



# 联合国打击跨国有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: General  
6 February 2023  
Chinese  
Original: English

## 枪支问题工作组

2023年5月3日和4日，维也纳

### 临时议程说明

#### 临时议程

1. 组织事项：
  - (a) 会议开幕；
  - (b) 通过议程和工作安排。
2. 根据《枪支议定书》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》加强国际和机构间合作与协调机制。
3. 《枪支议定书》第3条（术语的使用）和第4条（适用范围）的实施情况。
4. 与审议《枪支议定书》实施情况有关的事项。
5. 其他事项。
6. 通过报告。

#### 说明

##### 1. 组织事项

###### (a) 会议开幕

枪支问题工作组第十次会议将于2023年5月3日星期三上午10时开幕。

###### (b) 通过议程和工作安排

联合国打击跨国有组织犯罪公约缔约方会议在题为“非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药”的第5/4号决议中，决定设立一个枪支问题不限成员名额政府间工作组。在该决议中，缔约方会议还决定工作组应履行以下职能：(a)通过专家和从业人



员之间交流经验和做法，促进执行《联合国打击跨国有组织公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》；(b)就各缔约国如何能够更好地执行《枪支议定书》各项条款向缔约方会议提供建议；(c)协助缔约方会议就秘书处开展与执行《枪支议定书》有关的活动以及制定相关技术援助工具，向秘书处提供指导；(d)就该工作组如何才能在支持和促进执行《枪支议定书》方面与打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的各国际机构进行更好的协调，向缔约方会议提供建议。

缔约方会议在题为“加强《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书的实施”的第 7/1 号决议中，除其他外决定枪支问题工作组将成为缔约方会议的一个常设部分，向缔约方会议提交报告和建议，并鼓励工作组考虑根据需要每年举行会议。

缔约方会议在其题为“加强并确保有效实施《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》”的第 9/2 号决议中，再次请秘书处向工作组通报：(a)联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）为协助缔约方会议促进和支持实施《枪支议定书》而开展的活动；(b)与其他有关国际和区域组织的协调；(c)培训和能力建设领域的最佳做法；(d)防止和打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药行为的宣传战略。在该决议以及题为“加强国际合作打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药”的第 10/2 号决议和题为“加强国际合作预防、打击和消除非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药”的第 11/6 号决议中，缔约方会议请秘书处继续协助工作组履行其职能。

2022 年 8 月 5 日，缔约方会议扩大主席团核准了 2023 年会议计划，包括本工作组第十次会议的会期，定于 2023 年 5 月 3 日和 4 日在维也纳举行。2022 年 12 月 6 日，秘书处向扩大主席团提交了拟议议程项目，于 2022 年 12 月 30 日经由默许程序得到核准。

本文件附件所载拟议工作安排<sup>1</sup>是为了使工作组能够在规定时间内根据本次会议可用的会议服务履行其被赋予的职能。可供工作组使用的资源将允许在两天内举行四次配有联合国所有六种正式语文口译的全体会议。

## 2. 根据《枪支议定书》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》加强国际和机构间合作与协调机制

议程项目 2 合并了枪支问题工作组今后会议可能审议的议题的非排他性清单中的两个议题，这两个议题由工作组 2021 年举行的第八次会议作为建议 47(h)和(k)通过，以供列入其多年期工作计划。

公约缔约方会议和工作组在各项决议和建议中提及了国际合作的多个方面。但对这些议题的审议并未涉及深入研究《枪支议定书》及其母公约所设想的不同形式的国际和机构间合作与协调。

<sup>1</sup> 载有枪支问题工作组第十次会议工作安排细节的文件可在本次会议网站查阅，网址为：  
[www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/working-group-on-firearms-2023.html](http://www.unodc.org/unodc/en/treaties/CTOC/working-group-on-firearms-2023.html)。

在本议程项目下，工作组将审议根据《枪支议定书》第 13 条并依照《公约》在国家、双边、区域和国际各级开展执法和司法合作与协调的问题。

具体而言，工作组将研究机构间合作、枪支问题联络点和枪支问题综合中心如何能够在国家一级支持有效侦查、调查、起诉和判决枪支相关犯罪。工作组还不妨讨论如何通过不同形式的国际合作来补充国家一级的这些机制，包括在邻国之间建立联合调查单位和特设或常设协调机制，以及进行人员交流和派驻联络官。

工作组将讨论各国在此类合作形式及其实际适用所需的立法框架和体制框架方面的经验，包括与跨国界案件管辖权有关的问题。

最后，在本议程项目下，各国将有机会向其他代表团告知援助需求，或主动提出在具体专长领域提供援助，以促进国际知识转让。

文件

秘书处编写的关于根据《枪支议定书》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》加强国际和机构间合作与协调机制的背景文件（[CTOC/COP/WG.6/2023/2](#)）

### 3. 《枪支议定书》第 3 条（术语的使用）和第 4 条（适用范围）的实施情况

议程项目 3 是枪支问题工作组多年期工作计划的第一个议题，工作组通过该工作计划设立了一个关于《枪支议定书》各项条款实施情况的常设议程项目，配合联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制的工作。

在本议程项目下，工作组将讨论对枪支及其零部件和弹药的术语和定义及其他术语采用共同用法的重要性，以期促进各国之间的信息交流和国际合作。此外，工作组可以讨论如何提高非法枪支数据和信息的可比性，并探讨是否有可能推进工作组 2012 年第一次会议提出的通用术语的编制工作。在这方面，各国可就国家武器管制清单和违禁物品清单的使用交流信息和最佳做法。

工作组尚未讨论过《枪支议定书》的适用范围（第 4 条）及其对于并入国家法律框架的影响。在本议程项目下，工作组不妨讨论《枪支议定书》各条款对为了国家安全而进行的国家间交易或国家转让的适用问题。鉴于各国枪支立法的适用范围差别很大，各国还不妨探讨本国枪支法律框架中列入了哪些军火和武器分类。

与议程项目 2 的情况一样，各国将有机会向其他代表团告知援助需求，或主动提出在具体专长领域提供援助，以促进国际知识转让。

文件

秘书处编写的关于《枪支议定书》第 3 条（术语的使用）和第 4 条（适用范围）实施情况的背景文件（[CTOC/COP/WG.6/2023/3](#)）

#### 4. 与审议《枪支议定书》实施情况有关的事项

实施情况审议机制的审议进程包括一般性审议和国别审议。根据审议机制运作程序和规则第 12 段，缔约方会议及其工作组应将此事项列入各自的议程，作为一个与其专长领域相符且不影响其各自现有任务授权的项目。根据程序和规则第 13 和 43 段，将在相关工作组中进行与国别审议有关的讨论，这些工作组在筹备各自的会议时应当借鉴国别审议产生的意见清单，向缔约方会议提出普遍适用的建议时也应考虑到这些意见清单。

在编写本文件时，尚无已完成的国别审议，因此并无可向工作组提供的意见清单。将向工作组提供审议机制的最新进展情况，以使缔约国有机会交流经验。

文件

秘书处编写的背景文件，内容是联合国打击跨国有组织犯罪公约及其各项议定书实施情况审议机制的运作状况（CTOC/COP/WG.2/2023/2-CTOC/COP/WG.6/2023/4）。

根据审议机制运作程序和规则第 53 段，在 2022 年 5 月 4 日和 5 日举行的工作组第九次会议结束后，于 2022 年 5 月 6 日星期五举行了一次建设性对话。工作组主席编写了讨论情况书面摘要，并在审议机制的网页上公布。<sup>2</sup>

#### 5. 其他事项

鉴于秘书处尚未注意到需在项目 5 之下提出任何议题，目前预期不会有关于本项目的任何文件。

#### 6. 通过报告

工作组将通过一份会议报告，报告草稿将由秘书处编写。

---

<sup>2</sup> 可在以下网址查阅：[www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/intro/review-mechanism-untoc/constructive-dialogues.html](http://www.unodc.org/unodc/en/organized-crime/intro/review-mechanism-untoc/constructive-dialogues.html)。

## 附件

## 拟议工作安排

日期和时间	议程项目	标题或说明
<b>2023年5月3日，星期三</b>		
上午 10 时至下午 1 时	1(a)	会议开幕
	1(b)	通过议程和工作安排
下午 3 时至 6 时	2	根据《枪支议定书》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》加强国际和机构间合作与协调机制
	2	根据《枪支议定书》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》加强国际和机构间合作与协调机制（续）
	3	《枪支议定书》第 3 条（术语的使用）和第 4 条（适用范围）的实施情况
<b>2023年5月4日，星期四</b>		
上午 10 时至下午 1 时	3	《枪支议定书》第 3 条（术语的使用）和第 4 条（适用范围）的实施情况（续）
	4	与审议《枪支议定书》实施情况有关的事项
	5	其他事项
下午 3 时至 6 时	6	通过报告