

Distr.: General  
4 July 2012  
Russian  
Original: English

---

## Группа экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей

Вена, 27-29 июня 2012 года

### Доклад о работе совещания группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей, состоявшегося в Вене 27-29 июня 2012 года

#### I. Введение

1. В своей резолюции 66/180 Генеральная Ассамблея приветствовала решение, принятое Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2010/19, созвать по крайней мере еще одно совещание межправительственной группы экспертов открытого состава по защите от незаконного оборота культурных ценностей, учрежденной в рамках Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, и призвала государства-члены и других доноров поддержать созыв этого совещания группы экспертов и представить Комиссии на ее двадцать второй сессии практические предложения в отношении осуществления, в соответствующих случаях, рекомендаций, вынесенных группой экспертов на ее совещании в Вене в ноябре 2009 года, при уделении надлежащего внимания аспектам криминализации, международного сотрудничества и взаимной правовой помощи.

2. Также в этой резолюции Ассамблея просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в рамках его мандата в консультации с государствами-членами и в тесном сотрудничестве, в соответствующих случаях, с другими компетентными международными организациями продолжить рассмотрение вопроса о разработке конкретных руководящих принципов в отношении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей.

3. В этой резолюции Ассамблея также предложила государствам-членам представлять в письменном виде замечания по типовому договору о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества, включая мнения о его



потенциальной полезности и целесообразности рассмотрения в кратчайшие сроки вопроса о его совершенствовании, с тем чтобы оказать Секретариату содействие в подготовке анализа и доклада для представления межправительственной группе экспертов открытого состава по защите от незаконного оборота культурных ценностей на ее следующем совещании, а также Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать второй сессии.

## **II. Рекомендации**

### **A. Руководящие принципы в отношении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей**

4. В рамках пункта 2 (а) повестки дня, озаглавленного "Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом: руководящие принципы в отношении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей", группа экспертов рассмотрела подготовленный ЮНОДК проект конкретных руководящих принципов в отношении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей. Группа выразила озабоченность серьезностью угрозы, в частности, в связи с расширением участия организованных преступных групп в незаконном обороте культурных ценностей. Была выражена общая поддержка в отношении важности разработки проекта руководящих принципов в отношении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей. Некоторые делегации подчеркнули, что проект руководящих принципов следует соответствующим образом упорядочить и привести их в полное соответствие с существующими международно-правовыми документами и усилиями других соответствующих межправительственных организаций. Делегации подробно обсудили проекты ряда руководящих принципов и внесли предложения по их усовершенствованию. Секретариат принял к сведению замечания в целях проведения дальнейшей работы по данному вопросу в тесном взаимодействии с государствами-членами.

### **B. Рассмотрение типового договора о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества**

5. В рамках пункта 2 (b), озаглавленного "Усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом: рассмотрение типового договора о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества", группа экспертов рассмотрела различные мнения, выраженные

государствами в ходе совещания и изложенные в документе UNODC/CCPCJ/EG.1/2012/2 и документе зала заседаний UNODC/CCPCJ/EG.1/2012/CRP.1.

6. Группа экспертов рекомендовала Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию обратиться к ЮНОДК с просьбой провести дополнительную работу и анализ по типовому договору о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества, принимая во внимание замечания государств-членов, представляемые в соответствии с пунктом 8 резолюции 66/180 Генеральной Ассамблеи.

### **С. Практические предложения в отношении осуществления рекомендаций, вынесенных группой экспертов на ее первом совещании в 2009 году**

7. В рамках пункта 3, озаглавленного "Рассмотрение практических предложений в отношении осуществления рекомендаций, вынесенных группой экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей на ее первом совещании в 2009 году, при уделении надлежащего внимания аспектам криминализации и международного сотрудничества, включая взаимную правовую помощь", группа экспертов обсудила практические предложения в отношении осуществления, в соответствующих случаях, рекомендаций, вынесенных группой экспертов на ее совещании в 2009 году. Делегации также представили Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию практические предложения, изложенные в пунктах 8 и 9 ниже, на основе рекомендаций, сформулированных на первом совещании в 2009 году, с учетом продолжающегося обсуждения проекта руководящих принципов.

8. В отношении криминализации незаконного оборота культурных ценностей Комиссия, возможно, пожелает принять следующие меры:

а) обратиться к ЮНОДК с просьбой оказывать техническую помощь по вопросам защиты от незаконного оборота культурных ценностей, включая оказание, по просьбам, помощи в разработке законодательства, принимая во внимание рекомендации, вынесенные группой экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей на ее первом совещании в 2009 году, текущую работу ЮНОДК над руководящими принципами и существующие международные документы, включая Конвенцию против организованной преступности. В этой связи Комиссия, возможно, пожелает обратиться к ЮНОДК с просьбой разработать практический инструментарий для оказания технической помощи, в том числе руководство для специалистов-практиков;

б) предложить государствам-членам рассмотреть вопрос об укреплении и повышении эффективности их национальных правовых систем в целях обеспечения принятия надлежащих ответных мер по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей, особенно, если в него вовлечены организованные преступные группы. Такие усилия должны прилагаться с учетом рекомендаций группы экспертов, вынесенных на ее первом совещании в 2009 году;

с) обратиться к ЮНОДК с просьбой обеспечить услуги по подготовке кадров для специализированных правоохранительных органов по вопросам защиты от незаконного оборота культурных ценностей в тесном сотрудничестве с соответствующими межправительственными организациями;

д) обратиться к ЮНОДК с просьбой обеспечить сбор и распространение информации и оптимальных видов практики в том, что касается защиты от незаконного оборота культурных ценностей, международного сотрудничества, предупреждения преступности, участия организованных преступных групп и сотрудничества между публичным и частным секторами в контексте борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей;

е) обратиться к ЮНОДК с просьбой продолжать исследование и сбор информации от государств об оптимальных видах практики поощрения развития сотрудничества между представителями публичного и частного секторов в деле борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей, особенно через Интернет;

ф) обратиться к ЮНОДК с просьбой рассмотреть, в соответствующих случаях, возможность включения мер по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей в свои региональные, межрегиональные и тематические программы;

г) обратиться к ЮНОДК с просьбой, в рамках его мандата и в тесном сотрудничестве с соответствующими международными организациями, содействовать повышению осведомленности о проблеме незаконного оборота культурных ценностей и смежных преступлений на региональном и международном уровнях, в том числе путем проведения практикумов, семинаров и других подобных мероприятий.

9. В отношении международного сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом культурных ценностей Комиссия, возможно, пожелает принять следующие меры:

а) предложить государствам-членам, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о назначении органов для поддержания контактов для содействия международному сотрудничеству в целях защиты от незаконного оборота культурных ценностей;

б) предложить государствам-членам рассмотреть вопрос о расширении сотрудничества между правоохранительными органами и учреждениями системы уголовного правосудия, отвечающими за проведение расследований в отношении случаев незаконного оборота культурных ценностей и судебное преследование за эту деятельность, выявление незаконного перемещения культурных ценностей и борьбу с незаконной торговлей культурными ценностями. Такая деятельность может предусматривать создание совместных следственных механизмов и применение специальных методов расследования, как это предусмотрено в Конвенции против организованной преступности. Она может предусматривать также создание каналов связи для более эффективного обмена информацией и механизмов формирования национальной базы данных о преступлениях против культурных ценностей и установления связей между инвентарными реестрами и базами данных в отношении культурных ценностей;

с) предложить государствам-членам рассмотреть практические пути обеспечения оптимального использования процесса взаимной правовой помощи в интересах защиты от оборота культурных ценностей, в том числе посредством неофициальных контактов и консультаций между национальными компетентными органами и использования разработанной ЮНОДК Программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи и справочника национальных компетентных органов;

d) предложить государствам-членам рассмотреть вопрос о заключении двусторонних соглашений о защите от незаконного оборота культурных ценностей, если это практически возможно, а также практические методы упрощения процесса заключения двусторонних соглашений, такие, как:

i) применение Конвенции против организованной преступности в качестве правовой основы сотрудничества в интересах обеспечения защиты от незаконного оборота культурных ценностей, когда это практически возможно;

ii) использование типового международного договора о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества;

e) обратиться к ЮНОДК с просьбой создать на своем сайте портал, содержащий все разработанные ЮНОДК документы, инструменты и соответствующую информацию, касающиеся незаконного оборота культурных ценностей, в том числе ссылку на базу данных Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) о законодательных актах в области культурного наследия. В этой связи государствам-членам следует предложить представить ЮНОДК и ЮНЕСКО соответствующие законодательные и нормативные акты по вопросам защиты от незаконного оборота культурных ценностей;

f) обратиться к ЮНОДК с просьбой продолжать расширять взаимодействие и сотрудничество с ЮНЕСКО, Международным институтом по унификации частного права (УНИДРУА), Международным советом музеев, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Всемирной таможенной организацией (ВТО) и другими соответствующими международными организациями и изучить возможность налаживания взаимодействия с Международным комитетом голубого щита в области защиты от незаконного оборота культурных ценностей.

## **D. Последующие шаги**

10. Группа экспертов рекомендовала Комиссии рассмотреть возможность созыва еще одного совещания межправительственной группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей, с тем чтобы государства-члены могли продолжить рассмотрение этих вопросов.

### III. Организация работы совещания

#### A. Открытие совещания

11. Второе совещание межправительственной группы экспертов открытого состава по защите от незаконного оборота культурных ценностей состоялось в Вене 27-29 июня 2012 года, и в его рамках были проведены шесть отдельных заседаний.

12. Со вступительным словом выступил первый заместитель Председателя двадцать первой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Избранный Председатель группы экспертов выступил перед участниками совещания, кратко осветив мандат группы, ее задачи и рассматриваемые ею темы.

13. На первом заседании с заявлениями выступили представители следующих государств: Сальвадора (от имени государств – членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Группы 77 и Китая) и Эквадора (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна). С заявлением также выступил представитель Секретариата.

14. С заявлениями выступили представители следующих государств: Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Франции, Канады, Италии, Германии, Эквадора, Китая, Мексики, Швейцарии, Японии, Болгарии, Сальвадора, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Израиля, Ирана (Исламской Республики), Румынии, Турции, Алжира, Бельгии, Египта, Чили, Индонезии, Испании, Панамы, Перу, Польши и Ирака.

15. С заявлениями выступили также наблюдатели от ЮНЕСКО, УНИДРУА и Регионального отделения ВТО по сбору оперативной информации и связи для Западной Европы.

#### B. Выборы должностных лиц

16. На своем первом заседании 27 июня 2012 года межправительственная группа экспертов открытого состава по защите от незаконного оборота культурных ценностей путем аккламации избрала следующих должностных лиц:

*Председатель:* Розарио Сальваторе Аитала (Италия)

*Заместитель Председателя:* Симона Марин (Румыния)

#### C. Утверждение повестки дня и организация работы

17. На своем первом заседании 27 июня 2012 года группа экспертов утвердила консенсусом следующую повестку дня и организацию работы:

1. Организационные вопросы:
  - а) открытие совещания;

- b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Усиление мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом:
  - a) Руководящие принципы в отношении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей;
  - b) Типовой договор о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества
3. Рассмотрение практических предложений в отношении осуществления рекомендаций, вынесенных группой экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей на ее первом совещании в 2009 году, при уделении надлежащего внимания аспектам криминализации и международного сотрудничества, включая взаимную правовую помощь
4. Прочие вопросы
5. Утверждение доклада.

#### **D. Участники**

18. На втором совещании группы экспертов, состоявшемся в Вене 27-29 июня, были представлены следующие государства: Австралия, Австрия, Азербайджан, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Афганистан, Беларусь, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Германия, Греция, Дания, Доминиканская Республика, Египет, Израиль, Индия, Индонезия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Канада, Катар, Кения, Китай, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Ливан, Малайзия, Мексика, Нидерланды, Никарагуа, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таиланд, Тунис, Турция, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Эквадор, Южная Африка и Япония.

19. На сессии присутствовал также представитель Палестины, получившей постоянное приглашение участвовать в качестве наблюдателя в сессиях Генеральной Ассамблеи и работе всех проводимых под ее эгидой международных конференций.

20. На сессии присутствовал также наблюдатель от одного специализированного учреждения – ЮНЕСКО.

21. Наблюдателями были представлены также следующие межправительственные организации: УНИДРУА и Региональное отделение ВТО по сбору оперативной информации и связи для Западной Европы.

22. Список участников содержится в документе UNODC/CCPCJ/EG.1/2012/INF.1/Rev.2.

## **Е. Документация**

23. Документы, представленные Рабочей группе, перечислены в приложении к настоящему докладу.



## Приложение

### Перечень документов, представленных группе экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей

<i>Номер документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
UNODC/CCPCJ/EG.1/2012/1	1 (b)	Предварительная повестка дня и аннотации
UNODC/CCPCJ/EG.1/2012/2	2 (b)	Доклад Секретариата о потенциальной полезности и совершенствовании типового договора о предупреждении преступлений, связанных с посягательством на культурное наследие народов в форме движимого имущества
UNODC/CCPCJ/EG.1/2012/3	3	Документ для обсуждения по практическим предложениям по осуществлению рекомендаций, вынесенных группой экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей на ее первом совещании в 2009 году
UNODC/CCPCJ/EG.1/2012/CRP.1	2 (b)	Note by the Secretariat containing additional comments on the potential utility of and improvements to the model treaty for the prevention of crimes that infringe on the cultural heritage of peoples in the form of movable property
UNODC/CCPCJ/EG.1/2012/CRP.2	2 (a)	Проект руководящих принципов в отношении мер в области предупреждения преступности и уголовного правосудия по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей
UNODC/CCPCJ/EG.1/2012/L.1	5	Проект доклада
UNODC/CCPCJ/EG.1/2009/2	3	Доклад группы экспертов по защите от незаконного оборота культурных ценностей
E/CN.15/2012/15	2 (a)	Доклад Генерального секретаря о мерах в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в целях защиты культурных ценностей, особенно в связи с их незаконным оборотом