

КРАТКИЙ ОБЗОР ОЦЕНКИ

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ НЕЗАВИСИМАЯ ОЦЕНКА ПРОЕКТА

Профилактика радикализации к насилию в органах и учреждениях уголовно-исправительной системы Кыргызской Республики (XACZ61)

Регион:
Центральная Азия/Кыргызская Республика
Продолжительность:
11 января 2018г. – 11 июля 2021г.

Доноры:
Фонд миростроительства ООН (ФМС)
Группа по оценке: Г-жа Нина Рецлафф (руководитель группы), г-жа Чинара Эсенгул (национальный эксперт по миростроительству) и г-н Пол Инглиш (международный эксперт по пенитенциарной системе и пробации).
Полный отчет:
https://www.unodc.org/unodc/en/evaluation/reports_year_2021.html

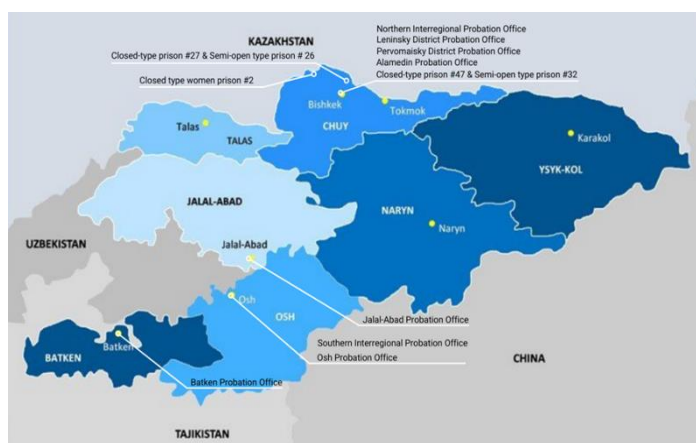
ПРЕДЫСТОРИЯ И КОНТЕКСТ

Проект УНП ООН был реализован совместно с ПРООН с целью снижения уровня уязвимости к насильственному экстремизму в Кыргызской Республике с фокусом на три ключевых результата: 1) Сотрудники пенитенциарных учреждений повысят свой опыт в борьбе с насильственным экстремизмом в тюрьмах путем разработки методологии по профилактике радикализации насилия в тюрьмах, в том числе путем осуществления мер по отмежеванию осужденных за экстремизм от своей идеологии. 2) Сотрудники службы пробации и органов внутренних дел содействуют социальной реинтеграции осужденных за преступления террористической и экстремистской направленности. 3) Сотрудники судебно-экспертной службы предоставляют высококачественную экспертизу в делах, связанных с терроризмом и экстремизмом.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Проект согласуется с приоритетами ООН и Правительства Кыргызстана и учитывает потребности основных учреждений-бенефициаров: ГСИН КР, Департамент пробации и Государственная судебно-экспертная служба МЮ КР. В контексте Приоритетного плана миростроительства ФМС ООН на 2018–2021 годы (ППМ) в разработке структуры проекта участвовали представители Правительства КР, агентств ООН и организации гражданского общества, что способствовало обеспечению согласованности между заинтересованными сторонами в проекте. Однако, со временем, отмечается снижение уровня взаимодействия между агентствами и ограниченность уровня координация с другими международными и национальными организациями, работающими в аналогичных областях. Кадровое обеспечен ие проекта способствовало позитивной реализации процесса, но вместе с тем, сдерживающими факторами стали большая рабочая нагрузка и текучесть кадров в УНП ООН и в государственных органах. Необходимо усилить финансовое планирование. В плане управления знаниями отмечается фрагментарность, однако главным риском реализации проекта явилась пандемия COVID-19, что обусловило необходимость продления проекта без дополнительных расходов на 6 месяцев.

Проект привнес определенные инновации в страну путем внедрения новых методов и инструментов для управления лицами, осужденными за экстремизм и терроризм (ЛОЭТ) в исправительных учреждениях и находящихся под пробационным надзором. По всем трем ключевым ожидаемым результатам проект внес положительный вклад и создал важную основу для управления ЛОЭТ в тюрьмах в соответствии с международными стандартами, институционализации системы пробации и профессионализации потенциала судебной экспертизы по делам, связанным с экстремизмом и терроризмом. В проекте обеспечена стратегическая предусмотрительность, целью которой стало продвижение связанных с правами человека вопросов. Вместе с тем, не учитывался гендерно-дифференцированный подход в качестве неотъемлемой части промежуточных и конечных результатов. Проект внес свой вклад в достижение ЦУР 16. Первоначальное воздействие отмечается в сфере гуманизации системы правосудия и снижения уровня переполненности тюрем на основе поощрения назначения наказаний, не связанных с лишением свободы, однако потребуются время, чтобы добиться значительного эффекта.



Карта областей и пилотных районов проекта в КР

Устойчивость ключевых результатов, скорее всего, будет обеспечена, но тем не менее, высокая текучесть кадров в государственных органах («улетучивание знаний»), слабые финансовые возможности государства и политическая нестабильность остаются факторами риска. Учитывая, что эффект от такого воздействия наступит в будущем, для обеспечения устойчивости и максимального эффекта необходима дополнительная поддержка со стороны доноров.

ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

Политика в области уголовного правосудия, практики вынесения приговоров и назначения наказаний, не связанных с лишением свободы, оказали положительное влияние на существующие в пенитенциарной системе вызовы, особенно такое воздействие наблюдается на количестве тюремного населения. Вовлечение сообществ в реабилитацию и реинтеграцию ЛОЭТ является сложной задачей и требует принятия комплексных и системных подходов.

УНП ООН и ПРООН в Кыргызстане смогли продемонстрировать свою твердую, долгосрочную приверженность оказывать поддержку национальным партнерам в период сложных социально-политических условий, особенно когда речь идет о продвижении реформ в области уголовного правосудия на основе международных стандартов.

ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ

Проект уделяет должное внимание принятию соответствующего законодательства, политик и НПА, на основе которых государственные органы, будут действовать по-другому, обладая соответствующими полномочиями. В то же время, признается, что системные изменения требуют принятия мер по практической адаптации со стороны сотрудников организаций-бенефициаров. Таким образом, понимание и реагирование на потребности и развитие потенциала сотрудников стали важными элементами в данном проекте, который был дополнен применением практики подготовки национальных тренеров.

МЕТОДОЛОГИЯ

В ходе оценки применялись подходы на основе комбинированных методов, сочетающих в себе сбор и анализ количественных и качественных данных. Учитывая крайне чувствительный контекст проекта, группа по оценке уделяла внимание подходам «не причинения вреда» для того, чтобы оценка основывалась на принципах уважения, справедливости и прозрачности. Оценка проводилась в соответствии с нормами и стандартами Группы по оценке ООН (UNEG) и Руководящими принципами оценки УНП ООН. Для сбора данных использовались три метода: кабинетный анализ - около 200 документов, 63 полуструктурированных интервью, включая семь различных типов заинтересованных сторон и онлайн-опросы с участниками обучения по всем трем промежуточным результатам. Ввиду ковидных ограничений, сбор всего объема данных осуществлялся дистанционно.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. СТРУКТУРА ПРОЕКТА: для будущих проектов разработать более подробную «теорию изменений», чтобы выстроить основательную «логику мероприятий» в сотрудничестве с другими агентствами, экспертами и партнерами.

2. МОНИТОРИНГ И АДАПТИВНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ: усилить внутренний контроль качества для применения ориентированного на результаты мониторинга и адаптивного планирования, обеспечить составление бюджета для всех проектов с использованием существующих руководств и инструментов УНП ООН.

3. УПРАВЛЕНИЕ ЗНАНИЯМИ: разработать внутреннюю стратегию управления знаниями и обеспечить планирование таким образом, чтобы информация на основе проектов хранилась централизованно во избежание утраты институциональной памяти и фрагментации данных, в том числе с целью содействия процессу обучения в организации.

4. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОЕКТА: рассмотреть новые/более устойчивые подходы к наращиванию потенциала и более активно взаимодействовать с организациями, работающими в смежных областях.

5. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ: продолжить поддержку мер в системе уголовного правосудия, основанных на соблюдении прав человека в области профилактики экстремизма с минимальным и допустимыми перерывами, на основе разработки соответствующих инициатив и активного поиска донорской поддержки.

6. ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: уделять больше внимания вопросам интегрирования гендерно-чувствительных подходов в методологиях и инструментах, в том числе при разработке дифференцированных подходов, ориентированных на другие уязвимые группы, включая молодежь.

7. УПРАВЛЕНИЕ ПАРТНЕРСТВОМ: разработать механизмы и инструменты для обеспечения более эффективного и действенного сотрудничества в реализации проектов, в духе подлинного партнерства.

8. РАСШИРЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА: разработать более устойчивую стратегию партнерства с вовлечением других агентств ООН, в том числе ОГО.



UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime

СЕКЦИЯ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ

<https://www.unodc.org/unodc/en/evaluation/unodc-ies@un.org>

