Дохинская декларация:
ПООЩРЕНИЕ КУЛЬТУРЫ
СОБЛЮДЕНИЯ ЗАКОННОСТИ

ГЛОБАЛЬНАЯ
СЕТЬ **ОБЕСПЕЧЕНИЯ**
ЧЕСТНОСТИ
И НЕПОДКУПНОСТИ
СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ

Краткий доклад о мероприятии по случаю запуска Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов

Вена, 9–10 апреля 2018 года

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ 2

2. О СОВЕЩАНИИ 3

3. РЕЗЮМЕ 3

A. Приветственные и вступительные заявления 3

B. Пленарное заседание по теме «Вызовы и успешная практика в области укрепления честности и неподкупности судебных органов и предупреждения коррупции в судебной системе. Роль Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов» 7

C. Секционные заседания по темам 10

D. Пленарное заседание по теме «Сотрудничество в целях обеспечения честности и неподкупности судебных органов» 15

E. Заключительное пленарное заседание по теме «Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов. Структура и будущие приоритеты» 15

1. ВВЕДЕНИЕ

Запуск Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов, который состоялся в апреле 2018 года в Вене (Австрия), — это исторический этап в работе по укреплению честности и неподкупности судебных органов и предотвращению коррупции в судебной системе. Это мероприятие стало самым крупным и разнообразным по составу участников совещанием судей и других заинтересованных сторон из сектора правосудия, когда-либо проведенным под эгидой Организации Объединенных Наций.

Как показала длительная работа УНП ООН по теме обеспечения честности и неподкупности судебных органов, судьям нужна площадка для того, чтобы обмениваться опытом и примерами успешной практики, учиться друг у друга, работать сообща над новыми инструментами и поддерживать своих коллег.

Идея создать новую глобальную сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов возникла в рамках Глобальной программы осуществления Дохинской декларации, реализация которой началась в 2016 году в связи с принятием тринадцатым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию Дохинской декларации в 2015 году.

За этим последовал длительный процесс всесторонних консультаций, подготовительных встреч и обмена мнениями, в котором приняли участие примерно 4 000 судей и других заинтересованных сторон из сектора правосудия со всего мира. Его цель заключалась в том, чтобы дать УНП ООН более точное представление о том, каковы потребности и ожидания судей в отношении новой сети. В частности, в 2017 году был проведен онлайновый опрос, в котором приняли участие более 1 000 судей и заинтересованных сторон из сектора правосудия из более чем 140 стран, проведено семь региональных подготовительных совещаний в Буркина-Фасо, Иордании, Намибии, Панаме, Таиланде, Тунисе и в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Вене, использованы материалы более 20 совещаний, организованных институтами-партнерами. Все эти мероприятия помогли УНП ООН создать основу для новой Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов, а их кульминацией стал официальный запуск Сети 9–10 апреля 2018 года в Вене.

В настоящем докладе представлен краткий отчет о содержании и итогах обсуждений, состоявшихся в ходе мероприятия по случаю запуска Сети. В нем излагаются основные идеи и рекомендации, прозвучавшие на пленарных и секционных заседаниях по темам, и освещаются основные результаты мероприятия, к которым относится принятие Круга ведения новой Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов и Декларации о честности и неподкупности судебных органов.

2. О СОВЕЩАНИИ

Мероприятие по случаю запуска Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов состоялось 9–10 апреля 2018 года в Вене (Австрия). В нем приняли участие более 350 человек из 106 стран, включая 35 председателей верховных судов, а также представители 40 судебных ассоциаций и других соответствующих организаций. Более подробная информация о мероприятии и относящиеся к нему документы (повестка дня, список участников, руководства по ведению дискуссии в ходе секционных заседаний, фотографии, видеоролики и новости) размещены на посвященной ему веб-странице: https://www.unodc.org/ji/en/restricted/network-launch.html.

3. РЕЗЮМЕ

A. Приветственные и вступительные заявления
(День 1, 9 апреля 2018 года, 09:00-10:15)

Приветственные **видеообращения** участникам мероприятия направили **г-жа Амина Мохаммед, заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций**, и **г-н Юрий Федотов, Директор-исполнитель УНП ООН и Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Вене**.

Г-жа Амина Мохаммед поздравила участников с тем, что они собрались под эгидой новой Сети, чтобы поддерживать друг друга и учиться друг у друга. Она напомнила о цели 16 Повестки дня в области устойчивого развития и отметила, что одним из ключевых факторов ее достижения являются сильные, независимые и непредвзятые судебные органы. Г-жа Мохаммед отметила, что во многих странах судебная система сталкивается с серьезными вызовами, включая политическое вмешательство, прямое посягательство на принципы независимости судебной власти, бюджетные ограничения в условиях быстрого роста нагрузки и снижение уровня доверия общества, связанное с подозрениями в коррупции. Она с воодушевлением отметила, что многие судебные органы подают вдохновляющий пример того, как можно преодолевать подобные трудности смело и стойко, например создавая сильные судебные комиссии, разрабатывая жесткие кодексы поведения, внедряя эффективные системы подачи жалоб и дисциплинарные процедуры. Она также подчеркнула роль Механизма обзора хода осуществления, действующего в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в выявлении и распространении передового опыта в области выполнения статьи 11 Конвенции (*Меры в отношении судебных органов и органов прокуратуры*)[1]. Она пообещала

[1] Более подробная информация о Конвенции и Механизме обзора хода осуществления размещена по адресу http://www.unodc.org/unodc/en/corruption/uncac.html.

участникам всестороннюю поддержку со стороны Организации Объединенных Наций, в том числе в плане содействия реализации Повестки дня до 2030 года и Конвенции.

Г-н Юрий Федотов напомнил о работе Группы по вопросу укрепления честности и неподкупности в судебных органах и разработке знакового документа — Бангалорских принципов поведения судей, которые установили золотой стандарт поведения судей и стали основой для разработки множества национальных кодексов поведения[2]. Он отметил, как судьям важно обмениваться опытом, делиться примерами передовой практики и поддерживать друг друга, а также подчеркнул, что Сеть создаст такую возможность и станет ресурсом для противодействия новым и набирающим актуальность вызовам. Он также обратил внимание на множество вдохновляющих примеров того, как судебные органы проводят смелые реформы и работают над обеспечением равновесия между взаимодополняющими принципами независимости и подотчетности. В заключение г-н Федотов поблагодарил Государство Катар за вклад в Глобальную программу осуществления Дохинской декларации, который позволил УНП ООН оказывать поддержку судьям и другим заинтересованным сторонам из сектора правосудия в этой важной работе.

Г-н Джон Брандолино, директор Отдела по вопросам международных договоров УНП ООН, выступил с официальным вступительным словом. Он рассказал о работе УНП ООН в области обеспечения честности и неподкупности судебных органов, в частности о разработке международных стандартов и инструментов и оказании технической помощи. Он представил обзор мероприятий и мер, которые предшествовали созданию Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов. Он подчеркнул, что цель создания Сети заключается не в том, чтобы учредить новую организацию или орган, а в том, чтобы сформировать платформу, состоящую из судей и предназначенную для судей, в рамках которой они смогут обмениваться передовым опытом, учиться друг у друга и оказывать взаимную поддержку, а также совместно заниматься разработкой новых практических инструментов и руководств по вопросам укрепления честности и неподкупности и предупреждения коррупции в системе правосудия.

Е. П. Шейх Али Джасем Т. Ж. Аль-Тани, посол и постоянный представитель Постоянного представительства при Организации Объединенных Наций в Вене, кратко рассказал о важности запуска Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов, который является одним из ключевых этапов реализации Глобальной программы осуществления Дохинской декларации. Он подчеркнул роль этой инициативы с точки зрения создания пространства совместной работы для

[2] Бангалорские принципы поведения судей на разных языках размещены по адресу https://www.judicialintegritygroup.org/jig-downloads/jig-documents. Также Комментарий к Бангалорским принципам на разных языках размещен по адресу https://www.unodc.org/ji/resdb/data/2007/_220_/commentary_on_the_bangalore_principles_of_judicial_conduct.html?lng=en.

судей, благодаря которому они смогут вырабатывать общие решения в области укрепления честности и неподкупности судебных органов и предупреждения коррупции в судебной системе.

Шесть участников выступили со вступительным словом.

Уолтер Сэмьюэл Нкану Онногхен, председатель Верховного суда Нигерии, подчеркнул, что честность и неподкупность судебных органов является основой верховенства права и означает их независимость, подотчетность, прозрачность и этичность, а также обеспечение эффективного приведения в исполнение судебных решений. Он рассказал о недавних реформах в Нигерии, включающих создание Комитета по вопросам прозрачности и борьбы с коррупцией и Комитета по мониторингу судебных процессов по делам о коррупции при Национальном судебном совете, проведение выборочных тестов по обеспечению качества работы, назначение специальных судов для рассмотрения дел о коррупции и финансовых правонарушениях, пересмотр Правил судебной дисциплины, Руководящих принципов и процедурных правил назначения сотрудников судебных органов и внедрение новых технологий в области судопроизводства. Он подчеркнул, что создание Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов является своевременным решением и что Сеть станет недостающим звеном в цепочке предпринимаемых Нигерией мер. Он отметил значимость международного сотрудничества и партнерства и высоко оценил потенциал Сети в плане разработки глобальных стандартов и обмена опытом.

Жан Дауд Фахед, первый председатель Кассационного суда Ливана и председатель Верховного судебного совета, отметил важность разделения власти и роль судебных органов в обеспечении прав и свобод граждан. Он пояснил, что укрепление честности и неподкупности судебных органов является основой политики Ливана, и привел несколько примеров недавних дисциплинарных разбирательств в отношении судей. Он рассказал об опыте Ливана в области формирования культуры судебной этики, в том числе путем включения соответствующего курса в программу обучения судей, организации семинаров и обучающих мероприятий по этой теме и проведения оценки работы судей. Он подчеркнул, что судьи по всему миру сталкиваются с одинаковыми вызовами и судебным органам следует объединить свои силы для противодействия им. Он особо отметил роль Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов в области укрепления судебного сотрудничества и рассмотрения набирающих актуальность вопросов, таких как использование судьями социальных сетей.

Элизабет Ловрек, заместитель председателя Верховного суда Австрии, заявила, что, по ее мнению, запуск Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов является важным шагом на пути укрепления верховенства права и содействия формированию культуры законности. Она заявила, что Сеть поможет глобальному сообществу в выявлении примеров передовой практики в области борьбы за обеспечение верховенства закона и против коррупции, а также будет способствовать укреплению судебного сотрудничества между судами и трибуналами, действующими в рамках разных

правовых и культурных традиций. Она отметила, что австрийская судебная система имеет давние традиции независимости, транспарентности и непредвзятости и что Верховный суд Австрии ведет активное судебное сотрудничество с верховными судами по всему миру. В заключение она пригласила всех участников на организованное Верховным судом Австрии совместно с Государством Катар вечернее мероприятие, запланированное на 9 апреля 2018 года.

Мария Тереза Мора, судья Высшего суда Бразилии и генеральный директор Бразильской национальной школы магистратов, подчеркнула, что судебная власть является оплотом верховенства права, а верховенство права возможно только при условии независимости, честности, неподкупности, транспарентности и осмотрительности судебных органов. Она отметила ключевую роль международного сотрудничества, особенно в контексте роста транснациональной преступности, а также тот факт, что все судебные органы сталкиваются с аналогичными проблемами. Она подчеркнула важность судебной подготовки, в том числе подготовки преподавателей, и использования инновационных методов обучения и привела в качестве примера успешной практики те меры, которые в настоящее время предпринимает Бразилия для обеспечения качественной подготовки судей. В заключение она отметила, что Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов была создана очень своевременно и создаст возможности для обмена опытом и знаниями.

Зайнун Али, судья Федерального суда Малайзии, рассказала об опыте Малайзии в области укрепления честности и неподкупности судебных органов и в качестве примеров такой работы привела создание Комиссии по назначению судей и Малазийской судебной академии, внедрение устройств для записи и транскрибирования в судебную практику, а также принятие Этического кодекса судей, основанного на Бангалорских принципах. Она отметила, что в рамках судебной системы коррупция может принимать различные формы и к числу наиболее распространенных относятся политическое вмешательство в судебный процесс и подкуп. В этой связи она заявила, что обеспечение честности и неподкупности судебных органов очень важно, и обратила внимание на то, что в Малайзии судьи обязаны раскрывать свои активы при назначении на должность. Она признала, что всегда есть над чем работать и что судебные органы Малайзии будут поддерживать работу Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов в области укрепления и сохранения базовых ценностей системы правосудия.

Аллисон К. Дункан, судья Апелляционного суда четвертого округа Соединенных Штатов Америки и председатель Комитета по международному судебному сотрудничеству Судебной конференции Соединенных Штатов Америки, отметила, что ключевыми ценностями судебной власти в США являются независимость, честность и неподкупность, а также верховенство права. Она заявила о своей убежденности в том, что страны должны формировать культуру независимости судебной власти и что судебным органам должен выделяться адекватный объем ресурсов. В частности, она отметила, что для формирования сильных судебных органов необходимы следующие компоненты: транспарентная судебная система, наличие этического кодекса, проведение оценки поведения судей и обеспечение

непрерывного обучения судей. Она подчеркнула ключевую роль Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов в подобной работе.

B. Пленарное заседание по теме «Вызовы и успешная практика в области укрепления честности и неподкупности судебных органов и предупреждения коррупции в судебной системе. Роль Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов»

(День 1, 9 апреля 2018 года, 10:45-12:00)

Модератором заседания была **г-жа Бригитта Штробель-Шоу, начальник Секции конференционного обслуживания Сектора по коррупции и экономической преступности УНП ООН**. Она пояснила, что задача заседания заключается в том, чтобы задать тон для всех остальных пленарных и секционных заседаний, поэтому на нем будут рассмотрены важные глобальные тенденции в области обеспечения честности и неподкупности судебных органов, а также роль новой Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов. Она пригласила четверых участников обсуждения представить свои презентации.

Г-жа Роберта Солис, специалист по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия Глобальной программы осуществления Дохинской декларации УНП ООН, рассказала более подробно о целях и планируемой работе Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов. Она объяснила, как судьи, судебные органы и другие заинтересованные стороны могут принять активное участие и внести вклад в работу Сети. Она подчеркнула, что Сеть будет способствовать созданию возможностей для обмена информацией и консультирования коллег в рамках живого общения и режиме онлайн, выявлению приоритетных вызовов и вопросов, а также обеспечивать связь между действующими местными и региональными инициативами в целях повышения их отдачи. Она представила новый веб-сайт Сети (www.unodc.org/ji) и его основные разделы, включая базу данных ресурсов, новости, мнения и информацию о мероприятиях. Она предложила участникам Сети зарегистрироваться в закрытой части веб-сайта, задача которой заключается в содействии налаживанию прямых контактов и связей. Она также сообщила, что УНП ООН начало разработку Обучающего инструментария по вопросам судебной этики на основе Бангалорских принципов, который будет состоять из интерактивного электронного курса обучения, текстового курса для самостоятельного изучения и руководства для преподавателей. Она отметила, что инструментарий будет готов в 2018 году и будет доступен на всех языках ООН и португальском языке. Она предложила странам принять участие в тестировании и сообщила, что новая информация по этому вопросу также будет размещаться на веб-сайте.

Рудольф Меллингхофф, член Группы по вопросу укрепления честности и неподкупности судебных органов и председатель Федерального финансового суда Германии, рассказал об истоках

Бангалорских принципов поведения судей и об их развитии. Он напомнил, что Группа по вопросу укрепления честности и неподкупности судебных органов проделала большую работу, в том числе подготовила Комментарий к Бангалорским принципам поведения судей и Меры эффективной имплементации Бангалорских принципов поведения судей, а также перевод документов Группы в целях их более широкого распространения[3]. Он подчеркнул, что на Бангалорские принципы ссылаются многие международные органы, они стали основой для целого ряда национальных кодексов поведения, их используют в контексте обучающих программ и конференций. Он отметил необходимость их пересмотра в целях выявления потенциальных пробелов и тех областей, где возможно внесение улучшений с учетом новых или набирающих актуальность вопросов, таких как развитие цифровых технологий, социальные сети, проблемы сексуальных домогательств и гендерной дискриминации. Он также поднял вопрос о том, являются ли шесть ценностей, на которых основаны Принципы, исчерпывающими. Он пригласил участников на секционное заседание, посвященное этим вопросам (см. ниже), и высоко оценил потенциал Сети в плане работы по этой важной теме.

Диего Гарсия-Саян, Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о независимости судей и адвокатов, проанализировал тему коррупции как угрозы независимости судебных органов и отправлению правосудия. Он подчеркнул пагубное воздействие коррупции на судебные органы, права человека, доступ к правосудию и ресурсам, в частности отметив, что коррупция ведет к снижению уровня доверия общества к правосудию и ослабляет возможности судебной системы в области защиты прав человека. Он напомнил, что честность и неподкупность судебных органов не просто являются важнейшим фактором эффективного функционирования судебных систем, но что сами судебные системы играют ключевую роль в борьбе с коррупцией. Он рассказал о том, какая работа проводится в этой области под эгидой Организации Объединенных Наций, в том числе через канцелярию Специального докладчика и в рамках Конвенции против коррупции. Он подчеркнул, что новая Сеть обладает огромным потенциалом с точки зрения укрепления международного сотрудничества, а также формирования общего языка и понимания при работе над различными соответствующими вопросами.

Кристоф Реньяр, президент Международной ассоциации судей, представил новую Всеобщую хартию судей 2017 года и рассказал о работе Ассоциации в области укрепления честности и неподкупности судебных органов[4]. Он отметил, что за многие годы сформировался целый комплекс международных стандартов, однако у них есть два недостатка. Во-первых, хотя правила нередко разрабатывались рабочими группами, состоящими из судей, их утверждение зачастую представляло собой политический компромисс, что ослабляло гарантии для судей. Во-вторых, эти правила являются необязательными, а

[3] На веб-сайте Группы по вопросу укрепления честности и неподкупности судебных органов (https://www.judicialintegritygroup.org/) размещены документы на нескольких языках: https://www.judicialintegritygroup.org/jig-downloads/jig-documents.

[4] Обновленная версия Всемирной хартии судей размещена на двенадцати языках по адресу https://www.unodc.org/ji/en/resdb/data/2007/the_universal_charter_of_the_judge_2007.html

их несоблюдение не влечет за собой никаких санкций. Он пояснил, что задача новой Хартии заключается в том, чтобы устранить эти недостатки и определить общие стандарты соблюдения независимости судей как внутри системы, так и за ее пределами. Он представил девять статей Хартии, касающихся, помимо прочего, таких вопросов, как прием на работу и обучение, назначение, продвижение по службе и оценка работы, этика, дисциплина, вознаграждение, социальная защита и уход в отставку. Он отметил, что Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов обладает большим потенциалом в плане распространения международных стандартов и выявления слабых мест и пригласил участников на секционное заседание, посвященное этим вопросам (см. ниже).

В продолжение дискуссии **Исмаил Русту Джирит, первый председатель Кассационного суда Турции**, отметил, что все сотрудники судебных органов несут общую ответственность за предупреждение коррупции, обеспечение честности и неподкупности и укрепление подотчетности и профессионализма. Он упомянул Стамбульскую декларацию о транспарентности в судебном процессе, в которой изложены основные принципы транспарентности судебной системы. Эта декларация была поддержана председателями верховных судов и судьями стран Азии и Балканского региона. Он сообщил, что меры по осуществлению этой декларации были разработаны в 2017 году и что четвертый Саммит высших судов по вопросам транспарентности судебной власти, который состоится в Стамбуле 10–13 октября 2018 года, даст возможность познакомить с этой Декларацией представителей большего числа юрисдикций.

Хайдер Ахмед Дафалла Ахмед, председатель Верховного суда Судана, отметил, что необходимо укреплять меры по обеспечению честности и неподкупности судебных органов. Среди прочего он указал на важность добровольного декларирования активов судьями в целях предупреждения коррупции и недопущения конфликта интересов. Он приветствовал создание Сети, так как она станет подспорьем для судебных органов по всему миру в их начинаниях.

Эмад Салим, председатель Верховного судебного совета Государства Палестина, отметил проводимую его страной работу по укреплению честности и неподкупности судебных органов, включая проведение инспекций по факту ненадлежащего поведения судей, принятие кодекса поведения судей на основе Бангалорских принципов и повышение уровня финансовой независимости судей.

Аркадио Диас Техера, старший судья и член Апелляционного суда Канарских островов, а также советник по правовым вопросам и координатор Плана действий по укреплению независимости и беспристрастности судей в государствах — членах Совета Европы, напомнил, что независимость судей и процесс принятия решений судьями всегда должны находиться в рамках правового поля.

C. Секционные заседания по темам

(День 1, 9 апреля 2018 года, 14:00-15:15 и 15:45-17:00; день 2, 10 апреля 2018 года, 09:00-10:15 и 10:45-12:00)

Во второй половине первого дня и утром второго дня мероприятия по случаю запуска Сети состоялись 16 секционных заседаний по темам (т. е. для четырех параллельных заседаний были выделены четыре временных отрезка). Заседания были организованы при участии широкого круга партнеров, сотрудничавших с УНП ООН в ходе организации мероприятия, и были посвящены рассмотрению отдельных аспектов следующих тем: 1) укрепление честности, неподкупности и подотчетности судебных органов, 2) предупреждение коррупции в судебной системе; 3) оценка и мониторинг честности и неподкупности.

Все участники заседаний получили возможность принять активное участие в дискуссии и поделиться опытом своих юрисдикций и учреждений. В конце каждого заседания организаторы составили список рекомендаций, высказанных в ходе обсуждения, которые будут служить основой для дальнейшей работы Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов. Кроме того, рекомендации были собраны УНП ООН и представлены на пленарном заседании всем участникам (см. ниже).

Для каждого тематического заседания было заблаговременно подготовлено подробное руководство по ведению дискуссии, а по его итогам — краткий доклад о заседании. Эти руководства и краткие доклады по каждому заседанию размещены по адресу https://www.unodc.org/ji/en/restricted/network-launch.html.

В нижеприведенной таблице представлены основные выводы и рекомендации по итогам 16 секционных заседаний по темам:

«Бангалорские принципы 18 лет спустя». Организатор: Группа по вопросу укрепления честности и неподкупности в судебных органах

На заседании обсуждался вопрос о том, выдержали ли Бангалорские принципы испытание временем и позволяют ли они в достаточной степени учитывать новые и набирающие актуальность вопросы, такие как развитие цифровых технологий, использование социальных сетей, проблемы сексуального вымогательства и сексуальных домогательств. В заключение был сделан вывод, что данный вопрос требует более глубокого изучения и что в Бангалорские принципы и Комментарий к ним может потребоваться внести некоторые изменения и/или дополнения.

«Обучение судейской этике». Организаторы: Международная организация повышения квалификации судей (IOJT), Европейская сеть повышения квалификации судей (EJTN) и УНП ООН

С учетом Международных принципов обучения судей на заседании были обсуждены отдельные примеры и методы привлечения внимания судебных работников к теме стандартов поведения и профессиональной судебной этики и сделан вывод о том, что, поскольку обучение по данной теме ведется в самых разных юрисдикциях и разными способами, в рамках Сети целесообразно расширить и углубить обмен передовым опытом в этой области.

«Прозрачность: как сделать работу судов более открытой». Организаторы: Группа государств по борьбе с коррупцией Совета Европы (ГРЕКО) и Венецианская комиссия

На заседании был рассмотрен ряд примеров передовой практики из юрисдикций, в которых проводится последовательная политика транспарентности с целью повышения открытости работы судов. Участники пришли к выводу, что в рамках Сети следует поощрять обмен знаниями по этой теме посредством сбора и распространения передового опыта в области обеспечения информационной открытости правосудия, в том числе за счет использования современных технологий и проведения соответствующей информационной политики судебными органами. Сеть может способствовать оказанию технической помощи в этих областях.

«Влияние цифровых технологий на честность, неподкупность и подотчетность». Организатор: Научно-исследовательский институт судебных систем (IRSIG)

На заседании обсуждалось быстрое распространение цифровых технологий на различные судебные процессы и процедуры, а также их влияние на принципы честности, неподкупности и подотчетности. Участники пришли к выводу, что в рамках Сети было бы желательно провести оценку ситуации в этой области и, возможно, начать подготовку руководящих принципов разработки программного обеспечения для судебных процедур и делопроизводства в соответствии с Бангалорскими принципами поведения судей.

«Раскрытие финансовой информации судьями». Организаторы: Всемирный банк и УНП ООН

На заседании обсуждался сложный вопрос, касающийся систем раскрытия финансовой информации судьями. Во многих юрисдикциях такие системы уже введены, а в некоторых идет процесс их внедрения или рассматривается подобная возможность. Поэтому по итогам заседания был сделан

вывод, что в рамках Сети можно и нужно активизировать обмен знаниями о передовой практике и вызовах, связанных с раскрытием финансовой информации судьями.
«Компромисс? Поиск баланса между независимостью и подотчетностью». Организатор: Ассоциация магистратов и судей Содружества (CMJA) На заседании обсуждались разные, в том числе неформальные подходы к повышению подотчетности, такие как наставничество и консультирование в кругу коллег. По итогам заседания был сделан вывод о том, что работу в рамках Сети следует сосредоточить на потребностях судей судов первой инстанции, так как они чаще сталкиваются с вызовами в области честности и неподкупности и больше других влияют на то, какое впечатление сложится у людей от общения с системой правосудия.
«Специальные суды по делам о коррупции — эффективный способ укрепления честности и неподкупности судебных органов и верховенства права?» Организатор: Ресурсный центр по борьбе с коррупцией U4 В ходе заседания обсуждалась актуальная тенденция к созданию специализированных антикоррупционных судов, нередко из-за осознания того, что обычные суды работают медленно, неэффективно и/или не имеют необходимого опыта, а их честность, неподкупность и независимость иногда вызывает вопросы. Основной темой стали меры обеспечения честности и неподкупности судей специализированных антикоррупционных судов и вопрос о том, насколько такие меры могут служить примером для остального судейского сообщества. По итогам заседания было выявлено несколько возможных способов, которыми Сеть может оказать содействие обмену наилучшей практикой и взаимному обучению сотрудников антикоррупционных судов.
«Судебное управление и эффективность в целях обеспечения честности и неподкупности». Организатор: Национальный центр по судам штатов (NCSC) На заседании были рассмотрены разнообразные методы управления, которыми пользуются суды по всему миру в основном в целях повышения эффективности, но которые в некоторых случаях могут способствовать и повышению честности и неподкупности. Были затронуты такие темы, как обеспечение подотчетности, ненадлежащее поведение судей и порядок рассмотрения соответствующих жалоб, и сделана рекомендация о том, что в рамках Сети следует содействовать разработке руководства по надлежащим процедурам и передовой практике в области расследования фактов ненадлежащего поведения судей.

«Разработка кодексов поведения. Что можно и что нельзя». Организатор: Европейская сеть советов сотрудников судебных органов (ENCJ)

Задача заседания состояла в рассмотрении примеров наилучшей практики и опыта в области разработки кодексов поведения, а по его итогам был сделан вывод, что в рамках Сети следует подготовить руководство по разработке кодексов и стандартов поведения с учетом того, что в этой области накоплен обширный опыт, особенно за последние два десятилетия.

«Риски и преимущества использования социальных сетей судьями». Организатор: Институт CEELI

На заседании рассматривались риски и преимущества использования социальных сетей судьями. Участники заседания отметили, что в большинстве стран отсутствуют единые стандарты в этой области, а отношение и подходы к этому вопросу в разных юрисдикциях и среди судей сильно различаются. По итогам заседания был сделан вывод, что разработка руководящих принципов для судей по вопросам использования социальных сетей была бы очень полезна.

«Укрепление честности и неподкупности судебных органов и борьба с коррупцией в судебной системе. Успешная практика и извлеченные уроки». Организатор: Международная ассоциация судей (IAJ-UIM)

На заседании были обсуждены многообразные факторы, способствующие возникновению риска коррупции, конфликта интересов и других форм ненадлежащего поведения сотрудников судебных органов, и сделан вывод о том, что в каждой судебной системе должны быть обеспечены условия, способствующие предотвращению и выявлению фактов коррупции. Такие условия предполагают, в частности, наличие адекватных и надежных гарантий пребывания в должности и выплату соответствующего вознаграждения. Необходима также разработка учебных программ и инструкций по надлежащему поведению. Следует внедрять процедуры противодействия внешним угрозам независимости судебных органов, включая проведение оценки уровня восприятия коррупции.

«Оценка дисциплинарных и уголовных мер, направленных на обеспечение честности и неподкупности судебных органов. Пилотное исследование!» Организатор: Международная ассоциация юристов (IBA)

На заседании были представлены и обсуждены результаты пилотного исследования, проведенного Международной ассоциацией юристов совместно с Научно-исследовательским институтом судебных систем (IRSIG) и Национальным центром по судам штатов (NCSC) с целью оценки

дисциплинарных и уголовных процедур и санкций, применяемых в отношении судей в случае ненадлежащего поведения в отдельных юрисдикциях. По итогам заседания был сделан вывод, что использованная методология исследования позволила получить ряд интересных результатов и что есть возможности для расширения этого проекта на другие юрисдикции, а также распространения дальнейших результатов через Сеть.

«Сексуальное вымогательство: необходимость новых стандартов честности и неподкупности судебных органов». Организатор: Международная ассоциация женщин-судей (IAWJ)

На заседании было обсуждено определение понятий «сексуальное вымогательство» и «сексуальное домогательство» и масштаб соответствующих проблем в судебных органах, а также адекватность мер, принимаемых в этой связи. В итоге был сделан вывод, что механизмы, существующие как на международном, так и на национальном уровне, редко учитывают данную проблему и что в рамках Сети можно и нужно способствовать разработке соответствующих стандартов.

«Чего не хватает? Новые подходы к укреплению честности и неподкупности судебных органов». Организатор: Институт судебного образования Содружества (CJEI)

На заседании был обсужден ряд вопросов, прямо или косвенно влияющих на независимость, беспристрастность, честность и неподкупность судей. Особое внимание было уделено процессу составления бюджетов судебных органов, предоставления и управления расходованием бюджетных средств, в рамках которого возникает множество моментов, угрожающих независимости судебных органов в целом, а также риск вмешательства в процесс принятия отдельных решений и риск коррупции.

«Внедрение передовой практики отбора и назначения судей в Южной и Восточной Африке». Организатор: Кафедра демократического управления и прав Кейптаунского университета (DGRU)

На заседании был представлен проект Руководства по передовой практике в области отбора и назначения судей в странах Южной и Восточной Африки. Участники сочли этот проект полезным источником руководящих указаний, основанных на передовой практике, которые актуальны и за пределами указанного региона. Также участники указали на то, что эти руководящие принципы будут действительно эффективны только в том случае, если будет создана система, предполагающая участие и мониторинг со стороны гражданского общества, юристов и судебных организаций.

«Оценка коррупции и честности и неподкупности в судебной системе. Чему мы научились?» Организаторы: Германское агентство по международному сотрудничеству (ГАМС), Ресурсный центр по борьбе с коррупцией U4, Научно-исследовательский институт судебных систем (IRSIG) и УНП ООН

На заседании был рассмотрен широкий спектр существующих инструментов и методологий оценки и обсуждены их сравнительные преимущества и недостатки. По итогам заседания был сделан вывод, что существует достаточное число инструментов оценки, которые отвечают потребностям любой юрисдикции. При этом на заседании было рекомендовано предоставить доступ к существующим инструментам, методологиям и отчетам об оценке посредством онлайновой библиотеки Сети.

D. Пленарное заседание по теме «Сотрудничество в целях обеспечения честности и неподкупности судебных органов»

(День 2, 10 апреля 2018 года, 14:30-16:00)

В ходе этого заседания **г-н Оливер Столпе, старший руководитель программ Глобальной программы осуществления Дохинской декларации УНП ООН**, представил участникам рекомендации, выработанные на секционных заседаниях по темам и собранные назначенными докладчиками заседаний. [*Отдельные рекомендации, выработанные в ходе секционных заседаний, см. в вышеприведенной таблице*]. Г-н Столпе подчеркнул, что эти рекомендации касаются множества актуальных вопросов и новых проблемных областей. Он отметил, что Сеть обладает всеми необходимыми возможностями для их реализации и что они станут основой плана работы Сети на 2018–2019 годы.

E. Заключительное пленарное заседание по теме «Глобальная сеть обеспечения честности и неподкупности судебных органов. Структура и будущие приоритеты»

(День 2, 10 апреля 2018 года, 16:15-17:30)

Г-н Димитри Влассис, начальник Сектора по коррупции и экономической преступности УНП ООН, открыл заключительное заседание мероприятия и пояснил, что на заседании предполагается утвердить Круг ведения Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов и принять заключительную Декларацию первого совещания Сети.

Г-н Влассис поблагодарил участников за ценные замечания по тексту проекта Круга ведения и Декларации и заверил их в том, что УНП ООН постаралось максимально учесть эти замечания. Он пояснил, что в Круге ведения кратко изложены основные задачи Сети, ее цели, принципы участия и организации работы, а также описана роль Консультативного совета и УНП ООН, выполняющего функции Секретариата. Кроме того, он повторил мысль, которую высказал в своем вступительном слове

г-н Джон Брандолино, директор Отдела по вопросам международных договоров УНП ООН: цель заключается не в том, чтобы учредить новую организацию или орган, а в том, чтобы сформировать платформу, состоящую из судей и предназначенную для судей, в рамках которой они смогут обмениваться передовым опытом, учиться друг у друга, оказывать взаимную поддержку и совместно заниматься разработкой новых практических инструментов в области укрепления честности и неподкупности и предупреждения коррупции в системе правосудия.

В ходе дальнейшей дискуссии один из участников заявил, что в будущем участникам Сети следует выработать более демократичную процедуру отбора членов Консультативного совета. Г-н Влассис пояснил, что действующая процедура (т. е. определение кандидатур и выдвижение членов Консультативного совета осуществляется УНП ООН, выполняющим функции Секретариата) используется только для того, чтобы запустить процесс работы, и что участникам Сети ничто не мешает в будущем разработать другие процедуры отбора. Несколько участников в своих выступлениях еще раз заявили о высокой оценке запуска Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов и выразили готовность принимать участие в ее будущей работе и вносить в нее свой вклад.

После этого участники утвердили Круг ведения Сети. Окончательный текст этого документа размещен на веб-сайте Сети (https://www.unodc.org/ji/en/restricted/network-launch.html), откуда его можно загрузить на шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

Затем г-н Влассис представил десять новых членов Консультативного совета. Он пояснил, что Консультативный совет будет содействовать определению приоритетных вызовов и набирающих актуальность проблем в области обеспечения честности и неподкупности судебных органов, а также будет руководить подготовкой плана работы Сети на основе приоритетов, выявленных, в частности, в ходе первого совещания Сети. Он отметил, что члены первого состава Совета были отобраны Секретариатом на основании их активной деятельности в области обеспечения честности и неподкупности судебных органов в своих странах, регионах и на глобальном уровне и что они будут занимать эту должность в течение последующих двух лет. Он пояснил, что при формировании состава Совета УНП ООН старалось обеспечить региональную сбалансированность и гендерный паритет, а также учесть разнообразие правовых традиций. В состав Консультативного совета вошли следующие лица:

1. **Адриан Сондерс**. Судья Карибского суда. Избран следующим председателем Суда и вступит в должность в июле 2018 года. Также является председателем Карибской ассоциации сотрудников судебных органов, а в прошлом — председателем Восточнокарибского верховного суда.

2. **Дуро Сесса.** Председатель Верховного суда Республики Хорватия и одновременно председатель Консультативного совета европейских судей. Судья судебной коллегии

Верховного суда по гражданским делам. В прошлом председатель Хорватской ассоциации судей. До назначения судьей Верховного суда занимал должность судьи в окружном суде Загреба и должность председателя муниципального суда Загреба.

3. **Масуд Бин Мухамед Аламери.** Председатель Кассационного суда и Верховного судебного совета Государства Катар с 2008 года. Обладает большим профессиональным опытом в качестве судьи. Работает в судебной системе с 1983 года.

4. **Мария Тереза Мора**. В настоящее время судья Верховного суда Бразилии и генеральный директор Бразильской национальной школы магистратов.

5. **Зайнун Али.** Судья Федерального суда Малайзии. В течение последних 40 лет занимала различные должности в судебно-правовой системе. К числу наиболее значимых относятся должности судебного комиссара Высокого суда Малайзии, судьи Высокого суда и судьи Апелляционного суда.

6. **Кашим Заннах.** Председатель Высокого суда штата Борно (Нигерия). Впервые назначен на должность в Высоком суде в 1997 году; получил повышение до должности председателя в 2006 году.

7. **Доктор Нихал Яйавикрама.** Координатор Группы по вопросу укрепления честности и неподкупности. На Шри-Ланке занимал должности генерального прокурора, постоянного секретаря Министерства юстиции и члена Совета судебной службы. Занимал должности члена Постоянной палаты третейского суда в Гааге, доцента права в Университете Гонконга, профессора по вопросам прав человека фонда Ариэля Ф. Соллоуса в Университете Саскачевана и исполнительного директора «Трансперенси интернешнл» в Берлине.

8. **Жозе Игрежа Матуш.** Судья Апелляционного суда г. Порту (Португалия). Занимает должность председателя Европейской ассоциации судей с октября 2016 года и вице-председателя Международной ассоциации судей с 2012 года. Поступил на службу в судебные органы Португалии в 1989 году.

9. **Линн Лейтч.** Представитель Ассоциации магистратов и судей Содружества и председатель Секции по гендерным вопросам Ассоциации. Судья Верховного суда провинции Онтарио (Канада). Бывший председатель Канадской ассоциации судей верховных судов. Продолжает участвовать в работе этой организации в качестве председателя Комитета по компенсациям.

10. **Диего Гарсия-Саян.** Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о независимости судей и адвокатов. Занимал должность судьи Межамериканского суда по правам человека и избирался на должность вице-председателя в 2008–2009 годах. Также

занимал должность председателя этого суда два срока подряд. Ранее занимал должность министра юстиции и министра иностранных дел Перу.

Масуд Бин Мухамед Аламери, председатель Кассационного суда и Верховного судебного совета Государства Катар, попросил слово, чтобы сделать краткое замечание. Он подчеркнул важность справедливой, независимой и транспарентной судебной системы и упомянул в этой связи Конвенцию ООН против коррупции и Дохинскую декларацию. Он признал существование различных новых вызовов, с которыми сталкиваются судьи, и подчеркнул, что новая Сеть будет способствовать борьбе с ними на глобальном уровне. Он отметил, что запуск Сети является историческим событием и предложил провести ее второе совещание в Катаре в 2019 году.

В заключение мероприятия г-н Влассис представил на утверждение проект Декларации. Было подано несколько дополнительных замечаний, и окончательный текст Декларации был утвержден путем аккламации исходя из того, что Секретариат учтет все согласованные замечания. После принятия Декларации представитель одной юрисдикции выразил опасения по поводу упоминания поддержки Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов со стороны Государства Катар, так как это теоретически может вызывать вопросы относительно независимости Сети. Было принято решение отразить надлежащим образом этот комментарий в настоящем докладе.

Г-н Влассис поздравил участников с запуском Глобальной сети обеспечения честности и неподкупности судебных органов. Он выразил удовлетворение в связи с тем, что на этом совещании удалось рассмотреть целый ряд очень важных проблем и выявить потребность в совместной работе и взаимопомощи в области борьбы с ними. Он отметил, что УНП ООН будет продолжать агитировать другие судебные органы и заинтересованные стороны за присоединение к Сети. Он также поздравил участников с принятием Круга ведения и Декларации о честности и неподкупности судебных органов и с удовлетворением отметил, что дискуссии прошли в духе плодотворного и конструктивного сотрудничества. Он также поблагодарил всех организаторов и участников секционных заседаний за вдохновение и творческие идеи, дающие почву для размышлений. После этого г-н Влассис закрыл совещание.