведения можно получить с помощью виктимологических обследований, которые позволяют сформировать представление о ситуации с преступностью с помощью выборочных обследований, проводимых среди интересующих групп населения (например, население в целом или деловые круги в стране). Виктимологические обследования могут также дать информацию о преступлениях, о которых не сообщают компетентным органам, и это может стать дополнительными сведениями, используемыми при разработке стратегий в области предупреждения преступности и мер по оказанию помощи потерпевшим. Всесторонний обзор ситуации со статистикой в области преступности и уголовного правосудия дается в докладе Генерального секретаря по повышению качества и доступности статистических данных о преступности и уголовном правосудии для разработки политики (E/CN.15/2014/10).

51. Наличие информации о пенитенциарных системах позволяет выявить ряд проблем, с которыми сталкиваются системы уголовного правосудия, в частности национальные органы, в ведении которых находятся пенитенциарные учреждения. Статистические данные, представленные в настоящем докладе, являются обобщенной информацией по некоторым важным вопросам, в том числе о заключенных, которым не вынесен

окончательный приговор, заключенных-иностранцев, случаях насилия со смертельным исходом в местах лишения свободы и числе случаев рецидива среди заключенных. Более полный анализ можно было бы сделать в специальном исследовании, посвященном условиям содержания заключенных.

В. Рекомендации

52. Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию рекомендуется:

а) принять к сведению значительную долю лиц, содержащихся под стражей без окончательного приговора, и призвать государства-члены контролировать использование и сроки предварительного заключения в целях защиты права всех арестованных или задержанных лиц на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение и обеспечить соблюдение Принципов и Руководящих положений Организации Объединенных Наций, касающихся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия, как до, так и после судебного разбирательства;

б) принять к сведению долю заключенных-рецидивистов среди тюремного контингента и призвать государства-члены контролировать усилия в области реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей, включая информацию о результатах осуществления научно обоснованных услуг и программ и объеме ресурсов, расходуемых на такие программы;

в) принять к сведению усиливающуюся диверсификацию тюремного контингента и призвать государства-члены создать комплексные системы статистических данных по заключенным, учитывающие особые потребности и уязвимость определенных категорий заключенных, включая, но не ограничиваясь этим, женщин-заключенных и заключенных, являющихся иностранными гражданами, и использовать технические инструменты и справочные материалы, подготовленные в этой связи Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в том числе Справочник по обращению с заключенными с особыми потребностями, руководство "Женщины в местах заключения" и Справочник по вопросам международной передачи осужденных.