

1 February 2018  
Chinese  
Original: English

全面研究网络犯罪问题专家组  
2018年4月3日至5日，维也纳

## 临时议程说明

### 临时议程

1. 组织事项:
  - (a) 会议开幕;
  - (b) 通过议程;
  - (c) 通过主席关于专家组 2018-2021 年期间工作计划的建议。
2. 立法和框架。
3. 刑事定罪。
4. 其他事项。
5. 通过报告。

### 说明

#### 1. 组织事项

##### (a) 会议开幕

全面研究网络犯罪问题专家组第四次会议将于2018年4月3日星期二上午10时举行。

##### (b) 通过议程和工作安排

大会在第 65/230 号决议中核可了《关于应对全球挑战的综合战略：预防犯罪和刑事司法系统及其在变化世界中的发展的萨尔瓦多宣言》，<sup>1</sup>并请预防犯罪和刑事司法委员会按照《萨尔瓦多宣言》第 42 段设立一个不限成员名额政府间专家组，全面研

<sup>1</sup> 大会第 65/230 号决议，附件。



究网络犯罪问题及会员国、国际社会和私营部门采取的对策，包括就国家立法、最佳做法、技术援助和国际合作交流信息，以期审查各种备选方案，加强现有的并提出新的国家和国际打击网络犯罪的法律对策和其他对策。

专家组第一次会议于 2011 年 1 月 17 日至 21 日在维也纳举行。在此次会议上，专家组审查并通过了一组专题和研究方法（E/CN.15/2011/19，附件一和二）。

专家组第二次会议于 2013 年 2 月 25 日至 28 日举行。在这次会议上，专家组注意到联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）依据大会第 65/230 号决议所载任务授权在专家组指导下编拟的关于网络犯罪问题以及会员国、国际社会和私营部门对策的全面研究报告草稿，还注意到专家组第一次会议所通过的在全面研究网络犯罪问题的影响及对策的范围内所要审议的一组专题和研究方法。这次会议的报告载于 UNODC/CCPCJ/EG.4/2013/3 号文件。

预防犯罪和刑事司法委员会在第 22/7 号决议中注意到毒品和犯罪问题办公室在专家组的主持下编写的网络犯罪问题全面研究报告草稿，以及 2013 年 2 月 25 日至 28 日在维也纳举行的专家组第二次会议上就报告内容所开展的讨论，讨论中就研究报告的内容、结论和提出的备选方案表达了各种看法，还请专家组酌情在秘书处的协助下继续为履行其任务授权开展工作。

根据委员会第 22/7 号决议，秘书处在 2015 年和 2016 年委托将网络犯罪问题全面研究报告草稿翻译成联合国所有六种正式语文，<sup>2</sup>并分发给会员国征求意见。评论意见已按收到时的原样登载在在毒品和犯罪问题办公室网站上。<sup>3</sup>

在第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过并经大会第 70/174 号决议核可的《关于将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国议程以应对社会和经济挑战并促进国内和国际法治及公众参与的多哈宣言》中，会员国注意到专家组、国际社会和私营部门的活动，并请委员会考虑建议专家组继续在其工作基础上就国家立法、最佳做法、技术援助和国际合作交流信息，以期审查备选方案，加强现有的并提出新的国家和国际打击网络犯罪的法律对策和其他对策。

专家组第三次会议于 2017 年 4 月 10 日至 13 日举行。在这次会议上，专家组主要的审议内容有：通过报告员编写的专家组第一和第二次会议审议情况概要、网络犯罪问题全面研究报告草稿及其评论意见，以及今后在报告草稿方面的工作方向，还交流了国家立法、最佳做法、技术援助和国际合作等方面的情况。这次会议的报告载于 UNODC/CCPCJ/EG.4/2017/4 号文件。

预防犯罪和刑事司法委员会在 2017 年 5 月第二十六届会议上通过的第 26/4 号决议请专家组跟上其不断变化的趋势，并按照《萨尔瓦多宣言》和《多哈宣言》继续开展工作，为此定期举行会议，发挥进一步讨论网络犯罪相关实质问题的平台的作用，还请专家组继续交流国家立法、最佳做法、技术援助和国际合作等方面的情况，以期审查备选方案，加强现有对策并提出新的国家和国际打击网络犯罪的法律对策或其他对策。

<sup>2</sup> 可在 [www.unodc.org/unodc/en/cybercrime/egm-on-cybercrime.html](http://www.unodc.org/unodc/en/cybercrime/egm-on-cybercrime.html) 查阅。

<sup>3</sup> 可在 [www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/comments-to-the-comprehensive-study-on-cybercrime.html](http://www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/comments-to-the-comprehensive-study-on-cybercrime.html) 查阅。

在该决议中，委员会决定，专家组在今后会议上将在不影响专家组任务授权所包含的其他问题的前提下，有序地专门审查研究报告第三至第八章述及的每个主要问题（列于下文），同时酌情考虑到根据委员会第 22/7 号决议收到的意见和专家组以往会议的审议情况：

- 第 3 章：立法和框架
- 第 4 章：刑事定罪
- 第 5 章：执法和调查
- 第 6 章：电子证据和刑事司法
- 第 7 章：国际合作（包括主权、管辖权和国际合作、正式国际合作、非正式国际合作、域外证据）
- 第 8 章：预防

2018 年 1 月 23 日，扩大主席团经由默许程序决定了专家组第四次会议的会期，并在 2018 年 1 月 26 日的会议上予以确认。扩大主席团在 2018 年 1 月 26 日举行的会议上商定了会议的临时议程。

拟议工作安排（见附件）是根据关于委员会第 26/4 号决议的财务说明（E/CN.15/2017/CRP.5，附件七）拟定的，目的是使专家组能够在规定时间内按照可用的会议服务履行其被赋予的职能。可供使用的资源将允许在三天内举行六次配备联合国六种正式语文口译服务的全体会议。

### (c) 通过主席关于专家组 2018-2021 年期间工作计划的建议

在议程项目 1(c)下，专家组不妨审议通过主席关于专家组 2018-2021 年期间工作计划的建议，该建议已由扩大主席团在 2018 年 1 月 26 日的会议上核准。

#### 文件

会议室文件，其中载有主席根据委员会第 26/4 号决议提出的、经专家组扩大主席团 2018 年 1 月 26 日的会议核准的关于全面研究网络犯罪问题专家组 2018-2021 年期间工作计划的建议（UNODC/CCPCJ/EG.4/2018/CRP.1）。

## 2. 立法和框架

在议程项目 2 下，专家组不妨讨论有关网络犯罪的立法和框架方面的问题。

在专家组第三次会议上，与会者普遍注意到网络犯罪的威胁继续加大，并且与跨国组织犯罪及其他严重犯罪、恐怖主义和激进化等相关联。鉴于这一挑战，多数发言者强调，要实现有效而强化的区域合作和国际合作打击网络犯罪，国家法律框架和执法能力至关重要。<sup>4</sup>

<sup>4</sup> 见 UNODC/CCPCJ/EG.4/2017/4，第 14 段。

关于网络犯罪的立法除其他外可述及范围广泛的问题，其中包括：将某些行为定为刑事犯罪（见下文项目 3 下的说明）；程序权力；刑事管辖权问题；电子证据的可采性；电子服务提供商保护数据的责任；网络犯罪所涉刑事事项国际合作。除刑法（实体法和程序法）之外，可采取的法律对策还可包括利用民法和行政法，以及监管标准和宪法标准即以权利为基础的框架。

专家组不妨促进就各国与网络犯罪有关的立法和框架的趋势、挑战和最佳做法作进一步讨论和信息交流。

## 文件

在该议程项目下没有文件。不过，根据上述主席关于专家组 2018-2021 年期间工作计划的建议，<sup>5</sup>秘书处请会员国提供与议程项目 2 和 3 有关的书面评论意见、良好做法、新信息、国家努力和建议，以按收到的原样汇编并在专家组网站上传播 ([www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/open-ended-intergovernmental-expert-group-to-conduct-a-comprehensive-study-of-the-problem-of-cybercrime2018.html](http://www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/open-ended-intergovernmental-expert-group-to-conduct-a-comprehensive-study-of-the-problem-of-cybercrime2018.html))。

### 3. 刑事定罪

在议程项目 3 下，专家组不妨讨论网络犯罪刑事定罪方面的问题。

专家组第二次会议除其他外讨论了网络犯罪立法的多样化程度，特别是在刑事定罪方面。多数专家一致认为，一般来说，相近的刑事定罪办法或许是有益的，这样一来，法律文书或示范法便可对制定或革新法律的立法者有所帮助，也有助于在处理跨国案件时弥合差距。但据指出，会员国都是主权国家，对刑事司法事项采取的办法往往各不相同。<sup>6</sup>

专家组不妨促进就各国刑事定罪方面的趋势、挑战和最佳做法作进一步讨论和信息交流。

## 文件

在该议程项目下没有文件。如上所述，与议程项目 2 和 3 有关的评论意见、良好做法、新信息、国家努力和建议汇编可在专家组网站查阅 ([www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/open-ended-intergovernmental-expert-group-to-conduct-a-comprehensive-study-of-the-problem-of-cybercrime2018.html](http://www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/open-ended-intergovernmental-expert-group-to-conduct-a-comprehensive-study-of-the-problem-of-cybercrime2018.html))。

### 4. 其他事项

秘书处尚未注意到需在项目 4 之下提出任何议题，目前预期不会有任何关于这一项目的文件。

<sup>5</sup> 见工作计划说明 4。

<sup>6</sup> 见 UNODC/CCPCJ/EG.4/2017/3，第 24 段。

## 5. 通过报告

在议程项目 5 下，将通过专家组会议报告。根据专家组的工作计划，<sup>7</sup>报告员将在秘书处的必要协助下，根据讨论和审议情况，拟订会员国提出的初步结论和建议清单，其内容应当精确并侧重于加强切实的打击网络犯罪对策。这一清单将作为会员国意见汇编，列入会议报告概要，以供专家组定于 2021 年底之前的评估会议作进一步讨论。

---

<sup>7</sup> 见工作计划说明 5。

## 附件

## 拟议工作安排

日期	时间	项目	标题或说明
4月3日, 星期二	上午 10 时至 下午 1 时	1(a)	会议开幕
		1(b)	通过议程
	下午 3 时至 6 时	1(c)	通过主席关于专家组 2018-2021 年期间工作计划的建议
		1(c)	通过主席的建议 (续)
4月4日, 星期三	上午 10 时至 下午 1 时	2	立法和框架
		2	立法和框架 (续)
	下午 3 时至 6 时	2	立法和框架 (续)
		3	刑事定罪
4月5日, 星期四	上午 10 时至 下午 1 时	3	刑事定罪 (续)
		4	其他事项
	下午 3 时至 6 时	5	通过报告