

RESUMEN DE EVALUACIÓN

EVALUACIÓN FINAL INDEPENDIENTE DE PROYECTO

UNAPS - Estándares Avanzados de Sistema Penitenciario Mexicano (MEXW22)

Región: México.

Duración: Septiembre de 2017 - febrero de 2022.

Donante(s): Oficina Internacional de Asistencia Antinarcóticos y Cumplimiento de la Ley (INL, por sus siglas en inglés).

Equipo evaluador: María Novoa Cancela (Líder del equipo), Verónica Martínez-Solares (Experta en seguridad pública y justicia penal).

Informe completo:

https://www.unodc.org/unodc/en/evaluation/reports_year_2022.html

ANTECEDENTES Y CONTEXTO

El proyecto “Estándares Avanzados de Naciones Unidas para el Sistema Penitenciario Mexicano”, MEXW22, (UNAPS, por sus siglas en inglés) es una iniciativa de cooperación entre UNODC y el Gobierno Mexicano, que forma parte de la Estrategia de la UNODC para 2017-2019, específicamente al Subprograma 5: Fortalecimiento del estado de derecho mediante la prevención del delito y la promoción de sistemas de justicia penal eficientes, justos, humanos y responsables. El objetivo del proyecto es contribuir al fortalecimiento de la capacidad institucional del sistema penitenciario mexicano (SPM) a través del desarrollo e implementación de Estándares Avanzados enfocados en los derechos humanos, la reinserción social y la profesionalización del personal penitenciario. Además de proporcionar apoyo para aumentar la capacidad institucional a partir de una estrategia de incidencia política para la adopción de los estándares en sus leyes o políticas, así como contribuir al cumplimiento de los Objetivos del Desarrollo Sostenible.

PRINCIPALES HALLAZGOS

El proyecto es consistente con los objetivos del UNDAF¹ y las metas de los ODS, en particular los ODS 1, 3, 5 y 16. El proyecto cumplió prácticamente con la totalidad de las actividades, productos y resultados, a pesar de los retos que enfrentó. Los ajustes al diseño, las modificaciones en los alcances y la clarificación de los conceptos permitieron delimitar el alcance de cada actividad y sus productos (intermedios) lo que contribuyó al cumplimiento del objetivo de proyecto. El funcionariado público consideró muy importante y útil el Modelo UNAPS y la capacitación para sus labores cotidianas, y reconoce a los UNAPS como un documento de referencia, a nivel federal y de las entidades federativas, para realizar autoevaluaciones y definir necesidades de mejora y planes de adaptación, además de mostrar avances en la inclusión de temas de género, derechos humanos y, en general, permiten visibilizar y atender a personas privadas de la libertad, de las niñez que vive en los centros penitenciarios, del personal penitenciario, así como de las visitas.



Visita de pilotaje para poner a prueba la funcionalidad del primer borrador de los estándares. Centro de Reinserción Social Jalacingo, Veracruz.

LECCIONES APRENDIDAS

La principal lección aprendida consiste en la necesidad de contar con una línea base del “fenómeno” o problema que se intenta resolver a fin de tener parámetros estadísticos y objetivos para comparar la situación antes y después del proyecto. En este caso, no se generó una medición o evaluación ex ante de las condiciones del SPM que sirviera de punto de partida del proyecto, así como un parámetro de comparación de los productos y resultados obtenidos

¹ Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

mediante su ejecución. Sin embargo, durante el proyecto se realizó un ejercicio de “medición” de capacidades de los centros penitenciarios denominado “Atlas Penitenciario” que puede servir como insumo para verificar los efectos de este proyecto en los siguientes años.

BUENAS PRÁCTICAS

La buena práctica que se identificó es la alianza estratégica que significó el Grupo Técnico de Trabajo (GTT), como actividad, producto y resultado. El GTT hizo posible alcanzar acuerdos entre las diferentes perspectivas de análisis planteadas en cada mesa de trabajo, así como incluir las aportaciones y experiencias del trabajo cotidiano de las organizaciones de la sociedad civil especializadas en centros penitenciarios. La incorporación de estos actores hizo posible promover y complementar los estándares con otras iniciativas del gobierno mexicano relacionadas con el fortalecimiento del sector penitenciario. Además, en el proyecto se utilizó un enfoque metodológico novedoso, de mecanismos de construcción colectiva, colaborativa y equitativa de un Modelo de intervención en materia penitenciaria. Este enfoque, con potencial para ser replicado internacionalmente, permitió considerar la relevancia de las personas privadas de la libertad en situación de vulnerabilidad, así como la transversalización de la perspectiva de género, sobre todo, en los entregables y productos del proyecto.

METODOLOGÍA

El enfoque metodológico fue mixto. Se obtuvo la información a través de cuatro distintas técnicas de recopilación de datos: análisis documental, entrevistas semiestructuradas, encuesta de percepción y grupos de enfoque. Se entrevistó un total de 37 personas, 20 hombres y 17 mujeres, con base en la lista de informantes clave provista por el equipo del proyecto. Se realizaron dos grupos de enfoque, con tipos de destinatarios diferenciados, en los que participaron un total de 9 personas, 5 mujeres y 4 hombres. Se encuestaron (en línea) 184 personas, 88 mujeres (52.1%) y 96 hombres (47.8%), que incluyeron miembros del funcionariado público, especialistas, y colaboradores del sector académico, como consultores del proyecto. La participación fue anónima y voluntaria. El número de personas que respondieron fue de 50, equivalentes al 27.1% del total de encuestados. La información recolectada se trianguló en una matriz de evaluación para contrastar los datos cualitativos y cuantitativos y verificar similitudes y diferencias, a fin de validar la evidencia que sustenta los hallazgos, además de construir razonamientos clave sobre aspectos relevantes del proyecto.

RECOMENDACIONES

- Diseño del marco lógico:** Que la oficina encargada del diseño de proyectos de la UNODC en México analice a profundidad el marco normativo e institucional, a fin de mejorar la gestión de riesgos políticos y jurídicos, para cumplir oportunamente con los resultados y los costos establecidos.
- Diseño del proyecto:** Que la UNODC en México tenga un papel activo en el diseño y las revisiones que se hagan a los proyectos para que los indicadores cumplan con los criterios SMART, que sean coherentes entre lo que se planifica y lo que se reporta, y se establezca una línea base.
- Estrategia de comunicación:** Que la UNODC en México mejore y amplíe una mejor estrategia de comunicación de los proyectos a cargo del área de programas, en específico, para clarificar los alcances y limitaciones, de tal forma que se construya legitimidad y confianza con las diferentes contrapartes y se adecue a sus expectativas.
- Uso del Modelo integral UNAPS:** Que la UNODC en México continúe difundiendo, impulsando y explorando estrategias adicionales para seguir promoviendo el uso del Modelo integral UNAPS (con sus herramientas) en todos los espacios institucionales donde participan los operadores o beneficiarios del proyecto, a fin de avanzar en la transferencia de productos y conocimiento para el aprovechamiento del Modelo.



UNODC
United Nations Office on Drugs and Crime



INDEPENDENT EVALUATION SECTION

<https://www.unodc.org/evaluation>
unodc-ies@un.org

