

**UNODC**Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности**Факты о ТОП****Экологическая преступность: незаконный оборот
дикой флоры и фауны и древесины**

Транснациональная организованная преступность проникает всюду, где существует возможность получения доходов от противозаконной деятельности. Одним из источников таких доходов является экологическая преступность, в частности незаконный оборот дикой флоры и фауны и древесины. Эта проблема наиболее остро стоит в развивающихся странах, у правительств которых часто нет средств и возможностей для контроля за использованием природных ресурсов. Использование природных богатств, если оно осуществляется нерационально, вместо того чтобы стимулировать экономическое развитие, может привести к неэффективному управлению, коррупции, а иногда и вооруженным конфликтам.

Экологическая преступность – глобальное явление, однако в настоящем бюллетене рассматриваются лишь два его наиболее важных аспекта: незаконный вывоз дикой фауны из Африки и Юго-Восточной Азии в Азию и незаконный вывоз древесины из Юго-Восточной Азии в Европейский союз и Азию. В 2010 году объем продаж слоновой кости, рога носорога и частей тела тигра в одной только Азии, по оценкам, составил 75 млн. долларов США. Несомненно, ущерб же от этой торговли намного превышает относительно небольшую прибыль, которую она приносит преступникам. Объем незаконного экспорта древесины из Юго-Восточной Азии в Европейский союз и Азию в 2010 году составил, по оценкам, 3,5 млрд. долларов США¹.

Незаконный вывоз дикой фауны из Африки и Юго-Восточной Азии: общая ситуация

Повсеместная нищета в сочетании с большим спросом на экзотическую животную продукцию на богатых зарубежных рынках привели к широкому распространению браконьерского промысла дикой фауны в Африке и Юго-Восточной Азии. Такой промысел не только наносит вред природным экосистемам, но и негативно сказывается на развитии туризма – важнейшего сектора экономики многих стран.

К трем наиболее крупным видам животных, истребляемых ради шкур и/или костей и находящихся под угрозой полного исчезновения, относятся слоны, носороги и тигры. Слоновая кость, рог носорога и различные части тела тигра являются одними из наиболее популярных "продуктов" промысла крупных животных, незаконно вывозимых из различных районов Юго-Восточной Азии и Африки в азиатские страны. Объектом незаконного промысла в Юго-Восточной Азии являются и многие более мелкие виды диких животных, которые используются в традиционной медицине и кулинарии, а также для изготовления декоративных предметов либо отлавливаются для последующей продажи в качестве домашних животных.

Незаконный вывоз дикой фауны из Африки и Юго-Восточной Азии: роль транснациональных организованных преступных групп

Хорошо организованные преступные группы превратили незаконное использование природных ресурсов в высокодоходное профессиональное занятие по промыслу охраняемых и находящихся под угрозой исчезновения видов животных в национальных заповедниках. Властями стран Азии и Африки ежегодно регистрируются тысячи случаев браконьерства. Так, например, в начале 2012 года в национальном парке Бубанджида на севере Камеруна браконьерами было убито сразу 450 слонов².

Добычей слоновой кости и ее сбытом во многие азиатские страны – или через эти страны – занимаются хорошо организованные профессиональные браконьеры. В период с 1989 по 2009 год было

перехвачено, как минимум, 55 очень крупных партий слоновой кости средним объемом в 2,3 тонны. На рынке стран назначения оптовая цена каждой партии составляла в среднем 2 млн. долларов США³.

Незаконная торговля дикой фауной: товаропотоки и цены

Тремя наиболее известными видами диких животных, истребляемых ради частей тела и органов, являются слоны, носороги и тигры. Почти вся слоновая кость добывается в Африке и экспортируется главным образом в Азию. Охота на носорогов ведется как в Африке, так и в Азии, а немногие оставшиеся на планете тигры обитают в Азии.

Слоны. Согласно оценочным данным, в 2010 году для удовлетворения спроса на азиатском рынке было убито 7,5 тыс. слонов, в основном в Центральной Африке. В среднем в мире ежемесячно изымается 92 партии слоновой кости, или по три партии в день⁴. Хотя стоимость незаконно добытой слоновой кости заметно различается в разных частях мира, общая стоимость слоновой кости, ежегодно поступающей на мировой рынок, оценивается в 100 млн. долларов США. Между ценами на слоновую кость в странах происхождения и странах сбыта существует огромная разница. Если в Африке килограмм необработанной слоновой кости стоит 15 долл. США, то в Азии цены могут достигать до 850 долл. США за килограмм. Стоимость слоновой кости еще более возрастает в случае изготовления из нее резных изделий. Фактическая стоимость изымаемых изделий может быть намного выше стоимости слоновой кости, ушедшей на их изготовление⁵.

Носороги. В результате многолетнего истребления носорогов ради добычи рогов численность популяции этих животных сократилась до 25 тыс. особей⁶. Хотя рог носорога изымается в меньшем количестве, чем слоновая кость, его цена за килограмм намного выше, в результате чего в 2010 году стоимость рога носорога, незаконно проданного на азиатском рынке, составила около 8 млн. долларов США⁷. Как и в случае с ценами на слоновую кость, цены на рог носорога в странах происхождения могут составлять менее 1 процента от окончательной розничной цены, которая, после того как рог был измельчен или перемолот в порошок для продажи, может достигать до 20-30 тыс. долл. США за килограмм⁸. К числу стран, больше всего страдающих от браконьерской добычи носорогов, относится Южная Африка: в 2007 году в этой стране было убито 13 животных, в 2011 году эта цифра взлетела до 448, а к концу 2012 года, по прогнозам, превысит 600⁹.

Тигры. Различные части тела тигра по-прежнему высоко ценятся на рынке: в Китае розничная цена на тигровые шкуры достигает до 20 тыс. долл. США, а сырые тигриные кости продаются по цене до 1 200 долл. США за килограмм¹⁰. Поскольку на рынке сбываются все части данного животного, нельзя исключать, что многие тигры исчезают бесследно и их исчезновение остается незамеченным. Насколько можно судить по данным о фактах браконьерства, оборот на данном рынке составляет около 5 млн. долл. США в год¹¹.

Незаконный вывоз из Африки в Азию

Хотя случаи браконьерства отмечаются во многих африканских странах, некоторые страдают от этой проблемы намного больше других. Основным источником слоновой кости являются страны Центральной Африки, тогда как рог носорога добывается в основном на юге Африки. Части животных разными маршрутами нелегально доставляются в Азию морским или воздушным транспортом, нередко под видом законных грузов, так как преступные синдикаты успешно пользуются расширением законной торговли между Африкой и Азией.

Незаконный оборот внутри Азии

Азия является регионом происхождения, транзита и назначения значительной части редких животных, браконьерски добываемых во всем мире. Сильнее всего от браконьерства страдают Мьянма, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Камбоджа. С точки зрения незаконного

транснационального оборота, особенно уязвимыми являются малонаселенные районы на границах между государствами. Близость границ и коррумпированность местных властей позволяют преступным организациям относительно легко вывозить браконьерски добытых животных.

Добыча тигров ради шкур и костей и носорогов ради рогов ведется внутри самого азиатского региона. К настоящему времени в природе осталось лишь около 3,2 тыс. тигров, тогда как в начале XX века их насчитывалось около 100 тыс.¹², причем охота на этих животных носит целенаправленный и систематический характер и, как показывают факты, нередко осуществляется браконьерами по заказу. Азия – ареал обитания трех из пяти известных видов носорогов, однако их истребление было настолько масштабным, что, по мнению экспертов, они могут полностью исчезнуть еще в течение нашей жизни¹³. Помимо этих крупных животных объектом незаконной охоты становятся и многие другие местные виды. Значительная часть этих животных живыми перевозятся в страны назначения, при этом многие погибают в пути.

Незаконный вывоз древесины из Юго-Восточной Азии: общая ситуация

В Юго-Восточной Азии находится около 7 процентов всех первобытных лесов планеты и произрастает множество уникальных видов деревьев. К сожалению, в этом регионе наблюдаются самые высокие темпы вырубки леса в мире. Часть лесов вырубается незаконно, и, таким образом, организованные преступные группы вносят свой вклад в нанесение непоправимого вреда окружающей среде. Леса играют важнейшую роль в поглощении углерода из атмосферы, поэтому незаконная вырубка леса имеет негативные последствия для всего человечества. Данное преступление наносит вред и местному населению, которое страдает от ухудшения экологической обстановки, коррупции чиновников, насилия и утраты источников дохода и средств к существованию.

Согласно оценкам, более половины мирового объема незаконно заготавливаемой древесины идет на удовлетворение спроса на азиатском и европейском рынке. По оценочным данным, около 20 процентов всей незаконно заготовленной в мире древесины экспортируется в страны ЕС, а около 25 процентов – в Китай¹⁴.

Незаконный вывоз древесины из Юго-Восточной Азии: коррупция и роль организованных преступных групп

Для провоза незаконно заготовленной древесины через границы преступники нередко пользуются подложными документами. Для этого они прибегают к различным обманным способам, например декларируют древесину охраняемых пород деревьев в качестве обычной древесины либо подделывают свидетельства о происхождении, чтобы выдать древесину из охраняемых районов за древесину из районов разрешенной лесозаготовки.

Одним из последствий такой незаконной торговли является распространение коррупции. Во многих случаях документы, необходимые для перевозки незаконно заготовленной древесины, не подделываются, а покупаются у коррумпированных чиновников из стран происхождения за взятки, а преступные группы, занимающиеся незаконной вырубкой леса, могут в той или иной степени пользоваться покровительством коррумпированных чиновников.

Незаконный вывоз древесины из Юго-Восточной Азии: товаропотоки и цены

Из-за своего большого объема древесина обычно перевозится морским или наземным транспортом и ввозится через официальные пункты пересечения границы. Случаи контрабандного ввоза древесины редки, обычно же для ее провоза используются подложные документы или подкуп работников таможенных органов.

Ежегодно из Юго-Восточной Азии в Европу и Азию незаконно вывозится около 10 млн. кубометров древесины общей стоимостью около 3,5 млрд. долларов США¹⁵. В прошлом товаропоток между отдельными странами почти полностью состоял из незаконно заготовленной древесины. Так, в какой-то момент в начале – середине 2000-х годов 98 процентов всей древесины, экспортировавшейся из Мьянмы в Китай, было незаконного происхождения. Аналогичным образом, в период наибольшего обострения проблемы незаконной вырубке леса в Индонезии почти 80 процентов вывозимой из страны древесины было заготовлено незаконным путем. По оценкам индонезийского правительства, в тот период незаконная вырубка леса наносила стране ежегодный ущерб в размере 4 млрд. долл. США, что в 5 раз превышало объем бюджетных ассигнований, выделенных на здравоохранение в 2004 году. В то время темпы вырубки лесов в стране составляли 2 млн. гектаров в год, что соответствует вырубке площади размером в 300 футбольных полей в час¹⁶.

В 2010 году в ЕС и Китай из Юго-Восточной Азии, по оценкам, было ввезено 10 млн. кубометров незаконно заготовленной древесины на общую сумму около 3,5 млрд. долларов США¹⁷. Большую часть древесной продукции составляла мебель или другие готовые изделия, хотя имели место и случаи ввоза древесного сырья. Страной происхождения основной части незаконно заготовленной древесины была Индонезия. Индонезийская древесина часто выдается за малазийскую и вывозится через другие страны региона.

Принимаемые меры

На международном уровне подписан целый ряд соглашений об охране живой природы, наиболее авторитетным из которых является *Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения* (СИТЕС), которую приняли 175 стран. Согласно этой Конвенции, государства, не принимающие мер для защиты исчезающих видов, могут быть подвергнуты мерам международного давления различной степени строгости – вплоть до введения торговых санкций.

Работа ЮНОДК в сфере борьбы с экологическими преступлениями охватывает местные, региональные и глобальные инициативы. Управление входит в *Международный консорциум по борьбе с преступлениями против живой природы* – партнерское объединение, участниками которого являются Секретариат СИТЕС, Интерпол, ЮНОДК, Всемирный банк и Всемирная таможенная организация. Консорциум занимается оказанием скоординированной помощи национальным органам контроля за соблюдением законодательства об охране дикой флоры и фауны, а также соответствующим субрегиональным и региональным структурам. В середине 2012 года ЮНОДК совместно с другими участниками Консорциума подготовило справочник *Wildlife and Forest Crime Analytic Toolkit (Сборник методических пособий по анализу преступности в сфере охраны живой природы и лесопользования)*, призванный помочь правительствам в определении сильных и слабых сторон в работе органов уголовной юстиции в сфере борьбы с данными видами преступной деятельности.

В своей работе на местном и региональном уровнях ЮНОДК активно противодействует различным формам экологической преступности. Так, в Юго-Восточной Азии ЮНОДК проводит обширные исследования с целью выработки более эффективных рекомендаций для стран по борьбе с незаконным оборотом дикой флоры и фауны и незаконными лесозаготовками, а также активно поощряет правительства наращивать усилия по защите природных ресурсов и привлечению к ответственности виновных в преступлениях против окружающей среды. Важным является и то, что деятельность ЮНОДК в этой области связана с работой с соответствующими властями по совершенствованию законодательства и расширению международного сотрудничества в борьбе с этими преступлениями.

Заметную роль в данной работе играют также неправительственные организации, такие как Всемирный фонд охраны природы, которые добиваются от правительств принятия более решительных мер для борьбы с экологическими преступлениями и сотрудничают с ними в вопросах охраны природы. Они

также проводят информационную работу среди населения на глобальном и местном уровнях и стимулируют публичное обсуждение проблем в данной сфере.

Наряду с этими международными и национальными инициативами важную роль в борьбе с экологической преступностью играет и общественность. Назовем лишь некоторые из возможных способов борьбы с этим явлением:

- Сокращение спроса. Важная – если не главная – роль в пресечении торговли видами дикой флоры и фауны и незаконно заготовленной древесиной принадлежит потребителям. Как информированный потребитель вы можете помочь сократить спрос, если будете знать, какие виды растений и животных находятся под охраной. Необходимо, в частности, следить за тем, чтобы приобретаемые средства традиционной медицины не содержали таких продуктов, как рог носорога или тигриные кости, и внимательно изучать маркировку при покупке изделий из экзотических пород дерева.
- Экотуризм. Как турист вы можете более разборчиво подходить к выбору маршрутов, экскурсий и посещаемых стран и поддерживать экологический туризм. Для каждого должно стать аксиомой, что из поездок нельзя привозить никаких животных или продуктов дикой флоры и фауны, особенно упомянутых выше.
- Агитация. Известные личности могут публично выступать с осуждением экологических преступлений. В некоторых странах традиционные обычаи и верования, а также страсть к обладанию статусными символами препятствуют усилиям по сокращению преступности в сфере охраны живой природы. Публичные заявления авторитетных личностей могут помочь развеять мифы, обличить жестокость браконьеров и обратить внимание людей на незаконное происхождение тех или иных товаров, создавая тем самым благоприятные предпосылки для перемен к лучшему.
- Информационно-разъяснительная работа. Бездумное потребление продуктов живой природы нередко объясняется незнанием и неосведомленностью. Правительства, неправительственные организации и частные лица могут способствовать распространению соответствующей информации в обществе.
- Создание устойчивых альтернативных источников средств к существованию. Одним из основных факторов, стимулирующих незаконную торговлю видами дикой флоры и фауны, является нищета, поэтому поддержка приносящих доход законных видов деятельности может стать важной мерой, косвенно способствующей сокращению экологической преступности.
- Бизнес. Коммерческие предприятия могут действовать путем принятия рациональных коммерческих решений, отвечающих принципам устойчивого развития. Предприятиям, особенно действующим в секторе древесины, следует внимательно проверять документы, свидетельствующие о законном происхождении продукции. Если предприятия откажутся покупать незаконно заготовленную древесину и изготовленные из нее изделия, доходы преступников, промышляющих незаконной вырубкой леса, уменьшатся, а вместе с ними сократятся и масштабы вырубки.

Оговорка

Настоящий информационный документ выпускается без официального редактирования. Его содержание не обязательно отражает мнения или политические принципы ЮНОДК или участвующих организаций, а также не означает какого-либо одобрения. Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем информационном документе не означают выражения со стороны ЮНОДК какого бы то ни было мнения относительно правового статуса какой-либо страны, территории или города, или их властей, или относительно делимитации их границ.

-
- ¹ UNODC: The Globalization of Crime: A Transnational Organized Crime Threat Assessment. 2010
http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta/TOCTA_Report_2010_low_res.pdf.
 - ² Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES): Press Release - CITES Secretary-General expresses grave concern over reports of mass elephant killings in Cameroon
http://www.cites.org/eng/news/pr/2012/20120228_elephant_cameroon.php.
 - ³ UNODC: The Globalization of Crime: A Transnational Organized Crime Threat Assessment. 2010
http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta/TOCTA_Report_2010_low_res.pdf.
 - ⁴ UNODC: The Globalization of Crime: A Transnational Organized Crime Threat Assessment. 2010
http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta/TOCTA_Report_2010_low_res.pdf.
 - ⁵ UNODC: The Globalization of Crime: A Transnational Organized Crime Threat Assessment. 2010
http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta/TOCTA_Report_2010_low_res.pdf.
 - ⁶ United States of America Senate Foreign Relations Committee Hearing, 'Ivory and Insecurity: The Global Implications of Poaching in Africa', written testimony of John E. Scanlon: Secretary-General of the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES). 24 May 2012, Washington D.C., the United States of America http://www.cites.org/eng/news/SG/2012/20120525_SG_US-Senate_testimony.php.
 - ⁷ UNODC: The Globalization of Crime: A Transnational Organized Crime Threat Assessment. 2010
http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta/TOCTA_Report_2010_low_res.pdf.
 - ⁸ UNODC: The Globalization of Crime: A Transnational Organized Crime Threat Assessment. 2010
http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta/TOCTA_Report_2010_low_res.pdf.
 - ⁹ United States of America Senate Foreign Relations Committee Hearing, 'Ivory and Insecurity: The Global Implications of Poaching in Africa', written testimony of John E. Scanlon: Secretary-General of the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES). 24 May 2012, Washington D.C., the United States of America http://www.cites.org/eng/news/SG/2012/20120525_SG_US-Senate_testimony.php.
 - ¹⁰ UNODC: The Globalization of Crime: A Transnational Organized Crime Threat Assessment. 2010
http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta/TOCTA_Report_2010_low_res.pdf.
 - ¹¹ UNODC: The Globalization of Crime: A Transnational Organized Crime Threat Assessment. 2010
http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta/TOCTA_Report_2010_low_res.pdf.
 - ¹² UNODC: The Globalization of Crime: A Transnational Organized Crime Threat Assessment. 2010
http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta/TOCTA_Report_2010_low_res.pdf.
 - ¹³ United States of America Senate Foreign Relations Committee Hearing, 'Ivory and Insecurity: The Global Implications of Poaching in Africa', written testimony of John E. Scanlon: Secretary-General of the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES). 24 May 2012, Washington D.C., the United States of America http://www.cites.org/eng/news/SG/2012/20120525_SG_US-Senate_testimony.php.
 - ¹⁴ UNODC: The Globalization of Crime: A Transnational Organized Crime Threat Assessment. 2010
http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta/TOCTA_Report_2010_low_res.pdf.
 - ¹⁵ UNODC: The Globalization of Crime: A Transnational Organized Crime Threat Assessment. 2010
http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta/TOCTA_Report_2010_low_res.pdf.
 - ¹⁶ UNODC: The Globalization of Crime: A Transnational Organized Crime Threat Assessment. 2010
http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta/TOCTA_Report_2010_low_res.pdf.
 - ¹⁷ UNODC: The Globalization of Crime: A Transnational Organized Crime Threat Assessment. 2010
http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta/TOCTA_Report_2010_low_res.pdf.