

7 January 2020  
Russian  
Original: English

---

**Группа экспертов для проведения  
всестороннего исследования проблемы  
киберпреступности**

Вена, 6–8 апреля 2020 года

**Аннотированная предварительная повестка дня**

**Предварительная повестка дня**

1. Организационные вопросы:
  - a) открытие совещания;
  - b) утверждение повестки дня
2. Международное сотрудничество
3. Предупреждение киберпреступности
4. Прочие вопросы
5. Утверждение доклада.

**Аннотации**

**1. Организационные вопросы**

**a) Открытие совещания**

Шестое совещание Группы экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности начнет работу в понедельник, 6 апреля 2020 года, в 10 час. 00 мин.

**b) Утверждение повестки дня**

В резолюции [65/230](#) Генеральная Ассамблея одобрила Салвадорскую декларацию о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире<sup>1</sup> и просила Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию учредить, в соответствии с пунктом 42 Салвадорской декларации, межправительственную группу экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности и ответных мер со стороны государств-членов, международного сообщества и частного сектора, включая обмен информацией о национальном законодательстве, наилучших видах практики, технической помощи и международном сотрудничестве, с

---

<sup>1</sup> Резолюция [65/230](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.



целью изучения возможных путей укрепления существующих и выработки предложений в отношении новых национальных и международных правовых или иных мер по противодействию киберпреступности.

Первое совещание Группы экспертов состоялось в Вене 17–21 января 2011 года. На этом совещании Группа экспертов рассмотрела и утвердила подборку тем для рассмотрения и методологию исследования ([E/CN.15/2011/19](#), приложения I и II).

Второе совещание Группы экспертов состоялось 25–28 февраля 2013 года. На этом совещании Группа экспертов приняла к сведению проект всестороннего исследования проблемы киберпреступности и ответных мер со стороны государств-членов, международного сообщества и частного сектора, подготовленный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) под руководством Группы экспертов во исполнение мандата, предусмотренного в резолюции [65/230](#) Генеральной Ассамблеи, и в соответствии с подборкой тем для рассмотрения в рамках всестороннего исследования воздействия киберпреступности и ответных мер, а также методологией исследования, утвержденными на первом совещании Группы экспертов. Доклад о работе второго совещания представлен в документе [UNODC/CCPCJ/EG.4/2013/3](#).

В резолюции [22/7](#) Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию приняла к сведению проект всестороннего исследования по киберпреступности, подготовленный УНП ООН под эгидой Группы экспертов, и обсуждение его содержания на втором совещании Группы экспертов, на котором были высказаны различные мнения относительно содержания, выводов и вариантов, представленных в исследовании, и просила Группу экспертов, при необходимости при содействии Секретариата, продолжить работу по выполнению своего мандата.

Во исполнение резолюции [22/7](#) Комиссии Секретариат в 2015 и 2016 годах организовал перевод проекта всеобъемлющего исследования по киберпреступности на все шесть официальных языков Организации Объединенных Наций<sup>2</sup> и распространил его среди государств-членов для представления замечаний. Полученные замечания воспроизводятся на веб-сайте УНП ООН в том виде, в каком они были получены<sup>3</sup>.

В Дохинской декларации о включении вопросов предупреждения преступности и уголовного правосудия в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций в целях решения социальных и экономических проблем и содействия обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях, а также участием общественности, принятой на тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и одобренной Генеральной Ассамблеей в резолюции [70/174](#), государства-члены отметили деятельность Группы экспертов, международного сообщества и частного сектора и предложили Комиссии рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать Группе экспертов на основе проводимой ею работы продолжать обмен информацией о национальном законодательстве, наилучших видах практики, технической помощи и международном сотрудничестве с целью изучения возможных путей укрепления существующих мер и выработки предложений в отношении новых национальных и международных правовых или иных мер по противодействию киберпреступности.

Третье совещание Группы экспертов состоялось 10–13 апреля 2017 года. На этом совещании Группа экспертов, среди прочего, рассмотрела вопрос об утверждении подготовленных Докладчиком кратких докладов о работе первого и второго совещаний Группы экспертов, проект всестороннего исследования проблемы киберпреступности и замечания к нему, а также вопрос о дальнейшей

<sup>2</sup> Размещено по адресу [www.unodc.org/unodc/en/cybercrime/egm-on-cybercrime.html](http://www.unodc.org/unodc/en/cybercrime/egm-on-cybercrime.html).

<sup>3</sup> Размещено по адресу [www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/comments-to-the-comprehensive-study-on-cybercrime.html](http://www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/comments-to-the-comprehensive-study-on-cybercrime.html).

работе над проектом исследования и обменялась информацией о национальном законодательстве, наилучших видах практики, технической помощи и международном сотрудничестве. Доклад о работе третьего совещания представлен в документе [UNODC/CCPCJ/EG.4/2017/4](#).

В своей резолюции 26/4, принятой на двадцать шестой сессии в мае 2017 года, Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию просила Группу экспертов продолжать свою работу и при этом проводить периодические совещания и выступать в качестве платформы для дальнейшего обсуждения вопросов существа, касающихся киберпреступности, внимательно следя за новыми тенденциями, в соответствии с Салвадорской декларацией и Дохинской декларацией, и просила Группу экспертов продолжать обмен информацией о национальном законодательстве, наилучших видах практики, технической помощи и международном сотрудничестве с целью изучения возможных путей укрепления существующих и выработки предложений в отношении новых национальных и международных правовых или иных мер по противодействию киберпреступности.

В той же резолюции Комиссия постановила, что Группа экспертов должна посвятить свои будущие совещания изучению на структурированной основе каждого из основных вопросов, изложенных в главах 3–8 исследования (перечислены ниже), без ущерба для других вопросов, включенных в ее мандат, с учетом, в надлежащих случаях, взносов, полученных во исполнение резолюции 22/7 Комиссии, и обсуждений на предыдущих совещаниях Группы экспертов:

- Глава 3. Законодательство и правовая основа
- Глава 4. Криминализация
- Глава 5. Правоохранительная деятельность и расследования
- Глава 6. Электронные доказательства и уголовное правосудие
- Глава 7. Международное сотрудничество (включая суверенитет, юрисдикцию и международное сотрудничество, официальное международное сотрудничество, неофициальное международное сотрудничество и экстерриториальные доказательства)
- Глава 8. Предупреждение

Четвертое совещание Группы экспертов состоялось 3–5 апреля 2018 года. На этом совещании Группа экспертов уделила основное внимание связанным с киберпреступностью вопросам законодательства, правовой основы и криминализации. Участники обсудили изменения в области законодательства и политики, направленные на борьбу с киберпреступностью на национальном и международном уровнях. По вопросу о необходимости разработки универсального или глобального правового документа по киберпреступности в рамках Организации Объединенных Наций мнения разошлись. Группа экспертов обсудила также взаимосвязь между кибербезопасностью и киберпреступностью и различия между этими двумя понятиями. Кроме того, Группа экспертов обсудила способы криминализации киберпреступлений на национальном уровне. На четвертом совещании Группа экспертов утвердила также предложение Председателя по плану работы Группы экспертов на период 2018–2021 годов (UNODC/CCPCJ/EG.4/2018/CRP.1). Доклад о работе четвертого совещания представлен в документе [E/CN.15/2018/12](#).

Пятое совещание Группы экспертов состоялось 27–29 марта 2019 года. На этом совещании Группа экспертов уделила основное внимание вопросам, связанным с правоохранительной деятельностью и расследованиями, а также электронными доказательствами и уголовным правосудием. Группа экспертов была проинформирована об успешных национальных усилиях по осуществлению правовых и процессуальных мер по борьбе с киберпреступностью; разработке и реализации стратегий и политики в области кибербезопасности; принятию и/или

обновлению законодательства о киберпреступности; внедрению нового следственного инструментария для сбора и установления подлинности электронных доказательств, которые будут использоваться в целях доказывания в уголовном судопроизводстве; и внедрению институциональных механизмов для обеспечения более эффективного использования ресурсов в борьбе с киберпреступностью. Была подчеркнута необходимость наличия надлежащих процессуальных полномочий для получения электронных доказательств, а также отмечены проблемы, возникающие в связи с коллизиями, касающимися территориальной юрисдикции. В ходе обсуждения особое внимание было уделено также вопросу о том, каким образом обеспечить баланс между необходимостью принятия правоохранительными органами эффективных мер реагирования на киберпреступность и защитой основных прав человека, в частности права на неприкосновенность частной жизни. Группа экспертов уделила первостепенное внимание необходимости устойчивого наращивания потенциала в рамках национальных правоохранительных систем, в качестве важной предпосылки для укрепления внутреннего потенциала и создания возможностей для обмена передовым опытом и практикой проведения расследований и для распространения новых методов. Доклад о работе пятого совещания представлен в документе [UNODC/CCPCJ/EG.4/2019/2](#).

В своей резолюции [74/173](#) о содействии оказанию технической помощи и наращиванию потенциала для усиления национальных мер и укрепления международного сотрудничества в целях борьбы с киберпреступностью, включая обмен информацией, Генеральная Ассамблея признала важность работы Группы экспертов, направленной на продолжение обмена информацией о национальном законодательстве, передовых методах, технической помощи и международном сотрудничестве в целях изучения возможных путей укрепления существующих мер и выработки предложений в отношении новых национальных и международных правовых или иных мер по противодействию киберпреступности. Ассамблея с удовлетворением отметила, что Группа экспертов разработает в соответствии со своим планом работы на период 2018–2021 годов возможные выводы и рекомендации для представления Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Ассамблея признала Группу экспертов как важную платформу для обмена информацией о национальном законодательстве, наилучших видах практики, технической помощи и международном сотрудничестве в целях изучения возможных путей укрепления существующих мер и выработки предложений в отношении новых национальных и международных правовых или иных мер по противодействию киберпреступности. Ассамблея просила УНП ООН продолжать периодически собирать информацию о новых тенденциях, достигнутом прогрессе и выявленных передовых методах и периодически представлять эту информацию Группе экспертов и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также предложила Группе экспертов оказывать основанную на ее работе консультационную помощь УНП ООН, в том числе в отношении Глобальной программы борьбы с киберпреступностью, в целях содействия, без ущерба для других вопросов, включенных в мандат Группы экспертов, выявлению первоочередных потребностей в области наращивания потенциала и эффективных мер реагирования, без ущерба для статуса Комиссии как руководящего органа программы Управления по борьбе с преступностью.

Сроки проведения шестого совещания Группы экспертов были определены решением расширенного бюро на его заседании 11 ноября 2019 года. Предварительная повестка дня шестого совещания была согласована расширенным бюро на основе процедуры «отсутствия возражений» 18 декабря 2019 года с учетом описанной выше структуры плана работы.

В соответствии с планом работы Группы экспертов на период 2018–2021 годов Секретариат предложил государствам-членам до шестого совещания представить в письменном виде замечания, примеры успешных видов практики, новую информацию, сведения о национальных мерах и рекомендациях,

касающиеся пунктов 2 и 3 повестки дня, с целью их обобщения и распространения в том виде, в каком они будут получены, на страницах веб-сайта УНП ООН, посвященных Группе экспертов. Кроме того, Секретариат предложил наблюдателям также представить соответствующую информацию.

Предлагаемая организация работы шестого совещания (см. приложение) подготовлена в соответствии с заявлением о финансовых последствиях принятия резолюции 26/4 Комиссии (E/CN.15/2017/CRP.5, приложение VII) таким образом, чтобы Группа экспертов могла выполнить возложенные на нее функции в пределах отведенного времени и имеющихся ресурсов конференционного обслуживания. Имеющиеся ресурсы позволят провести шесть пленарных заседаний в течение трех дней с устным переводом на шесть официальных языков Организации Объединенных Наций.

## 2. Международное сотрудничество

В рамках пункта 2 повестки дня Группа экспертов, возможно, пожелает обсудить вопросы международного сотрудничества, связанного с киберпреступностью.

На втором совещании Группы экспертов большинство экспертов согласились с тем, что для решения проблемы киберпреступности необходимо более широкое и оперативное сотрудничество, особенно в связи с тем, что масштабы этой проблемы по-прежнему растут, а возможная угроза киберпреступности приобретает все более серьезный характер. Кроме того, были высказаны разные мнения в отношении наилучшего стратегического подхода и приоритетов в области решения проблем, связанных с киберпреступностью ([UNODC/CCPCJ/EG.4/2017/3](#), пункт 25).

На третьем совещании Группы экспертов большинство выступавших подчеркнули необходимость обеспечения эффективного и более широкого регионального и международного сотрудничества в борьбе с киберпреступностью, учитывая трансграничный и быстро меняющийся характер этой формы преступности. Для достижения этой цели ключевое значение имеют национальные нормативно-правовые базы, возможности правоохранительных органов и международное сотрудничество. Широко отмечалось, что угроза киберпреступности продолжает расти и связана, в частности, с транснациональной организованной преступностью и другими серьезными преступлениями, терроризмом и радикализмом. В области сотрудничества в борьбе с киберпреступностью был отмечен ряд задач, включая согласование положений о криминализации, установление процессуальных полномочий правоохранительных органов и вопрос об определении юрисдикции в отношении обеспечения сохранности электронных доказательств. Многие выступавшие подчеркнули необходимость оперативного и эффективного реагирования на просьбы о взаимной правовой помощи, касающиеся сохранения и получения электронных доказательств. Несколько выступавших отметили, что использование неофициальных каналов, а также оперативных форм сотрудничества, таких как сотрудничество полицейских органов, часто является более эффективной альтернативой официальным формам оказания правовой помощи или полезным дополнением к ним, поскольку неофициальные каналы могут обеспечить своевременное реагирование на срочные просьбы об оказании помощи ([UNODC/CCPCJ/EG.4/2017/4](#), пункты 14 и 32).

На четвертом совещании Группа экспертов обсудила, в частности, задачи, связанные с дальнейшим укреплением международного сотрудничества на официальной и неофициальной основе, а также решением вопросов юрисдикции, возникающих в связи с облачной обработкой данных. Группа экспертов рассмотрела также вопрос о трансграничном доступе к данным в целях выявления наилучших видов практики и расширения сотрудничества между государствами в сфере расследования киберпреступлений ([E/CN.15/2018/12](#), пункты 23 и 24).

На пятом совещании Группа экспертов вновь заявила о важности международного сотрудничества в области трансграничного расследования

киберпреступлений и уголовного преследования за их совершение. Различные виды практики были упомянуты в качестве примеров того, как содействовать развитию международного сотрудничества в отношении электронных доказательств, в частности на оперативном уровне. Некоторые выступавшие также отметили, что ключевыми компонентами для обеспечения своевременного доступа к данным являются наращивание потенциала и обучение выполнению требований, касающихся взаимной правовой помощи. Кроме того, некоторые страны рекомендовали использовать сети 24/7 для просьб об оперативном обеспечении сохранности данных. Выступавшие согласились с тем, что международное сотрудничество имеет первостепенное значение для сбора электронных доказательств и обмена ими в контексте трансграничных расследований. Было подчеркнуто, что государствам следует в полной мере использовать Конвенцию об организованной преступности и соответствующие многосторонние, региональные и двусторонние договоры и соглашения о борьбе с киберпреступностью в целях укрепления международного сотрудничества в области оказания правовой помощи и правоприменения в соответствующих случаях при соблюдении принципов суверенитета, равенства и взаимности. Была подчеркнута важность развития сетевого взаимодействия для обмена опытом и знаниями, в частности, для решения проблем, возникающих в связи с различием национальных требований в отношении приемлемости, доказательной силы и целостности и подлинности таких доказательств ([UNODC/CCPCJ/EG.4/2019/2](#), пункты 23, 24 и 44).

Группа экспертов, возможно, пожелает продолжить обсуждения и обмен информацией по вопросам, касающимся национальных потребностей, а также проблем, извлеченных уроков и наилучших видов практики в области международного сотрудничества в борьбе с киберпреступностью, и сформулировать рекомендации относительно путей повышения эффективности международного сотрудничества в этой сфере.

#### Документация

Документации по пункту 2 повестки дня в настоящее время не предусматривается.

### 3. Предупреждение киберпреступности

В рамках пункта 3 повестки дня Группа экспертов, возможно, пожелает обсудить вопросы, связанные с предупреждением киберпреступности.

На втором совещании Группы экспертов эксперты пришли к общему согласию в отношении необходимости включения эффективных мер предупреждения на национальном и международном уровнях. В этой связи было отмечено, что меры по предупреждению включают такие мероприятия, как повышение осведомленности о рисках, связанных с киберпреступностью, и вероятности возбуждения преследования правонарушителей и назначения им наказания; обеспечение кибербезопасности для защиты технологий и их пользователей; и усилия по предупреждению дальнейших преступлений путем выявления и пресечения незаконной деятельности в режиме онлайн, в том числе посредством ликвидации ботнетов. Другие эксперты отметили, что предупреждение требует участия частного сектора и что в целом для этого не нужно принимать соответствующее законодательство ([UNODC/CCPCJ/EG.4/2017/3](#), пункт 42).

Группа экспертов, возможно, пожелает продолжить обсуждения и обмен информацией по вопросам, касающимся национальных потребностей и мер, а также проблем, извлеченных уроков и наилучших видов практики в области предупреждения киберпреступности, и сформулировать рекомендации относительно путей укрепления мер по предупреждению этой формы преступности.

#### Документация

Документации по пункту 3 повестки дня в настоящее время не предусматривается.

**4. Прочие вопросы**

До сведения Секретариата не доведено никаких вопросов для обсуждения в рамках пункта 4 повестки дня, поэтому никакой документации по этому пункту на данный момент не предусмотрено.

**5. Утверждение доклада**

В рамках пункта 5 повестки дня будет утвержден доклад о работе совещания Группы экспертов. В соответствии с планом работы Группы экспертов Докладчик при содействии Секретариата и на основе результатов дискуссий и обсуждений подготовит перечень предварительных выводов и рекомендаций, предложенных государствами-членами, которые должны быть краткими и ориентированными на укрепление практических ответных мер по противодействию киберпреступности. Этот перечень, содержащий подборку предложений государств-членов, будет включен в краткий доклад о работе совещания для последующего обсуждения на обзорном совещании Группы экспертов, которое будет созвано не позднее 2021 года.

## Приложение

### Предлагаемая организация работы

<i>Дата</i>	<i>Время</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
Понедельник, 6 апреля 2020 года	10:00–13:00	1 (a)	Открытие совещания
		1 (b)	Утверждение повестки дня
	15:00–18:00	2	Международное сотрудничество (продолжение)
Вторник, 7 апреля 2020 года	10:00–13:00	2	Международное сотрудничество (продолжение)
		3	Предупреждение киберпреступности
	15:00–18:00	3	Предупреждение киберпреступности (продолжение)
Среда, 8 апреля 2020 года	10:00–13:00	3	Предупреждение киберпреступности (продолжение)
		4	Прочие вопросы
	15:00–18:00	5	Утверждение доклада