



## NOTA CONCEITUAL

### Pacote de Formação do UNODC para formuladores de políticas sobre a natureza, Prevenção e Tratamento da Dependência de Drogas

#### 1. INFORMAÇÕES GERAIS

O Pacote de Formação do UNODC para formuladores de políticas sobre a natureza, Prevenção e Tratamento da Dependência de Drogas foi criado em 2016 como parte do trabalho de apoio do UNODC aos Países Membros em seus esforços de criar estratégias mais humanas, adequadas e com base em evidência científica para o tratamento e prevenção ao consumo de drogas.

Esta ferramenta permite aos Países Membros desenvolver políticas, estratégias, programas e intervenções com o objetivo de prevenir o uso de drogas e ampliar a disponibilidade e acesso a sistemas integrais de saúde para pessoas com problemas de uso e dependência de drogas.

O objetivo principal do curso é contribuir aos esforços dos Países Membros para construir respostas com base na saúde e nos direitos humanos em relação ao problema das drogas e das consequências sanitárias e sociais associadas ao seu uso. Graças a participação ativa e o envolvimento direto de instituições governamentais, acadêmicas, centros de tratamento, organizações da sociedade civil e profissionais das áreas de prevenção e da saúde, o UNODC desenvolveu uma ação sistemática, intersetorial e multidisciplinar para um problema extremamente complexo. O uso de drogas afeta inúmeros segmentos da população mundial e esta iniciativa auxilia no alcance da meta 3.5 da Agenda do Desenvolvimento Sustentável da ONU de 2030 (Fortalecer a prevenção e o tratamento do abuso de substâncias, incluindo o abuso de drogas entorpecentes e uso nocivo do álcool), entre outras metas dos ODS.

“Cada pessoa conta” é o lema do pacote do UNODC para formação de formuladores de políticas, que visa fortalecer a motivação e compromisso de formuladores de políticas em todo o mundo para o desenvolvimento saudável e seguro das crianças e para melhorar a vidas das pessoas afetadas por transtornos relacionados ao uso de drogas.

Para assegurar que crianças e adolescentes, especialmente aqueles vivendo em áreas vulneráveis, possam alcançar seu melhor potencial como cidadãos, as estratégias de prevenção ao uso de drogas devem se desenvolver de forma integrada, baseadas na evidência científica e focado em vários cenários, idades e níveis de riscos.

A dependência de drogas é considerada um transtorno de características multifatoriais que normalmente acaba seguindo o curso natural da recaída e tornando-se crônica. Portanto, a serviços de tratamento e cuidado baseados em evidência e e efetivos, que garantam o mesmo padrão de qualidade e oportunidades de outras doenças crônicas, precisam estar disponíveis também às pessoas dependentes de drogas.

Para cada dólar que se gasta em prevenção, serviços de tratamento e cuidado, economiza-se entre 7 a 10 dólares em custos futuros de saúde, serviços sociais e justiça.

**Formuladores de política podem e devem fazer a diferença.**



De acordo com o Relatório de Drogas Mundial de 2018, mais de 31 milhões de pessoas que usam drogas sofrem com a dependência. Dentre estes, cerca de 10.6 milhões são pessoas que injetam drogas. A severidade do problema com as Drogas é ressaltada por uma estimativa mundial em 2015 que alertou sobre a perda de 28 milhões de anos de vida “saudável”, de acordo com os índices calculados por uma tabela científica conhecida como “Anos de Vidas Ajustados por invalidez” (em inglês conhecida como *disability-adjusted life years*, ou *DALYs*). Tal perda de vida saudável ocorreu principalmente pela morte prematura ou invalidez permanente causadas pelo uso de drogas. Ainda assim, somente uma em cada seis pessoas que usam drogas tem acesso ao tratamento de dependência contra as drogas – comprovando uma grande lacuna na oferta de serviços de atenção ao usuário que precisa ser preenchida<sup>1</sup>. Esta situação requer a renovação dos esforços em apoiar a prevenção ao uso de drogas e do tratamento, incluindo serviços direcionados para a redução das consequências negativas à saúde causadas pelo uso de drogas. Com os resultados dos debates seguidos por documentos assinados por Países Membros da ONU durante a Sessão Especial da Assembleia Geral das Nações Unidas (*UNGASS*) de 2016, como também a meta 3.5 da Agenda de Desenvolvimento Sustentável da ONU de 2030, Países Membros reafirmaram seus compromissos com o desenvolvimento de uma abordagem equilibrada e centrada nos sistemas de saúde.

## 2. DESCRIÇÃO DO CURSO

O promove debates sobre vários assuntos relacionados à natureza do uso de drogas e da dependência de drogas. O curso também chama a atenção para a prevenção, o tratamento, serviços de recuperação e assistência, e as seguintes questões específicas:

### **Vulnerabilidades à iniciação do uso de drogas**

A ciência nos informa que, além da baixa percepção de risco do uso de substâncias psicoativas, existem vários fatores no desenvolvimento de crianças e adolescentes que podem fazer com que estes dois grupos fiquem vulneráveis a um ambiente favorável para iniciação de alguns comportamentos de risco, como o uso de drogas e ao desenvolvimento da dependência de drogas.

Estes fatores de vulnerabilidade, que se diferenciam entre as diferentes faixas etárias, incluem: disfunção familiar, abuso e negligência, evasão escolar, comunidades abandonadas e/ou violentas, ou ambientes e normas sociais permissivo ao consumo de drogas. Todos estes fatores são oportunidades para estratégias de prevenção baseada em evidências científica.

### **Políticas e Intervenções de Prevenção com Base em Evidência Científica**

Estratégias preventivas requerem programas e políticas que visam melhorar a saúde pública através da identificação de fatores de risco e de proteção relacionados ao uso de drogas. Isto auxilia crianças e adolescentes a alcançar o desenvolvimento normal baseado em suas faixas etárias, avaliar a eficácia de tais intervenções preventivas, como também a adaptação de programas com base em evidência científica, políticas, e práticas para diversificar os ambientes onde diversos riscos coexistam. O UNODC, em colaboração com a Organização Mundial da Saúde (OMS), lançou com sucesso a segunda versão dos Padrões Internacionais sobre a

---

<sup>1</sup> Relatório Mundial sobre Drogas 2017, United Nations, May 2017, [http://www.unodc.org/wdr2017/field/Booklet\\_1\\_EXSUM.pdf](http://www.unodc.org/wdr2017/field/Booklet_1_EXSUM.pdf)



Prevenção do Uso de Drogas, incluindo uma lista de estratégias que são eficazes na prevenção do uso de drogas e substâncias em geral, dentre outros comportamentos de riscos por meio do apoio ao desenvolvimento saudável e seguro de crianças e adolescentes.

### **Como Implementar a Prevenção com Base em Evidência Científica**

Os Padrões Internacionais sobre a Prevenção do Uso de Drogas do UNODC/OMS também identificam COMO implementar estratégias para maximizar as chances de obter bons resultados com base na ciência. Este curso debate esta abordagem particularmente em relação as condições que são essenciais para o desenvolvimento de crianças e adolescentes, com atenção em especial às famílias e escolas. O curso também debate a prevenção baseada em evidência científica em cenários diversos como por exemplo, na mídia, locais de trabalho, locais de lazer e no setor de saúde.

### **Tratamento Farmacológico**

Os medicamentos são usados em contextos e estágios diferentes do tratamento, nos quais incluem o tratamento para intoxicação aguda (*overdose*), o tratamento para sintomas de abstinência (desintoxicação) e a prevenção de recaídas (também conhecido como a terapia de manutenção). A terapia de manutenção com o uso da metadona (conhecido em inglês como *methadone maintenance therapy*, ou *MMT*), administrada em conjunto com um tratamento psicossocial tem sido a referência padrão por mais de 30 anos para o tratamento da dependência de opioides. Os benefícios do uso de medicações, aliadas a intervenções psicossociais funcionam tanto como uma peça vital para estimular a motivação para a mudança quanto também para a eficácia do tratamento.

### **Tratamento Psicossocial**

O Tratamento psicossocial inclui grande variedade de estratégias e técnicas de atendimento psicológico para o tratamento efetivo da dependência de drogas. Estas formas de tratamento ampliam a eficácia do tratamento farmacológico, uma vez que ele intensifica a adesão à medicação, a continuidade do tratamento e a incorporação de habilidades que reforcem os efeitos da medicação. Além disso, este tratamento serve como um importante objetivo de longo prazo para a manutenção da recuperação.

### **Prevenção das consequências sanitárias e sociais do uso de drogas e da dependência de drogas**

Um sistema de cuidado amplo para pessoas com dependência de drogas inclui atenção à saúde e proteção social em todos os estágios de tratamento e prevenção e aborda as múltiplas consequências do uso de drogas e da dependência de drogas. Isto inclui *overdose*, HIV/AIDS, Hepatite C e também deve ser considerada como uma abordagem integral para atender as comorbidades físicas e mentais que são frequentemente presentes dentre os transtornos decorrentes do uso de drogas.

### **Um sistema de abordagens para enquadrar o desenvolvimento de políticas, planejamento estratégico, e coordenação de serviços**



Estratégias de prevenção, políticas e serviços de tratamento podem ser organizados de maneiras variadas e em sistemas diferentes. O curso promove debates sobre as melhores

práticas nesta área, incluindo em relação à garantia da qualidade dos serviços, o treinamento contínuo de médicos e profissionais da saúde, e a coleta e pesquisa de dados.

### **O Sistema de Tratados Internacionais para o Controle de Drogas**

Os tratados e convenções internacionais para o controle de drogas foram criados para proteger e promover a saúde pública, principalmente de grupos vulneráveis, tais como crianças e adolescentes em ambientes de risco, grupos marginalizados, pessoas excluídas socialmente ou com desvantagens, pessoas com traumas afetivos, com problemas psicológicos ou com pessoas com comorbidades de saúde mental. Sem dúvida, os tratados e convenções internacionais proporcionam apoio para pessoas com transtornos decorrentes do uso de drogas e aquelas que necessitam acesso a medicamentos controlados para fins medicinais. O texto dos tratados e convenções internacionais podem e devem ser implementados de maneira a respeitar completamente os direitos humanos e a dignidade das pessoas.

### **Direitos Humanos e Dignidade dos Cidadãos**

A saúde é um direito humano fundamental indispensável para o exercício de outros direitos humanos. A dignidade dos seres humanos e seu direito à liberdade, incluindo o direito à saúde, são elementos essenciais do sistema de controle de drogas, principalmente na proteção dos direitos de criança, adolescentes e outros grupos vulneráveis. No caso de indivíduos sofrendo com dependência de drogas, inclui o direito ao tratamento eficaz contra a dependência, como também o tratamento e prevenção de outras condições comuns às pessoas que usam drogas como HIV, hepatites, tuberculose, transtornos mentais e *overdose*.

### **Tratamento de pessoas dependentes de drogas em contato com o sistema de justiça criminal**

O direito à saúde e ao tratamento adequado devem ser estendidos também a pessoas em contato com o sistema de justiça criminal, independente das acusações nem do estágio que o processo penal se encontra. Nestes casos, o tratamento deve ser oferecido como alternativa às pessoas que usam drogas em casos apropriados, reduzindo a reincidência e a superpopulação carcerária.

## **3. AUDIÊNCIA IDEAL PARA PARTICIPAR DO CURSO**

Este curso foi especialmente para pessoas responsáveis pela formulação de políticas nas áreas de saúde, segurança pública, educação e outras áreas sociais relevantes.

Devemos enfatizar que este curso proporciona uma ampla abordagem sobre a natureza do uso de drogas e da dependência de drogas, como também o tratamento e prevenção com base em evidências científicas. Se gestores ou profissionais da área de saúde estão interessados em aprimorar suas habilidades na implementação de serviços de tratamento e prevenção ao uso de drogas, por favor entre em contato com o nosso escritório do UNODC para que cursos mais apropriados podem ser oferecidos por meio de outros instrumentos.



## 4. O PROPÓSITO DO CURSO

Este curso é uma ferramenta dinâmica que pode ser adaptada às necessidades dos países e públicos específicas em sintonia com os padrões internacionais de tratamento e prevenção

estabelecidos pela UNODC. O curso tem como objetivo ampliar o conhecimento, a compreensão, o escopo e o potencial dos sistemas de saúde e educação para melhorar a qualidade de vida das pessoas afetadas por transtornos decorrentes do uso de drogas. Mais especificamente, o curso tem os seguintes objetivos:

- Oferecer aos participantes informação científica atualizada e também a partir de muitas décadas de experiências e pesquisas de assistência nas áreas de tratamento e prevenção ao uso de drogas e da dependência que esta causa. O curso apresenta estratégias de redução da demanda de drogas custo-efetivas e baseadas em evidências a partir de dois pontos de vista diferentes – diferentes competências, diferentes responsabilidades institucionais e diferentes conhecimentos.
- Fortalecer a capacidade dos participantes em desenhar, negociar, defender e apoiar políticas de drogas que se alinham aos tratados e convenções internacionais, na medida que elas se relacionam com a proteção das vidas das pessoas com problema de drogas, que, ao mesmo tempo, afetam a segurança e bem-estar da população.
- Proporcionar aos participantes ferramentas capazes de implementar seus compromissos de enfrentar o estigma e discriminação, neutralizando a exclusão social, substituindo medidas punitivas pela coesão social e aumentando as oportunidades para a recuperação e reintegração.
- Oferecer aos participantes a oportunidade de trabalhar conjuntamente com equipes multidisciplinares e programas interministeriais para desenvolver respostas articuladas e consistentes em relação ao fenômeno do uso de drogas.
- Recomendar às autoridades governamentais que sejam estabelecidos contatos frequentes com pesquisadores e acadêmicos, com o objetivo de alinhar todas as decisões políticas às evidências de base científica, ao invés de pontos de vistas pessoais e ideológicos.
- Enfatizar a importância de engajar famílias e comunidades em iniciativas preventivas e no processo de tratamento das pessoas que são dependentes de drogas.
- Encorajar pessoas responsáveis pela formulação de políticas aos seguintes objetivos: desenhar intervenções eficazes e de caráter científico, investir recursos humanos e financeiros adequados para a redução da demanda de drogas e para compartilhar a responsabilidade do cuidado.

## 5. METODOLOGIA ADOTADA

Este curso utiliza diversas metodologias e ferramentas para garantir um processo de aprendizado efetivo, participativo, interativo e enriquecedor. Várias oportunidades são proporcionadas para interagir entre participantes e aprender com suas próprias experiências.

Além de toda a interação, o curso também permite a revisão e análise das peculiaridades de estratégias nacionais vigentes em cada país para a redução da demanda de drogas, como também desenvolve um plano de ação concreto para adaptar e aprimorar estratégias



nacionais. Para ser interativo, o curso necessita de 3 a 4 dias para ser desenvolvido para cerca de 30 autoridades (incluindo saúde, justiça, educação, segurança pública, juventude, desenvolvimento social, etc). No caso de um curso de âmbito internacional, é recomendável que um mínimo de 3 e máximo de 7 autoridades de cada país participe, cada um proveniente de diferentes setores governamentais.

## 6. PROGRAMA & CONTEÚDO DO CURSO

O currículo do curso é baseado na publicação “Capacitação de formuladores de políticas sobre a natureza, prevenção e tratamento da dependência de drogas”. O programa é implementado da seguinte forma:

### 1º DIA

- Inscrição e pré-teste
- Abertura oficial
- Apresentação do curso e dos participantes
- Boas vindas e apresentação das questões abordadas no curso
- A natureza da dependência de drogas e implicações para políticas
- Vulnerabilidades para a iniciação do uso de drogas
- Políticas e intervenções preventivas baseadas em evidências

### 2º DIA

- Como implementar ações preventivas baseadas em evidências na escola e no ambiente familiar
- Ações preventivas baseadas em evidências em outros contextos
- Prevenção das consequências sociais e de saúde do uso e dependência de drogas
- Apresentação do tratamento psicossocial
- Tratamento psicossocial: terapia cognitivo comportamental

### 3º DIA

- Tratamento psicossocial: triagem, intervenção breve e encaminhamento (*SBIRT*)
- Tratamento Farmacológico
- Abordagem por sistemas: desenvolvimento de política, planejamento estratégico e coordenação de serviços
- Abordagem por sistemas em relação à prevenção com base em evidências

### 4º DIA

- Transtornos decorrentes do uso de drogas e as convenções internacionais
- Direitos humanos e dignidade dos indivíduos/ pacientes/ clientes
- Tratamento de dependentes de drogas em contato com o sistema de justiça criminal
- Pós-teste sobre o curso e avaliação dos responsáveis pela formação
- Encerramento e certificados

## 7. CONTATOS

Obrigado pelo seu interesse no curso do UNODC para formuladores de políticas sobre a natureza, prevenção e tratamento da dependência de Drogas. Em caso de alguma dúvida ou pergunta, o nosso endereço para contato é:

UNODC Prevention, Treatment and Rehabilitation Section  
P.O. Box 500, Vienna, Austria  
Email: [treatnet@un.org](mailto:treatnet@un.org)