



Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Distr.: General
23 May 2023
Russian
Original: English

Рабочая группа по огнестрельному оружию

Вена, 3 и 4 мая 2023 года

Доклад о работе совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию, прошедшего в Вене 3 и 4 мая 2023 года

I. Введение

1. В резолюции 5/4 «Незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему» Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности постановила в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции учредить межправительственную рабочую группу открытого состава по огнестрельному оружию под председательством одного из членов Бюро Конференции для представления Конференции рекомендаций и оказания содействия в осуществлении ее мандата в отношении Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

2. В этой же резолюции Конференция постановила, что Рабочая группа будет исполнять следующие функции: а) содействовать осуществлению Протокола об огнестрельном оружии на основе обмена информацией об опыте и практике между экспертами и специалистами-практиками; б) представлять Конференции рекомендации о возможных путях совершенствования государствами-участниками процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии; в) оказывать Конференции помощь в выработке руководящих указаний для своего секретариата относительно его деятельности и разработки инструментов по оказанию технической помощи, связанной с осуществлением Протокола об огнестрельном оружии; г) представлять Конференции рекомендации о возможных методах деятельности Рабочей группы по совершенствованию координации усилий различных международных органов, ведущих борьбу с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, в области поддержки и поощрения процесса осуществления Протокола об огнестрельном оружии.

3. В резолюции 7/1 «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней» Конференция постановила, что Рабочая группа по огнестрельному оружию будет постоянным элементом Конференции



участников и будет препровождать ей свои доклады и рекомендации, и настоятельно рекомендовала Рабочей группе рассмотреть вопрос о проведении своих совещаний на ежегодной основе, если это необходимо.

4. Наконец, в резолюции 11/6 «Укрепление международного сотрудничества в деле предупреждения и искоренения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и борьбы с ними» Конференция подчеркнула важную роль Рабочей группы по огнестрельному оружию как полезной профильной сети экспертов и компетентных органов, учрежденной для выявления и изучения новых вызовов и тенденций и выработки предложений по реагированию на них, укрепления международного сотрудничества и обмена информацией и передовым опытом в области предупреждения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, и борьбы с ними, и с удовлетворением приняла к сведению проводимую ею работу и вырабатываемые рекомендации. Кроме того, Конференция предложила государствам-участникам принимать во внимание в надлежащих случаях соответствующие и применимые рекомендации, сформулированные на совещаниях Рабочей группы, и намеченные на них вопросы для обсуждения в целях содействия укреплению международного сотрудничества в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

II. Рекомендации

5. На совещании, прошедшем в Вене 3 и 4 мая 2022 года, Рабочая группа по огнестрельному оружию приняла представленные ниже рекомендации для рассмотрения Конференцией участников. Государства, принимая во внимание добровольный характер этих рекомендаций, могут применять их там, где это целесообразно, осуществимо и соответствует внутреннему законодательству.

A. Рекомендации общего характера

Рекомендация 1

Государства — участники Конвенции об организованной преступности, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о выполнении ранее принятых резолюций Конференции участников, касающихся огнестрельного оружия.

Рекомендация 2

Государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о налаживании диалога с частным сектором для обсуждения дальнейшего совершенствования методов маркировки огнестрельного оружия с целью решения проблемы и недопущения удаления, уничтожения или изменения оригинальной маркировки, а также для обсуждения методов идентификации огнестрельного оружия со стертой маркировкой.

Рекомендация 3

Конференция участников, возможно, пожелает просить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и далее укреплять сотрудничество и координацию действий с секретариатами соответствующих региональных и международных организаций и механизмов Организации Объединенных Наций согласно соответствующим мандатам этих структур.

Рекомендация 4

Государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о предоставлении Секции по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия УНП ООН достаточного и устойчивого внебюджетного финансирования, которое позволит ей выполнять все ее задачи, в том числе по содействию ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии.

В. Рекомендации, касающиеся укрепления механизмов международного и межведомственного сотрудничества и координации в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии и Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

Рекомендация 5

В целях активизации усилий по предупреждению и пресечению преступлений, указанных в Протоколе об огнестрельном оружии, участники Протокола, возможно, пожелают рассмотреть возможность создания национальных координационных механизмов, состоящих из государственных должностных лиц и всех других соответствующих заинтересованных сторон. Сторонам, не являющимся участниками Протокола, также предлагается рассмотреть эту возможность.

Рекомендация 6

Государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о создании национальных координационных центров или иных органов по огнестрельному оружию в целях отслеживания огнестрельного оружия и, по возможности, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, которые могли быть незаконно изготовлены или стать предметом незаконного оборота; приобретения опыта использования баллистических данных и криминологической информации; совершенствования анализа оперативной обстановки и стратегической отчетности по преступлениям, предусмотренным в Протоколе об огнестрельном оружии, и связанным с ними преступлениям; и выявления лазеек в действующих правовых режимах.

Рекомендация 7

Государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о заключении двусторонних соглашений или договоренностей с целью откомандирования сотрудников по связям в страны, расположенные вдоль маршрутов незаконного оборота огнестрельного оружия, для установления каналов связи с компетентными органами этих стран, содействия обмену информацией и сотрудничеству и оказания поддержки совместным или параллельным расследованиям.

Рекомендация 8

В целях эффективного отслеживания происхождения изъятого огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, которые могли быть незаконно изготовлены или стать предметом незаконного оборота, государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о заключении меморандумов о договоренности с другими странами, с тем чтобы иметь возможность, в частности, предоставлять информацию как о внутренних, так и международных механизмах и системах отслеживания.

Рекомендация 9

Участникам Протокола рекомендуется анализировать и распространять среди компетентных национальных органов соответствующие судебные решения и процедуры, касающиеся преступлений, связанных с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия.

Рекомендация 10

Государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о разработке оперативных процедур и руководств по изъятию огнестрельного оружия, которое могло быть незаконно изготовлено или стать предметом незаконного оборота; в этих процедурах и руководствах определяются функции соответствующих учреждений, а также процедуры и экспертизы, которые должны проводиться, включая баллистические экспертизы, и порядок использования соответствующих баз данных и каналов связи.

Рекомендация 11

Государствам рекомендуется пользоваться инструментами и помощью таких региональных и международных организаций, как Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и УНП ООН, в целях укрепления двустороннего и многостороннего сотрудничества между правоохранительными и судебными органами в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия, в том числе путем участия в совместных трансграничных операциях, проведения совместных учебных мероприятий и обмена передовым опытом.

С. Рекомендации, касающиеся осуществления статей 3 (Термины) и 4 (Сфера применения) Протокола об огнестрельном оружии

Рекомендация 12

Участникам Протокола рекомендуется использовать определения, содержащиеся в Протоколе об огнестрельном оружии, для разработки технических спецификаций, определяющих, когда оружие или любой другой предмет может быть легко приспособлено для производства выстрела или ускорения пули или снаряда за счет энергии взрывчатого вещества, и, следовательно, является огнестрельным оружием или составной частью или компонентом огнестрельного оружия, на которые распространяются положения внутреннего законодательства государства-участника.

Рекомендация 13

Участникам Протокола рекомендуется рассмотреть вопрос о разработке факультативных технических руководств для осуществления Протокола с учетом достижений технического прогресса, связанных, в частности, с незаконным изготовлением огнестрельного оружия из полуфабрикатов составных частей и компонентов.

Рекомендация 14

Государства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о включении в сферу применения национального режима контроля над огнестрельным оружием определенных устройств, предназначенных для установки на огнестрельное оружие, таких как оптические и лазерные прицелы и приспособления, позволяющие переводить огнестрельное оружие из полуавтоматического в автоматический режим стрельбы.

Рекомендация 15

Участники, возможно, пожелают вспомнить о своем обязательстве стремиться заручиться поддержкой изготовителей, дилеров, импортеров, экспортеров, брокеров и коммерческих перевозчиков огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и сотрудничать с ними в целях предупреждения и выявления незаконного изготовления, включая

переделку, и оборота такого огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

Рекомендация 16

В контексте деятельности Рабочей группы по огнестрельному оружию государства-участники, возможно, пожелают принять во внимание потенциальное негативное воздействие технологических новшеств на незаконное изготовление и оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

D. Рекомендации, касающиеся обзора хода осуществления Протокола об огнестрельном оружии

Рекомендация 17

Участники, возможно, пожелают призвать УНП ООН содействовать участию изготовителей, дилеров, импортеров, экспортеров, брокеров и коммерческих перевозчиков огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему в конструктивных диалогах после совещаний Рабочей группы в соответствии с процедурами и правилами Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней.

Рекомендация 18

С учетом сложностей, возникающих в процессе обзора, государства-участники, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о предоставлении добровольных взносов секретариату Механизма обзора хода осуществления, с тем чтобы обеспечить достаточное и устойчивое финансирование для поддержки процесса обзора.

III. Резюме обсуждений

6. Нижеследующее резюме обсуждений было подготовлено секретариатом в тесном взаимодействии с Председателем. Текст резюме не выносился на обсуждение и утверждение на совещании, а был подготовлен как резюме Председателя.

A. Укрепление механизмов международного и межведомственного сотрудничества и координации в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии и Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

7. На 1-м и 2-м заседаниях 3 мая 2023 года Рабочая группа рассмотрела пункт 2 повестки дня «Укрепление механизмов международного и межведомственного сотрудничества и координации в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии и Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности».

8. В дискуссии по этому пункту участвовали: от имени Группы африканских государств — обвинитель в суде города Кудугу, Министерство юстиции и по правам человека, ответственный за межведомственные отношения в Буркина-Фасо Лафама Проспер Тиомбиано; от имени Группы государств Азиатско-Тихоокеанского региона — заместитель генерального директора Департамента по контролю над вооружениями Министерства иностранных дел Китая Ма Шэн-кунь; от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского

бассейна — комиссар федеральной полиции, руководитель Службы по пресечению незаконного оборота оружия и координатор Национального центра по отслеживанию огнестрельного оружия и Международной целевой группы по борьбе с незаконным оборотом оружия Управления по расследованиям и борьбе с организованной преступностью и коррупцией Федеральной полиции Бразилии при Министерстве юстиции и общественной безопасности Маркуш Винисьюш да Силва Данташ; от имени Группы государств Западной Европы и других государств — старший суперинтендант Национального оперативного управления и руководитель Национального координационного центра по вопросам огнестрельного оружия Отдела инноваций в полицейской и правоохранительной деятельности Шведского полицейского управления Изабель Торен; и начальник Отдела оперативной информации, управления и международного развития Национальной службы баллистической экспертизы Соединенного Королевства Ян Хед.

9. Г-н Тиомбиано выступил с сообщением о взаимодополняющем характере механизмов международного и межведомственного сотрудничества и координации. Он представил обзор многоуровневой системы международного сотрудничества, состоящей из правовых и политических документов, принятых на международном, региональном, многостороннем и двустороннем уровнях, а также неофициальных инструментов и платформ сотрудничества, таких как Сеть центральных органов и органов прокуратуры стран Западной Африки. Он рассказал о механизмах межведомственной координации в Буркина-Фасо, в частности о Национальной комиссии по пресечению распространения стрелкового оружия, которая представлена координаторами в каждом министерстве, сотрудничает с частными субъектами и способствует развитию сотрудничества в рамках Экономического сообщества западноафриканских государств. Он также рассказал об опыте участия в трансграничной операции «КАФО», которая проводилась с целью пресечения незаконного оборота огнестрельного оружия в регионе Сахеля и была организована Секцией по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия УНП ООН. По его мнению, эта операция способствовала укреплению как межведомственного, так и международного сотрудничества. Он рассказал о различных этапах операции, включая подготовительный и оперативный этапы, в ходе которых каждая страна создала координационные центры, обучила работников спецслужб, участвующих в операции, определила районы ответственности и подготовила карты с указанием различных проявлений и методов незаконного оборота огнестрельного оружия в регионе. На активном этапе операции команды приступили к действиям на местах. Они изъяли большое количество огнестрельного оружия, боеприпасов и других контрабандных товаров, что послужило основанием для возбуждения уголовных дел. В заключение участник дискуссии рекомендовал институционализировать как сотрудничество между национальными учреждениями, так и сотрудничество с соответствующими странами. Он также подчеркнул необходимость того, чтобы за изъятием следовало уголовное расследование и судебное преследование, чтобы виновные были преданы суду.

10. Г-н Ма Шэнкунь начал свое выступление с изложения трех проблем в контексте контроля над огнестрельным оружием. Во-первых, распространение огнестрельного оружия и вооруженного насилия ведет к большим жертвам среди гражданского населения. Во-вторых, потоки огнестрельного оружия, поступающего в зоны конфликтов, повышают риск его незаконной передачи и утечки. Наконец, вследствие развития технологий и появления новых материалов упростился доступ к незаконному огнестрельному оружию, что затрудняет его отслеживание и регулирование. Участник дискуссии подчеркнул важность укрепления межведомственного и международного сотрудничества для решения этих проблем. Он рассказал о функциях механизма межведомственной координации в его стране, который с 2018 года действует на основе регулярных межведомственных совещаний, призванных координировать операций по борьбе с преступлениями, связанными с огнестрельным оружием. Кроме того, он рассказал о вкладе и участии Китая в процессах и операциях в рамках международного

сотрудничества, в том числе в операции правоохранительных органов, проводимой совместно со странами Юго-Восточной Азии в целях борьбы с преступлениями, связанными с огнестрельным оружием, и укрепления безопасности границ в бассейне реки Меконг. Участник дискуссии рекомендовал, в частности, развивать международное сотрудничество, обмен информацией и оперативными данными и программы совместного обучения, в том числе при поддержке международных организаций. Он отметил важность постоянного совершенствования региональных механизмов сотрудничества органов полиции в борьбе с преступлениями, связанными с огнестрельным оружием, чтобы не допускать использования преступниками противоречий или пробелов в правовых режимах разных стран.

11. Г-н да Силва Данташ сообщил Рабочей группе о различных механизмах международного и межведомственного сотрудничества и координации в Бразилии. Одной из основ режима контроля над огнестрельным оружием в стране является Национальный центр по отслеживанию огнестрельного оружия Федеральной полиции Бразилии, который устанавливает происхождение незаконного огнестрельного оружия, осуществляя систематическую регистрацию, мониторинг, анализ, отслеживание и расследование всех изъятий огнестрельного оружия и участвуя в различных мероприятиях в рамках международного сотрудничества, включая использование таких инструментов, как база данных Системы учета и отслеживания незаконного оружия Интерпола или, на двустороннем уровне, база данных eTrace Бюро по контролю за оборотом алкогольной и табачной продукции, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ Соединенных Штатов Америки для отслеживания огнестрельного оружия, поступающего из Соединенных Штатов. Участник дискуссии также пояснил, что Национальным центром по отслеживанию огнестрельного оружия было установлено, что официальное количество изъятий огнестрельного оружия, зарегистрированных государственными правоохранительными службами, было значительно ниже фактического количества изъятий, что предоставило правительству прочную доказательную базу реальных масштабов проблемы. Он рассказал о том, что создание координационного центра потребовало тесной координации со службами гражданской полиции 27 штатов и с бразильской армией, чтобы добиться понимания ими важности такого органа. Затем он рассказал о работе Международной целевой группы по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и боеприпасов, в рамках которой компетентные национальные полицейские и таможенные органы тесно сотрудничают с Управлением расследований по вопросам внутренней безопасности Министерства внутренней безопасности Соединенных Штатов. Целевая группа была создана для борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия посредством прямого сотрудничества органов полиции, оперативного обмена информацией, проведения упреждающих расследований, в том числе финансовых расследований, и параллельных расследований в Бразилии и Соединенных Штатах Америки. В заключение он упомянул о недавнем создании при поддержке УНП ООН неофициальной контактной группы в составе сотрудников полиции и органов прокуратуры из Аргентины, Бразилии, Парагвая и Чили. Эта группа принимает участие в проведении текущих расследований, чтобы обмениваться оперативными данными, отслеживать огнестрельное оружие и участвовать в неформальном международном сотрудничестве.

12. Г-жа Торен рассказала о работе и структуре Национального оружейного центра Шведского полицейского управления, частью которого является Национальный координационный центр по вопросам огнестрельного оружия. Национальный оружейный центр координирует оперативную деятельность по противодействию незаконным поставкам огнестрельного и иного оружия преступникам и оказывает помощь региональным силам полиции и другим органам управления в снижении доступности незаконного огнестрельного оружия. Центр укомплектован сотрудниками полицейской и таможенной разведки и следователями, имеет в своей структуре национальный криминалистический центр и управление по международно-правовым вопросам и тесно сотрудничает с региональными отделами полиции и таможни, таможенным управлением и органами

прокуратуры. Участница дискуссии описала четыре направления деятельности Центра: 1) отслеживание огнестрельного оружия под руководством национального координационного центра по вопросам огнестрельного оружия во взаимодействии с другими странами и организациями, а также сбор и анализ информации, разведывательных и криминалистических данных для статистического анализа и оперативной оценки тенденций и методов незаконного оборота и изготовления огнестрельного оружия; 2) выявление цепочек поставок в целях пресечения незаконного оборота; 3) обмен знаниями, в частности с таможенными и региональными полицейскими управлениями, для содействия расследованиям и организация для сотрудников прокуратуры учебных программ по преступлениям, связанным с огнестрельным оружием; и 4) подготовка аналитических докладов о практике незаконного изготовления и оборота и разработка методов криминалистики и предложений по поправкам к законодательству. Далее она рассказала о трудностях, с которыми сталкивается Национальный оружейный центр, в частности о проблеме разобщенности информации об огнестрельном оружии по разным базам данных, которую необходимо решить путем создания единой централизованной базы данных для таможенных и полицейских органов. Участница дискуссии рекомендовала разместить вместе сотрудников таможни и полиции в национальном координационном центре по вопросам огнестрельного оружия, чтобы напрямую обмениваться информацией. В качестве примера успешной практики она отметила эффективный диалог Национального оружейного центра с другими компетентными органами, благодаря которому информация, связанная с огнестрельным оружием, поступает в Центр для анализа, а полученные результаты передаются оперативным службам.

13. Г-н Хед в начале выступления рассказал о межведомственном подходе его страны к решению проблемы поставок и применения огнестрельного оружия в преступных целях. Структура управления оборотом огнестрельного оружия в Соединенном Королевстве предусматривает проведение на регулярной основе различных специальных совещаний, таких как 1) Национальное совещание по проблеме использования огнестрельного оружия в преступных целях, в работе которого участвуют представители правоохранительных органов, Министерства внутренних дел, органов выдающих лицензии на огнестрельное оружие, и органов прокуратуры и задачи которого состоят в том, чтобы определять основные угрозы, планировать операции, предоставлять актуальную информацию о тенденциях, связанных с огнестрельным оружием, и обмениваться знаниями и передовым опытом; 2) Совет по проблеме использования огнестрельного оружия в преступных целях, который проводит мероприятия, направленные на предупреждение использования огнестрельного оружия в преступных целях; 3) Национальное совещание руководителей разведывательных структур по проблеме преступлений, совершаемых с применением огнестрельного оружия, в работе которого участвуют специалисты по сбору оперативной информации с целью разработки оперативно-розыскных мероприятий в поддержку осуществления на местном и национальном уровнях Стратегического плана действий по пресечению использования огнестрельного оружия в преступных целях; 4) Совещание по вопросам оформления лицензий на огнестрельное оружие выносит рекомендации в целях формирования эффективного и единообразного порядка выдачи разрешений на огнестрельное оружие и сбора данных во взаимосвязи с внесением изменений в законодательство; и 5) Национальная служба баллистической информации (NABIS), используя данные баллистической экспертизы, поддерживает проводимые правоохранительными органами расследования преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия. Участник дискуссии особо отметил работу службы NABIS, роль которой заключается в обеспечении оперативной поддержки, включая быстрое проведение баллистического сопоставления, и в предоставлении надежных статистических данных о количестве единиц и типах оружия, которое было утеряно, похищено и изъято, для подготовки стратегических докладов и оперативных донесений. NABIS и Национальный поисковый центр Национального агентства по борьбе с преступностью вместе образуют британский координационный центр по вопросам огнестрельного

оружия, цель которого — улучшение обмена информацией для решения оперативно-розыскных задач посредством координации процесса сбора, анализа и распространения информации. С этой целью координационный центр по вопросам огнестрельного оружия ведет реестр всего изъятого огнестрельного оружия и боеприпасов и имеет доступ к различным национальным и международным базам данных, включая Национальную базу оперативных данных, Национальную базу данных по лицензиям на огнестрельное оружие, Базу данных судебно-баллистической экспертизы, созданную Интерполом Систему учета и отслеживания незаконного оружия и базу данных eTrace Бюро по контролю за оборотом алкогольной и табачной продукции, огнестрельного оружия и взрывчатых веществ Соединенных Штатов. Участник дискуссии подчеркнул, что важно отслеживать все изъятое огнестрельное оружие от его производителя до последнего законного владельца, анализировать результаты отслеживания и предоставлять информацию национальным органам и международным организациям, таким как Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол) и УНП ООН, в последнем случае через ответы на вопросник Управления о незаконных потоках оружия.

14. После групповой дискуссии несколько выступавших задали участникам вопросы, в том числе о роли частного сектора в механизмах межведомственной координации; координации с предприятиями-изготовителями для повышения стойкости маркировки огнестрельного оружия; и профилактических аспектах в контексте незаконного оборота огнестрельного оружия. Были также упомянуты национальные координационные механизмы, занимающиеся проблемой взаимосвязи незаконного оборота наркотиков и незаконного оборота огнестрельного оружия. Один из участников дискуссии ответил, что органы, обеспечивающие межведомственную координацию, должны работать под руководством государственного учреждения, но при этом должны быть открыты для представителей гражданского общества, научных кругов и частного сектора. Другой участник подчеркнул, что характер и уровень участия гражданского общества и других заинтересованных сторон в координационных механизмах могут различаться в разных странах и должны учитывать национальную специфику. Несколько участников дискуссии затронули тему профилактики. В этой связи один из участников дискуссии обратил внимание на необходимость обновления законодательства об огнестрельном оружии, чтобы ликвидировать пробелы в законе, касающиеся переделки газового или сигнального оружия в боевое огнестрельное оружие или использования списанного огнестрельного оружия. Другой участник упомянул о недавних встречах с изготовителем огнестрельного оружия с целью обсудить тенденции и способы внесения изменений в его модели и найти решения, которые препятствовали бы таким изменениям в будущем. Кроме того, было обращено внимание на роль национального координационного центра по вопросам огнестрельного оружия как единого лица по поддержанию связей, что дает частному сектору возможность сообщать о подозрительных сделках или поставках. Один из участников подчеркнул роль национальных координационных центров по вопросам огнестрельного оружия в предоставлении специальной информации о практике и способах незаконного оборота и изготовления правоохранительным и таможенным органам, с тем чтобы эти органы были в курсе происходящих перемен в применяемых методах, например относительно использования поддельной маркировки на огнестрельном оружии, которое не было произведено известными изготовителями. Он вспомнил о случае, когда его страна проинформировала предприятие-изготовителя огнестрельного оружия о том, что после экспорта его продукции в соседнюю страну произошла утечка большого количества огнестрельного оружия в каналы незаконного оборота, и оно попало в страну этого участника дискуссии. На основе информации, предоставленной изготовителю, был проведен углубленный анализ рисков, и в результате дальнейший экспорт был приостановлен. Этот участник дискуссии далее подчеркнул важность тесного сотрудничества между национальными органами управления и предприятиями-изготовителями для предотвращения фальсификации и подделки маркировки, в том числе посредством разработки

стандартов маркировки. Участники дискуссии единогласно подтвердили важность укрепления международного сотрудничества и обмена информацией в целях предупреждения и пресечения незаконного оборота огнестрельного оружия. Отвечая на вопрос, один из участников отметил, что применение мер уголовного правосудия должно основываться на нормах внутреннего законодательства, но принимая при этом во внимание международное право, например Протокол об огнестрельном оружии и нормы права прав человека.

15. После обсуждения с участниками дискуссии Председатель, приняв к сведению высказанные ими рекомендации, предложил остальным участникам совещания поделиться своими соображениями или идеями относительно дополнительных рекомендаций. В ходе последовавшего обмена мнениями некоторые выступавшие отметили важность взаимного доверия и диалога между соответствующими национальными ведомствами на основе использования неформальных и гибких каналов для оперативного обмена информацией в сочетании с официальными межведомственными механизмами. Некоторые выступавшие высказались о касающихся международного сотрудничества обязательствах, закрепленных в Конвенции об организованной преступности, Протоколе об огнестрельном оружии и Программе действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, а также в резолюциях Конференции участников Конвенции, касающихся огнестрельного оружия, и о возможностях включения этих обязательств в национальные рамочные программы. Особо были отмечены также механизмы и форумы регионального сотрудничества. Кроме того, были упомянуты комплексные центры по огнестрельному оружию и координационные центры по вопросам огнестрельного оружия и их роль в борьбе с поставками огнестрельного оружия организованным преступным группам и отдельным лицам, включая проведение ими глубокого анализа информации и разведанных и баллистических экспертиз, оказание оперативной поддержки и подготовку национальных кадров. По мнению некоторых выступавших, такие органы должны также быть способны отслеживать огнестрельное оружие и иметь доступ к различным национальным и международным базам данных и защищенным каналам связи, включая такие инструменты Интерпола, как глобальная полицейская система защищенной связи I-24/7, таблица справочных данных по огнестрельному оружию, Система учета и отслеживания незаконного оружия и пулегильзотека.

16. Наконец, один из выступавших подчеркнул потенциальную роль Рабочей группы по огнестрельному оружию как места встречи государств, ищущих поддержку в осуществлении Протокола об огнестрельном оружии, и государств, которые могут предложить помощь, с целью составить перечень стран, готовых предложить сотрудничество и помощь.

В. Осуществление статей 3 (Термины) и 4 (Сфера применения) Протокола об огнестрельном оружии

17. На 2-м заседании 3 мая 2023 года Рабочая группа по огнестрельному оружию рассмотрела пункт 3 своей повестки дня «Осуществление статей 3 (Термины) и 4 (Сфера применения) Протокола об огнестрельном оружии».

18. В дискуссии по данному пункту участвовали от имени Группы государств Западной Европы и других государств руководитель Группы по огнестрельному оружию Генерального директората по миграции и внутренним делам Европейского союза Хосе Ромеро Моргас и руководитель Группы уголовных расследований и инспекций Департамента по оружию и взрывчатым веществам Полиции общественной безопасности Португалии Паулу Сержиу Магальянш да Кошта.

19. Г-н Ромеро Моргас выступил с сообщением о включении статей 3 и 4 Протокола об огнестрельном оружии в правовую базу Европейского союза. Он объяснил различные определения, используемые Союзом, которые являются обязательными для всех государств — членом Союза, и рекомендовал разработать

техническое руководство по обеспечению невозможности переделки и стандарты списания. Он подробно рассказал также о работе по более точному формулированию определений, содержащихся в директиве Европейского союза 2021/555, в целях предотвращения незаконной переделки оружия в огнестрельное оружие. Теперь в директиве содержится уточнение, что изделие считается приспособляемым для производства выстрела, ускорения пули или снаряда в результате сгорания порохового заряда, если: а) оно имеет вид огнестрельного оружия и б) благодаря своей конструкции или материалу, из которого оно изготовлено, может быть переделано для этих целей. Участник дискуссии упомянул также об исполнительской директиве Европейской комиссии 2019/69 об установлении технических требований к сигнальному и стартовому оружию, в которой указано, что такое оружие не должно поддаваться изменению при помощи обычных инструментов либо для производства выстрела, либо для обеспечения возможности переделки для производства выстрела, ускорения пули или снаряда в результате сгорания порохового заряда. Участник дискуссии также рассказал о применении статьи 4 Протокола об огнестрельном оружии в соответствии с правовой системой Европейского союза. Он представил информацию об осуществляемом в настоящее время проекте по внесению изменений в правила Европейского союза, регулирующие импорт, экспорт и транзит огнестрельного оружия, его основных компонентов, а также боеприпасов к нему, включая введение ограничений на импорт газового и сигнального оружия, а также полуфабрикатов составных частей и компонентов огнестрельного оружия. Предусматриваемые этой реформой изменения направлены на повышение безопасности и упрощение процедур торговли за счет устранения существующих пробелов в законодательстве и согласования правил и процедур в целях создания равных для всех сторон условий в пределах единого рынка Европейского союза. Кроме того, участник дискуссии сообщил о планах опубликовать общеевропейскую таблицу справочных данных по огнестрельному оружию, чтобы имелось более ясное представление о существующих разрешениях и классификациях различных типов и моделей огнестрельного оружия во всех государствах — членах Европейского союза.

20. После сообщения об осуществлении статей 3 и 4 Протокола об огнестрельном оружии в Европейском союзе г-н Коста рассказал об интеграции этих статей в национальное законодательство Португалии. Проведя анализ многоуровневой системы правового регулирования сферы огнестрельного оружия, он подчеркнул необходимость согласования норм, чтобы устранить пробелы в законодательстве. Кроме того, он подчеркнул роль национального координационного центра по вопросам огнестрельного оружия в предупреждении и пресечении незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

21. После групповой дискуссии несколько выступавших задали участникам дискуссии вопросы, в том числе о дословном включении определений, содержащихся в Протоколе, в национальное законодательство и о регулировании вспомогательных приспособлений для огнестрельного оружия, таких как оптические и лазерные прицелы, которые не входят в сферу применения Протокола об огнестрельном оружии. Участники дискуссии представили информацию о включении положений Протокола об огнестрельном оружии в правовую базу Европейского союза и в законодательство его государств-членов и отметили, что в своем внутреннем законодательстве эти государства могут выходить за рамки минимальных стандартов, изложенных в Протоколе и в исполнительных директивах и регламентах Европейского союза. Участник дискуссии от Европейского союза пояснил, что Европейский союз рассматривал вопрос о регулировании некоторых вспомогательных приспособлений, включая приборы ночного видения и глушители, однако в итоге ограничился включением лишь основных компонентов огнестрельного оружия в сферу применения директивы об огнестрельном оружии.

22. После обсуждения с участниками дискуссии Председатель, приняв к сведению высказанные ими рекомендации, предложил остальным участникам содействия поделиться своими соображениями или идеями относительно дополнительных рекомендаций. Несколько выступавших указали на то, чем различаются и в чем дополняют друг друга национальные, региональные и международные документы в плане осуществления статей 3 и 4 Протокола об огнестрельном оружии. Кроме того, некоторые выступавшие подчеркнули необходимость согласования определений для устранения противоречий или пробелов в правовых режимах разных стран, но при этом было отмечено, что добиться полного согласования будет трудно, поскольку универсального решения не существует. В этой связи было отмечено, что у каждой страны может быть собственное понимание и толкование терминов, изложенных в Протоколе. Некоторые выступавшие рассказали о положениях правовой системы их стран, регулирующих вопросы, касающиеся различных частей, компонентов и вспомогательных приспособлений огнестрельного оружия, и отметили, что в ряде режимов контроля за огнестрельным оружием в отношении вспомогательных приспособлений огнестрельного оружия действуют те же меры регулирования, что и в отношении самого огнестрельного оружия. Было отмечено, что Рабочей группе следует и далее уделять внимание роли и влиянию технологий в контексте незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия. Что касается статьи 4 Протокола, согласно которой он не применяется к межгосударственным сделкам, то несколько выступавших выразили обеспокоенность по поводу применения предусмотренных Протоколом мер по предупреждению применительно к таким сделкам на добровольной основе.

23. Наконец, некоторые выступавшие подчеркнули важность сотрудничества между государствами и другими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество и частный сектор, в частности предприятия-изготовители. Было отмечено, что в некоторых юрисдикциях в рамках такого сотрудничества регулярно проводятся совещания с представителями частного сектора, ассоциаций изготовителей оружия, федераций стрелкового спорта и обществ охотников. Несколько делегатов предложили приглашать представителей частного сектора для участия либо в совещаниях Рабочей группы, либо в конструктивных диалогах, проводимых после этих совещаний, в целях обмена информацией и обсуждения технических требований, включая меры по предотвращению подделки маркировки. Вместе с тем было подчеркнуто, что главную ответственность за контроль над огнестрельным оружием несут правительства.

С. Вопросы, касающиеся обзора хода осуществления Протокола об огнестрельном оружии

24. На 2-м и 3-м заседаниях 3 и 4 мая 2023 года Рабочая группа рассмотрела пункт 4 повестки дня «Вопросы, касающиеся обзора хода осуществления Протокола об огнестрельном оружии».

25. Поскольку перечень замечаний по результатам страновых обзоров еще не составлен, Рабочая группа не смогла рассмотреть вопросы существа, вытекающие из обзора хода осуществления Протокола об огнестрельном оружии. Вместо этого представительница секретариата сделала сообщение о последних событиях, связанных с процессом обзора, представив обновленную информацию и краткий обзор основных трудностей и потребностей в технической помощи, выявленных в первые годы процесса обзора.

26. Представительница секретариата сообщила о проделанной к данному времени работе в рамках Механизма обзора хода осуществления, подчеркнув, что было начато только 28 процентов страновых обзоров (53 из 189 обзоров). Дополнительные подробности были представлены Рабочей группе в справочном документе. Задержки в процессе обзора обусловлены ограниченностью имеющихся у секретариата ресурсов; трудностями, возникшими в связи с

назначением координаторов; требованиями многоязычия; и проведением процесса экспертной оценки в основном в режиме онлайн. Кроме того, представительница секретариата напомнила государствам-участникам о необходимости завершить 70 процентов обзоров, прежде чем можно будет приступить к работе над следующей группой тем, как это предусмотрено пунктом 10 процедур и правил функционирования Механизма, а также напомнил о формах содействия участию в работе Механизма новых сторон Конвенции и протоколов к ней.

27. После сообщения представительницы секретариата выступавшие выразили признательность секретариату за поддержку и подчеркнули замедляющее влияние трудностей на достижение запланированного прогресса в процессе обзора. В число сложностей, обозначенных выступавшими, входят следующие: использование нескольких языков в рамках обзоров; ограниченный обмен между экспертами из-за чрезмерной зависимости от онлайн-взаимодействия; и сложность вопросов в вопроснике для самооценки. Было рекомендовано решить вопрос ограниченности ресурсов у секретариата в целях преодоления выявленных на сегодняшний день основных проблем.

28. Некоторые выступавшие подчеркнули, что процесс обзора дополнительно способствует эффективному осуществлению Конвенции об организованной преступности и Протокола об огнестрельном оружии и укреплению международного сотрудничества. Выступавшие отметили, что различия между правовыми системами и разная степень информированности о ситуации в странах влияют на специфику осуществления Протокола на национальном уровне и на обзор такого осуществления. Было указано также на важность соблюдения принципов функционирования Механизма обзора хода осуществления, изложенных в процедурах и правилах функционирования Механизма.

29. В связи с недавними ратификациями Протокола об огнестрельном оружии ряд участников подчеркнули необходимость обсудить порядок участия новых сторон, в том числе в рамках Конференции участников Конвенции и по двусторонним каналам.

30. Председатель объявил, что в соответствии с пунктом 53 процедур и правил функционирования Механизма обзора хода осуществления 5 мая 2023 года после завершения десятого совещания Рабочей группы по огнестрельному оружию состоится второй конструктивный диалог с соответствующими заинтересованными сторонами по процессу обзора в части, касающейся Протокола об огнестрельном оружии. Председатель также сообщил Рабочей группе о том, что при поддержке секретариата он подготовит письменное резюме этого обсуждения, которое будет представлено Рабочей группе на ее следующем совещании.

D. Прочие вопросы

31. На 3-м заседании 4 мая 2023 года Рабочая группа рассмотрела пункт 5 повестки дня «Прочие вопросы».

32. В соответствии с подпунктом (а) пункта 35 резолюции 9/2 Конференции участников представительница секретариата выступила с сообщением о деятельности УНП ООН в период после предыдущей сессии Рабочей группы, направленной на содействие ратификации и осуществлению Протокола об огнестрельном оружии.

33. В ходе последовавшего обсуждения несколько выступавших выразили признательность Секции по вопросам незаконного оборота огнестрельного оружия УНП ООН за оказываемую помощь в осуществлении Протокола об огнестрельном оружии. Один из выступавших обратил внимание на важность обеспечения достаточного финансирования и укомплектования кадрами, чтобы Секция могла выполнять свою работу, и предложил выделить Секции дополнительные средства.

IV. Организация работы совещания

A. Открытие совещания

34. Десятое совещание Рабочей группы по огнестрельному оружию прошло в Вене 3 и 4 мая 2023 года и включало в общей сложности четыре заседания. На основании решения расширенного Бюро Конференции участников, принятого 21 апреля 2023 года по процедуре отсутствия возражений, совещание было проведено в смешанном формате.
35. Совещание открыл Председатель Рабочей группы Мигель Анхель Рейес Монкайо (Мексика).
36. На открытии совещания с заявлениями общего характера выступили представитель Европейского союза и наблюдатель от Соединенных Штатов Америки.
37. В соответствии с правилом 46 правил процедуры Конференции участников Председатель предоставил слово для осуществления права на ответ представителям Европейского союза и Украины и наблюдателям от Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки.

B. Заявления

38. С вводными замечаниями по пунктам 2, 3, 4 и 5 повестки дня выступили представители секретариата.
39. В дискуссии по пункту 2, проходившей под руководством Председателя, участвовали: Лафама Проспер Тиомбиано (Буркина-Фасо), Ма Шэнкунь (Китай), Маркуш Винисьюш да Силва Данташ (Бразилия), Изабель Торен (Швеция) и Ян Хед (Соединенное Королевство).
40. В дискуссии по пункту 3 участвовали: Хосе Ромеро Моргас (Европейский союз) и Паулу Сержиу Магальайнш да Кошта (Португалия).
41. С заявлениями по пункту 2 повестки дня выступили представители следующих участников Протокола об огнестрельном оружии: Алжира, Боливарианской Республики Венесуэла, Гватемалы, Марокко, Мексики и Парагвая, а также Европейского союза. С заявлениями выступили также представитель Китая — государства, подписавшего Протокол, и наблюдатели от Колумбии, Соединенных Штатов Америки и Интерпола.
42. С заявлениями по пункту 3 повестки дня выступили представители следующих участников Протокола об огнестрельном оружии: Бразилии, Гватемалы и Мексики, а также Европейского союза. С заявлениями также выступили представитель Китая — государства, подписавшего Протокол, и наблюдатели от Колумбии, Объединенных Арабских Эмиратов и Соединенных Штатов Америки.
43. С заявлениями по пункту 4 повестки дня выступили представитель Мексики — государства — участника Протокола об огнестрельном оружии, представитель Китая — государства, подписавшего Протокол, и наблюдатель от Колумбии.
44. С заявлениями по пункту 5 повестки дня выступили представитель Аргентины — государства — участника Протокола об огнестрельном оружии и представитель Китая — государства, подписавшего Протокол.

C. Утверждение повестки дня и организация работы

45. На 1-м заседании 3 мая 2023 года Рабочая группа утвердила консенсусом следующую повестку дня:

1. Организационные вопросы:
 - a) открытие совещания;
 - b) утверждение повестки дня и организация работы
2. Укрепление механизмов международного и межведомственного сотрудничества и координации в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии и Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности
3. Осуществление статей 3 (Термины) и 4 (Сфера применения) Протокола об огнестрельном оружии
4. Вопросы, касающиеся обзора хода осуществления Протокола об огнестрельном оружии
5. Прочие вопросы
6. Утверждение доклада.

D. Участники

46. На совещании были представлены следующие государства — участники Протокола об огнестрельном оружии: Австрия, Азербайджан, Алжир, Аргентина, Армения, Беларусь, Бельгия, Бенин, Бразилия, Буркина-Фасо, Венесуэла (Боливарианская Республика), Венгрия, Гайана, Гватемала, Германия, Гондурас, Греция, Доминиканская Республика, Европейский союз, Кипр, Коста-Рика, Куба, Индия, Испания, Италия, Кувейт, Ливан, Ливия, Литва, Марокко, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Молдова, Румыния, Саудовская Аравия, Сенегал, Словакия, Словения, Судан, Танзания, Тунис, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция, Эстония, Южная Африка и Ямайка.

47. Наблюдателями были представлены следующие государства, подписавшие Протокол об огнестрельном оружии: Австралия, Канада, Китай и Соединенное Королевство.

48. Наблюдателями были представлены следующие не являющиеся участниками Протокола об огнестрельном оружии или не подписавшие его государства: Афганистан, Индонезия, Иордания, Иран, Йемен, Колумбия, Кыргызстан, Мальдивские Острова, Мальта, Микронезия (Федеративные Штаты), Мьянма, Намибия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Филиппины и Шри-Ланка.

49. Наблюдателями были представлены следующие межправительственные организации и структуры Организации Объединенных Наций: Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения, Европейское агентство пограничной и береговой охраны, Европол, Интерпол, Организация начальников полиции Тихоокеанских островов, Организация полицейского сотрудничества Африканского союза, Содружество Независимых Государств, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, Центр стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности.

50. Список участников представлен в документе [СТОС/СОП/ВГ.6/2023/INF/1/Rev.1](#).

E. Документация

51. Рабочей группе были представлены следующие документы:

а) аннотированная предварительная повестка дня (СТОС/СОР/ВГ.6/2023/1);

б) подготовленный Секретариатом справочный документ об укреплении механизмов международного и межведомственного сотрудничества и координации в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии и Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (СТОС/СОР/ВГ.6/2023/2);

в) подготовленный Секретариатом справочный документ об осуществлении статей 3 (Термины) и 4 (Сфера применения) Протокола об огнестрельном оружии (СТОС/СОР/ВГ.6/2023/3);

г) подготовленный Секретариатом справочный документ о положении дел с функционированием Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней (СТОС/СОР/ВГ.6/2023/4).

V. Утверждение доклада

52. На 4-м заседании 4 мая 2023 года Рабочая группа утвердила главы I, II, IV и V настоящего доклада.