



**Конференция участников  
Конвенции Организации  
Объединенных Наций  
против транснациональной  
организованной преступности**

Distr.: General  
27 May 2022  
Russian  
Original: English

**Доклад о работе совещания Рабочей группы  
по огнестрельному оружию, прошедшего в Вене  
4 и 5 мая 2022 года**

**I. Введение**

1. В резолюции 5/4 «Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему» Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности постановила в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции учредить межправительственную рабочую группу открытого состава по огнестрельному оружию под председательством одного из членов Бюро Конференции для представления Конференции рекомендаций и оказания содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

2. В этой же резолюции Конференция постановила, что Рабочая группа будет исполнять следующие функции: а) содействовать осуществлению Протокола об огнестрельном оружии на основе обмена информацией об опыте и практике между экспертами и специалистами-практиками; б) представлять Конференции рекомендации о возможных путях совершенствования государствами-участниками процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии; в) оказывать Конференции помощь в выработке руководящих указаний для своего секретариата относительно его деятельности и разработки инструментов по оказанию технической помощи, связанной с осуществлением Протокола об огнестрельном оружии; г) представлять Конференции рекомендации о возможных методах деятельности Рабочей группы по совершенствованию координации усилий различных международных органов, ведущих борьбу с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в области поддержки и поощрения процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии.

3. В резолюции 7/1 «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней» Конференция постановила, что Рабочая группа по огнестрельному оружию будет постоянным элементом Конференции участников и будет препровождать ей свои доклады и рекомендации,



и настоятельно рекомендовала Рабочей группе рассмотреть вопрос о проведении своих совещаний на ежегодной основе, если это необходимо.

4. В резолюции 8/3 «Активизация усилий по осуществлению Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности» Конференция подтвердила, что Рабочая группа по огнестрельному оружию служит полезной площадкой для укрепления международного сотрудничества, обмена информацией и успешным опытом в области борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия между экспертами и компетентными органами.

## **II. Рекомендации**

5. На своем совещании, прошедшем в Вене 4 и 5 мая 2022 года, Рабочая группа по огнестрельному оружию приняла нижеследующие рекомендации.

### **A. Рекомендации общего характера**

#### *Рекомендация 1*

Рабочей группе по огнестрельному оружию следует рассматривать вопрос о влиянии незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и боеприпасов на благополучие народов, их социально-экономическое развитие и права на мирную жизнь, в том числе упоминать этот вопрос в своих докладах и рекомендациях.

#### *Рекомендация 2*

Рабочей группе по огнестрельному оружию следует оценивать надлежащее применение ранее принятых ею рекомендаций и выявлять проблемы и средства укрепления взаимодействия и международного сотрудничества в этом вопросе.

#### *Рекомендация 3*

Государствам следует добиваться дальнейшего прогресса в плодотворном диалоге в рамках Рабочей группы по огнестрельному оружию, который повышает осведомленность всех сторон о человеческом измерении и гуманитарных последствиях незаконного оборота огнестрельного оружия и боеприпасов, включая его негативное влияние на жизнь женщин и девочек.

### **B. Рекомендации, касающиеся предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота боеприпасов**

#### *Рекомендация 4*

Государствам следует принимать эффективные меры для пресечения незаконного оборота и незаконного применения огнестрельного оружия, в том числе предпринимать усилия для предотвращения незаконных поставок боеприпасов.

#### *Рекомендация 5*

В целях установления эффективного контроля над боеприпасами и противодействия их незаконному изготовлению и обороту, а также устранения пробелов и решения проблем, связанных с юрисдикционными конфликтами, государствам — участникам Протокола об огнестрельном оружии следует рассмотреть положительные стороны согласования, когда оно уместно и осуществимо, своих законов и определений, касающихся боеприпасов, в соответствии со своими

региональными и международными обязательствами и внутренним законодательством.

#### *Рекомендация 6*

Государствам следует рассмотреть возможность добровольного осуществления мер, направленных на снижение рисков для безопасности и сохранности на всех этапах управления запасами боеприпасов в течение всего срока службы, а также регулярно проводить общую оценку рисков, связанных с запасами боеприпасов, для предотвращения незапланированных взрывов и утечки боеприпасов.

#### *Рекомендация 7*

В целях облегчения идентификации и отслеживания боеприпасов государствам следует в добровольном порядке и с учетом своего технического и финансового потенциала рассмотреть возможность маркировки боеприпасов и их упаковки с указанием в том числе партии или серии на отдельных патронах и их наименьших упаковочных единицах и ведения сопроводительной записи этой информации.

#### *Рекомендация 8*

Маркировка боеприпасов, в том числе штампы на гильзах патронов, данные и записи, когда они имеются, должны позволить следователям установить страну-производителя и год производства, номера партий и/или серий и, если это возможно и целесообразно, покупателя и конечного получателя.

#### *Рекомендация 9*

Государствам следует рассмотреть возможность использования технологии микроштамповки на вновь производимом и импортируемом огнестрельном оружии в целях привязки боеприпасов, обнаруженных на месте преступления, к конкретному экземпляру огнестрельного оружия.

#### *Рекомендация 10*

Государствам следует заручиться поддержкой производителей боеприпасов и наладить с ними сотрудничество для предотвращения незаконного изготовления и оборота боеприпасов и их выявления с целью недопущения коммерциализации, способствующей совершению этих преступлений, и для содействия определению происхождения обнаруженных и изъятых боеприпасов.

#### *Рекомендация 11*

Государствам, установившим лимиты на покупку боеприпасов гражданскими лицами, следует рассмотреть возможность принятия мер для предотвращения превышения этих лимитов покупателями.

#### *Рекомендация 12*

При осуществлении торговли боеприпасами и их передачи государствам следует оценивать риск противоправного использования, утечки или незаконного оборота боеприпасов, в том числе на основе данных об изъятиях и результатах отслеживания, и принимать меры для предотвращения передачи при выявлении непреодолимого риска утечки, последующего оборота или использования для совершения серьезных преступлений.

#### *Рекомендация 13*

Государствам следует установить контроль над приобретением специализированного оборудования для перезарядки боеприпасов и владением таким

оборудованием в случаях, когда для перезарядки патронов требуется разрешение.

#### *Рекомендация 14*

После обнаружения или изъятия запрещенных боеприпасов государствам следует приложить усилия для установления их источника, уведомить страну происхождения и предоставить соответствующую информацию; страна происхождения должна возбудить параллельное расследование в отношении конечных пользователей, подозреваемых в причастности к утечке. Для решения этих задач государствам следует направлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) просьбы об оказании содействия в обучении сотрудников правоохранительных органов методам отслеживания боеприпасов и развивать международное сотрудничество.

#### *Рекомендация 15*

Государствам следует проводить, когда это целесообразно и возможно, испытательные стрельбы из всего вновь зарегистрированного огнестрельного оружия для создания справочных баз баллистических данных, ввести в следственную практику по уголовным делам в качестве стандартной процедуры баллистическую съемку и сравнение обнаруженных на месте преступления или изъятых гильз и наладить сотрудничество между юрисдикциями на региональном и международном уровнях с целью использования баллистических информационных систем и сетей.

#### *Рекомендация 16*

Государствам следует рассмотреть вопрос о создании, по мере возможности, национальных систем сопоставления результатов баллистической экспертизы для расследования преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и возможного установления связи между боеприпасами, найденными на местах преступлений; государствам следует также рассмотреть возможность присоединения к региональным или международным пулегильзотекам, таким как пулегильзотека Международной организации уголовной полиции (Интерпола), и упрощения взаимодействия между этими пулегильзотеками.

#### *Рекомендация 17*

Государствам следует продолжать собирать и анализировать данные об изъятых и обнаруженных боеприпасах, в том числе информацию, источником которой является маркировка на боеприпасах и их упаковке, с целью улучшить представление об источниках незаконных боеприпасов и размере незаконного рынка боеприпасов и огнестрельного оружия, что необходимо для разработки политики, подкрепленной фактическими данными, и инициативного проведения расследований на основе оперативной информации при технической поддержке государств со стороны УНП ООН по их просьбе.

### **С. Рекомендации относительно многолетнего плана работы Рабочей группы по огнестрельному оружию**

#### *Рекомендация 18*

Секретариату Рабочей группы при внесении на рассмотрение расширенного бюро предложений по темам будущих совещаний следует:

а) в качестве первого основного пункта повестки дня выбрать тему из перечня тем, связанных с Протоколом об огнестрельном оружии, рекомендованного Рабочей группой по огнестрельному оружию на ее восьмом совещании, не упуская при этом из виду будущие приоритетные задачи, которые могут

потребовать добавления, в порядке исключения, новых тем в не являющийся исчерпывающим перечень;

б) применительно ко второму основному пункту повестки дня придерживаться прилагаемых к настоящему докладу порядка тем и графика осуществления многолетнего плана работы, который был рекомендован Рабочей группой на ее девятом совещании, следя при этом за ходом процесса обзора, чтобы при необходимости предложить поправки.

### **III. Резюме обсуждений**

6. Настоящее резюме не обсуждалось и не утверждалось на совещании. Такой порядок был одобрен расширенным бюро в качестве элемента смешанного формата по процедуре отсутствия возражений 29 марта 2022 года. После совещания секретариат в тесном взаимодействии с Председателем подготовил нижеследующее резюме состоявшихся на совещании дискуссий.

#### **A. Предупреждение незаконного изготовления и оборота боеприпасов и борьба с этой деятельностью**

7. На 1-м и 2-м заседаниях 4 мая 2022 года Рабочая группа рассмотрела пункт 2 повестки дня «Предупреждение незаконного изготовления и оборота боеприпасов и борьба с этой деятельностью».

8. В дискуссии по данному пункту участвовали: от имени Группы государств Западной Европы и других государств — руководитель отдела по сокращению обычных вооружений и контролю над вооружениями Федерального министерства иностранных дел Германии и председатель рабочей группы открытого состава по обычным боеприпасам Альбрехт фон Виттке и инспектор Министерства внутренних дел Испании Феликс Хосе Дескальсо Кото; от имени Группы африканских государств — начальник Отдела по борьбе с организованной преступностью Южноафриканского управления по расследованию серьезных преступлений и офицер штаба Бота Мартинус и магистрат (по вопросам, связанным с оружием) Управления по уголовным делам и помилованию Министерства юстиции Марокко Хамид Эль-Махди; и от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна — руководитель Службы по пресечению незаконного оборота огнестрельного оружия и координатор Национального центра Федеральной полиции Бразилии по отслеживанию огнестрельного оружия Маркуш Винисьюш да Силва Данташ и координатор по вопросам торговли оружием, боеприпасами и связанными с ними материалами Национального управления Перу по контролю за деятельностью служб безопасности, оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами гражданского назначения Уилмер Дельгадо Перальта.

9. Г-н фон Виттке выступил с сообщением о работе Германии в качестве председателя параллельных механизмов международного уровня, занимающихся вопросами боеприпасов, и поделился основными выводами, сделанными в ходе работы таких механизмов, в частности, Группы правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, и рабочей группы открытого состава по обычным боеприпасам. Он сообщил, что Группа правительственных экспертов рассмотрела вопросы безопасности и защиты при обращении с обычными боеприпасами в целях предотвращения опасности незапланированных взрывов и утечки, обсудила вопрос о необходимости выработки оперативных руководящих принципов по обеспечению безопасности цепочек поставок и мониторингу утечек и рекомендовала разработать свод политических обязательств в качестве нового глобального рамочного документа по обычным боеприпасам. В этой связи он подчеркнул, что Группа правительственных экспертов придает большое значение вопросу управления запасами боеприпасов в течение всего срока их службы для

предотвращения риска незапланированных взрывов и утечки. С учетом этого Генеральная Ассамблея в своей резолюции 76/233 учредила рабочую группу открытого состава по обычным боеприпасам для выработки свода политических обязательств в качестве нового глобального рамочного документа, направленного на устранение существующих пробелов в управлении боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, включая, в частности, международное сотрудничество и помощь. Он подчеркнул, что эти и другие существующие процессы и механизмы, такие как Рабочая группа по огнестрельному оружию, взаимно усиливают друг друга, и в заключение отметил, что Протокол по огнестрельному оружию, в котором основное внимание уделяется незаконному изготовлению и обороту стрелковых боеприпасов, может быть важным элементом процесса разработки такого глобального рамочного документа.

10. Г-н Мартинус начал свое выступление с обзора соответствующих специализированных структур в Южной Африке и пояснил, что огнестрельное оружие также часто изымается с боеприпасами и что незаконный оборот огнестрельного оружия и боеприпасов не следует рассматривать по отдельности. Он кратко рассказал о национальной законодательной базе, в частности о Законе о контроле за огнестрельным оружием и Законе о взрывчатых веществах, перечислил наиболее значимые разделы законов, привел определение боеприпасов и патронов и подчеркнул, что из-под действия законов о боеприпасах прямо исключены некоторые виды 9-миллиметровых холостых патронов для газовых пистолетов. Он подчеркнул важность маркировки патронов и упаковки боеприпасов, в том числе отображения номера партии и серии, для целей отслеживания и поделился опытом определения изготовителя боеприпасов по клейму на гильзе. Кроме того, он выразил мнение о необходимости выявлять излишки военных боеприпасов и обеспечивать их безопасное уничтожение в контролируемых условиях для предотвращения утечки. В заключение своего выступления он предложил согласовать законодательство и определения, касающиеся боеприпасов, на региональном и международном уровнях и указывать на патронах номера партий и серий в целях идентификации и отслеживания.

11. Г-н Дескальсо Кото пояснил, что, хотя импорт, экспорт и продажа боеприпасов в Испании строго регулируются, изымаемые и найденные боеприпасы часто попадают на черный рынок с легального гражданского рынка при участии частных лиц, которые приобретают боеприпасы в больших количествах, в частности для охоты. На черном рынке встречаются — в меньшем объеме — и военные боеприпасы. Говоря о конкретных проблемах контроля над боеприпасами, оратор упомянул факторы, обусловленные различиями в законодательстве разных стран, которые затрудняют транснациональные расследования и изъятия, и вновь призвал к гармонизации законов. Он подчеркнул необходимость дальнейшего обмена информацией и ее анализа для улучшения представления о процессе перемещения боеприпасов через границы и фактическом размере черного рынка с учетом длительного жизненного цикла боеприпасов. Кроме того, он подчеркнул, что правоохранительным органам требуются специальные знания в сфере отслеживания боеприпасов и что им следует развивать межведомственное и международное сотрудничество между разными следственными и административными подразделениями. Отслеживание боеприпасов имеет значение не только для раскрытия конкретных дел, но и для улучшения общего понимания незаконных потоков боеприпасов для проведения упреждающих расследований.

12. Г-н Винисьюш да Силва Данташ представил обзор существующих в его стране видов практики, связанной с маркировкой и учетом боеприпасов. На упаковке боеприпасов, продаваемых в Бразилии, должен размещаться штрих-код, позволяющий идентифицировать изготовителя, покупателя, тип боеприпаса и производственную партию. Кроме того, с 2005 года на гильзы всех боеприпасов, предназначенных для использования силами безопасности, наносится лазерная маркировка партии, а сами партии не должны превышать 10 000 патронов. Он подчеркнул, что маркировка боеприпасов оказалась малозатратной и не отражается на производственном процессе, если речь идет о партиях не меньше

1 000 патронов. Он пояснил, что информация о боеприпасах содержится в трех разных взаимодополняющих электронных системах, доступных Федеральной полиции Бразилии: а) в Системе отслеживания упаковки боеприпасов (SIREM), которая содержит базу данных штрих-кодов на упаковке боеприпасов, включающих информацию об изготовителе, покупателе, типе боеприпаса и производственной партии; б) в Системе контроля продажи и запасов боеприпасов (SICOVEM), в которой можно получить информацию о количествах и номерах партий боеприпасов, закупленных гражданскими лицами, в том числе для контроля соблюдения лимитов на закупку боеприпасов; и с) в Персонализированной системе идентификации боеприпасов (SIP), которая содержит базу данных с номерами партий боеприпасов, проданных силам безопасности. Имеется успешный опыт отслеживания по номерам партий на гильзах, обнаруженных на местах преступлений, боеприпасов, изъятых из незаконного оборота, и боеприпасов, которые были направлены в незаконные каналы коррумпированными чиновниками. Маркировка на боеприпасах позволяет сотрудникам следственных органов успешно отслеживать незаконные боеприпасы и следить за изъятиями с целью анализа схем и маршрутов незаконного оборота боеприпасов, а также происхождения боеприпасов, находящихся в незаконном обороте. Поэтому он рекомендовал систематически маркировать боеприпасы — не только для целей управления их запасами, но и для выявления и расследования случаев утечки и незаконного оборота боеприпасов. В заключение он подчеркнул, что при выдаче экспортных лицензий странам-экспортерам следует анализировать данные об изъятиях, полученные в результате отслеживания изъятых боеприпасов, для оценки рисков в соответствии с Договором о торговле оружием.

13. Г-н Эль-Махди сообщил об имеющейся в Марокко системе контроля, регулирующей передачу и изготовление огнестрельного оружия и боеприпасов. Изготовители боеприпасов обязаны наносить на боеприпасы код Марокко, год изготовления, номер партии или серии и наименование изготовителя. Он подчеркнул, что в его стране незаконный оборот боеприпасов признан уголовным преступлением. В настоящее время на рассмотрении парламента находится законопроект, предусматривающий хранение информации о международных поставках боеприпасов из Марокко или в Марокко в системе учета. Для управления запасами боеприпасов применяются критерии Организации Североатлантического договора с учетом различных физических, химических и технических особенностей складываемых боеприпасов на протяжении всего их жизненного цикла до их безопасного уничтожения. В связи с вопросом международного регулирования он предложил внести поправку в Протокол об огнестрельном оружии для укрепления международной нормативной базы по боеприпасам.

14. Г-н Дельгадо Перальта сообщил об организационной структуре соответствующих национальных органов Перу, занимающихся вопросами предотвращения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия и боеприпасов и борьбы с ними. Разрешениями на импорт, экспорт и продажу огнестрельного оружия и боеприпасов ведает одно учреждение, действующее по принципу «одного окна». Это же учреждение занимается физической проверкой боеприпасов, хранящихся у торговцев оружием и предназначенных для продажи, чтобы исключить их утечку в незаконные каналы. В Перу нет частных компаний, занимающихся изготовлением боеприпасов, однако вооруженные силы имеют специальную лицензию на изготовление гражданских боеприпасов и их продажу гражданским субъектам. Продавцы боеприпасов обязаны иметь разрешение на хранение запасов боеприпасов на своей территории и информировать вышеупомянутое учреждение о сделках с боеприпасами для обеспечения возможности их отслеживать. В настоящее время владельцы лицензированного огнестрельного оружия могут приобретать до 600 патронов в месяц, но Перу намеревается сократить это количество. Оратор подчеркнул важность контроля за соблюдением установленных ограничений на покупки и пояснил, что в настоящее время в его стране разрабатывается система онлайн-уведомлений в режиме реального времени, и торговцы будут обязаны предоставлять через нее информацию о сделках с боеприпасами в режиме реального времени. Система не позволит

покупателям превысить лимит на покупку. В заключение он сообщил, что в настоящее время Перу рассматривает возможность принятия постановления о маркировке боеприпасов в целях отслеживания боеприпасов, обнаруженных на местах преступлений, как для расследования преступлений, так и для выявления незаконного происхождения изъятых или обнаруженных боеприпасов.

15. После групповой дискуссии несколько ораторов задали участникам вопросы, в том числе о надлежащем размере партий для целей расследования и о том, как именно маркировка партий помогает отслеживать боеприпасы. Как отметил участник дискуссии из Бразилии, рабочая группа Федеральной полиции считает 10 000 патронов приемлемым размером партии. Хотя размер партии может быть в некоторой степени уменьшен без серьезных проблем, обеспечить маркировку партий боеприпасов, состоящих менее чем из 1 000 патронов, учитывая особенности производства, будет сложнее. Отвечая на вопрос о продаже боеприпасов с нанесенной на них маркировкой партии в другие страны, он пояснил, что на сегодняшний день по крайней мере четыре страны приобрели у Бразилии такие боеприпасы для своих сил охраны порядка. Он также пояснил, что номер партии — не единственное доказательство, которое может быть использовано в уголовных расследованиях; это лишь одна единица информации для следствия, которая должна быть подкреплена дополнительной информацией и доказательствами. Отвечая на вопрос другого оратора, он отметил, что когда на местах преступлений обнаруживаются перезаряженные патроны, например, из тиров, это осложняет отслеживание последнего законного владельца патронов по нанесенной на них маркировке. Другой оратор задал вопрос участнику дискуссии из Германии о роли рабочей группы открытого состава по обычным боеприпасам в разработке нового глобального рамочного документа по обычным боеприпасам и о том, может ли этот рамочный документ опираться на существующие правовые режимы и дополнять их. Делегация Германии вновь заявила, что Протокол об огнестрельном оружии может быть важным элементом процесса разработки рамочного документа и что его эффективности может способствовать выполнение рекомендаций, принятых Рабочей группой по огнестрельному оружию, которые могут быть представлены рабочей группе открытого состава по обычным боеприпасам.

16. После обсуждения с участниками дискуссии Председатель, приняв к сведению высказанные ими рекомендации, предложил остальным участникам совещания поделиться своими соображениями или идеями относительно дополнительных рекомендаций. В ходе последовавшего обмена мнениями несколько ораторов приветствовали создание рабочей группы открытого состава по обычным боеприпасам и высоко оценили работу Группы правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, созданной в соответствии с резолюцией 72/55 Генеральной Ассамблеи, призвав все государства применять передовые методы управления запасами боеприпасов, например, изложенные в Международном техническом руководстве по боеприпасам. Было высказано мнение, что эти механизмы обеспечивают подходящие площадки для разработки мер по предотвращению незаконного оборота боеприпасов и что Рабочей группе по огнестрельному оружию не следует опережать в своей деятельности рабочую группу открытого состава по обычным боеприпасам. Другие ораторы заострили внимание на возможностях для координации усилий этих механизмов и синергического взаимодействия между ними.

17. Некоторые ораторы сообщили о применяемых в их странах методах безопасного и надежного обращения с боеприпасами на всех этапах жизненного цикла боеприпасов для предупреждения риска незапланированных взрывов и предотвращения попадания боеприпасов в руки преступников. Были упомянуты такие меры, как введение правил безопасного хранения для торговцев и пользователей, установление ограничений на покупку и владение и введение требований об учете для торговцев боеприпасами и хранилищ с целью обеспечения возможности для отслеживания перемещения боеприпасов.



18. Большое внимание было уделено вопросу отслеживаемости боеприпасов. Несколько ораторов заявили о назревшей необходимости разработки международных стандартов для установления мер по идентификации, позволяющих отслеживать перемещение боеприпасов по цепочкам поставок. Было также отмечено, что необходимы обязательные для всех стран стандарты маркировки и упаковки боеприпасов, отсутствие которых значительно затрудняет эффективное отслеживание незаконных боеприпасов до места их происхождения. Вследствие этого в ходе расследований незаконное происхождение изъятых или найденных боеприпасов не принимается во внимание. Некоторые ораторы упомянули практику нанесения уникальных серийных номеров на патроны и всеобъемлющие реестры с данными о боеприпасах и напомнили странам о необходимости совершенствования национальных нормативно-правовых актов по боеприпасам и активизации сотрудничества правоохранительных органов с целью эффективного предотвращения незаконного изготовления и оборота боеприпасов и борьбы с ними. Было отмечено, что этому могли бы также во многом способствовать региональные обязательства.

19. Несколько ораторов подчеркнули, что предотвращение незаконного оборота боеприпасов и борьба с ним являются обязанностью всех государств, в том числе экспортирующих и импортирующих, что ключевую роль в этом играет обмен информацией и что государствам следует сотрудничать с предприятиями-изготовителями для предотвращения проявлений безответственности и халатности. В этой связи некоторые ораторы сообщили, что в их странах к международным поставкам боеприпасов применяются запреты и критерии в отношении экспорта, сформулированные в статьях 6 и 7 Договора о торговле оружием. Другой оратор, ссылаясь на резолюцию [2370 \(2017\)](#) Совета Безопасности о недопущении приобретения террористами оружия и на рекомендации Группы правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, призвал государства-экспортеры создать механизмы оценки рисков при осуществлении международных поставок огнестрельного оружия и боеприпасов, учитывающие соображения прав человека и необходимость эффективной проверки после поставки. В этой связи были упомянуты негативные последствия утечки и незаконной или нерегулируемой передачи огнестрельного оружия и боеприпасов для мира, безопасности и прав человека, в том числе в контексте гендерного насилия. Другие ораторы затронули вопрос о рисках, связанных с чрезмерным накоплением боеприпасов и их утечкой к неуполномоченным конечным пользователям, включая утечку к террористам и иностранным боевикам-террористам, организуемую государством, и незаконную передачу оружия и боеприпасов террористам, осуществляемую организованными преступными группами.

20. Несколько ораторов поделились опытом использования национальных и международных пулегильзотек для сопоставления результатов баллистической экспертизы с уликами по другим делам о насильственных преступлениях с применением огнестрельного оружия с конечной целью установления личности стрелявших и источника их оружия. Был приведен пример, когда благодаря пулегильзотеке одной страны, насчитывающей 5,3 млн записей с результатами баллистической экспертизы, было получено 520 000 единиц полезной информации для уголовных расследований. Рабочая группа была проинформирована о целесообразности изучения возможных форм обмена данными баллистической экспертизы между различными информационными системами баллистического анализа и, следовательно, поиска путей обеспечения оперативной совместимости этих систем.

21. Несколько ораторов рассказали об уничтожении избыточных запасов боеприпасов. Рабочая группа была проинформирована об успешной практике одной страны, которая после окончания гражданской войны систематически сокращала их запасы и уничтожила более 500 т боеприпасов, мин и взрывных устройств, включая те, которые находились в распоряжении вооруженных сил и были сочтены избыточными. Был приведен еще один пример успешной

практики, применяемой одной из стран, в которой в рамках национального плана за добровольную сдачу огнестрельного оружия и боеприпасов к нему для последующего уничтожения предусматривается финансовое вознаграждение. Благодаря этому за период с 2007 по 2021 год было сдано и уничтожено более 2 миллионов единиц боеприпасов.

22. Наконец, некоторые ораторы подчеркнули важность целостного понимания всего жизненного цикла огнестрельного оружия, его частей и компонентов, а также боеприпасов, включая маршруты незаконного оборота, новые тенденции и технологии, способствующие утечке на незаконный рынок, которое было признано неперемным условием предотвращения и пресечения связанных с этим действий. Ораторы призвали Рабочую группу выполнять важную роль площадки для обмена соответствующей информацией.

## **В. Представление и обсуждение многолетнего плана работы Рабочей группы по огнестрельному оружию**

23. На 2-м и 3-м заседаниях 4 и 5 мая 2022 года Рабочая группа по огнестрельному оружию рассмотрела пункт 3 своей повестки дня «Представление и обсуждение многолетнего плана работы Рабочей группы по огнестрельному оружию».

24. На своем восьмом совещании в 2021 году Рабочая группа просила секретариат подготовить предложение по многолетнему плану работы для обсуждения и принятия на девятом совещании Рабочей группы. В соответствии с этой просьбой секретариат представил предложение по плану работы (СТОС/СОП/ВГ.6/2022/3). В предложенном плане работы применен двойной подход, состоящий во включении в повестку дня одного пункта, посвященного сфере охвата и осуществлению некоторых положений Протокола об огнестрельном оружии, в целях содействия достижению единого понимания этих положений, и одного пункта, посвященного конкретным темам и приоритетным областям, связанным с Протоколом об огнестрельном оружии, которые будут сочтены представляющими особый интерес для Рабочей группы. В представленном виде план работы рассчитан на 10 совещаний Рабочей группы.

25. После выступления представителя секретариата Рабочей группы несколько ораторов поддержали идею согласования во времени плана работы Рабочей группы по огнестрельному оружию с циклом Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней. Некоторые ораторы, одобрив в целом содержание плана работы, задали вопрос, должен ли план работы определять деятельность Рабочей группы до 2032 года или же его можно принимать периодически, чтобы гарантировать предсказуемость с сохранением при этом дополнительной гибкости для его корректировки в случае необходимости. Некоторые ораторы также предложили, чтобы Рабочая группа сама принимала решение о пунктах повесток дня будущих совещаний, а не оставляла это решение на усмотрение расширенного бюро Конференции Сторон. Представитель секретариата разъяснила, что по сложившейся практике секретариат предлагает пункты повестки дня и передает свое предложение с пояснительной запиской расширенному бюро для утверждения. Если план работы Рабочей группы по огнестрельному оружию принимается, секретариат руководствуется этим планом при формулировании предложений относительно тем для расширенного бюро.

26. В соответствии с замечаниями, сделанными разными ораторами, секретариат Рабочей группы подготовил сокращенный вариант плана работы, охватывающий четырехлетний период. В предложении, которое было увязано с процессом обзора, в рамках пункта повестки дня, касающегося сферы охвата и осуществления некоторых положений Протокола об огнестрельном оружии, основное внимание уделяется положениям Протокола об огнестрельном оружии и Конвенции об организованной преступности, касающимся криминализации,

сфере применения Протокола и терминам. Ряд ораторов одобрили сокращенный четырехлетний план работы, представленный в приложении к настоящему докладу, и согласились утвердить этот план в соответствии с рекомендацией 18, изложенной в настоящем докладе.

### **С. Вопросы, касающиеся обзора хода осуществления Протокола об огнестрельном оружии**

27. На 3-м заседании 5 мая 2022 года Рабочая группа рассмотрела пункт 4 повестки дня «Вопросы, касающиеся обзора хода осуществления Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности».

28. Поскольку перечень замечаний по итогам обзора еще не составлен, Рабочая группа не может рассматривать вопросы существа, вытекающие из обзора хода осуществления. Вместо этого представитель секретариата Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней сделала сообщение о последних событиях, связанных с процессом обзора, представив обновленную информацию. На сегодняшний день 80 процентов стран (104 из 130 стран) в первой группе и 72 процента стран (94 из 131) во второй группе назначили по крайней мере одного координатора; 70 процентов этих координаторов — мужчины, 30 процентов — женщины. Из 62 обзоров в первой группе в активной фазе в настоящее время находятся 50 процентов, в 42 процентах случаев активных работ не ведется и еще в 8 процентах случаев процесс приостановлен. Из начавшихся обзоров 6 находятся на стадии предварительных консультаций; в 8 случаях страны, по которым проводится обзор, занимаются заполнением вопросников для самооценки; по 16 обзорам получены письменные отзывы тех, кто проводит обзор; и в одном случае завершается составление списка замечаний. Во второй группе 62 процента из 63 обзоров еще не начались, 16 процентов приостановлены и 22 процента находятся в активной фазе. Из обзоров, находящихся в активной фазе, в рамках 6 обзоров проводятся предварительные консультации, а восемь стран, по которым проводятся обзоры, в настоящее время занимаются заполнением вопросников для самооценки.

29. Представитель секретариата пояснила, что несколько обзоров еще не начались или приостановлены, поскольку не были назначены координаторы (50 процентов в первой группе и 62 процента во второй группе). Были отмечены такие дополнительные сложности, как технические трудности, с которыми сталкиваются координаторы, и проблемы с использованием программного обеспечения RevMod, а также использование нескольких рабочих языков в рамках обзоров. В этой связи она пояснила, что для 58 процентов обзоров был выбран один рабочий язык, для 31 процента обзоров — два рабочих языка, а в 11 процентах случаев не удалось достичь согласия из-за отсутствия ресурсов для перевода. Секретариат получил от государств-членов просьбы о технической помощи, в частности в вопросах использования программного обеспечения RevMod, заполнения вопросников для самооценки и составления списка замечаний. Были особо отмечены доступность секретариата и его готовность оказать поддержку государствам на любом этапе обзора. Секретариат должен распространить новый вопросник для оценки просьб о технической помощи.

30. На сегодняшний день в порядке помощи в связи с обзором секретариат провел 64 учебных занятия на пяти официальных языках Организации Объединенных Наций и организовал 35 предварительных консультаций, в которых участвовало более 1 500 координаторов и правительственных экспертов из 120 стран.

31. После выступления представителя секретариата некоторые ораторы высказали мнение о том, что было бы целесообразным по завершении первых обзоров распространить информацию об извлеченных уроках.

## **D. Прочие вопросы**

32. На том же заседании Рабочая группа рассмотрела пункт 5 своей повестки дня «Прочие вопросы».

33. По пункту 5 повестки дня представитель секретариата Конференции участников Конвенции против организованной преступности представила Рабочей группе обновленную информацию по организационным вопросам, касающимся конструктивных диалогов, которые будут организованы в соответствии с пунктом 53 процедур и правил функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней.

34. В ходе последовавшего обсуждения несколько ораторов подчеркнули важность широкого участия неправительственных субъектов в конструктивных диалогах, которые были предусмотрены специально для такого обмена, подчеркнули необходимость инклюзивности процесса и выразили искреннее сожаление и оговорки в связи с возражением одного государства-участника против участия одной неправительственной организации в конструктивных диалогах. Одна из участниц подчеркнула, что в целом ее страна поддерживает участие организаций гражданского общества в конструктивных диалогах, но повторила возражение ее страны против участия одной неправительственной организации по соображениям национальной безопасности своей страны.

## **IV. Организация работы совещания**

### **A. Открытие совещания**

35. Девятое совещание Рабочей группы по огнестрельному оружию прошло 4 и 5 мая 2022 года и состояло из четырех заседаний. В соответствии с решением, принятым 29 марта 2022 года расширенным бюро Конференции участников по процедуре отсутствия возражений, совещание ввиду сохраняющихся последствий пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) было проведено в смешанном формате, т. е. в зале заседаний присутствовало лишь ограниченное число участников, а все остальные участвовали дистанционно с помощью платформы для синхронного перевода, контракт на пользование которой был заключен Организацией Объединенных Наций.

36. Совещание открыл Председатель Рабочей группы Алехандро Селорио Алькантара (Мексика).

37. На открытии совещания перед членами Рабочей группы выступил директор Отдела по вопросам международных договоров УНП ООН, который указал на необходимость обсуждения проблематики боеприпасов и отметил, что Протокол об огнестрельном оружии является первым глобальным правовым документом по этой проблематике.

### **B. Заявления**

38. С вводными замечаниями по пунктам 2, 3 и 4 повестки дня выступили представители секретариата.

39. Обсуждение по пункту 2 под руководством Председателя вела дискуссионная группа в следующем составе: Альбрехт фон Виттке (Германия), Бота Мартинус (Южная Африка), Феликс Хосе Дескальсо Кото (Испания), Маркуш

Винисьюш да Силва Данташ (Бразилия), Хамид Эль-Махди (Марокко) и Уилмер Дельгадо Перальта (Перу).

40. По пункту 2 повестки дня с заявлениями выступили представители следующих участников Протокола об огнестрельном оружии: Азербайджана, Аргентины, Армении, Боснии и Герцеговины, Бразилии, Ганы, Доминиканской Республики, Мексики, Турции и Чили, а также Европейского союза. С заявлением выступил также представитель Китая — государства, подписавшего Протокол. С заявлениями по данному пункту выступили также наблюдатели от Колумбии, Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Интерпола и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

41. С заявлениями по пункту 3 повестки дня выступили представители следующих участников Протокола об огнестрельном оружии: Аргентины, Армении, Бельгии, Бразилии, Доминиканской Республики, Кубы, Мексики и Швейцарии. С заявлениями также выступили представитель Китая — государства, подписавшего Протокол, и наблюдатели от Колумбии и Соединенных Штатов.

42. С заявлением по пункту 4 повестки дня выступил представитель Европейского союза — участника Протокола об огнестрельном оружии.

43. С заявлениями по пункту 5 повестки дня выступили представители следующих участников Протокола об огнестрельном оружии: Европейского союза, Гватемалы, Гондураса, Мексики и Турции. С заявлением по этому пункту выступил также наблюдатель от Соединенных Штатов.

## **C. Утверждение повестки дня и организация работы**

44. На 1-м заседании 4 мая 2022 года Рабочая группа утвердила консенсусом следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
  - a) открытие совещания;
  - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Предупреждение незаконного изготовления и оборота боеприпасов и борьба с этой деятельностью
3. Представление и обсуждение многолетнего плана работы Рабочей группы по огнестрельному оружию
4. Вопросы, касающиеся обзора хода осуществления Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности
5. Прочие вопросы
6. Утверждение доклада.

## **D. Участники**

45. На совещании были представлены следующие государства — участники Протокола об огнестрельном оружии, в том числе участвовавшие в работе в режиме онлайн ввиду особого формата совещания, обусловленного пандемией COVID-19: Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Ангола, Аргентина, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Босния и Герцеговина, Бразилия, Буркина-Фасо, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гана, Гватемала, Германия, Гондурас, Греция, Дания,

Доминиканская Республика, Европейский союз, Индия, Ирак, Испания, Италия, Кения, Кипр, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Латвия, Ливия, Литва, Мадагаскар, Мали, Марокко, Мексика, Нидерланды, Никарагуа, Норвегия, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Словакия, Судан, Того, Тунис, Турция, Уругвай, Финляндия, Франция, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эстония и Южная Африка.

46. Наблюдателями были представлены следующие государства, подписавшие Протокол об огнестрельном оружии, в том числе участвовавшие в работе онлайн ввиду особого формата совещания, обусловленного пандемией COVID-19: Канада, Китай и Люксембург.

47. Наблюдателями были представлены следующие не являющиеся участниками Протокола об огнестрельном оружии или не подписавшие его государства, в том числе участвовавшие в работе в режиме онлайн ввиду особого формата совещания, обусловленного пандемией COVID-19: Ботсвана, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Ирландия, Йемен, Колумбия, Кыргызстан, Малайзия, Мальдивские Острова, Мальта, Мьянма, Намибия, Нигер, Пакистан, Российская Федерация, Соединенные Штаты, Таиланд, Филиппины и Шри-Ланка.

48. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации и структуры Организации Объединенных Наций, в том числе участвовавшие в работе онлайн ввиду особого формата совещания, обусловленного пандемией COVID-19: Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов, Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения, Всемирная таможенная организация, Европейское агентство пограничной и береговой охраны (Фронтекс), Лига арабских государств, Интерпол, Полицейское сообщество стран Северной и Южной Америки (Америпол), Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций, УВКПЧ, Управление по вопросам разоружения и УНП ООН, Совет сотрудничества арабских государств Залива, Содружество Независимых Государств и Центр стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности.

49. Список участников представлен в документе [СТОС/COP/WG.6/2022/INF/1/Rev.1](#).

## Е. Документация

50. Рабочей группе были представлены следующие документы:

а) аннотированная предварительная повестка дня ([СТОС/COP/WG.6/2022/1](#));

б) подготовленный Секретариатом справочный документ о предупреждении и пресечении незаконного изготовления и оборота боеприпасов ([СТОС/COP/WG.6/2022/2](#));

в) подготовленный Секретариатом справочный документ, содержащий предложение по многолетнему плану работы Рабочей группы по огнестрельному оружию ([СТОС/COP/WG.6/2022/3](#));

д) подготовленный Секретариатом документ зада заседаний о положении дел с функционированием Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней ([СТОС/COP/WG.6/2022/CRP.1](#)).

## **V. Утверждение доклада**

25. На 4-м заседании 5 мая 2022 года Рабочая группа утвердила главы I, II, IV и V настоящего доклада.

## Приложение

### Четырехлетний план работы Рабочей группы по огнестрельному оружию

<i>Год и совещание</i>	<i>Пункт 2 повестки дня (гибко устанавливаемый)</i>	<i>Пункт 3 повестки дня (постоянный)</i>
2023 год Десятое совещание	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Одна тема из неисчерпывающего перечня приоритетных тем, рекомендованных Рабочей группой по огнестрельному оружию на ее восьмом совещании, причем приоритетное внимание уделяется темам, которые еще не обсуждались Рабочей группой, предпочтительно с учетом взаимодействия с другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций</li> </ul> Или, в порядке исключения, <ul style="list-style-type: none"> <li>• сочтенная приоритетной дополнительная тема, предложенная расширенным бюро государствам-членам и одобренная ими</li> </ul>	Тема 1: статьи 3 (Термины) и 4 (Сфера применения)
2024 год Одиннадцатое совещание		Тема 2: статья 5 (Криминализация) и эффективные меры реагирования системы уголовного правосудия
2025 год Двенадцатое совещание		Тема 3: статья 1 (Связь с Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности) и эффективные меры реагирования системы уголовного правосудия на преступления, охватываемые Протоколом, предусмотренные Конвенцией
2026 год Тринадцатое совещание		Тема 4: статьи 6 (Конфискация, арест и отчуждение) и 9 (Списание огнестрельного оружия)