



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
22 July 2024
Russian
Original: English

Двенадцатая сессия

Вена, 14–18 октября 2024 года

Пункт 2 (с) предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней:
Протокол против незаконного ввоза мигрантов
по суше, морю и воздуху**

**Деятельность Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности по оказанию
содействия и поддержки осуществлению Протокола
против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю
и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен с целью проинформировать Конференцию участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в ходе ее двенадцатой сессии о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по оказанию содействия и поддержки осуществлению Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Доклад охватывает период с июля 2022 года по июль 2024 года.
2. По состоянию на июль 2024 года насчитывалось в общей сложности 152 участника Протокола о незаконном ввозе мигрантов. После завершения одиннадцатой сессии Конференции участниками Протокола стали Чад (2022 год) и Уганда (2024 год).
3. В рамках своих глобальных и региональных программ, стратегий и специальных проектов УНП ООН удовлетворяет просьбы государств-членов об оказании поддержки в осуществлении положений Протокола, применяя комплексный и основанный на сотрудничестве подход, направленный на преду-

* СТОС/COP/2024/1.



преждение незаконного ввоза мигрантов, судебное преследование лиц, совершающих это преступление, и защиту прав незаконно ввозимых мигрантов.

4. По линии соответствующих глобальных программ в 2022–2024 годах техническая помощь в усилении мер противодействия незаконному ввозу мигрантов и торговле людьми оказана более 9 тыс. специалистов-практиков более чем из 60 государств-членов. Кроме того, до апреля 2024 года УНП ООН оказало помощь в разработке законодательства и политики 17 странам и двум региональным организациям. Только в 2023 году подготовленные УНП ООН эксперты начали 241 расследование по фактам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, и Управление провело 28 мероприятий в рамках сотрудничества Юг — Юг.

II. Помощь государствам в осуществлении положений Протокола о незаконном ввозе мигрантов

5. В соответствии с возложенными на УНП ООН функциями предупреждения и пресечения организованной преступности в ее различных формах Управление продолжает проводить в жизнь комплексную стратегию предупреждения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним. Данная стратегия предусматривает, в частности: реализацию программ оказания технической помощи государствам-членам, направленных на осуществление положений Протокола о незаконном ввозе мигрантов; содействие межправительственным процессам; участие в работе механизмов межведомственного сотрудничества и координации; активизацию усилий в области исследований и сбора данных.

6. В январе 2024 года УНП ООН объединило действовавшие на тот момент глобальные программы борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в новую глобальную программу «Глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов», подчеркивая тем самым смену парадигмы в своем подходе к противодействию этим преступлениям. Новая программа является основным механизмом, используемым Управлением для оказания технической помощи и осуществления нормотворческой и политикоформирующей деятельности на глобальном уровне. В рамках этой программы УНП ООН расширяет свое присутствие на местах в странах, нуждающихся в помощи; налаживает новые партнерские связи в целях эффективного использования преимуществ современных технологий; разрабатывает программы, в рамках которых борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов ведется по нескольким направлениям, в том числе с учетом вызовов устойчивого развития и изменения климата.

A. Нормотворческая и политикоформирующая деятельность, расширение корпуса знаний и межучрежденческое сотрудничество и координация

7. В течение отчетного периода УНП ООН продолжало оказывать стратегическую и основную поддержку межправительственным органам и процессам и тесно сотрудничать с другими структурами Организации Объединенных Наций, а также с региональными межправительственными и неправительственными организациями для содействия достижению целей Протокола о незаконном ввозе мигрантов, углубления понимания предусмотренных Протоколом стандартов и обязательств и улучшения ситуации с их соблюдением и выполнением, а также для укрепления взаимодействия и партнерских связей с прицелом на выполнение этих задач.

1. Поддержка, оказываемая межправительственным органам

Конференция участников Конвенции об организованной преступности

8. В течение отчетного периода УНП ООН оказало межправительственной Рабочей группе по незаконному ввозу мигрантов, учрежденной Конференцией, основную поддержку в проведении двух совещаний. На десятом совещании Рабочей группы, состоявшемся в Вене и в онлайн-формате 5 и 6 октября 2023 года, были обсуждены два блока вопросов. Первый касался определения того, кто подлежит уголовной ответственности за незаконный ввоз мигрантов и кто является лицом, занимающимся незаконным ввозом мигрантов (см. СТОС/СОР/WG.7/2023/2). Второй блок вопросов охватывал изменения, проблемы и передовой опыт в области предупреждения незаконного ввоза мигрантов по морю и борьбы с ним (см. СТОС/СОР/WG.7/2023/4). Для участия в совещании зарегистрировалось 443 человека, представлявших 98 стран и 14 международных и межправительственных организаций.

9. Одиннадцатое совещание Рабочей группы состоялось в Вене 11 и 12 июля 2024 года. В целях содействия обсуждениям в Группе и в соответствии со сложившейся практикой УНП ООН подготовило справочные документы по каждой из рассмотренных тем. Первая тема была сформулирована следующим образом: «Предотвращение незаконного ввоза мигрантов и борьба с ним на основе международного сотрудничества при устранении его коренных причин в соответствии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (см. СТОС/СОР/WG.7/2024/2). Вторая тема звучала как «Меры защиты незаконно ввезенных мигрантов и оказания им помощи» (см. СТОС/СОР/WG.7/2024/3). Для участия в совещании зарегистрировалось 276 человек, представлявших 97 стран и пять международных и межправительственных организаций.

10. В ходе своих десятого и одиннадцатого совещаний Рабочая группа приняла 28 рекомендаций технического и содержательного характера, адресованных главным образом государствам-участникам и направленных на повышение эффективности осуществления положений Протокола и международных мер противодействия незаконному ввозу мигрантов (см. СТОС/СОР/WG.7/2023/5 и СТОС/СОР/WG.7/2024/5).

11. Кроме того, УНП ООН способствовало расширению участия неправительственных субъектов во втором и третьем конструктивных диалогах по проблеме незаконного ввоза мигрантов. Второй диалог состоялся 9 октября 2023 года с участием представителей 38 государств-членов и 44 организаций гражданского общества. В составленном по итогам диалога резюме государствам-членам предлагаются семь замечаний, в которых подчеркивается, в частности, необходимость сочетания регламентирующих и практических мер, направленных на привлечение к уголовной ответственности лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, с активными действиями по защите мигрантов: такой подход позволит эффективно бороться с преступностью, гарантируя при этом безопасность и уважение достоинства и прав человека мигрантов. Третий конструктивный диалог состоялся 15 июля 2024 года. В нем приняли участие представители в общей сложности 98 организаций гражданского общества и 39 государств-членов. На основе обсуждений сопредседатели сформулировали замечания, включенные в резюме по итогам диалога.

Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

12. В течение отчетного периода УНП ООН участвовало в подготовке и обслуживании тридцать второй сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, которая состоялась 22–26 мая 2023 года. Тема незаконного ввоза мигрантов рассматривалась в руководстве для дискуссии на тему повышения эффективности функционирования системы уголовного правосудия в целях обеспечения доступа к правосудию и построения безопасного

и защищенного общества ([E/CN.15/2023/6](#)) и, в частности, в его разделе, посвященном вопросу о доступе к правосудию для потерпевших от преступлений в пути. В руководстве подчеркнуто, что люди, находящиеся в пути, могут стать жертвами преступлений и что они имеют право на доступ к правосудию без какой-либо дискриминации, а также указаны конкретные факторы, в силу которых люди, находящиеся в пути, оказываются лишены возможности пожаловаться на жестокое обращение и обратиться в суд. Одним из этих факторов является несоблюдение принципа ненаказуемости жертв торговли людьми.

13. УНП ООН также выступило организатором или соорганизатором и поддержало проведение различных параллельных мероприятий в рамках тридцать второй сессии Комиссии, посвященных теме незаконного ввоза мигрантов, в том числе: «Климат, преступность и эксплуатация», в ходе которого была распространена подготовленная Управлением аналитическая записка по этой теме; «Нецелевое использование системы «хавала» лицами, осуществляющими незаконный оборот опиатов и ввоз мигрантов: презентация доклада»; «Незаконный ввоз беженцев: результаты последних исследований Наблюдательного центра УНП ООН по проблеме незаконного ввоза мигрантов»; «Усиление регламентирующих мер, направленных против организованных преступных сетей, причастных к незаконному ввозу мигрантов и сопутствующим преступлениям, в частности к торговле людьми, на центральном и западном средиземноморских маршрутах». Вопросы незаконного ввоза мигрантов также обсуждались в ходе параллельных мероприятий, организованных государствами-членами и посвященных, в частности, следующим темам: «Динамика незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми на маршрутах, ведущих в Центральное Средиземноморье» и «Обмен накопленным в развивающихся странах передовым опытом и информацией о применяемых ими практических методах создания комплексных систем защиты жертв торговли людьми и незаконно ввозимых мигрантов».

14. Кроме того, УНП ООН включило тему незаконного ввоза мигрантов в руководство, подготовленное к тридцать третьей сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в мае 2024 года, для тематического обсуждения вопроса о содействии международному сотрудничеству и оказанию технической помощи, в том числе в вопросах выдачи, взаимной правовой помощи и возвращения активов, в целях предупреждения организованной преступности, коррупции, терроризма во всех его формах и проявлениях и других форм преступности и борьбы с ними ([E/CN.15/2024/7](#)).

15. УНП ООН выступило одним из организаторов параллельного мероприятия, проведенного на полях тридцать третьей сессии Комиссии, под названием «15-летие партнерства Европейского союза и УНП ООН в борьбе с незаконным ввозом мигрантов на всех этапах», а также выставки, посвященной деятельности УНП ООН в области борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

Генеральная Ассамблея

16. УНП ООН продолжало оказывать государствам-членам поддержку содержательного характера при обсуждении в Генеральной Ассамблее вопросов противодействия незаконному ввозу мигрантов и осуществления положений Протокола о незаконном ввозе мигрантов.

17. В течение отчетного периода было принято несколько резолюций, в том числе резолюция [78/229](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея впервые отметила работу Наблюдательного центра по проблеме незаконного ввоза мигрантов, а также публикацию УНП ООН первого *Глобального исследования проблемы незаконного провоза мигрантов*, изданного в 2018 году.

18. В своей резолюции [78/217](#) о защите мигрантов Ассамблея подтвердила обязанность государств эффективно поощрять и защищать права человека и основные свободы всех мигрантов, включая женщин и детей, независимо от их

миграционного статуса. Кроме того, она рекомендовала государствам поддерживать сотрудничество и принимать, в полном соответствии с их обязательствами по международному праву прав человека, надлежащие меры в целях предотвращения и пресечения незаконного ввоза мигрантов и борьбы с ним, включая совершенствование законов, политики, обмена информацией и совместных оперативных функций, укрепление потенциала и расширение возможностей в том, что касается упорядоченной, безопасной и достойной миграции, а также усиление законодательных методов введения уголовной ответственности за действия, связанные с незаконным ввозом мигрантов, в первую очередь женщин и детей. Проблема незаконного ввоза мигрантов также рассматривалась или упоминалась в резолюциях [77/20](#), [77/176](#), [77/198](#), [77/237](#), [77/248](#), [78/69](#), [78/180](#), [78/184](#), [78/218](#) и [78/219](#) Генеральной Ассамблеи.

19. В течение отчетного периода Управление, как и прежде, предоставляло тематические материалы для соответствующих докладов Генерального секретаря о ходе выполнения резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по вопросам, касающимся миграции и незаконного ввоза мигрантов, включая вопросы международного сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью и коррупцией; самоуправляющихся территорий; утверждения принципа верховенства права; угрозы, исходящей от ДАИШ; миграции у берегов Ливии; мирового океана и морского права; сексуального насилия в связи с конфликтом.

Совет Безопасности

20. В резолюции [2652 \(2022\)](#), касающейся актов незаконного провоза мигрантов и торговли людьми, осуществляемых на ливийской территории, через нее, с нее и у побережья Ливии, Совет Безопасности подтвердил необходимость положить конец продолжающемуся расширению масштабов незаконного провоза мигрантов и торговли людьми в Средиземном море у побережья Ливии, сопряженных с угрозой для жизни людей. Эту необходимость Совет Безопасности вновь подтвердил в своей резолюции [2698 \(2023\)](#) о поддержании международного мира и безопасности.

21. Кроме того, в своих резолюциях [2653 \(2022\)](#), [2692 \(2023\)](#) и [2699 \(2023\)](#) Совет Безопасности выразил решительное осуждение и серьезную обеспокоенность по поводу чрезвычайно высоких уровней преступной деятельности, включая незаконный провоз мигрантов, в Гаити. Впоследствии в своей резолюции [2700 \(2023\)](#) Совет Безопасности потребовал немедленно прекратить насилие, преступную деятельность и нарушения прав человека, подрывающие мир, стабильность и безопасность в Гаити и регионе, в том числе торговлю людьми.

22. УНП ООН продолжало оказывать Гаити и Ливии помощь в усилении мер уголовного правосудия, направленных против организованных преступных групп, причастных к незаконному ввозу мигрантов и торговле людьми; более подробно об этом речь пойдет в разделе В.2 ниже.

Совет по правам человека

23. В течение отчетного периода обеспокоенность по поводу незаконного ввоза мигрантов выражалась также в Совете по правам человека. В своей резолюции [53/24](#) Совет подтвердил, что незаконный ввоз мигрантов и преступления против мигрантов, включая торговлю людьми, продолжают создавать серьезную проблему и что для их искоренения необходимы согласованная международная оценка и основанные на правах человека ответные меры. В той же резолюции Совет призвал государства защищать мигрантов, с тем чтобы они не становились жертвами национальной и транснациональной организованной преступности, в том числе, в зависимости от обстоятельств, посредством осуществления программ и политики, предотвращающих виктимизацию и обеспе-

чивающих эффективные гарантии и защиту, а также доступ к медицинской, психосоциальной и правовой помощи.

24. В своей резолюции [53/26](#) о положении в области прав человека мусульман народности рохинджа и других меньшинств в Мьянме Совет выразил обеспокоенность по поводу продолжающихся незаконных морских перемещений мусульман народности рохинджа, которые рискуют своей жизнью в опасных условиях, доверяясь контрабандистам и торговцам людьми, и призвал международное сообщество эффективно разрешить эту ситуацию в сотрудничестве с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и обеспечить международное распределение бремени и ответственности.

2. Участие в работе межучрежденческих и региональных механизмов координации и сотрудничества

25. УНП ООН содействует осуществлению международной повестки дня в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, в том числе в контексте международной миграции, в соответствии с задачами 5.2, 8.7, 10.7 и 16.2, сформулированными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и с ее целью 17, принимая участие в работе ряда тематических межучрежденческих механизмов.

26. В этой связи УНП ООН играет важную роль в качестве члена Исполнительного комитета Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции, созданной Генеральным секретарем для содействия осуществлению государствами-членами Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, который был одобрен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [73/195](#). Управление участвует в работе глобальных основных и тематических рабочих групп Сети, цель которых состоит в создании глобальной платформы знаний и центра связи для разработки подходов к миграции с учетом конкретных ситуаций; расширении возможностей государств-членов в том, что касается разработки и реализации национальных планов осуществления в связи с Глобальным договором; укреплении потенциала Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях в том, что касается оказания поддержки государствам-членам в решении вопросов, связанных с миграцией.

27. В рамках выполнения возложенных на УНП ООН функций оно оказывает государствам-членам поддержку в достижении целей 9 (повышение эффективности транснациональных мер противодействия незаконному ввозу мигрантов) и 10 (предупреждение, пресечение и искоренение торговли людьми в контексте международной миграции) Глобального договора путем утверждения верховенства права и совершенствования уголовно-профилактических и уголовно-правовых мер, направленных на предупреждение организованной преступности и противодействие ей при обеспечении защиты ее жертв.

28. В 2023 году Многосторонний целевой фонд Организации Объединенных Наций предоставил отделению УНП ООН в Коста-Рике средства на реализацию трех проектов. Первый проект — совместная инициатива УНП ООН, Международной организации по миграции (МОМ) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин — направлен на оказание поддержки правоохранительным и уголовно-судебным органам в борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Второй проект, реализуемый УНП ООН и МОМ в Нигерии, имеет целью развитие основанного на фактах и данных подхода к контролю и регулированию миграции. Третий, самый новый проект представляет собой совместную инициативу УНП ООН и Детского фонда ООН, направленную на решение проблемы нелегальной миграции и борьбу с транснациональной преступностью и торговлей людьми на морских и сухопутных маршрутах, пролегающих между Того и Габоном.

29. Благодаря проведенной работе по активизации участия УНП ООН в функционировании Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции, Управление было включено в состав руководящего комитета Многостороннего целевого фонда Организации Объединенных Наций — директивного и руководящего органа фонда — с поручением определить наиболее эффективные пути и способы поддержки фондом совместной работы членов Сети с национальными партнерами.

30. Руководители УНП ООН и МОМ подписали 2 июля 2024 года совместное заявление о партнерстве, основанное на общей заинтересованности этих учреждений в применении целостного, ориентированного на интересы людей подхода к решению современных проблем, порождаемых транснациональной организованной преступностью в сфере миграции. В рамках этого возобновленного партнерства УНП ООН и МОМ будут, в частности, совместно работать над защитой женщин и детей, осуществлять более тесно скоординированную и совместную деятельность на территории Украины, создавать возможности для совместного сбора и анализа данных о незаконном ввозе мигрантов и торговле людьми и продолжать сотрудничество под эгидой Сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции.

31. В рамках Сети УНП ООН и МОМ совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) руководят деятельностью новой тематической рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов. Создание этой рабочей группы было предусмотрено планом работы Сети на период 2023–2024 годов и одобрено на ежегодном совещании Сети, состоявшемся в Женеве в октябре 2022 года. В настоящее время в работе группы участвуют учреждения Организации Объединенных Наций (УНП ООН, МОМ и УВКБ ООН), организации гражданского общества и исследовательские организации (Центр по изучению смешанной миграции, Платформа для международного сотрудничества в отношении незарегистрированных иммигрантов, Европейский университетский институт, Джорджтаунский университет, Институт высших исследований по международным проблемам и проблемам развития, платформа «Миграция молодежи и детей» и малайзийская организация мигрантов «Наш путь»). Эта рабочая группа получила название «Обеспечение защиты мигрантов путем усиления мер противодействия незаконному ввозу мигрантов и улучшения координации действий по устранению его связи с торговлей людьми». В задачи рабочей группы входит среди прочего согласование действий с существующими платформами, в том числе с теми, которые занимаются борьбой с торговлей людьми в ситуации взаимопересечения торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, с тем чтобы оптимизировать использование имеющихся ресурсов и продвигать комплексный, скоординированный подход к решению этой проблемы.

32. В июне 2023 года рабочая группа организовала дискуссию по Глобальному договору о миграции на тему «Поиск эффективных решений: устранение многосложных проблем, лежащих в основе незаконного ввоза мигрантов». Данная дискуссия стала первым виртуальным мероприятием, организованным этой рабочей группой; она прошла под председательством УНП ООН и привлекла более 572 участников, в том числе представителей 80 государств. В ходе этого мероприятия были представлены первые результаты политикоформирующей деятельности рабочей группы — концептуальная записка «Mapping the landscape of the smuggling of migrants: an overview of key concepts, trends, challenges and areas for action» («Систематизация знаний о незаконном ввозе мигрантов: обзор ключевых концепций, тенденций, трудностей и направлений работы»). В октябре 2023 года УНП ООН также распространило концептуальную записку «Countering trafficking in persons and smuggling of migrants in mixed migration movements» («Противодействие торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов в контексте смешанных миграционных потоков»), в которой подробно описывается роль УНП ООН и актуальность его мандата в свете Глобального договора о миграции.

33. В рамках Региональной сети Организации Объединенных Наций по вопросам миграции для Западной Африки УНП ООН, МОМ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) совместно организовали региональное совещание, посвященное «странам-лидерам» в вопросах миграции в связи с осуществлением Глобального договора о миграции. Участвовали представители правительств африканских «стран-лидеров», а также организаций гражданского общества, научных кругов, африканских региональных органов и членов Сети. В ходе мероприятия дана оценка передовых методов работы и проведен обмен соответствующим опытом, укреплено межрегиональное сотрудничество и придан новый импульс работе в рамках проводимых в 2024 году региональных обзоров хода осуществления положений Глобального договора.

34. Кроме того, в течение отчетного периода УНП ООН участвовало в составлении текста заявления, подготовленного Сетью к двадцать восьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата «There won't be efficient climate action without listening to peoples' voices» («Эффективные действия в области климата возможны только при учете мнений сообществ»). В заявлении особо подчеркнута значимость расширения легальной миграции, мер по регулированию миграции с соблюдением прав человека и реальной вовлеченности лиц, находящихся в уязвимом положении, в соответствующие действия.

Региональные обзоры хода осуществления Глобального договора о миграции

35. УНП ООН приняло участие во втором раунде региональных обзоров хода осуществления Глобального договора о миграции, проходившем в марте 2024 года в рамках регионального обзора в Европейском регионе. Региональные обзоры дают государствам-членам и заинтересованным сторонам возможность оценить, насколько они продвинулись в реализации сформулированных в Договоре целей и руководящих принципов, включая цель 9 (повышение эффективности транснациональных мер противодействия незаконному ввозу мигрантов), с акцентом на региональное сотрудничество и диалог. В июле 2024 года в Египте УНП ООН приняло участие в региональных обзорах для арабских государств. Очередные региональные обзоры будут проведены в 2024 и 2025 годах.

Межучрежденческая группа по защите беженцев и мигрантов, перемещающихся по морю

36. УНП ООН как член Межучрежденческой группы по защите беженцев и мигрантов, перемещающихся по морю, внесло вклад в выполнение дополнительного обязательства, взятого в соответствии с Глобальным договором о беженцах и Глобальным договором о миграции. Это обязательство, представленное в ходе второго Глобального форума по беженцам в Женеве в декабре 2023 года, касается разработки комплексных мер решения проблем с защитой, с которыми сталкиваются беженцы и мигранты, перемещающиеся по морю. Его цель — сократить число жертв на море за счет расширения возможностей для проведения поисково-спасательных операций и их координации, а также за счет усиления мер по борьбе с незаконными перевозками, направленных прежде всего на спасение людей и удовлетворение их потребности в защите.

3. Сбор данных, исследовательская и аналитическая работа

Наблюдательный центр УНП ООН по проблеме незаконного ввоза мигрантов

37. Наблюдательный центр УНП ООН по проблеме незаконного ввоза мигрантов осуществляет оценку характеристик, факторов и последствий незаконного ввоза мигрантов в быстро меняющихся условиях; в настоящее время центр работает над крупнейшим из когда-либо проведенных Управлением глобальных исследований по проблемам незаконного ввоза мигрантов.

38. С 2019 года Наблюдательный центр собирает актуальные данные о методах работы лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, маршрутах незаконного ввоза, спросе на услуги незаконного ввоза, финансовых аспектах этого процесса и жестоком обращении, которому подвергаются незаконно ввозимые мигранты. Результаты исследования предназначены для использования при разработке в соответствии с Протоколом о незаконном ввозе мигрантов мер, направленных на предупреждение таких преступлений и борьбу с ними, на развитие сотрудничества между государствами и на защиту прав незаконно ввозимых людей.

Маршруты незаконного ввоза

39. Ниже приводятся основные выводы, полученные Наблюдательным центром в течение отчетного периода, в отношении незаконного провоза мигрантов в странах Западной и Северной Африки и Центрального Средиземноморья, а также Юго-Восточной Азии и из Нигерии.

40. Сухопутные и морские маршруты, используемые для незаконного ввоза мигрантов, ведут из Нигерии в другие регионы Западной Африки, в Центральную Африку, Южную Африку, Северную Африку и Европу, а воздушные маршруты — в Европу, Северную Африку, на Ближний Восток и в Северную Америку. Использование воздушных путей для незаконного ввоза мигрантов из Нигерии чаще всего сопровождается преступлениями, связанными с подделкой документов.

41. Мигранты и беженцы, опрошенные в Нигерии и Италии в рамках обследования, проведенного Наблюдательным центром в отношении незаконного провоза мигрантов в странах Западной Африки, Северной Африки и Центрального Средиземноморья, следовали одними и теми же маршрутами, но в разные пункты назначения. Последние исследования подтверждают, что большинство людей, пересекающих государственную границу своей страны происхождения в Западной Африке, сперва выбирают в качестве конечного пункта назначения соседнюю страну или одну из стран на севере Африки. Основным пунктом назначения для низкоквалифицированных рабочих-мигрантов остается Ливия, несмотря на ухудшение ситуации в области безопасности и экономических условий, наблюдающееся в этой стране на протяжении многих лет. Многие опрошенные в рамках обследования мигранты, однако, сообщили, что, оказавшись в Ливии, они решили перебраться в Европу, движимые стремлением избавиться от эксплуатации и обезопасить себя на фоне обострения конфликта в стране в 2019 году.

42. По данным Наблюдательного центра, десятки тысяч людей из Мьянмы, других частей Юго-Восточной Азии и из-за пределов этого региона ежегодно незаконным образом перевозятся в и через Индонезию, Малайзию и Таиланд или из этих стран.

Распространенность незаконного ввоза мигрантов

43. В ходе обследования, проведенного Наблюдательным центром, гражданам Нигерии, находящимся в пути, задавали вопрос о том, пользовались ли они услугами незаконных перевозчиков и посредников. По меньшей мере один раз на протяжении своего перемещения услугами незаконных перевозчиков или посредников пользовались 85 процентов опрошенных. Многие выходцы из Нигерии прибегают к услугам незаконных перевозчиков, потому что хотят мигрировать, но не имеют возможности воспользоваться безопасными и легальными способами миграции или не знают о существовании таких способов. Из этих опрошенных 30 процентов убеждены в том, что у них нет иного выбора, кроме незаконного провоза, если они хотят успешно эмигрировать.

44. Кроме того, на маршрутах, пролегающих через Западную Африку, Северную Африку и Центральное Средиземноморье, незаконный ввоз мигрантов в значительной степени обусловлен спросом. Это означает, что распространен-

ность этого преступления соотносится с количеством людей, которые нуждаются в услугах незаконных перевозчиков, что, в свою очередь, основано на их желании эмигрировать в сочетании с отсутствием легальных альтернатив. Беженцы и мигранты стремятся эмигрировать, и если легальная, самостоятельная миграция невозможна или неосуществима, то это стремление порождает спрос на услуги незаконных перевозчиков.

45. Из 4 785 мигрантов и беженцев из Афганистана, Бангладеш, Вьетнама, Индонезии, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы, Пакистана и Сомали, опрошенных в Индонезии, Малайзии и Таиланде в рамках проведенного Наблюдательным центром обследования, 83 процента заявили, что они ввезены незаконно. Спрос на услуги незаконных перевозчиков среди беженцев и мигрантов вызван их убежденностью в том, что в условиях конфликта, насилия и преследований у них нет возможностей для легальной миграции; безгражданством и отсутствием проездных документов или удостоверений личности; ограниченным доступом к легальным каналам миграции с целью обращения за международной защитой и поиска работы; коррупцией.

Методы работы незаконных перевозчиков и наличие коррупции

46. Схема незаконного вывоза мигрантов, применяемая в Нигерии, предполагает, что местные агенты-контрабандисты взимают плату в точке отправления клиента в Нигерии. Взамен эти агенты предоставляют контактные данные перевозчика в следующей точке маршрута, а тот предоставляет данные следующего и так далее.

47. Незаконные перевозчики в странах Западной Африки, как правило, действуют только на одной границе и в зависимости от ситуации устанавливают контакты с другими агентами, а перевозчики в Ливии работают по более сложным схемам, в которых более значимую роль играют транснациональные организованные преступные группы.

48. Главным фактором, способствующим незаконному ввозу мигрантов, а также непременным элементом методов работы лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов в Юго-Восточной Азии и других регионах мира, является коррупция. Исследования, проводимые Наблюдательным центром начиная с его создания в 2019 году, неизменно показывают, что там, где имеет место незаконный ввоз мигрантов, присутствует коррупция. Четверть незаконно ввезенных мигрантов, опрошенных в рамках обследования Наблюдательного центра, чтобы получить ту или иную услугу, были вынуждены сверх официального сбора давать взятки чиновникам (в виде подарков, денег или услуг).

Расценки

49. Различия в размере взимаемой незаконными перевозчиками платы зависят от нескольких факторов, связанных как со спросом, так и с предложением, включая количество участников сделки и размер взимаемой каждым из них комиссии, рискованность путешествия и предполагаемый уровень платежеспособности клиента.

50. Незаконно ввозимые мигранты — выходцы из Нигерии платят в среднем 610 долл. США за провоз по суше в пределах Западной и Северной Африки. Эта сумма покрывает доступ к сети перевозчиков и расходы на перевозку, а иногда и на взятки и проживание. В Юго-Восточной Азии опрошенные называли самые разные суммы (от 19 до 6 650 долл. США), но в среднем незаконно ввозимые мигранты платили по 2 380 долл. США, которые контрабандисты получали наличными, банковским переводом и, в случае некоторых афганцев, частично через систему «хавала».

51. Плата за перевозку по морю почти всегда взималась отдельно, и иногда вознаграждение выплачивалось разным агентам. Полевые исследования, про-

веденные Наблюдательным центром, показывают, что расценки на незаконные перевозки по морю, вероятно, снизились по сравнению с уровнем 2015 года, когда средняя плата, по свидетельствам выходцев из стран Африки к югу от Сахары, составляла около 1 000 долл. США с клиента.

Риски и случаи жестокого обращения

52. Незаконно ввезенные выходцы из Нигерии, являясь потерпевшими в преступлениях, связанных с незаконным ввозом мигрантов при отягчающих обстоятельствах, подвергаются также жестокому обращению со стороны других субъектов и становятся свидетелями насилия в отношении своих родственников. Почти половина опрошенных в рамках проведенного Наблюдательным центром обследования сообщили, что подвергались физическому насилию, каждый четвертый — задержанию, каждый пятый — сексуальному насилию и лишению свободы с целью вымогательства.

53. Нарушения прав незаконно ввозимых людей широко распространены в странах Западной Африки, Северной Африки и Центрального Средиземноморья, через которые пролегают маршруты незаконного провоза мигрантов, и особенно в Ливии. Эти нарушения включают убийства, лишение свободы, торговлю людьми, сексуальное и гендерное насилие, а также пытки и другие жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения.

54. Мигранты, незаконно перевозимые из одной страны Юго-Восточной Азии в другую и ввозимые из-за пределов этого региона или вывозимые из него, подвергаются эксплуатации в форме принудительного труда и торговле людьми в целях принуждения к труду со стороны незаконных перевозчиков и работодателей, причем последние могут быть связаны с этими перевозчиками или нет. Когда незаконный ввоз мигрантов связан с посредничеством в трудоустройстве, как это часто бывает в случае рохинджа и чинов из Мьянмы, а также выходцев из Индонезии, Камбоджи и Лаосской Народно-Демократической Республики, мигранты подвергаются высокому риску попасть в долговую кабалу и стать жертвой торговли людьми.

4. Расширение корпуса знаний, разработка стратегических рекомендаций и инструментов

Типовой закон о борьбе с незаконным ввозом мигрантов и Руководство для законодательных органов по осуществлению положений Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

55. В феврале и марте 2024 года УНП ООН инициировало онлайн-консультации на уровне экспертов с целью проведения обзора Типового закона о борьбе с незаконным ввозом мигрантов и Руководства для законодательных органов по осуществлению положений Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В первой приняли участие 43 представителя правительств, гражданского общества и научных кругов из стран Африки, Ближнего Востока и Азии, а во второй — 56 представителей правительств, гражданского общества и научных кругов из стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Консультации способствовали разработке рекомендаций по нормотворческой деятельности в целях более эффективного учета текущих и будущих потребностей государств-участников в помощи, а также региональных особенностей и сложностей.

Информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью»

56. Созданный УНП ООН в 2017 году информационно-справочный портал о незаконном ввозе мигрантов, работающий на базе портала «Распространение

электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК), в 2022 году был интегрирован в портал ШЕРЛОК. В течение отчетного периода продолжалась работа по расширению портала, и по состоянию на июль 2024 года база данных по прецедентному праву содержала 831 дело, связанное с незаконным ввозом мигрантов из 46 юрисдикций, база данных по законодательству содержала 263 законодательных акта о незаконном ввозе мигрантов, принятых в 104 странах, а библиографическая база данных — 581 запись, относящаяся к незаконному ввозу мигрантов. В 2024 году проведены сбор и анализ последней информации о национальных положениях, касающихся криминализации, и полученные результаты будут представлены к началу двенадцатой сессии Конференции участников Конвенции об организованной преступности.

57. Материалы по незаконному ввозу мигрантов, содержащиеся в базах данных на портале ШЕРЛОК, способствуют тому, чтобы государства-члены могли эффективнее бороться с безнаказанностью и привлекать к ответственности виновных, успешно расследуя дела о незаконном ввозе мигрантов и преследуя правонарушителей. Для этого с помощью портала ШЕРЛОК осуществляются сбор, анализ, обзор и распространение информации о судебных делах, возбужденных в различных юрисдикциях и различных правовых системах, а также обработка соответствующих данных о законодательстве, стратегиях и имеющейся литературе. УНП ООН все активнее использует базу данных по прецедентному праву в качестве источника информации при разработке дополнительных рекомендаций относительно нормативных и директивных решений и инструментов технической помощи. Таким образом, предоставление государствами-членами информации о прецедентном праве, касающемся незаконного ввоза мигрантов, имеет большое значение для улучшения понимания степени осуществления Протокола о незаконном ввозе мигрантов и эффективности мер уголовного правосудия, принимаемых в связи с этим преступлением.

Центр знаний по вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов

58. Центр знаний по вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов (KNOWTS) представляет собой интерактивную онлайн-систему управления обучением, предназначенную для оказания поддержки сформированному УНП ООН глобальному сообществу специалистов-практиков и функционирующую в качестве единого информационного центра с возможностью мгновенного доступа к учебным материалам, записям учебных сессий, аудиовизуальным ресурсам, публикациям, заключениям коллег и тематическим исследованиям. В течение отчетного периода возросла роль KNOWTS в содействии присоединению к Протоколу о незаконном ввозе мигрантов и Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и осуществлению их положений. По состоянию на июль 2024 года платформа насчитывала 1 703 пользователя (55 процентов из них составляют женщины) из 114 стран и территорий. С июля 2022 года KNOWTS содействовал проведению в онлайн-вом и смешанном формате более 39 мероприятий по вопросам незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми.

Публикации

59. В конце 2022 года УНП ООН изданы следующие публикации:

а) концептуальная записка *Climate, Crime and Exploitation: the Gendered Links between Climate-related Risk, Trafficking in Persons and Smuggling of Migrants* («Климат, преступность и эксплуатация: гендерно обусловленные связи между климатическими рисками, торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов»), в которой отмечается, что нестабильность естественной среды и негативные последствия изменения климата все чаще вынуждают людей по всему миру покидать определенные территории или пересекать их и что суще-

ствуют сложные взаимопересечения между этими миграционными моделями и преступлениями, связанными с торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов;

b) доклад «Smuggling of migrants in the Sahel» («Незаконный провоз мигрантов в районе Сахеля»), в котором анализируются характерные особенности, отличающие незаконных перевозчиков, беженцев и мигрантов в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигере и Чаде, а также маршруты незаконного ввоза мигрантов, глубинные причины миграции, методы работы незаконных перевозчиков, роль коррупции в незаконном ввозе мигрантов, виды эксплуатации и жестокого обращения, которым подвергаются незаконно ввозимые беженцы и мигранты. В публикации, в частности, делается вывод о том, что к услугам незаконных перевозчиков могут прибегать даже беженцы и мигранты с действительными проездными документами, потому что они предпочитают обойти сложные, длительные и дорогостоящие легальные процедуры, а также избежать расходов, связанных с пересечением границы или контрольно-пропускного пункта.

60. В 2023 году УНП ООН изданы следующие публикации:

a) «The Scope of Transcontinental Migrant Smuggling from South Asia to North America» («Масштабы трансконтинентального незаконного ввоза мигрантов из Южной Азии в Северную Америку»), в которой обобщаются итоги трех лет реализации инициативы по активизации трансрегиональных действий и мер в рамках борьбы с незаконным ввозом мигрантов (СТАРСОМ). Подведенные итоги свидетельствуют о том, что преступные сети, занимающиеся незаконным ввозом мигрантов по длинным и опасным маршрутам из Южной Азии в Северную Америку, стали безжалостнее, профессиональнее и богаче. Коррупция, подлог и взаимосвязь с другими формами преступности, включая торговлю людьми и незаконный оборот наркотиков, стали привычными, и страны по-прежнему испытывают трудности с пресечением деятельности контрабандистов;

b) руководство *Guía de mentoría para autoridades sobre tráfico ilícito de migrantes y circunstancias agravantes* («Руководство по наставничеству для компетентных органов в связи с незаконным ввозом мигрантов при отягчающих обстоятельствах») (только на испанском языке), предназначенное для государственных органов и других субъектов, отвечающих за противодействие преступлениям, связанным с незаконным ввозом мигрантов, и за обучение специалистов в своих учреждениях. В руководстве сформулированы рекомендации по предоставлению услуг по защите интересов мигрантов — жертв этого преступления с учетом прав человека и гендерных факторов;

c) *Study on Illicit Financial Flows Associated with Smuggling of Migrants and Trafficking in Persons from GLO.ACT Partner Countries to Europe* («Исследование незаконных финансовых потоков, связанных с незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми на маршрутах, ведущих из стран-партнеров GLO.ACT в Европу»), подготовленное в рамках проекта по выполнению Глобального плана действий по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов (GLO.ACT), осуществляемого в странах Азии и Ближнего Востока. В этом исследовании рассмотрены тенденции, особенности и тонкости, характеризующие незаконные финансовые потоки, источником которых являются незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми, в конкретных странах, и представлен ряд рекомендаций, которые будут полезны при планировании технической помощи в будущем. Результаты показывают, что преступные сети часто используют такие трудно отслеживаемые государственными органами методы денежных расчетов, как оплата наличными на месте и система «хавала». В некоторых случаях незаконно полученные финансовые средства регистрируются как легальный доход от законной коммерческой деятельности, обрабатываются и переводятся вместе с легальными средствами;

d) исследование *The Hawala System: Its Operations and Misuse by Opiate Traffickers and Migrant Smugglers* («Система «хавала»: ее функционирование и нецелевое использование лицами, осуществляющими незаконный оборот опиатов и ввоз мигрантов»), в котором представлен обзор общих принципов деятельности «хаваладаров» на глобальном и региональном уровнях и рассмотрено использование системы «хавала» криминальными структурами в своих целях, включая подробный анализ связей между «хавалой» и незаконным оборотом опиатов и незаконным ввозом мигрантов. Результаты исследования показывают, что «хаваладары» как сознательно, так и невольно способствуют незаконному ввозу мигрантов, предоставляя разнообразный спектр финансовых услуг, включая услуги по переводу денег или ценностей, хранению средств и установлению контактов между мигрантами и беженцами и незаконными перевозчиками;

e) аналитическая записка «Accessing justice: challenges faced by trafficked persons and smuggled migrants» («Доступ к правосудию: трудности, с которыми сталкиваются жертвы торговли людьми и незаконно ввезенные мигранты»), которая дает представление о препятствиях, не позволяющих незаконно ввезенным мигрантам и жертвам торговли людьми обратиться в суд. Кроме того, в ней сформулированы рекомендации государствам-членам о том, как наилучшим образом обеспечить беспрепятственный доступ к правосудию для жертв данного вида преступлений;

f) доклад «Links between smuggling of migrants and other forms of organized crime along the central and western Mediterranean routes» («Взаимосвязь между незаконным ввозом мигрантов и другими формами организованной преступности на центральном и западном средиземноморских маршрутах»), в котором, в частности, сделан вывод о том, что среди преступных групп, действующих на этих двух маршрутах незаконного ввоза мигрантов, нет какой-либо одной доминирующей группы; эта преступная деятельность осуществляется различными группами, более или менее жестко организованными; кроме того, установлено, что на этих маршрутах налицо тесная связь между незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми. В докладе также сформулирован ряд рекомендаций по разработке политики борьбы с организованными преступными группами, занимающимися незаконным ввозом мигрантов через Средиземное море;

g) *Acts and Rules: Training Manual on the Prevention of Human Trafficking and Migrant Smuggling for Civil Judges and Judicial Magistrates* («Законы и правила: учебное пособие по предупреждению торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов для судей по гражданским делам и мировых судей»), предназначенное для развития у судей по гражданским делам и мировых судей в Пакистане навыков, необходимых для противодействия этим видам преступлений, и подготовленное в сотрудничестве с правительством Пакистана.

61. В 2024 году УНП ООН опубликовало подготовленное в партнерстве с МОМ исследование *Perfiles y modos de operación de personas facilitadoras del tráfico ilícito de migrantes en América Central, México y la República Dominicana* («Основные характеристики и методы работы лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов в Центральной Америке, Мексике и Доминиканской Республике») (только на испанском языке). В данном исследовании определены и описаны основные характеристики злоумышленников и преступных групп, занимающихся незаконным провозом мигрантов в Центральной Америке, особенно в Доминиканской Республике и Мексике; факторы востребованности услуг незаконных перевозчиков на различных маршрутах; методы работы незаконных перевозчиков, включая способы транспортировки, расценки и риски для незаконно ввозимых мигрантов; связь между незаконным ввозом мигрантов и другими преступлениями, такими как незаконный оборот наркотиков, торговля людьми и подделка документов; корреляция между распространенностью незаконного ввоза мигрантов и степенью опасности транзитных маршрутов, используемых для незаконной миграции.

В. Продвижение и содействие осуществлению положений Протокола о незаконном ввозе мигрантов в рамках технического сотрудничества

1. Помощь в законодательной сфере и разработка стратегий

62. С 2022 года в рамках своих соответствующих глобальных, региональных и страновых программ УНП ООН оказывает помощь в разработке и пересмотре национальных законов о борьбе с незаконным ввозом мигрантов ряду стран, включая Бангладеш, Ирак, Коморские Острова, Кыргызстан, Малави, Пакистан, Сомали и Южный Судан, а также страны Карибского сообщества и Европейского союза.

63. УНП ООН оказало помощь правительству Коморских Островов в разработке проекта отдельного закона о борьбе с незаконным ввозом мигрантов. В законопроект включен ряд положений, основанных на Типовом законе о борьбе с незаконным ввозом мигрантов, в соответствии с обязательствами, закрепленными в Протоколе о незаконном ввозе мигрантов, и с учетом особенностей ситуации в стране.

64. По просьбе правительства Пакистана УНП ООН подготовило представление, касающееся толкования статьи 5 Протокола о незаконном ввозе мигрантов, в которой говорится о непривлечении к уголовной ответственности лиц, ставших объектом незаконного ввоза мигрантов.

65. На специальном совещании Постоянного комитета руководителей иммиграционных служб и Постоянного комитета инспекторов таможенных служб стран Карибского сообщества УНП ООН представило технические предложения по совершенствованию проекта регионального типового закона в целях приведения его в большее соответствие с Протоколом о незаконном ввозе мигрантов и сложившейся передовой практикой.

66. В 2023 году УНП ООН приняло участие в двух двусторонних совещаниях — с делегатами из Бангладеш и с представителями Сомали и Южного Судана — в рамках подготовки к присоединению к Протоколу о незаконном ввозе мигрантов.

67. Кроме того, в 2023 году УНП ООН предоставляло техническую поддержку и консультационную помощь Комиссии по законодательству Малави и содействовало включению раздела о незаконном ввозе мигрантов в новый закон об иммиграции, что обеспечило отражение основных положений Протокола о незаконном ввозе мигрантов во внутреннем законодательстве страны.

68. Кроме того, УНП ООН провело анализ нового пакета реформ законодательства о борьбе с незаконным ввозом мигрантов, представленного Европейской комиссией 28 ноября 2023 года. В предложенном пакете реформ подчеркивается необходимость пересмотра правовых обязательств, вытекающих из Протокола о незаконном ввозе мигрантов, в особенности в части определения состава преступления.

69. УНП ООН содействовало проведению и внесло вклад в работу совещания координаторов по борьбе с незаконным ввозом мигрантов в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), которое прошло в Южной Африке 4–7 декабря 2023 года. На этом совещании Управление представило информацию о венских межправительственных процессах, касающихся незаконного ввоза мигрантов, с целью поощрения участия в межправительственных процессах стран САДК, которые, как правило, в них недопредставлены. УНП ООН активно способствует расширению участия государств, традиционно недопредставленных в таких процессах, в качестве эффективного способа продвижения глобальной повестки дня в области борьбы с незаконным ввозом мигрантов.

2. Повышение эффективности мер уголовного правосудия

70. В течение отчетного периода УНП ООН провело мероприятия по развитию потенциала и обучению персонала правоохранительных и судебных органов во многих странах, включая Албанию, Бангладеш, Боснию и Герцеговину, Бразилию, Гану, Гватемалу, Гондурас, Доминиканскую Республику, Ирак, Казахстан, Колумбию, Коморские Острова, Коста-Рику, Кыргызстан, Малави, Мальдивские Острова, Непал, Нигерию, Пакистан, Панаму, Перу, Республику Молдова, Сальвадор, Северную Македонию, Сербию, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украину, Черногорию, Шри-Ланку и Эквадор, а также Косово¹.

71. УНП ООН успешно завершило реализацию инициативы СТАРСОМ — двухлетнего проекта, который осуществлялся в 2021–2023 годах при поддержке канадской Программы наращивания потенциала для борьбы с преступностью. В рамках этого проекта странам оказывалась помощь с целью повышения эффективности расследований и судебного преследования в связи с незаконным ввозом мигрантов и смягчения угроз и рисков, которым подвергаются незаконно ввозимые лица. В рамках этой инициативы УНП ООН организовало обучение и наставническое сопровождение более 900 экспертов из 14 стран по вопросам расследования и судебного преследования в связи с незаконным ввозом мигрантов. В результате обучения было расследовано более 90 дел и инициированы совместные расследования в участвующих странах. Благодаря проведенным в рамках этой инициативы мероприятиям удалось получить ценную информацию о масштабах преступности на маршрутах, ведущих из Южной Азии в Соединенные Штаты Америки и Канаду через Аравийский полуостров, Западную Африку, Южную и Центральную Америку и Карибский бассейн.

72. В Латинской Америке реализация инициативы СТАРСОМ способствовала созданию трех специализированных междисциплинарных целевых групп — в Коста-Рике, Доминиканской Республике и Гондурасе — по борьбе с незаконным ввозом мигрантов с особым упором на случаи совершения этого преступления при отягчающих обстоятельствах.

73. В Ливии начиная с января 2023 года УНП ООН совместно с государственными органами содействует осуществлению мер по обеспечению безопасности на море с целью борьбы с незаконным ввозом мигрантов и всеми формами транснациональной организованной преступности в соответствии с принципами прав человека. Эта совместная работа направлена на укрепление сотрудничества между ливийскими министерствами, в ведении которых находятся операции поисково-спасательных служб и правоохранительных органов на море, а также на содействие росту уважения к правам человека людей, спасенных из воды и высадившихся на берег в Ливии.

74. В целях урегулирования сложившейся в настоящее время ситуации в области безопасности в Гаити, в особенности в части пресечения преступной деятельности банд, которые занимаются незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми или способствуют совершению этих преступлений, УНП ООН с 2024 года работает над укреплением потенциала правоохранительных органов страны в том, что касается ликвидации организованных преступных сетей, занимающихся незаконным ввозом мигрантов, торговлей людьми и другими формами организованной преступности, содействуя в этой связи обучению персонала, поставке оперативного оборудования и созданию инфраструктуры. Кроме того, Управление будет способствовать подготовке аналитических и тематических записок по вопросу о незаконном ввозе мигрантов и торговли людьми с целью изучения тенденций, закономерностей и важных аспектов, характеризующих методы работы злоумышленников, а также мер уголовного

¹ Упоминания о Косово следует трактовать в соответствии с положениями резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

правосудия по борьбе с этими преступлениями и будет участвовать в операции «Туркеса», проводимой Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и нацеленной на пресечение текущей деятельности по незаконному ввозу мигрантов и торговле людьми в Северной и Южной Америке, включая Гаити.

75. В течение отчетного периода УНП ООН организовало обучение целого ряда должностных лиц в Бангладеш, направленное на выработку более эффективных подходов к решению вопроса о положении рохинджа, которые часто становятся жертвами преступлений, попадая в руки незаконных перевозчиков и торговцев людьми. Организованная УНП ООН в июле 2022 года в г. Кокс-Базар региональная консультация по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов была направлена на развитие потенциала специалистов-практиков системы уголовного правосудия и соответствующих должностных лиц в плане противодействия этим преступлениям. В августе 2023 года в Бангладеш в рамках повышения квалификации персонала прокурорских органов и гуманитарных организаций проведен семинар-практикум, посвященный вопросам торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. В октябре — ноябре 2023 года УНП ООН организовало в Бангкоке двухнедельный учебный курс «Противодействие незаконному ввозу мигрантов по морю», в котором приняли участие 20 должностных лиц из таких бангладешских ведомств, отвечающих за борьбу с незаконным провозом мигрантов в районе Бенгальского залива, как Департамент уголовного розыска, Бюро расследований полиции, речная полиция, специальный отдел полиции, пограничная служба, береговая охрана и военно-морской флот. В ходе различных мероприятий слушатели курса повысили свой уровень информированности об этом преступлении и о потребностях в области защиты, возникающих у незаконно ввозимых в страну людей.

3. Содействие международному сотрудничеству

76. В течение отчетного периода УНП ООН приступило к реализации проекта «Туркеса» — совместной с Интерполом инициативы, направленной на повышение эффективности борьбы с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. В рамках этого проекта, благодаря задействованию сильных сторон обеих организаций, обеспечивается применение комплексного подхода, охватывающего всю систему правосудия, к борьбе с этими двумя преступлениями. При этом гарантируется полное соблюдение прав незаконно ввозимых мигрантов и жертв торговли людьми. В рамках проекта проводятся также важные исследования и оперативно-стратегический анализ в целях расширения знаний о маршрутах и тенденциях, а также о методах работы лиц, занимающихся незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми. Все мероприятия в рамках проекта планируются и осуществляются с учетом гендерных факторов. По состоянию на июль 2024 года по линии этого проекта УНП ООН оказало специализированную наставническую поддержку 32 должностным лицам (56 процентов из них составляли женщины) прокурорских и правоохранительных органов из 18 стран Латинской Америки. Наставническая поддержка была прежде всего направлена на углубление знаний о передовых методах расследования преступлений, включая применение новых технологий.

77. В конце 2023 года Интерполом начата реализация операции «Туркеса V»; в ходе этой операции осуществлено почти 50 тыс. проверок на миграционных пунктах пропуска в 33 странах. По состоянию на март 2024 года арестовано 348 подозреваемых в торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов и спасено 166 жертв торговли людьми. Операция проводится при поддержке УНП ООН, которое обеспечило в 20 из 33 участвующих стран привлечение специализированных прокуроров на этапах подготовки, развертывания и оценки итогов операции, что привело к открытию 55 новых расследований по делам о торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов. Это самый высокий по-

казатель по обоим преступлениям в сравнении со всеми предыдущими циклами этой операции.

78. В ноябре 2023 года УНП ООН приняло участие в международной конференции, организованной Европейским союзом, по теме борьбы с незаконным ввозом мигрантов. На этой конференции Европейская комиссия выступила с призывом к действиям в целях создания глобального альянса по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, с тем чтобы активизировать предупреждение и пресечение нелегальной миграции и создание альтернатив для нее, в том числе путем устранения ее глубинных причин и упрощения процедур легальной миграции.

79. В рамках развития сотрудничества между странами транзита в западной части Балканского полуострова УНП ООН оказывало государствам региона поддержку в налаживании взаимодействия друг с другом и создании каналов связи и сотрудничества путем организации совместных двусторонних учебных мероприятий по вопросам расследования и уголовного преследования при помощи методики имитационного обучения на основе конкретных дел. Эти мероприятия, помимо наращивания потенциала, были направлены на создание атмосферы доверия и сотрудничества между специалистами-практиками по обе стороны границы, разделяющей страны, через которые следуют одни и те же миграционные потоки.

80. В течение отчетного периода был завершен второй этап реализации инициативы GLO.ACT и одновременно начат ее третий этап, осуществляемый в рамках проекта «Защита» в Афганистане, Ираке, Пакистане и странах Центральной Азии с особым вниманием к Таджикистану. Также в течение отчетного периода УНП ООН приступило к реализации четвертого этапа инициативы GLO.ACT, охватывающего страны Южной Азии, включая Бангладеш, Бутан, Индию, Мальдивские Острова, Непал и Шри-Ланку. Основная цель третьего и четвертого этапов инициативы — оказать поддержку правительствам государств-партнеров в разработке научно обоснованных стратегий и нормативно-правовой базы, в повышении квалификации специалистов-практиков в целях более эффективного противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, в развитии международного сотрудничества и совершенствовании мер по предоставлению защиты и поддержки жертвам торговли людьми и мигрантам, оказавшимся в уязвимом положении.

Сотрудничество Юг — Юг

81. С учетом того, что глобальное сотрудничество является залогом успешного расследования фактов незаконного ввоза мигрантов в трансрегиональном и транснациональном контекстах, УНП ООН разработало инициативу, направленную на оказание поддержки государствам происхождения, транзита и назначения, связанным между собой общими миграционными потоками, в налаживании взаимодействия, установлении каналов связи, выработке общего понимания форм и проявлений незаконного ввоза мигрантов и в развитии сотрудничества между их системами уголовного правосудия (подход, подразумевающий противодействие на всех этапах).

82. Кроме того, в рамках проекта «Туркеса» УНП ООН и Интерпол провели в 2023 году специализированные мероприятия по оказанию наставнической помощи, посвященные вопросам взаимосвязи между использованием информационно-коммуникационных технологий и незаконным ввозом мигрантов. Эти мероприятия были предназначены для стран Южной Америки, включая Аргентину, Бразилию, Венесуэлу (Боливарианская Республика), Колумбию, Парагвай, Перу и Чили, и для стран Центральной Америки, включая Гватемалу, Гондурас, Доминиканскую Республику, Коста-Рику и Панаму. Благодаря состоявшемуся в ходе этих мероприятий обмену информацией и контактными данными между специалистами-практиками из этих стран внесен вклад в усилия УНП ООН по расширению сотрудничества Юг — Юг.

83. В рамках инициативы СТАРСОМ УНП ООН оказывало поддержку государствам в выявлении новых маршрутов незаконного ввоза мигрантов и соответствующих тенденций и способствовало созданию прямых каналов связи и обмена информацией путем организации двусторонних и трансрегиональных совещаний с участием стран, связанных между собой общими миграционными потоками. Эти совещания обеспечили площадку для дискуссий и обмена мнениями и во многих случаях позволили наладить между странами как неофициальное, так и официальное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам в целях противодействия организованным преступным группам, занимающимся незаконным ввозом мигрантов.

84. Например, по итогам двустороннего совещания с участием представителей Малайзии и Шри-Ланки, состоявшегося в июле 2023 года, предварительно было выявлено существование схемы незаконного вывоза детей из Шри-Ланки в Европу по малайзийским паспортам. В ноябре 2023 года отдел по борьбе с торговлей людьми, незаконным провозом людей и преступлениями на море Департамента уголовного розыска Шри-Ланки начал в этой связи расследование предполагаемого преступления. Благодаря скоординированным усилиям Генерального контролера Департамента иммиграции и эмиграции и Департамента уголовного розыска Шри-Ланки было получено постановление суда о проведении расследования Департаментом иммиграции и эмиграции, и малайзийским компетентным органам была передана оперативная информация о предполагаемых перевозчиках, что позволило установить личность подозреваемого посредника. Сотрудничество между соответствующими ведомствами продолжается, и, возможно, будет разработан меморандум о взаимопонимании.

85. В апреле 2024 года УНП ООН в рамках инициативы GLO.ACT и в сотрудничестве с Федеральным агентством расследований Пакистана содействовало проведению семинара высокого уровня по вопросам регионального сотрудничества в противодействии незаконному ввозу мигрантов. В семинаре приняли участие ключевые заинтересованные стороны из стран происхождения, транзита и назначения, включая Грецию, Египет, Ирак, Иран, Италию, Ливию, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан и Турцию, а также другие соответствующие государства — члены Европейского союза. Это мероприятие обеспечило площадку для официального и неофициального обмена информацией и способствовало укреплению международного сотрудничества в совместной борьбе с незаконным ввозом мигрантов на всех его этапах.

86. УНП ООН также содействовало проведению трех двусторонних совещаний с участием представителей государственных органов Бангладеш и Ливии в целях развития двустороннего сотрудничества по делам, связанным с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми. В ходе совещаний состоялся активный обмен мнениями и были обсуждены различные меры по развитию сотрудничества, и в результате оба государства обязались назначить по три координатора для рассмотрения соответствующих дел.

III. Выводы

87. Очевидно, что обсуждение на глобальном уровне проблемы незаконного ввоза мигрантов неизменно актуально и что необходимо в первоочередном порядке активизировать противодействие и внедрять передовой опыт. Незаконный ввоз мигрантов перерастает в проблему глобального масштаба, никаких признаков ослабления которой не наблюдается. Со стороны государств-членов сохраняется устойчивый спрос на техническую помощь и рекомендации по разработке политики и стандартов в поддержку осуществления положений Протокола, а также на формирование прочной фактологической базы.

88. Залогом успешного противодействия незаконному ввозу мигрантов на глобальном уровне являются своевременное внедрение Механизма обзора хода осуществления, заблаговременная подготовка государств-участников к прове-

дению своих собственных обзоров и соответствующее отслеживание государствами-участниками хода осуществления ими на национальном уровне положений Протокола о незаконном ввозе мигрантов, в том числе посредством официальной процедуры выявления пробелов и недостатков. Кроме того, улучшению понимания проблемы незаконного ввоза мигрантов и совершенствованию мер противодействия ему при полном соблюдении прав незаконно ввозимых лиц будет способствовать более активное участие всех государств-участников, в особенности в рамках Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов, и организаций гражданского общества — в рамках конструктивного диалога по проблеме незаконного ввоза мигрантов — в обсуждении конкретных вызовов и обмене опытом.

89. УНП ООН неизменно привержено продвижению Протокола о незаконном ввозе мигрантов и содействию его осуществлению, а также сотрудничеству с государствами-участниками, международными и региональными организациями, гражданским обществом и группами мигрантов в повышении эффективности борьбы с незаконным ввозом мигрантов во всех его формах.

90. Эта работа по-прежнему недостаточно обеспечена ресурсами, несмотря на то что она неизменно приносит свои плоды и оказывает все более значительное влияние на глобальном уровне, а также вопреки тому, что в резолюции 30/1 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и резолюции 78/229 Генеральной Ассамблеи сформулированы призывы к УНП ООН продолжать работу в этом направлении. В обеих вышеупомянутых резолюциях государства призываются предоставлять внебюджетные ресурсы для повышения эффективности международного противодействия незаконному ввозу мигрантов путем принятия указанных в них конкретных мер. Как видно из настоящего доклада, большая работа по оказанию технической помощи, проделанная УНП ООН за отчетный период, позволила значительно улучшить понимание проблемы незаконного ввоза мигрантов и усовершенствовать меры противодействия, но одновременно вывела на первый план настоятельную необходимость сбора и анализа вспомогательных данных для разработки основанных на фактах мер противодействия и для улучшения понимания воздействия принимаемых мер на преступность, особенно на организованную преступность, и на соблюдение прав незаконно ввозимых лиц. Кроме того, путем анализа фактических данных может быть выработано более точное понимание реального уровня развития международного сотрудничества в целях коллективного противодействия этому преступлению.

91. УНП ООН располагает всеми возможностями для оказания государствам помощи в борьбе с незаконным ввозом мигрантов, который представляет собой одну из форм организованной преступности, вызывающую в последние годы особую обеспокоенность государств, и один из серьезнейших вызовов в области глобальной миграционной политики.