

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
7 March 2017
Russian
Original: English

**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Двадцать шестая сессия

Вена, 22-26 мая 2017 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Мировые тенденции в области преступности и новые
проблемы в области предупреждения преступности
и уголовного правосудия и способы их решения**

**Мировые тенденции в области преступности и новые
проблемы в области предупреждения преступности
и уголовного правосудия и способы их решения****Записка Секретариата***Резюме*

Настоящий документ подготовлен в соответствии с практикой, установленной резолюцией 1990/18 Экономического и Социального Совета.

Предупреждение преступности нередко трактуют в узком смысле, акцентируя внимание на практических мерах борьбы с преступностью на локальном уровне. А о чем говорят более общие тенденции преступности, прослеживаемые на национальном или международном уровне? В настоящем докладе рассматриваются некоторые из наиболее ярких примеров смены тенденций преступности и задается вопрос о том, какие выводы можно сделать из этих примеров относительно роли системы уголовного правосудия и уголовной политики в целом. Можно ли с помощью целенаправленных мер добиться реального изменения ситуации на национальном и международном уровнях?

В докладе рассматриваются конкретные случаи резкого и масштабного сокращения отдельных видов преступлений и причины, которые к этому привели. В нем задается вопрос о том, какие выводы можно сделать из этих успешных примеров предупреждения преступности. Благодаря тому что в рамках Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций собираются данные о преступности и уголовном правосудии по большому числу стран, в настоящем докладе также проанализированы случаи резкого сокращения числа убийств в отдельных регионах мира и рассмотрен вопрос о том, повлияли ли на эту тенденцию меры уголовного правосудия, принятые на национальном уровне в соответствующих регионах.

* E/CN.15/2017/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Изучение успешного опыта: что говорят о предупреждении преступлений тенденции преступности.....	4
A. Система уголовного правосудия как средство предупреждения преступности.....	4
B. Глобальные показатели и тенденции изменения количества умышленных убийств	4
C. Лишение свободы.....	8
D. Успешные примеры предупреждения преступности	14
E. Что говорят тенденции преступности об успехе международных превентивных мер?.....	24
III. Повышение качества и доступности статистических данных о преступности и уголовном правосудии для разработки политики	25

I. Введение

1. Целью изучения преступности является предупреждение преступлений. Сбор данных о преступности призван помочь лучше понять, как и почему совершаются преступления. Это понимание необходимо для принятия обоснованных политических мер, направленных на сокращение преступности и ее негативных последствий в будущем. Таким образом, предупреждение преступности лежит в основе криминологии, хотя нередко и рассматривается лишь как одна из ее специальных тем.
2. Предупреждению преступности посвящено большое количество литературы, однако эта тема, как правило, трактуется довольно узко. В большинстве работ речь идет в основном о том, что может сделать государство, чтобы удержать людей от совершения преступлений и ограничить возможности для правонарушений. Особое внимание уделяется таким темам, как методы снижения уровня межличностного насилия, благоустройство городской среды и активизация профилактической работы участковых. Такие подходы обычно рассчитаны на применение на местном уровне – в пределах района или муниципалитета.
3. Гораздо меньше сказано о предупреждении преступности на национальном и международном уровнях. В настоящем докладе рассматриваются некоторые из наиболее показательных случаев резкого и масштабного сокращения преступности и анализируются их причины. Какие выводы можно сделать из этих успешных примеров? Насколько эти перемены стали результатом специальных программ, а насколько – следствием более общих социально-политических и экономических процессов?
4. О том, что предупреждению преступности нередко отводится второстепенная роль, можно судить и по отношению к этой теме национальных правительств. Хотя в нескольких странах созданы специальные органы по предупреждению преступности, основным способом борьбы с преступностью остаются меры уголовного правосудия¹. Однако система уголовного правосудия имеет дело с уже совершенными преступлениями, в то время как ее роль в предупреждении преступлений менее очевидна.
5. Благодаря тому что в рамках проводимого Организацией Объединенных Наций обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия собираются данные о преступности и уголовном правосудии по большому числу стран, в настоящем докладе есть возможность рассмотреть наиболее яркие примеры сокращения числа убийств в отдельных регионах и проанализировать, повлияли ли на эту тенденцию меры уголовного правосудия, принимаемые на национальном уровне в соответствующих регионах. В заключительной части доклада содержится отчет об осуществлении программы повышения качества и доступности статистических данных о преступности на национальном и международном уровнях в соответствии с резолюцией 2015/24 Экономического и Социального Совета.

¹ Например, в 1999 году Международный центр предупреждения преступности выяснил, что национальная стратегия предупреждения преступности есть только у девяти стран. К 2010 году такая стратегия была принята в 24 странах, а в 21 стране были созданы национальные органы, ответственные за ее осуществление (*International Centre for the Prevention of Crime, International Report: Crime Prevention and Community Safety — Trends and Perspectives* (Montreal, Canada, 2010), p. IX).

II. Изучение успешного опыта: что говорят о предупреждении преступлений тенденции преступности?

A. Система уголовного правосудия как средство предупреждения преступности

6. В настоящее время основной задачей системы уголовного правосудия является реагирование на преступления после того, как они были совершены, путем выявления и наказания преступников и их заключения в места лишения свободы. Согласно современным теориям наказания, меры реагирования на совершенные преступления должны всячески способствовать предотвращению новых. Посредством тюремного заключения система уголовного правосудия ограничивает возможность совершения новых преступлений путем изоляции преступников от общества на срок назначенного наказания. Нежелание подвергнуться наказанию может удержать от совершения преступления. Отбывание тюремного заключения, как считается во многих странах, должно способствовать перевоспитанию личности преступника и снизить вероятность совершения им преступлений в будущем.

7. Оценить, достигается ли желаемый эффект на практике, крайне сложно. Снизится ли число преступлений, если убрать с улицы всех преступников, или же в силу более глубоких социальных процессов преступления все равно совершит кто-то другой? Если тюремное заключение оказывает реальное действие, то сколько преступников нужно лишить свободы, чтобы добиться ощутимого изменения уровня преступности? Задумываются ли преступники о перспективе тюремного заключения до совершения преступления, и если да, то какой вес имеет это соображение при принятии окончательного решения совершить преступление? Позволяет ли пребывание в тюрьме и проведение воспитательной работы изменить осужденного настолько, чтобы снизить вероятность совершения им новых преступлений после освобождения? Не противоречат ли ожидаемые эффекты тюремного заключения друг другу?

8. Эти вопросы продолжают приводить в замешательство специалистов, и на них вряд ли удастся скоро найти ясный ответ. Однако учитывая многообразие подходов, которые применяют национальные правительства, можно рассматривать весь мир как одну большую лабораторию политики уголовного правосудия. Разумеется, ситуация в разных странах с трудом поддается сравнению, но сравнивать можно и ситуацию в одной стране во временной динамике. Что эффективно, а что нет, когда предупреждение преступности обеспечивается с помощью системы уголовного правосудия?

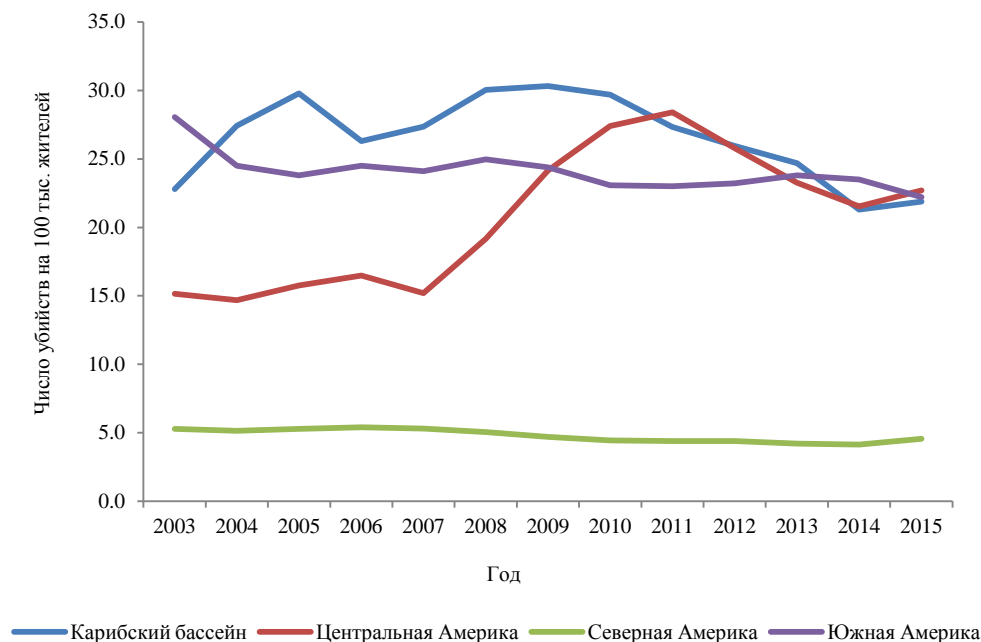
B. Глобальные показатели и тенденции изменения количества умышленных убийств

9. Если политика уголовного правосудия влияет на состояние преступности, то эта взаимосвязь должна поддаваться эмпирической оценке, для которой можно использовать данные о преступности и уголовном правосудии, собираемые в рамках Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций. Единственным надежным показателем преступности, охватываемым данным обзором, является число убийств, поскольку в большинстве стран основная часть убийств доходит до сведения правоохранительных органов.

10. Поскольку временные ряды данных по некоторым регионам, в частности по Африке и Океании, являются недостаточно полными, проанализировать ситуацию можно только в Америке, Азии и Европе. В Америке наиболее заметной тенденцией являются резкий всплеск числа убийств в странах Центральной Америки и Карибского бассейна после 2007 года и последующее снижение

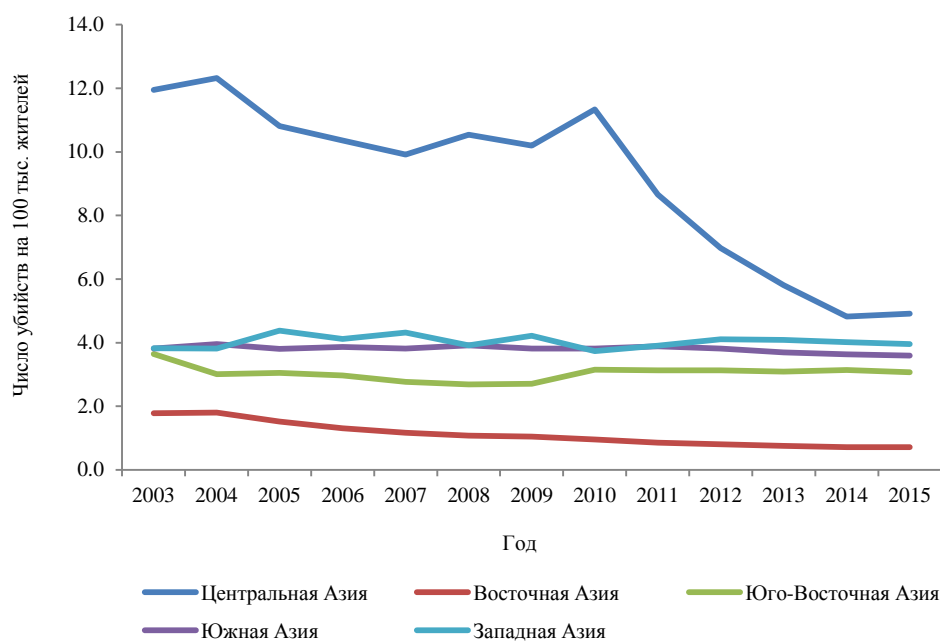
этого показателя в обоих субрегионах с 2011 года (см. рис. I). В Центральной Азии наблюдается резкое сокращение числа убийств с 2010 года (см. рис. II). В Европе с 2004 года сохраняется устойчивая тенденция к понижению (см. рис. III).

Рис. I

Число убийств в Америке, 2003-2015 годы

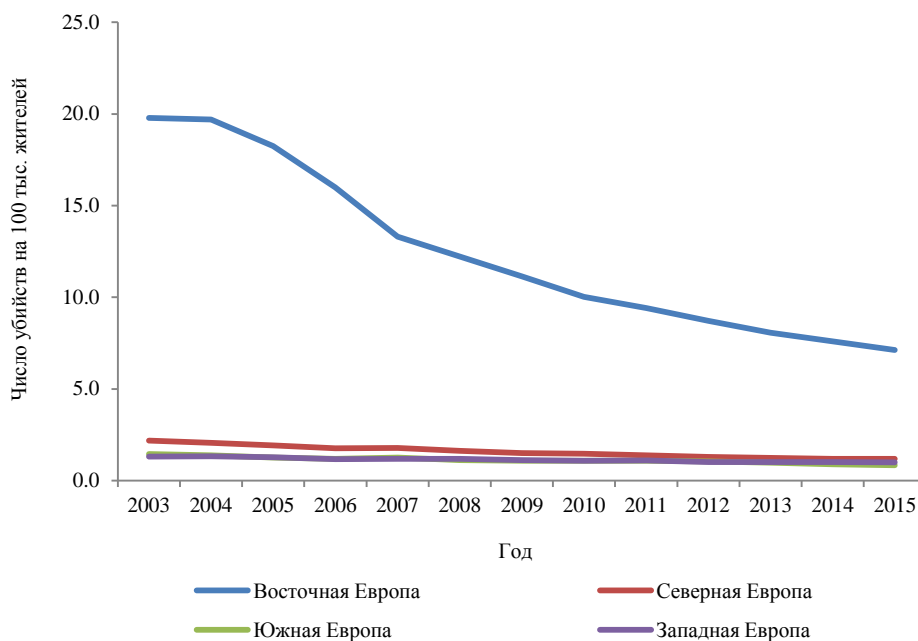
Источник: База данных по убийствам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

Рис. II

Число убийств в Азии, 2003-2015 годы

Источник: База данных по убийствам УНП ООН.

Рис. III
Число убийств в Европе, 2003-2015 годы



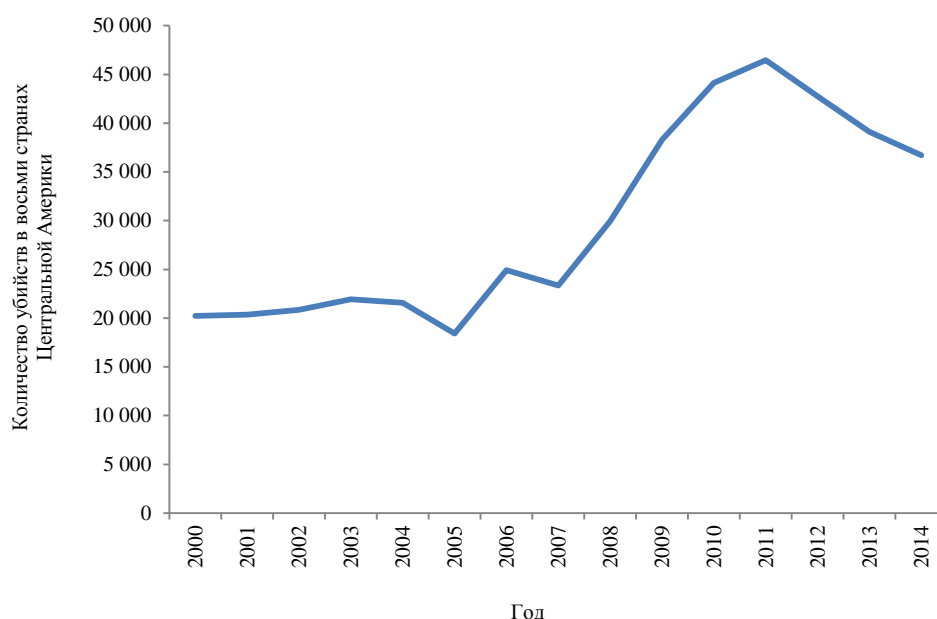
Источник: База данных по убийствам УНП ООН.

11. Все эти тенденции носят ярко выраженный характер. В Центральной Америке число убийств в период с 2007 по 2011 год практически удвоилось (см. рис. IV). В Центральной Азии оно сократилось более чем наполовину с 2010 по 2014 год. Число убийств в Восточной Европе в 2015 году составило около трети от показателей 2003 года. Причиной насилия обычно называют глубинные социальные факторы, однако такие факторы не меняются в один день. Чем же объясняются эти резкие изменения?

12. В силу целого ряда причин в Центральной Америке уже долгое время сохраняется относительно высокий уровень насилия. В период с 1960-х по середину 1990-х годов этот субрегион пережил три ожесточенные гражданские войны. С тех пор там сохраняется тенденция к резким всплескам числа убийств. Хотя субрегион нередко рассматривают как единое целое, причины таких всплесков различны. В некоторых странах насилие напрямую связано с противоборством конкурирующих групп наркобизнеса, вызванным изменением объемов незаконного оборота и смещением маршрутов наркотрафика на север. Другие страны гораздо меньше затронуты незаконным оборотом кокаина, но страдают от столкновений уличных банд, враждующих друг с другом и с государством. Национальные показатели убийств начинают резко снижаться, как только удастся хоть как-то решить основную проблему – незаконный оборот наркотиков или противоборство преступных группировок².

² См. Laura Jaitman, ed., *The Costs of Crime and Violence: New Evidence and Insights in Latin America and the Caribbean* (Washington, D.C., Inter-American Development Bank, 2017).

Рис. IV
Количество убийств в Центральной Америке, 2000-2014 годы
(выборка из восьми стран)



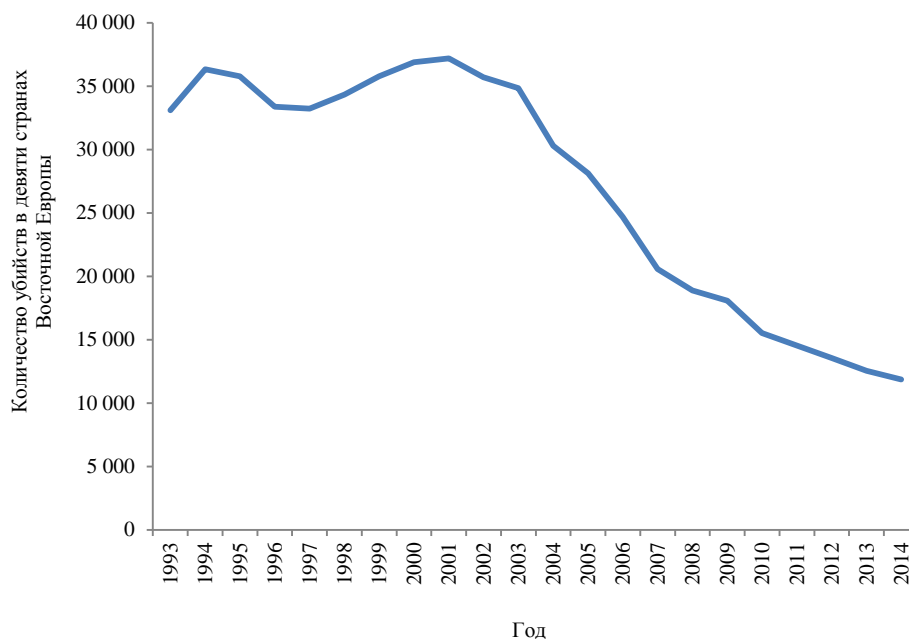
Источник: База данных по убийствам УНП ООН.

13. Совсем другая ситуация наблюдается в Восточной Европе. Исторически число убийств в большинстве стран Восточной Европы мало отличалось от показателей стран Западной Европы, однако с падением Берлинской стены в 1989 году там начался период коренных изменений. Это было время резкой смены политического курса и глубоких экономических преобразований, сопровождавшихся ожесточенной конкуренцией, типичной для ранних этапов капитализма. В этот период пертурбаций число убийств стремительно взлетело вверх и держалось на высоком уровне в течение последующего десятилетия³.

14. Однако со временем ситуация стабилизировалась, а непредсказуемость переходных лет сошла на нет. К началу 2000-х годов показатели экономического роста уверенно пошли вверх, и одновременно с этим стало резко снижаться число убийств. В большинстве стран Восточной Европы число убийств в 2014 году составило от половины до трети от показателей начала 2000-х годов (см. рис. V), что представляет собой одно из наиболее резких изменений тенденций, когда-либо наблюдавшихся на субрегиональном уровне. В Центральной Азии наблюдается аналогичный эффект нормализации обстановки, хотя и с некоторым отставанием.

³ Анализ взаимосвязи между переходом к новому экономическому строю и преступностью см. в публикации УНП ООН *Crime and Its Impact on the Balkans and Affected Countries* (Vienna, 2008).

Рис. V
Количество убийств в Восточной Европе, 1993-2014 годы
(выборка из девяти стран)



Источник: База данных по убийствам УНП ООН.

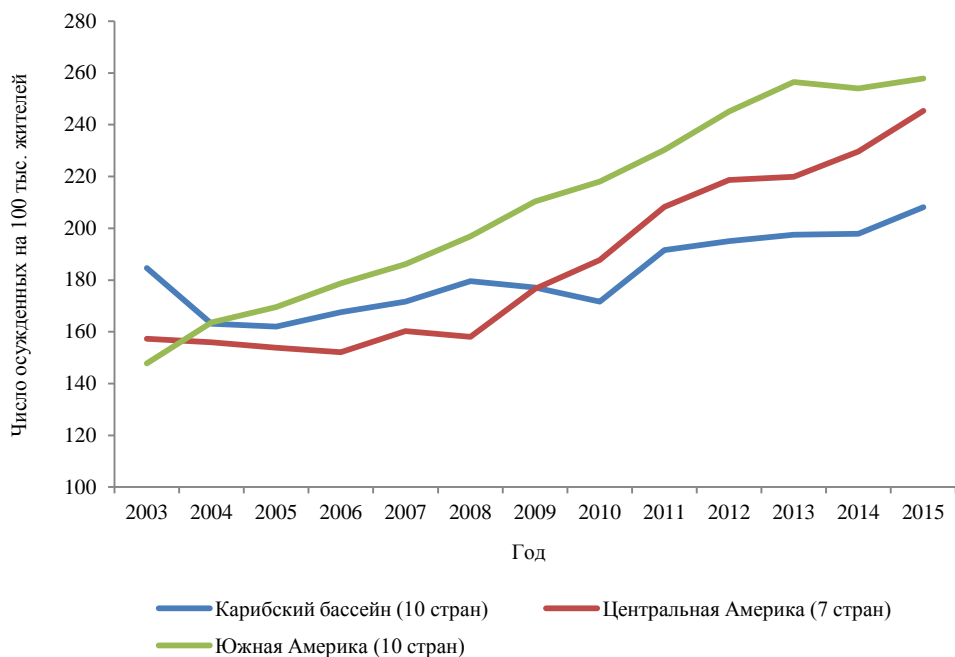
15. Таким образом, изменение числа убийств в этих регионах можно объяснить общими социальными тенденциями, однако при этом нельзя приуменьшать и превентивную роль системы уголовного правосудия. Вполне возможно, что предотвращению убийств способствовала угроза быстрого и эффективного отправления правосудия или то обстоятельство, что значительная часть потенциальных убийц была удалена с улицы и лишена свободы, а отбывшие наказание убийцы вышли из заключения другими людьми.

С. Лишение свободы

16. Тенденции изменения численности осужденных к лишению свободы имеют отчетливые региональные и субрегиональные различия. Субрегионом с наибольшей численностью осужденных к лишению свободы остается Северная Америка, хотя этот показатель снижается там с 2007 года. Что касается остальных субрегионов Америки, то численность осужденных заметно выросла во всей Латинской Америке и Карибском бассейне (см. рис. VI). Согласно имеющимся ограниченным данным, численность осужденных сократилась в Центральной Азии и выросла в Западной Азии (см. рис. VII). Среди субрегионов Европы заметное сокращение численности осужденных было отмечено в Восточной Европе (см. рис. VIII).

Рис. VI

Численность осужденных к лишению свободы на 100 тыс. жителей в Латинской Америке и Карибском бассейне, 2003-2015 годы

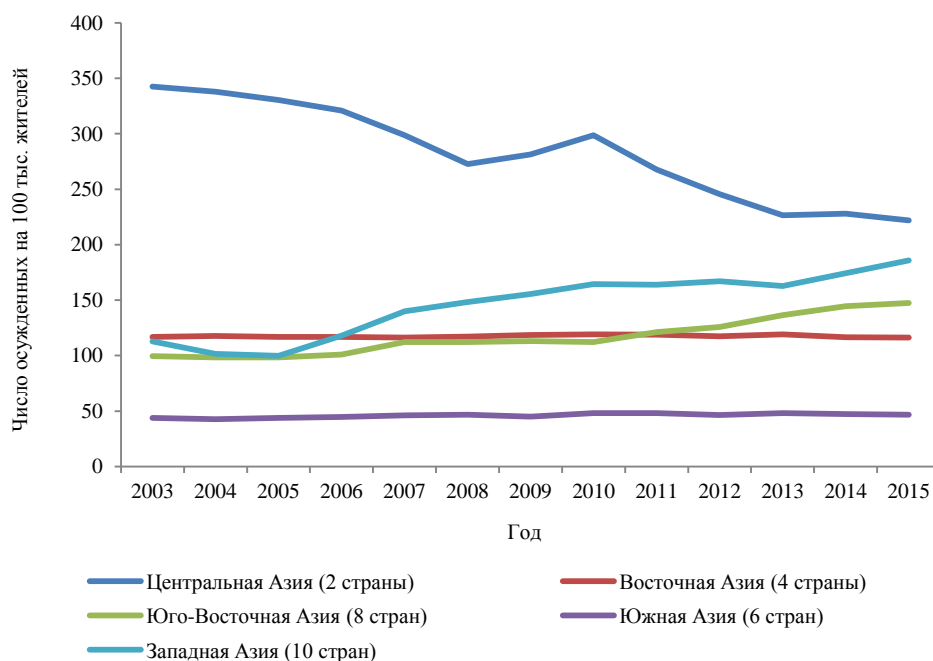


Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Примечание. На диаграмме не отображены страны Северной Америки, поскольку на фоне высокой численности осужденных в этом субрегионе тенденции в других субрегионах трудноразличимы.

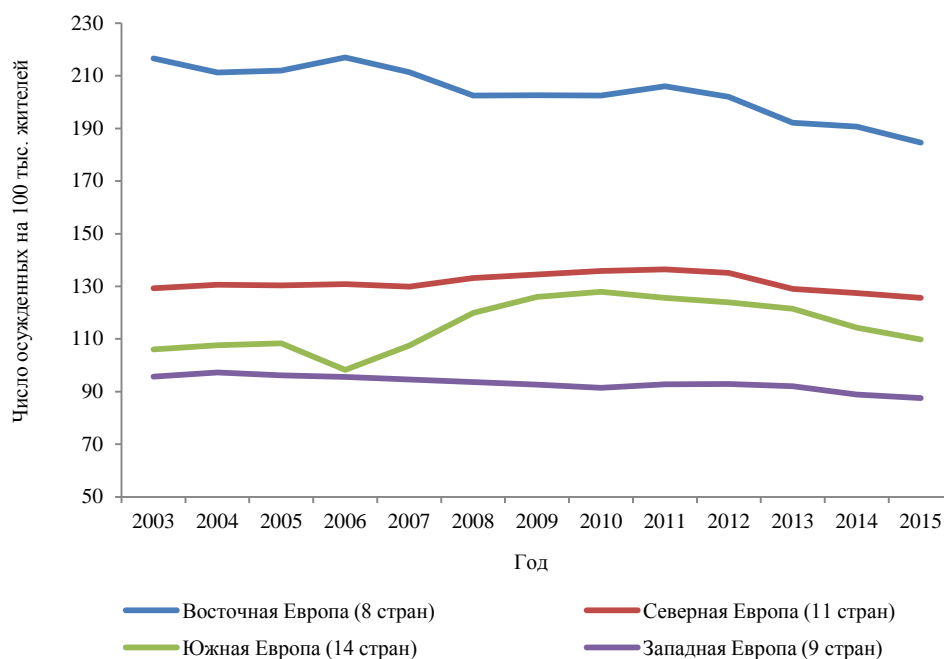
Рис. VII

Численность осужденных к лишению свободы на 100 тыс. жителей в Азии, 2003-2015 годы



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Рис. VIII
**Численность осужденных к лишению свободы на 100 тыс. жителей
 в Европе, 2003-2015 годы**



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

17. Примечательно, что тенденции изменения численности осужденных к лишению свободы на уровне субрегионов совпадают с тенденциями изменения числа убийств: в регионах с наибольшим увеличением численности осужденных наблюдается и наибольший рост числа убийств, и та же картина наблюдается при снижении соответствующих показателей. С одной стороны, это неудивительно, ведь при снижении уровня преступности меньше людей оказывается в тюрьмах. С другой стороны, такая закономерность ставит вопрос о влиянии системы уголовного правосудия на уровень преступности. Увеличение числа людей в тюрьмах необязательно ведет к снижению числа убийств, а уменьшение числа осужденных автоматически не влечет за собой волну преступности. Эти моменты можно подробнее рассмотреть на примере двух субрегионов – Центральной Америки и Восточной Европы, о которых уже упоминалось выше.

18. Во всей Центральной Америке численность осужденных к лишению свободы стремительно возросла: согласно данным по семи странам, в период между 2003-2005 и 2012-2014 годами увеличение составило 28 процентов (см. рис. VI). Хотя с 2011 года число убийств в регионе сократилось, эта тенденция наблюдается не во всех странах. Пока неясно, удастся ли прекратить насилие в регионе путем лишения свободы все большего числа преступников.

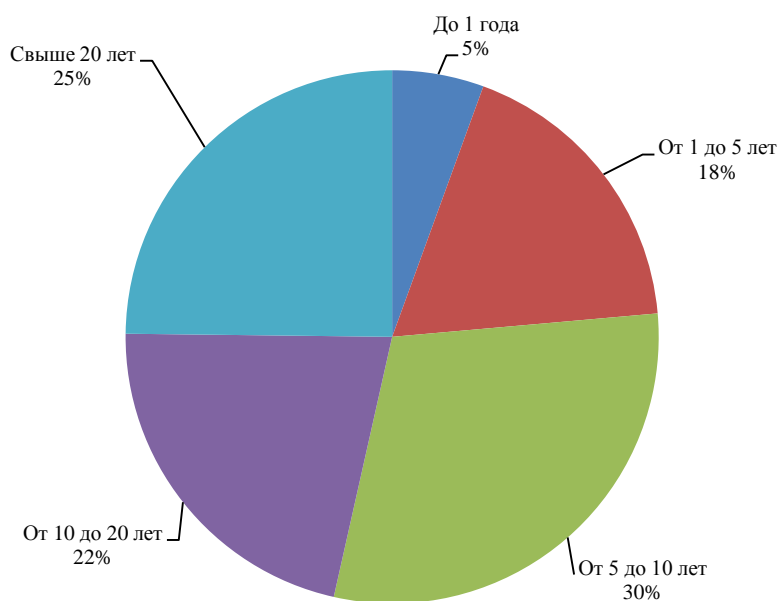
19. Что касается сдерживающего воздействия наказания, то, как показывают данные по 19 странам Латинской Америки и Карибского бассейна, в период с 2003 по 2014 год на каждые 100 убийств приходилось в среднем по 28 обвинительных приговоров. Данные Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций свидетельствуют о том, что в некоторых странах число осужденных за убийства существенно ниже числа убийств. Это говорит о том, что в некоторых странах вероятность лишения свободы, даже за самые тяжкие преступления, относительно невелика, что снижает эффективность этой меры как средства устрашения и пресечения новых преступлений.

20. Оценить показатели исправления осужденных довольно сложно, поскольку лишь небольшое число стран смогло сообщить о том, какая часть осужденных, отбывающих наказание в настоящее время, в прошлом уже была осуждена к лишению свободы за другие преступления. Судя по имеющимся немногочисленным данным, лишь около 17 процентов лиц, осужденных к лишению свободы в 2010-2012 годах, ранее уже имели судимость. В некоторых же странах доля таких лиц настолько мала, что можно скорее предположить ошибку в данных либо наличие сложностей с выявлением рецидивистов.

21. Одним из возможных объяснений малочисленности рецидивов могут быть крайне длительные сроки заключения, которые отбывают многие преступники. Почти половина осужденных к лишению свободы в двух странах Центральной Америки, по которым имеются данные, отбывает сроки продолжительностью более 10 лет, что представляет собой весьма высокий показатель (см. рис. IX). В Восточной Европе, согласно данным по 12 странам, доля приговоренных к длительным срокам составляет лишь 14 процентов (см. рис. XII), а в Западной Европе – 15 процентов (согласно данным по 14 странам). В то же самое время в Северной Америке большинство приговоренных к лишению свободы (65 процентов) осуждены за ненасильственные преступления (см. рис. X).

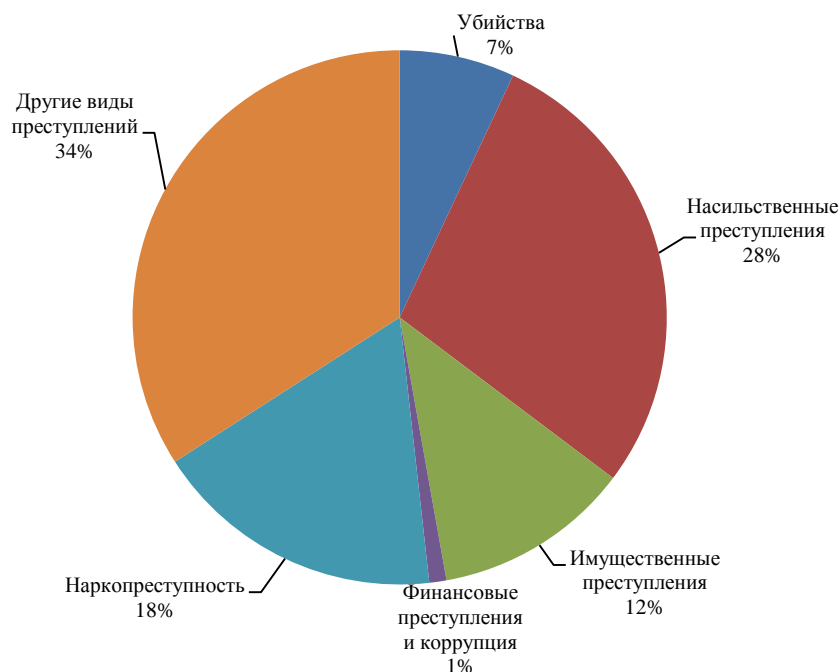
Рис. IX

Распределение осужденных к лишению свободы в Центральной Америке по срокам назначенного наказания, 2010 год (две страны)



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Рис. X
Распределение осужденных к лишению свободы в Центральной Америке по квалификации преступления, 2012 год (пять стран)

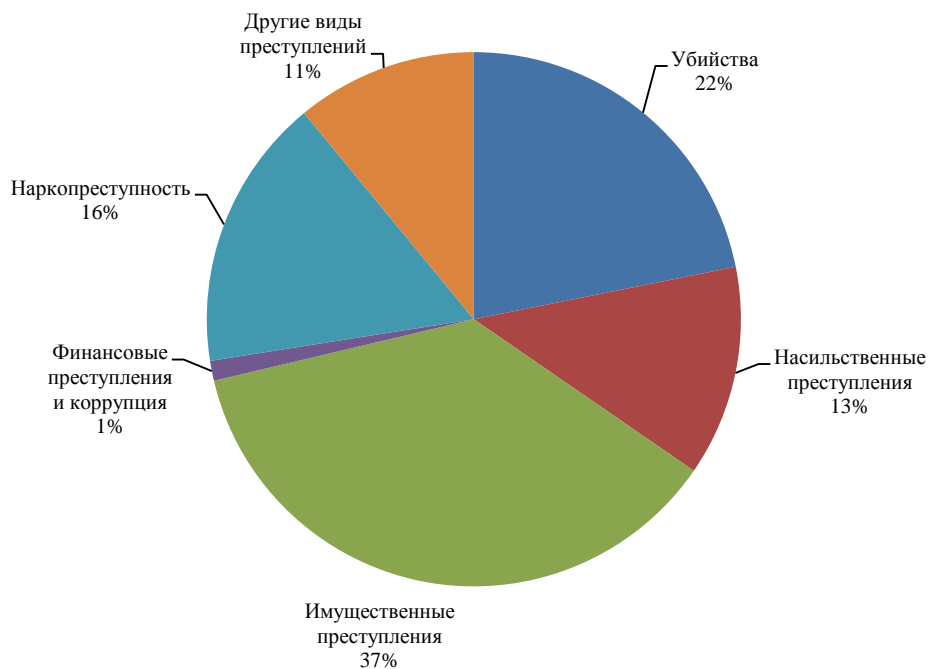


Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

22. Численность осужденных к лишению свободы в Восточной Европе находилась на сравнительно высоком уровне в начале 2000-х годов, однако в период между 2003-2005 и 2012-2014 годами сократилась на 27 процентов, согласно данным по девяти странам (см. рис. VIII). Параллельно с этой тенденцией наблюдалось повсеместное сокращение числа убийств. В Восточной Европе отмечается особо высокий процент вынесения приговоров по делам об убийствах – эту особенность разделяет также субрегион Центральной Азии. Согласно данным, полученным от 20 стран Восточной Европы и Центральной Азии, в период с 2003 по 2014 год на каждые 100 убийств приходилось 82 приговора. Такой высокий процент приговоров можно объяснить разными причинами, в частности тем, с какого момента уголовного судопроизводства убийство начинает учитываться в официальной статистике. Если же отвлечься от подобных объяснений, то статистика уголовного судопроизводства говорит о том, что вероятность быть осужденным за убийство в Восточной Европе гораздо выше, чем в большинстве остальных регионов мира, а значит, устрашение все же может оказывать определенный эффект.

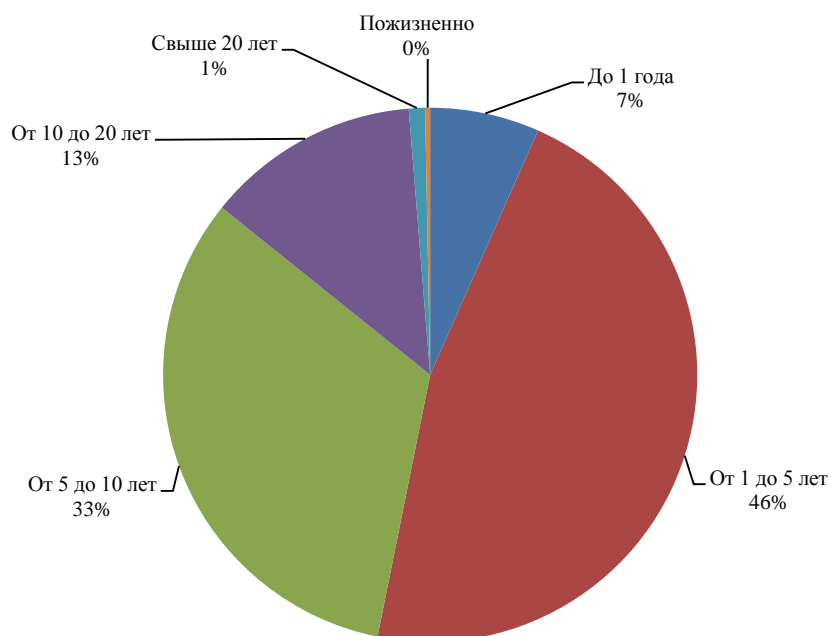
23. С другой стороны, имеющиеся данные не позволяют говорить о высоких показателях исправления осужденных. Согласно данным из шести стран Восточной Европы, в 2010-2012 годах около 42 лиц, содержащихся в местах лишения свободы, составляли лица, в прошлом уже отбывшие тюремное заключение. Такой высокий уровень рецидивизма может иметь несколько объяснений. При наличии альтернативных мер наказания, не связанных с лишением свободы, мера наказания в виде тюремного заключения может применяться только к лицам, совершившим тяжкие преступления или имеющим прежние судимости. В пользу этой гипотезы говорит то обстоятельство, что в 2012 году более одной пятой (22 процента) всех лиц, содержащихся в местах лишения свободы, были осуждены за убийство (см. рис. XI). Однако, как видно на рис. XII, около половины всех осужденных к лишению свободы в Восточной Европе отбывают сроки, не превышающие пять лет.

Рис. XI
Распределение осужденных к лишению свободы в Восточной Европе по квалификации преступления, 2012 год (пять стран)



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

Рис. XII
Распределение осужденных к лишению свободы в Восточной Европе по срокам назначенного наказания, 2010 год (12 стран)



Источник: Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций.

24. К этим сравнительно коротким срокам наказания следует добавить, что среди лиц, содержащихся в местах лишения свободы в Восточной Европе, лишь около 14 процентов находится в предварительном заключении, а заполненность тюрем не превышает 84 процентов.

25. Центральная Америка и Восточная Европа во многих отношениях разительно отличаются друг от друга по тенденциям преступности. Центральная Америка имеет гораздо более молодое население, в составе которого больше представителей демократических групп, предрасположенных к преступному поведению. Страны региона в среднем имеют более низкий рейтинг по индексу развития человеческого потенциала, чем страны Восточной Европы⁴, а в регионе в целом наблюдается гораздо более высокий уровень убийств. Настоящий краткий анализ не позволяет сделать однозначных выводов. Тенденции преступности могут расходиться по множеству причин, не имеющих отношения к политике в области уголовного правосудия. Однако он позволяет поставить под вопрос превентивный эффект системы уголовного правосудия и, в частности, представление о том, что более суровые меры уголовного наказания позволяют успешно снизить уровень преступности.

26. О чем еще, кроме национальных показателей числа убийств и статистики уголовного правосудия, может рассказать международный опыт предупреждения преступности?

D. Успешные примеры предупреждения преступности

1. Морское пиратство у берегов Сомали

27. Начиная примерно с 2005 года мир стал свидетелем серии захватов крупных морских судов в Аденском заливе и у берегов Сомали с целью выкупа. Согласно оценкам, основанным на информации из совместной базы данных Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Всемирного банка⁵, в 2011 году в результате морского пиратства в Сомали поступило 150 млн. долларов США. Подобные нападения поставили под угрозу важный морской транспортный коридор, причем объектом нападения неоднократно оказывались суда стратегического значения, в том числе перевозившие оружие и нефть. Вместе с судами захватывались сотни заложников, которые нередко удерживались в неволе более года⁶.

28. Данное явление достигло пика в 2010 году, когда было захвачено 50 судов. К 2012 году это число упало до 15, и этот год оказался последним годом, в котором было захвачено торговое судно (см. рис. XIII). В 2016 году было предпринято только две неудачные попытки захвата⁷. Чем объяснить практически полное исчезновение данного явления, которое на своем пике казалось непреодолимым?

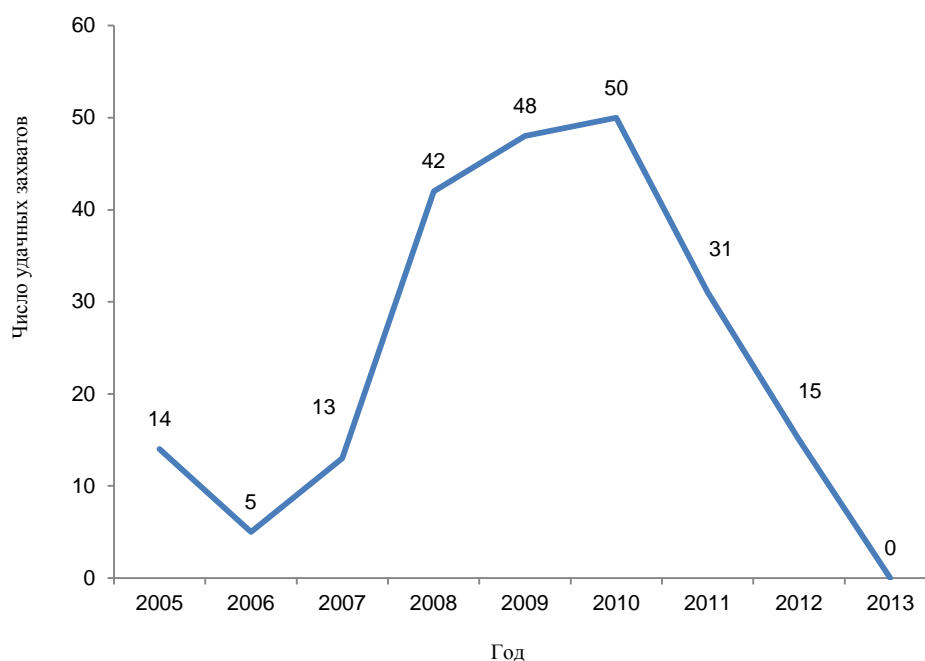
⁴ См. United Nations Development Programme, *Human Development Report 2015: Work for Human Development* (New York, 2015), pp. 208-211.

⁵ В базе данных УНП ООН и Всемирного банка собираются сведения о размере уплаченного выкупа, полученные от Международного морского бюро Международной торговой палаты, Международной морской организации, участников операции военно-морских сил стран Европейского союза «Аталанта», правоохранительных органов ряда государств-членов, нескольких юридических фирм и частных охранных компаний, а также из открытых источников информации. В базе данных хранится почти вся доступная информация о суммах выкупа, а также сведения о датах захвата и освобождения, типе судна, владельцах, операторах и экипаже.

⁶ Подробный анализ ситуации с захватом заложников и выплатой выкупа см. в публикации Всемирного банка *Pirate Trails: Tracking the Illicit Financial Flows from Pirate Activities off the Horn of Africa* (Washington, D.C., World Bank, 2013).

⁷ International Maritime Organization, *Piracy and Armed Robbery, Global Integrated Shipping Information System*. Available at: <http://gis.imo.org> (accessed on 1 March 2017).

Рис. XIII
Число удачных попыток захвата судов сомалийскими пиратами, 2005-2013 годы



Источник: База данных УНП ООН и Всемирного банка.

29. Это снижение произошло под влиянием нескольких факторов:

а) в соответствии с рекомендациями международных организаций особо ценные суда стали прокладывать курс дальше от берега⁸. В 2005 году пиратские нападения совершались в среднем на расстоянии 109 км от сомалийского побережья, а в 2012 году – на расстоянии 746 километров⁹. Наряду с повышением оборонительных способностей судов и ростом численности частной вооруженной охраны на борту увеличение отдаленности от берега привело к тому, что все большее число пиратов стало гибнуть на море. По словам бывших пиратов, эта опасность гибели оказалась мощным сдерживающим фактором;

б) переговоры о выплате выкупа стали носить более затяжной характер, в результате чего инвесторам и спонсорам приходилось месяцами содержать пиратов и их заложников в ожидании получения прибыли, если им вообще удавалось ее дождаться;

в) растущие издержки первоначально покрывались за счет непрерывного увеличения размера выкупа, однако к 2012 году средняя сумма выкупа сократилась на 20 процентов. Поскольку доходы от пиратства привели к тотальному росту цен в общинах, в которых жили пираты, затягивание переговоров серьезно снижало доходность инвестиций¹⁰, а так как сначала производились расчеты с инвесторами, расходы, понесенные пиратами за время переговоров, вычитались из их же доли, в результате чего некоторые пираты практически перестали получать прибыль¹¹;

⁸ Maritime Security Centre — Horn of Africa, *Best Management Practices for Protection against Somalia-based Piracy*, 4th ed. (Edinburgh, United Kingdom, Witherby Publishing, 2011).

⁹ Расчеты основаны на данных из базы УНП ООН и Всемирного банка.

¹⁰ *Pirate Trails*.

¹¹ UNODC, *Transnational Organized Crime in Eastern Africa: A Threat Assessment* (Vienna, 2013), pp. 36 and 37.

d) в марте 2012 года мандат международных военно-морских сил, обеспечивавших охрану морского пути, был распространен на прибрежную территорию Сомали, что позволило им бороться с пиратством непосредственно в сомалийских территориальных водах;

e) правительством Сомали были приняты меры по совершенствованию правовой и концептуальной базы обеспечения морской безопасности, в частности пересмотрен Морской кодекс и предприняты шаги к созданию департамента по морским делам. Сомалийское правительство также продолжило наращивать национальный потенциал в области обеспечения морской безопасности в сотрудничестве с международными партнерами¹².

30. Таким образом, в случае с пиратством у берегов Сомали, эту важную тенденцию организованной преступности удалось преломить главным образом благодаря международному вмешательству, а не в результате изменения социально-экономической обстановки. В данном случае благодаря повышению защищенности целей (за счет усиления их устойчивости и неприступности для нападения) совершать преступления стало сложнее и рискованнее. Таким образом удалось предотвратить новые преступления.

2. Незаконный оборот кокаина через Западную Африку

31. Едва ли какие транснациональные маршруты незаконного оборота вызывали больше беспокойства у международного сообщества, чем незаконные поставки кокаина через Западную Африку в 2000-х годах. Примерно к 2005 году стало очевидно, что через один из самых нестабильных регионов мира переправляются огромные объемы наркотиков стоимостью в миллионы долларов. Налицо были все признаки:

a) в период с 2005 по 2007 год в Западной Африке было перехвачено более двадцати крупных партий кокаина весом в тысячи килограммов¹³. Большинство партий было перехвачено на море, а часть перевозилась частным воздушным транспортом либо была обнаружена в тайниках на суше. Как оказалось, это была лишь верхушка айсберга: большинство партий было перехвачено при помощи военно-морских сил европейских стран или по наводке из-за рубежа, а часть обнаружена случайно;

b) одновременно с этим были задержаны сотни наркокурьеров, перевозивших кокаин на авиарейсах из Западной Африки в Европу.

32. Не менее очевидны были и риски:

a) если бы перехваченные наркотики попали в Европу, их розничная стоимость оказалась бы больше валового внутреннего продукта некоторых из стран транзита, а это говорило о том, что к незаконному обороту причастны преступные организации, имеющие в своем распоряжении больше ресурсов, чем соответствующие государства, что ставило под угрозу сохранение там законности и правопорядка;

b) поскольку в некоторых странах никакая законная коммерческая деятельность не могла обеспечить доход, сопоставимый с доходом от наркоторговли, существовала опасность оттока рабочей силы из других секторов экономики. Аналогичная опасность существовала и в политической сфере, поскольку погоня за доходами от наркоторговли создавала угрозу для государственной власти и стабильности;

c) имелась опасность того, что действовавшие на территории региона повстанцы и экстремисты будут поддерживать незаконный оборот наркотиков для получения средств на достижение собственных целей, что приведет к еще большей эскалации насилия.

¹² Доклад Генерального секретаря о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали (S/2016/843) пункты 11-22.

¹³ База данных УНП ООН об изъятиях наркотиков.

33. К несчастью, некоторые из этих опасений оправдались. К концу 2000-х годов в отдельных странах Западной Африки начались серьезные политические волнения. Хотя некоторые конфликты, как представляется, возникли вдоль привычных линий политического размежевания, конкуренция за доходы от кокаина еще больше подняла ставки и привела к обострению напряженности между противоборствующими группами.

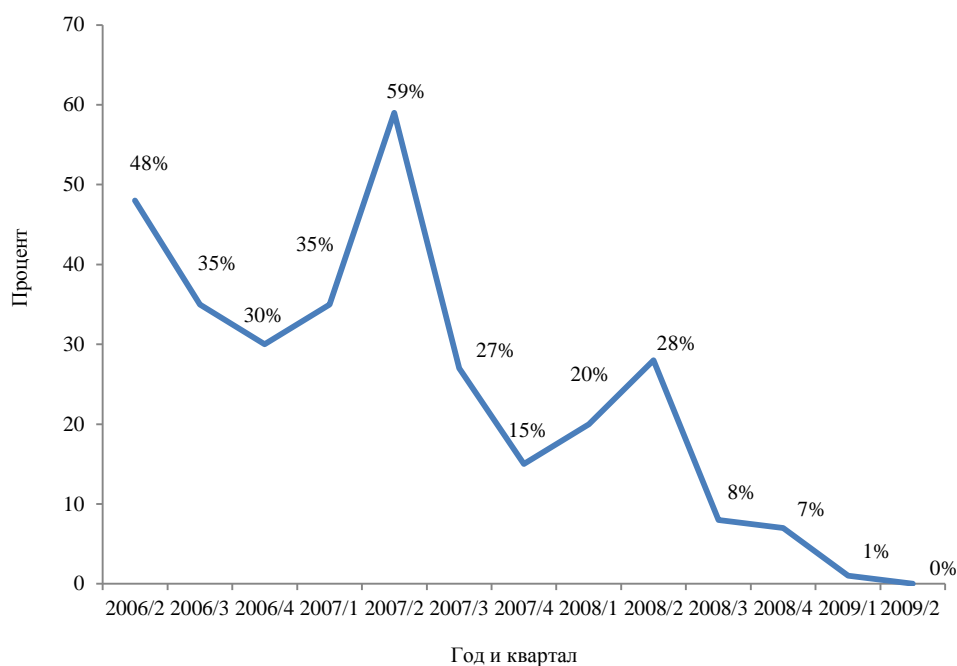
34. Несмотря на это, ближе к 2008 году появились первые признаки сокращения наркотрафика:

а) резко сократились случаи перехвата крупных партий. Если в 2007 году в Западной Африке было перехвачено по меньшей мере 11 партий кокаина весом более 100 кг, а общий объем изъятий составил более 11 т, то в 2009 году была перехвачена лишь одна партия весом в 160 кг¹⁴;

б) заметно уменьшилось число наркокурьеров из данного региона. Согласно базе данных о задержании наркокурьеров, 59 процентов кокаиновых наркокурьеров, задержанных во втором квартале 2007 года, следовали из Западной Африки, тогда как в третьем квартале 2009 года не было задержано ни одного курьера из этого региона (см. рис. XIV).

Рис. XIV

Доля наркокурьеров из Западной Африки среди кокаиновых наркокурьеров, задержанных в европейских аэропортах, 2006-2009 годы



Источник: База данных УНП ООН об изъятиях наркотиков.

35. С момента достижения минимального уровня в 2009 году в Западной Африке ежегодно изымается по одной-две крупных партий кокаина. В 2015-2016 годах в Южной Америке было перехвачено несколько крупных партий наркотиков, предназначенных для Западной Африки, что может говорить о возрождении данного маршрута¹⁵. Однако нет сомнений, что явление, представлявшее серьезную угрозу для стабильности в регионе в 2004-2008 годах, в течение года с небольшим заметно потеряло в масштабах.

¹⁴ База данных УНП ООН об изъятиях наркотиков.

¹⁵ УНП ООН, *Всемирный доклад о наркотиках, 2006 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.16.XI.7), стр. 45.

36. Это сокращение может иметь несколько возможных причин. Властями региона и международным сообществом были приняты официальные ответные меры, хотя на их согласование и ушло некоторое время. В 2009 году Экономическим сообществом западноафриканских государств был разработан Региональный план действий по решению обостряющейся проблемы незаконного оборота наркотиков, организованной преступности и злоупотребления наркотиками в Западной Африке. Для содействия реализации этого плана международным сообществом была учреждена Инициатива по побережью Западной Африки. Основной целью инициативы было помочь странам Западной Африки создать межведомственные группы по борьбе с транснациональной преступностью для укрепления взаимодействия на национальном и международном уровнях и обеспечения возможности проведения расследований на основе полученной оперативной информации. К 1 марта 2017 года было создано три таких отдела, хотя ни один из них не находится в странах, в которых было изъято наибольшее количество кокаина. Нужно также отметить, что Инициатива и межведомственные отделы были учреждены уже после сокращения объема изъятий, пришедшегося на конец 2008 года.

37. Однозначного объяснения причин такого сокращения нет. Положительное влияние могли оказать следующие факторы:

а) одним из преимуществ западноафриканского маршрута для наркодельцов из Южной Америки была его новизна: правоохранительные органы не ожидали поставок кокаина из этого региона¹⁶. К середине 2008 года этот маршрут оказался в центре международного внимания, и это преимущество пропало;

б) политические пертурбации 2008-2009 годов могли привести к разрыву коррупционных связей, облегчавших незаконный оборот наркотиков в регионе;

в) до 2009 года основная часть изымавшегося кокаина, по всей видимости, принадлежала наркодельцам из Южной Америки, а граждане западноафриканских стран получали лишь плату за логистическое обеспечение¹⁷. После того как крупные партии изъятого кокаина стали пропадать из-под охраны полиции¹⁸, южноамериканские партнеры могли заподозрить обман со стороны спонсируемых ими коррумпированных чиновников и прекратить с ними отношения. Кроме того, потери многотонных партий кокаина в Западной Африке могли заставить южноамериканских наркодельцов вернуться к более традиционным маршрутам либо изменить тактику доставки кокаина в Западную Африку.

38. Таким образом, произошедшее сокращение могло стать результатом комплекса международных ответных мер и более общих геополитических изменений. Повышение бдительности и осведомленности властей европейских стран назначения сделало транспортировку наркотиков с помощью курьеров более рискованной. Меры противодействия, похоже, сыграли свою роль, а главное – помогли посеять недоверие между западноафриканскими посредниками и их южноамериканскими партнерами. Соперничество за доходы от наркоторговли могло подтолкнуть смену правящих режимов, в результате которой заниматься незаконным оборотом наркотиков стало труднее. Тем не менее считать

¹⁶ Согласно информации из базы данных УНП ООН об изъятии наркотиков, в период с 1994 по 2004 год в 15 странах Западной Африки было изъято 1,5 т кокаина. В период с 2004 по 2014 год так же было изъято свыше 24 тонн.

¹⁷ Согласно показаниям, полученным в рамках нескольких уголовных дел в отношении крупных наркодельцов, жители Западной Африки обычно получали вознаграждение за помощь по фиксированной ставке за тонну груза наличными или в натуральной форме. См., например, обвинительное заключение по делу *United States vs Jose Americo Bubo Na Tchuto et al.*, прокуратура южного округа штата Нью-Йорк.

¹⁸ См. публикацию УНП ООН *Cocaine Trafficking in West Africa: the threat to stability and development (with special reference to Guinea-Bissau)* (Vienna, 2007).

сокращение незаконного оборота исключительно результатом уголовно-превентивных мер было бы ошибочно.

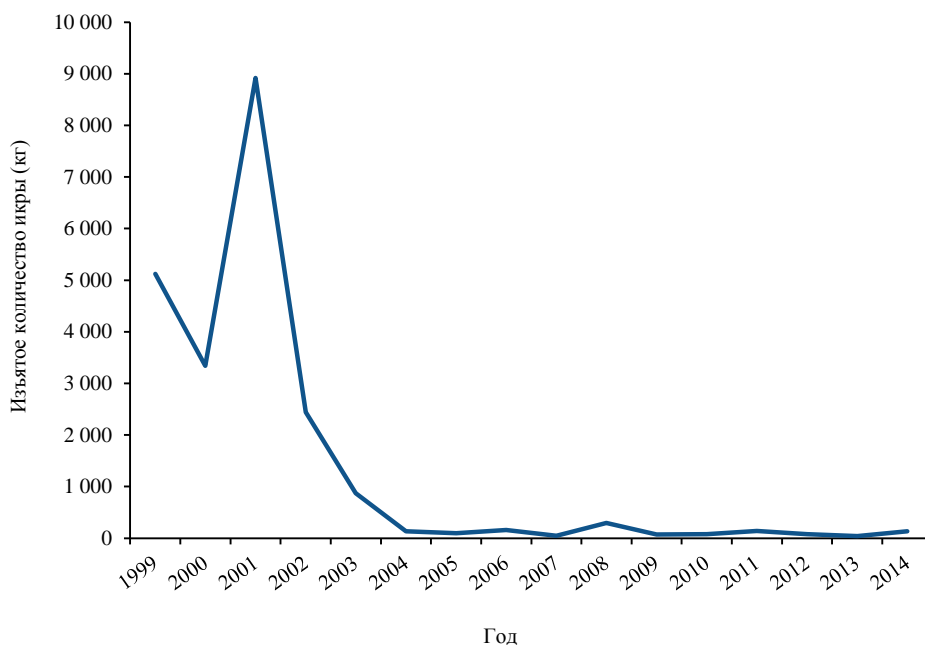
3. Незаконный оборот черной икры

39. Черная икра изготавливается из неоплодотворенных яиц осетрообразных рыб (осетровые и веслоносые). Источником лучшей черной икры в мире традиционно было Каспийское море, которое на протяжении большей части XX века почти полностью находилось под контролем СССР. В то время добыча черной икры была строго регламентирована, однако ситуация неопределенности, возникшая после распада Советского Союза в конце 1980-х годов, ознаменовала начало периода чрезмерного вылова и контрабанды. С целью сохранить популяцию дикого осетра все виды рыб отряда осетрообразных были взяты под охрану Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения¹⁹.

40. Хаотическая ситуация в районе промысла совпала с увеличением спроса на товары роскоши, пришедшимся на 1990-е годы, в результате чего из Каспийского региона на Запад стали незаконно вывозиться огромные объемы икры, а одновременно с этим стали отмечаться факты задержания крупных партий. Крупнейшие импортеры были обвинены в ввозе контрафактной икры, а всю отрасль сотряс ряд громких скандалов²⁰. Примерно к 2004 году этот поток практически прекратился. По данным УНП ООН о фактах изъятия объектов живой природы, объемы изъятий черной икры в Соединенных Штатах Америки сократились с 9 т в 2001 году до 134 кг в 2004 году и с тех пор остаются на низком уровне (см. рис. XV).

Рис. XV

Количество черной икры, изъятой в Соединенных Штатах Америки, 1999-2014 годы



Источник: База данных УНП ООН World WISE.

¹⁹ *World Wildlife Crime Report: Trafficking in Protected Species* (United Nations publication, Sales No. E.16.XI.9), pp. 83-94.

²⁰ См., например, статистику обвинительных приговоров по делам о незаконном обороте икры министерства юстиции США (с 1/1/2000). Доступна по адресу www.justice.gov/sites/default/files/enrd/legacy/2013/08/30/CaviarConvictionsSince2001_new.pdf.

41. Чем объясняется эта тенденция? После ряда громких процессов в отношении крупных экспортеров икры в начале 2000-х годов²¹ мало кто из крупных компаний продолжает заниматься фасовкой и реализацией контрафактной черной икры. Весьма эффективными оказались также стандарты маркировки, предусмотренные Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. По данным экспертизы образцов черной икры в США, доля черной икры с неправильной маркировкой сократилась с 19 процентов в 1995-1996 годах (до внесения в списки Конвенции) до 10 процентов в 2006-2008 годах (после введения международного контроля). В период 2006-2008 годов все образцы черной икры, имевшей ложную маркировку, были обнаружены в онлайн-магазинах, а среди образцов, взятых из розничной торговли, не было ни одного с неправильной маркировкой²². По степени соответствия установленным требованиям черная икра выгодно отличается от остальных морепродуктов.

42. Помимо этих мер на сокращение незаконной международной торговли, по всей видимости, повлияли следующие три фактора:

- a) популяция осетра в Каспийском море существенно сократилась;
- b) икра осетров, которых все же удается выловить, сбывается на местном рынке;
- c) международный рынок контрафактной икры оказался вытеснен увеличением объема производства икры осетров из аквакультуры.

43. Хотя, по мнению некоторых ученых, официальные оценочные данные о численности оставшейся популяции осетра являются слишком оптимистичными, даже они свидетельствуют о резком сокращении запасов²³. В те годы, когда экспорт икры регулировался квотами, поставщикам даже не удавалось их выбрать (см. рис. XVI). Хотя контрабандная черная икра до сих пор доступна на местном рынке, имеющиеся цифры говорят о том, что запасы могли сократиться настолько, что найти осетров для браконьерского вылова стало сложно.

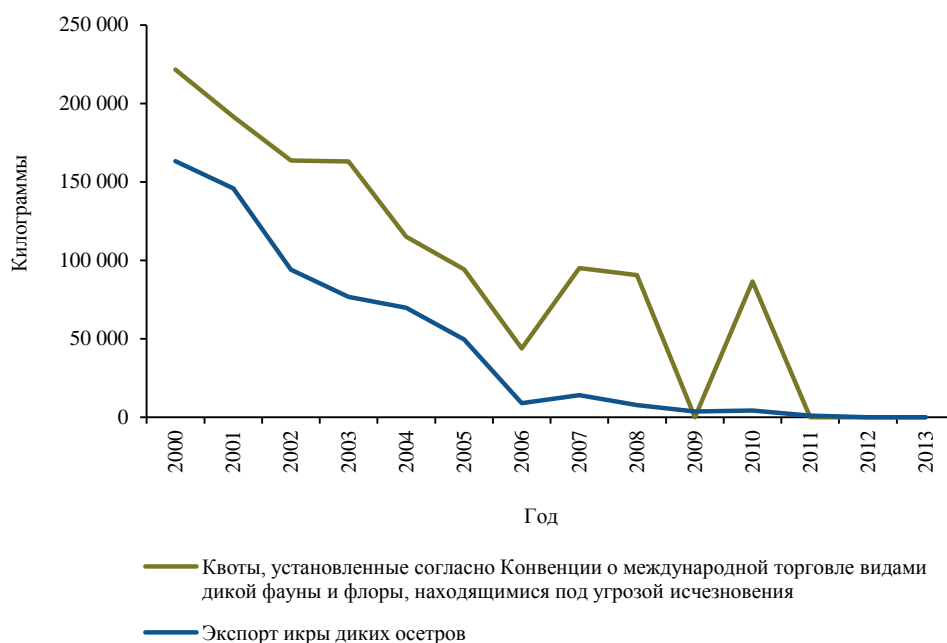
²¹ Там же.

²² Phaedra Doukakakis and others, "Testing the effectiveness of an international conservation agreement: marketplace forensics and CITES caviar trade regulation", *PLoS ONE*, vol. 7, No. 7 (July 2012).

²³ R. P. Khodorevskaya, G. I. Ruban and D. S. Pavlov, *Behaviour, Migrations, Distribution, and Stocks of Sturgeons in the Volga-Caspian Basin* (Neu Wulmstorf, Germany, World Sturgeon Conservation Society, 2009).

Рис. XVI

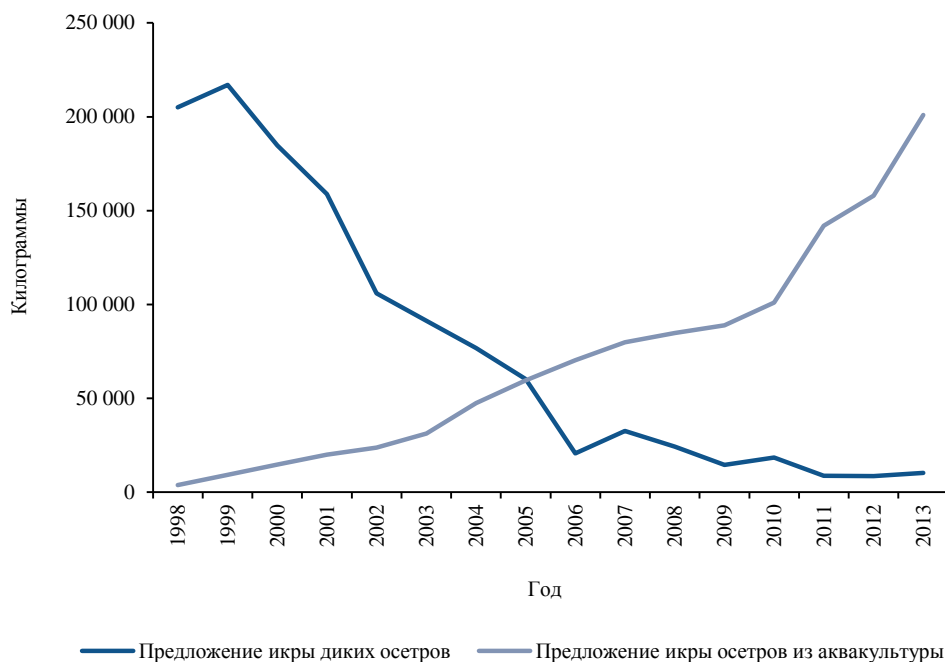
Квоты на экспорт каспийской икры согласно Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, и объем экспорта икры диких осетров (кг), 2000-2013 годы



Источник: База данных Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

44. Кроме того, начиная с 2005 года спрос на икру в значительной степени удовлетворяется за счет законного производства икры осетров из аквакультуры. Сокращение запасов осетра не прошло незамеченным для рыбных хозяйств, и с конца 1990-х годов ряд проектов по повышению численности промышленной популяции осетра в неволе стал приносить первые плоды. Это законное предложение фактически устранило необходимость в незаконных поставках осетровой икры (см. рис. XVII).

Рис. XVII
**Экспорт икры диких осетров и осетров из аквакультуры (кг),
 1998-2013 годы**



Источник: *World Wildlife Crime Report: Trafficking in Protected Species*.

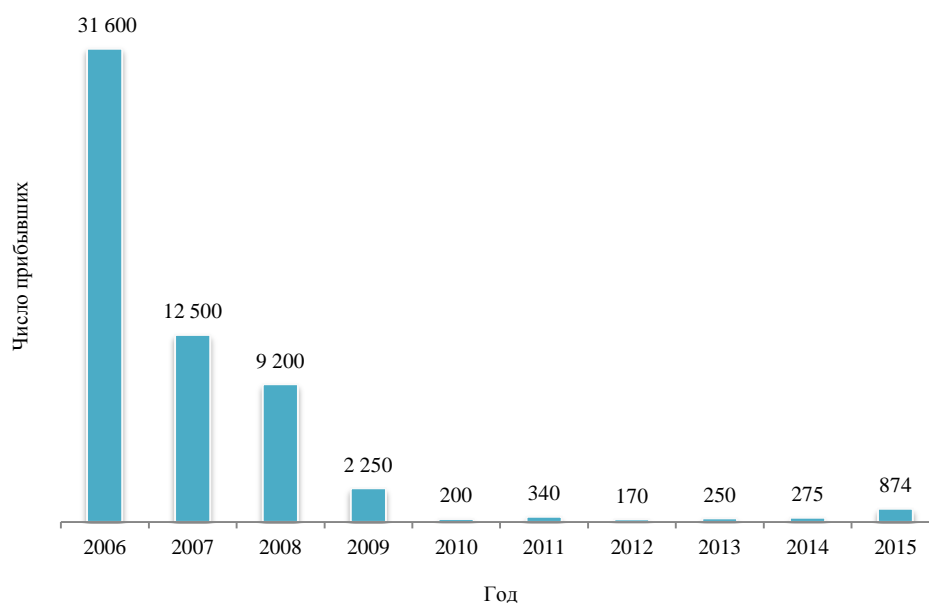
4. Незаконный ввоз мигрантов из Западной и Северной Африки на Канарские острова (Испания)

45. В 2006 году морской путь, связывающий Сенегал, Мавританию и Марокко с Канарскими островами (Испания), превратился в основной маршрут, используемый нелегальными мигрантами и беженцами для проникновения в Европу. В тот год по этому пути в Европу прибыли почти 32 тыс. человек, а еще 6 тыс. погибли или пропали без вести во время морского перехода. Примерно половину прибывших составляли выходцы из Сенегала, а остальную часть – граждане Кот-д’Ивуара, Гамбии, Гвинеи-Бисау, Мавритании и Марокко. Поскольку подобный переход невозможно совершить без помощи контрабандистов, увеличение числа прибывающих мигрантов сопровождалось резкой активизацией деятельности по их незаконному ввозу²⁴.

46. На следующий год число нелегальных мигрантов, прибывших на Канарские острова, сократилось на 60 процентов. Хотя притягивающие и выталкивающие факторы миграции, такие как нищета, политическая нестабильность и высокий уровень жизни в Европе, с 2006 года существенно не изменились, число прибывавших нелегальных мигрантов продолжало снижаться до 2012 года и с тех пор держится на низком уровне (см. рис. XVIII).

²⁴ UNODC, “Organized crime and irregular migration from Africa to Europe” (Vienna, July 2006), p. 10; Walter Kemp, “Learning from the Canaries: Lessons from the ‘Cayucos Crisis’”, *Desperate Migration Series*, No. 1 (New York, International Peace Institute, May 2016).

Рис. XVIII
**Число нелегально прибывших на Канарские острова морским путем,
 2006-2015 годы**



Источник: FRONTEX, *Risk Analysis for 2016* (Warsaw, 2016).

47. Нет никаких сомнений, что сокращение потока нелегальной миграции и незаконного ввоза мигрантов на Канарские острова стало результатом комплексных правоохранительных и превентивных мер, принятых властями Испании. Власти страны ужесточили пограничный контроль путем усиления береговой охраны и гражданской гвардии и внедрения комплексной системы внешнего наблюдения (SIVE) для обнаружения и перехвата судов, незаконно направляющихся к Канарским островам²⁵. Правительство Испании также обратилось с призывом о помощи к другим странам Европейского союза. Такая помощь была предоставлена Европейским агентством ФРОНТЕКС в рамках операций «Гера-I», «Гера-II» и «Гера-III», в ходе которых на место были направлены эксперты и предоставлена техника для патрулирования морского участка между побережьем Западной Африки и Канарскими островами²⁶. Другие превентивные меры, принятые правительством Испании, включали заключение двусторонних соглашений с Мавританией и Сенегалом и проведение разъяснительных кампаний в странах происхождения для информирования местного населения об опасностях, связанных с нелегальной миграцией и незаконным ввозом мигрантов²⁷.

48. Незаконный ввоз мигрантов на Канарские острова, похоже, удалось прекратить. Однако если рассматривать этот пример в более широком контексте нелегальной миграции и незаконного ввоза мигрантов из Западной и Северной Африки в Европу и в более долгосрочной перспективе, то эффективность превентивных мер окажется менее очевидной. После закрытия канарского маршрута появились или приобрели популярность другие маршруты незаконного ввоза из Западной в Северную Африку. Как показывают данные о нелегальном

²⁵ Kemp, "Learning from the Canaries"; Jørgen Carling, "The Merits and Limitations of Spain's High-Tech Border Control", 7 June 2007. Документ доступен по адресу www.migrationpolicy.org/article/merits-and-limitations-spains-high-tech-border-control.

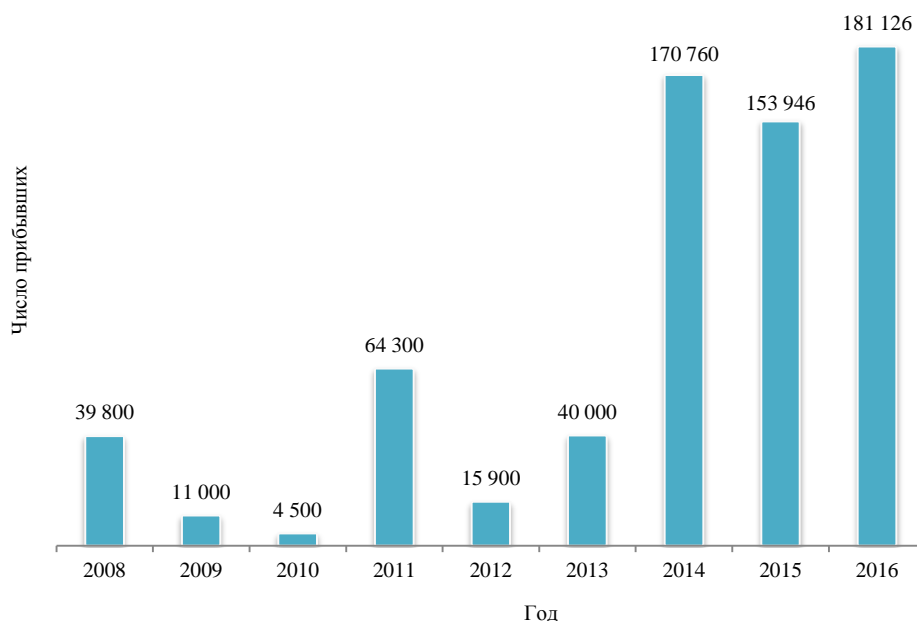
²⁶ Frontex, *Frontex Annual Report 2006* (Warsaw, 2006), p. 12.

²⁷ Kemp, "Learning from the Canaries"; Sergio Carrera, "The EU border management strategy: Frontex and the challenges of irregular migration in the Canary Islands", CEPS Working Document No. 261 (Brussels, Centre for European Policy Studies, March 2007), pp. 20-24.

въезде в Европу по центрально-средиземноморскому маршруту за 2008-2016 годы (см. рис. XIX), резкое сокращение числа прибывающих на Канарские острова совпало с ростом числа мигрантов и беженцев, прибывающих в Италию и на Мальту, среди которых все большую часть составляют выходцы из тех же стран, которые в прошлом направлялись на Канарские острова²⁸.

Рис. XIX

Число нелегально прибывших в Европейский союз по центрально-средиземноморскому маршруту, 2008-2016 годы



Источник: FRONTEX, *Risk Analysis for 2017*.

49. Ситуация с незаконным ввозом мигрантов на Канарские острова явно говорит о том, что усилия, нацеленные главным образом на ужесточение пограничного контроля, в долгосрочной перспективе ведут не столько к искоренению данного вида преступной деятельности, сколько к смещению маршрутов незаконного ввоза. Эффективные превентивные стратегии требуют налаживания прочного международного сотрудничества и применения комплексного подхода, предусматривающего принятие мер пограничного контроля в сочетании с проведением законодательных и политических реформ, оказанием технической помощи и реализацией проектов в области развития, направленных на ликвидацию коренных причин миграции.

Е. Что говорят тенденции преступности об успехе международных превентивных мер?

50. Как показывают вышеприведенные примеры, успешное решение проблем преступности на национальном и международном уровнях может объясняться разными причинами. Иногда проблемы преступности сами создают предпосылки для собственного решения, как в случае с незаконным оборотом кокаина через Западную Африку, когда пагубные последствия коррупции привели к низвержению самих коррумпированных чиновников. Некоторые криминальные проблемы удается решить при появлении законных альтернатив контрабанде, как в случае с разведением осетров в аквакультуре. Некоторые же национальные решения приводят лишь к вытеснению проблемы в другие страны, как

²⁸ Frontex, *Risk Analysis for 2017* (Warsaw, 2017).

произошло при закрытии маршрута незаконного ввоза мигрантов на Канарские острова.

51. Иногда проблемы преступности удается решить с помощью целенаправленных превентивных мер. Пиратство у берегов Сомали удалось предупредить главным образом благодаря усилению защищенности целей. Подобные меры затрудняют совершение преступлений, однако не устраняют социальных причин, изначально приведших к возникновению проблемы преступности. Данные примеры показывают, что с помощью продуманных мер можно добиться устойчивых результатов, не зависящих от общих геополитических и рыночных процессов.

III. Повышение качества и доступности статистических данных о преступности и уголовном правосудии для разработки политики

52. В настоящем разделе представлены последние сведения об осуществлении резолюции 2015/24 Экономического и Социального Совета относительно повышения качества и доступности статистических данных о преступности и уголовном правосудии для разработки политики.

53. В течение последних двух лет мероприятия в этой области проводились в рамках общего плана по улучшению статистических данных о преступности и уголовном правосудии, изложенного в докладе Национального института статистики и географии Мексики и УНП ООН о программе по повышению качества и доступности статистических данных о преступности на национальном и международном уровнях (E/CN.3/2013/11), который был принят к сведению Экономическим и Социальным Советом в резолюции 2013/37.

54. В программе перечислены основные проблемы в области повышения качества и доступности статистических данных о преступности и определены меры по их решению. Такие меры можно разбить на три основные категории: разработка новых стандартов и методов для совершенствования статистики преступности, укрепление потенциала в области подготовки и распространения данных о преступности и улучшение процедуры сбора и анализа данных на международном уровне.

55. Одной из основных проблем, указанных в программе, является отсутствие общего набора определений и понятий, используемых для описания уголовных преступлений. По этой причине приоритетное внимание было решено уделить разработке общих стандартов уголовной статистики, важной вехой в работе над которыми стало одобрение Международной классификации преступлений для статистических целей Статистической комиссией в 2015 году²⁹. После этого УНП ООН в качестве куратора Международной классификации провело ряд мероприятий для поддержки ее применения государствами-членами. Для того чтобы стимулировать принятие Классификации государствами-членами, был обеспечен ее перевод на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций.

56. В соответствии с планом внедрения Международной классификации была создана консультативная группа для представления предметных рекомендаций и обслуживания системы классификации. На данный момент членами группы являются около 60 профильных специалистов, знакомых с подготовкой национальной статистики о преступности и уголовном правосудии, назначенных государствами-членами, а также ряд членов в статусе наблюдателей, представляющих международные организации и научные круги. В первом совещании группы, состоявшемся в мае 2016 года, приняли участие более 60 человек из 40 стран мира. На совещании были обсуждены сложности внедрения Между-

²⁹ E/2015/24-E/CN.3/2015/40.

народной классификации на национальном уровне и определен ряд полезных инструментов, которыми можно пользоваться для поддержки ее применения.

57. По просьбе технической консультативной группы в сотрудничестве с рядом государств-членов была начата работа над первым томом пособия по внедрению Международной классификации. Эту работу планируется завершить к концу 2017 года. Параллельно с методологической работой велась работа по оказанию технической помощи, проведению тренингов, представлению докладов на международных и национальных конференциях и даче индивидуальных консультаций по вопросам классификации преступлений при поступлении соответствующих просьб. Для облегчения обмена информацией и опытом УНП ООН создало веб-форум для членов технической консультативной группы и экспертов из государств-членов. На данный момент активными участниками этого моделируемого форума являются представители 19 государств-членов, а число публикуемых на нем сообщений и регистрационных запросов постепенно растет.

58. Другой областью, в которой требуется проведение дальнейшей методической работы, является мониторинг достижения Целей в области устойчивого развития на основе соответствующей системы показателей. После утверждения Целей Генеральной Ассамблеей в 2015 году под руководством Статистической комиссии была разработана система показателей достижения 17 целей и выполнения 169 задач, презентация которой состоялась в марте 2016 года³⁰. УНП ООН принимало активное участие в разработке некоторых из показателей, особенно относящихся к таким областям, как преступность и насилие, доступность правосудия, верховенство права, незаконный оборот и коррупция. Будучи основным источником данных о преступности, наркотиках и уголовном правосудии на международном уровне УНП ООН было назначено ответственным за мониторинг ряда показателей, относящихся к задачам 3, 5, 8, 11, 15 и 16. В 2016 году УНП ООН на основе собранных глобальных данных подготовило первый блок данных и метаданных по отдельным показателям, подлежащим глобальному мониторингу (умышленные убийства, торговля людьми, число находящихся в предварительном заключении).

59. В тех областях, в которых еще не создано общепринятой международной методики оценки (коррупция, незаконный оборот оружия, незаконные финансовые потоки и преступления против живой природы), необходимо продолжать работу по улучшению сбора данных и разработке соответствующих показателей. Для того чтобы помочь странам наладить сбор надежных и актуальных данных по этим темам, УНП ООН инициировало ряд проектов. В 2016 году было начато исследование по изучению возможности использовать данные национальных виктимологических опросов для оценки показателей распространенности физического, сексуального и психологического насилия и доступности правосудия, на первом этапе которого был проведен общий обзор имеющихся национальных виктимологических опросов. По итогам этой работы будет подготовлена инструкция по оценке показателей достижения Целей в области устойчивого развития на основе данных виктимологических опросов.

60. В рамках работы по разработке показателей коррупции УНП ООН совместно с Центром передового опыта в области статистической информации по вопросам управления, общественной безопасности, виктимизации и правосудия и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) начало подготовку пособия по проведению опросов по проблеме коррупции, являющихся важным инструментом сбора опытных данных, необходимых для оценки показателей достижения Целей в области устойчивого развития, относящихся к борьбе с коррупцией. Работа над пособием ведется под руководством консультативной группы, состоящей из более чем 20 национальных экспертов из разных стран и учреждений всего мира.

³⁰ E/CN.3/2016/2/Rev.1.

61. В рамках разработки показателей, основанных на данных виктимологических опросов, УНП ООН совместно с Центром передового опыта в области статистической информации по вопросам управления, общественной безопасности, виктимизации и правосудия руководит разработкой единой стандартной методики проведения виктимологических опросов в Латинской Америке и Карибском бассейне, которая ведется в тесном взаимодействии с государственными органами, статистическими службами и специалистами восьми стран региона. В 2015-2016 годах в сотрудничестве с Организацией американских государств, Межамериканским банком развития и ПРООН было проведено три технических совещания, на которых был окончательно доработан согласованный текст вопросника. В настоящее время он доступен на четырех языках (английском, испанском, португальском, французском). В 2016 году власти Панама при поддержке Центра передового опыта провели первое общенациональное виктимологическое исследование, а для более чем 100 должностных лиц из пяти других стран региона были организованы выездные тренинги по проведению виктимологических опросов. Помимо этого Центром передового опыта было проведено два электронных учебных курса по проведению виктимологических исследований, которые прошли более 140 должностных лиц из 15 стран региона. УНП ООН также координировало проведение крупномасштабного опроса домохозяйств по проблеме коррупции в Нигерии в 2016 году, отчет о котором будет опубликован в 2017 году.

62. Как и в предыдущие годы, в 2015-2016 годах Управление провело целый ряд мероприятий, направленных на расширение возможностей стран в области сбора, анализа, представления и распространения точных и сопоставимых статистических данных о преступности и уголовном правосудии, в том числе несколько семинаров, тренингов, конференций и специальных мероприятий по оказанию технической помощи в разных странах Латинской Америки, Западной и Северной Африки и Западной Азии. В 2015 году УНП ООН совместно с Центром передового опыта наладило партнерство с проектом InfoSegura ПРООН, направленным на улучшение качества уголовной статистики в Гватемале, Гондурасе, Доминиканской Республике, Коста-Рике и Сальвадоре. В 2015-2016 годах УНП ООН в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, Корейским институтом криминологии и Таиландским институтом правосудия организовало два региональных семинара по уголовной статистике и мониторингу показателей достижения Целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

63. УНП ООН продолжает собирать информацию об отдельных видах преступлений и деятельности органов правосудия в рамках Обзора тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций и размещать обновленные данные на своем веб-сайте. Для содействия сбору всеобъемлющих данных и обеспечения согласованного заполнения вопросника для обзора на национальном уровне УНП ООН создало сеть из более чем 130 национальных координаторов, назначенных государствами-членами. В мае 2016 года УНП ООН провело первое общее совещание координаторов по проведению обзора в Вене. В совещании приняли участие представители 43 стран и 11 международных организаций. Это мероприятие дало хорошую возможность провести консультации с государствами-членами по поводу предстоящего пересмотра методики сбора данных для обзора с учетом Международной классификации преступлений для статистических целей и необходимости в сборе дополнительных данных для мониторинга достижения Целей в области устойчивого развития.

64. УНП ООН также занимается сбором данных по ряду других показателей достижения Целей в области устойчивого развития. По поручению Генеральной Ассамблеи УНП ООН проводит ежегодный сбор данных о динамике и потоках торговли людьми, в рамках которого собираются данные по 136 странам. В декабре 2016 года в соответствии с резолюцией [64/293](#) Генеральной Ассамблеи был опубликован третий *Всемирный доклад о торговле людьми*, одна из

глав которого посвящена анализу взаимосвязей между торговлей людьми, миграцией и вооруженными конфликтами. Данные о незаконной торговле охраняемыми видами флоры и фауны, полученные от 120 стран, легли в основу *Всемирного доклада о преступности в отношении дикой природы и незаконном обороте охраняемых видов*, который был подготовлен в соответствии с резолюцией 69/314 Генеральной Ассамблеи и опубликован в мае 2016 года. В 2015 году в рамках мероприятий по контролю за осуществлением Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, были собраны данные об изъятиях огнестрельного оружия. На основе собранных данных о незаконном обороте огнестрельного оружия, полученных от 45 стран, было подготовлено первое *Исследование УНП ООН по огнестрельному оружию*.
