



**Конференция Участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
16 September 2008  
Russian  
Original: English

---

**Четвертая сессия**

Вена, 8-17 октября 2008 года

Пункт 2 (g) предварительной повестки дня\*

**Обзор хода осуществления Конвенции Организации  
Объединенных Наций против транснациональной  
организованной преступности и протоколов к ней:  
консультации экспертов по вопросам маркировки  
огнестрельного оружия, документации, незаконного  
оборота огнестрельного оружия, его составных частей  
и компонентов, а также боеприпасов к нему, и  
указания компетентных органов**

**Маркировка огнестрельного оружия, документация,  
незаконный оборот огнестрельного оружия, его  
составных частей и компонентов, а также боеприпасов  
к нему, и указание компетентных органов**

**Записка Секретариата**

**I. Введение**

1. Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности<sup>1</sup>, был принят Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 55/255 от 31 мая 2001 года и вступил в силу 3 июля 2005 года. На своей второй сессии, проходившей в Вене в октябре 2005 года, Конференция Участников Конвенции Организации Объединенных Наций против организованной преступности в решении 2/5 утвердила программу работы по обзору осуществления Протокола об огнестрельном оружии, в частности, в следующих первоочередных областях: а) рассмотрение базовой адаптации национального законодательства; б) изучение законодательства,

---

\* СТОС/COP/2008/1.

<sup>1</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 2326, No. 39574.



криминализирующие соответствующие деяния, и трудности, встретившиеся в ходе осуществления статьи 5 Протокола; с) укрепление международного сотрудничества и развитие деятельности по оказанию технической помощи в преодолении трудностей, выявленных в ходе осуществления Протокола; и d) обмен мнениями и опытом, накопленным в ходе осуществления статей 7 (Документация), 8 (Маркировка огнестрельного оружия) и 10 (Общие требования к системам экспортно-импортных и транзитных лицензий или разрешений) Протокола. В своем решении 2/5 Конференция также просила Секретариат осуществить сбор информации среди государств-участников и государств, подписавших Протокол об огнестрельном оружии, в контексте этой программы работы. В сводном аналитическом докладе о ходе осуществления Протокола об огнестрельном оружии (СТОС/СОП/2006/8/Rev.1) отражена информация, представленная государствами по вопросам осуществления на национальном уровне соответствующих положений этого Протокола.

2. На своей третьей сессии, проходившей в Вене 10-21 октября 2006 года, Конференция в решении 3/4 одобрила рекомендации временной рабочей группы правительственных экспертов открытого состава по технической помощи, которая сформулировала приоритетные области деятельности по оказанию технической помощи. В отношении осуществления Протокола об огнестрельном оружии приоритетными являются следующие направления: а) документация; b) маркировка; с) списание огнестрельного оружия; d) идентификация компетентных национальных органов. На текущей сессии Конференции представлен подготовленный Секретариатом рабочий документ, содержащий предложения о мероприятиях по оказанию технической помощи, направленные на удовлетворение потребностей, выявленных в этих приоритетных областях (СТОС/СОП/2008/16). С 25 по 29 августа 2008 года в Вене было проведено совещание экспертов по Протоколу об огнестрельном оружии для обсуждения проекта технических руководящих принципов осуществления Протокола, а также элементов для разработки типового закона об огнестрельном оружии.

3. В настоящей записке содержится обзор соответствующих положений Протокола об огнестрельном оружии и вопросы, которые, возможно, Конференция пожелает обсудить.

## **II. Соответствующие положения Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и вопросы для возможного обсуждения**

4. Протокол об огнестрельном оружии является первым глобальным юридически обязательным инструментом по вопросам огнестрельного оружия. Он открывает перед государствами широкие возможности для сотрудничества в деле предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с этими деяниями. Протокол не применяется к межгосударственным сделкам или к

государственным передачам в интересах национальной безопасности в соответствии со статьей 4 Устава Организации Объединенных Наций<sup>2</sup>.

5. По определению, содержащемуся в статье 3 Протокола об огнестрельном оружии, термин "огнестрельное оружие" означает любое носимое ствольное оружие, которое производит выстрел, предназначено или может быть легко приспособлено для производства выстрела или ускорения пули или снаряда за счет энергии взрывчатого вещества, исключая старинное огнестрельное оружие или его модели. Это определение уже, чем определение "стрелкового оружия и легких вооружений", принятое в других международных и региональных документах, поскольку оно не охватывает длинноствольные, неносимые виды оружия, взрывчатые вещества и оружие, в котором используются другие средства ускорения, такие как механические устройства или другие приспособления, или оружие, предназначенное специально для использования в военных целях<sup>3</sup>. В то же время сфера охвата Протокола включает также составные части и компоненты стрелкового оружия и боеприпасы к нему, которые исключены в других документах.

6. В Протоколе излагаются всеобъемлющие меры контроля с целью обеспечить регулирования законных случаев передачи и уменьшить риски утечки огнестрельного оружия на незаконные рынки. Положения Протокола охватывают такие вопросы, как маркировка, документация, системы лицензирования и разрешений, конфискация, списание, отслеживание и посредничество. В статье 5 Протокола требуется обеспечить криминализацию следующих трех групп преступлений: а) незаконное изготовление огнестрельного оружия, в частности изготовления оружия без маркировки,

<sup>2</sup> Слова "межгосударственные сделки" касаются только сделок между государствами, действующими в их суверенном качестве, и, следовательно, исключают государства, действующие в их коммерческом качестве. Поэтому Протокол применяется к таким видам деятельности, осуществляемой государствами-участниками на коммерческой основе, как сделки, совершаемые предприятиями – изготовителями огнестрельного оружия, собственниками или операторами которых являются государства. См. *Подготовительные материалы, касающиеся переговоров о разработке Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.V.5), стр. 635.

<sup>3</sup> В Программе действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, принятой 20 июля 2001 года на Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, не содержится определение стрелкового оружия и легких вооружений. В Международном документе, позволяющем государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения (A/60/88 и Согг.2, приложение), принятом Генеральной Ассамблеей в ее решении 60/519, содержится определение термина "стрелковое оружие", которое в широком смысле этого слова охватывает средства, предназначенные для индивидуального обслуживания. Они включают в себя, в частности, револьверы и самозарядные пистолеты, винтовки и карабины, автоматы, штурмовые винтовки и легкие пулеметы", а "легкие вооружения" по определению "в широком смысле этого слова охватывают средства, предназначенные для использования двумя или тремя лицами, действующими в составе расчета, хотя некоторые из них могут переноситься и использоваться одним человеком. Они включают в себя, в частности, тяжелые пулеметы, ручные подствольные и станковые гранатометы, переносные зенитные пулеметы, противотанковые ружья, безоткатные орудия, переносные противотанковые ракетные комплексы и комплексы ПТУРС, переносные зенитные ракетные комплексы и минометы калибром менее 100 миллиметров".

сборка или изготовление незаконных частей и компонентов, или изготовление либо сборка без лицензии или разрешения; b) незаконный оборот огнестрельного оружия, в частности международная передача оружия без разрешения или без маркировки; и c) другие преступления, направленные на то, чтобы затруднить идентификацию огнестрельного оружия или его отслеживание. Государства-участники обязаны также криминализовать покушение на совершение вышеназванных преступлений, участие в качестве сообщника в совершении таких преступлений и организацию, руководство, пособничество, подстрекательство, содействие или дачу советов при совершении этих преступлений.

## **A. Маркировка огнестрельного оружия**

7. Требование маркировки огнестрельного оружия для целей идентификации и отслеживания является одним из основных положений Протокола об огнестрельном оружии. Маркировка огнестрельного оружия позволяет государствам вести поиск по документации и отвечать на запросы об отслеживании.

### **1. Положения о маркировке огнестрельного оружия**

8. Согласно статье 8 Протокола об огнестрельном оружии государства-участники в процессе изготовления каждой единицы огнестрельного оружия либо требуют нанесения уникальной маркировки, указывающей на наименование изготовителя, страну или место изготовления и серийный номер, либо сохраняют любую альтернативную уникальную удобную в обращении маркировку, состоящую из простых геометрических символов в сочетании с цифровым и/или буквенно-цифровым кодовым обозначением и позволяющую всем государствам-участникам быстро определить страну изготовления.

9. Также согласно статье 8 Протокола во время импорта, за исключением случаев временного импорта огнестрельного оружия для поддающихся проверке законных целей, государства-участники требуют наличия надлежащей простой маркировки на каждой единице импортируемого огнестрельного оружия, позволяющей определить страну импорта и, если это возможно, год импорта. Требование наличия такой дополнительной маркировки во время импорта полезно для целей отслеживания старого оружия, находившегося в обороте в течение многих лет и не имеющего надлежащей маркировки, поскольку такие меры могут ускорить процесс отслеживания, позволив определить последнюю страну, куда было импортировано огнестрельное оружие.

10. Кроме того, во время передачи огнестрельного оружия из государственных запасов для постоянного использования в гражданских целях государства-участники должны требовать наличия надлежащей уникальной маркировки, позволяющей идентифицировать передающую страну. Государства-члены должны также поощрять предприятия-изготовители огнестрельного оружия разрабатывать меры, препятствующие уничтожению или изменению маркировки.

11. Согласно Протоколу об огнестрельном оружии требуется наносить на огнестрельное оружие уникальную, простую и удобную в обращении

маркировку. Государства-участники могут выходить за рамки минимальных требований Протокола и использовать новейшие технологические достижения в деле маркировки и идентификации огнестрельного оружия, включая маркировку путем клеймения, отливки, механической гравировки, лазерной гравировки и применения электрохимических методов и т.д. Помимо предписанной классической маркировки государства могут использовать дополнительные меры для предотвращения незаконных действий, например, устанавливать определенную глубину клейма, определять место и форму маркировки и требовать маркировки отдельных частей и компонентов. Дополнительная маркировка, скрытно наносимая на труднодостижимые после изготовления части оружия без выведения его из строя, также может быть полезным средством для восстановления маркировки, если первоначальная маркировка с поверхности была удалена.

12. Протокол не требует маркировать составные части или компоненты огнестрельного оружия или маркировать и документировать боеприпасы к нему. Упаковка боеприпасов для транспортировки регулируется международными стандартами перевозки опасных материалов, которые включают процедуры классификации, упаковки, маркировки и документирования. Однако подобная информация легко может быть уничтожена, если боеприпасы будут переупакованы. Боеприпасы можно маркировать различными способами, такими как маркировка патронов, пороха, пуль или капсулей. Поскольку боеприпасы расходуются при использовании, отследить их очень сложно. Однако контроль за расходом боеприпасов может быть столь же информативным и важным, как и контроль за оборотом собственно огнестрельного оружия.

## **2. Возможные вопросы для обсуждения по теме "маркировка огнестрельного оружия"**

13. Для обсуждения темы "маркировка огнестрельного оружия" предлагаются следующие вопросы:

а) Каковы нынешние тенденции и оптимальные виды практики в области маркировки? Конференция, возможно, пожелает предложить Секретариату оказать содействие в выявлении и распространении оптимальных видов практики в рамках региональных мероприятий по подготовке кадров, учитывая информацию, имеющуюся на национальном, субрегиональном или мировом уровнях.

б) Какие меры могут быть приняты для обеспечения уникальной удобной в обращении маркировки, которая не требует специального оборудования или для понимания которой не требуется специальная подготовка, чтобы быть понятной, а также для обеспечения точности международного процесса отслеживания? Каковы оптимальные пути сотрудничества государств для обеспечения взаимного понимания, расшифровки или получения доступа к труднодоступной маркировке, включая защитную маркировку?

в) Какой опыт накоплен в области контроля над боеприпасами, включая маркировку и документацию?

г) Каким образом государства могут решить проблему огнестрельного оружия без маркировки или с недостаточной маркировкой, которое уже находится в обороте?

е) Какие соображения затрат и выгод государства могут принимать во внимание при решении вопроса о нанесении лишь классической маркировки или применении сложной системы, включающей защитную маркировку?

ф) Каким образом развивающиеся страны могут получить доступ к необходимым знаниям и современным методам маркировки? Какой вклад могут вносить предприятия-изготовители в разработку мер против уничтожения или изменения маркировки?

г) Какие упреждающие меры могут принимать государства-производители и импортеры с целью обеспечить наличие четких правил в отношении маркировки импортируемого огнестрельного оружия? Какие соображения должны учитывать государства при развертывании средств контроля маркировки в пунктах ввоза? Какие меры доказали свою эффективность для государств в целях совершенствования контроля за огнестрельным оружием в пунктах ввоза?

h) Обмен опытом и знаниями по вопросам маркировки, документации и отслеживания имеет важное значение для достижения всеми государствами одинакового уровня технологических ноу-хау. Государства-участники, возможно, рассмотрят вопрос о том, чтобы просить Секретариат созвать совещание группы экспертов с участием представителей государств, основных производителей и других заинтересованных сторон для обсуждения вариантов сотрудничества по вопросам надежной маркировки с учетом экономических и научных последствий.

## **В. Документация в отношении огнестрельного оружия**

### **1. Положения Протокола об огнестрельном оружии**

14. В дополнение к маркировке документация является важным предварительным условием эффективного отслеживания огнестрельного оружия от производителя до покупателя. В статье 7 Протокола об огнестрельном оружии определяется всеобъемлющая система документации в отношении огнестрельного оружия, когда это возможно, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Согласно статье 7 государства-участники обеспечивают хранение в течение не менее десяти лет информации, которая касается маркировки, и, в случаях международных сделок с огнестрельным оружием, выдачи и истечения срока действия лицензий, страны экспорта, страны импорта и страны транзита, конечного получателя, а также описание и указание количества таких предметов. Поскольку потенциальный срок службы огнестрельного оружия может намного превышать указанный период времени в отношении некоторых видов оружия, которое все еще используется, какие-либо связанные с хранением документации обязательства отсутствуют. Государства-участники могут по своему усмотрению устанавливать более длительные сроки хранения документации<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> См. Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, в пункте 12 которого содержится требование о том, чтобы учетная документация на оружие хранилась

15. Согласно статье 12 Протокола государствам-участникам надлежит сотрудничать между собой в отслеживании огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему путем незамедлительного ответа на запросы об оказании помощи в пределах имеющихся возможностей. Это положение предполагает, что государства-участники ведут соответствующую документацию и могут передавать хранимую информацию запрашивающим ее государствам.

16. Для введения всеобъемлющей системы документации в отношении огнестрельного оружия и, когда это целесообразно и практически возможно, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему, необходима соответствующая инфраструктура, позволяющая государствам хранить и регулярно обновлять документацию. Хранить такую документацию могут государства на централизованной основе или другие субъекты, например изготовители или стороны, осуществляющие передачу огнестрельного оружия. Государства, которые намереваются сами вести учет, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о введении уголовной ответственности за дополнительные деяния и требований, призванных обеспечить достоверность предоставляемой им информации, а государства, которые требуют, чтобы учетом занимались другие субъекты, возможно, пожелают обеспечить путем надлежащих мер регулирования и санкций, чтобы требуемая документация была точной и легкодоступной в тех случаях, когда это необходимо для целей отслеживания или расследования<sup>5</sup>.

17. Как и в случае маркировки, используемые методы хранения документации остаются на усмотрение государств-участников. В Протоколе не изложены какие-либо предпочтительные компьютеризированные методы по сравнению с бумажной документацией. Однако использование автоматизированной системы ведения документации и стандартных форматов хранения документации может помочь государствам-участникам выполнять свои обязательства и оперативно отвечать на запросы об оказании помощи в отслеживании, как это требуется согласно статье 12.

18. В протоколе не предусмотрены никакие особые виды документации в отношении уничтоженного огнестрельного оружия, но согласно статье 6 требуется, чтобы методы уничтожения отчужденного огнестрельного оружия были документально оформлены.

19. Хотя согласно Протоколу требуется, чтобы документация в отношении составных частей и компонентов и боеприпасов велась только, когда это "целесообразно и практически возможно", государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о необходимости ведения документации по крайней мере в отношении основных составных частей и компонентов, с тем чтобы от

---

неограниченно долго, но в любом случае не менее 30 лет, а все другие учетные данные, включая данные об импорте и экспорте, – не менее 20 лет.

<sup>5</sup> *Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.V.2), стр.497.

соблюдения требования вести документацию нельзя было уклоняться при передаче комплектного огнестрельного оружия в разобранном состоянии<sup>6</sup>.

## **2. Возможные вопросы для обсуждения по теме "документация"**

20. Для обсуждения темы "документация" предлагаются следующие вопросы:

a) Какие критерии государствам следует принимать во внимание при создании всеобъемлющей и эффективной системы документации? Какие виды опыта и оптимальной практики накоплены в деле ведения документации?

b) Какие меры могут принимать государства в случае ведения бумажной документации во избежание риска подтасовки или фальсификации данных?

c) Какие особые соображения следует принимать во внимание при создании системы ведения документации в наименее развитых странах и в странах, находящихся в постконфликтной ситуации?

d) Какие существуют экономические эффективные методы и информационно-технологические решения, призванные облегчать долгосрочное хранение документации и обеспечивать оперативный и беспрепятственный доступ к хранимой информации?

e) Могут ли автоматизированные форматы регистрации и системы управления запасами помочь государствам-участникам эффективно выполнять свои обязательства в отношении ведения документации? Каковы потребности в технической помощи и подготовке кадров в этой области?

f) Какие механизмы контроля и приведения в исполнение государства могут использовать для обеспечения выполнения обязательств в отношении ведения документации?

## **С. Незаконный оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему**

21. В целях предупреждения незаконного оборота огнестрельного оружия в Протоколе об огнестрельном оружии предусмотрены комплекс основанных на системе лицензии и разрешений мер по контролю за перемещением огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и меры по обеспечению безопасности и предупреждения, а также обязательства государств сотрудничать и обмениваться информацией.

### **1. Положения о незаконном обороте огнестрельного оружия**

22. Принцип, лежащий в основе статьи 10 Протокола (Общие требования к системам экспортно-импортных и транзитных лицензий или разрешений), заключается в том, что экспорт огнестрельного оружия запрещен, если импортирующее государство не санкционировало или не выдало разрешение на такой импорт. Это положение призвано предотвращать утечку партий оружия на незаконные рынки. Государства-участники поэтому не выдают экспортных лицензий и разрешений до тех пор, пока они не убедятся в том, что

---

<sup>6</sup> Там же, стр. 498.



импортирующие государства выдали импортные лицензии или разрешения, а государства транзита направили предварительное уведомление о том, что они не возражают против такого транзита.

23. Информация, содержащаяся в экспортно-импортных лицензиях или разрешениях, имеет исключительно важное значение и определяет способность отслеживать законно передаваемое огнестрельное оружие. В статье 10 Протокола устанавливаются основные требования к содержанию таких документов, включая указание места и даты выдачи, даты истечения срока действия лицензии или разрешения, страны экспорта, страны импорта, конечного получателя, описание и указание количества огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и, когда имеет место транзит, стран транзита. Информация, содержащаяся в импортной лицензии, должна предоставляться государствам транзита заблаговременно. Государствам-участникам надлежит принимать меры для обеспечения того, чтобы процедуры выдачи лицензий или разрешений были надежными и чтобы подлинность лицензионной или разрешительной документации могла быть проверена или подтверждена. Могут устанавливаться упрощенные процедуры для временного экспорта и импорта или транзита огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему для поддающихся проверке законных целей, например охоты, спортивной стрельбы, оценки, проведения выставок или ремонта.

24. Система лицензий или разрешений, которую надлежит установить согласно статье 10 Протокола, обуславливает необходимость того, чтобы государства не ограничивались взаимным уведомлением о своем намерении осуществить экспорт или импорт огнестрельного оружия, а предпринимали активные шаги для обеспечения надлежащего потока его законных перемещений. В Протоколе не сформулированы ясные критерии выдачи экспортно-импортных лицензий и разрешений, но государствам-участникам понадобится определить условия, на которых может осуществляться импорт, экспорт или транзит через их территорию огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. Государствам-участникам потребуется также назначить компетентные органы, уполномоченные выдавать лицензии и разрешения. Установленные критерии функционирования таких органов определяют пределы их дискреционных полномочий и тем самым уменьшат, в частности, возможности коррупционных действий. Основаниями для отказа в выдаче запрашиваемых разрешений могут быть причастность заинтересованных лиц или групп к преступной деятельности, невыполненные юридические требования, обеспокоенность тем, что предполагаемый получатель оружия может способствовать происходящему или потенциальному мятежу или вооруженному конфликту, опасность того, что международно-правовые обязательства, такие как другой договор или эмбарго, введенное Советом Безопасности, могут быть нарушены, или интересы национальной безопасности самого государства-участника<sup>7</sup>.

25. Надежные каналы связи между импортирующим и экспортирующим участниками облегчают контролируемое перемещение огнестрельного оружия. В число других дополнительных инструментов входят стандартные формы

---

<sup>7</sup> Там же, стр. 487-488.

оформления экспортно-импортных сделок (формы заявления о выдаче разрешений или лицензий, официальные лицензии или разрешения на импорт или экспорт огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, формы запроса и получения согласия на транзит) и использование компьютерных программ и автоматизированных онлайн-формуляров, а также применение телекоммуникационных систем для их передачи.

26. В отношении криминализации государства могут рассмотреть вопрос о том, чтобы помимо преступлений, предусмотренных в статье 5 Протокола, признать в качестве уголовно наказуемых и другие деяния, с тем чтобы обеспечить выполнение обязательств по статье 7 (например, в случае несоблюдения сроков ведения документации (если таковую ведет не государство) и непредставление сообщений о сделках государству (если документация ведется государством) или обязательств по статье 10, например, в случае подачи поддельных или заведомо ложных заявлений о выдаче лицензии или разрешений.

27. Согласно статье 11 Протокола государствам-участникам надлежит также принимать надлежащие меры безопасности и профилактики в целях выявления, предупреждения и пресечения хищений, утрат или утечек, а также незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему во время изготовления, импорта, экспорта и транзита через их территорию, а также для повышения эффективности контроля за импортом, экспортом и транзитом, включая меры пограничного контроля, а также эффективности трансграничного сотрудничества между органами полиции и таможенными органами.

28. В соответствии со статьей 12 Протокола государствам-участникам надлежит обмениваться соответствующей конкретной информацией по таким вопросам, как изготовители, дилеры, экспортеры и перевозчики огнестрельного оружия, организованные преступные группы, которые, как это известно или подозревается, принимают участие в незаконном изготовлении или обороте огнестрельного оружия, используемые средства сокрытия и способы их выявления, методы и маршруты незаконного оборота, соответствующее законодательство и практика, а также соответствующей научно-технической информацией, которая была бы полезной в отношении предупреждения, выявления и расследования преступлений, признанных таковыми согласно Протоколу, и судебного преследования причастных к такой незаконной деятельности лиц.

## **2. Возможные вопросы для обсуждения по теме "незаконный оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему"**

29. Для обсуждения темы "незаконный оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему" предлагаются следующие вопросы:

а) Какой опыт накоплен в деле введения системы экспортно-импортных лицензий и разрешений на транзит, предусмотренной согласно статье 10?

b) Каким образом можно преодолевать различия между внутренними положениями, регулирующими порядок выдачи лицензий или разрешений на экспорт, импорт и транзит и избегать связанных с этим задержек? Какие шаги могут предприниматься для унификации требований в отношении импорта, экспорта и транзита?

c) Какие критерии государства-участники должны принимать во внимание, определяя свой режим выдачи лицензирования и разрешения? Какие основания для отказа в выдаче лицензий и разрешений на импорт, экспорт или транзит следует предусмотреть?

d) Какой опыт накоплен в оценке опасностей, связанных с конечным использованием огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов? Какие меры контроля должны принимать компетентные органы до выдачи соответствующих разрешений?

e) Какие гарантии следует предусмотреть для обеспечения того, чтобы временно импортируемое огнестрельное оружие было возвращено в страну происхождения? Какой период времени в отношении такого временного импорта оружия следует считать разумным?

f) Какой опыт и положительные виды практики в таких смежных областях, как режим в отношении мин и контроль над наркотиками, государства-участники могли бы использовать для создания функционирующей и эффективной системы контроля за импортом и экспортом огнестрельного оружия?

## **D. Указание компетентных органов**

### **1. Положения о национальном органе или должностном лице**

30. Осуществление режима контроля, предусмотренного в Протоколе об огнестрельном оружии, требует от участников тесно сотрудничать на двустороннем, региональном и международном уровнях. С этой целью согласно статье 13 Протокола государствам-участникам – без ущерба для положений пункта 13 статьи 18 Конвенции об организованной преступности, в которой требуется назначить центральный орган по вопросам взаимной правовой помощи, – надлежит назначить национальный орган или должностное лицо для поддержания связей с другими государствами-участниками по вопросам, относящимся к Протоколу. Государствам-участникам надлежит также заручаться поддержкой изготовителей, дилеров, импортеров, экспортеров, брокеров и коммерческих перевозчиков огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и сотрудничать с ними в целях предупреждения и выявления незаконной деятельности по изготовлению и обороту.

## 2. Возможные вопросы для обсуждения по теме "указание компетентных органов"

31. Для обсуждения темы "указание компетентных органов" предлагаются следующие вопросы:

а) В чем заключаются функции национального органа или должностного лица для поддержания связей, которые надлежит назначать согласно статье 13 Протокола, и какими техническими знаниями, опытом и ноу-хау должны обладать такие органы?

б) Какие механизмы межучрежденческой координации следует предусмотреть государствам, в которых ответственность за различные аспекты проблемы огнестрельного оружия несут разные учреждения?

в) Какой опыт и оптимальные виды практики накоплены по вопросам создания и функционирования национальных органов по связям?

г) Какие финансовые, людские и технические ресурсы требуются таким органам для эффективного выполнения своих функций?

## III. Выводы

32. После вступления в силу Протокола об огнестрельном оружии на международном уровне в области контроля над огнестрельным оружием произошел ряд новых связанных с этим событий, в частности, в 2001 году была принята Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, а в 2005 году – международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения. За этот же период был также принят ряд региональных правовых документов<sup>8</sup>.

33. ЮНОДК установило каналы координации и сотрудничества с соответствующими организациями и органами в целях укрепления партнерских отношений и предоставления комплексной поддержки государствам в области контроля над огнестрельным оружием. На глобальном уровне ЮНОДК является членом Координационного механизма в отношении стрелкового оружия вместе с 16 другими органами системы Организации Объединенных Наций; его члены обмениваются информацией и обсуждают аспекты сотрудничества по осуществляемым инициативам путем проведения регулярных встреч и видеоконференций.

---

<sup>8</sup> В число таких региональных документов входят Протокол о контроле над огнестрельным оружием, боеприпасами и другие смежными материалами в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки 2001 года; Найробийский протокол по предотвращению распространения, контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями и их сокращению в районе Великих озер и на Африканском Роге 2004 года; и Конвенция Экономического сообщества западноафриканских государств о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и о других соответствующих материалах 2006 года.

34. На региональном уровне ЮНОДК сотрудничает с Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне Управления Секретариата по вопросам разоружения в области подготовки кадров по вопросам контроля над огнестрельным оружием и планирует совместные мероприятия в Латинской Америке и Карибском бассейне по содействию ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии, а также осуществлению Программы действий по стрелковому оружию и Международного документа по незаконному стрелковому оружию и легким вооружениям. В отношении региона Африки ЮНОДК рассматривает возможность объединить усилия с секретариатом Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) с целью содействовать осуществлению как Протокола об огнестрельном оружии, так и региональной Конвенции ЭКОВАС о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и о других соответствующих материалах. Конференция, возможно, пожелает обсудить мероприятия своего секретариата по налаживанию и укреплению прочных партнерских отношений с соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций и другими органами, мандат которых охватывает огнестрельное оружие, содействуя тем самым совершенствованию оказываемой государствам помощи в деле осуществления режима контроля над огнестрельным оружием согласно Протоколу об огнестрельном оружии.

35. Для всестороннего осуществления эффективного режима контроля над огнестрельным оружием необходима соответствующая законодательная основа, скоординированные действия различных специализированных органов, имеющих надлежащий кадровый состав, а также технические и финансовые ресурсы. В этом контексте, в дополнение к техническим руководящим принципам и типовым законам об осуществлении Протокола об огнестрельном оружии, работа над которым уже началась, Конференция, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о целесообразности содействия обмену знаниями и опытом между регионами, а также разработке таких инструментов, как стандартные формы, удобные для пользователей компьютерные программы и базы данных с целью облегчать осуществление государствами положений Протокола.

36. Конференция, возможно, пожелает также рассмотреть пути обеспечения устойчивости финансовой и технической помощи, оказываемой странам в постконфликтных ситуациях и наименее развитым странам, где отсутствие надежных границ способствует обороту незаконного огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, что создает питательную почву для насилия и конфликтов. Эффективное функционирование режима контроля над огнестрельным оружием в этих странах имеет решающее значение для решения проблемы огнестрельного оружия во всем мире.