



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
18 July 2022  
Russian  
Original: English

**Одиннадцатая сессия**

Вена, 17–21 октября 2022 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Международное сотрудничество с уделением особого  
внимания выдаче, взаимной правовой помощи  
и международному сотрудничеству в целях конфискации,  
а также созданию и укреплению центральных органов**

**Деятельность Управления Организации Объединенных  
Наций по наркотикам и преступности, направленная  
на содействие осуществлению положений  
о международном сотрудничестве, содержащихся  
в Конвенции Организации Объединенных Наций  
против транснациональной организованной  
преступности**

Доклад Секретариата

**I. Введение**

1. В своей последней сводной резолюции по преступности (резолюция [76/187](#) от 16 декабря 2021 года) Генеральная Ассамблея отметила, в частности, что благодаря почти всеобщему участию в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ее широкой сфере применения она служит правовой основой для международного сотрудничества в деле поддержки уголовных расследований преступлений, охватываемых этой Конвенцией, и судебного преследования за них, в том числе в вопросах выдачи, взаимной правовой помощи, а также конфискации и возвращения активов, и что она представляет собой эффективный механизм, который следует активнее задействовать и применять на практике.

2. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея подтвердила, что Конвенция и протоколы к ней являются наиболее важными инструментами международного сообщества в борьбе с транснациональной организованной преступностью, включая киберпреступность, с удовлетворением отметила, что число государств — участников Конвенции достигло 190 и что это служит важным свидетельством приверженности международного сообщества борьбе с транснациональной организованной преступностью, и напомнила в этой связи о резолюции 10/4 Конференции участников Конвенции «Встреча двадцатой годовщины принятия Конвенции Организации Объединенных Наций против

\* [СТОС/COP/2022/1](#).



транснациональной организованной преступности и содействие ее эффективному осуществлению» от 16 октября 2020 года, в которой Конференция подчеркнула неизменную востребованность Конвенции, в том числе как средства противодействию новым, появляющимся и видоизменяющимся формам транснациональной организованной преступности<sup>1</sup>.

3. В настоящем докладе представлен обзор деятельности, которую Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) осуществляло после десятой сессии Конференции, состоявшейся в Вене 12–16 октября 2020 года, в целях содействия выполнению содержащихся в Конвенции положений о международном сотрудничестве. Там, где это необходимо, в докладе также приводится информация о нововведениях и действиях, которые были предприняты в рамках других межправительственных процессов либо на основании мандатов, санкционирующих взаимодействие и использование открытых каналов связи между Конференцией и этими межправительственными процессами, либо в силу важности и сквозного характера вопросов, обсуждаемых в рамках таких процессов.

## **II. Взаимодействие судебных органов в целях противодействия транснациональной организованной преступности**

4. УНП ООН продолжало оказывать поддержку нескольким международным сетевым объединениям координаторов в целях содействия сотрудничеству по уголовно-правовым вопросам и эффективному обмену информацией и опытом посредством, среди прочего, укрепления доверия и установления контактов между специалистами-практиками. Участие в работе региональных платформ и сетей сотрудничества способствует оперативному межрегиональному сотрудничеству и более эффективной межведомственной координации при расследовании дел, связанных с транснациональной организованной преступностью. Подтверждением этого является работа поддерживаемых УНП ООН сетевых объединений, таких как Сеть сотрудничества судебных органов стран Центральной Азии и Южного Кавказа, Платформа по судебным вопросам для стран Сахельского региона и Сеть центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью, о чем более подробно говорится ниже.

5. В течение отчетного периода УНП ООН в рамках своей Глобальной программы укрепления потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними продолжало оказывать поддержку трем действующим сетям сотрудничества судебных органов. В 2021 году в рамках осуществления Программы через эти три сети было оказано содействие в налаживании сотрудничества между судебными органами в 76 случаях. В том же году оказано содействие в удовлетворении еще 43 запросов посредством установления контактов между другими сетями или между центральными органами, которые не являются участниками ни одной из сетей. В 2022 году по состоянию на 15 мая 2022 года оказано содействие в удовлетворении 23 запросов о сотрудничестве между судебными органами. По линии Программы также продолжались координация действий и сотрудничество с другими сетевыми объединениями судебных органов, включая Европейскую судебную сеть, Иберо-американскую сеть международного правового сотрудничества и Консультативную группу прокуроров стран Юго-Восточной Европы, а также сотрудничество с Агентством Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия и Советом Европы.

<sup>1</sup> См. [СТОС/СОП/2020/10](#), разд. I.A.

6. В 2021 году, несмотря на то, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) в значительной мере осложнила процесс направления запросов для многих членов Сети сотрудничества судебных органов стран Центральной Азии и Южного Кавказа, Сеть оказала содействие в удовлетворении 12 запросов о межрегиональном сотрудничестве между судебными органами следующих стран: Белиза, Бенина, Греции, Египта, Индии, Италии, Кабо-Верде, Румынии, Таиланда, Чехии, Швеции и Шри-Ланки. Из 12 запросов 7 были новыми, направленными в 2021 году, а остальные 5 были получены в 2020 году, однако окончательно выполнены лишь в 2021 году. В 2020 году Сеть сотрудничества судебных органов стран Центральной Азии и Южного Кавказа и Центральноазиатский региональный информационный координационный центр начали сотрудничество в целях содействия координации расследований на ранних этапах. В частности, в отношении восьми сложных трансграничных дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков, для расследования которых требовалась многосторонняя или двусторонняя координация, были направлены уведомления о необходимости координации усилий. В 2021 году в рамках сотрудничества с Центральноазиатским региональным информационным координационным центром было направлено 15 уведомлений о необходимости трансграничной координации усилий.

7. В августе 2021 года Сеть сотрудничества судебных органов стран Центральной Азии и Южного Кавказа предоставила поддержку и материально-техническое обеспечение для проведения двустороннего координационного совещания между Генеральной прокуратурой Узбекистана и Генеральной прокуратурой Саудовской Аравии. Целью встречи, состоявшейся в Джидде (Саудовская Аравия), было обсуждение вопросов, связанных с взаимной правовой помощью и совместным расследованием уголовных дел. По итогам встречи был также согласован проект межведомственного соглашения о сотрудничестве. В феврале 2021 года Сеть провела пленарное заседание в режиме онлайн. В марте 2022 года Сеть в сотрудничестве с Секцией УНП ООН по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов совместно с Генеральной прокуратурой Грузии организовала региональную конференцию по сотрудничеству в деле борьбы с торговлей людьми. Важным результатом стало создание в рамках Сети межведомственной рабочей группы по противодействию торговле людьми, в работе которой участвуют ведомства, занимающиеся расследованием соответствующих преступлений и судебным преследованием за их совершение, а также защитой потерпевших. В июне 2022 года в Ташкенте в сотрудничестве с Генеральной прокуратурой Узбекистана было проведено пленарное заседание Сети. Кроме того, в сентябре 2021 года была завершена разработка новой веб-страницы Сети. Веб-страница, доступная на английском и русском языках, размещена на сайте УНП ООН ([www.unodc.org/unodc/ru/organized-crime/CASC/index.html](http://www.unodc.org/unodc/ru/organized-crime/CASC/index.html)).

8. Сеть центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью содействовала проведению в октябре 2020 года переговоров по договорам о взаимной правовой помощи между Италией и Гвинеей-Бисау; кроме того, на сентябрь 2022 года запланировано еще два переговорных процесса между Италией и Ганой и Италией и Кот-д'Ивуаром. Сеть продолжала также оказывать поддержку нигерийским магистратам по связям, направленным в Италию в рамках проекта «Защита мигрантов: правосудие, права человека и незаконный ввоз мигрантов». В частности, было оказано содействие в проведении переговоров по двусторонней конвенции о выдаче между Нигером и Италией. Кроме того, проведенное при помощи Сети обучение помогло центральному органу Нигерии, отвечающему за взаимную правовую помощь, удовлетворить 54 запроса, направленных Италией. В июне 2022 года Сеть оказала поддержку магистрату по связям в Нигере в информировании должностных лиц о вопросах международного сотрудничества с акцентом на важность обработки запросов и необходимые для этого шаги. Сеть провела пленарное совещание в Дакаре с 8 по 11 ноября 2021 года и согласовала учреждение Рабочей группы по международному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах для

рассмотрения дел, связанных с торговлей людьми, и оказания более эффективной поддержки жертвам такой торговли. Один день совещания был посвящен сотрудничеству в деле борьбы с незаконным оборотом фальсифицированной медицинской продукции и проводился в сотрудничестве с Советом Европы, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной организацией здравоохранения. В Бамако с 13 по 17 декабря 2021 года 32 судьи, прокурора и сотрудника правоохранительных органов прошли обучение по вопросам применения принципов международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам и добросовестности работников судебных органов. Кроме того, было проведено совещание представителей центральных органов Буркина-Фасо, Мали, Нигера, Того и Чада, в ходе которого обсуждались пути решения проблемы роста числа нерассмотренных дел.

9. В феврале 2021 года в виртуальном формате состоялось первое пленарное заседание Сети органов правосудия Юго-Восточной Азии (СИЮст). В связи с пандемией COVID-19 официальное открытие Сети состоялось в рамках мероприятия высокого уровня на полях четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, прошедшего в Киото (Япония) 17–21 марта 2021 года. В июле 2021 года состоялось внеочередное пленарное совещание, в ходе которого прошло голосование за принятие Австралии и Мальдивских Островов в члены Сети, а в декабре 2021 года было проведено совместное заседание с Европейской судебной сетью.

10. На всем протяжении 2020 и 2021 годов УНП ООН в рамках Глобальной программы укрепления потенциала государств-членов в области предупреждения организованной преступности и тяжких преступлений и борьбы с ними продолжало собирать информацию о чрезвычайных мерах, которые были приняты центральными и другими компетентными органами, участвующими в международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам, в ходе пандемии COVID-19. Собранная информация, доведенная также до сведения Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества Конференции (см. [СТОС/СОП/WG.3/2021/2](#), приложение), предоставлена секретариатами региональных сетей сотрудничества судебных органов или непосредственно национальными центральными органами. На момент составления настоящего доклада около 78 стран приняли чрезвычайные меры для принятия запросов, направленных с помощью электронных средств. На сегодняшний день более 145 центральных органов получили документ, содержащий эту информацию и обновленные данные.

11. Что касается технической помощи, то УНП ООН в координации с Сетью центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью рассмотрело проект закона о взаимной правовой помощи и представило письменные комментарии к нему в ходе семинара для парламентариев Гамбии, прошедшего в виртуальном формате 6 и 7 сентября 2021 года.

### **III. Инструментарий для содействия международному сотрудничеству в деле борьбы с транснациональной организованной преступностью**

#### **A. Информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК)**

12. УНП ООН продолжало совершенствовать и расширять информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК) — общедоступный и не требующий регистрации

сайт, который содержит несколько баз данных с правовыми ресурсами, посвященными противодействию организованной преступности и терроризму. В целях обеспечения глобального и многоязычного доступа портал переведен на все шесть официальных языков Организации Объединенных Наций. Недавно портал был оснащен функцией автоматического перевода, позволяющей пользователям просматривать информацию на разных языках.

13. УНП ООН продолжало пополнять содержащуюся на портале ШЕРЛОК базу данных по законодательству информацией о законах, касающихся организованной преступности, терроризма и сквозных вопросов. В настоящее время база данных по законодательству содержит более 11 800 выдержек из законов 197 стран, большинство из которых являются участниками Конвенции об организованной преступности. Каждая выдержка каталогизирована по стране, статье Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней, типу преступлений и связанным с ней сквозным вопросам. Выдержки сопровождаются приложениями, содержащими полный текст соответствующего закона на одном из шести официальных языков Организации Объединенных Наций, или ссылками на него. Что касается международного сотрудничества, то база данных по законодательству содержит, например, 409 выдержек из законов о выдаче и 424 выдержки из законов о взаимной правовой помощи. Доступ к этим выдержкам может помочь национальным центральным и компетентным органам в понимании правовой базы для сотрудничества с другими странами<sup>2</sup>.

14. Для исследования вопросов, касающихся организованной преступности и терроризма, также может быть использована размещенная на портале ШЕРЛОК база данных по прецедентному праву. В настоящее время она содержит более 3 250 резюме судебных разбирательств по делам об организованной преступности и терроризме, прошедших в 137 странах, а также в нескольких международных и региональных органах. Что касается международного сотрудничества, то база данных по прецедентному праву содержит информацию о 96 случаях международного сотрудничества в целях выдачи, 39 случаях международного сотрудничества в целях конфискации и возвращения активов, 108 случаях оказания взаимной правовой помощи и 115 случаях международного сотрудничества между правоохранительными органами. В базе данных также содержится информация о примерах международного сотрудничества по иным вопросам, таким как передача осужденных лиц и передача уголовного судопроизводства<sup>3</sup>.

15. Недавно переработанная и усовершенствованная база данных по договорам, доступная на портале ШЕРЛОК, содержит информацию о ратификации международных и региональных договоров, касающихся организованной преступности, терроризма и международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам. При помощи этой базы данных центральные и компетентные органы могут определить правовую основу международного сотрудничества со своими партнерами. Кроме того, на портале ШЕРЛОК размещена база данных по стратегиям, в которую занесено более 220 записей по итогам исследования стратегий и планов действий, выполненного в ходе подготовки публикации *Organized Crime Strategy Toolkit for Developing High-impact Strategies* («Комплект пособий по разработке высокоэффективных стратегий борьбы с организованной преступностью»), и которая представляет собой основной источник информации о предпринимаемых на национальном уровне стратегических усилиях по предупреждению организованной преступности и борьбе с ней, включая усилия, предпринимаемые в контексте международного сотрудничества.

<sup>2</sup> Материалы о международном сотрудничестве, содержащиеся в базе данных по законодательству на портале ШЕРЛОК, доступны по адресу: <https://sherloc.unodc.org>; для доступа к ним следует выбрать соответствующий фильтр во вкладке «Сквозные вопросы».

<sup>3</sup> Материалы о международном сотрудничестве, содержащиеся в базе данных по прецедентному праву на портале ШЕРЛОК, доступны по адресу: <https://sherloc.unodc.org>; для доступа к ним следует выбрать соответствующий фильтр во вкладке «Сквозные вопросы».

16. В 2021 году портал ШЕРЛОК посетили 316 823 пользователя. Большинство посетителей пользуются порталом на английском языке, на втором и третьем местах по популярности находятся испанский и французский языки. В 2021 году в десятку стран с наибольшим количеством пользователей портала ШЕРЛОК вошли Соединенные Штаты Америки (10,6 процента пользователей), Филиппины (9,4 процента), Австрия (9 процентов), Аргентина (8 процентов), Индия (5,3 процента), Эквадор (4,6 процента), Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (3 процента), Канада (2,8 процента), Многонациональное Государство Боливия (2,8 процента) и Австралия (2,7 процента). Согласно данным последнего опроса, проведенного среди пользователей портала ШЕРЛОК, наиболее часто портал используют представители научной общности (27 процентов пользователей), сотрудники правоохранительных органов (20 процентов), работники систем уголовного правосудия (11 процентов), сотрудники неправительственных организаций (10 процентов), лица, ответственные за выработку политики (10 процентов), и сотрудники органов, отвечающих за международное сотрудничество (5 процентов).

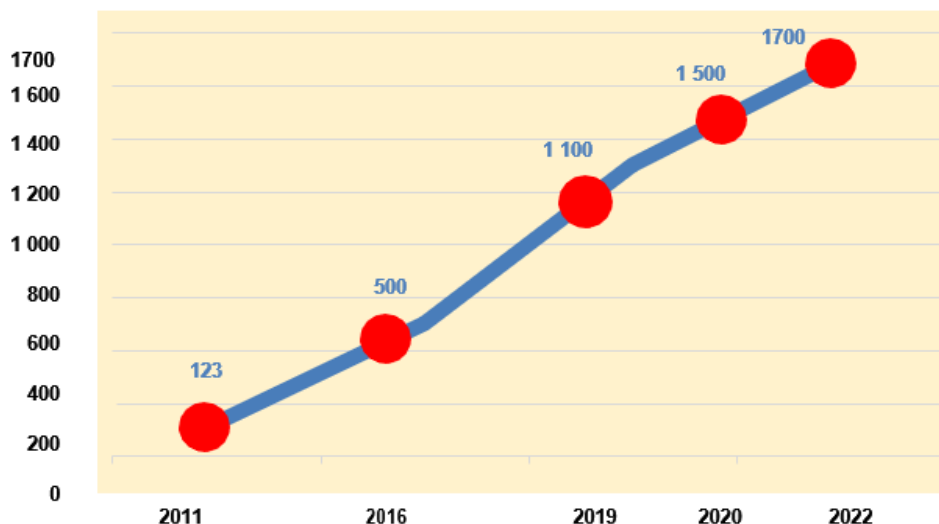
17. В мае 2021 года в рамках Глобальной инициативы УНП ООН по обработке электронных доказательств, полученных из других стран, на сайте ШЕРЛОК был открыт универсальный раздел, посвященный электронным доказательствам<sup>4</sup>. — Единый портал по электронным доказательствам<sup>4</sup>.

## В. Онлайн-справочник компетентных национальных органов

18. В соответствии с рекомендациями, изложенными в резолюции 8/1 Конференции участников, УНП ООН продолжало работу над справочником компетентных национальных органов, обновляя как его онлайн-версию на портале ШЕРЛОК, так и электронную книгу, которая распространяется среди постоянных представительств и органов, включенных в справочник. В результате общее число органов, включенных в справочник в соответствии с действующими мандатами, увеличилось до более чем 1 700 по состоянию на июнь 2022 года (см. рис. I)<sup>5</sup>.

Рис. I

**Число органов, включенных в справочник компетентных национальных органов, 2011–2022 годы**



<sup>4</sup> Доступен по адресу: <https://sherloc.unodc.org/cld/en/st/evidence/electronic-evidence-hub.html>.

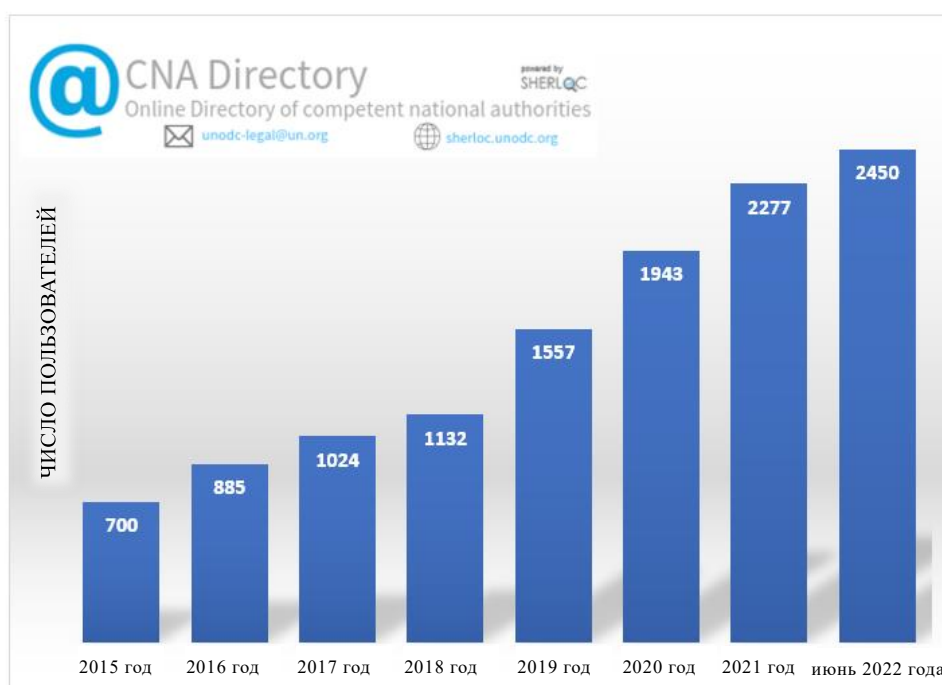
<sup>5</sup> Доступен по адресу: <https://sherloc.unodc.org/cld/v3/sherloc/cna/index.aspx#/articles>.

19. За отчетный период онлайн-справочник был дополнен информацией о требованиях, предъявляемых к сбору, сохранению, обработке электронных доказательств и/или обмену ими. Эти требования особо оговариваются в разделе о центральных органах, ответственных за оказание взаимной правовой помощи, чтобы специалисты-практики могли легко определить применимую правовую основу для работы с электронными доказательствами.

20. Со времени проведения десятой сессии Конференции участников число зарегистрированных пользователей справочника также увеличилось, достигнув 2 450 пользователей по состоянию на июнь 2022 года (см. рис. II).

Рис. II

**Число пользователей справочника компетентных национальных органов, 2015–2022 годы**



### **С. Сборник примеров международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам с использованием в качестве правового основания Конвенции против организованной преступности**

21. Сборник примеров международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам с использованием в качестве правового основания Конвенции против организованной преступности<sup>6</sup> был опубликован в октябре 2021 года и с тех пор был представлен на различных межправительственных и экспертных форумах. Это результат первого и наиболее полного исследования документально зафиксированных случаев практического применения положений Конвенции о международном сотрудничестве. В сборнике, состоящем из семи глав, рассмотрены виды международного сотрудничества, распределение дел по регионам, виды правонарушений и взаимосвязь между Конвенцией и другими многосторонними, региональными и двусторонними документами.

22. Сборник был выпущен вскоре после того, как исполнилось двадцать лет со времени принятия Конвенции и открытия ее для подписания. Исходя из содержащейся в нем информации, очевидно, что положения Конвенции

<sup>6</sup> UNODC, *Digest of Cases of International Cooperation in Criminal Matters Involving the United Nations Convention against Transnational Organized Crime as a Legal Basis* (Vienna, 2021).

о международном сотрудничестве применялись в значительном количестве случаев. Некоторые из примеров, описанных в сборнике, отражают одно из основных преимуществ Конвенции, а именно возможность ее применения в качестве единственного правового основания для международного сотрудничества там, где в противном случае такое сотрудничество было бы невозможно. Вместе с тем следует подчеркнуть, что данный сборник не претендует и не может претендовать на то, чтобы представить полную картину применения Конвенции в качестве правового основания для международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам. Напротив, он содержит лишь обзор известных на данный момент случаев, который по своей сути является выборочным и ориентировочным. Было бы весьма желательно сделать данный сборник обновляемым документом, поскольку исследование применения Конвенции в рамках разбирательств по реальным делам продолжается.

#### **D. Сборник информации по организованной киберпреступности**

23. Вопросы международного сотрудничества также рассмотрены в публикации *Digest of Cyber Organized Crime* («Сборник информации по организованной киберпреступности»), выпущенной УНП ООН в октябре 2021 года. Цель сборника — пролить свет на организованную киберпреступность и представить информацию о соответствующих примерах из разных регионов. В нем приведены и проанализированы примеры дел, связанных с организованной киберпреступностью, и производится попытка определить не только главные характеристики этой формы преступности и групп, совершающих такие преступления, но и пробелы в знаниях и недостатки практики уголовного правосудия в части расследования соответствующих дел и осуществления уголовного преследования и вынесения судебных решений в связи с ними, в том числе в области международного сотрудничества.

24. С 24 по 26 ноября 2021 года было проведено виртуальное совещание группы экспертов по организованной киберпреступности в англоязычных странах Африки с целью выявления и обсуждения примеров из этого региона и их последующего добавления в обновленную версию сборника. Кроме того, УНП ООН в сотрудничестве с Международной академией правоохранительных органов (Сан-Сальвадор) организовало онлайн-вебинар по проведению расследований и осуществлению уголовного преследования по делам об организованной киберпреступности в Латинской Америке и Карибском бассейне, который прошел с 28 марта по 1 апреля 2022 года.

#### **E. Типовые законодательные положения против организованной преступности**

25. В 2021 году было выпущено второе издание *Типовых законодательных положений против организованной преступности* в целях более эффективного содействия рассмотрению, изменению и принятию законодательства для осуществления Конвенции об организованной преступности и оказания законодательной помощи в этих вопросах. Следует напомнить, что первое издание, опубликованное в 2012 году, было подготовлено УНП ООН в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи к Генеральному секретарю поощрять и поддерживать усилия государств-членов по присоединению к Конвенции и протоколам к ней и выполнению содержащихся в них положений. Типовые законодательные положения разработаны таким образом, чтобы их можно было адаптировать к потребностям каждого государства независимо от его правовых традиций, социально-экономических условий, культурных особенностей и географического положения.



26. С 7 по 10 декабря 2020 года было проведено онлайн-совещание группы экспертов для доработки второго издания этого документа. Эксперты, участвовавшие в совещании, провели групповые обсуждения для рассмотрения одного из первых проектов и представили письменные замечания по последующим проектам.

27. Второе издание состоит из семи глав и включает новые типовые законодательные положения о секретных расследованиях, а также о помощи потерпевшим и их защите. Типовые законодательные положения, включенные в первое издание, также были пересмотрены и доработаны, при этом особенно заметные изменения внесены в положения об ответственности юридических лиц, специальных методах расследования, международном сотрудничестве между правоохранительными органами, совместных расследованиях, досудебном содержании под стражей и передаче осужденных лиц. Кроме того, пояснительные замечания к каждому из типовых законодательных положений были дополнены разъяснениями о контексте и структуре положений и дополнительными рекомендациями для законодателей. И наконец, обновлен и расширен перечень примеров применения различных типовых законодательных положений в законодательстве разных государств.

#### **IV. Международное сотрудничество как ключевой элемент деятельности по оказанию технической помощи в целях содействия осуществлению дополнительных протоколов к Конвенции против организованной преступности**

28. Практические и правовые аспекты осуществления содержащихся в Конвенции против организованной преступности положений о международном сотрудничестве, рассматривались в отчетный период на двусторонних семинарах и совещаниях по укреплению международного сотрудничества в деле борьбы с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, организованных УНП ООН для разных стран: для Кении и Уганды с 17 по 19 февраля 2021 года, для Бангладеш и Коста-Рики с 23 по 25 марта 2022 года, для Колумбии и Шри-Ланки с 27 по 28 июня 2022 года и для Доминиканской Республики и Шри-Ланки с 29 по 30 июня 2022 года.

29. В рамках Региональной программы УНП ООН для стран Восточной Африки на 2016–2021 годы и Программы совершенствования регулирования миграции УНП ООН организовало трехдневную региональную конференцию в смешанном формате, прошедшую с 5 по 7 июля 2021 года, в целях оказания поддержки Джибути, Кении, Сомали, Судану, Уганде, Эритрее, Эфиопии и Южному Судану в их усилиях по предупреждению и пресечению транснациональной организованной преступности, в частности торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, с особым акцентом на укрепление международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах, связанных с такими преступлениями. Основной целью региональной конференции, насчитывавшей около 80 участников из вышеупомянутых стран, был обмен информацией о передовом опыте и существующих инструментах поддержки международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах, связанных с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, в соответствии с положениями Конвенции и протоколов к ней.

## **V. Конференция высокого уровня Парламентской Ассамблеи Средиземноморья на тему «Палермская конвенция: будущее борьбы с транснациональной организованной преступностью» (Неаполь, Италия, 20 и 21 июня 2022 года)**

30. Международное сотрудничество в деле борьбы с транснациональной организованной преступностью было одной из ключевых тем, которые обсуждались на конференции высокого уровня Парламентской ассамблеи Средиземноморья на тему «Палермская конвенция: будущее борьбы с транснациональной организованной преступностью», состоявшейся в Неаполе, Италия, 20–21 июня 2022 года и организованной Ассамблеей в партнерстве с правительством области Кампания, УНП ООН и Фондом имени Витторио Оккорсио.

31. Более 220 участников из государств — членов и ассоциированных членов Парламентской Ассамблеи Средиземноморья, других международных организаций и организаций гражданского общества приняли участие в мероприятии и внесли свой вклад в его проведение. Итоговый документ Конференции, а именно Неаполитанская декларация, был доведен до сведения Конференции участников Конвенции против организованной преступности (см. СТОС/СОП/2022/CRP.5). Декларация отражает коллективную позицию парламентариев региона в поддержку борьбы с транснациональной организованной преступностью, а также готовность Ассамблеи сотрудничать с УНП ООН в деле повышения эффективности осуществления Конвенции, в том числе путем поддержки работы механизма обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней.

## **VI. Международное сотрудничество, связанное с использованием электронных доказательств**

### **A. Поддержание связи с Группой экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности: информация о ходе работы Группы экспертов**

32. В своей резолюции 9/3 Конференция участников одобрила рекомендацию, которая была принята Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на ее восьмом совещании, состоявшемся с 9 по 13 октября 2017 года, и в которой Секретариату было предложено оказывать как Конференции, так и ее Рабочей группе по вопросам международного сотрудничества содействие в поддержании связи с Группой экспертов для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности в рамках их соответствующих мандатов и при условии постоянного информирования бюро обеих групп (резолюция 9/3 Конференции, приложение I, подпункт (к)). На своей десятой сессии Конференция была проинформирована о пятом и шестом совещаниях Группы экспертов (СТОС/СОП/2020/6).

33. Седьмое совещание Группы экспертов, посвященное подведению итогов, состоялось в Вене с 6 по 8 апреля 2021 года. В соответствии со своим планом работы Группа экспертов рассмотрела предварительные выводы и рекомендации по итогам совещаний Группы экспертов в 2018, 2019 и 2020 годах, с тем чтобы составить сводный и полный перечень принятых выводов и рекомендаций, который будет представлен Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

34. Участники совещания решили отразить в докладе Группы, который должен был быть процедурным, тот факт, что Группа экспертов рассмотрела все сформулированные выводы и рекомендации в ускоренном порядке, поскольку продолжительность совещания была сокращена ввиду принятия организационных

мер, обусловленных пандемией COVID-19. Кроме того, Группа экспертов решила передать Комиссии 63 согласованных вывода и рекомендации, представленные в приложении к докладу совещания ([UNODC/CCPCJ/EG.4/2021/2](#)).

35. На том же совещании Группа экспертов также рассмотрела пункт повестки дня «Обсуждение будущей работы Группы экспертов». Мнения по этому вопросу разошлись, что отражено в заявлениях, загруженных на сайт седьмого совещания Группы экспертов.

## **В. Четырнадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и состоявшийся на нем семинар-практикум, посвященный современным тенденциям в области преступности, последним изменениям и новым решениям, в частности использованию современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью**

36. В ходе четырнадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию Комитет II Конгресса провел 10 и 11 марта 2022 года семинар-практикум, посвященный современным тенденциям в области преступности, последним изменениям и новым решениям, в частности использованию современных технологий как средства совершения преступлений и инструмента борьбы с преступностью. Корейский институт криминологии и юстиции и Национальный институт юстиции Министерства юстиции Соединенных Штатов Америки, являющиеся членами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, оказали помощь УНП ООН в подготовке и организации семинара.

37. Одной из тем, обсуждавшихся на семинаре, было использование технологий в области международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам. В этой связи участники семинара обсудили сложности, возникшие в таком сотрудничестве из-за воздействия пандемии COVID-19, а также сделанные в связи с этим выводы, при этом отдельно были отмечены меры адаптации и применение инновационных подходов, таких как направление запросов в электронной форме, организация видеоконференций и укрепление каналов прямой связи, а также работа сетевых объединений судебных органов. Была также отмечена важность наличия полностью оснащенных и наделенных соответствующими полномочиями национальных центральных органов, приведен ряд примеров передового опыта, таких как направление за границу атташе правоохранительных и судебных органов и использование каналов правоохранительных органов до направления запросов о взаимной правовой помощи.

38. Одна из рекомендаций, вынесенных по итогам семинара, заключалась в том, что государствам-членам следует стремиться к налаживанию более эффективного международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам за счет использования технологий и инновационных инструментов специалистами-практиками и центральными органами, которые располагают всеми средствами и полномочиями, необходимыми для использования в полной мере преимуществ таких технологий и инструментов.

### **С. Работа Специального комитета по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях**

39. В своей резолюции [74/247](#) Генеральная Ассамблея постановила учредить специальный межправительственный комитет экспертов открытого состава, представляющий все регионы, для разработки всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях, в полной мере учитывая существующие международные документы и предпринимаемые на национальном, региональном и международном уровнях усилия по борьбе с использованием информационно-коммуникационных технологий в преступных целях, в частности работу и итоги работы Межправительственной группы экспертов открытого состава для проведения всестороннего исследования проблемы киберпреступности. Кроме того, в своей резолюции [75/282](#) Генеральная Ассамблея постановила, среди прочего, что начиная с января 2022 года Специальный комитет проведет не менее шести сессий продолжительностью 10 дней каждая, включая заключительную сессию в Нью-Йорке, и завершит свою работу, с тем чтобы представить Генеральной Ассамблее проект конвенции на ее семьдесят восьмой сессии.

40. На своей первой сессии, проходившей в Нью-Йорке с 28 февраля по 11 марта 2022 года, Специальный комитет утвердил план и порядок работы ([A/AC.291/7](#), приложение II), с тем чтобы обеспечить выполнение мандата Комитета на планомерной, организованной и прозрачной основе. Он также утвердил структуру будущей конвенции, включая главы о международном сотрудничестве и о процессуальных мерах и правоприменении.

41. На своей второй сессии, проходившей в Вене с 30 мая по 10 июня 2022 года, Специальный комитет в соответствии с планом и порядком работы провел первое чтение главы о процессуальных мерах и правоприменении. Используя в качестве основы обсуждений представленные ими письменные материалы, государства-члены обменялись мнениями по процессуальным мерам и правоприменению, включая использование электронных доказательств (см. Подборку представленных государствами-членами предложений и материалов, касающихся положений о криминализации, общих положений и положений о процессуальных мерах и правоприменении, для включения во всеобъемлющую международную конвенцию о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях, документы [A/AC.291/9/Add.2](#) и [A/AC.291/9/Add.3](#)).

42. На своей третьей сессии, которую планируется провести в Нью-Йорке с 29 августа по 9 сентября 2022 года, Специальный комитет в соответствии с планом и порядком работы проведет первое чтение главы о международном сотрудничестве. Государства-члены обменяются мнениями о международном сотрудничестве, используя в качестве основы для обсуждения представленные ими письменные материалы.

43. Ожидается, что на четвертой и пятой сессиях Специальный комитет рассмотрит сводный переговорный документ, который будет подготовлен по итогам первого чтения проектов глав конвенции, проведенного в ходе второй и третьей сессий.

## **D. Тематическое обсуждение в ходе тридцать первой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

44. На своей возобновленной тридцатой сессии Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию постановила, что основной темой ее тридцать первой сессии будет «Совершенствование применения цифровых доказательств в уголовном правосудии и борьбе с киберпреступностью, в том числе с надругательством над несовершеннолетними и их эксплуатацией в рамках незаконной деятельности с использованием интернета».

45. В ходе прений, которые прошли после панельной дискуссии в рамках утренней части тематического обсуждения 17 мая 2022 года, многие выступавшие отметили растущую значимость электронных доказательств в уголовном судопроизводстве и рассказали о национальных подходах в отношении сбора, сохранения и использования электронных доказательств и обеспечения их приемлемости в таком производстве. В частности, были упомянуты национальные стандарты, процедуры и требования к работе с электронными доказательствами. Многие выступавшие согласились с тем, что первостепенное значение для сбора электронных доказательств и обмена ими в рамках трансграничных расследований имеет международное сотрудничество. В этой связи несколько выступавших отметили необходимость укрепления доверия в качестве одного из главных стратегических приоритетов и общих принципов международного сотрудничества. Кроме того, некоторые выступавшие указали, что государственно-частные партнерства и эффективное взаимодействие между правоохранительными органами и поставщиками услуг связи дают дополнительные преимущества с точки зрения оперативного получения электронных доказательств.

## **E. Включение темы электронных доказательств в работу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области международного сотрудничества**

### **1. Электронные доказательства и международное сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью и терроризмом**

46. В приложении I к своей резолюции 9/3 Конференция участников указала на важность проведения учебных мероприятий для органов уголовного правосудия, правоохранительных органов и частных поставщиков услуг по вопросам сбора электронных доказательств и обмена ими, а также международного сотрудничества, связанного с такими доказательствами. Впоследствии в своей резолюции 10/4 Конференция просила УНП ООН дополнить существующие типовые документы и публикации положениями об электронных доказательствах.

47. В связи с этим Глобальная инициатива по обработке электронных доказательств, полученных из других стран, которую УНП ООН начало осуществлять в 2017 году совместно с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Международной ассоциацией прокуроров, была нацелена на разработку практического инструментария и проведение специализированных учебных занятий с целью повышения квалификации: а) сотрудников правоохранительных органов — для определения, сбора, получения и сохранения электронных данных, которые необходимы для расследования террористических преступлений и других серьезных преступлений; б) сотрудников органов прокуратуры и судебных органов — для использования этих данных в качестве доказательств в суде; и с) сотрудников центральных и компетентных органов — для обработки электронных данных и обмена ими между различными странами и юрисдикциями без ущерба для их приемлемости и доказательной силы в рамках судопроизводства.

48. В мае 2021 года в рамках Глобальной инициативы был открыт Единый портал по электронным доказательствам — универсальный ресурс с различными практическими пособиями, специально разработанными для нужд правоохранительных, судебных и центральных органов<sup>7</sup>. На портале размещены такие материалы, как первое и второе издания *Практического руководства по порядку запроса электронных доказательств из других стран*, Перечень поставщиков услуг, Модуль обучения для преподавателей и *Каталог упражнений по трансграничному взаимодействию*.

49. На Едином портале по электронным доказательствам также собраны различные типовые документы, такие как стандартизированные формы запросов о сохранении электронных данных, добровольном раскрытии данных и раскрытии данных в чрезвычайных ситуациях. Кроме того, на портале размещены положения внутреннего законодательства 95 государств-членов, имеющие отношение к работе с электронными доказательствами (по состоянию на 20 июня 2022 года). В течение отчетного периода в онлайн-справочнике компетентных национальных органов в разделе информации о центральных органах, ответственных за взаимную правовую помощь, начали отображаться положения национального законодательства, применимые к электронным доказательствам. На портале также размещены сформированные по географическому принципу подборки применимых законов и нормативных актов о приемлемости электронных доказательств.

50. Кроме того, Единый портал содержит ресурсы, посвященные поставщикам услуг связи, такие как выпущенная в октябре 2021 года публикация *Data Disclosure Framework* («Общие принципы раскрытия данных»), а также контрольные перечни для запросов о сохранении данных, добровольном раскрытии данных и раскрытии данных в чрезвычайных ситуациях. В Общих принципах раскрытия данных описана общая практика с предоставления международными поставщиками услуг ответов на запросы зарубежных правительств о предоставлении данных.

51. В 2022 году в рамках Глобальной инициативы в Единый портал по электронным доказательствам была интегрирована онлайн-платформа для самостоятельного обучения по вопросам международного сотрудничества и электронных доказательств, на которой размещены специально разработанные мультимедийные материалы по ключевым аспектам трансграничного обращения с электронными доказательствами в правоохранительных и судебных целях.

52. В течение отчетного периода в рамках Глобальной инициативы продолжалась работа по информированию поставщиков услуг связи об их роли в международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам. В этой связи помимо публикации Общих принципов раскрытия данных в рамках Глобальной инициативы также проведена серия ознакомительных вебинаров, и в настоящее время завершается работа над пособием по самостоятельному обучению для поставщиков онлайн-услуг, которое содержит модули по трансграничному обращению с электронными доказательствами и по общей практике исполнения запросов об электронных доказательствах.

## **2. Пересмотр Типового закона о взаимной помощи в вопросах уголовного правосудия**

53. В соответствии с резолюцией 10/4 Конференции участников УНП ООН провело два неофициальных совещания группы экспертов в марте и ноябре 2021 года для включения в Типовой закон о взаимной помощи в вопросах уголовного правосудия от 2007 года положений об использовании специальных методов расследования и сборе электронных доказательств.

<sup>7</sup> Доступен по адресу: <https://sherloc.unodc.org/cld/en/st/evidence/electronic-evidence-hub.html>.

54. Поправки к Типовому закону от 2007 года были главным образом основаны на: а) итогах обсуждений, состоявшихся в ходе двух вышеупомянутых неофициальных совещаний групп экспертов; б) письменных материалах, полученных в результате заполнения национальных вопросников; в) материалах, полученных в ходе предметных опросов сотрудников ряда национальных центральных органов; д) результатах аналитического обзора, проведенного в рамках Глобальной инициативы по обработке электронных доказательств, полученных из других стран, экспертами УНП ООН из Сектора по предупреждению терроризма и Сектора по организованной преступности и незаконному обороту. В соответствующих случаях должным образом были учтены Практическое руководство УНП ООН по порядку запроса электронных доказательств из других стран в редакции 2021 года и второе издание Типовых законодательных положений против организованной преступности.

55. Предложенные поправки в основном касаются части 4 Типового закона, которая первоначально была озаглавлена «Помощь в отношении компьютеров, компьютерных систем и компьютерных данных», а в настоящий момент носит заголовок «Помощь в отношении электронных доказательств», и носят широкий характер. В первоначальные положения, касающиеся ускоренной процедуры сохранения и раскрытия хранящихся компьютерных данных, предоставления хранящихся компьютерных данных, а также поиска и изъятия компьютерных данных, были включены дополнительные соображения, которые государствам следует учитывать при удовлетворении таких запросов. Были добавлены новые положения, касающиеся предоставления хранящихся компьютерных данных в чрезвычайных ситуациях, а также обновлены соответствующие определения. Кроме того, в Типовой закон были включены новые положения, касающиеся обращения государственных органов с электронными доказательствами при получении запроса из другой страны. Наконец, были добавлены положения о предоставлении взаимной помощи в отношении электронного наблюдения.

56. Пересмотренный Типовой закон о взаимной помощи в вопросах уголовного правосудия был представлен Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее тридцать первой сессии в целях информирования государств-членов и использования данного Типового закона в качестве справочного материала в ходе тематического обсуждения по теме «Совершенствование применения цифровых доказательств в уголовном правосудии и борьбе с киберпреступностью, в том числе с надругательством над несовершеннолетними и их эксплуатацией в рамках незаконной деятельности с использованием интернета». Типовой закон был также доведен до сведения Конференции участников (см. СТОС/COP/2022/CRP.4). Пересмотренный текст Типового закона размещен на сайте УНП ООН<sup>8</sup>.

## **VII. Международное сотрудничество в целях пресечения преступлений, влияющих на окружающую среду**

57. Недавно были начаты два важных межправительственных процесса, которые идут почти параллельно и направлены на получение более полного представления о мерах, которые необходимо принять на национальном, региональном и глобальном уровнях для противодействия преступной деятельности, наносящей вред окружающей среде, с учетом ее масштаба и изощренности, включая усилия по содействию международному сотрудничеству в целях борьбы с такими преступлениями. Первый процесс связан с работой Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и реализуется во исполнение резолюции 76/185 Генеральной Ассамблеи о предупреждении и пресечении преступлений, влияющих на окружающую среду. В данной резолюции Ассамблея призвала Комиссию провести в межсессионный период экспертные дискуссии по предупреждению и пресечению преступлений, влияющих на

<sup>8</sup> [www.unodc.org/documents/legal-tools/Website\\_version\\_Model\\_Law\\_Mutual\\_Legal\\_Assistance\\_.pdf](http://www.unodc.org/documents/legal-tools/Website_version_Model_Law_Mutual_Legal_Assistance_.pdf).

окружающую среду, с целью обсуждения конкретных путей совершенствования стратегий и практических мер для эффективного предупреждения и пресечения таких преступлений и укрепления международного сотрудничества в этом вопросе на оперативном уровне. В соответствии с резолюцией с 14 по 16 февраля 2022 года были проведены экспертные дискуссии по трем следующим основным темам: а) предупреждение преступлений, влияющих на окружающую среду; б) пресечение преступлений, влияющих на окружающую среду; в) укрепление международного сотрудничества в целях борьбы с преступлениями, влияющими на окружающую среду. В ходе экспертных дискуссий ряд выступавших отметили, что Конвенция против организованной преступности и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции служат общей основой для международного сотрудничества, и заявили, что политическая воля к включению борьбы с преступлениями, влияющими на окружающую среду, в число приоритетных задач имеет решающее значение для расширения возможностей правоохранительных органов осуществлять сотрудничество на международном уровне. Кроме того, состоялись широкие обсуждения по ряду оперативных аспектов международного сотрудничества в целях борьбы с преступлениями, влияющими на окружающую среду, включая использование сетевых объединений и их результативность, укрепление международного межведомственного сотрудничества и наращивание потенциала.

58. Что касается второго процесса, то в своей резолюции 10/6 Конференция участников просила Рабочую группу правительственных экспертов по технической помощи и Рабочую группу по международному сотрудничеству провести совместное тематическое обсуждение вопросов применения Конвенции в целях предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, влияющей на окружающую среду, и сформулировать в соответствии с их мандатами рекомендации для рассмотрения Конференцией участников Конвенции на ее одиннадцатой сессии в целях содействия более широкому практическому применению Конвенции.

59. В соответствии с этой просьбой и с учетом результатов вышеупомянутых экспертных дискуссий, проведенных Комиссией, две рабочие группы провели 24 мая 2022 года совместное тематическое обсуждение в рамках совместного заседания по этому общему пункту повестки дня. Обсуждение преследовало две цели: а) изучить и оценить подходы к криминализации транснациональной организованной преступной деятельности, влияющей на окружающую среду, и борьбе с ней, а также вопросы, касающиеся международного сотрудничества в борьбе с такой преступной деятельностью, включая применение на практике соответствующих положений Конвенции; б) оказать помощь двум рабочим группам в разработке соответствующих рекомендаций, которые предстоит рассмотреть Конференции.

60. Участники тематического обсуждения подтвердили необходимость создания механизмов международного сотрудничества в качестве ключевой составляющей реагирования на преступления, влияющие на окружающую среду, особенно учитывая транснациональный характер большинства таких преступлений. Рабочие группы обсудили вопросы, касающиеся международного сотрудничества в борьбе с существующими и зарождающимися формами транснациональной организованной преступности, включая преступления, влияющие на окружающую среду, в том числе с учетом понятия «серьезного преступления», определение которого содержится в Конвенции ([СТОС/СОР/WG.2/2022/3-СТОС/СОР/WG.3/2022/3](#), п. 55).

61. Рабочие группы приняли рекомендации по этой теме, подлежащие утверждению Конференцией, призывая государства-участники, в частности, рассмотреть вопрос о признании в соответствующих случаях в своем национальном законодательстве преступлений, влияющих на окружающую среду, серьезными преступлениями, в соответствии с определением, содержащимся в пункте (b) статьи 2 Конвенции об организованной преступности, в целях содействия



международному сотрудничеству (СТОС/COP/WG.2/2022/4-СТОС/COP/WG.3/2022/4, п. 9 (а)).

62. Следует отметить, что рабочие группы в одной из своих рекомендаций сослались на резолюцию 31/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию «Укрепление международно-правовой базы международного сотрудничества в предупреждении и пресечении незаконного оборота объектов дикой природы», в которой Комиссия предложила государствам-членам информировать УНП ООН о своих соображениях относительно возможных мер, включая возможность разработки дополнительного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, с целью устранения любых возможных пробелов в нынешней международно-правовой базе для предупреждения и пресечения незаконного оборота объектов дикой природы (СТОС/COP/WG.2/2022/4-СТОС/COP/WG.3/2022/4, п. 9 (1)).

## **VIII. Поддержка работы Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества**

### **A. Обсуждения в Рабочей группе**

63. Двенадцатое совещание Рабочей группы по международному сотрудничеству прошло 25 и 26 марта 2021 года. На этом совещании Рабочая группа доработала и приняла рекомендации, вынесенные по итогам ее одиннадцатого совещания, состоявшегося 7 и 8 июля 2020 года, которые касались: а) работы совместных следственных органов и их роли в борьбе с транснациональной организованной преступностью; б) международного сотрудничества в вопросах применения специальных методов расследования. На том же совещании Рабочая группа также обсудила влияние пандемии COVID-19 на международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам и приняла соответствующие рекомендации. В ходе обсуждения несколько выступавших подтвердили, что кризис, вызванный пандемией, продемонстрировал возможности для диверсификации и повышения изощренности преступной деятельности, включая совершение преступлений, связанных с электронными доказательствами, и выявил уязвимые места в механизмах борьбы с транснациональной организованной преступностью. Было отмечено, что, по данным национальных властей, тенденции, связанные с преступностью и безопасностью, развивались быстрее, чем ожидалось. Вместе с тем отдельные участники подчеркнули, что пандемия также дала возможность развивать сильные стороны и инновации для борьбы с преступностью (СТОС/COP/WG.3/2021/3).

64. В ходе тринадцатого совещания Рабочей группы по международному сотрудничеству, прошедшего с 23 по 27 мая 2022 года непосредственно вслед за тринадцатым совещанием Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи, состоялось совместное обсуждение темы применения Конвенции об организованной преступности для предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступной деятельности, влияющей на окружающую среду. Один из основных пунктов повестки дня, который обсуждался на совещании Рабочей группы по международному сотрудничеству, касался передачи осужденных лиц (статья 17 Конвенции). Несколько выступавших также рассказали о национальных подходах в отношении передачи осужденных лиц, а также о соответствующей нормативно-правовой базе, которая включает как внутреннее законодательство, так и применимые международные договоры. Рабочей группой были также приняты соответствующие рекомендации по этой теме (СТОС/COP/WG.2/2022/4-СТОС/COP/WG.3/2022/4).

65. Рекомендации, принятые Рабочей группой по международному сотрудничеству на ее двенадцатом и тринадцатом совещаниях, были изложены в приложении к резолюции «Осуществление положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности» и представлены на одобрение Конференции участников.

## **В. Взаимодействие с межправительственным совещанием экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции**

66. Десятое межправительственное совещание экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции прошло в Вене с 6 по 10 сентября 2021 года. В целях расширения обмена информацией и повышения эффективности взаимодействия между участниками межправительственного совещания экспертов открытого состава и Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества, учрежденной Конференцией участников Конвенции против организованной преступности, представитель секретариата представил, в частности, обзор основных итогов обсуждений в Рабочей группе по вопросам международного сотрудничества на ее двенадцатом совещании, состоявшемся в Вене 25 и 26 марта 2021 года.

67. В ходе обсуждения на совещании государства-участники выдвинули ряд предложений по укреплению международного сотрудничества, включая предложение о повышении эффективности взаимодействия между участниками межправительственного совещания экспертов открытого состава и Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества за счет изучения возможности проведения совместных или следующих друг за другом совещаний при одновременном продолжении совместных тематических совещаний Группы по обзору хода осуществления, Рабочей группы по возвращению активов и межправительственного совещания экспертов открытого состава ([CAC/COSP/EG.1/2021/4](#)).

## **С. Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества и Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней**

68. В настоящем разделе рассматривается будущая роль Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества в рамках работы Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней.

69. Следует напомнить, что в своей резолюции 10/1 Конференция участников официально объявила о начале первого этапа процесса обзора и утвердила вопросы для самостоятельной оценки и образцы списков замечаний и резюме, которые представлены в приложении к резолюции.

70. Процедуры и правила функционирования Механизма обзора хода осуществления, которые излагаются в приложении к резолюции 9/1 об учреждении Механизма, предусматривают широкое участие рабочих групп Конференции, включая Рабочую группу по вопросам международного сотрудничества, в работе Механизма. Согласно пункту 12 процедур и правил Конференция и ее рабочие группы включают вопрос о процессе обзора в свои повестки дня в качестве одного из пунктов в соответствии со своими областями специализации и без ущерба для своих действующих мандатов. Кроме того, чтобы рабочие

группы могли вносить вклад в деятельность Механизма и при этом также выполнять свои мандаты, каждой рабочей группе следует посвящать вопросам, касающимся процесса обзора, не более одного пункта повестки дня на каждой сессии. В мае 2022 года на своем тринадцатом совещании Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества впервые включила в повестку дня пункт о Механизме. В ходе этого совещания секретариат проинформировал участников о состоянии и ходе обзоров, а государства-участники смогли обсудить свое участие в работе Механизма и общее положение дел в этом отношении.

71. В целях налаживания плодотворного взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами, включая неправительственные организации, и в соответствии с подпунктом (с) пункта 3 статьи 32 Конвенции рабочие группы должны вести конструктивный диалог по вопросам, связанным с процессом обзора, с соответствующими заинтересованными сторонами, включая неправительственные организации (п. 53 процедур и правил). Двадцать седьмого мая 2022 года по завершении тринадцатого совещания Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества и тринадцатого совещания Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи был организован первый конструктивный диалог по вопросам технической помощи и международного сотрудничества, участие в котором приняли 21 неправительственная организация и три другие заинтересованные стороны.

72. Обзор по тематической группе статей, касающихся международного сотрудничества, взаимной правовой помощи и конфискации, которым будет заниматься Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества как один из основных органов, обеспечивающих работу Механизма обзора хода осуществления, будет охватывать также вопросы криминализации и будет проводиться в течение III–VI годов многолетнего плана работы Механизма. Обзор по другим вопросам, касающимся таких аспектов международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, как совместные расследования, специальные методы расследования и сотрудничество правоохранительных органов, будет проводиться в рамках обзора по тематической группе статей о правоохранительной деятельности и судебной системе в течение VII–X годов многолетнего плана работы Механизма.

## IX. Выводы и рекомендации

73. УНП ООН как орган, отвечающий за осуществление Конвенции против организованной преступности, продолжало оказывать государствам-участникам поддержку, необходимую для эффективного выполнения положений Конвенции, касающихся международного сотрудничества. При этом УНП ООН стремится уделять приоритетное внимание вопросам практического выполнения директивных указаний Конференции в этой области, включая, в частности, указания, которые содержатся в рекомендациях, принятых Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества. В этой связи Председатель тринадцатого совещания Рабочей группы представил на утверждение Конференции проект резолюции об осуществлении положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Проект резолюции содержит два приложения: в первом перечислены рекомендации, которые были приняты на двенадцатом совещании Рабочей группы, состоявшемся в марте 2021 года, а во втором — рекомендации, принятые на тринадцатом совещании.

74. Для достижения дальнейших улучшений посредством согласованной оптимизации работы и получения лучших результатов в области международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам Конференция, возможно, пожелает:

а) продолжать рекомендовать государствам-участникам с учетом их национальной правовой базы как можно шире использовать Конвенцию об организованной преступности, в том числе в отношении серьезных преступлений, определение которых дается в Конвенции, согласно соответствующим рекомендациям Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества, одобренным Конференцией;

б) призвать государства последовательно и планомерно предоставлять средства для финансирования технической помощи Управления в создании потенциала в области международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам.

---