



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
24 June 2024
Russian
Original: English

Двенадцатая сессия

Вена, 14–18 октября 2024 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Международное сотрудничество с упором
на выдаче, взаимной правовой помощи
и международном сотрудничестве в целях
конфискации, а также на создании
и укреплении центральных органов**

**Деятельность Управления Организации Объединенных
Наций по наркотикам и преступности по содействию
осуществлению положений о международном
сотрудничестве, содержащихся в Конвенции
Организации Объединенных Наций против
транснациональной организованной преступности**

Доклад Секретариата

I. Введение

1. В своей резолюции [78/229](#) от 19 декабря 2023 года «Укрепление программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в сфере технического сотрудничества» Генеральная Ассамблея подчеркнула важность активизации международного сотрудничества на основе принципов общей и совместной ответственности и в соответствии с международным правом в целях, в частности, противодействия транснациональной организованной преступности; сотрудничества и обмена информацией между правоохранительными органами в соответствии с международным правом, а также наличия специальных центральных органов и эффективных координационных центров, призванных содействовать международному сотрудничеству, в том числе упрощать порядок удовлетворения просьб о выдаче и об оказании взаимной правовой помощи; и координационной роли соответствующих региональных сетей.

2. В той же резолюции Генеральная Ассамблея просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжать оказывать государствам-членам запрашиваемую ими техническую помощь, в том числе в области международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам, в целях укрепления верховенства права, отмечая также работу, проводимую другими подразделениями Организации Объединенных Наций в рамках

* [СТОС/COP/2024/1](#).



существующих мандатов, а также региональные и двусторонние усилия. Кроме того, Ассамблея настоятельно призвала государства-члены разрабатывать в сотрудничестве с программой Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, при поддержке соответствующих международных организаций и сообразно обстоятельствам, национальные, субрегиональные, региональные и международные стратегии и другие необходимые меры, предполагающие создание в соответствии с международными обязательствами и национальным законодательством специальных центральных и компетентных органов и эффективных координационных центров, призванных содействовать международному сотрудничеству, в том числе упрощать порядок удовлетворения просьб о выдаче и об оказании взаимной правовой помощи, для эффективного противодействия транснациональной организованной преступности.

3. В резолюции [78/267](#) от 21 марта 2024 года Генеральная Ассамблея постановила объявить 15 ноября Международным днем предупреждения всех форм транснациональной организованной преступности и борьбы с ними, чтобы повысить осведомленность об угрозах, которые создают все формы транснациональной организованной преступности, и укрепить международное сотрудничество в этой области. В той же резолюции Ассамблея предложила всем государствам-членам, организациям системы Организации Объединенных Наций и другим международным и региональным организациям в рамках имеющихся ресурсов и другим соответствующим заинтересованным сторонам, включая гражданское общество, частный сектор, академические круги и средства массовой информации, надлежащим образом отмечать Международный день, в том числе посредством проведения просветительных и информационно-разъяснительных мероприятий, и обмениваться передовым опытом в этой области. Кроме того, Ассамблея предложила УНП ООН в сотрудничестве с другими соответствующими сторонами содействовать проведению Международного дня.

4. В настоящем докладе представлен обзор деятельности УНП ООН в период после одиннадцатой сессии Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, состоявшейся в Вене 17–21 октября 2022 года, по содействию осуществлению положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции. Там, где это необходимо, в докладе также приводится информация о нововведениях и мерах, принятых в рамках других межправительственных процессов, будь то на основании мандатов, санкционирующих взаимодействие и использование открытых каналов связи между Конференцией и этими межправительственными процессами, или в силу важности и сквозного характера вопросов, обсуждаемых в рамках таких процессов.

II. Взаимодействие судебных органов в целях противодействия транснациональной организованной преступности

5. УНП ООН продолжало оказывать поддержку нескольким международным сетевым объединениям координаторов в целях содействия сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах и эффективному обмену информацией и опытом посредством, среди прочего, укрепления доверия и установления контактов между специалистами-практиками.

6. В 2023 году Сеть международно-правового сотрудничества для стран Центральной Азии и Южного Кавказа (Сеть CASC) при поддержке учрежденной УНП ООН Глобальной программы ликвидации преступных сетей содействовала сотрудничеству на региональном, межрегиональном и глобальном уровнях по 20 делам. Кроме того, при поддержке УНП ООН Сеть CASC способствовала установлению контактов между центральными органами власти в регионе Центральной Азии и Южного Кавказа и между этими органами и центральными

органами власти в странах Европейского союза, Африки, Латинской Америки и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Одним из главных достижений Сети CASC стало содействие заключению Италией и Узбекистаном двустороннего договора о международном сотрудничестве в уголовно-правовых вопросах. Секретариат Сети CASC провел восемь мероприятий по наращиванию потенциала и укреплению межсетевого сотрудничества, в которых приняли участие 180 специалистов-практиков и 20 международных экспертов.

7. Одним из главных событий 2023 года для Сети CASC стал запуск проекта «Цифровизация процессов международного правового сотрудничества в Узбекистане», реализуемого УНП ООН через его Глобальную программу ликвидации преступных сетей и Региональное отделение для Центральной Азии. Данный проект направлен на укрепление технического потенциала Генеральной прокуратуры Узбекистана путем разработки информационно-технологических решений для электронной передачи запросов в рамках международного сотрудничества и нормативных инструментов, регулирующих этот способ передачи таких запросов, а также путем анализа тенденций в области транснациональной организованной преступности.

8. Проект расширит возможности Генеральной прокуратуры в том, что касается отслеживания входящих и исходящих запросов о международном сотрудничестве, благодаря созданию «умной» базы данных. Кроме того, благодаря внедрению данного цифрового решения будет усовершенствован процесс сбора и сортировки информации, что позволит проводить систематический анализ тенденций и будет способствовать повышению эффективности мер уголовного правосудия в противодействии угрозам, порождаемым транснациональной организованной преступностью. В рамках этого проекта в целях укрепления институционального потенциала будут разработаны правовые и директивные инструменты, а также будет оказана дальнейшая техническая помощь персоналу центрального органа власти.

9. УНП ООН продолжало координировать работу с Сетью органов правосудия стран Юго-Восточной Азии, число участников которой выросло с 12 до 14 стран. Управление занималось популяризацией этой сети в Юго-Восточной Азии и за ее пределами, закупало услуги машинного перевода и содействовало подготовке и передаче запросов о взаимной правовой помощи и выдачи, а также принятию последующих мер в связи с ними. По просьбе стран — участниц Сети Управление проводило также мероприятия по наращиванию потенциала в области взаимной правовой помощи и выдачи, трансграничного обмена электронными доказательствами, противодействия коррупции, легализации доходов, финансированию терроризма и преступлениям, оказывающим воздействие на окружающую среду.

10. УНП ООН продолжало оказывать поддержку Сети центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки по борьбе с организованной преступностью (ЗАЦОП) и ее секретариату. Программа подготовки инструкторов является одним из основных направлений работы ЗАЦОП. Эта инициатива позволила сформировать в странах региона резерв экспертов, способных вести среди своих коллег разъяснительную работу по вопросу о необходимости эффективного международного сотрудничества. В ноябре 2022 года в Дакаре такого рода подготовку прошли в общей сложности 42 специалиста, включая судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов, из 11 стран субрегиона. В 2022 году в Западной Африке и на глобальном уровне оказано содействие в предоставлении взаимной правовой помощи в 89 случаях.

11. В ноябре 2022 года в Ломе состоялось одиннадцатое пленарное совещание Сети ЗАЦОП, в котором приняли участие эксперты Германского агентства по международному сотрудничеству, Глобальной программы ликвидации преступных сетей и Глобальной программы борьбы с преступностью на море. По итогам

обсуждений была сформирована рабочая группа Сети по вопросам, связанным с преступностью на море.

12. В 2023 году ЗАЦОП оказала содействие Буркина-Фасо, Гамбии и Мали в модернизации их законов о взаимной правовой помощи. Помимо этого, она поддержала проведение переговоров о заключении двусторонних соглашений между Италией и Нигером и между Гвинеей-Бисау и Мали. Кроме того, ЗАЦОП организовывала совместные оперативные совещания, в том числе специальное совещание делегаций Гамбии, Кабо-Верде, Мали и Сьерра-Леоне в связи с опрокидыванием у берегов острова Боа-Виста (Кабо-Верде) судна с более чем 100 мигрантами на борту, среди которых были граждане этих стран. В июле 2023 года ЗАЦОП оказала содействие в ведении дела с участием Бельгии и Гвинеи, результатом которого стала выдача гражданина Бельгии.

13. В целях развития межсетевых связей между судебными органами в июне 2023 года члены ЗАЦОП приняли участие в ознакомительной поездке в штаб-квартиры Агентства Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия (Евроюст), Агентства Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов и Европейской судебной сети. В результате целый ряд стран назначили координаторов по сотрудничеству с некоторыми из этих сетей. Гамбия, Гана, Кабо-Верде, Того и Чад назначили координаторов по связям с Евроюстом.

14. В 2023 году ЗАЦОП более чем в 100 случаях содействовала оказанию взаимной правовой помощи между странами Западной Африки, а также между этими странами и странами в других регионах. Кроме того, ЗАЦОП провела несколько учебных мероприятий для своих государств-членов по теме составления запросов о взаимной правовой помощи. В сентябре 2023 года был проведен семинар по подготовке инструкторов по инструментам взаимной правовой помощи в борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

15. В рамках своей Глобальной программы борьбы с преступностью на море УНП ООН продолжало оказывать поддержку сетевым объединениям судебных органов под эгидой сетей прокурорских органов Форума Индийского океана по вопросам преступности на море, Карибского форума по вопросам преступности на море и других региональных площадок для содействия сотрудничеству между прокурорами, занимающимися делами о преступлениях на море.

16. В 2023 году УНП ООН в рамках проекта КРИМЮСТ Глобальной программы ликвидации преступных сетей оказало поддержку Иbero-американской ассоциации прокуроров при посредничестве двух ее тематических сетей, а именно Иbero-американской сети прокуроров по борьбе с наркотиками и Сети международного сотрудничества по уголовным делам, в организации четырех форумов для прокуроров и следователей. Кроме того, в рамках проекта КРИМЮСТ оказана поддержка прокурорам — участникам Специализированного совещания прокуроров Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР), в частности членам его подкомитетов по борьбе с наркопреступностью и прокурорам пограничных округов.

17. Кроме того, в апреле 2023 года УНП ООН провело для национальных партнеров в странах Латинской Америки и Карибского бассейна виртуальную презентацию публикации *Global Report on Cocaine 2023: Local Dynamics, Global Challenges* («Глобальный доклад о кокаине за 2023 год: местная динамика, глобальные вызовы»), подготовленной его Сектором исследований и анализа тенденций и проектом КРИМЮСТ. В сентябре 2023 года УНП ООН содействовало обеспечению участия прокуроров, принадлежащих к сетевым объединениям Иbero-американской ассоциации прокуроров, в межведомственном межрегиональном учебном курсе, который был организован в департаменте Толима (Колумбия) и посвящен вызовам, порождаемым производством и незаконным оборотом кокаина. Кроме того, при содействии Управления было организовано совещание группы экспертов по разработке протокола о защите и обеспечении

безопасности иbero-американских прокуроров, которое прошло 29 ноября — 1 декабря 2023 года.

III. Совещание группы экспертов по вопросам международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах

18. УНП ООН продолжало содействовать осуществлению обменов мнениями между специалистами-практиками, участвующими в международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам. В частности, Управление при финансовой поддержке правительства Китая организовало и провело 23–25 октября 2023 года неофициальное совещание экспертов по теме международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах. В совещании приняли участие 55 специалистов-практиков и экспертов, включая экспертов центральных органов власти, представлявших 15 государств-членов и 6 межправительственных организаций. Участники совещания, обладающие опытом работы в различных правовых системах, представляли учреждения и ведомства, сталкивающиеся с практическими проблемами и вызовами в области международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах. Совещание проходило в гибридном формате: 19 делегатов присутствовали лично и 36 участвовали в работе совещания онлайн.

19. В ходе этого совещания эксперты смогли обменяться опытом и мнениями, касающимися практических аспектов международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах, а также первоочередных потребностей в развитии потенциала и технической помощи. Кроме того, на совещании представилась возможность обсудить последние изменения и дополнительные примеры, касающиеся использования Конвенции об организованной преступности в качестве правового основания для международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах. Совещание также послужило площадкой для сбора предложений экспертов о составлении таблицы с изложением правовых и практических вопросов, которые могут возникнуть в связи с применением статьи 19 Конвенции (см. раздел IV.C ниже); о подготовке исследования/тематического документа о влиянии пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах (см. раздел IV.D ниже); и об обновлении *Руководства УНП ООН по вопросам взаимной правовой помощи и экстрадиции* (2012 год).

IV. Инструментарий для содействия международному сотрудничеству в деле борьбы с транснациональной организованной преступностью

A. Информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК)

20. УНП ООН продолжало совершенствовать и пополнять информационно-справочный портал «Распространение электронных ресурсов и законов о борьбе с преступностью» (ШЕРЛОК) — общедоступную и не требующую регистрации интернет-платформу, на которой размещены несколько баз данных с правовыми ресурсами, посвященными организованной преступности и терроризму. В целях обеспечения глобального доступа и развития многоязычия портал переведен на все шесть официальных языков Организации Объединенных Наций.

21. УНП ООН продолжало пополнять содержащуюся на портале ШЕРЛОК базу данных по законодательству информацией о законах, касающихся организованной преступности, терроризма и сквозных вопросов. В настоящее время

база данных по законодательству содержит более 13 450 выдержек из законов 197 стран, большинство из которых являются участницами Конвенции об организованной преступности. Выдержки каталогизированы по странам, статьям Конвенции и протоколов к ней, видам преступлений и соответствующим сквозным вопросам. Выдержки сопровождаются приложениями, содержащими полный текст соответствующего закона на одном из шести официальных языков Организации Объединенных Наций, или ссылками на него. Что касается международного сотрудничества, то база данных по законодательству содержит 432 выдержки из законов о выдаче и 525 выдержек из законов о взаимной правовой помощи. Доступ к этим выдержкам может помочь национальным центральным и компетентным органам в понимании правовой базы для сотрудничества с другими странами.

22. Для исследования вопросов, касающихся судебных разбирательств по делам об организованной преступности и терроризме, может быть использована размещенная на портале ШЕРЛОК база данных по прецедентному праву. В настоящее время она содержит более 3 490 резюме судебных разбирательств, прошедших в 137 странах, а также в нескольких международных и региональных органах. Что касается международного сотрудничества, то база данных по прецедентному праву содержит информацию о 97 случаях международного сотрудничества в целях выдачи, 41 случае международного сотрудничества в целях конфискации и возвращения активов, 113 случаях оказания взаимной правовой помощи и 116 случаях международного сотрудничества между правоохранительными органами. Кроме того, в базу данных включены дела, касающиеся других аспектов международного сотрудничества, таких как передача осужденных лиц и передача уголовного судопроизводства.

23. Переработанная и усовершенствованная база данных по договорам, доступная на портале ШЕРЛОК, содержит информацию о присоединении к глобальным и региональным договорам, касающимся организованной преступности, терроризма и международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам. При помощи этой базы данных центральные и компетентные органы могут определить правовую основу международного сотрудничества со своими партнерами. Кроме того, на портале ШЕРЛОК размещена база данных по стратегиям, в которую занесено более 250 записей и которая представляет собой основной источник информации о предпринимаемых на национальном уровне стратегических усилиях по предупреждению организованной преступности и борьбе с ней, включая усилия, направленные на развитие международного сотрудничества.

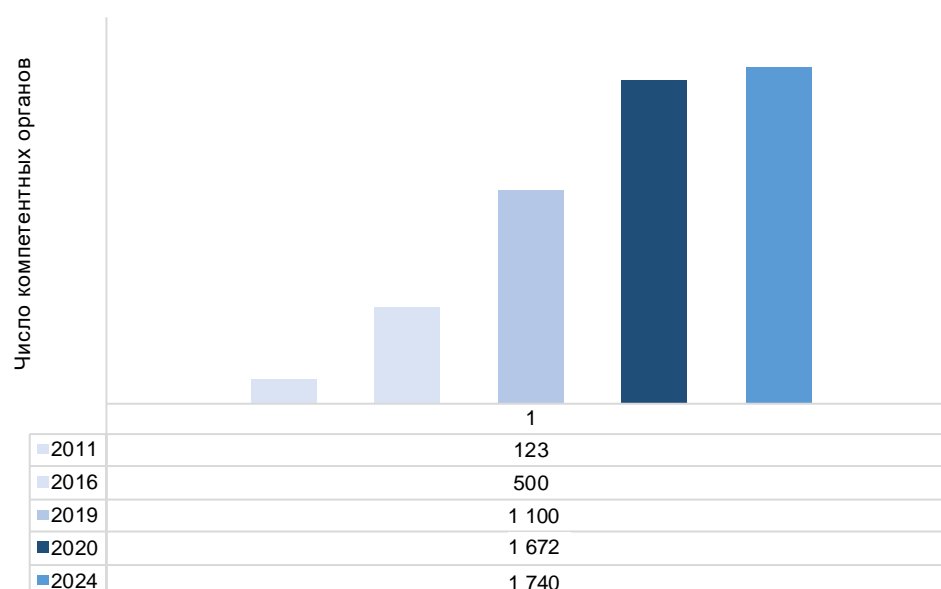
24. Число посетивших портал ШЕРЛОК в 2023 году достигло 390 151. Большинство посетителей пользуются версией портала на английском языке, второе и третье по популярности места занимают, соответственно, испанский и французский языки. В список из 10 стран с наибольшим числом пользователей портала ШЕРЛОК в 2023 году вошли Соединенные Штаты Америки (8,4 процента пользователей), Филиппины (7,4 процента), Индия (4,8 процента), Эквадор (3,7 процента), Австрия (2,9 процента), Соединенное Королевство (2,9 процента), Алжир (2,8 процента), Аргентина (2,8 процента), Колумбия (2,2 процента) и Канада (2,1 процента). Согласно данным последнего опроса, проведенного среди пользователей портала ШЕРЛОК, наиболее часто портал используют представители научного сообщества (19 процентов пользователей), студенты (14 процентов), персонал правоохранительных органов (13 процентов) и неправительственных организаций (10 процентов), а также политики (9 процентов), за которыми следуют прокуроры (5 процентов) и персонал органов, отвечающих за международное сотрудничество (5 процентов), и постоянных представительств государств-членов (5 процентов).

В. Онлайн-справочник компетентных национальных органов

25. Во исполнение резолюции 8/1 Конференции участников УНП ООН продолжало работу по обслуживанию справочника компетентных национальных органов, обновляя как его онлайн-версию на портале ШЕРЛОК, так и электронную книгу, которая распространяется среди постоянных представительств и органов, включенных в справочник. В итоге по состоянию на 11 июня 2024 года количество органов власти, согласно соответствующему мандату указанных в справочнике¹, превысило 1 740 (см. рис. I).

Рис. I

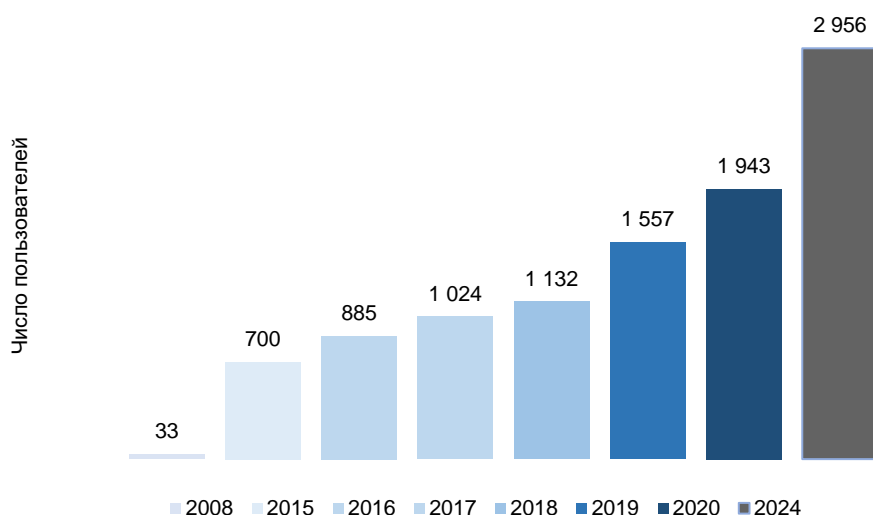
Число компетентных органов, включенных в справочник компетентных национальных органов, 2011–2024 годы



26. Со времени проведения одиннадцатой сессии Конференции число зарегистрированных пользователей справочника также увеличилось и по состоянию на 11 июня 2024 года достигло 2 956 (см. рис. II).

¹ Размещен по адресу <https://sherloc.unodc.org/cld/v3/sherloc/cna/index.jspx#/articles>.

Рис. II

Число пользователей справочника компетентных национальных органов, 2008–2024 годы**С. Таблица данных о совместных расследованиях**

27. В резолюции 11/1 Конференция участников подтвердила рекомендацию о том, что, согласно принятой ею ранее резолюции 5/8 и соответствующим обсуждениям в Рабочей группе по вопросам международного сотрудничества, секретариату следует при наличии ресурсов составить таблицу с изложением правовых и практических вопросов, которые могут возникнуть в связи с применением статьи 19 Конвенции, и описанием возможных способов их решения, в том числе на примере соглашений или договоренностей, заключенных с этой целью государствами-участниками, а также оказывать государствам-участникам, обратившимся с соответствующей просьбой, содействие в разработке руководящих указаний по правовым, практическим и оперативным аспектам применения статьи 19.

28. В соответствии с вышеупомянутым поручением УНП ООН при финансовой поддержке правительства Китая подготовило доклад и прилагаемую к нему таблицу с изложением концепции и правового основания для совместных расследований с упором на создание совместных следственных групп или органов по проведению совместных расследований, о которых говорится в статье 19 Конвенции. В докладе также излагаются общие соображения и сложные вопросы, связанные с созданием и функционированием совместных следственных групп, и подробно рассматриваются правовые и практические аспекты выработки концепции, создания, функционирования и закрытия таких групп и оценки их работы. Кроме того, освещается ряд тематических исследований, примеров успешной практики, национальных законодательных актов и типовых договоренностей и соглашений, касающихся совместных следственных групп, и приводятся ссылки на дополнительные правовые и научные материалы.

29. Доклад адресован международным организациям и национальным органам, наделенным полномочиями в сфере предупреждения и пресечения транснациональной организованной преступности, в первую очередь правоохранительным органам, органам юстиции, внутренних дел и судебным органам. Доклад ориентирован также на законодателей и политиков, стремящихся создать условия для международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах и укрепить его, а также разработать нормативно-правовую и институциональную основу для такого сотрудничества. Кроме того, доклад призван помочь тем, кто отвечает за защиту свидетелей и потерпевших в делах, связанных с

организованной преступностью, а также тем, кто защищает права обвиняемых, а значит, основные права человека и гражданские свободы, особенно в контексте отправления уголовного правосудия. Наконец, доклад адресован исследовательским учреждениям и экспертам, занимающимся изучением проблемы организованной преступности и вопросов транснационального уголовного права и трансграничного сотрудничества правоохранительных и судебных органов.

30. УНП ООН представило Конференции документ зала заседаний, содержащий предварительный, неотредактированный вариант вышеупомянутого доклада и таблицу с изложением правовых и практических вопросов, которые могут возникнуть в связи с применением статьи 19 Конвенции «Совместные расследования» (СТОС/СОП/2024/CRP.3).

D. Тематический документ об оценке последствий пандемии COVID-19 для международного сотрудничества

31. Пандемия COVID-19 беспрецедентным образом сказалась на функционировании правоохранительной системы и системы уголовного правосудия. Если говорить о международном сотрудничестве в уголовно-правовых вопросах, то во многих государствах кризис здравоохранения отразился на работе центральных органов. В то же время пандемия стала стимулом к разработке новых стратегий и методов работы, позволяющих преодолевать трудности.

32. Влияние пандемии COVID-19 на международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах обсуждалось на различных межправительственных форумах (в частности, на двенадцатом совещании Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества и четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в марте 2021 года). В марте 2021 года, через год после начала пандемии, Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества были приняты важные рекомендации по этому вопросу, впоследствии одобренные Конференцией в ее резолюции 11/1.

33. В этом контексте УНП ООН при финансовой поддержке правительства Китая подготовило тематический документ о влиянии пандемии COVID-19 на международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах, в котором среди прочего рассмотрены возникшие трудности, виды успешного опыта и уроки, извлеченные по итогам пандемии. В документе поднимается вопрос о необходимости проводить более систематические исследования и анализ с целью оценки влияния пандемии на эволюцию и внедрение новых практических методов работы, связанных с международным сотрудничеством в борьбе с транснациональной организованной преступностью.

34. УНП ООН представило Конференции документ зала заседаний, содержащий предварительный, неотредактированный вариант тематического документа (СТОС/СОП/2024/CRP.4).

E. Платформа защищенной связи для центральных органов власти

35. Платформы защищенной связи могут предоставить практические решения, способствующие своевременному и эффективному поддержанию связи между специалистами-практиками и обмену информацией между органами, участвующими в международном сотрудничестве в уголовно-правовых вопросах.

36. Учитывая растущую потребность в защищенном обмене сообщениями между специалистами-практиками, УНП ООН изучает возможность создания платформы защищенной связи для содействия прямым контактам и неофициальному обмену информацией между центральными органами, рассматривающими просьбы о взаимной правовой помощи. Исследуется, в частности, возможность

использования платформы защищенной связи Глобальной оперативной сети органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов в качестве образца с целью разработки аналогичного приложения, которое центральные органы, занимающиеся вопросами взаимной правовой помощи, смогут использовать в качестве платформы защищенной связи. Еще один рассматриваемый вариант — использование услуг Службы информационных технологий Отделения Организации Объединенных Наций в Вене.

37. В период подготовки настоящего доклада УНП ООН проводило тестирование технических функций обоих решений и их применимости в целях содействия обмену сообщениями в рамках взаимной правовой помощи. Управление также провело среди центральных органов государств-членов опрос для оценки заинтересованности, распространив вопросник о средствах защищенной связи, которые они, возможно, используют или в которых они могут быть заинтересованы, и о требованиях к их разработке и использованию. Было получено 37 ответов, и 6 июня 2024 года в ходе пятнадцатого совещания Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества секретариат провел брифинг по поднятым в них вопросам.

F. Разработанная УНП ООН Программа составления просьб об оказании взаимной правовой помощи: техническое обновление

38. УНП ООН оказывает широкую помощь в использовании разработанной им Программы составления просьб об оказании взаимной правовой помощи. Такая помощь в первую очередь оказывается специалистам-практикам системы уголовного правосудия и должностным лицам центральных органов власти, занимающимся вопросами взаимной правовой помощи, в целях содействия более оперативной и эффективной подготовке запросов. В настоящее время ведется модернизация Программы с целью повышения ее соответствия стандартам безопасности, установленным в Организации Объединенных Наций. Модернизированная версия будет отличаться более защищенной конфигурацией и будет интегрирована в существующую сетевую инфраструктуру и подключена к защищенному паролем справочнику компетентных национальных органов УНП ООН. Это, в свою очередь, приведет к улучшению синхронизации и операционной совместимости Программы и справочника.

39. На пятнадцатом совещании Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества секретариат представил доклад о ходе технической модернизации Программы.

V. Международное сотрудничество как ключевой элемент деятельности по оказанию технической помощи в целях содействия осуществлению положений Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней

40. В январе 2023 года УНП ООН провело для 400 должностных лиц из Эквадора — в основном судей, прокуроров и адвокатов защиты — онлайн-семинар по вопросам применения Конвенции об организованной преступности в целях содействия международному сотрудничеству в уголовно-правовых вопросах. Мероприятие было организовано совместно с Судебным советом Эквадора.

41. УНП ООН оказало поддержку в организации для должностных лиц из Сомали учебного семинара-практикума по вопросам взаимной правовой помощи и выдачи. Семинар был организован Международным институтом правосудия и верховенства права и проходил в Найроби с 6 по 9 февраля 2023 года. Цель семинара заключалась в укреплении процессуальных механизмов взаимной правовой помощи и выдачи в Сомали. Обсуждались следующие вопросы:

применимая правовая база, регулирующая выдачу и взаимную правовую помощь, включая соответствующие положения Конвенции об организованной преступности; практические соображения и успешные методы работы, способствующие развитию центральными органами сотрудничества на глобальном и региональном уровнях; запросы о выдаче, а также другие правовые аспекты процедуры выдачи.

42. Кроме того, УНП ООН предоставило Сомали юридические консультации по проекту закона о международном сотрудничестве между судебными органами. Помощь также была оказана в рамках семинара-практикума по составлению нормативных документов, который состоялся в Найроби в марте 2024 года. В этом семинаре, организованном Международным институтом правосудия и верховенства права, приняли участие представители различных органов власти Сомали, в том числе Министерства юстиции и конституционных дел, Генеральной прокуратуры, Министерства иностранных дел, Верховного суда, Бенадирского регионального суда, Института подготовки работников судебной системы, Полицейских сил Сомали, Национального центрального бюро Международной организации уголовной полиции в Могадишо и национальной коллегии адвокатов. Обсуждалась действующая в стране законодательная база, регулирующая вопросы взаимной правовой помощи и выдачи; сфера применения готовящегося закона о международном сотрудничестве в уголовно-правовых вопросах; необходимость обеспечения непротиворечивости и согласованности между действующими и готовящимися к принятию законодательными актами; роль и функции органов, занимающихся вопросами выдачи и взаимной правовой помощи. Правительство Сомали использовало положения Конвенции об организованной преступности, касающиеся международного сотрудничества, и разработанные УНП ООН типовые законы о выдаче и взаимной помощи в уголовно-правовых вопросах в качестве источника информации и направляющих указаний в рамках завершающегося процесса присоединения страны к Конвенции. По итогам семинара-практикума были определены сроки разработки законопроекта, предусматривающие завершение работы над ним в 2024 году, с тем чтобы закон вступил в силу в начале 2025 года.

43. Техническая помощь на местах в области международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах также оказана соответствующим государственным органам Ирака в рамках учебного семинара-практикума, который состоялся в Иордании в июне 2023 года, и правоохранительным и судебным органам Ливана в рамках учебного семинара-практикума, который состоялся в Бейруте в сентябре 2023 года.

44. Кроме того, УНП ООН провело онлайн-курсы для прокурорских работников Департамента международного сотрудничества по уголовным делам Генеральной прокуратуры Украины. Курсы были организованы Консультативной миссией Европейского союза для Украины и Учебным центром прокуроров Украины в формате двух семинаров-практикумов — по вопросам взаимной правовой помощи и по вопросам выдачи, — которые состоялись в октябре и ноябре 2023 года, соответственно.

45. Кроме того, УНП ООН оказало поддержку 25 должностным лицам государственных учреждений Бангладеш, отвечающим за трансграничное сотрудничество по делам, связанным с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Поддержка была оказана в рамках специализированного семинара-практикума по вопросам взаимной правовой помощи в борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, который был проведен в Бангладеш в марте 2024 года.

VI. Поддержка работы Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества

A. Обсуждения в Рабочей группе

46. Четырнадцатое совещание Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества проведено в Вене 11 и 12 сентября 2023 года. На этом совещании Рабочая группа обсудила практическое осуществление положений статьи 27 «Сотрудничество между правоохранительными органами» Конвенции об организованной преступности. Кроме того, Рабочая группа обсудила пункт повестки дня «Анализ уроков, извлеченных в процессе осуществления положений о международном сотрудничестве Конвенции об организованной преступности за 20 лет после ее вступления в силу и в свете предстоящей работы в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней: показательный пример применения принципа двойной наказуемости для целей выдачи и взаимной правовой помощи».

47. В ходе совещания Рабочая группа обсудила конкретные примеры сотрудничества между правоохранительными органами, в частности случаи, связанные с применением таких специальных методов расследования, как электронное наблюдение и контролируемые поставки, и с проведением совместных расследований. Группа рассмотрела вопрос об использовании неформальных средств сотрудничества. Например, была отмечена важность использования неофициальных каналов связи в срочных случаях до направления официальной просьбы о взаимной правовой помощи. Группа обсудила также ключевую роль технологий и необходимость более четкого понимания того, как они могут повышать эффективность расследований и судебного преследования и одновременно способствовать совершенствованию методов деятельности организованных преступных групп. Доклад о работе четырнадцатого совещания Рабочей группы содержится в документе СТОС/СОР/WG.3/2023/4.

48. Пятнадцатое совещание Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества было проведено 5 и 6 июня 2024 года непосредственно после пятнадцатого совещания Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи. Центральным элементом повестки дня совещания был вопрос о роли и влиянии технологий в контексте международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах, включая возможности, трудности и потребности в наращивании потенциала, а также о правовых и практических аспектах выдачи, предварительно сформулированных с учетом предстоящей работы в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Доклад о работе пятнадцатого совещания Рабочей группы содержится в документе СТОС/СОР/WG.3/2024/5.

49. Рекомендации, принятые Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на ее четырнадцатом и пятнадцатом совещаниях, изложены в приложении к проекту резолюции «Осуществление положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности» и представлены на рассмотрение и одобрение Конференции участников на ее двенадцатой сессии.

В. Рабочая группа по вопросам международного сотрудничества и Механизм обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней: конструктивные диалоги

50. В настоящем разделе описывается роль Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества в связи с функционированием Механизма обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней.

51. В резолюции 10/1 Конференция участников постановила начать первый этап процесса обзора и утвердила вопросники для самооценки и образцы списков замечаний и резюме, представленные в приложении к данной резолюции.

52. В резолюции 9/1 Конференция учредила Механизм обзора хода осуществления Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней и приняла процедуры и правила его функционирования, содержащиеся в приложении к данной резолюции. В этих процедурах и правилах значительная роль отводится рабочим группам Конференции, включая Рабочую группу по вопросам международного сотрудничества. Согласно пункту 12 процедур и правил Конференция и ее рабочие группы включают вопрос о процессе обзора в свои повестки дня в качестве одного из пунктов в соответствии со своими областями специализации и без ущерба для своих действующих мандатов. Кроме того, чтобы рабочие группы могли вносить вклад в деятельность Механизма без ущерба для выполнения собственного мандата, каждой рабочей группе полагается посвящать вопросам, касающимся процесса обзора, не более одного пункта повестки дня на каждой сессии.

53. В целях налаживания плодотворного взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами, включая неправительственные организации, и в соответствии с подпунктом (с) пункта 3 статьи 32 Конвенции рабочие группы должны вести конструктивный диалог по вопросам, связанным с процессом обзора, с соответствующими заинтересованными сторонами, включая неправительственные организации (п. 53 процедур и правил).

54. Второй конструктивный диалог по вопросам международного сотрудничества состоялся 13 сентября 2023 года, по завершении четырнадцатого совещания Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества. В диалоге приняли участие в общей сложности 69 неправительственных организаций и еще 6 соответствующих заинтересованных субъектов (из них 2 представляли академические круги и 4 — частный сектор), а также 47 государств-участников и 1 межправительственная организация.

55. Конструктивный диалог был посвящен одной из основных тем, рассмотренных Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на ее четырнадцатом совещании, а именно практическому осуществлению положений статьи 27 Конвенции. В этой связи было проведено обсуждение в рамках двух дискуссионных групп, в одной из которых рассматривались правозащитные соображения в контексте сотрудничества правоохранительных органов, а во второй — сотрудничество между правоохранительными органами и поставщиками услуг связи.

56. Итоги конструктивного диалога (замечания Председателя, основанные на рекомендациях, сформулированных в ходе конструктивного диалога) представлены в пунктах 49–53 соответствующего резюме Председателя конструктивного диалога, размещенного по адресу www.unodc.org/documents/organized-crime/constructive-dialogues/IC_2023/Summary_of_the_Chair_-_CD_WG_IC-2023_FINAL.pdf.

57. По завершении пятнадцатого совещания Рабочей группы правительственных экспертов по технической помощи и пятнадцатого совещания Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества, 7 июня 2024 года, был

проведен совместный конструктивный диалог по вопросам технической помощи и международного сотрудничества. В диалоге приняли участие в общей сложности 91 неправительственная организация и еще 21 соответствующий заинтересованный субъект (из них 8 представляли академические круги и 13 — частный сектор), а также 43 государства-участника и 1 межправительственная организация.

58. Одна из основных тем пятнадцатого совещания Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества стала главной темой обсуждения в дискуссионной подгруппе совместного конструктивного диалога, в которой обсуждались роль и влияние технологий в контексте международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах, включая возможности, трудности и потребности в наращивании потенциала.

С. Взаимодействие с межправительственным совещанием экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

59. Одиннадцатое, двенадцатое и тринадцатое межправительственные совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции были проведены 7–11 ноября 2022 года, 4–8 сентября 2023 года и 10–14 июня 2024 года в Вене. В целях расширения обмена информацией и повышения эффективности взаимодействия между межправительственным совещанием экспертов открытого состава и Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества на всех трех совещаниях представитель секретариата кратко информировал участников о деятельности Рабочей группы.

60. В частности, на одиннадцатом межправительственном совещании экспертов открытого состава представитель секретариата подвел итоги работы тринадцатого совещания Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества, состоявшегося в Вене 23–27 мая 2022 года. На двенадцатом межправительственном совещании экспертов открытого состава представитель секретариата кратко сообщил о деятельности Рабочей группы, уделив особое внимание вопросу о том, как центральные органы могут в полной мере воспользоваться преимуществами современных технологий, а также исследованиям о влиянии пандемии COVID-19 на международное сотрудничество в уголовно-правовых вопросах. На тринадцатом межправительственном совещании экспертов открытого состава представитель секретариата кратко изложил итоги работы четырнадцатого и пятнадцатого совещаний Рабочей группы, состоявшихся в Вене 11 и 12 сентября 2023 года и 5 и 6 июня 2024 года соответственно.

VII. Обсуждения в рамках других межправительственных процессов с акцентом на международное сотрудничество: обновленная информация

А. Подготовка к пятнадцатому Конгрессу Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

61. В своей резолюции [78/223](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в сотрудничестве с институтами сети программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия своевременно подготовить руководство для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях к пятнадцатому Конгрессу и на Конгрессе, с тем

чтобы эти совещания можно было провести как можно раньше в 2025 году, и предложила государствам-членам принять активное участие в этом процессе.

62. Во исполнение этой резолюции секретариат подготовил проект руководства для дискуссий на региональных подготовительных совещаниях и на пятнадцатом Конгрессе. Проект руководства для дискуссий (документ зала заседаний E/CN.15/2024/CRP.1) был представлен Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее тридцать третьей сессии, с тем чтобы государства-члены имели возможность высказать свои замечания или комментарии относительно его содержания. Руководство для дискуссий в его окончательном виде будет использоваться в качестве основного документа для определения хода дискуссий на региональных подготовительных совещаниях и на самом Конгрессе.

63. Потенциал Конвенции об организованной преступности в плане укрепления и развития международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью и новыми и зарождающимися формами преступности рассматривается и анализируется в разделе руководства для дискуссий, посвященном основному пункту 3 повестки дня пятнадцатого Конгресса («Борьба с преступностью и противодействие ей — включая организованную преступность и терроризм во всех его формах и проявлениях — в ее новых, зарождающихся и видоизменяющихся формах»).

В. Тематическое обсуждение в ходе тридцать третьей сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию

64. Четырнадцатого мая 2024 года в рамках тридцать третьей сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию состоялось обсуждение темы «Содействие международному сотрудничеству и оказанию технической помощи, в том числе в вопросах выдачи, взаимной правовой помощи и возвращения активов, в целях предупреждения организованной преступности, коррупции, терроризма во всех его формах и проявлениях и других форм преступности и борьбы с ними».

65. В ходе прений, последовавших за выступлениями участников дискуссионной группы, многие выступавшие рассказали о правовых и других мерах институционального характера, принятых в их странах в целях повышения эффективности механизмов международного сотрудничества, включая пересмотр соответствующего комплекса правовых норм. Некоторые выступавшие обозначили трудности, препятствующие международному сотрудничеству, в том числе различия в правовых системах; отсутствие стандартизированных законов; бюрократизированность процесса обработки просьб об оказании взаимной правовой помощи и просьб о выдаче; неприменение принципа взаимности, приводящее к отказу в удовлетворении просьб в рамках международного сотрудничества; культурный и языковой барьеры; рост числа дел; отсутствие ведения учета; нехватку финансовых ресурсов для обработки запросов о взаимной правовой помощи.

66. Говоря о преодолении возникших трудностей, многие выступавшие подчеркнули важность дальнейшего содействия применению таких многосторонних документов, как Конвенция об организованной преступности, а также региональных и двусторонних соглашений или договоренностей в качестве правового основания для международного сотрудничества. Несколько выступавших особо отметили также необходимость разработки грамотного и четкого внутреннего законодательства о международном сотрудничестве, которое можно было бы использовать в отсутствие договорных механизмов. Резюме тематического обсуждения содержится в докладе Комиссии о работе ее тридцать третьей сессии (E/2024/30).

VIII. Выводы и рекомендации

67. УНП ООН как учреждение, следящее за осуществлением положений Конвенции об организованной преступности, продолжало оказывать поддержку государствам-участникам в их стремлении эффективно осуществлять положения Конвенции, в том числе касающиеся международного сотрудничества. При этом УНП ООН стремится уделять первоочередное внимание вопросам практического выполнения директивных указаний Конференции в этой области, в частности указаний, которые содержатся в рекомендациях, принятых Рабочей группой по вопросам международного сотрудничества. В связи с этим проект резолюции об осуществлении положений о международном сотрудничестве, содержащихся в Конвенции об организованной преступности, был представлен председателями Рабочей группы на ее пятнадцатом совещании для рассмотрения и одобрения Конференцией. Проект резолюции содержит два приложения: в первом перечислены рекомендации, принятые на четырнадцатом совещании Рабочей группы в сентябре 2023 года, а во втором — рекомендации, принятые на пятнадцатом совещании Рабочей группы в июне 2024 года.

68. С целью достичь дальнейшего прогресса посредством согласованной оптимизации работы и добиться лучших результатов в области международного сотрудничества по уголовно-правовым вопросам Конференция, возможно, пожелает:

а) продолжать призывать государства-участники с учетом их национальной правовой базы как можно шире использовать Конвенцию об организованной преступности в качестве правового основания для международного сотрудничества в отношении преступлений, охватываемых Конвенцией, включая серьезные преступления, определение которых дается в Конвенции, согласно соответствующим рекомендациям Рабочей группы по вопросам международного сотрудничества, одобренным Конференцией;

б) призвать государства последовательно и планомерно предоставлять средства для финансирования оказываемой Управлением технической помощи в создании потенциала и поддерживать работу центральных и других компетентных органов, участвующих в международном сотрудничестве по уголовно-правовым вопросам.