



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
17 July 2024
Russian
Original: English

Двенадцатая сессия

Вена, 14–18 октября 2024 года

Пункт 2 (d) предварительной повестки дня*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации
Объединенных Наций против транснациональной
организованной преступности и протоколов к ней:
Протокол против незаконного изготовления и оборота
огнестрельного оружия, его составных частей
и компонентов, а также боеприпасов к нему**

**Деятельность Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности в целях
поощрения и поддержки осуществления Протокола
против незаконного изготовления и оборота
огнестрельного оружия, его составных частей
и компонентов, а также боеприпасов к нему,
дополняющего Конвенцию Организации Объединенных
Наций против транснациональной организованной
преступности**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен с целью проинформировать Конференцию участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности о деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по содействию ратификации и осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию. Доклад охватывает период с июля 2022 года по июнь 2024 года.

2. В отчетный период одно государство (Китай) ратифицировало Протокол об огнестрельном оружии (в 2023 году), в результате чего общее число его участников достигло 123. Хотя число участников медленно, но неуклонно растет, для достижения всеобщего присоединения и полного осуществления необходимы более последовательные усилия.

* СТОС/COP/2024/1.



3. Работа УНП ООН по содействию ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии была отмечена одиннадцатой сессией Конференции в резолюции 11/6, в которой Конференция выразила признательность за помощь, которую УНП ООН постоянно оказывает государствам-членам по их просьбе, и призвала государства-члены, имеющие такую возможность, выделять внебюджетные средства, чтобы позволить Управлению лучше выполнять свой мандат по оказанию запрашивающим государствам помощи в ратификации, принятии или утверждении Протокола об огнестрельном оружии либо в присоединении к нему и в его осуществлении. Хотя основную деятельность Управления по оказанию помощи в ратификации и осуществлении Протокола об огнестрельном оружии осуществляют Секция по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия и Глобальная программа по огнестрельному оружию, имеющие необходимые тематические знания и опыт, их усилия дополняются многочисленными глобальными и региональными программами УНП ООН, а также специальными проектами.

4. В отчетный период Секция по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия проводила мероприятия и осуществляла проекты в шести субрегионах — Западной и Центральной Африка, Латинская Америка, Карибский бассейн, Центральная Азия и Западные Балканы, — а также осуществляла национальные проекты в Ираке, Пакистане, Республике Молдова и на Украине. В целом в настоящее время Секция реализует восемь проектов в 46 странах-партнерах, а 22 ее сотрудника работают в 9 странах.

5. К основным достижениям в отчетный период относится следующее:

a) совместно с властями 64 юрисдикций проводилась работа по повышению уровня информированности, предоставлению консультаций по вопросам политики и законодательства, укреплению возможностей на национальном уровне и развитию международного сотрудничества в контексте осуществления Протокола об огнестрельном оружии;

b) охват деятельности составил свыше 1 300 заинтересованных сторон на национальном уровне, в том числе более 650 специалистов-практиков приняли участие в мероприятиях по повышению квалификации в области выявления случаев незаконного оборота огнестрельного оружия, их расследования, проведения уголовного преследования и вынесения судебных решений по ним;

c) были проведены обзоры законодательства 11 стран, и их результаты были доведены до сведения соответствующих субъектов; в тесном сотрудничестве с национальными редакционными комитетами были разработаны два законопроекта об огнестрельном оружии; при поддержке УНП ООН две страны усовершенствовали свои уголовные кодексы, приведя их в соответствие с Протоколом об огнестрельном оружии;

d) была осуществлена в общей сложности 21 комплексная ознакомительная поездка для оценки потенциала стран в области противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия и связанным с ним формам преступности, а также их потребностей в технической помощи и оборудовании;

e) были разработаны и переведены на иностранные языки руководства по использованию рентгеновского оборудования для обнаружения в почтовых отправлениях и экспресс-посылках огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему;

f) в сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и в рамках приоритетной программы деятельности в отношении огнестрельного оружия, осуществляемой Европейской многопрофильной платформой по борьбе с угрозой преступностью (ЕМПАКТ), оказывалась оперативная поддержка посредством координации двух трансграничных операций правоприменительных органов и последующих уголовных расследований в целях ликвидации сетей незаконного оборота огнестрельного оружия в Западной и Центральной Африке и Латинской Америке; сотни сотрудников полиции

участвовали в операциях и расследованиях, в результате которых было изъято свыше 9 000 единиц огнестрельного оружия и 307 581 патрон;

g) была усилена поддержка, предоставляемая странам Латинской Америки и Западной и Центральной Африки в форме наставничества и касающаяся проведения расследований, уголовного преследования и вынесения судебных решений по делам о незаконном обороте огнестрельного оружия, в результате чего были созданы две совместные следственные группы и одна неофициальная контактная группа;

h) был расширен состав Сообщества специалистов-практиков по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним преступлениями, которое способствует обмену информацией, передовым опытом и извлеченными уроками между специалистами-практиками по расследованию и судебному преследованию по делам, связанным с огнестрельным оружием; Сообщество провело два региональных совещания для стран Центральной Азии и одно межрегиональное совещание для стран Африки и Латинской Америки;

i) целевым странам оказывалось дальнейшее содействие в сборе и анализе данных об огнестрельном оружии с помощью вопросника по проблематике незаконных потоков оружия;

j) была завершена разработка комплексного программного обеспечения goIFAR для ведения учета огнестрельного оружия и организованы ознакомительные поездки в две страны для кастомизации этого программного обеспечения с учетом местных условий;

k) в настоящее время ведется подготовка трех тематических документов, посвященных взаимосвязи незаконного оборота и неправомерного использования огнестрельного оружия и других тяжких преступлений; было оказано содействие в проведении нескольких оценок угроз;

l) были разработаны основные инструменты, в том числе подготовленное на основе конкретных дел руководство «Guidelines on the Investigation and Prosecution of Firearms Offences» («Руководство по расследованию преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и уголовному преследованию в связи с ними») и «Digest of Firearms Trafficking and Related Crimes Cases 2023: A Review of Cases and Good Practices Emerging from National Jurisprudence» («Сборник дел о незаконном обороте огнестрельного оружия и связанных с ним преступлениях (издание 2023 года): обзор дел и примеров успешной практики национальных судов»).

6. Вместе с тем, несмотря на вышеупомянутые достижения, в отчетный период Секция по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия столкнулась со следующими существенными проблемами:

a) из-за нехватки отдельных должностей, финансируемых из регулярного бюджета, Секция столкнулась с трудностями при выполнении возложенных на нее административных и секретариатских функций в рамках межправительственных процессов, связанных с Протоколом об огнестрельном оружии, в том числе при обслуживании совещаний Рабочей группы по огнестрельному оружию и Конференции участников;

b) отсутствие предсказуемого многолетнего финансирования и ограничения на использование целевых средств еще больше сокращают возможности Секции реагировать на меняющуюся конъюнктуру, возникающие потребности и растущие запросы на оказание помощи, особенно в точках, где наиболее остро стоит проблема незаконного оборота огнестрельного оружия. Создание специального гибкого механизма финансирования деятельности по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия могло бы способствовать мониторингу возникающих угроз и побочных рисков и оперативному предоставлению ресурсов, что позволяло бы оказывать поддержку странам, которые больше всего нуждаются в помощи со стороны УНП ООН.

II. Пятиэлементный подход, применяемый Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в рамках содействия ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии

7. В ходе осуществления Глобальной программы по огнестрельному оружию Секция по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия придерживается комплексного подхода, в котором учитываются гендерные аспекты и права человека и в основе которого лежат пять взаимосвязанных элементов: а) совершенствование процесса разработки политики и нормативно-правовой базы путем повышения осведомленности и оказания законодательной помощи в целях содействия ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии; б) оказание технической поддержки в осуществлении превентивных мер и мер по обеспечению безопасности; в) повышение эффективности уголовно-правового противодействия в целях выявления и расследования случаев незаконного изготовления, перенаправления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и осуществления соответствующего уголовного преследования; г) налаживание и стимулирование международного сотрудничества и обмена информацией в целях противодействия транснациональной составляющей незаконного оборота огнестрельного оружия и решения связанных с этим проблем; и е) картирование и мониторинг незаконных потоков огнестрельного оружия с помощью глобального сбора и анализа данных и стратегических исследований в целях получения всеми сторонами более полного представления о тенденциях и закономерностях незаконного оборота и его уголовном контексте. При этом Секция активно содействует достижению целей в области устойчивого развития, прежде всего выполнению задачи 16.4 (к 2030 году значительно уменьшить незаконные финансовые потоки и потоки оружия и вести борьбу со всеми формами организованной преступности). Секция привержена учету гендерных факторов, соблюдению прав человека, участию гражданского общества и надзору с его стороны в рамках всех пяти элементов, и приверженность этим принципам находит отражение во всей деятельности Секции.

Комплексный пятиэлементный подход Секции по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия



8. Опираясь на результаты завершенной в 2021 году независимой углубленной оценки Глобальной программы по огнестрельному оружию, Секция по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия в апреле 2022 года приступила к разработке Глобальной стратегии УНП ООН по борьбе с незаконным огнестрельным оружием на 2024–2030 годы. Стратегия направлена на оптимизацию и обновление концепции Управления и его подходов к решению новых и нарождающихся технологических и геополитических проблем и на совершенствование его ориентированной на результат логики действий для решения проблемы незаконного огнестрельного оружия и его связей с транснациональной организованной преступностью и терроризмом. Были проведены широкие консультации внутри Управления и с внешними партнерами и заинтересованными сторонами, в настоящее время разработка стратегии завершается, и она будет представлена во втором полугодии 2024 года.

9. Кроме того, Секция по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия провела расширенный обзор Глобальной программы по огнестрельному оружию в целях унификации областей ее деятельности, приведения ее в соответствие с новой стратегией и усиления ее гендерных аспектов. Коллектив Секции по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия совместно с экспертами по гендерным вопросам и контролю за огнестрельным оружием выявил недостатки в том, что касается учета гендерных аспектов в ходе реализации Программы, и возможности для улучшений в рамках всех пяти направлений деятельности по Программе; в числе таких возможностей были отмечены разработка специального учебного модуля по гендерным составляющим мер уголовного правосудия по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и организация специальной учебной подготовки по учету гендерных аспектов для всех сотрудников Секции по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия.

III. Деятельность по оказанию помощи государствам в осуществлении Протокола об огнестрельном оружии

10. В отчетный период Секция вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия провела при поддержке доноров свыше 100 межправительственных и информационно-просветительных мероприятий, мероприятий по оказанию поддержки в вопросах законодательства и технической помощи¹, охватив ими свыше 1 300 национальных субъектов из 64 юрисдикций в целях содействия присоединению к Протоколу об огнестрельном оружии и его полному осуществлению.

11. УНП ООН также выступало в качестве партнера — исполнителя двух региональных дорожных карт по огнестрельному оружию: Поэтапной программы первоочередных и последовательных действий Карибского бассейна по борьбе с незаконным распространением огнестрельного оружия и боеприпасов в Карибском бассейне на период до 2030 года и дорожной карты по устойчивому решению к 2024 году проблемы незаконного владения стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами к ним, их ненадлежащего использования и незаконного оборота на Западных Балканах (дорожная карта по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями на Западных Балканах). Содействие со стороны УНП ООН было главным образом связано с оказанием государствам-участникам поддержки в реализации тех составляющих этих дорожных карт, которые касаются уголовного правосудия.

A. Поддержка межправительственных органов и процессов

1. Конференция участников и Рабочая группа по огнестрельному оружию

12. На одиннадцатой сессии Конференция участников приняла резолюцию 11/6, в которой она с удовлетворением отметила итоги восьмого и девятого совещаний Рабочей группы по огнестрельному оружию и предложила государствам-участникам принимать во внимание в надлежащих случаях соответствующие и применимые рекомендации, сформулированные на совещаниях Рабочей группы, и намеченные на них вопросы для обсуждения в целях содействия укреплению международного сотрудничества в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

13. В этой же резолюции Конференция просила УНП ООН продолжать оказывать запрашивающим государствам помощь в ратификации, принятии или утверждении Протокола об огнестрельном оружии либо присоединении к нему и в его осуществлении и призвала государства-члены, имеющие такую возможность, выделять внебюджетные средства, чтобы позволить Управлению лучше выполнять свой мандат в этом отношении. В частности, Конференция просила УНП ООН подготовить новое исследование о незаконном обороте огнестрельного оружия, а также региональные исследования и аналитические материалы; продолжать предоставлять техническую помощь и содействие в связи с механизмами и стратегиями пограничного контроля и расширением возможностей для своевременного выявления угроз за счет применения новых технических средств; и продолжать оказывать государствам-участникам помощь в

¹ Мероприятия, проведенные в отчетный период, финансировались за счет добровольных взносов Германии, Дании, Италии, Канады, Мексики, Франции, Швеции, Японии, Европейского союза, отделения Программы развития Организации Объединенных Наций на Ямайке, многостороннего целевого фонда Организации Объединенных Наций для содействия осуществлению дорожной карты по устойчивому решению к 2024 году проблемы незаконного владения стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами к ним, их ненадлежащего использования и незаконного оборота на Западных Балканах, Контртеррористического управления и целевого фонда «Структуры по спасению жизней».

укреплении режима контроля за огнестрельным оружием, в частности в таких областях, как законотворчество, разработка технических и оперативных средств для идентификации, конфискации, ареста и отчуждения огнестрельного оружия и поддержка такой деятельности, техническая поддержка в вопросах маркировки, учета и отслеживания огнестрельного оружия, учебная подготовка и укрепление потенциала в области расследования соответствующих преступлений и осуществления уголовного преследования за них. Конференция также просила УНП ООН продолжать налаживать сбор информации о тенденциях, эффективных ответных мерах и соответствующем опыте, а также обмен этой информацией между специалистами-практиками.

14. В рамках одиннадцатой сессии Конференции участников Глобальная программа по огнестрельному оружию провела два параллельных мероприятия: мероприятие на тему «Противодействие угрозам незаконного оборота огнестрельного оружия в меняющемся мире: на пути к формированию новой стратегии УНП ООН в отношении огнестрельного оружия» и мероприятие на тему «Практические подходы к усилению комплексных мер уголовного правосудия по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия». Кроме того, Программа выступила соорганизатором двух параллельных мероприятий: одно из них было проведено совместно с Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) на тему «Смертоносные связи: взаимосвязь между оружием, преступностью и конфликтами», и на нем был представлен подготовленный совместными усилиями тематический документ² по этому вопросу; второе мероприятие было проведено совместно с организацией «IM — Шведский партнер по процессу развития» и неправительственной организацией «Металл гуманий» на тему «Изучение практики уничтожения огнестрельного оружия и ее значения для пострадавшего населения».

15. Управление также обеспечивало секретариатскую поддержку десятого и одиннадцатого совещаний Рабочей группы по огнестрельному оружию, состоявшихся в Вене 3 и 4 мая 2023 года и 3 и 4 апреля 2024 года, и проведенных по их завершении второго и третьего конструктивных диалогов по вопросам, связанным с процессом обзора Протокола об огнестрельном оружии, состоявшихся с участием соответствующих заинтересованных сторон в Вене 5 мая 2023 года и 5 апреля 2024 года. Для десятого совещания Рабочей группы секретариат подготовил два справочных документа: документ «Укрепление механизмов международного и межведомственного сотрудничества и координации в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии и Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности» (СТОС/СОР/WG.6/2023/2) и документ «Осуществление статей 3 (Термины) и 4 (Сфера применения) Протокола об огнестрельном оружии» (СТОС/СОР/WG.6/2023/3). Для одиннадцатого совещания секретариат подготовил справочный документ «Практическое осуществление Протокола об огнестрельном оружии с учетом развития технологий, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему» (СТОС/СОР/WG.6/2024/2) и документ, посвященный осуществлению статьи 5 (Криминализация) Протокола об огнестрельном оружии (СТОС/СОР/WG.6/2024/3). Кроме того, для обоих совещаний секретариат подготовил дополнительные справочные документы под названием «Положение дел с функционированием Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней» (СТОС/СОР/WG.6/2023/4 и СТОС/СОР/WG.6/2024/4). Следует отметить, что на своем одиннадцатом совещании Рабочая группа рекомендовала УНП ООН, среди прочего, обновить некоторые из его инструментов технической помощи и разработать технические стандарты и/или руководящие принципы, касающиеся осуществления

² United Nations Institute for Disarmament Research and United Nations Office on Drugs and Crime, “Addressing the linkages between illicit arms, organized crime and armed conflict” (2022).

положений Протокола об огнестрельном оружии с учетом развития технологий. Конференции участников на ее двенадцатой сессии будут представлены доклады Рабочей группы по огнестрельному оружию о работе ее десятого и одиннадцатого совещаний (СТОС/COP/WG.6/2023/5 и СТОС/COP/WG.6/2024/5), в каждом из которых содержатся подготовленные для соответствующего совещания и утвержденные Рабочей группой рекомендации, резюме осуждений и общие сведения об организации совещаний, а также подготовленные Председателем Рабочей группы резюме второго и третьего конструктивных диалогов по вопросам, связанным с процессом обзора Протокола об огнестрельном оружии.

2. Поддержка других межправительственных органов и сотрудничество с ними

16. В отчетный период Секция по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия также повышала уровень осведомленности различных других межправительственных органов о проблеме незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним формах преступности.

17. Управление внесло вклад в подготовку докладов по теме огнестрельного оружия для Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Совета по правам человека. К их числу относились доклад Генерального секретаря Совету Безопасности о стрелковом оружии и легких вооружениях за 2023 год (S/2023/823), доклады Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи за 2023 и 2024 годы об оказании государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия и легких вооружений и незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах (A/78/126 и A/79/77) и доклады Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Совету по правам человека о воздействии приобретения, хранения и применения гражданскими лицами огнестрельного оружия (A/HRC/53/49) и о влиянии поставок оружия на права человека (A/HRC/51/15 и A/HRC/56/42). Кроме того, во исполнение положений пункта 9 резолюции 2692 (2023) Совета Безопасности УНП ООН с октября 2023 каждые три месяца представляет Совету Безопасности доклад в отношении Гаити, содержащий информацию для его членов об источниках и маршрутах незаконных поставок оружия и о соответствующих мероприятиях и Организации Объединенных Наций, и рекомендации³.

18. Кроме того, через Секцию по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия УНП ООН организовало два параллельных мероприятия в рамках тридцать второй сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. На первом параллельном мероприятии УНП ООН представило руководство «Guidelines on the Investigation and Prosecution of Firearms Offences» («Руководство по расследованию преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и уголовному преследованию в связи с ними»). Задача второго параллельного мероприятия, организованного совместно с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), организацией «Конфликт армament рисерч» и правительством Германии, состояла в популяризации совместного проекта, ориентированного на выполнение мандата Миссии по предотвращению и решению проблемы дестабилизирующего накопления оружия и его утечки в Афганистане и регионе.

19. В ходе шестьдесят седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам, проходившей в Вене с 14 по 22 марта 2024 года, Секция по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия провела параллельное мероприятие, на котором был представлен подготовленный ею совместно с Фламандским институтом мира тематический документ «Огнестрельное оружие и наркотики: партнеры по транснациональной преступности».

20. Помимо вышеизложенного УНП ООН продолжало участвовать в региональных и глобальных процессах разработки политики в отношении

³ S/2023/780, S/2024/79 и S/2024/320.

огнестрельного оружия. В частности, Управление приняло активное участие в организованном ЮНИДИР и состоявшемся в Женеве в ноябре 2023 года межучрежденческом «Глобальном симпозиуме по управлению оружием и боеприпасами: нормативные основы, политика и практика», а также в двух конференциях, которые были проведены в периоды председательства в Совете Европейского союза Испании и Швеции и одна из которых была посвящена угрозе незаконного оборота огнестрельного оружия и возможным мерам по укреплению сотрудничества между таможенными органами, а вторая — использованию аддитивного производства (трехмерная печать) для незаконного изготовления огнестрельного оружия.

В. Техническая помощь

1. Всесторонняя оценка потребностей и возможностей реагирования и разработка совместных дорожных карт и планов действий

21. В отчетный период УНП ООН провело в Афганистане, Буркина-Фасо, Гондурасе, Ираке, Колумбии, Коста-Рике, Мали, Пакистане, Сенегале, Черногории и Эквадоре, а также во всех юрисдикциях Западных Балкан миссии по оценке для анализа возможностей реагирования и потребностей в технической помощи в том, что касается эффективного предупреждения, выявления и расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, и сопутствующих преступлений, уголовного преследования и вынесения судебных решений по ним.

22. Результаты этих посещений стран были доведены до сведения соответствующих органов власти и в ряде случаев привели к разработке или обновлению совместных дорожных карт или планов действий и определению приоритетных областей для взаимодействия и сотрудничества в целях удовлетворения выявленных потребностей. Эти выводы также легли в основу предложений по оказанию технической помощи, которые были разработаны УНП ООН и представлены сообществу доноров.

2. Разработка политики и нормативной базы

23. Управление продолжает разъяснять важность обеспечения универсального характера Протокола об огнестрельном оружии и оказывает поддержку в подготовке к ратификации государствам, которые рассматривают возможность стать участником Протокола. В отчетный период УНП ООН оказало помощь в этом процессе пяти странам, в том числе путем составления юридических меморандумов по толкованию и осуществлению положений Протокола.

24. Разработка эффективных национальных стратегий контроля за огнестрельным оружием и совершенствование национальной нормативно-правовой базы по огнестрельному оружию занимают центральное место в мандате Управления и по-прежнему являются одним из ключевых направлений деятельности Секции по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия по стимулированию планомерных преобразований в странах, получающих помощь. Специально разработанный и последовательный, открытый для широкого участия процесс начинается с анализа законодательной и институциональной базы, в ходе которого эксперты УНП ООН оценивают внутреннюю согласованность национальных законов и правил об огнестрельном оружии и их соответствие региональным и международным документам. На последующих межведомственных семинарах обсуждаются выводы и рекомендации по результатам оценок, после чего при необходимости оказывается специализированная помощь в составлении правовых документов.

25. Что касается разработки политики, то в 2023 году Гондурас при поддержке УНП ООН обновил национальный план действий, который был согласован с УНП ООН в 2019 году и был ориентирован на предупреждение и пресечение

незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним форм преступности.

26. Что касается Африки, то с правительствами Анголы и Ганы были организованы консультации в целях проведения оценки законодательства для выявления возможных несоответствий между положениями существующего законодательства об огнестрельном оружии и региональными и международными обязательствами этих стран. Кроме того, УНП ООН предоставляло Чаду и Нигеру консультации по законодательным вопросам и поддержку в составлении законопроектов. В Демократической Республике Конго после предоставления обширной помощи в сфере законодательства Управление в тесном сотрудничестве с Национальной комиссией по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями оказало правительству поддержку в разработке и представлении законопроекта об огнестрельном оружии, который на момент подготовки настоящего доклада находился на рассмотрении компетентных органов этой страны.

27. Что касается Латинской Америки, то УНП ООН провело кабинетные обзоры национальной правовой базы по огнестрельному оружию в Бразилии, Коста-Рике и Эквадоре и рекомендовало правительствам и законодательным органам последних двух стран принять срочные меры по противодействию растущей угрозе, которую представляют для них утечка и незаконный оборот огнестрельного оружия и его использование преступными группировками.

28. В Центральной Азии УНП ООН продолжало проводить анализ пробелов и семинары по законодательству в Туркменистане и Узбекистане. Управление также оказывало поддержку в подготовке к ратификации нескольким странам региона, которые рассматривали возможность присоединения к Протоколу об огнестрельном оружии.

29. В 2023 году Секция по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия начала реализацию на Западных Балканах нового проекта под названием «Проект Юстиция». Проект развивает деятельность, осуществлявшуюся в регионе ранее, и направлен на расширение возможностей органов уголовного правосудия по разработке законодательства, проведению расследований и судебного преследования по делам о незаконном огнестрельном оружии и связанной с ним организованной преступности. В рамках этого и предшествовавшего ему проекта УНП ООН оказывало во всех юрисдикциях Западных Балкан поддержку национальным рабочим группам, которые были созданы с целью внесения поправок в уголовные кодексы этих юрисдикций. В результате в 2023 году Черногория и Северная Македония обновили свои законы, предусмотрев в них уголовное наказание за незаконный оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. После внесения в него изменений Уголовный кодекс Северной Македонии стал одним из первых в мире законов, предусматривающих уголовную ответственность за хранение чертежей с целью незаконного изготовления огнестрельного оружия с использованием технологии трехмерной печати. Кроме того, в Северной Македонии было организовано региональное совещание по вопросам гармонизации законодательства.

30. В странах Карибского бассейна УНП ООН продолжало проводить обзор и разрабатывать национальные законодательные базы по огнестрельному оружию. В 2023 году в отношении Багамских Островов и Белиза были проведены кабинетные обзоры национальных законов об огнестрельном оружии. Кроме того, Секция по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия организовала несколько семинаров по вопросам законодательства, в том числе семинар по оценке законодательства в Сент-Люсии и три семинара по разработке законодательства — один в Гайане и два в Тринидаде и Тобаго — для дальнейшей проработки и утверждения законопроектов об огнестрельном оружии, которые были разработаны при поддержке в составлении правовых документов со стороны Управления. Эта работа напрямую способствует достижению цели 1 Поэтапной программы первоочередных и последовательных действий Карибского бассейна по борьбе с незаконным распространением огнестрельного оружия и

боеприпасов в Карибском бассейне на период до 2030 года (Карибская поэтапная программа действий по огнестрельному оружию), которая заключается в укреплении нормативно-правовой базы, регулирующей оборот огнестрельного оружия и боеприпасов.

31. Помимо этого на Украине УНП ООН оказывало поддержку рабочей группе по разработке нового уголовного кодекса в рассмотрении проекта положений о незаконном обороте огнестрельного оружия. Эта поддержка включала сопоставительный анализ проекта положений и международных обязательств страны в отношении незаконного оборота огнестрельного оружия.

3. Техническая поддержка в осуществлении превентивных мер и мер по обеспечению безопасности

32. Управление продолжало оказывать государствам-членам техническую и консультативную помощь в применении превентивных мер и мер по обеспечению безопасности в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии, касающихся, в частности, маркировки и ведения учета, хранения изъятого и конфискованного огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, а также сбора, управления запасами и уничтожения незаконного огнестрельного оружия. Такие технические консультации часто предоставляются по итогам комплексных оценочных поездок, которые УНП ООН проводит в странах, получающих помощь, и которые включают посещение, среди прочего, служебных помещений, хранилищ, судебных лабораторий, лицензирующих организаций и следственных и прокурорских органов.

а) Маркировка и учет огнестрельного оружия

33. Всесторонний учет, охватывающий весь жизненный цикл огнестрельного оружия, является важным условием обеспечения отслеживаемости и в конечном счете подотчетности в области контроля за огнестрельным оружием. В этой связи УНП ООН завершило разработку комплексной системы регистрации огнестрельного оружия «goIFAR», представляющей собой программное приложение для ведения учета, которое может быть адаптировано к конкретным потребностям государств и позволяет им хранить полную информацию об огнестрельном оружии, его составных частях и компонентах, а также боеприпасах к нему и о его приобретении, перемещении и утилизации в соответствии с международными документами и вести их учет. Управление будет поддерживать внедрение, настройку и обслуживание программного обеспечения, а страны, использующие «goIFAR», будут обладать полным и исключительным правом пользования данными и информацией, хранящимися в системе. В настоящее время Управление тестирует бета-версию программного обеспечения и организовало две миссии по его кастомизации в Гондурасе и Сенегале. Другие страны также выразили заинтересованность в донстройке и кастомизации программы «goIFAR».

34. Наличие уникальной маркировки на огнестрельном оружии и, где это уместно и возможно, на его составных частях и компонентах, а также на боеприпасах к нему является необходимым условием его идентификации, учета и отслеживания. Кроме того, Протокол об огнестрельном оружии требует от государств-участников применять, среди прочего, маркировку импорта огнестрельного оружия. С этой целью в отчетный период УНП ООН продолжало поддерживать потенциал стран в области маркировки, в том числе посредством предоставления Парагваю оборудования для маркировки и обучения сотрудников национальных органов Нигера, который ранее получил маркировочное оборудование, и Парагвая работе с ним и оперативной регистрации маркировки.

б) Физическая безопасность и управление запасами

35. Управление продолжало оказывать поддержку странам в обеспечении надлежащего хранения огнестрельного оружия и управлении его запасами. Отсутствие достаточных мер безопасности представляет проблему для стран, в

особенности для стран, сталкивающихся с угрозой хищения и утечек из мест его хранения и с проблемами при обеспечении надежности цепи ответственного хранения, необходимой для предъявления достоверных доказательств в суде. В 2023 году Управление передало Национальной жандармерии Нигера переоснащенный склад для хранения изъятого оружия и боеприпасов.

с) Сбор, управление запасами и уничтожение огнестрельного оружия

36. Кампании по добровольной сдаче и сбору оружия уменьшают риск неконтролируемого распространения огнестрельного оружия, в том числе в результате кражи и утечки. Хотя риск утечки может снизиться, если изъятое, возвращенное и сданное оружие будет находиться на официальном хранении, для полного устранения таких рисков крайне важны стандартизированные и систематические процедуры окончательной утилизации и уничтожения. В феврале 2024 года в Сенегале был организован курс подготовки инструкторов по уничтожению огнестрельного оружия, призванный обеспечить надлежащее уничтожение конфискованного огнестрельного оружия и не допустить его попадания в руки преступников.

4. Повышение эффективности уголовно-правового противодействия в целях выявления и расследования фактов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и уголовного преследования и вынесения судебных решений по ним

37. Выявление деятельности по незаконному обороту, ликвидация причастных к нему преступных сетей и групп и привлечение виновных лиц к ответственности являются непереносимыми условиями ограничения незаконных потоков оружия и борьбы с организованной преступностью во всех ее формах. Однако, на практике уголовные расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, сложны и проводятся редко. В большинстве случаев работники системы уголовного правосудия сталкиваются с трудностями при расширении сферы расследования и сосредотачивают свои усилия на установлении обстоятельств незаконного владения вместо выявления возможных преступных сетей, стоящих за незаконными поставками оружия, и скрытно действующих торговцев оружием.

38. УНП ООН разработало специализированные учебные курсы по вопросам выявления, расследования, судебного преследования и вынесения судебных решений по делам о незаконном обороте огнестрельного оружия и связанных с ним преступлениях. После их разработки такие курсы постепенно переводятся на соответствующие языки и адаптируются к контексту и потребностям различных целевых стран и регионов. В отчетный период УНП ООН организовало более 28 специализированных учебных курсов для специалистов из порядка 30 стран Западной и Центральной Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна, Центральной Азии, Западных Балкан и Восточной Европы. Учебные курсы способствовали повышению квалификации более 650 работников системы уголовного правосудия в области обнаружения, идентификации и классификации огнестрельного оружия, проведения следственных действий на месте преступления, работы с электронными доказательствами, методов расследования и отслеживания огнестрельного оружия, работы совместных следственных групп, международного сотрудничества и обмена информацией. Целью курсов было также ознакомление специалистов-практиков с такими техническими новшествами в области производства и незаконного оборота огнестрельного оружия, как использование торговых площадок в даркнете и аддитивного производства (трехмерная печать). По возможности при проведении учебных курсов на национальном и субрегиональном уровнях использовался прогрессивный подход. Чтобы задействовать весь опыт УНП ООН в области предупреждения и пресечения организованной преступности, некоторые учебные курсы предусматривали тесное сотрудничество между Секцией УНП ООН по вопросам

незаконного оборота огнестрельного оружия, Глобальной программой УНП ООН по борьбе с преступностью на море и Программой по обеспечению связи между аэропортами — межучрежденческой программой, осуществляемой УНП ООН, Интерполом и Всемирной таможенной организацией.

39. Было подтверждено, что комплексные центры по огнестрельному оружию и национальные координационные центры по вопросам огнестрельного оружия играют важную роль в формировании более полной разведывательно-информационной картины, возбуждении упреждающих расследований и расследований на основе разведывательных данных, повышении эффективности оперативного сотрудничества на международном и межведомственном уровнях и улучшении информированности заинтересованных сторон в целях противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия на национальном, региональном и международном уровнях. В отчетный период УНП ООН поддержало шаги по созданию механизмов межведомственной координации в виде комплексных центров по огнестрельному оружию в Парагвае, Сент-Люсии и Тринидаде и Тобаго.

40. На Западных Балканах после проведения оценки потребностей национальных таможенных органов, государственных почтовых служб и частных курьерских компаний УНП ООН определило проблему незаконного оборота огнестрельного оружия через почтовые службы и службы экспресс-доставки посылок как приоритетную, после чего организовало специализированные национальные и региональные учебные программы для специалистов-практиков, а также курсы подготовки инструкторов по этой теме. Также после проведения оценок УНП ООН способствовало установлению партнерских отношений между таможенными органами, поставщиками почтовых услуг и регуляторами, правоприменительными органами и органами прокуратуры, а также оказало поддержку в разработке и принятии меморандумов о взаимопонимании и стандартных регламентов, призванных определить порядок работы и сотрудничества этих структур в рамках усилий по обнаружению огнестрельного оружия. Кроме того, для совершенствования навыков операторов рентгеновского оборудования по обнаружению в посылках и багаже огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему УНП ООН разработало руководство по использованию рентгеновского оборудования и учебный электронный курс для его операторов и предоставило национальным властям на Западных Балканах оборудование, в том числе рентгеновские сканеры. После установки оборудования УНП ООН провело учебные курсы и организовало ознакомительные поездки в парижский аэропорт имени Шарля де Голля. Преследуя аналогичные цели, в 2023 году УНП ООН инициировало на Украине проект по оказанию службе безопасности железных дорог Украины поддержки в повышении уровня безопасности гражданского населения посредством наращивания ее возможностей по обнаружению незаконного огнестрельного оружия и взрывчатых веществ при помощи рентгеновских сканеров.

41. После того как на Западных Балканах и на Украине были получены положительные результаты, УНП ООН распространило свою поддержку, связанную с совершенствованием навыков операторов рентгеновского оборудования по обнаружению огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, на страны Латинской Америки и Карибского бассейна, где Управление провело соответствующую учебную подготовку и передало в дар оборудование.

42. Кроме того, УНП ООН расширило свою работу с судебными органами в целях содействия эффективному рассмотрению дел о преступлениях, связанных с оборотом огнестрельного оружия. Два региональных совещания на Западных Балканах были направлены на гармонизацию судебной практики по делам, связанным с огнестрельным оружием, путем подготовки вторых изданий сборников правовых материалов по делам, связанным с огнестрельным оружием, и обучения судей. В Африке для мировых судей из Бенина, Буркина-Фасо, Гвинеи, Кот-д'Ивуара, Мавритании, Мали, Сенегала и Чада были организованы учебная подготовка, программы наставничества и поддержка по вопросам проведения

расследований в рамках семинаров и онлайн-консультаций и личных встреч. В результате этих усилий по некоторым делам были вынесены судебные решения и некоторые подозреваемые были осуждены. Кроме того, в Нигере была организована официальная программа наставничества для специалистов-практиков, участвующих в расследуемых делах.

5. налаживание международного сотрудничества и обмена информацией

43. Как следует из статьи 12 Протокола об огнестрельном оружии, международное сотрудничество по уголовно-правовым вопросам, включая регулярный обмен информацией между специалистами-практиками, является одним из основополагающих элементов борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия. Управление содействовало международному сотрудничеству и обмену информацией путем проведения ряда субрегиональных, региональных и межрегиональных совещаний и трансграничных операций правоприменительных органов, а также через свое Сообщество специалистов — практиков по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним преступлениями.

44. Сообщество специалистов-практиков представляет собой неформальную группу специалистов — практиков в области уголовного правосудия, занимающихся вопросами огнестрельного оружия. Инициатива направлена на развитие регионального и межрегионального сотрудничества в целях противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия и его сращиванию с другими формами организованной преступности посредством регулярного обмена информацией, опытом расследования конкретных дел и примерами успешной практики между сотрудниками органов уголовного правосудия и правоприменительных органов, а также специалистами по контролю за огнестрельным оружием. В ходе межрегионального совещания, состоявшегося в феврале 2024 года, УНП ООН объявило о начале функционирования защищенного паролем веб-портала Сообщества специалистов-практиков, который предназначен для поддержания связи специалистов-практиков со всего мира. Он также служит центром знаний и обеспечивает прямую защищенную связь и обмен передовым опытом и информацией. В сети Сообщества специалистов-практиков зарегистрировано свыше 2 тыс. человек, и она стремится расширить свой членский состав и сферу охвата, а также объединить специалистов, занимающихся вопросами огнестрельного оружия по всему миру.

45. На том же межрегиональном совещании, которое было проведено в рамках совместного проекта УНП ООН и Интерпола, УНП ООН собрало специалистов-практиков из Латинской Америки и Западной и Центральной Африки для обсуждения дел, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия. В мероприятии участвовали 50 человек, присутствовавших как лично, так и в онлайн-режиме, и благодаря ему представилась возможность обсудить результаты трансграничных операций правоприменительных органов в этих регионах, а также сделанные выводы, извлеченные уроки и проблемы, связанные с незаконным оборотом огнестрельного оружия.

46. Еще одно совещание Сообщества специалистов-практиков состоялось в рамках совместного проекта Контртеррористического управления и УНП ООН в Центральной Азии. На совещании собрались участники из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Турции, Туркменистана и Узбекистана, а также эксперты Интерпола и Шанхайской организации сотрудничества, чтобы обсудить вопросы сбора, обмена, анализа и оперативного использования данных в делах о незаконном обороте огнестрельного оружия.

47. В целях укрепления оперативного сотрудничества УНП ООН координировало проведение в декабре 2023 года двух трансграничных операций под кодовыми названиями операция «КАФО IV» (в координации с Интерполом) и операция «Армстронг» (в сотрудничестве с ЕМПАКТ и правительствами Австрии и Испании) в Западной и Центральной Африке и Латинской Америке,

соответственно. В результате операции КАФО IV, в которой было задействовано свыше 700 сотрудников правоприменительных органов из Бенина, Буркина-Фасо, Гвинеи, Мавритании, Мали и Чада, были изъяты десятки единиц оружия и тысячи патронов, в том числе у лиц, подозреваемых в терроризме, а также были арестованы 20 человек, подозреваемых в незаконном обороте огнестрельного оружия. В рамках операции были проведены совещания по планированию и подготовке к операции, включавшие учебные занятия для национальных экспертов и совещания по подведению итогов. В результате проведенной в Латинской Америке операции «Армстронг», в которой было задействовано свыше 1 500 полицейских из Бразилии, Испании, Коста-Рики, Панамы, Сальвадора и Эквадора, было изъято более 600 единиц огнестрельного оружия и тысячи единиц боеприпасов к нему. Успеху операции способствовало использование рентгеновских сканеров и сканеров высокого разрешения, которые ускорили досмотр контейнеров, посылок и багажа. Помимо упора на мероприятия, направленные непосредственно на пресечение незаконных потоков оружия, операции включали важный учебный компонент, ориентированный на повышение показателей обнаружения и эффективности действий следственных и прокурорских органов на этапе после проведения изъятия.

48. Кроме того, после двух региональных совещаний по пресечению незаконных потоков оружия, состоявшихся в Буэнос-Айресе и Дакаре в 2022 году, УНП ООН подготовило почву для создания совместных следственных групп и неофициальных контактных групп для содействия проведению транснациональных расследований дел, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия. В Африке Управление оказало поддержку в создании двух совместных следственных групп из представителей Бенина и Буркина-Фасо и Гвинеи и Мали. Обе совместные следственные группы незамедлительно приступили к работе, которая включала в себя обмен доказательствами, разработку стратегий расследования и судебного преследования, а также направление просьб о взаимной правовой помощи и выдаче. Кроме того, четыре страны создали механизмы сотрудничества и обмена информацией между полицией и судебными органами для решения проблем, связанных с транснациональными аспектами дел о незаконном обороте огнестрельного оружия и связанных с ним преступлений, включая терроризм.

49. В Латинской Америке УНП ООН организовало два первоначальных семинара (один для Аргентины, Бразилии, Парагвая и Чили и один для Бразилии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Колумбии, Перу и Эквадора), чтобы оказать помощь в создании неформальных контактных групп, которые будут способствовать проведению трансграничных расследований и укреплению сотрудничества судебных и полицейских органов. Первоначальные семинары включали в себя существенный компонент по наращиванию потенциала в области международного сотрудничества судебных и правоприменительных органов и служили платформой для обсуждения открытых дел и текущих расследований.

6. Мониторинг незаконных потоков оружия посредством глобального сбора данных и стратегического анализа

50. В контексте своей инициативы по мониторингу незаконных потоков оружия УНП ООН продолжало содействовать производству, сбору и анализу данных об огнестрельном оружии в целях выявления тенденций и схем его незаконного оборота. Более глубокое понимание проблемы позволяет проводить упреждающие расследования, основанные на оперативных данных, и формировать фактологическую базу для принятия решений на стратегическом и оперативном уровнях. В своей работе УНП ООН применяет подход, предусматривающий работу по трем направлениям, которые включают ежегодную рассылку вопросника по проблематике незаконных потоков оружия Сектором исследований и анализа тенденций УНП ООН; наращивание потенциала государств-членов в области сбора и анализа данных по огнестрельному оружию; и подготовку для государств-членов аналитических материалов о незаконном обороте огнестрельного

оружия на глобальном, региональном и национальном уровнях на основе полученных от них данных, которые были обработаны и проанализированы УНП ООН.

51. Конференция участников неоднократно признавала необходимость проведения на регулярной основе глобальных мероприятий по сбору и анализу данных об изъятом и находящемся в незаконном обороте огнестрельном оружии. Во исполнение высказанной Конференцией просьбы Управление с 2018 года ежегодно рассылает вопросник по проблематике незаконных потоков оружия, в котором используется стандартизированная методология сбора данных, применяемая в том числе для мониторинга прогресса в выполнении задачи 16.4 целей в области устойчивого развития. Собранные данные формируют основу для всеобъемлющей глобальной базы данных об изъятом и находящемся в незаконном обороте огнестрельном оружии, его составных частях и компонентах, а также боеприпасах к нему, которую УНП ООН предоставляет международному сообществу через свой портал данных⁴. На основе этих данных Управление готовит обновленное издание публикации «Global Study on Firearms Trafficking» («Глобальное исследование по незаконному обороту огнестрельного оружия»), которое должно быть выпущено в 2026 году.

52. В целях укрепления национального потенциала в области систематического сбора и анализа данных об изъятиях и представления этих данных через вопросник по проблематике незаконных потоков оружия УНП ООН организовало в 2023 году в Доминиканской Республике и Сент-Люсии два семинара по вопросам сбора данных, а также региональный ознакомительный практикум для Бенина, Буркина-Фасо, Гвинеи, Демократической Республики Конго, Мали, Нигера, Сенегала и Того. Совместными усилиями Секции по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия и Сектора исследований и анализа тенденций в онлайн-формате был проведен аналогичный региональный семинар для стран Центральной Азии и Кавказа.

53. В то же время Секция по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия совместно с Сектором исследований и анализа тенденций приступила к разработке на основе технологий искусственного интеллекта модели сбора данных в интернете, которая осуществляет сбор данных об изъятии огнестрельного оружия из открытых источников. Эти данные интегрируются с официальными данными, представляемыми государствами-членами через вопросники по проблематике незаконных потоков оружия.

54. В отчетный период Управление продолжало подготавливать и составлять тематические и региональные документы, посвященные изучению существующих связей между незаконным оборотом огнестрельного оружия и другими сопутствующими видами преступлений, а также установлению факта причастности организованных преступных групп и использования наиболее распространенных методов незаконного оборота. Совместно с ЮНИДИП Управление разработало и опубликовало программный документ «Addressing the linkages between illicit arms, organized crime and armed conflict» («Решение проблемы связей между нелегальным оружием, организованной преступностью и вооруженными конфликтами»). Содержащиеся в этом документе выводы были представлены на параллельном мероприятии в рамках одиннадцатой сессии Конференции участников. В 2024 году Управление в сотрудничестве с Фламандским институтом мира опубликовало исследование «Firearms and Drugs: Partners in Transnational Crime» («Огнестрельное оружие и наркотики: партнеры по транснациональной преступности»). Этот тематический документ был представлен на параллельном мероприятии, организованном в рамках шестидесяти седьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам, которая прошла в Вене в марте 2024 года. Управление также подготовило третий тематический документ «Illicit firearms trafficking: addressing the criminal side of diversion» («Незаконный оборот огнестрельного оружия: уголовная составляющая утечек»), в котором

⁴ См. <https://dataunodc.un.org/dp-firearms-arms-seized>.

рассматривается вопрос об утечке огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и о возможном последующем обороте, а также изучается уголовный аспект утечек, в том числе актуальность и применение Протокола об огнестрельном оружии для решения этой проблемы.

55. Что касается проведения анализа на национальном и региональном уровне, то Управление опубликовало доклад «Impact of Transnational Organized Crime on Stability and Development in the Sahel: Transnational Organized Crime Threat Assessment – Sahel» («Влияние транснациональной организованной преступности на стабильность и развитие в Сахеле: оценка угрозы транснациональной организованной преступности для Сахеля»), который является одним из серии исследовательских докладов, содержащих углубленный анализ основных криминальных рынков в Сахеле; в серию также входит доклад «Firearms Trafficking in the Sahel: Transnational Organized Crime Threat Assessment — Sahel» («Незаконный оборот огнестрельного оружия в Сахеле: оценка угрозы транснациональной организованной преступности для Сахеля»)⁵. Кроме того, Управление опубликовало доклад «Haiti's criminal markets: mapping trends in firearms and drug trafficking» («Криминальные рынки Гаити: выявление тенденций в сфере оборота огнестрельного оружия и наркотиков»), в котором делается вывод о том, что в пострадавшее от кризиса Гаити ввозятся все более сложное и крупнокалиберное огнестрельное оружие и боеприпасы к нему. На момент составления настоящего доклада на разных этапах подготовки находились доклады, содержащие аналитические материалы по регионам Западной и Центральной Африки, Западных Балкан и Центральной Азии.

С. Разработка пособий

56. УНП ООН подготовило ряд пособий и публикаций, которые служат источником практических рекомендаций для государств-членов и используются при оказании технической помощи.

57. После двухлетнего процесса подготовки, включавшего три совещания групп экспертов с участием в общей сложности 70 специалистов-практиков, в мае 2023 года УНП ООН представило руководство «Guidelines on the Investigation and Prosecution of Firearms Offences» («Руководство по расследованию преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и уголовному преследованию в связи с ними»). Руководство подготовлено с учетом коллективного опыта и знаний сотрудников правоприменительных и таможенных органов, прокуроров и судей из разных стран, регионов и правовых систем и включает передовые виды практики в том, что касается объединения расследуемых дел о незаконном обороте огнестрельного оружия в более широкие следственные процессы либо проведения таких расследований в виде самостоятельных, зачастую параллельных следственных процессов, и призвано способствовать раскрытию дел и уголовному преследованию по делам о незаконном обороте огнестрельного оружия и связанным с ним преступлениям, которые в противном случае могли бы остаться незамеченными и не стать предметом уголовного преследования. Руководство было переведено на испанский, русский и французский языки и в настоящее время в рамках серии семинаров дорабатывается и адаптируется для юрисдикций стран Карибского бассейна и Западных Балкан. Адаптированная версия для Западных Балкан была переведена на албанский, боснийский, македонский, сербский, хорватский и черногорский языки.

58. В рамках аналогичного и параллельного процесса в рамках шести региональных и межрегиональных совещаний УНП ООН подготовило сборник «Digest of Firearms Trafficking and Related Crimes Cases 2023: A Review of Cases and Good Practices Emerging from National Jurisprudence» («Сборник дел о незаконном обороте огнестрельного оружия и связанных с ним преступлениях

⁵ Доступно по ссылке www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tocta_sahel/TOCTA_Sahel_firearms_2023.pdf.

(издание 2023 года): обзор дел и примеров успешной практики национальных судов»). Сборник был представлен и распространен на параллельном мероприятии в ходе одиннадцатого совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию в апреле 2024 года. В сборнике собраны показательные случаи незаконного оборота огнестрельного оружия из разных стран мира и релевантные примеры успешной практики в области криминализации, расследования и уголовного преследования, а также юридический опыт борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия в его различных формах и проявлениях и со связанными с ним преступлениями. Этот сборник подготовлен в продолжение публикации «Сборник дел, касающихся организованной преступности: подборка дел с комментариями и извлеченными уроками» и призван на основе конкретных и завершенных дел дать представление об используемых в настоящее время методах работы следователей и прокуроров и существующих проблемах. На национальном уровне Управление подготовило шесть сборников судебной практики в отношении огнестрельного оружия, в которых описаны в общей сложности более 120 дел, связанных с огнестрельным оружием на Западных Балканах, некоторые из которых также упоминаются в сборнике «Digest of Firearms Trafficking and Related Crimes Cases» («Сборник дел о незаконном обороте огнестрельного оружия и связанных с ним преступлениях»).

59. В соответствии с рекомендацией, принятой Рабочей группой по огнестрельному оружию на ее пятом совещании в мае 2017 года, УНП ООН продолжает сбор и анализ информации о соответствующих судебных делах и примеров успешной практики в области расследования и уголовного преследования по делам о незаконном обороте огнестрельного оружия. Информация об этих делах размещается на информационно-справочном портале Управления «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» («ШЕРЛОК»), на котором в настоящее время представлена информация о 247 делах о незаконном обороте огнестрельного оружия и связанных с ним преступлениях. Наиболее показательные дела, комментарии экспертов и информация о появляющихся новых успешных видах практики также включены в сборник «Digest of Firearms Trafficking and Related Crimes Cases» («Сборник дел о незаконном обороте огнестрельного оружия и связанных с ним преступлениях») и должны стать для сотрудников органов уголовного правосудия и следователей источником практических знаний и теоретических сведений о том, как наилучшим образом преодолевать трудности, решать возникающие проблемы и использовать возможности для привлечения преступников к ответственности в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии.

60. Кроме того, Управление разработало руководство по анализу рентгеновских снимков для обнаружения огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Пособие было распространено среди специалистов-практиков в Боснии и Герцеговине и на Украине с целью содействия наращиванию потенциала в области выявления незаконного оборота огнестрельного оружия, включая его составные части и компоненты и боеприпасы к нему.

D. Координация действий с другими профильными международными и региональными организациями, а также с гражданским обществом и частным сектором

1. Сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций

61. Управление продолжало участвовать в работе Координационного механизма Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию (КМСО) — общесистемной координационной платформы, созданной Генеральным секретарем для содействия обмену информацией и координации действий подразделений Организации Объединенных Наций по проблеме стрелкового оружия. Эта работа включала в себя участие в совещании руководителей КМСО в июне 2024

года в целях обмена мнениями о последних решениях руководителей Организации Объединенных Наций, касающихся стрелкового оружия и легких вооружений, и утверждения пересмотренного круга ведения КМСО и концептуальной записки КМСО об ответственности государств в процессе оказания Организацией Объединенных Наций поддержки в вопросах, касающихся стрелкового оружия и легких вооружений. Кроме того, Управление приняло участие в неофициальном диалоге по вопросам управления стратегическими вооружениями и боеприпасами для подразделений Организации Объединенных Наций, который был организован ЮНИДИР и Управлением по вопросам разоружения и состоялся в Нью-Йорке, и в «Глобальном симпозиуме по управлению оружием и боеприпасами: нормативные основы, политика и практика», который был организован ЮНИДИР и прошел в Женеве.

62. На оперативном уровне УНП ООН продолжало координировать деятельность и сотрудничать с профильными учреждениями и подразделениями Организации Объединенных Наций, в том числе с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Информационным центром Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, Управлением по вопросам разоружения и его региональными центрами и Департаментом операций по поддержанию мира и его Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием. На Западных Балканах УНП ООН и ПРООН продолжали участвовать в работе учрежденного Организацией Объединенных Наций многостороннего целевого фонда для содействия осуществлению дорожной карты по устойчивому решению к 2024 году проблемы незаконного владения стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами к ним, их ненадлежащего использования и незаконного оборота на Западных Балканах. В результате по линии целевого фонда была оказана донорская поддержка ряду проектов в регионе, включая четыре проекта УНП ООН. Кроме того, Управление продолжало сотрудничать с Контртеррористическим центром Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций в осуществлении совместного проекта по изучению связей между терроризмом и незаконным оборотом огнестрельного оружия в Центральной Азии. Помимо этого, представители Секции по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия впервые приняли участие в организованных Исполнительным директором Контртеррористического комитета поездках в Эквадор и Таиланд и проанализировали сложившееся в этих странах положение дел со стрелковым оружием и легкими вооружениями и внесли свой вклад в подготовку рекомендаций для их правительств. Выводы и рекомендации по итогам двух страновых поездок будут должным образом учтены при оказании этим странам технической помощи со стороны УНП ООН в вопросах, касающихся огнестрельного оружия.

63. Секция по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия продолжала сотрудничать с другими глобальными программами, филиалами, секциями, группами и подразделениями УНП ООН, в число которых входят Сектор по вопросам организованной преступности и незаконного оборота, в частности Секция конференционного обслуживания, Секция по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, Глобальная программа борьбы с отмыванием денег, доходами от преступной деятельности и финансированием терроризма и Глобальная программа борьбы с киберпреступностью; Сектор по предупреждению терроризма; все программы Сектора по вопросам управления границей, в частности Группа по пограничному контролю пассажирских и грузовых перевозок, Глобальная программа борьбы с преступностью на море и Глобальная программа по борьбе с преступностью; Сектор исследований и анализа тенденций; Сектор по вопросам коррупции и экономической преступности; Секция по предупреждению преступности и уголовному правосудию; Секция по вопросам гражданского общества; и Группа по гендерным вопросам, а также соответствующие региональные программы, расположенные в региональных и местных отделениях, что позволяет Секции по вопросам незаконного оборота

огнестрельного оружия охватывать новые аудитории и использовать возможности синергетического взаимодействия.

2. Сотрудничество с другими международными и региональными организациями

64. В отчетный период УНП ООН продолжало расширять как на оперативном, так и на стратегическом уровне сотрудничество с национальными, региональными и международными организациями, включая Экономическое сообщество центральноафриканских государств, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Сахельскую группу пяти, Исполнительное агентство Карибского сообщества по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности, Интерпол, Европейский союз, Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов, Европейское агентство пограничной и береговой охраны (Фронтекс), приоритетную программу деятельности ЕМПАКТ в отношении огнестрельного оружия, Организацию американских государств, Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Шанхайскую организацию сотрудничества и Всемирную таможенную организацию.

65. Так, в декабре 2023 года Управление координировало проведение в Латинской Америке операции «Армстронг», организованной совместно с ЕМПАКТ и правительствами Австрии и Испании.

66. Кроме того, УНП ООН поддерживало сотрудничество с Интерполом в рамках многочисленных совместных проектов, о которых идет речь в настоящем докладе, в том числе на Западных Балканах, в Западной и Центральной Африке и Латинской Америке.

67. В Карибском бассейне Управление продолжало сотрудничать с Исполнительным агентством Карибского сообщества по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности и Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне в деле осуществления Карибской поэтапной программы действий по огнестрельному оружию.

3. Сотрудничество с гражданским обществом и частным сектором

68. Управление активно взаимодействует с организациями гражданского общества в различных контекстах от участия наряду со многими заинтересованными сторонами в разработке законодательства до проведения учебных мероприятий и сотрудничества в области применения информационно-пропагандистских материалов.

69. Управление также продолжает сотрудничать с основными неправительственными организациями, занимающимися вопросами незаконного оборота оружия, такими как Союз НПО по предупреждению преступности и уголовному правосудию, организация «Конфликт армament ресерч», Фламандский институт мира, Женевский центр по вопросам политики в области безопасности, Международная сеть по вопросам стрелкового оружия, Институт поддержки мира в Бразилии, «Кеннис: знания в интересах безопасности и благого управления», Парламентский форум по стрелковому оружию и легким вооружениям, Институт исследований проблем мира в Осло (через его организацию «Смол армз сервей»), Программа по стрелковому оружию Института высших исследований по международным вопросам и проблемам развития и Совместный исследовательский центр по транснациональной преступности. В сотрудничестве с организацией «Конфликт армament ресерч» и МООНСА Управление организовало для государств-членов два брифинга, чтобы представить концептуальную записку о совместном проекте по предотвращению и решению проблемы дестабилизирующего накопления оружия и его утечки в Афганистане и регионе.

70. В июне 2023 года Секция по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия совместно с Секцией по вопросам гражданского общества организовала

консультации с представителями гражданского общества для представления и обсуждения первоначального проекта Глобальной стратегии УНП ООН по борьбе с незаконным огнестрельным оружием на 2024–2030 годы.

IV. Приоритетные направления дальнейшей деятельности

71. Комплексные подходы к противодействию незаконному обороту огнестрельного оружия по-прежнему имеют важное значение для решения этой проблемы во всех ее взаимосвязанных аспектах. В настоящее время Управление завершает разработку Глобальной стратегии УНП ООН по борьбе с незаконным огнестрельным оружием на 2024–2030 годы на основе пятиэлементного подхода и всеобъемлющего процесса консультаций внутри УНП ООН и с государствами-членами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами. Стратегия направлена на консолидацию нынешнего пятиэлементного подхода и дальнейшее наращивание усилий в сферах профилактики преступности и повышения осведомленности с целью более эффективного решения технологических проблем, противодействия новым угрозам и учета таких сквозных аспектов, как гендер и права человека, а также создания более устойчивых и мирных сообществ с уделением особого внимания таким уязвимым группам, как женщины и молодежь.

72. Усиление поддержки непрерывных и эффективных режимов контроля за огнестрельным оружием остается важнейшим условием предотвращения его утечки и незаконного оборота. Внедрение и эффективная поддержка программного обеспечения «goIFAR» по-прежнему будут одним из главных направлений деятельности УНП ООН по обеспечению полной отслеживаемости огнестрельного оружия и возможности идентификации его последнего законного владельца.

73. Для содействия применению инициативных подходов к расследованиям и уголовному преследованию по делам о незаконном обороте огнестрельного оружия УНП ООН будет расширять свои возможности в том, что касается организации высококачественного обучения и оказания оперативной поддержки государствам-членам, в том числе путем создания совместных следственных групп, комплексных центров контроля за огнестрельным оружием и организации совместных правоохранительных операций.

74. Ситуации в таких проблемных в плане незаконного оборота огнестрельного оружия точках, как Афганистан, Гаити, Ливия, Украина и Балканский регион, вызывают особую озабоченность, поскольку они могут создать значительный источник незаконных потоков оружия в другие подверженные риску страны и регионы. УНП ООН продолжит взаимодействие с международным сообществом и соседними странами в целях разработки путей снижения риска утечки и незаконного оборота с помощью превентивных мер, подкрепленных эффективными уголовно-правовыми действиями, а именно мерами по выявлению, расследованию поставок оружия в обход эмбарго и судебному преследованию за них, и незаконных морских перевозок огнестрельного оружия в широком смысле.

75. Проблемной в плане огнестрельного оружия точкой считается страна или отдельная территория, где существуют серьезные проблемы в области безопасности, вызванные распространением незаконного огнестрельного оружия и связанной с ним незаконной деятельности, масштабы которых превышают возможности реагирования такой страны или территории, которая, таким образом, становится или рискует стать источником или пунктом назначения незаконного огнестрельного оружия и боеприпасов либо пунктом транзита или утечки незаконного оружия и боеприпасов из-за слабости институтов и отсутствия государственного контроля над территорией и границами. Для преодоления этих факторов требуется быстрое реагирование и принятие долгосрочных мер по борьбе с

незаконным огнестрельным оружием и организованными преступными и террористическими группами. Цель Секции по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия — создать глобальный центр по борьбе с огнестрельным оружием и сопутствующими угрозами организованной преступности и терроризма, чтобы отслеживать развитие и взаимосвязь угроз, вызванных незаконным огнестрельным оружием, и создать механизмы предупреждения на раннем этапе и принять своевременные, новаторские и адресные меры, которые помогут обеспечить реагирование на эти угрозы в средне- и долгосрочной перспективе.

76. Лавинообразные последствия изменения климата усиливают напряженность и способствуют возникновению конфликтов. Будучи одной из причин истощения источников средств к существованию, изменение климата приводит к возникновению благодатной почвы для вооруженных и организованных преступных групп, стремящихся распространить свое влияние и расширить подконтрольную территорию. Доступность огнестрельного оружия и боеприпасов наряду с ограниченной обеспеченностью местного населения природными ресурсами зачастую приводит к обострению существующих межобщинных конфликтов. УНП ООН будет поддерживать усилия стран в направлении предотвращения вспышек вооруженного насилия в охваченных конфликтами регионах путем разработки специальных стратегий профилактики и контроля за вооружениями.

77. Управление будет и впредь поддерживать работу по систематическому сбору и представлению данных об изъятиях и намерено совместно с Сектором исследований и анализа тенденций опубликовать новое издание своей флагманской периодической публикации «Глобальное исследование по незаконному обороту огнестрельного оружия».

78. Управление будет также продолжать проводить стратегические исследования региональных тенденций и связей незаконного оборота огнестрельного оружия с другими формами преступности. В настоящее время оно работает над подготовкой четырех субрегиональных исследований для Центральной Азии, Западной и Центральной Африки, Западных Балкан и Латинской Америки и Карибского бассейна.

79. В своем докладе Совету Безопасности о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2021/312) Генеральный секретарь признал роль, которую играют распространение и незаконный оборот стрелкового оружия в применении насилия в отношении гражданского населения, в том числе в совершении изнасилований. Оказывая поддержку странам в предупреждении, пресечении и искоренении незаконного оборота огнестрельного оружия, УНП ООН вносит свой вклад в борьбу с сексуальным насилием в конфликтных и постконфликтных зонах. Управление продолжает содействовать внедрению системного гендерного подхода в работу по предупреждению незаконного оборота огнестрельного оружия и связанной с ним преступности и противодействию им и будет оказывать поддержку государствам в сборе данных о незаконном обороте огнестрельного оружия с разбивкой по полу и возрасту.

V. Выводы

80. Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, а также его связь с организованной преступностью, терроризмом и другими серьезными преступлениями остаются во многих странах и регионах острой проблемой. В отчетный период Управление продолжало содействовать ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии и оказывать государствам-членам помощь в его осуществлении, применяя комплексные и межсекторальные подходы и опираясь на партнерские отношения.

81. Вместе с тем отсутствие устойчивого и предсказуемого финансирования, в том числе отсутствие финансирования из регулярного бюджета, не позволяет

Секции по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия полноценно предоставлять основные услуги и ограничивает возможность расширения ее географического и тематического охвата и присутствия для удовлетворения растущего числа просьб о помощи в противодействии приобретающей все более глобальный и трансрегиональный характер угрозе незаконного оборота огнестрельного оружия с его разрушительными последствиями для мира, безопасности людей и развития.
