



Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Distr.: General
25 February 2022
Russian
Original: English

Рабочая группа по огнестрельному оружию

Вена, 4 и 5 мая 2022 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

**Предупреждение и пресечение незаконного
изготовления и оборота боеприпасов**

Предупреждение и пресечение незаконного изготовления и оборота боеприпасов

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. В 2017 году мировой легальный экспорт стрелковых боеприпасов превысил 2,5 млрд долл. США, что дает представление об объеме ежегодного оборота боеприпасов на легальном рынке¹. Такие большие объемы создают значительный риск попадания легальных стрелковых боеприпасов в руки злоумышленников.
2. В некоторых регионах популярность определенных видов оружия зависит от наличия боеприпасов к ним. И наоборот, в некоторых случаях отсутствие боеприпасов подталкивало комбатантов к поиску мирных путей разрешения споров (S/2011/255). Эти примеры, являющиеся двумя сторонами одной медали, подтверждают тот факт, что национальные, региональные и международные усилия по установлению действенного контроля над огнестрельным оружием и по борьбе с вооруженным насилием принесут результаты только тогда, когда такой контроль будет распространен на боеприпасы.
3. Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и включающий комбинацию профилактических и правоохранительных мер, лежит в основе комплексных международных усилий по предотвращению, пресечению и ликвидации незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и боеприпасов к нему. Таким образом, Протокол создает важную основу для дальнейших взаимодополняющих усилий на международном уровне по установлению глобальных рамок, которые позволят устранить существующие пробелы в управлении боеприпасами на протяжении их жизненного цикла.

* СТОС/COP/WG.6/2022/1.

¹ Nicolas Florquin, Elodie Hainard and Benjamin Jongleux, *Trade Update 2020: An Eye on Ammunition Transfers to Africa* (Geneva, Small Arms Survey, 2020), p. 23.



4. Хотя во многих предыдущих рекомендациях Рабочей группы упоминались боеприпасы в числе трех составляющих сферы применения Протокола об огнестрельном оружии (огнестрельное оружие, его части и компоненты и боеприпасы к нему), до настоящего времени Рабочая группа не рассматривала тему боеприпасов подробно. В своей резолюции 10/2 Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности впервые выделила тему боеприпасов, признав рост в некоторых регионах и странах незаконного оборота боеприпасов, а также проблемы предупреждения, перехвата и отслеживания незаконного оборота и утечки таких боеприпасов (СТОС/СОР/2020/10).

5. В соответствии с этим пунктом резолюции 10/2 Конференции в настоящем справочном документе представлен обзор регулирования боеприпасов в соответствующих международных и региональных документах. В настоящем документе содержится краткое описание характера и условий незаконного изготовления и оборота боеприпасов, и рассматриваются подходы к предупреждению этих преступлений и борьбе с ними.

II. Вопросы боеприпасов в международных и региональных документах

6. Положения о боеприпасах включены в ряд международных, региональных и субрегиональных рамочных документов². Однако эти документы различаются по своему характеру (политические обязательства или документы, имеющие обязательную юридическую силу), составу участников, географической и предметной сферам охвата — от боеприпасов только к огнестрельному оружию до всех видов обычных боеприпасов.

A. Международные документы, имеющие обязательную юридическую силу

7. На международном уровне действуют два имеющих обязательную юридическую силу документа в отношении боеприпасов к огнестрельному оружию — Протокол об огнестрельном оружии и Договор о торговле оружием.

8. Протокол об огнестрельном оружии распространяется не только на огнестрельное оружие и его части и компоненты, но и обеспечивает всеобъемлющую нормативную базу в отношении соответствующих боеприпасов к огнестрельному оружию. Согласно содержащемуся в Протоколе определению, боеприпасы означают «выстрел в комплекте или его компоненты, включая патронные гильзы, капсулы, метательный заряд, пули или снаряды, используемые в огнестрельном оружии, при условии, что сами такие компоненты подпадают под систему разрешений в соответствующем Государстве-участнике». Протокол не распространяется на другие виды обычных боеприпасов. Боеприпасы последовательно рассматриваются почти во всех положениях Протокола, регулируя основные аспекты цепочки поставок (см. раздел III ниже) и криминализируя определенные действия, связанные с боеприпасами (раздел II).

9. В то время как Протокол об огнестрельном оружии направлен на предотвращение и пресечение незаконных поставок огнестрельного оружия и боеприпасов, целью Договора о торговле оружием является регулирование международной законной торговли обычными вооружениями и предотвращение их утечки. Обычные боеприпасы, в том числе используемые в стрелковом оружии и легких вооружениях, прямо не включены в предмет, цель и сферу применения Договора о торговле оружием. Однако в соответствии со статьей 3 Догово-

² Полный перечень международных, региональных и субрегиональных рамочных документов, касающихся обычных боеприпасов, см. в документе [GGE/PACAS/2020/4](#).

ра государства-участники обязаны создать и поддерживать национальную систему контроля для регулирования экспорта боеприпасов и применять критерии запрета на экспорт и оценки рисков, предусмотренные в статьях 6 и 7 данного Договора. Различные дополнительные положения Договора, напротив, распространяются только на оружие, в том числе требования по регулированию импорта, транзита, перевалки и брокерской деятельности (статьи 8–10), предотвращению незаконного перенаправления (статья 11), ведению учета экспорта, импорта, транзита или перевалки соответствующих предметов (статья 12) и отчетности о перенаправлении или ежегодных поставках (пункты 2 и 3 статьи 13).

В. Не имеющие обязательной юридической силы международные документы и форумы

1. Программа действий по стрелковому оружию и Международный документ по отслеживанию

10. Принадлежащие к числу международных политических инструментов Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, не распространяются на боеприпасы.

11. Тем не менее вопрос о боеприпасах неоднократно поднимался в ходе созываемых раз в два года совещаний государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по стрелковому оружию. На третьем совещании в 2008 году и четвертом совещании в 2010 году ряд государств подчеркнули важное значение вопроса о боеприпасах для осуществления Программы действий ([A/CONF.192/BMS/2008/3](#) и [A/CONF.192/BMS/2010/3](#)). В итоговом документе третьей Конференции Организации Объединенных Наций по обзору прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по стрелковому оружию, и в итоговом документе седьмого двухгодичного совещания было подчеркнуто, что полученный в ходе осуществления других рамочных документов опыт регулирования боеприпасов можно также использовать при осуществлении Программы действий. Было прямо признано, что государства, применяющие положения Программы действий в отношении боеприпасов к стрелковому оружию и легким вооружениям, могут интегрировать применимые стратегии и практические методы, в том числе сформированные в процессе осуществления других соответствующих документов, в свои усилия по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями ([A/CONF.192/BMS/2021/1](#)). Это было также признано Генеральной Ассамблеей в 2021 году в ее резолюции [76/232](#) о незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах.

2. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности

12. Генеральная Ассамблея рассматривала вопрос о боеприпасах в рамках пункта повестки дня, касающегося проблем, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов. За период с 2005 года Генеральная Ассамблея приняла 10 резолюций по этой теме. Если в более ранних резолюциях основное внимание уделялось сокращению избыточных запасов боеприпасов, то в более поздних резолюциях больше времени уделялось рассмотрению вопросов обеспечения безопасности и эффективного управления боеприпасами (резолюции [72/55](#) и [74/65](#) Генеральной Ассамблеи). С самого начала резолюции также призывали государства-члены к осуществлению мер по борьбе с незаконным оборотом, связанным с накоплением запасов боеприпасов (резолюция [60/74](#) Генеральной Ассамблеи).

13. В 2015 году Совет Безопасности в своей резолюции [2220 \(2015\)](#) признал важность предотвращения незаконной передачи и продажи вооружений и боеприпасов вооруженным группам и преступным сетям, нападающим на гражданских лиц и гражданские объекты. В той же резолюции и в резолюции [2117 \(2013\)](#) он также признал большое значение эффективного обеспечения сохранности запасов стрелкового оружия и боеприпасов и управления ими в качестве важного средства предотвращения их незаконной передачи, дестабилизирующего накопления и неправомерного использования. В своей недавней резолюции [2616 \(2021\)](#) Совет Безопасности особо отметил, что способность государств, находящихся под действием введенных Советом эмбарго, осуществлять эффективный контроль над имеющимися у них запасами оружия и боеприпасов и их будущим импортом в целях предотвращения перенаправления такого оружия на нелегальные рынки будет должным образом учитываться Советом при рассмотрении вопроса о возможной отмене оружейного эмбарго.

14. Однако в ряде соответствующих резолюций Совета Безопасности также имеются определенные существенные пробелы в отношении боеприпасов: например, в резолюции [2370 \(2017\)](#) о предотвращении приобретения террористами оружия речь идет только о стрелковом оружии и легких вооружениях, но не упоминаются боеприпасы. Аналогичным образом, несмотря на рост частоты введения эмбарго на поставки оружия, лишь в 7 из 13 действующих в 2019 году эмбарго, введенных по решению Совета Безопасности, содержатся ссылки на боеприпасы ([S/2019/1011](#)).

3. Группа правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов

15. В 2017 году Генеральная Ассамблея учредила Группу правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов. Группа подошла к этой теме, делая акцент на проблемах, имеющих двойственный характер, а именно на проблемах незапланированных взрывов в местах хранения боеприпасов и утечки боеприпасов.

16. На основе содержащихся в заключительном докладе Группы рекомендаций ([A/76/324](#)) Генеральная Ассамблея в декабре 2021 года постановила учредить рабочую группу открытого состава для выработки свода политических обязательств в качестве нового глобального рамочного документа, который устранил существующие пробелы в управлении боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, опираясь на существующие рамочные документы и дополняя их. В этот рамочный документ должны были быть включены аспекты международного сотрудничества и оказания помощи без ущерба для национальных правовых систем, регулирующих национальное владение, хранение и использование боеприпасов (резолюция [76/233](#) Генеральной Ассамблеи).

4. Международное техническое руководство по боеприпасам

17. В дополнение к политическим инструментам и процедурам Организация Объединенных Наций по поручению Генеральной Ассамблеи разработала Международное техническое руководство по боеприпасам³. Это Руководство призвано дополнить существующие международные и региональные документы и предоставить государствам правовые рамки, позволяющие свести к минимуму риск незапланированных взрывов на местах хранения боеприпасов и предотвратить утечку боеприпасов. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности в ряде резолюций прямо признают Руководство, несмотря на отсутствие его официального одобрения.

³ См. в связи с этим резолюцию [63/61](#) Генеральной Ассамблеи. Актуализацию Руководства обеспечивает программа SaferGuard, доступная по адресу: <https://unsafeguard.org>.

5. Повестка дня в области разоружения

18. Наконец, боеприпасы также занимают определенное место в сформулированной Генеральным секретарем Повестке дня в области разоружения. В частности, Организация Объединенных Наций обязуется расширить поддержку государствам и регионам при принятии мер в отношении чрезмерных и плохо сохраняемых запасов⁴.

III. Незаконное изготовление и незаконный оборот боеприпасов: характер, формы и тенденции

19. В 2020 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) опубликовало документ «Глобальное исследование по незаконному обороту огнестрельного оружия, 2020 год» (*Global Study on Firearms Trafficking 2020*), основанный на всеобъемлющем сборе данных об изъятиях огнестрельного оружия, его частей и компонентов, а также боеприпасов в 81 стране. Из их числа 45 стран предоставили данные об изъятиях боеприпасов. Согласно этому исследованию, в 2016 году государства изъяли 3 млн единиц боеприпасов, а в 2017 году — 7,9 млн единиц. Объемы изъятий боеприпасов заметно различаются по странам. На каждую изъятую единицу огнестрельного оружия в среднем приходилось 23 изъятых единицы боеприпасов⁵. В предыдущем исследовании УНП ООН, проведенном в 2015 году, отмечалось, что от 31 государства поступили данные об изъятии в период с 2010 по 2013 год, в общей сложности, более 23 млн единиц боеприпасов, что в среднем составляет 5,74 млн единиц боеприпасов в год⁶.

20. В 2016 и 2017 годах боеприпасы и их части фигурировали в каждом втором случае изъятия таможенными органами оружия или связанных с ним предметов, а огнестрельное оружие — только в 43 процентах таких случаев⁷. Это свидетельствует о том, что незаконный оборот боеприпасов происходит чаще, чем незаконный оборот огнестрельного оружия. В то же время боеприпасы нередко продаются вместе с огнестрельным оружием. Фактически, боеприпасы фигурировали в каждом третьем случае крупных изъятий огнестрельного оружия⁸.

21. Несмотря на то, что из-за использования различных методов результаты исследований 2015 и 2020 годов поддаются только ограниченному сопоставлению, эти исследования указывают на внушительные колебания в объемах боеприпасов, которые, согласно сообщениям, изымались в одних и тех же странах в эти годы. В этот период объем изъятых боеприпасов нередко возрастал или уменьшался иногда в два раза, в три и даже более от года к году. Эти колебания, а также существующие пробелы в данных в ряде стран и поступающие сообщения о трудностях с выявлением потоков незаконного оборота позволяют сделать вывод, что указанные объемы изъятий, скорее всего, являются лишь «вершиной айсберга», так как более крупные объемы боеприпасов, находящихся в незаконном обороте, остаются необнаруженными и/или незарегистрированными. Ограниченная доступность и недостаточная достоверность данных препятствуют проведению взвешенного анализа преступлений, связанных с этим незаконным оборотом, проведению упреждающих и основанных на опе-

⁴ *Securing our Common Future: An Agenda for Disarmament* (United Nations publication, 2018), p. 45.

⁵ *Global Study on Firearms Trafficking 2020* (United Nations publication, 2020), pp. 27 ff.

⁶ United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC), *UNODC Study on Firearms 2015: A Study on the Transnational Nature of and Routes and Modus Operandi Used in Trafficking in Firearms* (Vienna, 2015), p. 26.

⁷ *Global Study on Firearms Trafficking 2020*, pp. 29 ff.

⁸ *Ibid.*, p. 79. См. также UNODC, *Illicit Trafficking in Firearms, Their Parts, Components and Ammunition to, from and across the European Union: Regional Analysis Report 2020*, (Vienna, 2020), pp. 118 ff., and 161.

ративных данных расследований и разработке политики, основанной на фактических данных⁹.

22. Боеприпасы, как и огнестрельное оружие, нередко остаются в обороте десятилетиями, переходя порой из легальной области в незаконную, и могут использоваться спустя длительное время после изготовления. Следует отметить, что это касается боеприпасов как в затронутых, так и в не затронутых конфликтами странах. Например, некоторые боеприпасы, найденные на местах преступлений и террористических атак в Европе, — это, как представляется, старые боеприпасы, произведенные в период 1960–1990 годов¹⁰. Боеприпасы, найденные на местах преступлений в четырех европейских странах, были изготовлены в среднем за 33 года до их использования¹¹. Аналогичная ситуация складывается в странах, затронутых конфликтами: например, бóльшая часть из 4 793 единиц боеприпасов малого калибра, описанных и учтенных сотрудниками организации Conflict Armament Research в Украине в период с 2018 по 2020 год, была произведена не менее 20 лет назад, а самые старые образцы были изготовлены 55 лет назад. Ни один из описанных и учтенных образцов боеприпасов не был произведен после начала конфликта в 2014 году¹². По итогам другого исследования, проведенного в рамках проекта Small Arms Survey, был сделан вывод, что более 70 процентов изъятых в Украине боеприпасов к огнестрельному оружию были произведены до 1991 года, и только 1 процент — после 2010 года¹³.

23. Утечка боеприпасов может произойти на любом этапе их жизненного цикла, в том числе в процессе производства, до или во время передачи или повторной передачи, после передачи и во время конечного использования или утилизации, а также из национальных и частных запасов¹⁴. Утечка принимает различные формы, включая кражу и перепродажу боевых боеприпасов через коррумпированных чиновников, незаконное перенаправление с производства, несанкционированную передачу при поддержке государства, незаконное перенаправление в пути, захват боеприпасов, в том числе в случае распада действующих вооруженных сил и/или развала государства, ненадлежащее обеспечение физической безопасности и управления запасами, мошеннические действия, утечку в незаконные каналы из частных структур и контрабанду¹⁵.

24. Тема утечки ранее рассматривалась на восьмом заседании Рабочей группы по огнестрельному оружию. В справочном документе, подготовленном Секретариатом (СТОС/COP/WG.6/2021/3), представлен всеобъемлющий обзор возможных точек утечки по всей цепочке поставок огнестрельного оружия и боеприпасов, а также содержится анализ конкретных ситуаций, связанных с утечкой боеприпасов. Хотя эта информация сохраняет актуальность, следующий раздел настоящего справочного документа посвящен тем способам, которые обычно используются для целей утечки боеприпасов.

⁹ André Desmarais and others, “Monitoring illicit ammunition through the ballistic datasets of four European countries”, *Forensic Science International*, vol. 330 (2022), p. 1.

¹⁰ Nicolas Florquin and André Desmarais, “Lethal legacies: illicit firearms and terrorism in France” in *Triggering Terror: Illicit Gun Markets and Firearms Acquisition of Terrorist Networks in Europe*, Nils Duquet, ed. (Brussels, Flemish Peace Institute 2018), p. 213.

¹¹ Desmarais and others, “Monitoring illicit ammunition”, p. 11.

¹² Conflict Armament Research, *Weapons of the War in Ukraine. A Three-year Investigation of Weapon Supplies into Donetsk and Luhansk* (London, 2021), pp. 61 ff.

¹³ Matt Schroeder and Olena Shumska, *Making the Rounds: Illicit Ammunition in Ukraine*, Emilia Dungal, ed. (Geneva, Small Arms Survey, Graduate Institute of International and Development Studies, 2019), p. 10.

¹⁴ GGE/PACAS/2020/3, pp. 2 ff.; и документ Рабочей группы по эффективному осуществлению Договора о торговле оружием ATT/CSP4.WGETI/2018/CHAIR/355/Conf.Rep, пункт 11.

¹⁵ GGE/PACAS/2020/3, pp. 2 ff.; и James Bevan, “Conventional ammunition diversion”, in *Conventional Ammunition in Surplus: A Reference Guide*, James Bevan, ed. (Geneva, Small Arms Survey, Graduate Institute of International and Development Studies, 2008), p. 145.

А. Незаконное изготовление боеприпасов

25. Согласно определению, содержащемуся в пункте (d) статьи 3 Протокола об огнестрельном оружии, незаконное изготовление боеприпасов означает изготовление или сборку боеприпасов либо из находящихся в незаконном обороте компонентов, либо без соответствующей лицензии или разрешения компетентного органа государства-участника, в котором осуществляется изготовление или сборка. Уголовно наказуемое незаконное изготовление боеприпасов включает снаряжение и переснаряжение боеприпасов, а также переделка холостых боеприпасов в боевые.

1. Снаряжение и переснаряжение боеприпасов

26. Термины «снаряжение» и «переснаряжение» используются для обозначения процесса изготовления патронов для огнестрельного оружия путем сборки отдельных компонентов (гильза, капсюль, боезаряд и снаряд). В то время как термин «снаряжение» носит более общий характер, термин «переснаряжение» относится к снаряжению ранее отстрелянных патронов.

27. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии в ходе нескольких расследований в отношении лиц, занимавшихся незаконным изготовлением огнестрельного оружия, были также обнаружены оборудование и материалы для снаряжения боеприпасов¹⁶. В четырех других европейских странах на различных местах преступления были обнаружены боеприпасы нефабричного производства, изготовленные путем снаряжения неразряженных гильз капсюлями и порохом и обжима пули¹⁷. С учетом этой ситуации Европейский союз в своем стратегическом документе 2018 года «Обеспечение безопасности оружия, защита граждан» обязался продолжать борьбу с незаконным изготовлением боеприпасов, включая их изготовление посредством незаконного использования инструментов для переснаряжения боеприпасов¹⁸.

28. Еще одно заметное дело было рассмотрено в Соединенных Штатах Америки в 2020 году, когда за изготовление боеприпасов без лицензии был осужден поставщик бронебойных боеприпасов, использованных во время массового расстрела, в результате которого погиб 61 человек и 411 человек получили огнестрельные ранения. В процессе обыска в принадлежавших этому поставщику помещениях следователи изъяли сотни килограммов боеприпасов и компонентов боеприпасов и обнаружили цех, находившийся в процессе автоматизации¹⁹. Для снаряжения боеприпасов в Соединенных Штатах лицензия обычно не требуется, однако ее получение необходимо в случае, если какое-либо лицо занимается продажей или распространением переснаряженных боеприпасов в целях получения средств к существованию и извлечения прибыли²⁰.

29. После нескольких случаев массовых расстрелов, получивших большой резонанс, YouTube ввел в действие политику в отношении огнестрельного оружия, которая предусматривает запрет на размещение обучающих материалов по изготовлению боеприпасов²¹. Поисковая система Bing также ввела за-

¹⁶ UNODC, *Illicit Trafficking in Firearms*, pp. 138, 143 and 157.

¹⁷ Desmarais and others, "Monitoring illicit ammunition", p. 11.

¹⁸ Council of the European Union, Council conclusions on the adoption of an EU strategy against illicit firearms, small arms and light weapons and their ammunition, document No. 13581/18 (Brussels, 2018), p. 14.

¹⁹ United States, Department of Justice, "Arizona man sentenced for illegally manufacturing ammunition without a license", 30 June 2020.

²⁰ United States, Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosive, "Is a person who reloads ammunition required to be licensed as a manufacturer?", 16 July 2020.

²¹ URL: <https://support.google.com/youtube/answer/7667605>.

прет на рекламу товаров, предназначенных для изготовления боеприпасов или используемых для их снаряжения²².

2. Переделка холостых боеприпасов в боевые

30. Одним из основных источников нелегального огнестрельного оружия в Европейском союзе является переделка огнестрельного оружия для стрельбы холостыми патронами в оружие для стрельбы боевыми патронами²³. Такой переделке подвергается не только оружие: холостые боеприпасы, под которыми понимаются патроны без пуль, производящие шум и вспышки света, все чаще переделываются в боевые. Этот процесс, ранее носивший в основном кустарный характер, в последнее время приобрел более широкие масштабы. Например, в рамках операции «Босфор» несколько государств — членов Европейского союза совместно боролись с незаконным оборотом оружия для стрельбы холостыми патронами. В ходе операции было изъято почти 34 000 единиц боеприпасов, 8 000 из которых были переделаны из холостых патронов²⁴. Согласно другому исследованию, из 3 130 гильз, обнаруженных на местах преступлений в четырех европейских странах, 205 гильз приходилось на переделанные холостые боеприпасы²⁵.

В. Незаконный оборот боеприпасов

31. В Протоколе об огнестрельном оружии незаконный оборот боеприпасов определяется как ввоз/вывоз, приобретение, продажа, доставка, перемещение или передача боеприпасов с территории или по территории одного государства-участника на территорию другого государства-участника, если любое из заинтересованных государств-участников не дает разрешения на это согласно положениям Протокола об огнестрельном оружии.

32. Незаконный оборот боеприпасов нередко осуществляется по тем же маршрутам или даже в тех же партиях, что и незаконный оборот огнестрельного оружия. Поэтому различные модели и формы незаконного оборота боеприпасов столь же разнообразны, сколь и модели и формы незаконного оборота огнестрельного оружия. Они варьируются от контрабандных перевозок морем на быстроходных катерах и сокрытия боеприпасов в контейнерах на больших грузовых судах или в автомобилях, которые перевозятся на пароме, до незаконного оборота с использованием авиатранспорта, включая пересылку боеприпасов по почте²⁶. В 2020 году гражданин Гаити признал себя виновным в попытке ввоза в Гаити около 36 000 патронов: он спрятал этот контрабандный груз в автомобиле, который намеревался отправить на остров²⁷. Аналогичный случай произошел в Германии, где был вынесен судебный приговор обвиняемому в осуществлении трех незаконных поставок в Ливан 45 000, 60 000 и 70 000 патронов в нарушение эмбарго на поставки оружия. Боеприпасы были спрятаны в отправленных в Ливан микроавтобусах²⁸. Кроме того, широко распространенной схемой незаконного оборота небольших партий боеприпасов по-прежнему остается незаконный оборот боеприпасов через сухопутные гра-

²² Microsoft, restricted categories, “Weapons, knives, firearms and ammunition”, 14 February 2022.

²³ European Union Agency for Law Enforcement Cooperation (Europol), SOCTA 2017: *Serious and Organised Crime Threat Assessment – Crime in the Age of Technology* (The Hague, 2017), p. 54.

²⁴ Benjamin Jongleux, Nicolas Florquin, “Monitoring the response to converted firearms in Europe”, Non-Proliferation and Disarmament Papers, No. 70 (Stockholm, Stockholm International Peace Research Institute, 2020), p. 8.

²⁵ Desmarais and others, “Monitoring illicit ammunition”, p. 13.

²⁶ UNODC, *Illicit Trafficking in Firearms*, pp. 104 and 126.

²⁷ United States, Department of Justice, “Firearms trafficker attempts to smuggle guns to Haiti”, 29 September 2020.

²⁸ Germany, Federal Court of Justice, Sentence 3 StR 314/13 of 24 July 2014.

ницы, в том числе методом так называемой «муравьиной контрабанды». Особенно наглядный пример «муравьиной контрабанды» упомянут в иске, поданном в 2021 году Мексикой против оружейных корпораций Соединенных Штатов. Некому физическому лицу было предъявлено обвинение в приобретении 37 200 патронов в период с 2016 по 2018 год и их незаконном ввозе в Мексику через 87 пунктов пересечения границы²⁹.

33. Обеспокоенность следователей вызывает приобретение огнестрельного оружия и боеприпасов в даркнете, зачастую сопровождающееся пересылкой приобретенных предметов по почте, поскольку усовершенствованные системы шифрования препятствуют идентификации продавцов и покупателей. Хорошо известен случай, когда стрелок, совершивший массовое убийство в Мюнхене в 2016 году, приобрел пистолет Glock и 450 патронов на одном из форумов в даркнете³⁰. Некоторые покупки в даркнете привлекли к себе серьезное внимание, однако проведенное в 2017 году исследование показало, что связанные с огнестрельным оружием объявления составляли всего 0,5 процента от общего числа объявлений на рынках даркнета. При этом из них боеприпасов касались лишь 25 процентов объявлений³¹.

34. Как указано в вышеупомянутом справочном документе, подготовленном Секретариатом для восьмого заседания Рабочей группы по огнестрельному оружию (СТОС/СОП/ВГ.6/2021/3), последовательное применение преступления незаконного оборота боеприпасов может сыграть решающую роль в обеспечении соблюдения эмбарго на поставки оружия. В этом справочном документе приводится резюме анализа отдельных конкретных случаев, в которых страны применяли преступление незаконного оборота в целях расследования и судебного преследования субъектов, участвующих в поставках боеприпасов в обход такого эмбарго.

С. Другие источники незаконных боеприпасов

35. Помимо этих способов, боеприпасы также попадают в незаконный оборот по иным каналам утечки, не охваченным Протоколом. Среди них можно отметить оборот старых боеприпасов в постконфликтных условиях, повторное направление боеприпасов в несанкционированные пункты назначения и несанкционированным получателям, поставки боеприпасов, спонсируемые государством в нарушение международного права, захват из национальных или частных запасов и продажа боевых боеприпасов через коррумпированных чиновников³².

36. Хотя государства — участники Протокола об огнестрельном оружии не обязаны вводить устанавливая уголовные преступления, охватывающие эти действия, однако в соответствии со статьей 11 Протокола они должны принимать надлежащие меры для обеспечения безопасности боеприпасов в целях выявления, предупреждения и пресечения их хищения, утраты или утечки, и эти меры могут предусматривать установление уголовной ответственности.

Рекомендации

37. При поддержке УНП ООН государствам следует продолжать сбор и анализ данных об изъятых боеприпасах, в том числе с использованием стандартизированных инструментов, таких как шаблоны и автоматизиро-

²⁹ United States District Court for the District of Massachusetts, *Estados Unidos Mexicanos, v. Smith & Wesson Brands, INC. and others*, Complaint, 4 August 2021, para. 147.

³⁰ Germany, Regional Court Munich, Sentence 12 KLs 111 Js 239798/16, Judgement of 19 January 2018.

³¹ Giacomo Paoli and others, *Behind the Curtain: The Illicit Trade of Firearms, Explosives and Ammunition on the Dark Web* (Santa Monica, California, RAND Corporation, 2017), p. 29.

³² GGE/PACAS/2020/3, pp. 2 ff.; and Conflict Armament Research, “Typology of diversion”, *Diversion Digest*, No. 1 (2018).

ванные приложения, в целях создания более полного представления об источниках незаконных боеприпасов, так как это необходимо для разработки политики, основанной на фактических данных, и проведения упреждающих и основанных на оперативной информации расследований.

38. Учитывая длительный срок службы боеприпасов, государствам следует обеспечить уничтожение избыточных и устаревших боеприпасов.

39. При отсутствии боеприпасов огнестрельное оружие становится практически бесполезным. Эффективные меры по пресечению незаконного оборота и незаконного применения огнестрельного оружия должны предусматривать усилия по предотвращению незаконных поставок боеприпасов.

IV. Меры по предупреждению

40. В Протоколе об огнестрельном оружии закреплены меры по предупреждению, в соответствии с которыми государства-участники обязаны конфисковывать и изымать незаконные боеприпасы; обеспечивать, когда это целесообразно и практически возможно, хранение информации, которая касается боеприпасов и необходима для их отслеживания и идентификации; применять эффективную систему выдачи разрешений на передачу и направления уведомлений об экспорте, импорте и транзите боеприпасов; и принимать эффективные меры безопасности. В следующем разделе приводится дополнительная справочная информация по этим требованиям, а также рассматриваются дополнительные меры по предупреждению, такие как маркировка боеприпасов.

A. Маркировка боеприпасов и упаковки боеприпасов

41. Маркировка боеприпасов применяется в качестве системы классификации для целей учета, позволяющей повысить эффективность учета использования боеприпасов, их безопасной транспортировки, хранения и контроля качества. Более того, хотя это не является основной причиной для проведения маркировки боеприпасов, маркировка может быть использована в целях отслеживания передачи боеприпасов в рамках дисциплинарных или уголовных расследований³³.

42. В статье 8 Протокола об огнестрельном оружии приведены требования, касающиеся маркировки только огнестрельного оружия, но не боеприпасов. Однако государства-участники, когда это целесообразно и практически возможно, документируют информацию, необходимую для отслеживания и идентификации боеприпасов (статья 7), и сотрудничают между собой, реагируя на запросы об отслеживании (пункт 4 статьи 12). Отслеживание обнаруженного предмета зависит от наличия возможности его однозначной идентификации, что подчеркивает чрезвычайную важность маркировки на боеприпасах и/или упаковке боеприпасов. Действуя с этой целью и в соответствии с пунктом 3 статьи 34 Конвенции против организованной преступности, государства могут счесть нужным не ограничиваться минимальными требованиями к маркировке боеприпасов³⁴. В соответствии с пунктом 3 статьи 13 Протокола государства

³³ Giacomo Persi Paoli, "Ammunition marking: current practices and future possibilities", Small Arms Survey Issue Brief, No. 3 (December 2011), p. 1.

³⁴ Группа правительственных экспертов по боеприпасам также рекомендовала наносить на боеприпасы маркировку, когда это практически возможно, в целях ведения учета (A/76/324, таблица 1). Откомментированные типовые положения по маркировке боеприпасов см. в *Типовом законе о борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.11.V.9), стр. 109 и след.; и в United Nations, "Tracing illicit small arms and light", Modular Small-Arms-Control Implementation Series, MOSAIC 05.31 (2018), p. 5.

могли бы сотрудничать с изготовителями боеприпасов и обращаться к ним с требованием о маркировке боеприпасов в процессе закупки.

43. Порядок применения маркировки на боеприпасах и упаковке боеприпасов существенно различается ввиду отсутствия обязательных для всех стран стандартов маркировки³⁵. В некоторых региональных документах, в отличие от Протокола об огнестрельном оружии, установлены требования к маркировке боеприпасов. Например, в Конвенции Экономического сообщества западноафриканских государств о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними элементах (пункт 3 статьи 18) и в Киншасской конвенции (пункт 9 статьи 14) содержатся требования указывать на патронах уникальный номер партии, наименование изготовителя, страну и год изготовления, а также наименование покупателя и страну назначения, если эта информация известна на момент изготовления. Кроме того, в Конвенции ЭКОВАС и директиве Европейского союза 2021/555 (статья 2, пункт 3) содержатся требования к маркировке первичной упаковки боеприпасов, на которой должно быть указано наименование изготовителя, идентификационный номер серии или партии, калибр и тип боеприпасов. В соответствии с пунктом 2 статьи 14 Киншасской конвенции боеприпасы, не имеющие маркировки, считаются незаконными и подлежат уничтожению.

1. Маркировка отдельных патронов и упаковок боеприпасов

44. На отдельных патронах обычно присутствует маркировка с обозначением производителя и года выпуска или калибра. Напротив, маркировка партии (стоящая из серийного номера партии, инициалов производителя и двух последних цифр года выпуска) применяется реже³⁶. Пока отдельный боеприпас хранится в его оригинальной упаковке, основную информацию, необходимую для его идентификации и отслеживания, можно найти на этикетке. Однако после извлечения боеприпаса возможность отнесения его к конкретной производственной партии теряется, что значительно снижает шансы на успешное отслеживание. Таким образом, использование маркировки для отдельных патронов может улучшить управление запасами и повысить вероятность успешного отслеживания перенаправленных боеприпасов³⁷. Хотя маркировка партий может служить важным доказательством при расследовании случаев утечки из оборонных ведомств или служб безопасности, которые закупают целые партии боеприпасов, возможности ее использования для отслеживания боеприпасов, приобретенных в меньших количествах частными лицами, могут быть ограниченными.

45. Нередко утверждают, что маркировка отдельных патронов нецелесообразна с экономической и практической точек зрения. Однако в настоящее время есть возможность оснастить упаковочное оборудование для боеприпасов устройствами для лазерной маркировки, что обеспечивает экономически эффективное решение на этапе производства³⁸. Кроме того, в случае отсутствия у государств-импортеров ресурсов для самостоятельного нанесения такой маркировки они могут потребовать маркировки боеприпасов до их импорта и запретить импорт немаркированных боеприпасов. Такого подхода придерживает-

³⁵ Хотя стандарты боеприпасов Организации Североатлантического договора (НАТО) не приняты во всем мире, они официально закреплены в нескольких соглашениях по стандартизации (STANAG) и являются наиболее полными мерами по стандартизации в области контроля боеприпасов.

³⁶ Holger Anders, "Following the lethal trail: identifying sources of illicit ammunition", in *Targeting Ammunition: A Primer*, Stéphanie Pézard and Holger Anders, eds. (Geneva, Small Arms Survey, 2006), p. 210.

³⁷ UNODC, *Technical Guide to the Implementation of the Protocol against the Illicit Manufacturing of and Trafficking in Firearms, Their Parts and Components and Ammunition, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime* (Vienna, 2011), p. 50; и Persi Paoli, "Ammunition marking", p. 9.

³⁸ UNODC, *Technical Guide to the Implementation of the Firearms Protocol*, pp. 42 and 51.

ся, например, Доминиканская Республика, которая требует, чтобы на все боеприпасы, импортируемые для гражданского рынка и закупок правоохранительных органов, производителем или импортером был нанесен номер партии³⁹. В Бразилии, после того, как предназначенные для использования военными боеприпасы были изъяты органами власти у преступных организаций, был ужесточен «Закон об огнестрельном оружии», который теперь содержит требование о нанесении на каждый патрон индивидуальной маркировки для идентификации производственной партии и организации-покупателя в целях предотвращения краж из запасов сил безопасности⁴⁰. В Бразилии и Колумбии боеприпасы для силовых служб производятся партиями по 10 000–25 000 патронов для конкретных подразделений, что дает возможность отследить изъятые боеприпасы до этих подразделений⁴¹.

46. Одна из недавних разработок — это маркировка краской излишков боеприпасов, которые продаются на гражданском рынке. Маркировка обычно включает буквенный код, который идентифицирует розничного продавца и может предоставить информацию о последней законной сделке с данными боеприпасами, если такая информация сохраняется в базах данных⁴².

47. Учитывая, что имеющееся на патронах пространство для нанесения маркировки ограничено, большая часть информации, необходимой для перемещения и контроля за запасами, отображается на упаковке боеприпасов, нередко также в виде штрих-кодов.

2. Микроштамповка (микромаркировка)

48. Микроштамповка, или микромаркировка, — это технология баллистической идентификации, позволяющая маркировать патрон в момент выстрела из огнестрельного оружия. В этом случае на конце ударника огнестрельного оружия с помощью лазера гравятся микроскопические уникальные идентификаторы. В момент выстрела ударник переносит эту гравировку на капсулю. Затем эксперты в области судебной баллистики могут изучить отпечатанные на гильзах микроскопические метки в целях содействия отслеживанию огнестрельного оружия до последнего зарегистрированного владельца⁴³. Микромаркировка и маркировка боеприпасов открывают два разных направления расследования: если маркировка боеприпасов может помочь отследить и выявить источник незаконных боеприпасов, то микромаркировка может помочь в определении огнестрельного оружия, из которого стреляли найденными боеприпасами, и, в конечном счете, в установлении его последнего законного владельца.

49. В 2018 году штат Калифорния (первая и пока единственная территория, где были приняты такие меры) ввел требование о применении технологии микроштамповки во всех новых экземплярах полуавтоматического огнестрельного оружия, продаваемых на территории штата⁴⁴. На сегодняшний день практическая целесообразность использования микроштамповки, в частности, для идентификации и отслеживания огнестрельного оружия, еще не получила достаточной оценки. В частности, отмечается недостаточный объем исследований, касающихся надежности и долговечности микроштампов, в том числе их уязвимости к манипуляциям, и ответных мер.

³⁹ Доминиканская Республика, закон № 631-16 о контроле и регулировании оборота оружия, боеприпасов и связанных с ними материалов (2 августа 2016 года), пункты 2 и 4 статьи 10.

⁴⁰ Бразилия, закон № 10.826 от 22 декабря 2003 года, пункт 2 статьи 23.

⁴¹ James Bevan and Pablo Dreyfus, “Small arms ammunition lot marking”, in *Conventional Ammunition in Surplus. A Reference Guide* (Geneva, Small Arms Survey, Graduate Institute of International and Development Studies, 2008), p. 156; and Persi Paoli, “Ammunition marking”, p. 9.

⁴² Desmarais and others, “Monitoring illicit ammunition”, p. 11.

⁴³ UNODC, *Technical Guide to the Implementation of the Firearms Protocol*, pp. 54 ff.

⁴⁴ Соединенные Штаты, Ассамблея штата Калифорния, законопроект № 1471 (13 октября 2007 года), глава 572.

Рекомендации для Рабочей группы

50. В целях идентификации и отслеживания боеприпасов государствам следует рассмотреть такие меры, как:

а) маркировка боеприпасов и их мельчайших упаковочных единиц с указанием изготовителя, страны и года изготовления, номера партии и/или серии и, если это возможно и целесообразно, предполагаемого покупателя, а также ведение учета этой маркировки;

б) обеспечение при производстве боеприпасов для официального использования уникальной привязки каждого номера партии к одному получателю вместо производства боеприпасов под одним номером партии для разных получателей;

в) требование обязательного использования технологии микроштамповки на вновь производимом и импортируемом огнестрельном оружии в целях привязки боеприпасов, обнаруженных на месте преступления, к конкретному экземпляру огнестрельного оружия.

В. Учет боеприпасов

51. Если боеприпасы и упаковки боеприпасов маркируются в целях упрощения отслеживания изъятых боеприпасов, то такая маркировка может способствовать укреплению подотчетности только, если она дополняется надлежащей практикой ведения учета.

52. В отличие от маркировки боеприпасов, хранение информации, относящейся к боеприпасам, прямо упоминается в статье 7 Протокола об огнестрельном оружии. Однако если государства-участники обязаны хранить информацию, необходимую для отслеживания и идентификации огнестрельного оружия, то требование о хранении информации в отношении боеприпасов является менее строгим и применяется, «когда это целесообразно и практически возможно». Степень включения боеприпасов в национальные режимы ведения учета будет также зависеть от соответствующих требований к маркировке боеприпасов и их упаковки. Кроме того, в соответствии с пунктом b) статьи 7 следует обеспечивать учет информации, касающейся международных сделок в отношении боеприпасов, включая даты выдачи и истечения срока действия соответствующих лицензий или разрешений, указание страны экспорта, страны импорта, стран транзита, в надлежащих случаях, и конечного получателя, а также описание и указание количества боеприпасов.

53. В отличие от Протокола об огнестрельном оружии, Договор о торговле оружием прямо исключает все виды обычных боеприпасов из своего режима учета. Следовательно, государства — участники Договора о торговле оружием не обязаны вести как учет выдачи разрешений на экспорт боеприпасов, так и сбор информации об импорте или транзите боеприпасов. В ходе переговоров по Договору о торговле оружием вопрос о включении боеприпасов в сферу его применения стал одним из наиболее спорных. Возражения были основаны преимущественно на проблемах практического и организационно-технического характера, связанных с учетом больших объемов поставок боеприпасов⁴⁵. Однако в представленном Совету Безопасности докладе Генерального секретаря о стрелковом оружии и легких вооружениях за 2015 год утверждается, что, поскольку в других сферах, объем продаж в которых еще выше, удалось обеспечить более жесткий контроль за потреблением, «вопрос о включении боеприпасов в сферу регулирования вооружений, как представляется, в большей сте-

⁴⁵ Stuart Casey-Maslen and others, “Art. 3: Ammunition/munitions”, in *The Arms Trade Treaty: A Commentary*, Andrew Clapham and others, eds., Oxford Commentaries on International Law Series (Oxford, Oxford University Press, 2016), paras. 3.02 and 3.07.

пени относится к сфере политических приоритетов, чем к сфере выполнимости с логистической точки зрения» (S/2015/289, пункт 11).

54. В этой связи Группа правительственных экспертов по боеприпасам рекомендовала обеспечить точный и всеобъемлющий учет производства, продаж, поставок и запасов во всех звеньях цепочки поставок боеприпасов. Кроме того, государствам следует поощрять изготовителей боеприпасов к ведению эффективных систем учета и отчетности, позволяющих получать (по серийным номерам, номерам серии или партии) подробные данные о продаже и передаче (A/76/324, пункты 56–57).

55. Национальная практика ведения учета может существенно различаться в зависимости от того, продаются ли боеприпасы по контракту конкретному клиенту (нередко силам безопасности или обороны) или производятся для рынков негосударственных субъектов. В последнем случае спортивные стрелки и охотники, как правило, приобретают боеприпасы в меньших количествах. Следовательно, боеприпасы одной и той же партии будут продаваться различным конечным пользователям, что ограничивает информативную ценность данных о номерах партий. Кроме того, в действительности даже достаточно строгие национальные режимы контроля за огнестрельным оружием обычно не требуют от дилеров ведения учета, позволяющего установить официального конечного пользователя, купившего боеприпасы из конкретной партии, или передавать такую информацию в регистры огнестрельного оружия⁴⁶. Однако усовершенствованные механизмы ведения учета, включающие информацию о боеприпасах, могут, по крайней мере, помочь в отслеживании значительных объемов боеприпасов, перенаправляемых из национальных запасов.

Рекомендация

56. **Государствам следует рассмотреть возможность ведения учета импортированных и изготовленных боеприпасов, включая, как минимум, информацию о номере партии и первом получателе боеприпасов, а также, по возможности, об их конечных пользователях.**

С. Безопасность боеприпасов

57. В документе *Securing Our Common Future: An Agenda for Disarmament* («Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения») отмечается, что «утечка оружия и боеприпасов со складов и их дальнейшее распространение могут стать катализатором вооруженного насилия, конфликтов и формирования неблагоприятной обстановки в сфере безопасности»⁴⁷. Как показали несколько случаев, утечка происходит не только из национальных запасов, но также в процессе международных поставок боеприпасов. Например, в период с 2013 по 2015 год в международном аэропорту Триполи было похищено более 42 000 патронов, предназначенных для защиты Миссии Европейского союза по содействию пограничному контролю в Ливии, а также несколько партий боеприпасов для стрелкового оружия и легких вооружений, поставленных Беларусью, общим весом 3 000 тонн (S/2015/128, пункты 135–139 и 151).

58. В соответствии с пунктом (а) статьи 11 Протокола об огнестрельном оружии государства-участники обязаны принимать меры по обеспечению безопасности во время производства, импорта, экспорта и транзита через свою территорию в целях обнаружения, предотвращения и пресечения хищения, утраты или перенаправления боеприпасов, а также их незаконного изготовления и оборота. Оставляя конкретные меры безопасности на усмотрение государств-участников, в настоящее время он является единственной имеющей обязатель-

⁴⁶ Anders, “Following the lethal trail”, p. 213.

⁴⁷ *Securing our Common Future*, p. 44.

ную силу рекомендацией в отношении безопасности боеприпасов на мировом уровне. Меры по обеспечению безопасности и управлению запасами более подробно излагаются в некоторых юридически обязывающих документах регионального уровня, таких как Конвенция ЭКОВАС о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними элементах (статья 16), Киншасская конвенция (статья 16) и директива Европейского союза 2021/555 (статья 7).

59. Наиболее полная система принципов, касающихся физической безопасности и управления запасами боеприпасов, в настоящее время содержится в Международном техническом руководстве по боеприпасам, хотя оно и носит рекомендательный характер. Модули Руководства касаются управления рисками, учета боеприпасов, складских помещений, обработки боеприпасов, транспортировки и обеспечения безопасности боеприпасов. Кроме того, в «Сборнике руководств по лучшей практике в области обычных боеприпасов» Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) представлены руководства по наилучшей практике в отношении процедур управления и обеспечения безопасности запасов и транспортировки боеприпасов.

60. Одновременно с этим ожидается разработка глобального рамочного документа, который устранит существующие пробелы в управлении боеприпасами на протяжении их жизненного цикла (см. выше), что позволит в будущем обеспечить комплексный подход к безопасности и сохранности боеприпасов в процессе их производства, импорта, экспорта и транзита.

Рекомендация

61. В целях выявления, предотвращения и пресечения кражи, утери или утечки, а также незаконного изготовления и оборота боеприпасов государствам и частным компаниям следует рассмотреть возможность применения мер в области безопасности и защиты, предусмотренных Международным техническим руководством по боеприпасам и другими соответствующими руководствами, в рамках постоянных операционных процедур.

D. Контроль за передачей

62. Аналогично пункту 2 статьи 5 Договора о торговле оружием, статья 10 Протокола об огнестрельном оружии требует от государств-участников создания или поддержания эффективной системы передачи боеприпасов. Таким образом, прежде чем разрешить экспорт боеприпасов, государства-экспортеры проверяют, что государство-импортер разрешило такую передачу, и что государства транзита были уведомлены и не возражали против транзита.

63. Эта система выдачи разрешений на передачу зависит от действующих процессов и не предусматривает критериев импорта и экспорта. Однако такие критерии, структурирующие или ограничивающие дискреционные полномочия должностных лиц, ответственных за принятие решений о выдаче разрешений, закреплены в статьях 6 и 7 Договора о торговле оружием, которые также распространяются на передачу боеприпасов. Таким образом, создание всеобъемлющей системы контроля за передачей оружия, основанной на предусмотренной Протоколом процедуре выдачи разрешений и включающей критерии экспорта из Договора о торговле оружием, может обеспечить взаимодействие между странами, являющимися участниками этих двух документов, в деле осуществления их положений. В соответствии с пунктом 1(b)(iv) статьи 7 Договора о торговле оружием государствам-экспортерам следует оценить риск того, что экспортируемые средства могут стать предметом незаконного оборота во время или после их передачи. В целях предотвращения дальнейшего оборота боеприпасов государствам-экспортерам следует оценить риски утечки, включая стандарты обеспечения безопасности запасов и меры безопасности в

государствах-получателях⁴⁸. Кроме того, государства-экспортеры могут рассмотреть вопрос об обязательном использовании положения о запрете последующей передачи при сертификации конечного пользователя, а также о принятии мер проверки на этапе после поставки и уведомления о поставке, причем последнее — в соответствии с пунктом 4 статьи 10 Протокола.

64. Согласно Протоколу, для международных передач боеприпасов также необходимы определенные минимальные процессуальные стандарты. К ним относится минимальный объем сведений, включаемых в экспортно-импортные лицензии или разрешения и сопроводительную документацию, таких как описание и указание количества передаваемых боеприпасов, указание их конечного получателя и стран транзита (статья 10, пункт 3).

Рекомендации

65. Для сохранения непрерывности документального следа передачи боеприпасов, способствующего выявлению, расследованию, судебному преследованию и вынесению судебных решений в отношении случаев перенаправления и незаконного оборота боеприпасов, государствам следует требовать от экспортеров включения номеров всех серий и партий боеприпасов в торговую документацию и в запросы на получение разрешения и фиксировать эту информацию⁴⁹.

66. Перед выдачей разрешений на экспорт боеприпасов государствам следует оценить риск перенаправления экспортируемых боеприпасов и потребовать раскрытия информации обо всех сторонах, участвующих в передаче и возможной повторной передаче, включая промежуточных получателей, транспортных агентов и брокеров.

Е. Конфискация, изъятие и уничтожение боеприпасов

67. Согласно статье 6 Протокола, к аресту, конфискации и уничтожению боеприпасов применяются те же требования, что и в отношении огнестрельного оружия. Однако риск, возникающий вследствие незапланированных взрывов изъятых боеприпасов на складах или при их уничтожении, требует принятия дополнительных мер предосторожности.

68. Что касается уничтожения боеприпасов к огнестрельному оружию, то и Международное техническое руководство по боеприпасам, и Руководство ОБСЕ по наилучшей практике в области уничтожения обычных боеприпасов содержат подробные указания по различным методам уничтожения, а также соответствующим преимуществам и рискам⁵⁰. Помощь в обеспечении безопасного и эффективного сбора и/или уничтожения изъятых боеприпасов в конфликтных и постконфликтных ситуациях могут оказать операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также межправительственные и иные организации⁵¹.

69. Боеприпасы, которые могут понадобиться для проведения баллистической экспертизы в рамках уголовного расследования, не следует уничтожать до вынесения окончательного судебного решения. Таким образом, для выявления

⁴⁸ См., например, Council of the European Union, User's guide to Council common position 2008/944/CFSP defining common rules governing the control of exports of military technology and equipment, document No. 10858/15, pp. 128 ff.

⁴⁹ Аналогичная рекомендация содержится в заключительном докладе Группы правительственных экспертов по боеприпасам (A/76/324, стр. 24).

⁵⁰ United Nations, Office for Disarmament Affairs, "International Ammunition Technical Guidelines 10.10: demilitarization, destruction and logistic disposal of conventional ammunition", 3rd ed. (Vienna, 2021).

⁵¹ См. документ S/2008/258 и резолюцию 2220 (2015) Совета Безопасности.

подлежащих утилизации боеприпасов необходима эффективная инвентаризация складов для хранения и механизмы уведомления судебных органов.

Рекомендация

70. В отношении изъятых и конфискованных боеприпасов государствам следует применять основополагающие принципы управления боеприпасами, содержащиеся в Международном техническом руководстве по боеприпасам⁵².

V. Подходы к проведению расследования

71. В приведенном выше анализе конкретных примеров подчеркивается, что, несмотря на изъятие большого количества боеприпасов в ходе расследования деятельности сетей незаконного оборота огнестрельного оружия, изъятие боеприпасов зачастую является скорее побочным продуктом операции, чем ее центральным элементом. Это, безусловно, также связано с тем, что боеприпасы труднее отследить, чем огнестрельное оружие.

72. Помимо находящихся в незаконном обороте или незаконным образом изготовленных боеприпасов, которые обнаруживаются при пересечении границы или во время операций, сотрудники правоохранительных органов также обнаруживают значительное количество стреляных гильз на местах преступлений. Как правило, следственные действия сосредоточены на проведении баллистической экспертизы для установления связи с другими делами, где могло быть использовано то же огнестрельное оружие. С другой стороны, они редко используют в полной мере все возможности систематического анализа информации, содержащейся на одной стреляной гильзе, для создания всеобъемлющего представления об основных типах боеприпасов, используемых преступниками, и возможных источниках их незаконного оборота. Одним словом, найденные боеприпасы могут стать источником важных следственных зацепок не только для раскрытия преступления, но и для лучшего понимания и решения проблемы незаконного оборота боеприпасов в целом⁵³. Такая информация предоставит следователям возможность проведения упреждающего и основанного на оперативной информации расследования деятельности криминальных сетей поставок. Если смотреть более широко, эти сведения вносят свой вклад в глобальное понимание распространения боеприпасов и служат базой эмпирических данных для оценки экспортных рисков и разработки стратегий предупреждения⁵⁴. В этом контексте важными следственными действиями являются отслеживание боеприпасов и изучение баллистических улик.

A. Отслеживание боеприпасов

73. Согласно определению, приводимому в пункте (f) статьи 3 Протокола об огнестрельном оружии, «отслеживание» означает систематический учет огнестрельного оружия и, где это возможно, боеприпасов к нему на всех этапах их прохождения от изготовителя до покупателя в целях выявления, расследования и проведения анализа незаконного изготовления и оборота. Теоретически, это позволяет проследить цепочку поставки до последнего известного легального владельца и понять, в какой момент предмет стал незаконным⁵⁵. Государства — участники Протокола об огнестрельном оружии обязаны сотрудничать между

⁵² Аналогичная рекомендация содержится в заключительном докладе Группы правительственных экспертов по боеприпасам (A/76/324, стр. 18, таблица 1).

⁵³ Desmarais and others, “Monitoring illicit ammunition”, p. 1.

⁵⁴ Small Arms Survey, “Ammunition tracing protocols: a guide to safe, responsible, evidence-based ammunition tracing» (Geneva, 2021), p. 2.

⁵⁵ Anders, “Following the lethal trail”, p. 208.

собой в отслеживании боеприпасов, которые могли быть незаконно изготовлены или стать предметом незаконного оборота (пункт 4 статьи 12).

74. Несмотря на то, что, согласно опубликованному УНП ООН «Глобальному исследованию по незаконному обороту огнестрельного оружия, 2020 год» (*Global Study on Firearms Trafficking 2020*), подавляющее большинство (около 85 процентов) изъятого огнестрельного оружия имеет надлежащую маркировку, успешно отследить удалось только 28 процентов этого потенциально доступного для отслеживания огнестрельного оружия, а в одном из трех случаев процедура отслеживания вообще не была начата⁵⁶. Поскольку боеприпасы нередко производятся партиями в несколько сотен тысяч патронов, в отличие от серийных номеров на огнестрельном оружии, маркировка партии не позволяет однозначно отнести найденный патрон к его последнему законному владельцу. Кроме того, целесообразность прямого отслеживания значительно снижается, если боеприпасы переходили из рук в руки с момента изготовления, например, в случаях повторной передачи. Даже если на боеприпасах присутствует маркировка партии, это может помочь только в идентификации производителя и первого получателя, но не последующих пользователей боеприпасов⁵⁷.

75. В то же время отслеживание боеприпасов может предоставить важные следственные зацепки в рамках уголовного расследования, например, сузить круг потенциальных подозреваемых или, по крайней мере, исключить некоторые потенциальные источники, из которых могли поступить незаконные боеприпасы. В ходе расследования эти версии могут быть уточнены и подкреплены другими доказательствами, в том числе документацией о передаче боеприпасов, присутствии иностранных войск, информацией о документально подтвержденных хищениях из национальных или частных запасов и т. д.⁵⁸ Кроме того, разнообразие производителей боеприпасов малого калибра и дат их производства в сочетании с информацией о калибрах, используемых различными подразделениями безопасности, позволяет упростить идентификацию каждой партии и отнесение ее к одному конкретному подразделению. Например, в ходе изучения большого количества боеприпасов к автоматам, изъятых у организаций наркобизнеса в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в период 2004–2006 годов, было установлено, что источником незаконных боеприпасов являлась гражданская полиция Рио-де-Жанейро. Хотя такой информации недостаточно для возбуждения уголовного дела, она может стать важной отправной точкой для проведения расследования в отношении отдельных преступников. В вышеупомянутом случае это привело к аресту начальника склада боеприпасов гражданской полиции наряду с девятью другими полицейскими по обвинению в перенаправлении не менее 10 000 патронов организациям наркобизнеса⁵⁹.

В. Баллистическая экспертиза

76. В Протоколе об огнестрельном оружии баллистическая экспертиза не упоминается. Тем не менее она представляет собой важнейшую часть расследований преступлений, связанных с огнестрельным оружием. Как правило, баллистическая экспертиза используется в рамках расследования насильственных преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия, и может также стать источником важных доказательств для отслеживания незаконного оборота огнестрельного оружия вследствие баллистических улик, обнаруженных на гильзах.

⁵⁶ *Global Study*, pp. 32 and 47.

⁵⁷ James Bevan, “Conventional ammunition tracing» in *Conventional Ammunition in Surplus: A Reference Guide*, James Bevan, ed. (Geneva, Small Arms Survey, Graduate Institute of International and Development Studies, 2008), pp. 43 ff.

⁵⁸ Persi Paoli, “Ammunition marking”, p. 9.

⁵⁹ James Bevan and Pablo Dreyfus, “Enemy within: ammunition diversion in Uganda and Brazil” in *Small Arms Survey 2007: Guns and the City* (Cambridge, Cambridge University Press, 2007), pp. 301 ff.

1. Сопоставление результатов баллистической экспертизы и автоматизированные системы баллистической идентификации

77. Подобно отпечаткам пальцев, каждый экземпляр огнестрельного оружия имеет уникальные особенности, в результате которых на выпущенных снарядах и гильзах остаются определенные следы. Сравнение этих следов на гильзах, найденных на месте преступления или отстрелянных из изъятого огнестрельного оружия в рамках баллистической экспертизы, может помочь идентифицировать огнестрельное оружие и связать его с другими местами преступления или даже с его последним законным владельцем. Сопоставление результатов баллистической экспертизы позволяет следователям разрабатывать новые следственные версии и обнаруживать связи между отдельными местами преступления, даже находящимися в разных странах. Соответственно, оно также может стать отправной точкой для расследования случаев незаконного оборота огнестрельного оружия.

78. Хотя сопоставление нередко выполняется вручную, автоматизированные системы баллистической идентификации могут в значительной степени автоматизировать процесс сопоставления найденных баллистических улик с информацией в базе данных, даже с выходом за пределы национальных границ. В настоящее время используются такие системы, как Единая система идентификации баллистических характеристик (используется пулегильзотекой Международной организации уголовной полиции (Интерпол)), ALIAS, ARSENAL и Evofinder. В последнее время все больше стран начали разработку своих собственных внутренних систем (например, SUCOVA в Колумбии и система Баллистической и биометрической лаборатории в Доминиканской Республике). Согласно данным Интерпола и Национальной комплексной сети баллистической информации США, страны, использующие автоматизированные системы баллистического сопоставления, могут значительно расширить свои аналитические возможности в отношении уязвимости различных мест преступления, где использовалось одно и то же огнестрельное оружие⁶⁰.

79. Еще более масштабный характер носят усилия по созданию национальных справочных баллистических баз данных, охватывающих все зарегистрированное огнестрельное оружие. Цель таких баз данных заключается в использовании баллистических «отпечатков пальцев» боеприпасов, найденных на месте преступления, для идентификации огнестрельного оружия, из которого был произведен выстрел, и отслеживании его до последнего законного владельца. В результате проведенного в США в 2008 году комплексного исследования обоснованности создания и использования национальной базы баллистических данных был сделан вывод о нецелесообразности ее создания, однако при этом вынесена рекомендация, касающаяся совершенствования и систематического использования национальной сети баллистической информации. В том же исследовании упоминалось, что альтернативные технологии, в том числе микроштамповка (как было отмечено выше), могут служить дополнением или, возможно, заменой необходимости изучения меток, используемых в настоящее время для боеприпасов⁶¹. Аналогичные проекты по ведению справочных баллистических баз данных на уровне штатов Мэриленд и Нью-Йорк были прекращены. Однако с учетом технического прогресса, достигнутого с момента публикации исследования, может потребоваться переоценка этих выводов. Кроме того, некоторые страны Латинской Америки и Карибского бассейна начали требовать проведения испытательных стрельб из всех вновь зарегистрированных единиц огнестрельного оружия в целях создания всеобъемлю-

⁶⁰ INTERPOL, Crimes, Firearms Trafficking, “INTERPOL Ballistic Information Network”. URL: <http://www.interpol.int>; и United States, Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms, and Explosives (ATF), “National Integrated Ballistic Information Network factsheet» (June 2020).

⁶¹ Daniel L. Clark and others, eds., *Ballistic Imaging* (Washington D.C., National Academies Press, 2008), pp. 5 ff.

щих национальных баллистических справочных баз данных или инициировали внесение поправок в законодательство в этом отношении⁶².

2. Сотрудничество на региональном и субрегиональном уровнях, а также централизованные подразделения

80. Доступ к баллистическим информационным системам и их обслуживание в сочетании с необходимостью использования сложного оборудования могут потребовать значительных затрат. Эффективным решением с точки зрения снижения затрат на региональном или субрегиональном уровнях могут оказаться совместно используемые системы. Например, правительства стран Карибского сообщества одобрили создание Региональной комплексной сети баллистической информации, которая была введена в действие в 2014 году на основе технологии IBIS. Государства и территории Карибского бассейна, не имеющие оборудования для получения баллистических изображений, могут использовать технологию двойной заливки для отправки копий извлеченных гильз на рабочие станции IBIS в странах-партнерах и централизовать процесс пополнения сети баллистической информации. Это экономически эффективное решение, которое обеспечивает всем участвующим правительствам региона доступ к сети и в то же время создает обширную базу данных баллистических данных.

Рекомендации

81. В целях расследования незаконного оборота боеприпасов государствам следует рассмотреть возможность систематического сбора и анализа информации, источником которой является маркировка боеприпасов и их упаковки, ведения следственных баз данных, содержащих эту информацию, и отслеживания боеприпасов.

82. Государствам предлагается проводить испытательные стрельбы из всего вновь зарегистрированного огнестрельного оружия для создания справочных баз баллистических данных, использовать баллистическую съемку гильз, извлеченных на месте преступления, в качестве стандартной процедуры при расследовании уголовных дел и принимать участие в межюрисдикционном использовании систем баллистической информации, в том числе путем создания региональных или субрегиональных центров баллистической экспертизы и сетей баллистической информации.

VI. Выводы

83. Именно боеприпасы превращают огнестрельное оружие из куска металла в смертоносное орудие. Что касается боеприпасов к огнестрельному оружию, то, как подчеркивается в настоящем справочном документе, Протокол об огнестрельном оружии с его сочетанием мер предупреждения/регулирования и обеспечения мер уголовного правосудия остается составным элементом усилий по предотвращению и пресечению незаконного изготовления и оборота боеприпасов и утечки боеприпасов в целом.

⁶² Дополнительная информация (только на испанском языке) доступна на веб-сайтах <https://labbs.com.do/nosotros> (Доминиканская Республика), <https://www.colcrim.cl/departamento-de-balistica-y-explosivos/banco-nacional-de-huellas-balisticas> (Чили) и <https://www.camara.gov.co/huella-balistica> (Колумбия).