



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
13 October 2023  
Russian  
Original: English

## Десятая сессия

Атланта (Соединенные Штаты Америки)

11–15 декабря 2023 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

Техническая помощь

## Анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, и оказание помощи в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Записка Секретариата

### Резюме

В настоящем документе проанализирована имевшаяся по состоянию на 15 сентября 2023 года информация о потребностях в технической помощи, выявленных в рамках двух циклов функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, особенно в рамках второго цикла. В документе также представлена общая информация о системе предоставления технической помощи, созданной Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) для удовлетворения растущих потребностей в технической помощи и связанных с ней просьб. В нем также содержится дополнительная информация о предоставлении технической помощи со стороны УНП ООН.

\* [CAC/COSP/2023/1](#).



## I. Введение

1. Поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе принятии мер по возвращению активов, является одной из трех провозглашенных целей Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (ст. 1). Технической помощи и обмену информацией полностью посвящена глава VI Конвенции, а пункт 11 Круга ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции предусматривает в качестве одной из задач механизма выявление и обоснование конкретных потребностей в технической помощи и содействие ее оказанию. Согласно пункту 44, рассмотрение потребностей в технической помощи является одной из функций Группы по обзору хода осуществления.

2. В резолюции 4/1 Конференция рекомендовала всем государствам-участникам, где это применимо, указывать при заполнении комплексного контрольного перечня вопросов для самостоятельной оценки и в страновых докладах выявленные потребности в технической помощи, предпочтительно в порядке приоритетности и в увязке с осуществлением положений Конвенции, рассматриваемых в рамках соответствующего цикла обзора. Конференция рекомендовала также государствам-участникам продолжать представлять Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) информацию о реализуемых проектах технической помощи в связи с осуществлением Конвенции.

3. В резолюции 7/3 Конференция приветствовала содействие оказанию технической помощи в противодействии коррупции в качестве одного из элементов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и подтвердила важность координации между донорами, поставщиками технической помощи и странами-получателями в целях рационализации использования ресурсов, повышения эффективности, недопущения дублирования усилий и удовлетворения потребностей стран-получателей. Государствам-участникам было рекомендовано и впредь добровольно предоставлять Группе по обзору хода осуществления в соответствии с принятым кругом ведения информацию о текущих, предполагаемых и неудовлетворенных потребностях в технической помощи, включая потребности, выявленные с помощью процесса обзора. Государствам-участникам было рекомендовано использовать эту информацию для предоставления данных в интересах программ по технической помощи.

4. На специальной сессии против коррупции Генеральная Ассамблея в резолюции S-32/1 приняла политическую декларацию «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества», в которой государства, в частности, обязались продолжать обмен информацией о предоставлении технической помощи и о потребностях в такой помощи, включая потребности, выявленные с помощью Механизма обзора хода осуществления.

5. В резолюции 9/4 Конференция призвала государства-участники признать важность поощрения, облегчения и поддержки своевременной, планомерной, адекватной и эффективной технической помощи для укрепления национального потенциала в области предупреждения коррупции и борьбы с ней и призвала всех поставщиков технической помощи ускорить действия на всех уровнях по удовлетворению таких потребностей в ответ на поступающие просьбы, включая потребности, определенные с помощью Механизма обзора, путем мобилизации достаточной финансовой помощи, технической поддержки и других ресурсов. Конференция просила УНП ООН продолжать применять и расширять свой региональный подход и создавать по просьбам государств-участников новые региональные платформы, принимая во внимание особенности каждого региона и тот факт, что этот подход направлен не на дублирование деятельности,

а на налаживание партнерских отношений с другими соответствующими поставщиками технической помощи.

6. В резолюции 9/6 Конференция рекомендовала государствам-участникам, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами их правовых систем, разрабатывать, пересматривать и обновлять национальные антикоррупционные стратегии и/или планы действий с учетом, в частности, потребностей, выявленных в ходе их страновых обзоров, и способствовать широкому распространению таких стратегий и/или планов действий в качестве инструмента для разработки и осуществления программ по оказанию комплексной и скоординированной технической помощи по инициативе соответствующих стран и с учетом их потребностей.

7. В соответствии с вышеупомянутыми задачами в настоящем документе представлены следующие сведения:

а) обновленный анализ потребностей в технической помощи, выявленных в рамках обоих циклов функционирования Механизма обзора хода осуществления, особенно в рамках второго цикла, на основе 175 завершенных резюме за первый и 82 завершенных резюме за второй цикл<sup>1</sup>;

б) общие сведения о системе предоставления технической помощи, созданной УНП ООН для удовлетворения растущих потребностей в технической помощи и связанных с ней запросов, дополняющие информацию о деятельности УНП ООН по предоставлению технической помощи в разных областях, содержащуюся в других документах<sup>2</sup>.

## **II. Анализ потребностей в технической помощи, выявленных с помощью Механизма обзора хода осуществления**

### **A. Потребности, выявленные в рамках первого цикла обзора**

8. К 15 сентября 2023 года подготовку резюме по итогам первого цикла обзора завершили 175 государств — участников Конвенции, причем 120 из них указали на наличие потребностей в технической помощи, о необходимости которой упоминается в общей сложности 3 829 раз<sup>3</sup>. В 2 734 случаях речь шла о потребностях в технической помощи, связанной с осуществлением главы III (Криминализация и правоохранительная деятельность), а в 1 905 случаях — с осуществлением главы IV (Международное сотрудничество). С момента подготовки предыдущей записки к девятой сессии конференции были завершены обзоры первого цикла в отношении еще двух государств, у которых было выявлено в общей сложности 149 потребностей в технической помощи, подавляющее большинство которых пришлось на одно из этих двух государств.

9. Как уже отмечалось в записках, подготовленных к восьмой и девятой сессиям Конференции<sup>4</sup>, в динамике потребностей в технической помощи, выявленных по итогам первого цикла и проанализированных в записке, подготовленной к седьмой сессии<sup>5</sup>, не произошло существенных изменений. В записке, подготовленной к седьмой сессии, подведены итоги развития ситуации за пять лет

<sup>1</sup> Читать в совокупности с тематическими докладами Секретариата [CAC/COSP/2023/4](#), [CAC/COSP/2023/5](#), [CAC/COSP/2023/7](#) и [CAC/COSP/2023/10](#).

<sup>2</sup> Информация о технической помощи со стороны УНП ООН представлена в записках и докладах Секретариата [CAC/COSP/2023/12](#), [CAC/COSP/2023/13](#), [CAC/COSP/2023/14](#) и [CAC/COSP/2023/17](#).

<sup>3</sup> Отчет о мерах, принятых государствами-участниками для выполнения положений глав III и IV по завершении проведенных в отношении них обзоров в рамках первого цикла, см. в документе [CAC/COSP/2023/8](#).

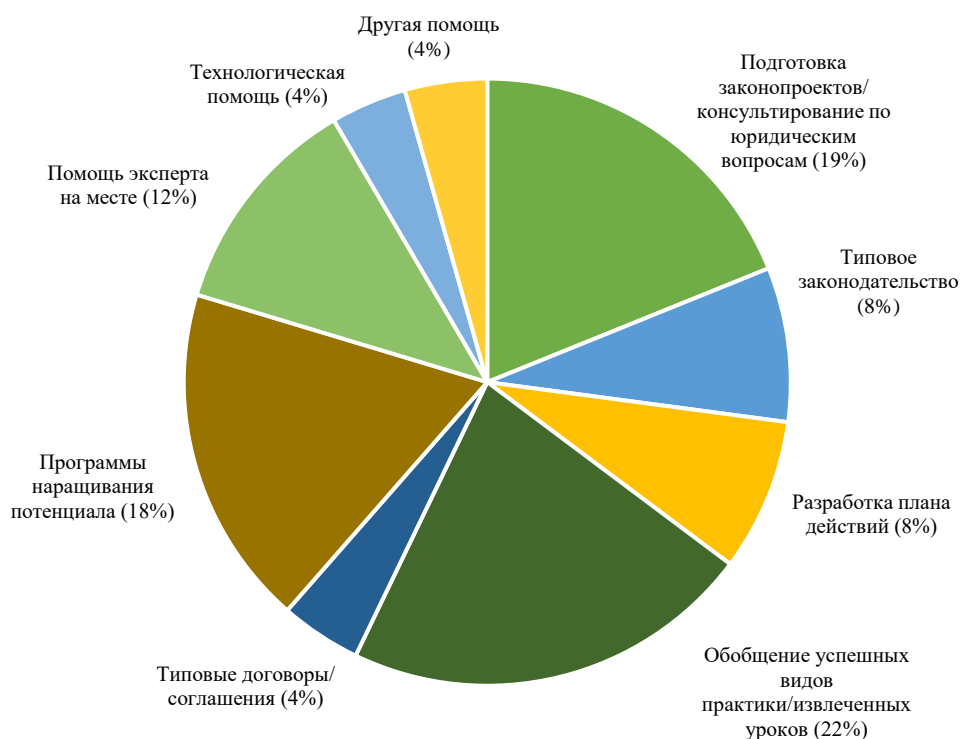
<sup>4</sup> См. [CAC/COSP/2019/14](#) и [CAC/COSP/2021/10](#).

<sup>5</sup> См. [CAC/COSP/2017/7](#).

(2012–2017) и представлен всеобъемлющий анализ совокупных потребностей в технической помощи, указанных 108 из 160 государств-участников в рамках первого цикла обзора на момент подготовки записки. На рис. I отображены обновленные сведения об отдельных видах технической помощи, на потребность в которой указали 120 государств в рамках первого цикла обзора.

Рис. I

**Виды технической помощи, на потребность в которой указали 120 государств в рамках первого цикла обзора**



10. Анализируя эту информацию, следует учитывать такой важный момент, как формат комплексного контрольного перечня вопросов для самостоятельной оценки, использовавшегося в рамках первого цикла обзора, при заполнении которого государствам требовалось указать потребности в технической помощи в разбивке по девяти predetermined категориям (отображены на рис. I). В пересмотренном контрольном перечне вопросов для самостоятельной оценки, подготовленном для второго цикла<sup>6</sup>, государствам предложен примерный список видов помощи, могущих представлять для них интерес. Систематическое деление видов технической помощи на категории в рамках первого цикла позволило провести более прямолинейный анализ данных, хотя и ценой некоторой потери гибкости, затруднившей оценку изменения потребностей во времени. С учетом этого ограничения можно отметить, что, как следует из рис. I, почти 60 процентов всех потребностей в технической помощи были связаны с обобщением успешных видов практики и извлеченных уроков, подготовкой законопроектов и консультированием по юридическим вопросам, а также наращиванием потенциала — на эти три категории приходилось от 18 до 22 процентов совокупных потребностей в помощи. На разработку типового законодательства, подготовку планов действий и оказание экспертной помощи на местах пришлось в общей сложности около 30 процентов совокупных потребностей, а на каждую из этих категорий по отдельности — от 8 до 12 процентов. Остальные 12 процентов потребностей поровну распределились между разработкой типовых договоров, технологической и другой помощью.

<sup>6</sup> См. CAC/COSP/IRG/2016/4.

11. Заметная роль технической помощи, связанной с подготовкой законопроектов и консультированием по юридическим вопросам, на которую вместе с разработкой типового законодательства пришлось 27 процентов (1 038) совокупных потребностей в технической помощи, неудивительна, учитывая важность законодательства для введения уголовной ответственности, принятия правоохранительных мер и создания основы для международного сотрудничества. Если для осуществления более оперативных положений, рассматривавшихся в рамках второго цикла, особенно положений главы II (Меры по предупреждению коррупции), нередко требуется создание комплексной системы мер, политики и процедур и наличие значительного потенциала для их практической реализации, то многие из положений, осуществление которых рассматривалось в рамках первого цикла обзора, можно выполнить лишь путем принятия соответствующего законодательства. Хотя для их успешного осуществления также требуется наличие определенного потенциала, специальных знаний и адаптированных стратегий и процедур, все это становится актуальным лишь после того, как будет создана соответствующая нормативно-правовая основа, а на момент начала первого цикла обзора в 2010 году таковая имела далеко не во всех государствах. Таким образом, как отмечено ниже в разделе, посвященном второму циклу обзора, многие из потребностей в технической помощи, связанной с наращиванием потенциала, на которые указали государства в рамках второго цикла, относятся скорее к осуществлению положений, рассматривавшихся в рамках первого цикла, и в большинстве своем заключаются в обеспечении более эффективного выявления, отслеживания, замораживания и ареста имущества. В этом отношении также интересно понаблюдать, не произошло ли в рамках второго цикла обзора сокращение потребностей в помощи в законодательной области и рост потребностей в помощи, связанной с осуществлением оперативно ориентированных положений глав III и IV.

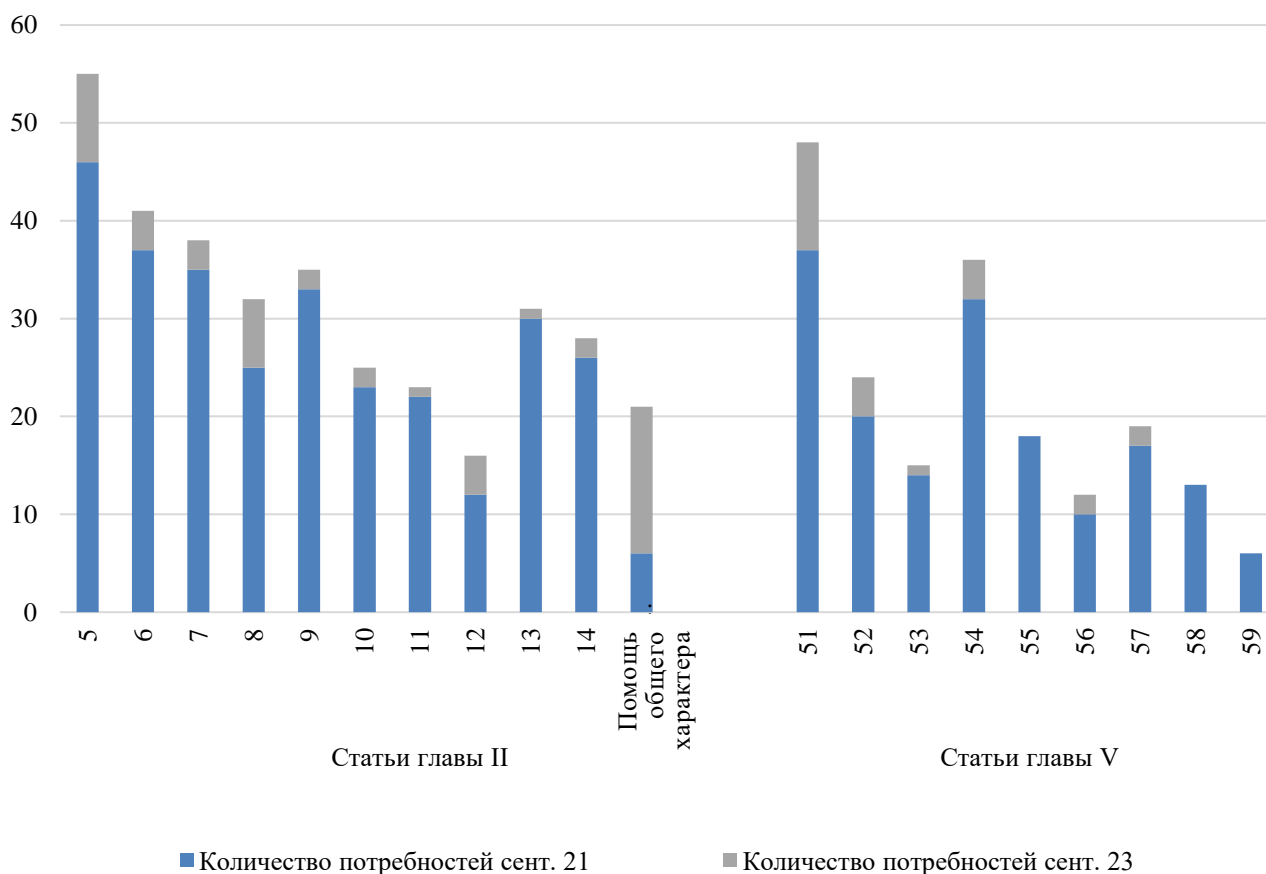
## **В. Потребности, выявленные в рамках второго цикла обзора**

### **1. Общая оценка**

12. С момента представления Конференции последней записки по данной теме<sup>7</sup> подготовку резюме по итогам обзоров второго цикла завершили еще 25 государств, у 15 из которых было выявлено в общей сложности 70 индивидуальных потребностей в технической помощи. С учетом этих дополнительных обзоров получается, что на потребности в технической помощи, связанной с осуществлением положений глав II и V Конвенции, указали 54 из 82 государств в общей сложности в 527 случаях (см. рис. II). Таким образом, на наличие потребностей в технической помощи в рамках второго цикла указало свыше 65 процентов государств, а в рамках первого цикла — около 69 процентов, хотя по мере завершения все большего числа обзоров первый показатель все больше приближается ко второму.

<sup>7</sup> См. CAC/COSP/2021/10.

Рис. II  
**Число выявленных потребностей в технической помощи, связанной с осуществлением отдельных глав (по состоянию на сентябрь 2021 и 2023 годов, второй цикл обзора)**



13. Последняя записка о технической помощи была подготовлена секретариатом в марте 2023 года и представлена Группе по обзору хода осуществления на четырнадцатой сессии в июне 2023 года<sup>8</sup>. В соответствии с тематикой сессии в записке был дан анализ всех выявленных потребностей в технической помощи, связанной с осуществлением главы II (Меры по предупреждению коррупции), на основе 67 завершенных резюме. В записке была впервые предпринята попытка провести региональный анализ потребностей, выявленных в рамках второго цикла обзора, особенно потребностей государств Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона, на которые пришлось 92 процента всех потребностей в технической помощи, связанной с осуществлением главы II.

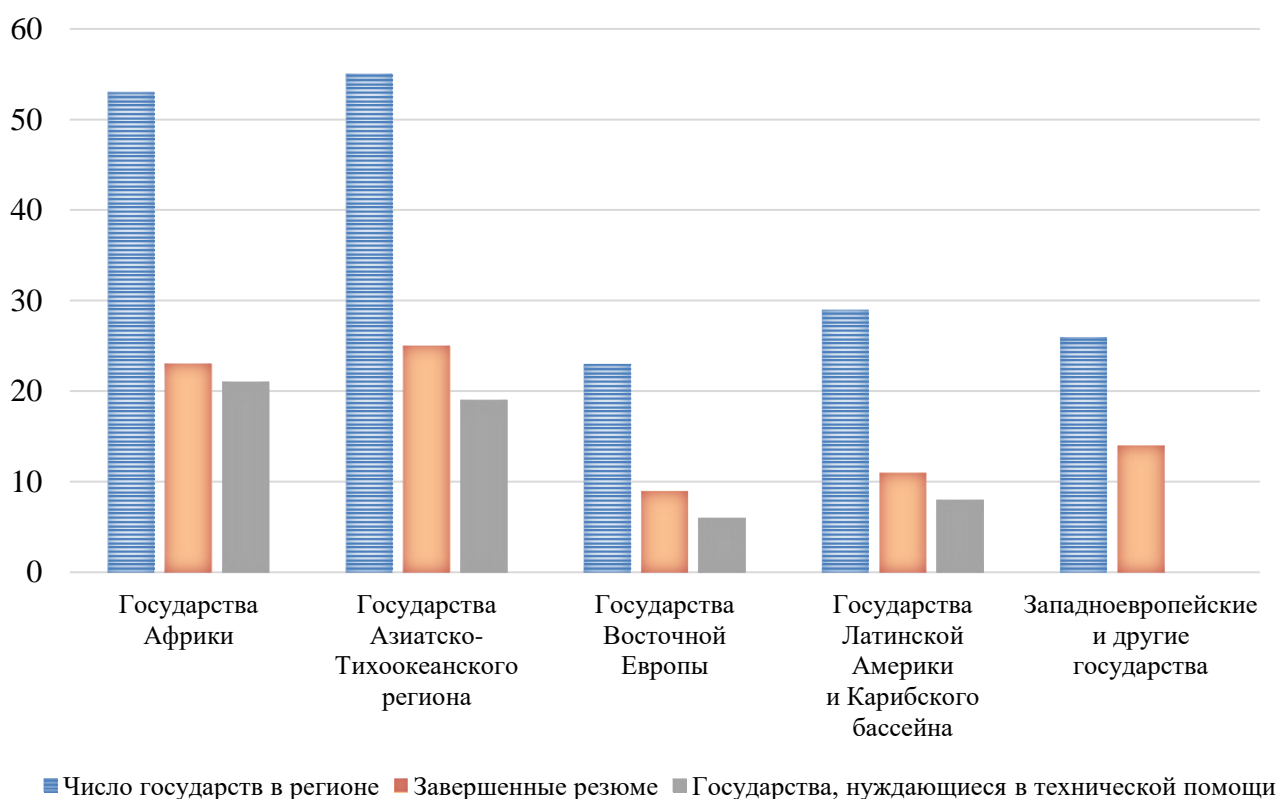
14. Хотя всего за шесть месяцев с момента подготовки вышеупомянутой записки число завершенных резюме увеличилось до 82, количества государств, чьи данные можно использовать для анализа, все еще недостаточно для предметного анализа потребностей в технической помощи по регионам, особенно если говорить о государствах Восточной Европы и государствах Латинской Америки и Карибского бассейна (см. рис. III ниже). Динамика потребностей в технической помощи, связанной с осуществлением главы II, описанная в вышеупомянутой записке, прослеживается и в данных, относящихся к двум другим главам Конвенции: хотя африканские государства составляют лишь 28 процентов государств, завершивших подготовку резюме, на них приходится 59 процентов совокупных потребностей в технической помощи. У государств Азиатско-Тихоокеанского региона было выявлено 142 индивидуальные потребности в

<sup>8</sup> См. CAC/COSP/IRG/2023/6.

технической помощи, и хотя эта цифра довольно значительна в абсолютном выражении, в отношении к числу государств она соответствует более скромному показателю в 27 процентов совокупных потребностей. Государства Восточной Европы и государства Латинской Америки и Карибского бассейна составляют, соответственно, 11 и 13 процентов государств, завершивших подготовку резюме, и на каждый из этих регионов приходится менее чем по 7 процентов совокупных потребностей в технической помощи.

Рис. III

**Общее число государств, число государств, завершивших подготовку резюме, и государств, нуждающихся в технической помощи, по регионам (второй цикл обзора)**

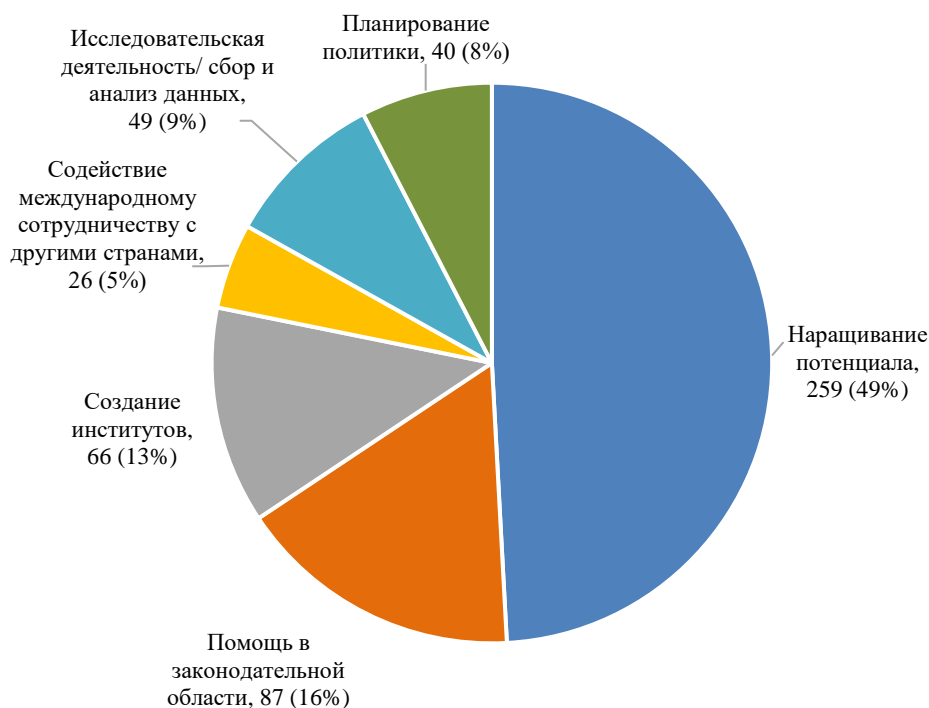


## 2. Виды помощи

15. Хотя во всеобъемлющем контрольном перечне вопросов для второго цикла обзора больше не требуется классифицировать потребности в технической помощи по видам, в ответах государств о потребностях в технической помощи широко использовались следующие шесть предложенных категорий технической помощи, облегчившие секретариату анализ соответствующих потребностей: помощь в законодательной области, наращивание потенциала, создание институтов, планирование политики, исследовательская деятельность/сбор и анализ данных и содействие международному сотрудничеству с другими странами. С другой стороны, индивидуальные потребности государств нередко подпадают сразу под несколько категорий, и в этом случае использование подобной классификации неизбежно ведет к небольшому искажению данных, когда соответствующие потребности причисляются к одной, а не к другой категории (см. рис. IV)<sup>9</sup>.

<sup>9</sup> CAC/COSP/IRG/2020/7, п. 9.

Рис. IV  
**Категории технической помощи, на потребность в которой указали 54 государства в рамках второго цикла обзора: количество и процентное соотношение индивидуальных потребностей в технической помощи по категориям**



16. Хотя надо признать, что любое деление на категории, даже когда оно не носит обязательного характера, имеет свои издержки, при сравнении рис. I и IV, на которых отображены потребности в разных видах технической помощи, выявленные в рамках обоих циклов обзора, интересно отметить видную роль наращивания потенциала среди прочих категорий технической помощи, потребность в которых была выявлена в рамках второго цикла, что можно хотя бы отчасти объяснить более оперативным характером положений глав II и V. На наращивание потенциала приходится почти половина всех выявленных потребностей в технической помощи, связанной с осуществлением глав II и V: потребность в такой помощи отметили 49 процентов государств (91 процент всех нуждающихся в помощи государств) в 259 случаях. В большинстве случаев такая помощь связана с обучением, обменом опытом, повышением профессиональной квалификации и развитием технических навыков публичных должностных лиц, а также лиц за пределами публичного сектора — представителей частного сектора, СМИ и организаций гражданского общества. Более половины всех государств, имеющих потребности в этой области, упомянули также помощь в разработке и применении технических средств. Второй по востребованности является помощь в законодательной области, на которую приходится 16 процентов совокупных потребностей в технической помощи; далее идут создание институтов (13 процентов), исследовательская деятельность/сбор и анализ данных (9 процентов), планирование политики (8 процентов) и содействие международному сотрудничеству с другими странами (5 процентов).

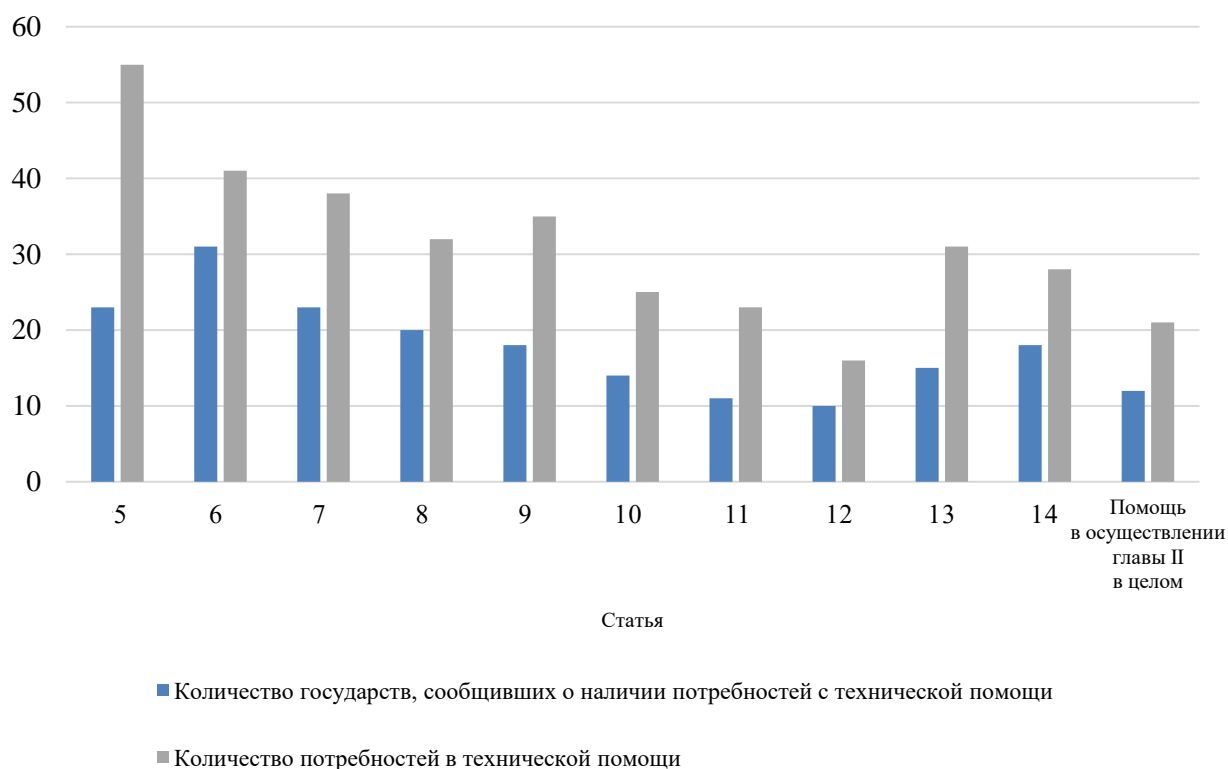


### 3. Анализ выявленных потребностей в технической помощи, связанной с осуществлением главы II Конвенции<sup>10</sup>

17. Из 527 индивидуальных потребностей в технической помощи, до сих пор выявленных в рамках второго цикла обзора, около 65 процентов связано с оказанием технической помощи в осуществлении главы II (Меры по предупреждению коррупции): потребность в такой помощи отметило 47 государств. Как видно из рис. V, больше всего потребностей в технической помощи связано с осуществлением статьи 5 (Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции) (о потребности в такой помощи упомянули 23 государства в 55 случаях), статьи 6 (Орган или органы по предупреждению и противодействию коррупции) (41 упоминание, 31 государство) и статьи 7 (Публичный сектор) (38 упоминаний, 23 государства).

Рис. V

**Количество потребностей в технической помощи и количество государств, нуждающихся в технической помощи в связи с осуществлением отдельных статей главы II**



*Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции; орган или органы по предупреждению и противодействию коррупции (ст. 5 и 6)*

18. О потребности в технической помощи, связанной с осуществлением статей 5 (Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции) и 6 (Орган или органы по предупреждению и противодействию коррупции) сообщили 30 государств в общей сложности в 90 случаях.

<sup>10</sup> Структура настоящего раздела, посвященного осуществлению главы II, а также следующего раздела, об осуществлении главы V, соответствует структуре резюме, в которых связанные друг с другом статьи и темы объединены в блоки, за исключением статьи 14 (Меры по предупреждению отмывания денежных средств), осуществление которой рассматривается в разделе, посвященном главе V, вместе с осуществлением статей 52 (Предупреждение и выявление переводов доходов от преступлений) и 58 (Подразделения для сбора оперативной финансовой информации).

19. На потребность в технической помощи в отношении статьи 5 указали 23 государства в 55 случаях, такая помощь была связана с разработкой, реализацией и мониторингом стратегий противодействия коррупции, разработкой и применением инструментария для выявления факторов уязвимости к коррупции и разработкой целенаправленных мер к снижению уязвимости, подготовкой кадров по вопросам проведения оценки рисков, информационно-разъяснительной и просветительской работой, а также проведением периодических оценок действующих правовых документов и административных мер по предупреждению и противодействию коррупции.

20. Потребности в технической помощи в связи с осуществлением статьи 6 были отмечены 31 государством в 41 случае; они были связаны с укреплением организационного и оперативного потенциала и обеспечением правовой и оперативной независимости антикоррупционных органов путем разработки надлежащих процедур назначения на должность, найма на работу и обучения персонала и составления бюджета. Такие потребности согласуются с выводами проводивших обзор экспертов о существовании проблем, связанных с недостаточной обеспеченностью антикоррупционных органов людскими и финансовыми ресурсами<sup>11</sup>, и во многом совпадают с потребностями, выявленными в связи с осуществлением статьи 36 (Специализированные органы), рассматривавшейся в рамках первого цикла обзора<sup>12</sup>.

*Публичный сектор; кодексы поведения публичных должностных лиц; меры в отношении судебных органов и органов прокуратуры (ст. 7, 8 и 11)*

21. О потребности в технической помощи, связанной с осуществлением статей 7 (Публичный сектор) и 8 (Кодексы поведения публичных должностных лиц), сообщили 29 государств в 74 случаях. В последнее время в рамках обзоров отмечаются потребности в помощи с принятием мер, направленных на обеспечение безупречности процедур приема на государственную службу, принятие и обеспечение соблюдения кодексов поведения публичных должностных лиц, разработку процедур замещения должностей, сопряженных с повышенным риском коррупции, а также на разработку требований к кандидатам на замещение выборных публичных должностей. Наибольшее же количество потребностей в технической помощи по-прежнему связано с такими темами, как урегулирование коллизии интересов и меры побуждения публичных должностных лиц к сообщению о фактах коррупции компетентным органам.

22. Потребности в технической помощи с осуществлением положений об урегулировании коллизии интересов, предусмотренных пунктом 4 статьи 7 и пунктом 5 статьи 8, были связаны с разработкой пособия по урегулированию коллизии интересов, наращиванием потенциала комиссии по этике и созданием всеобъемлющей компьютеризированной системы для выявления областей, подверженных риску возникновения коллизии интересов. В связи с положениями о раскрытии информации об активах и интересах (а также о раскрытии финансовой информации, предусмотренном пунктами 5 и 6 статьи 52) государства отметили потребность в технической помощи по широкому кругу вопросов, касающихся разработки процедур и систем получения, контроля, проверки и обеспечения публичной доступности деклараций и раскрываемой информации о наличии заинтересованности, активах и дарах, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий. Это согласуется с выводами проводивших обзор экспертов, которыми было отмечено в общей сложности 282 проблемных момента, связанных с выполнением этих четырех положений Конвенции государствами<sup>13</sup>.

<sup>11</sup> См. CAC/COSP/2023/4.

<sup>12</sup> См. CAC/COSP/IRG/2016/13.

<sup>13</sup> CAC/COSP/IRG/2023/10, рис. II.

23. Наряду с технической помощью в принятии мер по предупреждению коллизии интересов государствами была отмечена потребность в технической помощи с принятием тематически связанных с ними мер по повышению прозрачности финансирования кандидатов на выборные публичные должности, в частности посредством раскрытия информации о спонсорах и разработки механизмов контроля, а в последнее время — также потребность в помощи с разработкой законопроекта о лоббистской деятельности.

24. Говоря о принятии мер для побуждения публичных должностных лиц к сообщению о фактах коррупции в соответствии с пунктом 5 статьи 8, государства отметили потребность в технической помощи, связанной с созданием платформ и механизмов приема жалоб, предназначенных для получения сообщений о фактах коррупции, а также с принятием мер для защиты лиц, сообщающих о нарушениях. Хотя потребности в технической помощи, связанной с защитой таких лиц, больше относятся к статье 33 (Защита лиц, сообщающих информацию), осуществление которой рассматривалось в рамках первого цикла обзора, как отмечается в тематическом докладе об осуществлении главы II<sup>14</sup>, эти два положения неразрывно связаны между собой, поскольку ни одна мера, принятая в соответствии с пунктом 4 статьи 8 для побуждения к сообщению о нарушениях, не возымеет действия, если не будет принято мер для эффективной защиты публичных должностных лиц, сообщающих такие сведения.

25. Потребности в технической помощи, связанной с осуществлением статьи 11 (Меры в отношении судебных органов и органов прокуратуры), упоминаются в ответах 11 государств в общей сложности 23 раза и включают подготовку должностных лиц судебных и следственных органов и прокуратур на тему честности, неподкупности и прозрачности судебной системы, обмен успешной практикой в области защиты независимости судей и обеспечения честности и неподкупности судебных работников, а также содействие осуществлению программ обмена с другими государствами и упрощение доступа к международным исследовательским инструментам.

*Публичные закупки и управление публичными финансами (ст. 9)*

26. О потребности в технической помощи в области публичных закупок и управления публичными финансами сообщили 18 государств в 35 случаях. К потребностям в технической помощи, связанной с наращиванием потенциала в сфере публичных закупок в соответствии с пунктом 1 статьи 9, относятся внедрение систем электронных закупок, проведение рискориентированного аудита закупочной деятельности, создание механизмов для предупреждения и выявления случаев мошенничества в сфере публичных закупок, предотвращение и выявление мошенничества в сфере публичных закупок, контроль и оценка систем публичных закупок и подготовка отчетов об итогах расследований в сфере закупок. Потребности в технической помощи в сфере законодательства включают пересмотр законодательства о публичных закупках, разработку подзаконных актов для введения в действие закона о публичных закупках и подготовку дополнительных положений с целью создания нормативно-правовой основы деятельности управления публичных закупок.

27. В области управления публичными финансами<sup>15</sup> государства отметили потребность в технической помощи по таким темам, как разработка стратегий предотвращения мошенничества и создание систем выявления нарушений и случаев мошенничества, подготовка кадров по вопросам управления рисками, бухгалтерского учета и прозрачности бюджетного процесса, организация

<sup>14</sup> См. [CAC/COSP/2023/4](#), п. 54.

<sup>15</sup> См. документ [CAC/COSP/2023/12](#), в котором обобщена информация, сообщенная государствами — участниками Конвенции, относительно роли высших ревизионных учреждений в предупреждении коррупции и борьбе с ней, а также информация о международном сотрудничестве и применении информационно-коммуникационных технологий.

делопроизводства и внутренние механизмы контроля для следователей по делам о мошенничестве, судебных аудиторов, бухгалтеров и делопроизводителей, а также помощь в разработке законодательных положений о внутреннем контроле и аудите.

*Публичная отчетность; участие общества (ст. 10 и 13)*

28. Потребности в технической помощи, связанной с осуществлением статей 10 и 13, были выявлены у 22 государств в 56 случаях, и, таким образом, с этой темой связано наибольшее количество потребностей в технической помощи, имеющей отношение к осуществлению главы II. Это свидетельствует о росте интереса государств к применению всеобъемлющих подходов, нацеленных на задействование потенциала всех общественных групп за пределами публичного сектора для борьбы с коррупцией, что было отмечено и проводившим обзор экспертами в качестве примера успешной практики осуществления главы II<sup>16</sup>.

29. Со статьей 10 (Публичная отчетность), осуществление которой является предпосылкой для выполнения статьи 13 (Участие общества) за счет обеспечения общественной доступности информации, было связано 25 индивидуальных потребностей в технической помощи, выявленных у 14 государств; такие потребности включали помощь в подготовке законопроектов и обмене успешным опытом в области разработки законодательства для облегчения доступа к общественно значимой информации, а также помощь в упрощении процедур, осуществлении законодательства о доступе к информации и разработке методики оценки коррупционных рисков.

30. Потребность в технической помощи в связи со статьей 13 отметили 15 государств в 31 случае; речь шла о помощи в таких вопросах, как обмен передовой практикой вовлечения общественности в процесс принятия решений, разработка мероприятий по повышению информированности населения, составление программ общественно-просветительских мероприятий на тему борьбы с коррупцией, разработка мер и технических средств для побуждения граждан к сообщению о фактах коррупции, в том числе путем создания каналов для связи, а также организация обучения для работников СМИ с целью использования потенциала журналистских расследований для разоблачения фактов коррупции. Как отмечалось в предыдущем докладе по данной теме<sup>17</sup>, одно из государств также отметило необходимость в помощи с доработкой проекта закона о неправительственных организациях с целью создания нормативно-правовой основы для более активной деятельности организаций гражданского общества в области предупреждения коррупции, а также необходимость в наращивании потенциала и проведении наставнической работы с организациями гражданского общества для содействия реализации антикоррупционных программ.

*Частный сектор (ст. 12)*

31. Потребность в технической помощи в связи с принятием мер в отношении частного сектора отметили 10 государств в 16 случаях, речь шла о помощи в законодательной области, организации обучения для публичных должностных лиц на тему осуществления мер, предусмотренных статьей 12, совершенствовании методов управления компаниями и мер контроля в частном секторе, разработке типологии коррупционных преступлений в частном секторе, подготовке руководящих указаний для публичных и частных структур по установлению процедур для предупреждения взяточничества, разработке кодексов профессиональной этики для частного сектора, создании каналов для связи и принятии защитных мер для содействия сообщению о коррупционных преступлениях в частном секторе.

<sup>16</sup> См. CAC/COSP/2023/4.

<sup>17</sup> См. CAC/COSP/2019/14.

32. Ограниченность потребностей в технической помощи, связанной с осуществлением статьи 12, не согласуется с выводами проводивших обзор экспертов, которые выявили 222 проблемных момента в 75 государствах, в результате чего эта статья оказалась третьей по числу данных рекомендаций среди всех статей главы II. Аналогично этому не было выявлено ни одной потребности в технической помощи, связанной со сквозной темой установления личности собственников-бенефициаров<sup>18</sup>, о котором говорится в подпункте (с) пункта 2 статьи 12, посвященном мерам предупреждения коррупции в частном секторе, подпункте (а) пункта 1 статьи 14, посвященному мерам противодействия отмыванию денег, и пункте 1 статьи 52, хотя за рамками обзоров УНП ООН отмечает интерес государств к совершенствованию соответствующих механизмов.

#### 4. Анализ потребностей в технической помощи, связанной с осуществлением главы V Конвенции

33. На необходимость технической помощи, связанной с мерами по возвращению активов, указали 49 из 54 государств, сообщивших о наличии потребностей в технической помощи в рамках второго цикла обзора; всего о потребности в такой помощи упоминается 190 раз. Хотя это составляет лишь 36 процентов от совокупных потребностей в помощи, этот относительно небольшой процент можно объяснить скорее более обобщенным и всеобъемлющим описанием потребностей в технической помощи, связанной с осуществлением главы V, чем отсутствием необходимости в такой помощи. В действительности же о потребности в технической помощи, связанной с осуществлением главы V, сообщило на два государства больше, чем о потребности в помощи, связанной с осуществлением главы II. Многочисленные трудности с созданием нормативно-правовой базы и институциональных механизмов возвращения активов возникают у подавляющего числа государств<sup>19</sup>, а выделение меньшего числа потребностей и их менее четкую формулировку можно объяснить тем, что для эффективного осуществления этой главы требуется создание более комплексных и всеобъемлющих механизмов и потенциала. Вторая же глава охватывает множество разрозненных областей, затрагивающих широкий круг учреждений, законов, политики и мер, что объясняет большое число потребностей, связанных с этой главой, и их более конкретную формулировку.

34. Кроме того, осуществление главы V тесно связано с осуществлением отдельных положений глав III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и IV (Международное сотрудничество) Конвенции. Это касается в первую очередь потребностей в помощи, связанной с осуществлением статьи 57, посвященной возвращению активов и распоряжению ими, а также с осуществлением статей 54 и 55, посвященных международному сотрудничеству в целях конфискации. Хотя в Конвенции говорится об обязательствах государств по выполнению этих положений в качестве запрашиваемой стороны, потребности в технической помощи, на которые указывают государства, нередко связаны с функциями запрашивающей стороны. В этой связи следует отметить, что государства нередко указывают на потребность в технической помощи, связанной с отслеживанием, арестом и конфискацией активов и управлением ими, причем такая помощь далеко не всегда требуется в отношении активов, находящихся за рубежом, и в этом случае она больше относится к статье 31, посвященной замораживанию, аресту и конфискации. Аналогичным образом многие потребности в наращивании потенциала, упоминаемые в связи со статьями 54 и 55, касаются подготовки и исполнения просьб о взаимной правовой помощи, о которой говорится в статье 46. В этом наглядно проявляется взаимосвязанность всех положений Конвенции, каждая из глав которой предусматривает меры, тесно связанные

<sup>18</sup> См. документ [CAC/COSP/2023/16](#), в котором дан обзор нормативно-правовой и институциональной базы, направленной на обеспечение прозрачности данных о собственниках-бенефициарах, на основе сведений, добровольно сообщенных государствами-участниками.

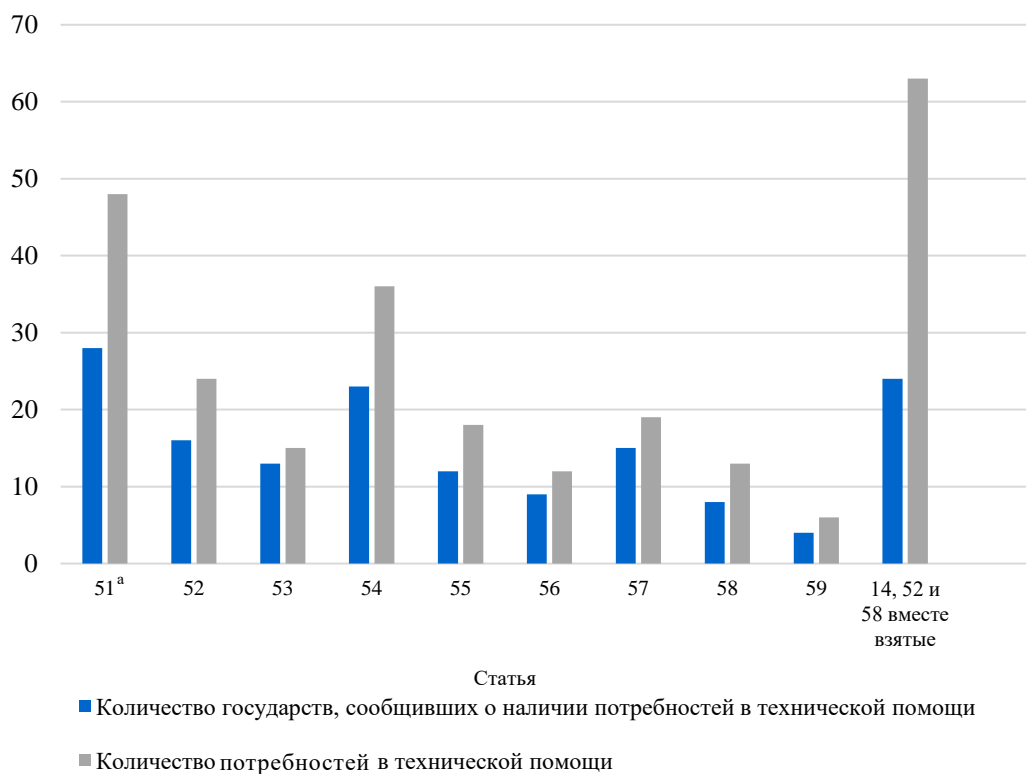
<sup>19</sup> См. [CAC/COSP/IRG/2023/10](#).

между собой и образующие непрерывный континуум, начиная с криминализации и правоохранительной деятельности и заканчивая международным сотрудничеством и возвращением активов. Поскольку многие государства по-прежнему сталкиваются с трудностями в сфере правоохранительной деятельности и не имеют возможности повлиять на барьеры, сохраняющиеся в нормативно-правовой базе и практике запрашиваемых государств, нет ничего удивительного в том, что государства, сообщая об осуществлении главы V, отмечают потребность в технической помощи, направленной на укрепление их потенциала в качестве запрашивающих государств.

35. С учетом этих соображений большинство выявленных потребностей в технической помощи, имеющих отношение к главе V, по-прежнему связано с осуществлением следующих трех положений: статьи 51, закрепляющей общий принцип возвращения активов (о потребности в технической помощи, связанной с осуществлением этой статьи и главы V в целом, упомянули 28 государств в общей сложности 48 раз), статьи 54, посвященной механизмам изъятия имущества посредством международного сотрудничества в деле конфискации (36 упоминаний, 23 государства), и статьи 52, касающейся предупреждения и выявления переводов доходов от преступлений (24 упоминания, 16 государств). По итогам проведенных обзоров больше всего рекомендаций было сформулировано в отношении статей 57, 54 и 55, проблемы с осуществлением которых были выявлены, соответственно, в 189, 174 и 130 случаях в 70, 60 и 59 государствах<sup>20</sup>.

Рис. VI

**Количество потребностей в технической помощи и количество государств, нуждающихся в технической помощи в связи с осуществлением отдельных статей главы V**



<sup>a</sup> Включая потребности в помощи с осуществлением главы V в целом.

<sup>20</sup> См. CAC/COSP/2023/5.

*Общее положение, специальное сотрудничество, двусторонние и многосторонние соглашения и договоренности (ст. 51, 56 и 59)*

36. О потребности в технической помощи, связанной с осуществлением статьи 51 как общего положения, а также главы V в целом, сообщили 28 государств в 48 случаях. С учетом значительных различий в нормативно-правовой, институциональной и оперативной базе возвращения активов, действующей в разных государствах, выявленные потребности в технической помощи, связанной с осуществлением этого положения, также существенно различаются и нередко формулируются в широких и общих выражениях. Потребность в технической помощи имеется в таких областях, как разработка правовых и политических инструментов и инструментов управления в целях укрепления механизмов взаимодействия, координации и сотрудничества между правоохранительными органами, следственными органами и органами прокуратуры, обучение должностных лиц и прокуроров по вопросам отслеживания и поиска имущества за рубежом, взаимная правовая помощь, возврат имущества и окончательное распоряжение им, удовлетворение потребностей, связанных с использованием технологий и управлением базами данных, разработка или пересмотр законодательства о возврате активов и стандартных операционных процедур, помощь в создании органов по управлению активами, налаживание взаимодействия с региональными и международными инициативами и сетями по возвращению активов и содействие сотрудничеству с другими странами в области возвращения активов.

37. Потребность в технической помощи в связи со статьей 56, посвященной специальному сотрудничеству, либо в связи с превентивным обменом информацией с целью наращивания потенциала и разработки политических мер для осуществления положений этой статьи была отмечена 9 государствами в общей сложности 12 раз и сформулирована в общих выражениях.

38. О потребности в технической помощи, связанной с осуществлением статьи 59, касающейся двусторонних и многосторонних соглашений и договоренностей, было упомянуто 6 раз 4 государствами; соответствующие потребности заключаются в общей поддержке усилий, направленных на укрепление международного и регионального сотрудничества, в том числе между правоохранительными органами, а также в содействии переговорам о заключении двусторонних соглашений о возвращении активов, включая соглашения о репатриации похищенных активов.

*Меры по предупреждению отмывания денежных средств; предупреждение и выявление переводов доходов от преступлений; подразделения для сбора оперативной финансовой информации (ст. 14, 52 и 58)*

39. О потребностях в технической помощи, связанной с осуществлением статьи 52 (Предупреждение и выявление переводов доходов от преступлений) вместе со статьями 14 (Меры по предупреждению отмывания денежных средств) и 58 (Подразделения для сбора оперативной финансовой информации), упомянули 24 государства в общей сложности 63 раза. Как видно из рис. VI, с этой темой связано наибольшее количество потребностей в технической помощи по сравнению с другими положениями обеих глав: на нее приходится почти 12 процентов всех потребностей в технической помощи, выявленных в рамках второго цикла обзора, а в соответствующей помощи нуждается 44 процента всех государств, сообщивших о наличии потребностей в технической помощи. Этот вывод согласуется с выводами проводивших обзор экспертов, которые отметили значительные проблемы с осуществлением этих трех положений и сформулировали 459 рекомендаций в адрес по меньшей мере 78 государств<sup>21</sup>.

<sup>21</sup> См. CAC/COSP/IRG/2023/10.

40. Как и в случае с пунктом 5 статьи 8, значительное число потребностей в технической помощи по статье 52 связано с совершенствованием механизмов раскрытия финансовой информации, в том числе с оказанием помощи в разработке законодательства о раскрытии информации об активах и содействием распространению действия соответствующего законодательства на более широкий круг должностных лиц, а также обеспечением доступа к раскрываемой информации об активах для подразделений финансовой разведки, цифровизацией систем раскрытия финансовой информации и разработкой процедур приема, контроля и проверки финансовых деклараций.

41. Значительное число потребностей в технической помощи связано с обучением сотрудников подразделений финансовой разведки и других компетентных органов методам анализа финансовой информации и проведения финансовых расследований, использованием технических средств для сбора и анализа данных, отслеживанием и обнаружением доходов, полученных преступным путем, составлением оценки риска и проведением цифровой криминалистической экспертизы. Государствами была также отмечена потребность в обучении сотрудников организаций, обязанных предоставлять отчетность, в том числе некоторых категорий некоммерческих организаций и представителей определенных профессий.

42. Потребности в технологической помощи были связаны с созданием и совершенствованием электронных систем ведения учета и управлением базами данных, цифровизацией протоколов судебных заседаний для облегчения возврата активов и использованием технологий для стратегического анализа с целью выявления глубинных тенденций, угроз и факторов уязвимости в интересах предотвращения отмывания денежных средств и финансирования терроризма.

*Меры для непосредственного возвращения имущества; механизмы изъятия имущества посредством международного сотрудничества в деле конфискации; международное сотрудничество в целях конфискации (ст. 53, 54 и 55)*

43. О потребности в технической помощи, связанной с осуществлением статьи 53, посвященной непосредственному возвращению имущества, сообщили 13 государств в 15 случаях, причем лишь треть выявленных потребностей была связана с помощью в законодательной области. Остальные же потребности касались помощи в ознакомлении с успешной практикой и опытом других государств в плане предоставления иностранным государствам права предъявлять гражданские иски в национальные суды в связи с предусмотренными Конвенцией преступлениями. Необходимость в разработке конкретных указаний по осуществлению статьи 53 согласуется со сделанным по итогам обзоров выводом, что, даже несмотря на отсутствие препятствий в законодательстве, в подавляющем большинстве государств до сих пор не было прецедентов возбуждения гражданского производства иностранным государством в пределах их собственной юрисдикции<sup>22</sup>.

44. Значительное число рекомендаций, сформулированных проводившими обзор экспертами в отношении статей 54 и 55, посвященных международному сотрудничеству в целях конфискации, находит отражение в количестве потребностей в технической помощи, о которых упоминается 53 раза в ответах 24 государств. В 60 процентах случаев такие потребности связаны с наращиванием потенциала, в том числе с организацией учебной подготовки на тему гражданско-правовой конфискации, разработкой политики или руководящих принципов в области конфискации и возвращения активов, составлением просьб о взаимной правовой помощи и проведением информационно-разъяснительной работы на тему законодательства о гражданско-правовой конфискации, в частности с целью развенчания мифов и заблуждений насчет конфискационного производства. Потребности в технической помощи в области исследовательской деятельности и сбора и анализа данных включали содействие сбору, хранению и анализу

<sup>22</sup> См. [CAC/COSP/2023/5](#).



данных для подготовки и публикации статистических сведений о возвращении имущества и помощь в создании системы ведения дел для отслеживания соответствующей информации.

45. Примерно пятая часть всех потребностей в технической помощи, связанной этими двумя положениями, касалась помощи в законодательной области и была сформулирована в общих выражениях, за исключением одного случая, когда было конкретно сказано о помощи в пересмотре нормативно-правовой базы для обеспечения возможности конфискации без вынесения обвинительного приговора.

*Возвращение активов и распоряжение ими (ст. 57)*

46. Хотя в отношении статьи 57, касающейся возвращения активов и распоряжения ими, проводившими обзор экспертами было выявлено наибольшее число проблемных моментов и сформулировано 189 рекомендаций в адрес 70 государств (85 процентов всех государств, в отношении которых был проведен обзор), потребность в технической помощи в связи с осуществлением этой статьи отметили лишь 15 государств всего 19 раз, причем в большинстве случаев такие потребности не совпадают с наиболее типичными недостатками, отмеченными проводившими обзор экспертами. Поскольку в статье 57 речь идет об обязанностях государств в качестве запрашиваемой стороны, эксперты указали в качестве основной проблемы и препятствия для возвращения активов отсутствие в запрашиваемых государствах достаточно эффективных законодательных и иных мер для возвращения активов, находящихся на их территории<sup>23</sup>. Отмеченные же государствами потребности в технической помощи, связанной с осуществлением этого положения, касались главным образом укрепления их потенциала в качестве запрашивающей стороны и, как представляется, были отнесены к данному положению лишь потому, что его конечной целью является создание условий для возвращения активов, изначально находившихся на их территории.

47. Таким образом, за исключением потребностей в технической помощи в связи с подготовкой проекта руководства по вопросам покрытия затрат, сопряженных с возвращением активов, и расходов, понесенных при выполнении просьб об оказании взаимной правовой помощи и возвращении активов, а также разработкой процедур для переоценки конфискованного имущества и его продажи на публичном аукционе, оказанием содействия в законодательной области и разработкой типовых законов, все остальные потребности в помощи были сформулированы государствами с позиций запрашивающей стороны и касались таких моментов, как налаживание контактов с запрашиваемым государством с целью возвращения имущества и окончательного распоряжения им, содействие развитию международного и регионального сотрудничества и обмен передовым опытом в данной области.

<sup>23</sup> Там же. См. также документ [CAC/COSP/2023/15](#), в котором представлен обзор дел, связанных с изъятием и возвращением похищенных активов на международном уровне, а также анализ текущей практики трансграничной репатриации, применяемой государствами — участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, за период 2010–2023 годов. См. также публикацию УНП ООН. *Confiscated Asset Returns and the United Nations Convention against Corruption – A Net for All Fish* («Возвращение конфискованных активов и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: сеть для ловли любой рыбы») (Вена, 2023).

### III. Техническая помощь, оказанная Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

#### A. Система предоставления технической помощи и ресурсы

##### *Антикоррупционные центры и региональные платформы*

48. После принятия резолюции 9/4 «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на уровне регионов» УНП ООН продолжило расширять свой подход, основанный на региональных платформах и направленный на оказание государствам-участникам помощи в ускорении эффективного осуществления Конвенции путем определения общих региональных проблем и приоритетов в области борьбы с коррупцией, включая потребности в технической помощи, выявленные в рамках механизма обзора, а также разработки дорожной карты по выполнению обязательств. К настоящему времени создано семь региональных платформ, охватывающих Центральную Америку, Южную Америку и Мексику, Восточную Африку, Юго-Восточную Азию, Южную Африку, Юго-Восточную Европу, Западную Африку и Сахель, а в течение 2023 года планируется запустить еще две региональные платформы — для Карибского бассейна и Центральной Азии.

49. В связи с активизацией усилий УНП ООН по учету гендерной проблематики во всех его программах платформы для Центральной Америки и для Южной Америки и Мексики включает гендерную проблематику и информационные технологии в качестве сквозных тематических областей, а платформа для Западной Африки и Сахеля учитывает гендерную проблематику во всех направлениях своего плана действий, в котором предусматриваются конкретные гендерные меры и усилия, которые надлежит предпринять в согласованных тематических областях.

50. В дополнение к региональным платформам, УНП ООН разработало новый подход к предоставлению своих услуг в области борьбы с коррупцией, создав региональные центры, интегрированные в сеть отделений УНП ООН на местах, с целью приблизить предоставление технической помощи по проблематике борьбы с коррупцией к странам-получателям. Со временем региональные антикоррупционные центры превратятся в хранилища регионального опыта, успешных видов практики и уроков, извлеченных в ходе осуществления Конвенции, а также будут способствовать обмену опытом между центрами в развитии межрегионального сотрудничества и сотрудничества Юг — Юг.

51. О создании первого регионального антикоррупционного центра было официально объявлено в Мексике в сентябре 2021 года; в задачи центра входит координация и оказание технической помощи государствам-участникам в Центральной Америке и Карибском бассейне. Опираясь на опыт, полученный в рамках региональной платформы для Южной Америки и Мексики, центр изыскивает возможности взаимодействия с другими инициативами по борьбе с коррупцией, такими как Межамериканская конвенция против коррупции и механизм ее осуществления. Открытие центра позволило УНП ООН быстрее и эффективнее удовлетворять потребности государств Латинской Америки и Карибского бассейна, опираясь на сеть специалистов с разнообразной и взаимодополняющей квалификацией. Для поддержки работы регионального центра в Мексике в сентябре 2023 года в Колумбии был учрежден аффилированный субрегиональный центр, который будет специализироваться на Южной Америке, а в 2024 году в Панаме будет открыт еще один субрегиональный центр для Центральной Америки и Карибского бассейна.

52. Еще один региональный антикоррупционный центр для Африки создается в Кении. Основываясь на опыте, полученном в рамках региональных платформ, созданных для Восточной Африки в 2017 году, Южной Африки в 2019 году и

Западной Африки и Сахеля в 2022 году, этот центр будет способствовать координации усилий и выявлению возможностей для взаимодействия с другими инициативами по борьбе с коррупцией, в том числе инициативами под эгидой Африканского союза и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. Создание центра вписывается в Стратегическую концепцию УНП ООН для Африки на период до 2030 года, одной из пяти основных целей которой провозглашена защита людей и институтов от коррупции и экономических преступлений и которая подкрепляет Повестку дня Африканского союза на период до 2063 года «Африка, которую мы хотим».

53. В ближайшие годы УНП ООН планирует еще больше расширить свое региональное присутствие, в том числе путем создания дополнительных региональных антикоррупционных центров и платформ.

#### *Координация и сотрудничество в вопросах оказания технической помощи*

54. Во избежание дублирования усилий УНП ООН продолжало определять стратегические приоритеты технической помощи и оказывать ее во взаимодействии с другими учреждениями, предоставляющими помощь, партнерами по развитию и международными организациями.

55. В целях повышения прозрачности и содействия более широкому использованию открытых данных в сфере публичных закупок УНП ООН укрепило сотрудничество с некоммерческой организацией «Партнерство за открытые контракты» на основе рамочного соглашения о поддержке работы в этом направлении в 30 странах. УНП ООН также активизировало сотрудничество с неправительственной организацией «Открытая собственность» с целью предоставления странам, проводящим реформы в сфере бенефициарной собственности, консультационных и долгосрочных наставнических услуг по вопросам использования такой информации для решения задач в области борьбы с коррупцией.

56. УНП ООН продолжало сотрудничать с различными структурами, как входящими, так и не входящими в систему Организации Объединенных Наций. В рамках системы Организации Объединенных Наций УНП ООН сотрудничало с Программой развития Организации Объединенных Наций, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, «Глобальным договором» Организации Объединенных Наций, операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и системой координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций. УНП ООН также развивает сотрудничество с Международным валютным фондом и Всемирным банком.

57. УНП ООН вносило активный вклад в работу и участвовало в совещаниях Рабочей группы по борьбе с коррупцией Группы двадцати в период председательства Индии и Индонезии. В 2022 году при поддержке УНП ООН были подготовлены материалы по таким темам, как повышение роли аудиторских проверок в противодействии коррупции, успешный опыт общественного участия и антикоррупционное образование, нормативное регулирование адвокатской деятельности и меры надзора за ней. В 2023 году при поддержке УНП ООН были подготовлены материалы по таким темам, как возвращение активов, сотрудничество и обмен информацией между правоохранительными органами, прозрачность и эффективность работы государственных органов и органов по предупреждению и противодействию коррупции. УНП ООН также участвовало в совещаниях Рабочей группы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по проблемам взяточничества в международных деловых операциях, Механизма Организации американских государств по наблюдению за осуществлением Межамериканской конвенции о борьбе с коррупцией и Группы государств по борьбе с коррупцией Совета Европы и вносило вклад в их работу.

58. УНП ООН также сотрудничало с целым рядом других межправительственных и неправительственных организаций и вносило вклад в их работу, включая Агентство Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия, Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество, Ассоциацию

антикоррупционных ведомств стран Восточной Африки, Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Африканский союз (Комиссия и Консультативный совет Африканского союза по борьбе с коррупцией), Базельский институт управления, Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Восточное партнерство, Глобальную организацию парламентариев по борьбе с коррупцией, глобальную сеть специалистов по борьбе с торговлей дикими видами флоры и фауны Программы анализа торговых данных в коммерческих операциях с видами дикой флоры и фауны (ТРАФИК), Группу семи, Международную ассоциацию органов по борьбе с коррупцией, Международную организацию высших ревизионных учреждений, Международную организацию уголовной полиции (Интерпол), Международную федерацию футбола, Организацию высших ревизионных учреждений стран Латинской Америки и Карибского бассейна, ОЭСР и Целевую группу по борьбе с коррупцией ее Комитета содействия развитию, Секретариат Содружества, Сообщество по вопросам развития стран Юга Африки и Экономическое сообщество западноафриканских государств.

## **В. Техническая помощь, предоставляемая национальным органам для эффективного предупреждения коррупции и противодействия ей**

59. В настоящем докладе представлен краткий отчет об оказании технической помощи в период с октября 2021 по сентябрь 2023 года. Основные сведения о предоставлении технической помощи со стороны УНП ООН представлены в следующих записках и докладах Секретариата: «Ход осуществления резолюции 9/6 Конференции, озаглавленной “Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции”» (CAC/COSP/2023/13), Деятельность Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов и работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по содействию возвращению активов (CAC/COSP/2023/14), «Деятельность межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по развитию международного сотрудничества» (CAC/COSP/2023/17) и «Ход осуществления резолюции 9/3 Конференции, озаглавленной “Последующие меры по осуществлению Абу-Дабийской декларации об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней и применение информационно-коммуникационных технологий”» (CAC/COSP/2023/12).

60. Ради содействия осуществлению главы III (Криминализация и правоохранительная деятельность) Конвенции УНП ООН продолжало оказывать национальным органам техническую помощь, поддерживая национальные и региональные учебные программы развития потенциала в области расследования фактов коррупции и осуществления судебного преследования в связи с ними, в том числе на основе транснационального и трансграничного сотрудничества, обмена оперативными сведениями и доказательствами и проведения совместных расследований. Некоторые аспекты этой работы, в частности связанной с защитой лиц, сообщающих информацию, в соответствии с главой III, освещены в докладах, упомянутых в предыдущем пункте. Однако Конференция не просила секретариат отчитываться о предоставлении технической помощи в связи с осуществлением большинства положений главы III Конвенции, хотя с этими положениями связана значительная часть технической помощи, оказываемой со стороны УНП ООН. Конференция, возможно, пожелает подумать о том, чтобы сформулировать просьбу о представлении докладов на эту тему для рассмотрения на ее будущих сессиях.

#### IV. Выводы и вопросы для дальнейшего рассмотрения

61. С момента проведения девятой сессии Конференции государств-участников в декабре 2021 года меры изоляции и ограничения на поездки, введенные из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), в основном перестали действовать. Тем не менее в последние несколько лет УНП ООН старается адаптировать оказываемую техническую помощь с учетом появления новых областей повышенного риска коррупции, связанных с антикризисным реагированием и посткризисным восстановлением, а также с целью содействия упрощению процедур публичных закупок и повышению роли высших ревизионных учреждений. Пандемия COVID-19 стала проверкой на прочность для нормативно-правовой и институциональной базы и как никогда наглядно высветила необходимость интеграции мер предупреждения коррупции и обеспечения честности и неподкупности в процесс посткризисного восстановления. Это нашло отражение в характере технической помощи, на потребность в которой указывали государства в рамках второго цикла обзора после завершения восьмой сессии Конференции: при описании потребностей в технической помощи все больше государств указывают не конкретные положения Конвенции, а более общие и сквозные темы, важные для решения проблем, выявленных в процессе обзора. Удовлетворение таких потребностей требует предоставления целенаправленной и долгосрочной технической помощи, приспособленной к специфическим нуждам и особенностям нормативно-правовой базы и политической и институциональной структуры соответствующих государств.

62. Одновременно с этим УНП ООН продолжает искать инновационные подходы к осуществлению новых и текущих программ. Эти усилия вылились в реализацию новых инициатив по формированию экспертного потенциала на местах, ближе к месту предоставления технической помощи, путем создания региональных антикоррупционных центров и платформ, о которых уже говорилось выше. Повышению эффективности технической помощи также способствовало учреждение и ввод в эксплуатацию онлайн-платформ, созданных Глобальной сетью обеспечения честности и неподкупности судебных органов и Глобальной оперативной сетью органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов с целью облегчения доступа к техническим ресурсам и защищенным каналам связи. Современные технологии используются как при оказании технической помощи с целью охвата более широкой аудитории, расширения возможностей для электронного обучения и более широкого применения методик динамичного и интерактивного обучения в ходе очных тренингов и мероприятий по развитию потенциала, так и при разработке технических решений для предотвращения и выявления фактов коррупции в сфере публичных закупок, а также для мониторинга финансовой отчетности и проверки деклараций об активах и наличии заинтересованности, помимо всего прочего.

63. В этой связи Конференция, возможно, пожелает признать увеличение спроса на техническую помощь в осуществлении Конвенции, о котором свидетельствует количество индивидуальных потребностей в помощи, выявленных непосредственно в процессе обзора, также число соответствующих запросов, направляемых секретариату и другим организациям, занимающимся предоставлением технической помощи, на постоянной основе. По этой причине Конференция, возможно, пожелает подтвердить важность технической помощи на всем протяжении и по окончании периода послекризисного восстановления, в течение которого меры по предупреждению коррупции помогают добиться восстановления экономики на инклюзивной и устойчивой основе. Конференция, возможно, также пожелает призвать государства-участники оказывать поддержку инициативам, направленным на расширение использования технологий при разработке и реализации мероприятий и программ по предоставлению технической помощи. В этом контексте Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники и других доноров вновь подтвердить свою

приверженность предоставлению эффективной технической помощи на национальном, региональном и глобальном уровнях, в том числе при поддержке региональных антикоррупционных центров и платформ УНП ООН и его глобальных сетей, а также приверженность предоставлению финансовых средств, в частности в форме многолетних внебюджетных взносов, не зарезервированных под конкретные цели.

---