



**Конференция участников
Конвенции Организации
Объединенных Наций
против транснациональной
организованной преступности**

Distr.: General
17 February 2023
Russian
Original: English

Рабочая группа по огнестрельному оружию

Вена, 3 и 4 мая 2023 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

**Укрепление механизмов международного
и межведомственного сотрудничества и координации
в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии
и Конвенцией Организации Объединенных Наций
против транснациональной организованной
преступности**

**Укрепление механизмов международного
и межведомственного сотрудничества и координации
в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии
и Конвенцией Организации Объединенных Наций
против транснациональной организованной
преступности**

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

I. Введение

1. Настоящий справочный документ подготовлен Секретариатом для содействия обсуждениям в ходе десятого совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию. В документе представлен обзор мер и передовой практики в области укрепления механизмов международного и межведомственного сотрудничества и координации в соответствии с Протоколом против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, и Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

2. Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в своей резолюции 6/2 просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) содействовать развитию межведомственного и международного сотрудничества. Рабочая группа рассматривает вопросы международного сотрудничества на каждом совещании и уделяет все больше внимания межведомственному сотрудничеству, но структурированное обсуждение различных видов такого сотрудничества до сих пор не проводилось. В этой связи в настоящем справочном документе изложены положения и обязательства,

* [СТОС/COP/WG.6/2023/1](#).



содержащиеся в международных документах (раздел II), и представлены как перспективные виды практики, так и проблемы в области межведомственной координации (раздел III) и международного сотрудничества (раздел IV).

II. Международная правовая база, касающаяся межведомственного и международного сотрудничества

3. Все международные документы по контролю над вооружениями предусматривают различные формы сотрудничества.

Протокол об огнестрельном оружии

4. В Протоколе об огнестрельном оружии государства-участники обязуются сотрудничать на двустороннем, региональном и международном уровнях в целях предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с такими деяниями (ст. 13, п. 1) и назначить национальный орган или должностное лицо для поддержания связей между ними и другими государствами-участниками по вопросам, относящимся к Протоколу (ст. 13, п. 2). Кроме того, к преступлениям, охватываемым Протоколом об огнестрельном оружии, применим всеобъемлющий комплекс норм, касающихся международного сотрудничества, предусмотренный Конвенцией об организованной преступности. Сюда относятся положения о международном сотрудничестве в целях конфискации (ст. 13), выдаче (ст. 16), передаче осужденных лиц (ст. 17), взаимной правовой помощи (ст. 18), совместных расследованиях (ст. 19), сотрудничестве в использовании специальных методов расследования (ст. 20, п. 2), сотрудничестве в рамках передачи уголовного производства (ст. 21), сотрудничестве между правоохранительными органами (ст. 27) и сотрудничестве в целях подготовки кадров и оказания технической помощи (ст. 29, п. 2).

Договор о торговле оружием

5. В соответствии с Договором о торговле оружием государства-участники должны назначить один или более национальных контактных центров для обмена информацией по вопросам, касающимся осуществления Договора, представить секретариату, учрежденному Договором, информацию о своем национальном контактном центре (своих национальных контактных центрах) и регулярно обновлять эту информацию (ст. 5, п. 6).

Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения

6. В Программе действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международном документе по отслеживанию государствам — членам Организации Объединенных Наций рекомендуется создать или назначить один или более национальных контактных центров для обмена информацией и обеспечения связи между государствами по вопросам, касающимся осуществления положений соответствующего документа. В Программе действий также говорится о межведомственном сотрудничестве и сформулированы следующие обязательства государств-членов:

а) усиливать или разрабатывать на национальном уровне согласованные нормы и меры, которые помогли бы укреплять и в еще большей степени координировать усилия по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (разд. I, п. 22 (а));

b) создать или назначить надлежащим образом национальные координационные учреждения или органы вместе с организационной инфраструктурой, ответственные за политическое руководство, проведение исследований и контроль за усилиями по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (разд. II, п. 4);

c) обеспечивать координацию, взаимодополняемость и синергизм усилий в решении проблем, касающихся незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, на национальном уровне и поощрять налаживание и укрепление сотрудничества и партнерства на всех уровнях между международными и межправительственными организациями и гражданским обществом, включая неправительственные организации и международные финансовые учреждения (разд. III, п. 2).

III. Национальные механизмы межведомственной координации

7. Контроль за огнестрельным оружием требует межсекторальных подходов, точно так же как для проведения комплексных расследований дел, связанных с огнестрельным оружием, часто требуется участие государственных органов, отвечающих за различные вопросы на местном, национальном и международном уровнях. Поэтому залогом эффективного решения вопросов, касающихся законного и незаконного огнестрельного оружия в той или иной стране, являются межведомственное сотрудничество и координация как на стратегическом, так и на оперативном уровне. В Протоколе об огнестрельном оружии нет прямого упоминания о механизмах межведомственной координации, однако он предусматривает, что каждое государство-участник назначает единый контактный центр для поддержания связей между ним и другими государствами-участниками по вопросам, относящимся к Протоколу (ст. 13, п. 2). С учетом того, что рассматриваемый в Протоколе об огнестрельном оружии широкий спектр применяемых к огнестрельному оружию мер контроля и уголовно-правовых режимов соотносится с мандатами различных национальных органов, обеспечение функционирования этого предусмотренного Протоколом единого контактного центра неизбежно потребует межведомственного сотрудничества в той или иной форме.

8. Рабочая группа на своем восьмом совещании в 2021 году приняла несколько рекомендаций о межведомственном сотрудничестве, в которых она: призвала государства разработать национальные стратегии и стандартный порядок действий для межведомственной координации между органами по контролю над вооружениями, таможенными, правоохрнительными органами, прокуратурой и подразделениями финансовой разведки (рекомендация 15) и проанализировать риски в области незаконного оборота оружия и финансирования терроризма на основе совокупности знаний всех соответствующих ведомств, включая специалистов по финансовым преступлениям, оперативно-разведывательные ведомства, органы, специализирующиеся на контроле над вооружениями, и органы системы уголовного правосудия, и способствовать расширению межведомственного сотрудничества в этом отношении (рекомендация 16); и предложила УНП ООН оказывать по просьбе государств помощь в наращивании потенциала соответствующих ведомств и должностных лиц и разработке совместных стратегий по сокращению незаконных финансовых потоков и потоков оружия, чтобы обеспечить более конструктивное сотрудничество и эффективную координацию между соответствующими ведомствами, занимающимися вопросами незаконных финансовых потоков и оборота огнестрельного оружия (рекомендация 21).

9. Что касается стратегического уровня, то в значительном числе стран созданы национальные координационные механизмы, часто в форме комиссий и межведомственных комитетов по стрелковому оружию и легким вооружениям, которым поручено координировать политику в области контроля за

огнестрельным оружием, разрабатывать национальные стратегии и планы действий в отношении огнестрельного оружия и обеспечивать согласование политики во всех сферах государственного управления. В свою очередь, комплексные центры по огнестрельному оружию и национальные координационные центры по вопросам огнестрельного оружия выполняют задачи оперативного уровня. Они создаются с целью формирования более полной разведывательно-информационной картины в долгосрочной перспективе и централизованного накопления знаний и опыта в области предотвращения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и служат единственными контактными центрами.

А. Национальные координационные механизмы и комиссии и межведомственные комитеты по стрелковому оружию и легким вооружениям

10. Если ранее контроль за огнестрельным оружием считался сферой ответственности исключительно национальных органов безопасности, то в настоящее время он все в большей мере воспринимается как многоплановая задача, требующая участия широкого круга национальных субъектов. Поэтому обеспечение всеобъемлющих режимов контроля над вооружениями и решение проблемы незаконного огнестрельного оружия подразумевают тесное взаимодействие между различными национальными органами, ведомствами и министерствами. С учетом этого создание эффективного национального координационного механизма может стать важным шагом в направлении выработки согласованного, комплексного межведомственного подхода к предупреждению и пресечению незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его частей и компонентов, а также боеприпасов к нему. А отсутствие такого механизма, напротив, может стать серьезным препятствием для осуществления эффективного контроля за огнестрельным оружием. Кроме того, национальный координационный механизм может выступать в качестве партнера международного сообщества, что часто является необходимым условием получения технической помощи и финансовой поддержки в осуществлении контроля за огнестрельным оружием¹.

11. Один из глобальных документов, Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, обязывает государства рассмотреть вопрос о создании или назначении национальных координационных учреждений или органов вместе с организационной инфраструктурой, ответственных за политическое руководство, проведение исследований и контроль. Такие учреждения часто носят названия комиссий или межведомственных комитетов по стрелковому оружию и легким вооружениям, и их роль заключается в обеспечении участия всех соответствующих органов государственного управления на национальном и субнациональном уровнях, а также неправительственных субъектов в разработке, реализации, мониторинге и оценке национальных программ по контролю за огнестрельным оружием².

12. Требование о создании государствами-участниками таких механизмов содержится в некоторых региональных документах. Например, Конвенция Экономического сообщества государств Западной Африки о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними элементах предусматривает создание в государствах-участниках национальной комиссии в качестве национального координационного учреждения (ст. 24). Статьей 6

¹ [СТОС/COP/WG.6/2020/3](#) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); *How to Guide the Establishment and Functioning of National Small Arms and Light Weapons Commissions* (Geneva, Bureau for Crisis Prevention and Recovery, 2008), p. 3.

² United Nations, Office of Disarmament Affairs, *Modular Small-arms-control Implementation Compendium*, MOSAIC 03.40, "National coordinating mechanisms on small arms and light weapons control", Reference No. MOSAIC 03.40:2014(E)V1.0 (2018), p. 3.

Протокола о контроле за огнестрельным оружием, боеприпасами и другими связанными с ними материалами в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки государствам-участникам также предписано создавать межведомственные рабочие группы с участием представителей полиции, армии, таможенной службы, органов внутренних дел, внешнеполитического и других соответствующих ведомств с целью повысить согласованность политики и эффективность обмена информацией и аналитической деятельности на национальном уровне.

13. На данный момент национальные координационные учреждения созданы и назначены по меньшей мере в 88 государствах³. Однако, мандаты этих учреждений и их эффективность могут существенно различаться в зависимости от страны. Иногда в качестве так называемой комиссии или межведомственного комитета по стрелковому оружию и легким вооружениям на самом деле может выступать физическое лицо, являющееся координатором некоего органа с неопределенным мандатом, слабо обеспеченного или вовсе не обеспеченного ресурсами⁴.

14. Один из модулей Модульного комплекта по вопросам осуществления контроля над стрелковым оружием посвящен национальным координационным механизмам по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями; здесь сформулированы рекомендации относительно роли, функций и структуры национальных координационных механизмов. Конкретные функции и роли могут различаться в зависимости от юрисдикционной системы, но можно выделить пять общих видов мандата⁵:

а) **сбор и анализ информации и фактических данных.** Постоянный мониторинг воздействия, которое оказывает огнестрельное оружие на государственную безопасность и безопасность человека и на стабильность социально-экономического положения на данной территории. В ходе периодических оценок изучаются объемы, распределение, сохранность и безопасность запасов оружия, находящегося в пользовании государственных учреждений, гражданских лиц и частных компаний, и производственные процессы в промышленности, а также собираются сведения о неправомерном применении огнестрельного оружия, связанном с преступностью и насилием, о незаконном обороте огнестрельного оружия и о других способах организации его утечки, включая факторы, стимулирующие незаконный спрос и предложение, и маршруты, используемые при незаконном обороте;

б) **разработка политики.** Осуществление стратегического надзора за работой по контролю за огнестрельным оружием и руководства этой работой и разработка и надзор за осуществлением стратегий контроля и национальных планов действий в отношении огнестрельного оружия во взаимодействии с соответствующими субъектами, куда может также входить консультирование по мобилизации и выделению ресурсов;

в) **координация.** Определение и назначение государственных структур, которые будут отвечать за каждый аспект контроля за огнестрельным оружием и реализацию национальных стратегий и планов действий в отношении огнестрельного оружия, с целью обеспечить согласованность политики и предотвратить дублирование функций на национальном, субнациональном и местном уровнях. Кроме того, координация действий и взаимодействие с гражданским

³ См. <https://smallarms.un-arm.org/national-contacts>.

⁴ UNDP, *How to Guide the Establishment and Functioning of National Small Arms and Light Weapons Commissions*, p. 4.

⁵ United Nations, Office of Disarmament Affairs, *Modular Small-arms-control Implementation Compendium*, MOSAIC 03.40, "National coordinating mechanisms on small arms", item 7; UNDP, *How to Guide the Establishment and Functioning of National Small Arms and Light Weapons Commissions*, chap. 2, item 2.1.

обществом в целях выявления особенностей проявления проблемы огнестрельного оружия, характерных для разных районов страны;

d) **разъяснительная работа и обмен информацией.** Распространение среди всех соответствующих субъектов, включая парламент и СМИ, информации, касающейся контроля за огнестрельным оружием, включая результаты исследований о воздействии последнего. Налаживание связей с соседними странами и региональными организациями для обмена информацией о стратегических установках;

e) **контроль и оценка.** Мониторинг реализации стратегии контроля за огнестрельным оружием и национального плана действий в отношении огнестрельного оружия с целью обеспечить плановую реализацию; пересмотр и обновление, при необходимости, программных документов с учетом меняющихся оперативных условий и результатов оценок и исследований.

15. В Сьерра-Леоне, например, национальная комиссия по стрелковому оружию и легким вооружениям служит единым координационным центром по всей проблематике огнестрельного оружия и консультирует правительство по вопросу разработки политики и стратегий в области контроля за незаконным распространением и оборотом стрелкового оружия в Сьерра-Леоне⁶. Национальная комиссия провела ряд опросов по таким темам, как сохранность запасов, организационно-правовая база и влияние огнестрельного оружия на социально-экономическую ситуацию в послевоенный период. Результаты этой работы были учтены при составлении пятилетнего национального плана действий по управлению запасами стрелкового оружия и легких вооружений и во многом способствовали принятию закона об оружии и боеприпасах⁷.

16. В Боснии и Герцеговине Совет министров в октябре 2005 года учредил Координационный совет по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями, в состав которого вошли представители министерств безопасности, иностранных дел, внутренних дел, обороны, внешней торговли и экономических связей, а также национального налогового органа. Совет проводит регулярные заседания и за время своего существования разработал национальную стратегию контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями. Совет планирует, координирует, направляет и контролирует деятельность по реализации стратегии, осуществляемую в том числе международными партнерами. Кроме того, он представляет Совету министров и международным партнерам регулярные отчеты о ходе работы в области контроля за огнестрельным оружием в Боснии и Герцеговине⁸.

17. В идеале состав национальных координационных механизмов должен формироваться на основе принципа широкого и инклюзивного представительства; в него должны входить государственные ведомства, организации гражданского общества и субъекты частного сектора, отвечающие за сферы, прямо или косвенно связанные с контролем за огнестрельным оружием. В их состав могут входить представители единого контактного центра по применимым региональным и международным документам, касающимся огнестрельного оружия; совета национальной безопасности; министерств обороны, иностранных дел, внутренних дел, образования, планирования, финансов, экономики, юстиции, здравоохранения, торговли и промышленности, по гендерным вопросам и делам молодежи; разведывательных служб; канцелярии президента или премьер-министра; таможенной службы; полиции; прокуратуры или канцелярии государственного обвинителя; парламентских комиссий; местных органов управления. Кроме

⁶ Национальная комиссия Сьерра-Леоне по стрелковому оружию, Канцелярия президента, <https://slencsa.gov.sl/about-us/>.

⁷ Margaret Sosuh, "Managing national commissions for small arms and light weapons control in West Africa", Kofi Annan International Peacekeeping Training Centre Policy Brief, No. 1 (2013).

⁸ UNDP, "The Small Arms and Light Weapons (SALW) control strategy in Bosnia and Herzegovina, 2016–2020" (November 2016).

того, для того чтобы обогатить работу национальных координационных механизмов навыками, идеями и опытом как мужчин, так и женщин, следует по возможности стремиться к гендерной сбалансированности членского состава⁹.

18. Можно также включить представителей соответствующих отраслей промышленности и предпринимательского сектора, а также ассоциаций любителей спортивной стрельбы, охотников и владельцев огнестрельного оружия, которые могут дополнить картину и внести ценный вклад в эту работу своими техническими знаниями и рекомендациями. Так, согласно пункту 3 статьи 13 Протокола об огнестрельном оружии, государствам-участникам следует заручиться поддержкой изготовителей, дилеров, импортеров, экспортеров, брокеров и коммерческих перевозчиков огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и сотрудничать с ними в целях предупреждения и выявления незаконной деятельности, связанной с огнестрельным оружием.

19. Важнейшим каналом связи с местными сообществами, прямо или косвенно испытывающими на себе последствия присутствия огнестрельного оружия, являются представители гражданского общества: они выражают заботы и приоритеты людей, отстаивают их интересы в правительстве и добиваются установления действенного контроля за огнестрельным оружием. В одних странах организации гражданского общества официально включены в состав национальных координационных механизмов, в других же они, не являясь официальными членами, регулярно привлекаются для консультаций. Например, Координационный комитет Аргентины по политике в области контроля за огнестрельным оружием, в состав которого входят представители различных министерств, органов исполнительной власти на уровне провинций и муниципалитетов, а также судебных органов федерального и провинциального уровней, осуществляет свою деятельность при поддержке консультативного совета. Этот консультативный совет состоит из представителей организаций гражданского общества, специализирующихся на данной тематике, членов академического и научного сообщества, а также представителей региональных и международных правительственных организаций.

20. В некоторых странах в национальные координационные механизмы входят органы, децентрализованные по географическому и тематическому признаку. В Уганде, например, для обеспечения достаточной представленности округов и областей национальная комиссия по стрелковому оружию и легким вооружениям действует на уровне округов через региональные целевые группы, в состав которых входят представители округов¹⁰. Что касается тематической децентрализации, то в рамках некоторых координационных механизмов созданы целевые или рабочие группы, занимающиеся конкретными темами; эти группы могут быть постоянными или учреждаются при необходимости.

В. Комплексные центры по огнестрельному оружию и координационные центры по вопросам огнестрельного оружия

21. Во многих юрисдикциях информация, касающаяся огнестрельного оружия, например информация о международной передаче оружия, оружию, находящемся во владении гражданских лиц, изъятиях, результатах баллистической экспертизы и о применении огнестрельного оружия в контексте преступной деятельности, рассредоточена по различным не связанным между собой и не

⁹ UNDP, *How to Guide the Establishment and Functioning of National Small Arms and Light Weapons Commissions*, chap. 3, item 3.2; United Nations, Office of Disarmament Affairs, *Modular Small-arms-control Implementation Compendium*, MOSAIC 03.40, “National coordinating mechanisms on small arms”, p. 5.

¹⁰ Более подробную информацию о национальном координационном центре по вопросам стрелкового оружия и легких вооружений Уганды можно найти на сайте Министерства внутренних дел Республики Уганда (www.mia.go.ug/departments/national-focal-point).

совместимым одна с другой базам данных. Отсутствие надлежащих каналов, по которым соответствующие субъекты могли бы получить доступ к такой информации, снижает эффективность борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия и преступлениями с его применением.

22. Поэтому комплексные центры по огнестрельному оружию и национальные координационные центры по вопросам огнестрельного оружия играют важную роль в формировании более полной разведывательно-информационной картины, возбуждении упреждающих расследований на основе разведывательных данных, повышении эффективности оперативного сотрудничества на международном и межведомственном уровнях и улучшении информированности заинтересованных сторон в целях противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия на национальном, региональном и международном уровнях. В первую очередь это достигается благодаря сбору, анализу и распространению на стратегическом и оперативном уровнях информации о законном и незаконном использовании огнестрельного оружия¹¹.

23. Как правило, на комплексные центры по огнестрельному оружию возлагают все или некоторые из следующих функций¹²:

а) **справочный центр.** Ведет базы данных или имеет доступ к таким базам данных, которые содержат сведения, касающиеся огнестрельного оружия, а именно: i) реестры легального огнестрельного оружия; ii) протоколы баллистической экспертизы; iii) перечни изъятого, утерянного, похищенного и обнаруженного огнестрельного оружия и iv) механизмы уведомления, обеспечивающие информирование обо всех инцидентах, связанных с оружием. Это позволяет обеспечить концентрацию в одном месте для дальнейшего использования и перекрестной сверки информации, которая в противном случае была бы рассредоточена по различным отделам и подразделениям правоохранительных органов¹³;

б) **центр отслеживания и баллистической экспертизы.** Проводит баллистическую экспертизу, отслеживает все изъятое, обнаруженное и сданное огнестрельное оружие от производителя до последнего законного владельца (по мере возможности), а также обрабатывает поступающие запросы об отслеживании;

в) **анализ и распространение данных и оперативно-разведывательной информации.** Собирает, систематизирует и анализирует данные о преступлениях, совершенных с применением огнестрельного оружия, и об отслеживании огнестрельного оружия в целях выявления объемов, тенденций, условий и маршрутов незаконного оборота оружия, с тем чтобы предоставлять таможенным и правоохранительным органам обновленные оперативно-разведывательные данные для проведения упреждающих расследований и информировать директивное руководство;

г) **центр для контактов и связи.** Выполняет функции центра по связи между соответствующими ведомствами на национальном уровне, равно как и на региональном и международном уровнях (см. также информацию о единых контактных центрах ниже, в разделе IV), в целях содействия различным формам международного сотрудничества и поддержки в соблюдении международных требований к отчетности и в реализации инициатив по сбору данных, таких как вопросник УНП ООН о незаконных потоках оружия и ежегодные доклады об осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению

¹¹ European Multidisciplinary Platform against Criminal Threats Firearms and European Firearms Experts, “Best practice guidance for the creation of National Firearms Focal Points (NFP)”.

¹² Подробное описание функций см. Council of the European Union, document No. 10726/21, annex, p. 4; European Multidisciplinary Platform against Criminal Threats Firearms and European Firearms Experts, “Best Practice guidance”, p. 2; Siniša Milatović, “Guidelines on establishing a firearms focal point” (Belgrade, South Eastern and Eastern Europe Clearinghouse for the Control of Small Arms and Light Weapons, 2020), pp. 8–10.

¹³ Milatović S., “Guidelines on establishing a firearms focal point”, p. 9.

незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международного документа по отслеживанию.

24. Важная функция комплексных центров по огнестрельному оружию — стандартизированный и систематический сбор и анализ данных, статистических сведений, информации и разведанных, касающихся огнестрельного оружия. Такой анализ может носить стратегический характер; в этом случае упор делается на изучение различных видов огнестрельного оружия, используемых в преступной деятельности, и их незаконного происхождения в целях проведения оценки угроз, раннего оповещения и подготовки руководящих документов по вопросам политики. В свою очередь, систематический анализ информации в оперативных целях может содействовать взаимоувязке расследований, проводимых различными подразделениями в той или иной стране, и обеспечению согласованности в работе этих подразделений, что будет способствовать установлению следственных версий, выявлению подозреваемых и раскрытию сетей, занимающихся незаконным оборотом оружия. Кроме того, централизованный доступ к информации позволяет комплексным центрам по огнестрельному оружию делиться информацией с иностранными правоохранительными органами, а также с международными организациями для формирования более полной глобальной разведывательно-информационной картины в отношении незаконных потоков огнестрельного оружия¹⁴.

25. Государства Европейского союза и Западных Балкан приложили значительные усилия для создания взаимосвязанных национальных координационных центров по вопросам огнестрельного оружия с целью накопить экспертный опыт и усовершенствовать процессы анализа незаконного оборота огнестрельного оружия и составления соответствующих стратегических докладов, в частности, путем комплексного использования баллистических данных и оперативной информации о преступлениях¹⁵. В плане действий Европейского союза по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия на 2020–2025 годы Европейская комиссия отметила, что разведывательно-информационная картина остается неполной из-за недостатка всеобъемлющих и сопоставимых данных об изъятиях огнестрельного оружия на всем континенте, ограниченного обмена информацией в разведывательных целях и в целях профилирования, а также отсутствия контактов и взаимодействия между различными учреждениями как на национальном, так и на международном уровне. В связи с этим Комиссия настоятельно призвала государства-члены и государства-партнеры из Юго-Восточной Европы завершить создание в пределах каждой юрисдикционной территории полностью укомплектованных подготовленным персоналом координационных центров по вопросам огнестрельного оружия. Кроме того, в стратегии Европейского союза по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия, стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним подчеркивается роль координационных центров по вопросам огнестрельного оружия в повышении качества анализа информации о незаконном огнестрельном оружии и в обмене информацией о незаконном обороте огнестрельного оружия.

26. Несмотря на сохраняющиеся трудности с обеспечением полноценного функционирования координационных центров¹⁶, на сегодняшний день в 20 государствах — членах Европейского союза и 4 государствах-партнерах на Западных Балканах в той или иной форме созданы координационные центры по вопросам огнестрельного оружия¹⁷. В ходе опроса, проведенного среди национальных координационных центров по вопросам огнестрельного оружия в Европейском союзе и Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, большинство респондентов сообщили, что благодаря этим

¹⁴ Council of the European Union, Manual on law enforcement information exchange, document No. 5825/20, p. 50; European Multidisciplinary Platform against Criminal Threats Firearms and European Firearms Experts, “Best practice guidance”, p. 1.

¹⁵ Европейская комиссия, документ COM (2015) 624.

¹⁶ Европейская комиссия, документ SWD (2019) 282, сс. 31 и 37 англ. текста.

¹⁷ Европейская комиссия, документ COM (2020) 608.

координационным центрам расширились следственно-аналитический потенциал, трансграничное сотрудничество между правоохранительными органами и, что особенно важно, поток информации. Половина респондентов сообщили о недостаточной укомплектованности координационных центров кадрами — численность сотрудников составляет от 1 (Финляндия) до 21 (Испания) человека, или 6,75 человека в среднем¹⁸.

27. Помимо национальных координационных центров по вопросам огнестрельного оружия, в Европейском союзе в рамках Агентства Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол) учрежден региональный координационный центр по вопросам огнестрельного оружия. В работе этого координационного центра участвуют 21 государство-член и 6 третьих сторон-партнеров. Региональный координационный центр был создан в 2014 году с целью стратегической и оперативной поддержки текущих расследований и за первые два года своей работы уже получил почти 4 800 сообщений в связи с примерно 625 расследованиями, включая информацию о 35 тыс. единиц огнестрельного оружия, 28 700 физических лицах и почти 3 220 компаниях¹⁹.

28. Первый национальный координационный центр по вопросам огнестрельного оружия был открыт в Соединенном Королевстве: здесь Национальная служба баллистической информации была создана в 2008 году. Служба является национальным центром передового опыта в области криминалистики, разведанных и сведений, касающихся применения, поставки, распространения и изготовления незаконного огнестрельного оружия и боеприпасов. Служба оказывает поддержку правоохранительным органам на местном, региональном и национальном уровнях, а также на международном уровне, взаимодействуя с Европолом, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), УНП ООН и Программой развития Организации Объединенных Наций. На основе результатов судебно-медицинской экспертизы Служба предоставляет правоохранительным органам стратегические доклады, оперативные донесения и разведывательные бюллетени, которые используются при планировании оперативного противодействия незаконному обороту и изготовлению огнестрельного оружия с учетом их практики и тенденций. Одной из основных особенностей работы Службы является направление сотрудников по связи в различные полицейские подразделения и учреждения местного уровня в целях обеспечения более эффективного распознавания баллистических материалов оперативными сотрудниками. Кроме того, в рамках своей стратегии преобразований на 2020–2025 годы Служба инициировала разработку мобильного приложения, которое позволит оперативным сотрудникам в режиме реального времени передавать информацию об обнаруженном огнестрельном оружии в базы данных Службы²⁰.

29. По аналогии с координационными центрами по вопросам огнестрельного оружия, созданными в Европе, в 2016 году Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ Соединенных Штатов Америки основало сеть из 25 расположенных по всей стране разведывательно-информационных центров по оружию, применявшемуся при совершении преступления. В рамках межведомственного сотрудничества эти центры собирают, анализируют и распространяют оперативно-разведывательную информацию и следственные данные об оружии, применявшемся при совершении преступлений, о массовых убийствах и серьезных инцидентах в различных юрисдикциях с целью выявления и преследования поставщиков оружия, применявшегося при совершении преступлений. Для выполнения этих задач центрам предоставлен доступ к Национальной объединенной

¹⁸ Marina Mancuso, Deborah Manzi, *Options for Enhancing Operational Instruments in the Area of Firearms Trafficking: Final Report of Project ECOFIT* (Milan, Italy, Transcrime 2021), p. 88.

¹⁹ Европейская комиссия, документ COM (2015) 624.

²⁰ См. www.nabis.police.uk/who-are-we/our-purpose/. См. также Стратегию Национальной службы баллистической информации на 2020–2025 годы, www.nabis.police.uk/who-are-we/our-strategy/.

пулегильзотеке, что позволяет выявлять наличие связей между массовыми убийствами и другими преступлениями с применением огнестрельного оружия в разных юрисдикциях, а также доступ к eTrace — защищенной онлайн-сети для правоохранительных органов, находящейся в ведении Национального центра отслеживания Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ; эта сеть позволяет отслеживать обнаруженное огнестрельное оружие от изготовителя до последнего легального покупателя. Следователи используют эти данные для выявления схем незаконного оборота огнестрельного оружия, установления незаконных и подставных покупателей огнестрельного оружия и для разработки следственных версий с целью обнаружения огнестрельного оружия, использованного при совершении преступлений с применением насилия. В этих разведывательных центрах работают оперативные сотрудники Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, инспекторы по оценке соответствия, эксперты-криминалисты, специалисты по разведке и прокуроры. В 2019 отчетном году удалось отследить происхождение 450 тыс. единиц оружия, применявшихся для совершения преступлений; в 220 отделениях Национальной объединенной пулегильзотеки было разработано 67 тыс. следственных версий²¹.

IV. Механизмы международного сотрудничества

30. Незаконный оборот огнестрельного оружия по определению представляет собой транснациональное преступление. Расследование таких преступлений часто требует взаимодействия между органами власти одной или более стран, которое позволяет осуществлять сбор соответствующих доказательств и информации о лицах, вовлеченных в незаконный оборот на разных стадиях и в разных юрисдикционных территориях. Поэтому согласно пункту 1 статьи 13 Протокола об огнестрельном оружии государствам-участникам следует сотрудничать на двустороннем, региональном и международном уровнях в целях предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с такими деяниями. Однако, слишком часто расследования не выходят за национальные рамки, из-за чего упускается возможность получить глобальную картину незаконных потоков огнестрельного оружия. В качестве ориентира для государств-членов в выработке политики Управление по вопросам разоружения совместно с УНП ООН разработало модуль по уголовно-правовому противодействию незаконному распространению стрелкового оружия и легких вооружений в рамках Модульного комплекта по вопросам осуществления контроля над стрелковым оружием²². В этом модуле представлен качественный обзор различных форм международного уголовно-правового сотрудничества в предотвращении и пресечении незаконного оборота оружия и боеприпасов и связанных с ним уголовных преступлений.

31. Международное уголовно-правовое сотрудничество обычно подразделяется на сотрудничество в выработке политики, сотрудничество между правоохранительными органами и сотрудничество между судебными органами (см. разд. В, С и D ниже). Важнейшими органами, выступающими в роли посредствующего звена в осуществлении этих форм международного сотрудничества, являются единые контактные центры на национальном уровне (см. раздел А ниже).

²¹ Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives, “Crime Gun Intelligence Centers (CGIC) fact sheet” (June 2020).

²² United Nations, Office of Disarmament Affairs, Modular Small-arms-control Implementation Compendium, MOSAIC 05.50 “Criminal justice responses to illicit proliferation of small arms and light weapons” (публикация Организации Объединенных Наций, готовится к выпуску).

А. Единые контактные центры

32. Во всех международных документах о контроле над вооружениями сформулировано требование о создании национальных органов или назначении должностного лица для поддержания связей и обмена информацией между соответствующими национальными субъектами, иностранными государствами, международными, региональными и субрегиональными органами и Организацией Объединенных Наций по вопросам, относящимся к соответствующему документу. Это означает, что единый контактный центр должен обладать, с одной стороны, знанием политических, правовых и технических требований, связанных с выполнением положений этих документов, и, с другой стороны, объективным пониманием функций, обязанностей и возможностей всех соответствующих субъектов в рамках своей национальной юрисдикции, с тем чтобы проводить консультации, взаимодействовать и обмениваться информацией²³. Например, государства — члены Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР) подписали меморандум о взаимопонимании, согласно которому единые контактные центры на национальном уровне создают систему связи с национальными правоохранительными органами для обеспечения оперативной обработки запросов внешних партнеров о предоставлении информации об огнестрельном оружии.

33. В целях обеспечения синергизма, повышения согласованности политики и минимизации проблем с координацией действий государства могут счесть целесообразным назначать не отдельные контактные центры по каждому документу, а единый центральный контактный центр по вопросам, касающимся всех соответствующих международных и региональных документов²⁴. Это также облегчает подготовку стандартизированных и сопоставимых данных в связи с различными обязательствами по отчетности и устраняет вероятность расхождений в представляемой информации. Для достижения этой цели необходимо, чтобы единые контактные центры входили в состав комплексных центров по огнестрельному оружию, координационных центров по вопросам огнестрельного оружия и национальных координационных механизмов, если таковые существуют, или работали в тесной увязке с ними. Европейский союз, например, призвал свои государства-члены назначить один национальный координационный центр по вопросам огнестрельного оружия для целей заполнения вопросника УНП ООН о незаконных потоках оружия и осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международного документа по отслеживанию²⁵.

34. На данный момент лишь 66 из 122 государств — участников Протокола об огнестрельном оружии назначили единые контактные центры по вопросам, связанным с Протоколом²⁶. Конференция участников Конвенции против транснациональной организованной преступности в различных резолюциях настоятельно рекомендовала государствам представлять полную и актуальную информацию о своем органе или должностном лице по поддержанию связи, руководствуясь при этом составленным УНП ООН онлайн-новым справочником компетентных национальных органов (СТОС/COP/2018/13).

²³ United Nations, Office of Disarmament Affairs, Modular Small-arms-control Implementation Compendium, MOSAIC 03.40, “National coordinating mechanisms on small arms”, p. 4.

²⁴ Ibid.

²⁵ Совет Европейского союза, документ 10726/21, с. 5 англ. текста.

²⁶ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Справочник компетентных национальных органов, <https://sherloc.unodc.org/cld/v3/sherloc/cna/>; Справочник национальных контактных пунктов на сайте Программы действий по стрелковому оружию и легким вооружениям, <https://smallarms.un-arm.org/national-contacts>.

35. Учитывая, что Протоколом об огнестрельном оружии предусмотрен широкий спектр профилактических и правоприменительных мер, круг деятельности и обязанностей единого контактного центра может быть столь же широк. Он может включать функции, относящиеся к ведению национальных органов лицензирования, например проверку факта выдачи импортных лицензий, отсутствия возражений против транзита огнестрельного оружия со стороны государств транзита и проверку получения отправленной партии оружия (ст. 10, пп. 2 и 4); проверку или подтверждение подлинности лицензионной или разрешительной документации (ст. 10, п. 5), а также контрольные и правоприменительные функции, такие как координация мер пограничного контроля и трансграничного сотрудничества между органами полиции и таможенными органами (ст. 11 (b)); обмен информацией, как это предусмотрено в статье 12, в частности сотрудничество в отслеживании огнестрельного оружия²⁷. Наконец, такие контактные центры могли бы служить в качестве координационных центров для целей Инициативы УНП ООН по мониторингу потоков незаконного оружия и связанного с ней ежегодного сбора данных и информации о незаконном огнестрельном оружии с помощью вопросника о незаконных потоках оружия.

В. Сотрудничество в выработке политики

36. На глобальном уровне проводятся межправительственные встречи, такие как совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию, Конференции участников Конвенции об организованной преступности, Конференции государств — участников Договора о торговле оружием, пленарные заседания стран — участниц Вассенаарских договоренностей по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения и их вспомогательных органов, а также созываемое раз в два года совещание государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, являющиеся важными форумами, на которых рассматривается ход осуществления положений соответствующих документов и обсуждаются вопросы контроля над вооружениями и огнестрельным оружием в целом.

37. Кроме того, в ряде регионов созданы механизмы и платформы для координации региональной политики. В соответствии с принятой Организацией американских государств Межамериканской конвенцией о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов, раз в два года созывается конференция государств-участников и проводятся заседания Консультативного комитета, подобно тому, как функционирует Конференция участников Конвенции против транснациональной организованной преступности. Еще одним примером является Региональный центр по стрелковому оружию в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах, который был создан в 2005 году в качестве межправительственной организации с единственным мандатом — координировать осуществление Найробийского протокола о предотвращении распространения, регулировании и сокращении стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге и наращивать потенциал государств-членов в этом отношении²⁸. В Европе Форум по сотрудничеству в области безопасности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе разрабатывает правила и оказывает практическую помощь

²⁷ UNODC, *Technical Guide to the Implementation of the Protocol against the Illicit Manufacturing of and Trafficking in Firearms, their parts and components and ammunition, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime* (Vienna, 2011), p. 99.

²⁸ <https://recsasec.org/>.

в борьбе с распространением незаконного стрелкового оружия и легких вооружений²⁹.

С. Сотрудничество между правоохранительными органами и между таможенными службами

38. В соответствии со статьей 27 Конвенции об организованной преступности, государства-участники обязаны тесно сотрудничать друг с другом в целях повышения эффективности правоприменительных мер для борьбы с преступлениями, охватываемыми Конвенцией и протоколами к ней. Это сотрудничество включает установление каналов связи между их компетентными органами, учреждениями и службами для обеспечения надежного и быстрого обмена информацией, проведения расследований в отношении подозреваемых, поощрения обмена сотрудниками и другими экспертами, а также обмена с другими государствами-участниками информацией о конкретных средствах и методах, применяемых организованными преступными группами. В большинстве случаев благодаря систематическому добровольному обмену информацией национальные органы власти могут получать доступ к важным сведениям, позволяющим предотвращать и пресекать незаконный оборот огнестрельного оружия и связанные с ним формы преступности.

1. Сотрудники по связи и атташе

39. Сотрудники по связи — это, как правило, сотрудники правоохранительных органов, командированные для работы в посольствах, консульствах, штаб-квартирах многосторонних организаций или в правоохранительных органах стран-партнеров. Им поручено укреплять сотрудничество с соответствующими органами принимающей страны или с организацией, в которую они командированы, выступая в качестве связующего звена в обмене информацией (Конвенция об организованной преступности, ст. 27, п. 1 (d)). Они могут играть важную роль в координации транснациональных операций, проведении расследований и уголовном преследовании по делам о незаконном обороте огнестрельного оружия и связанных с ним видах преступлений. В составленный УНП ООН *Сборник дел, касающихся организованной преступности*, включены различные примеры расследований, в которых сотрудники по связи рассматривались как важный фактор успеха³⁰.

40. Хорошим примером использования сотрудников по связи является созданная в Соединенных Штатах обширная сеть двусторонних и региональных атташе, командированных органами власти, ответственными за различные аспекты контроля за огнестрельным оружием. В Центральную Америку для работы над вопросами, касающимися огнестрельного оружия, Соединенные Штаты направили сотрудников по связи из Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, Управления таможи и защиты границ и Бюро по контролю за соблюдением иммиграционного и таможенного законодательства. Бюро по контролю за продажей алкогольных напитков, табачных изделий, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ открыло в Сальвадоре региональное отделение для Центральной и Южной Америки, в задачи которого входит, в частности, оказание правоохранительным органам 17 стран помощи в отслеживании огнестрельного оружия через созданный Бюро Национальный центр отслеживания. Атташе Управления таможи и защиты границ Соединенных Штатов в Гватемале, Гондурасе, Сальвадоре и региональный атташе в г. Панама оказывают национальным властям поддержку в форме проведения целевых проверок предметов, в том числе огнестрельного оружия, перевозимых на территорию и с территории

²⁹ www.osce.org/forum-for-security-cooperation.

³⁰ UNODC, *Digest of Organized Crime Cases: A Compilation of Cases with Commentaries and Lessons Learned* (Vienna, 2012), para. 148.

Соединенных Штатов. Управление расследований преступлений против национальной безопасности — одна из оперативных дирекций Бюро по контролю за соблюдением иммиграционного и таможенного законодательства Соединенных Штатов — отвечает за расследование преступлений, связанных с нарушением порядка экспорта товаров, в том числе контрабандного вывоза огнестрельного оружия из Соединенных Штатов в Центральную Америку. Через атташе и подразделения по расследованию транснациональных преступлений, расположенных в Гватемале, Гондурасе и Сальвадоре, Бюро по контролю за соблюдением иммиграционного и таможенного законодательства взаимодействует с национальными и иностранными правоохранительными органами в целях выявления и преследования лиц, занимающихся незаконным оборотом, и изъятия незаконного огнестрельного оружия³¹.

41. Аналогичным образом обстоит дело во Франции, где Управлением международного сотрудничества в области безопасности, которое подчиняется Национальной полиции и Национальной жандармерии, при 74 посольствах создана сеть служб внутренней безопасности, осуществляющих двустороннее и многостороннее сотрудничество в противодействии терроризму и транснациональной организованной преступности, в том числе незаконному обороту огнестрельного оружия. Эта сеть, насчитывающая более 300 полицейских и жандармов, охватывает более 150 стран на всех пяти континентах³².

42. Если говорить о пограничном контроле, то под эгидой Всемирной таможенной организации действует глобальная сеть региональных отделений по сбору разведывательной информации и связи, которые собирают, анализируют, дополняют данные и распространяют информацию о тенденциях, способах и маршрутах незаконного оборота, в частности, огнестрельного оружия. Через эти отделения таможенные органы могут обмениваться данными об изъятиях огнестрельного оружия, чтобы содействовать раскрытию схем такого незаконного оборота.

2. Региональные и глобальные соглашения, платформы и организации по вопросам сотрудничества

43. Существует множество различных соглашений, платформ и организаций по вопросам двустороннего, регионального и глобального сотрудничества в предотвращении и пресечении незаконного оборота огнестрельного оружия. Платформы сотрудничества, на которых проводятся мероприятия по обмену информацией и регулярные совещания, хорошо зарекомендовали себя как площадки, позволяющие уточнить разведывательно-информационную картину в отношении незаконного огнестрельного оружия, устанавливать отношения доверия и активизировать сотрудничество между полицейскими ведомствами.

44. Примером двустороннего сотрудничества в области безопасности в целом и огнестрельного оружия в частности является подписание Соединенными Штатами и Мексикой в сентябре 2021 года Рамочного соглашения о сотрудничестве в вопросах безопасности, здравоохранения и улучшения благополучия людей в ознаменование двухсотлетия дипломатических отношений между двумя странами. Цель 2 этого соглашения состоит в ослаблении потенциала транснациональных преступных организаций и предотвращении незаконной торговли оружием. Для достижения этой цели обе страны обязались расширять взаимодействие в области отслеживания огнестрельного оружия, сотрудничать в проведении расследований и обмениваться информацией, включая информацию, получаемую в результате изъятий, а также максимально повысить эффективность действий правоприменительных, следственных и прокурорских органов при обнаружении и изъятии огнестрельного оружия. Стороны заявили о необходимости продолжить текущую работу, развернутую с целью предотвращения

³¹ United States Government Accountability Office, *Firearms Trafficking: More Information is Needed to Inform U.S. Efforts in Central America*, GAO-22-104680 (January 2022), p. 7.

³² Подробнее см. <https://uk.ambafrance.org/Police-Attache-s-Office>.

попадания в Мексику огнестрельного оружия, продаваемого в Соединенных Штатах, и выявления и изучения методов финансирования, транспортировки и связи, которыми пользуются сети торговцев оружием, с целью блокировать их деятельность и ликвидировать сами сети. Кроме того, в соглашении сформулировано обязательство расширить подготовку кадров, увеличить штат имеющих и инициировать открытие дополнительных лабораторий баллистической экспертизы, чтобы обеспечить исследование более 80 тыс. единиц оружия, изъятого в Мексике³³. В 2022 году Соединенные Штаты и Канада возобновили деятельность Форума по трансграничной преступности. В его задачи входит, в частности, уменьшение числа насильственных преступлений с применением огнестрельного оружия путем сокращения трансграничного незаконного оборота огнестрельного оружия за счет задействования коллективных ресурсов, включая разведывательные данные, в целях выявления источников и путей перемещения незаконного огнестрельного оружия³⁴.

45. Наряду с двусторонним сотрудничеством ведется разнообразная деятельность на региональном уровне. Региональные объединения правоохранительных органов, такие как Европол, Полицейское сообщество американских государств и Ассоциация начальников полиции стран — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, играют важную роль, осуществляя обмен информацией и оперативно-разведывательными данными, оказывая помощь в наращивании потенциала и предоставляя оперативные площадки и защищенные каналы связи с целью повышения способности правоохранительных органов проводить комплексные расследования деятельности сетей незаконного оборота огнестрельного оружия. Европол, например, издает публикацию *Serious and Organized Crime Threat Assessment* («Оценка угрозы серьезной и организованной преступности»), чтобы информировать европейское правоохранительное сообщество и лиц, принимающих решения, о ситуации в сфере серьезной и организованной преступности³⁵. Что касается конкретно огнестрельного оружия, то Европол осуществляет аналитический проект «Оружие и взрывчатые вещества», в рамках которого он оказывает аналитическую и оперативную поддержку в противодействии преступным организациям и лицам, занимающимся незаконным производством, хранением и оборотом стрелкового оружия, легких вооружений, боеприпасов к ним, их составных частей и компонентов, а также взрывчатых веществ³⁶.

46. В связи с работой Европола Европейская многопрофильная платформа по борьбе с угрозой преступности (ЕМПАКТ) осуществляет деятельность в различных приоритетных областях борьбы с преступностью, в том числе с незаконным оборотом огнестрельного оружия. Опираясь на выводы Европола, представленные в публикации «Оценка угрозы серьезной и организованной преступности», Европейский совет определяет приоритеты, с учетом которых разрабатываются оперативные планы действий ЕМПАКТ. Реализация этих планов действий повышает эффективность и укрепляет сотрудничество между соответствующими службами государств-членов, агентствами Европейского союза и третьими странами и сторонними организациями, включая организации частного сектора, когда это целесообразно³⁷. В рамках реализации оперативного плана действий на 2021 год было проведено несколько трансграничных

³³ United States, White House, “Fact sheet: U.S-Mexico high-level security dialogue”, 27 September 2021; United States Mission to Mexico “Joint statement: U.S-Mexico high-level security dialogue”, 8 October 2021.

³⁴ United States Department of Homeland Security, “The U.S. and Canada re-establish the cross-border crime forum”, 22 March 2022.

³⁵ European Union Agency for Law Enforcement Cooperation (Europol), *A Corrupting Influence: The Infiltration and Undermining of Europe’s Economy and Society by Organised Crime*, European Union Serious and Organised Crime Threat Assessment (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2021).

³⁶ Europol, Operations, services and innovation, “Europol analysis projects”, 6 December 2021.

³⁷ Europol, Crime areas, “EU policy cycle: EMPACT–EMPACT 2022+ fighting crime together”, 20 January 2022.

операций, в ходе которых было изъято более 4 тыс. единиц огнестрельного оружия и около 7 500 патронов и арестованы почти 400 человек³⁸. УНП ООН участвует в различных оперативных мероприятиях в качестве одного из руководителей или участника.

47. Что касается глобального уровня, то здесь Интерполом разработано несколько информационно-технологических инструментов, которые облегчают глобальный обмен информацией и сотрудничество между уполномоченными правоохранительными органами и включают, в частности, специализированный инструментарий для борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия и преступлениями с применением огнестрельного оружия. Например, с помощью созданной Интерполом Системы учета и отслеживания незаконного оружия, доступ к которой имеют более 180 стран, можно отслеживать изъятое, утерянное и похищенное огнестрельное оружие. Кроме того, существует пулегильзотека Интерпола, которая представляет собой крупномасштабную международную сеть обмена данными баллистической экспертизы в целях централизованного сбора, хранения и перекрестного сравнения таких данных. Эти системы, ориентированные конкретно на оружие, можно использовать параллельно с общим инструментарием Интерпола, например с сетью национальных центральных бюро, системой международных уведомлений и любой другой базой данных Интерпола, доступной через глобальную полицейскую систему связи I-24/7³⁹.

48. Если говорить о пограничном контроле, то Всемирная таможенная организация разработала Сеть по обеспечению соблюдения таможенных правил — глобальную систему сбора данных и информации для борьбы с транснациональной организованной преступностью, включая преступления, связанные с нарушением таможенных правил в отношении оружия и взрывчатых веществ. Благодаря этой сети таможенные сотрудники могут запрашивать и загружать информацию об изъятиях и правонарушениях, зафиксированных таможенными органами. Эта информация включает в себя данные, необходимые для анализа незаконного оборота; иллюстрированную базу данных о способах сокрытия контрабандных товаров, которая дает возможность наглядно ознакомиться с необычными методами сокрытия и обменяться рентгеновскими снимками; сеть зашифрованной связи, которая облегчает сотрудничество и обмен информацией и разведданными между таможенными службами⁴⁰.

3. Сети экспертов по огнестрельному оружию и сообщества специалистов-практиков

49. Многие случаи трансграничного незаконного оборота оружия раскрываются благодаря добровольной передаче информации или разведданных одной страной в распоряжение другой. Поэтому регулярные прямые контакты между специалистами-практиками в рамках, например, встреч и семинаров, дают хорошую возможность для распространения и обсуждения опыта, знаний и перспективных методов работы. Когда специалисты-практики могут встречаться регулярно, это значительно повышает уровень взаимного доверия и качество и своевременность информации по конкретным делам в сравнении с ситуацией, когда единственным каналом связи являются официальные запросы.

³⁸ Europol, “EU policy cycle: EMPACT”; European Union, *EMPACT 2021 Results: Factsheets* (2022).

³⁹ UNODC, *Technical Guide to the Implementation of the Protocol against the Illicit Manufacturing of and Trafficking in Firearms*, pp. 101 ff.; United Nations, Office of Disarmament Affairs, *Modular Small-arms-control Implementation Compendium, MOSAIC 05.60, “Border controls and law enforcement cooperation”* (2018), p. 3 ff.

⁴⁰ United Nations, Office of Disarmament Affairs, *Modular Small-arms-control Implementation Compendium, “Border controls and law enforcement cooperation”*, p. 5.

50. Специализированные сети экспертов по огнестрельному оружию и работников системы уголовного правосудия, выполняющие задачи противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия, могут стимулировать и поддерживать обмен информацией об эффективных методах расследования преступлений, связанных с огнестрельным оружием, и привлечения к ответственности виновных. Такие сети существуют на региональном уровне, например: Рабочая группа по огнестрельному оружию и боеприпасам стран Южноамериканского общего рынка, Сеть экспертов по огнестрельному оружию стран Юго-Восточной Европы и Руководящий комитет европейских экспертов по огнестрельному оружию. На глобальном уровне действует созданное УНП ООН Сообщество специалистов-практиков по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним преступлениями, объединяющее экспертов по огнестрельному оружию и работников системы уголовного правосудия из различных стран и регионов и призванное содействовать межрегиональному обмену опытом, создавать условия для сотрудничества и обмена информацией и устанавливать каналы связи между представителями различных юрисдикций для обсуждения текущих расследований.

4. Совместные трансграничные операции

51. Совместные трансграничные операции могут способствовать ликвидации сетей незаконных торговцев оружием, действующих по обе стороны государственной границы; это могут быть разовые операции, проводимые на основе конкретных сообщений, или регулярные операции по охране порядка в приграничных районах и предотвращению незаконного оборота огнестрельного оружия. Примерами таких операций могут служить дни совместных действий в рамках программы Европола «Европейская многопрофильная платформа по борьбе с угрозой преступности»⁴¹, регулярные операции УНП ООН «КАФО» в Западной Африке и операции «Триггер», проводимые Интерполом.

52. Например, двухнедельная операция «КАФО III», проведенная в декабре 2021 года, была направлена против физических лиц и сетей, стоящих за незаконным оборотом огнестрельного оружия в странах Сахельского региона. В общей сложности 850 сотрудников соответствующих правоохранительных органов из семи стран Западной Африки изъяли 594 единицы огнестрельного оружия и несколько тысяч патронов, в том числе у лиц, подозреваемых в терроризме. За годы проведения операций «КАФО» удалось улучшить понимание масштабов и характера этого вида преступлений в данном регионе, в том числе связей, существующих между незаконным оборотом огнестрельного оружия, терроризмом и другими формами преступности. Параллельно с проведением самой операции для содействия укреплению потенциала участвующих органов власти УНП ООН было организовано обучение по вопросам выявления и расследования случаев незаконного оборота огнестрельного оружия и привлечения к ответственности виновных. На национальном уровне операцию координировали национальные комиссии по стрелковому оружию и легким вооружениям и центральные национальные бюро Интерпола. В настоящее время УНП ООН оказывает участвующим странам поддержку в ведении дел, возбужденных по итогам этой операции⁴².

5. Специальные методы расследования

53. Важную роль в расследовании фактов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также связанных с ним видов преступлений могут играть специальные методы расследования, такие как контролируемые поставки и электронное наблюдение и другие формы наблюдения. Иногда достаточные доказательства, подтверждающие совершение

⁴¹ Europol, “382 arrests during joint actions against traffickers using the Balkan route”, 4 November 2022.

⁴² UNODC, “Operation KAFO III: disrupting firearms trafficking flows in the Sahel with UNODC support”, 5 January 2022.

преступления, связанного с незаконным оборотом огнестрельного оружия, в уголовном процессе могут быть получены исключительно благодаря применению данных методов в странах, через которые проходят маршруты незаконного оборота оружия. К таким методам относятся, например, совершение фиктивных покупок через секретных агентов, использование контролируемых поставок, наблюдение за электронными почтовыми ящиками или прослушивание телефонных разговоров. Часто это требует проведения параллельного расследования во всех странах, в которых была совершена та или иная часть преступления, поскольку это дает компетентным органам этих стран возможность обмениваться информацией и доказательствами. Согласно пункту 2 статьи 20 Конвенции об организованной преступности, государства-участники поощряются к заключению, при необходимости, соответствующих двусторонних или многосторонних соглашений или договоренностей для использования специальных методов расследования на международном уровне.

D. Сотрудничество между судебными органами

54. Сотрудничество между правоохранительными органами и сотрудничество между судебными органами дополняют друг друга. Часто, когда получение определенных доказательств требует взаимодействия между судебными органами, сначала организуется неформальный обмен информацией между правоохранительными органами, чтобы подготовить почву для последующего более формального процесса. Это особенно важно в случаях, когда различия между правовыми системами обуславливают различия в требованиях к порядку сбора доказательств и их допустимости в суде.

55. Конвенция об организованной преступности обеспечивает правовую основу для международного сотрудничества в судебной сфере, в том числе между государствами, не заключившими никаких двусторонних соглашений о сотрудничестве. Ее положения охватывают ряд форм международного сотрудничества, таких как выдача и взаимная правовая помощь в различных целях. Сотрудничество между судебными органами позволяет органам одной страны получать доказательства из другой страны в таком порядке, который обеспечивает их допустимость по внутреннему законодательству принимающей страны. Например, можно вызывать свидетелей, устанавливать местонахождение лиц, представлять документы и другие доказательства, выдавать ордера и осуществлять выдачу подозреваемых. Согласно статье 18 Конвенции об организованной преступности, государствам-участникам следует оказывать друг другу самую широкую взаимную правовую помощь в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве в связи с преступлениями, охватываемыми Конвенцией и протоколами к ней.

56. В рамках некоторых региональных организаций налажено еще более тесное сотрудничество, в частности, в форме взаимного признания судебных решений. Так, в Европейском союзе государства-члены согласились — в отсутствие конкретно оговоренных оснований для отказа — признавать и исполнять европейские ордера на арест без каких-либо дополнительных формальностей или соблюдения принципа двойной инкриминации в отношении 32 составов преступлений, включая незаконный оборот оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ⁴³. Аналогичные положения действуют в силу подписанного государствами Карибского сообщества Договора об ордере на арест подозреваемых в совершении преступлений, связанных с огнестрельным оружием, вооружением и взрывчатыми веществами. Это означает, что государства-члены обязаны исполнять ордера на арест, выданные в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступлений, связанных с огнестрельным оружием, даже если вменяемое

⁴³ Council of the European Union framework decision 2002/584/JHA on the European arrest warrant and the surrender procedures between member States.

им деяние, возможно, не является наказуемым согласно внутреннему законодательству данного государства-члена.

1. Параллельные расследования и совместные следственные группы и органы

57. Когда речь идет о сложных расследованиях преступлений, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, в нескольких юрисдикциях одновременно, сотрудничеству, обмену информацией и разработке общей стратегии может содействовать проведение параллельных или совместных расследований. На практике обычно используются две модели. Согласно первой модели, национальные органы проводят параллельные, скоординированные, но независимые расследования преступной деятельности, которая имеет отношение к двум или более юрисдикциям. Такие параллельные расследования могут проводиться с опорой на сеть сотрудников по связи или личные контакты, а в дополнение к этому могут направляться официальные запросы о взаимной правовой помощи для получения и представления доказательств. В этом случае сотрудничество должно быть хорошо скоординированным, так чтобы судебные разбирательства в одной стране не сказывались негативно на аналогичных разбирательствах в другой. Вторая же модель подразумевает создание объединенных следственных групп или органов в составе сотрудников из двух и более государств, которые проводят уголовные расследования в одном или нескольких государствах. В отличие от специальных параллельных расследований, такая модель позволяет участвующим органам поддерживать постоянную связь и обмениваться результатами расследований в режиме реального времени без необходимости направления отдельных запросов о взаимной правовой помощи по каждому следственному мероприятию⁴⁴.

58. В статье 19 Конвенции об организованной преступности упоминаются совместные расследования обоих видов: расследования, которые проводят совместные следственные органы, учрежденные в качестве постоянной структуры на основе двустороннего соглашения, и расследования, которые проводят совместные следственные группы, занимающиеся конкретными делами и создаваемые на ограниченный период времени и с конкретной целью (СТОС/COP/WG.3/2020/2). В предыдущих резолюциях об огнестрельном оружии, принятых Конференцией участников Конвенции об организованной преступности, государствам-участникам предлагалось рассмотреть вопрос о создании совместных следственных групп в приграничных районах для непрерывного обмена информацией и оперативными данными и совместной работы в приграничных коридорах⁴⁵, а совсем недавно, в 2022 году, — рассмотреть возможность расширения международного сотрудничества в проведении расследований и судебном преследовании и создания в соответствии со статьей 19 Конвенции об организованной преступности совместных следственных органов⁴⁶.

59. Хороший пример содействия созданию совместных следственных групп подал Европейский союз, в котором в 2005 году была учреждена Сеть национальных экспертов по совместным следственным группам для обмена опытом и примерами передовой практики использования таких групп. С этой целью была создана защищенная веб-платформа, обеспечивающая доступ к информации о национальном законодательстве, составлении проектов соглашений о совместных следственных группах и наиболее распространенных практических и юридических трудностях⁴⁷.

⁴⁴ European Union Agency for Criminal Justice Cooperation, *Joint Investigation Teams: Practical Guide* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2021), p. 7.

⁴⁵ Резолюция 10/2 Конференции участников, пункт 18 (СТОС/COP/2020/10).

⁴⁶ Резолюция 11/6 Конференции участников, пункт 17 (СТОС/COP/2022/9).

⁴⁷ European Union Agency for Criminal Justice Cooperation, Judicial cooperation, Practitioner networks, “JITs network”, www.europarl.europa.eu.

2. Судьи и прокуроры по связям

60. Аналогично атташе, направляемым для работы в полицейских органах, в целях сотрудничества в судебной сфере государства могут обмениваться судьями или прокурорами, которые выполняют функции сотрудников по связям. Знание законов и процедур как своей, так и принимающей юрисдикции позволяет таким судьям или прокурорам способствовать поддержанию контактов с коллегами и оказывать неофициальную поддержку в составлении и обработке запросов о взаимной правовой помощи и других видах сотрудничества между судебными органами.

61. В Европейском союзе, например, прокуроры по связям из 10 государств, не входящих в Европейский союз, прикомандированы к Агентству Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия на основе международных соглашений с соответствующими государствами. Работая бок о бок со своими коллегами из государств — членов Европейского союза, прокуроры по связям оказывают поддержку в трансграничных расследованиях, касающихся их страны, и имеют доступ к оперативному инструментарию и иным средствам Агентства⁴⁸.

3. Региональные платформы сотрудничества

62. В различных регионах действуют сети сотрудничества между судебными органами, созданные с целью развивать сотрудничество между единственными контактными центрами на региональном уровне. К этим региональным сетям относятся: Иберо-американская сеть международного правового сотрудничества; Сеть центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки; Сеть сотрудничества судебных органов стран Центральной Азии и Южного Кавказа; Сеть сотрудничества судебных органов стран района Великих озер; Платформа по судебным вопросам для стран Сахельского региона; Сеть органов правосудия Юго-Восточной Азии; Сеть ответственных за поддержание контактов в странах Содружества; Европейская судебная сеть; Сеть обмена информацией по вопросам взаимной помощи в области уголовного правосудия и выдачи преступников, учрежденная Организацией американских государств; Региональная платформа судебных органов государств — членов Индоокеанской комиссии. Некоторые из сетей были созданы благодаря тесному сотрудничеству УНП ООН с правительствами государств в соответствующих регионах.

63. Эти сети, объединяющие работников системы уголовного правосудия, назначенных центральными органами власти участвующих стран, поддерживают развитие межрегионального сотрудничества, содействуя проведению неформальных консультаций через своих координаторов. Координаторы могут запрашивать или оказывать поддержку в составлении просьб о взаимной правовой помощи и выдаче, получать информацию о ходе рассмотрения той или иной просьбы, обсуждать проблемы, препятствующие удовлетворению просьб, и находить пути устранения трудностей и недостатков.

V. Выводы и рекомендации

64. Межведомственное сотрудничество и международное сотрудничество — важные факторы, обеспечивающие последовательность программных решений, касающихся осуществления Протокола об огнестрельном оружии и положений соответствующих документов о контроле над вооружениями. Большое значение имеет также согласованность подходов к предупреждению и пресечению незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему как на национальном, так и на

⁴⁸ European Union Agency for Criminal Justice Cooperation, States and partners, “Liaison prosecutors”, www.europarl.europa.eu.

международном уровне. В настоящем справочном документе изложены меры, которые государства могут принять в этом направлении.

65. Рабочая группа, возможно, пожелает рекомендовать государствам-членам принять следующие меры для укрепления межведомственного и международного сотрудничества в противодействии незаконному обороту огнестрельного оружия и преступлениям, совершаемым с его применением:

a) создать национальные координационные механизмы, объединяющие государственные ведомства, организации гражданского общества и субъектов частного сектора, которые определяли бы направление работы и отвечали бы за исследовательскую деятельность и мониторинг в интересах обеспечения согласованности подходов к предупреждению и пресечению незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним форм преступности;

b) создать комплексные центры или национальные координационные центры по огнестрельному оружию для содействия принятию обоснованных программных решений и проведению расследований на основе разведывательных данных, стратегических отчетов и анализа незаконного огнестрельного оружия путем использования данных баллистической экспертизы в сочетании с оперативной информацией о преступлениях и назначить эти органы в качестве единых контактных центров для международного сотрудничества;

c) обратиться в УНП ООН за поддержкой в создании механизмов межведомственной координации, комплексных центров по огнестрельному оружию и национальных координационных центров по вопросам огнестрельного оружия;

d) направить полицейских атташе и судей и прокуроров по связям в страны, через которые проходят основные маршруты незаконного оборота огнестрельного оружия, для установления прямых каналов связи в интересах сотрудничества между правоохранительными органами и между судебными органами;

e) участвовать с целью обмена опытом и примерами успешной практики в области борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанными с ним формами преступности в мероприятиях созданного УНП ООН Сообщества специалистов-практиков по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия;

f) создать благоприятные условия для формирования совместных следственных групп или органов, которым будет поручено проводить трансграничные расследования сложных дел о незаконном обороте огнестрельного оружия, и обращаться за поддержкой в этом вопросе к УНП ООН.