



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
4 October 2023
Russian
Original: English

Десятая сессия

Атланта, Соединенные Штаты Америки

11–15 декабря 2023 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Предупреждение коррупции

Деятельность Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции и работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области предупреждения коррупции

Записка Секретариата

Резюме

В настоящей записке дан обзор деятельности Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, являющейся вспомогательным органом Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и работы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в области предупреждения коррупции в 2022 и 2023 годах. Она призвана облегчить работу Конференции и помочь ей сформулировать указания относительно будущей деятельности Рабочей группы.

* CAC/COSP//2023/1.



I. Введение

1. На своей третьей сессии, состоявшейся в Дохе 9–13 ноября 2009 года, Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции приняла резолюцию 3/2, озаглавленную «Меры по предупреждению коррупции». В этой резолюции Конференция постановила учредить в соответствии с пунктом 7 статьи 63 Конвенции и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции.
2. В этой же резолюции Конференция также постановила, что Рабочая группа по предупреждению коррупции будет выполнять следующие функции:
 - a) оказывать Конференции содействие в совершенствовании и накоплении знаний в области предупреждения коррупции;
 - b) содействовать обмену информацией и опытом между государствами в области мер и практики по предупреждению коррупции;
 - c) содействовать сбору, распространению и продвижению оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции; и
 - d) оказывать Конференции помощь в поощрении сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в целях предупреждения коррупции.
3. Конференция также постановила, что Рабочая группа будет собираться в ходе сессий Конференции и при необходимости проводить по крайней мере два межсессионных совещания в рамках имеющихся ресурсов. Это решение было принято в соответствии с пунктом 7 статьи 63 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и пунктом 2 правила 2 правил процедуры Конференции государств-участников.
4. Конференция подтвердила это решение в своей резолюции 4/3, озаглавленной «Марракешская декларация о предупреждении коррупции», и резолюции 9/6, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции», в которой она просила Рабочую группу продолжить свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в выполнении возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции и провести по меньшей мере два совещания до начала десятой сессии Конференции.
5. На своей шестой сессии, состоявшейся 2–6 ноября 2015 года в Санкт-Петербурге (Российская Федерация), Конференция приняла резолюцию 6/1, озаглавленную «Продолжение обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции». В этой резолюции Конференция объявила о начале второго цикла Механизма обзора хода осуществления, включающего обзор хода осуществления главы II Конвенции (Меры по предупреждению коррупции). В этой связи Конференция просила секретариат составлять предварительные повестки дня Группы по обзору хода осуществления и других учрежденных ею вспомогательных органов, включая Межправительственную рабочую группу открытого состава по предупреждению коррупции, таким образом, чтобы избежать дублирования обсуждений, при уважении их мандатов.
6. На своей девятой сессии, проведенной в Шарм-эш-Шейхе 13–17 декабря 2021 года, Конференция приняла резолюцию 9/6, озаглавленную «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции». В этой резолюции Конференция приветствовала усилия, предпринимаемые Рабочей группой для содействия обмену между государствами-участниками информацией об их инициативах и успешных видах практики (имеющих отношение к темам, рассмотренным Рабочей группой на ее совещаниях в Вене 31 августа — 2 сентября 2020 года и 14–18 июня 2021 года). Она также подчеркнула

важность заключений и рекомендаций Рабочей группы, призвала государства-участники в надлежащих случаях выполнять их, просила государства-участники продолжать делиться информацией и просила секретариат, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать свою работу в качестве международного наблюдательного органа, в том числе путем обновления соответствующей информации на тематическом сайте Рабочей группы. Конференция особо отметила важность предусмотренной в статье 64 Конвенции работы секретариата по подготовке тематических докладов об осуществлении главы II Конвенции, а также сопутствующих региональных дополнений и просила секретариат ознакомить с этими докладами Рабочую группу.

7. Настоящая записка подготовлена для информирования Конференции на ее десятой сессии о ходе осуществления мандата Рабочей группы. Она призвана облегчить работу Конференции и помочь ей сформулировать указания относительно будущей деятельности Рабочей группы.

II. Общий обзор обсуждений и рекомендаций Рабочей группы на ее одиннадцатом и двенадцатом совещаниях

8. В своей резолюции 9/6, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации о предупреждении коррупции», Конференция постановила включить в повестку дня Рабочей группы такие вопросы, как «разработка и осуществление инновационных национальных и международных мер по предупреждению коррупции, включая успешные виды практики, извлеченные уроки и трудности в деле периодической оценки эффективности и результативности антикоррупционных мер и политики и соответствующих национальных мер реагирования» и «взаимосвязи между профилактическим и правоприменительным подходами». В своей резолюции 9/3, озаглавленной «Последующие меры по осуществлению Абу-Дабийской декларации об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней и применение информационно-коммуникационных технологий», Конференция просила Рабочую группу включить в программу работы ее будущих совещаний в качестве возможных тем для обсуждения такие вопросы, как «повышение роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней» и «пути содействия более широкому использованию информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции». В своей резолюции 9/8, озаглавленной «Содействие развитию просвещения, пропаганды и профессиональной подготовки по вопросам борьбы с коррупцией», Конференция просила Рабочую группу провести в рамках своего тринадцатого совещания панельную дискуссию по проблемам и успешным видам практики в сфере повышения осведомленности, просвещения, подготовки кадров и исследований в области противодействия коррупции и просила секретариат подготовить справочный документ для содействия проведению этой дискуссии.

9. В повестку дня тринадцатого совещания Рабочей группы были включены темы «Использование информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции» и «Повышение осведомленности, просвещение, подготовка кадров и исследования в области противодействия коррупции». В повестку дня четырнадцатого совещания Рабочей группы были включены темы «Успешные виды практики, извлеченные уроки и трудности в деле периодической оценки эффективности и результативности антикоррупционных мер и политики и соответствующих национальных мер реагирования», «Взаимосвязи между профилактическим и правоприменительным подходами» и «Повышение роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней».

10. В ходе тематической дискуссии, состоявшейся в рамках тринадцатого совещания Рабочей группы, государства-участники и международные

организации поделились информацией об использовании информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и своем опыте в этом деле. Секретариат представил справочный документ, в котором были обобщены и проанализированы материалы по данной теме, полученные от государств-участников.

11. Выступавшие коснулись таких вопросов, касающихся использования информационно-коммуникационных технологий, как типы программного обеспечения, используемого для разработки технических решений для предупреждения коррупции, вовлеченность частного сектора и гражданского общества в разработку такого программного обеспечения, степень проникновения этих технологий в сельские районы и возможность их использования лицами с ограниченными техническими навыками, защита персональных данных и информационно-технических средств от ненадлежащего применения, манипуляций и кибератак, а также стоимость таких средств и их эффективность в предупреждении коррупции в долгосрочной перспективе.

12. Участники подчеркнули большое значение информационно-коммуникационных технологий и их эффективность в предупреждении коррупции, повышении эффективности работы государственных служб, облегчении доступа к информации, повышении прозрачности судебной системы и облегчении представления и проверки деклараций об активах, подача которых является обязательной для публичных должностных лиц в некоторых юрисдикционных системах. Выступавшие также отметили, что информационно-коммуникационные технологии стали шире применяться во время пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и оказались особенно эффективными в предотвращении и выявлении случаев нецелевого использования средств, выделяемых на оказание экстренной помощи и восстановление экономики.

13. Выступавшие рассказали о том, как информационно-коммуникационные технологии позволяют анонимно, безопасно и точно информировать о предполагаемых фактах коррупции, облегчая дальнейшие расследования, уголовное преследование и возвращение похищенных активов.

14. Один из выступавших отметил, что для проверки деклараций об активах и коллизиях интересов и проведения расследований с целью установления собственников-бенефициаров можно с успехом использовать искусственный интеллект. Он высказал мнение о том, что Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) могло бы содействовать обмену информацией, собранной с помощью информационно-коммуникационных технологий, через свою Глобальную оперативную сеть органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов (GlobE). Оратор обратился к Рабочей группе с просьбой изучить возможность создания при поддержке УНП ООН платформы, на которой государства-участники могли бы регулярно обмениваться успешным опытом использования информационно-коммуникационных технологий для предупреждения и выявления фактов коррупции.

15. Выступавшие вновь отметили, что для осуществления положений Конвенции, особенно касающихся возвращения активов, необходимо укреплять международное сотрудничество, добавив, что это сотрудничество можно улучшить за счет использования информационно-коммуникационных технологий. Рабочей группе было сообщено об усилиях по ратификации регионального договора между несколькими соседними юрисдикциями, который должен облегчить обмен информацией и проверку деклараций об активах, а также использование информационно-коммуникационных технологий для возвращения похищенных активов. Рабочая группа также была проинформирована о разработке региональных платформ, использующих информационно-коммуникационные технологии для обеспечения обмена ревизионными отчетами между высшими ревизионными учреждениями.

16. Несколько участников поблагодарили УНП ООН за техническую помощь и содействие обмену информацией об успешных видах практики в области

разработки и внедрения информационно-технологических решений для предупреждения и выявления фактов коррупции.

17. В рамках пункта повестки дня, посвященного повышению осведомленности, просвещению, подготовке кадров и исследованиям в области противодействия коррупции, Рабочая группа обсудила опыт государств-участников и международных организаций в этих областях. Секретариат представил справочный документ, в котором были обобщены и проанализированы материалы по данной теме, полученные от государств-участников. Выступавшие сообщили о различных мерах, принятых их странами для осуществления соответствующих положений главы II Конвенции.

18. Из полученных секретариатом материалов следует, что наметилась тенденция к включению в учебные планы начальной и средней школы ознакомления учащихся с понятиями неподкупности, честности и этики, обычно в планы по предметам, посвященным гражданскому воспитанию и глобальному гражданству. Некоторые государства-участники сообщили об инновационных методах ознакомления учащихся начальной и средней школы с этими понятиями, включая сочинение рассказов и чтение книг. Был отмечен растущий интерес к включению антикоррупционных элементов в учебные планы высших учебных заведений. Ряд государств-участников указали, что в учебные программы вузов включены курсы по коррупции, неподкупности и этике. В одних государствах обязательные курсы по коррупции включены в учебные программы всех государственных университетов, а в других тема коррупции включена в общие курсы по неподкупности и этике.

19. Выступавшие отметили, что ознакомление с понятиями неподкупности и прозрачности и этическими нормами включается в учебные программы начального и среднего образования, а в школах открываются «клубы неподкупности». Несколько ораторов также отметили важность донесения до детей ценностей этики, добросовестности и прозрачности уже в раннем возрасте для предупреждения коррупции и утверждения верховенства права.

20. Выступавшие уделили внимание следующим вопросам: разработка образовательных онлайн-платформ и использование информационно-коммуникационных технологий; средства оценки эффективности и воздействия антикоррупционных образовательных программ и материалов на всех уровнях образования; сотрудничество с частным сектором и гражданским обществом в области образования; и включение мероприятий по просвещению и повышению осведомленности в области борьбы с коррупцией в национальные планы и стратегии борьбы с коррупцией.

21. Ряд ораторов указали на серьезное негативное воздействие пандемии COVID-19 на антикоррупционное просвещение. Выступавшие также отметили, что многие просветительские антикоррупционные мероприятия носят внеклассный характер и включают проведение конкурсов и хактонов, просмотр образовательных видеоматериалов и знакомство с произведениями искусства.

22. Несколько ораторов сообщили о партнерском взаимодействии между публичным сектором и научным сообществом в проведении исследований, разработке и предоставлении модулей электронного обучения, специализированных материалов и учебных программ для публичных должностных лиц, в частности по таким вопросам, как отмывание денег и управление государственными финансами. Была подчеркнута необходимость дополнительного специализированного обучения для публичных должностных лиц и специалистов по борьбе с коррупцией.

23. Выступавшие признали важность программ и мероприятий по повышению осведомленности публичных должностных лиц о коррупционных рисках, связанных с их работой. Они также обсудили инициативы по повышению осведомленности о существовании и масштабах коррупции в других областях, таких как частный сектор, гражданское общество, научное сообщество и средства

массовой информации. В этой связи обсуждались инновационные инициативы, включая «обет неподкупности», в рамках которых организации гражданского общества и структуры частного сектора добровольно обязуются правильно, добросовестно и надлежащим образом вести свою деятельность. Другие инновационные инициативы включают использование короткометражных фильмов, рекламных щитов, конкурсов сочинений, приложений для мобильных телефонов, программ для СМИ и кампаний, посвященных гендерным аспектам коррупции.

24. Выступавшие с удовлетворением отметили помощь, которую УНП ООН оказывает в рамках своей инициативы Глобальный ресурс по вопросам антикоррупционного просвещения и повышения антикоррупционной активности молодежи (ГРЕЙС), и настоятельно призвали государства-участники выделять достаточный объем ресурсов на оказание технической помощи и разработку программ антикоррупционного просвещения, в том числе на разработку таких программ в УНП ООН. Выступавшие обратились к УНП ООН с просьбой провести необходимое исследование и подготовить документ об оценке результативности программ антикоррупционного просвещения.

25. В ходе тематической дискуссии по теме «Взаимосвязи между профилактическим и правоприменительным подходами», состоявшейся в рамках четырнадцатого совещания Рабочей группы, государства-участники и международные организации поделились информацией о своей работе и опыте в этой области. Секретариат представил справочный документ, в котором были обобщены и проанализированы материалы по данной теме, полученные от государств-участников.

26. Из этих материалов следует, что есть разные мнения о взаимосвязях между профилактическим и правоприменительным подходами к борьбе с коррупцией и что в этом деле существуют разные трудности и возможности. Многие государства-участники сообщили о внедрении координационных механизмов и процедур в целях повышения действенности таких подходов. Одни координационные механизмы были созданы в рамках реализации национальных стратегий борьбы с коррупцией, тогда как другие были созданы независимо от них. Государства-участники также отметили проблемы в обеспечении координации деятельности и обмена информацией между органами по предупреждению коррупции и правоохранительными органами, особенно в том, что касается взаимосвязи коррупции и других видов тяжких преступлений и организованной преступности. Они также признали важное значение повышения осведомленности и просвещения и эффективных механизмов отчетности, которые позволяют правоохранительным органам действовать более результативно.

27. Выступавшие рассказали о взаимосвязях между профилактическим и правоприменительным подходами к борьбе с коррупцией, отметив, что просвещение и повышение осведомленности играют важную роль, помогая людям принять решение сообщить в соответствующие органы, отвечающие за предупреждение коррупции и правоприменение, о фактах коррупции. Выступавшие также рассказали о мерах, принимаемых для развития антикоррупционного образования на начальном и среднем уровнях и вовлечения граждан в формирование культуры честности и неподкупности, и подчеркнули важность эффективных механизмов, стимулирующих готовность информировать о фактах коррупции и обеспечивающих защиту лиц, сообщающих о них.

28. Выступавшие рассказали о мерах, стратегиях и процедурах, принятых их странами для укрепления сотрудничества и обмена информацией и оперативными данными между органами, занимающимися предупреждением коррупции, и правоохранительными органами, особенно при расследовании экономических преступлений и фактов легализации денежных средств. Было отмечено, что в одних случаях требование предоставлять информацию и оперативные данные закреплено в законе, тогда как в других это вошло в практику. Выступавшие также рассказали о том, как использование технологий и онлайн-платформ способствует представлению соответствующей информации, включая декларации

публичных должностных лиц об имуществе и наличии коллизии интересов и сообщения о подозрениях в коррупции.

29. Выступавшие сообщили о мерах, принятых для усиления взаимодополняющего эффекта профилактического и правоприменительного подходов путем создания специализированных органов по борьбе с коррупцией, наделенных двойными полномочиями. Было отмечено, что структурные подразделения подобных органов, такие как учебные центры и центры по противодействию, способствовали усилению такого взаимодополняющего эффекта. Было также отмечено, что специализированные органы, отвечающие за регулярный обзор и выявление коррупционных рисков и факторов уязвимости, в том числе путем проведения антикоррупционного аудита, способствуют решению задач как профилактики, так и пресечения коррупции. В одном из выступлений было отмечено, что антикоррупционные аудиты, проводимые правоохранительными органами, доказали свою эффективность в выявлении нарушений и коррупционной деятельности в государственных учреждениях. После оценки таких комплексных подходов было установлено, что показатели добросовестности, транспарентности и общей эффективности в учреждениях государственного сектора повысились.

30. Некоторые выступавшие отметили, что национальные антикоррупционные стратегии или политика обеспечивают комплексное применение профилактического и правоприменительного подходов к сдерживанию и предупреждению коррупции. Они особо подчеркнули необходимость обеспечения объективного мониторинга баз данных и оценки таких стратегий для повышения их эффективности и гибкости их реализации. Некоторые выступавшие отметили взаимосвязь коррупции с другими видами серьезных преступлений, включая организованную преступность и терроризм. Такая взаимосвязь усиливает необходимость применения комплексных подходов к предупреждению и расследованию коррупционных правонарушений.

31. В ходе тематической дискуссии по теме «Повышение роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней», состоявшейся в рамках четырнадцатого совещания Рабочей группы, государства и международные организации поделились информацией о своей работе и опыте в этой области. Секретариат представил справочный документ, в котором были обобщены и проанализированы материалы по данной теме, полученные от государств-участников.

32. Государства-участники особо отметили важность укрепления национального, регионального и глобального сотрудничества между органами, отвечающими за вопросы предупреждения коррупции и борьбы с ней, а также необходимость предоставления высшим ревизионным учреждениям возможности выполнять свои функции во время кризисов и чрезвычайных ситуаций. В материалах подчеркивается важная роль межправительственных и региональных органов, таких как Международная организация высших ревизионных учреждений и ее региональные организации и Международная ассоциация органов по борьбе с коррупцией, в содействии трансграничному сотрудничеству между высшими ревизионными учреждениями и между этими учреждениями и антикоррупционными органами.

33. Выступавшие указали, что залогом эффективности работы высших ревизионных учреждений является их юридическая, финансовая и операционная независимость. Меры по укреплению независимости включают установление длительных сроков пребывания в должности руководителей учреждений и их назначение решением глав государств по рекомендации парламентов или законодательных органов. В нескольких выступлениях было подчеркнуто, что высшие ревизионные учреждения также вносят важный вклад в обеспечение прозрачности, публикуя годовые отчеты и результаты аудита, что позволяет провести открытые публичные дискуссии с участием средств массовой информации, общественных организаций, граждан и научной общественности.

34. Выступавшие представили информацию о своих системах аудита и сообщили о недавних реформах, направленных на повышение роли, укрепление независимости, улучшение эффективности высших ревизионных учреждений и расширение сотрудничества между этими учреждениями и антикоррупционными органами. Было отмечено, что в дополнение к финансовому аудиту высшие ревизионные учреждения стали заниматься оценкой эффективности и криминалистическим аудитом, процессами, секторами и структурами, подверженными коррупционным рискам, государственными предприятиями, органами, которые распоряжаются крупными суммами государственных средств, и программами в области охраны окружающей среды, образования и борьбы с бедностью, что способствовало повышению подотчетности и прозрачности в управлении публичными ресурсами. Выступавшие подчеркнули, что высшие ревизионные учреждения получают, отслеживают и публикуют информацию о закупках и о финансировании политических партий и избирательных кампаний.

35. Было особо отмечено, что высшие ревизионные учреждения способствуют улучшению подотчетности, вынося рекомендации и контролируя их выполнение, а также налагая или рекомендуя санкции, такие как отстранение компаний, совершивших коррупционные деяния, и их субподрядчиков от участия в публичных закупках. Отвечая на заданные вопросы, участники дискуссионной группы призвали правительства шире применять технические знания и отчеты, подготовленные высшими ревизионными учреждениями, с тем чтобы учитывать риски при выработке решений и стратегий.

36. Ораторы отметили важность эффективного сотрудничества между высшими ревизионными учреждениями и другими структурами, включая органы, отвечающие за антикоррупционную профилактику, и правоохранительные и судебные ведомства. Некоторые выступавшие отметили большое значение инициатив, направленных на повышение осведомленности и наращивание потенциала, и рассказали, какие преимущества дают курсы и программы комплексного и непрерывного обучения и подготовки.

37. Выступавшие подчеркнули важную роль международных организаций и отметили, что участие антикоррупционных и ревизионных органов в международных форумах, включая Конференцию, имеет ключевое значение для развития сотрудничества, выявления и решения общих проблем и обмена передовым опытом в целях повышения эффективности предупреждения коррупции и борьбы с ней. В одном из выступлений были также упомянуты принципы высокого уровня в отношении повышения роли ревизионных органов в борьбе с коррупцией, принятые Группой двадцати в 2022 году.

38. В ходе тематической дискуссии по теме «Успешные виды практики, извлеченные уроки и трудности в деле периодической оценки эффективности и результативности антикоррупционных мер и политики и соответствующих национальных мер реагирования», состоявшейся в рамках четырнадцатого совещания Рабочей группы, государства и международные организации поделились информацией о своей работе и опыте в этой области. Секретариат представил справочный документ, в котором были обобщены и проанализированы материалы по данной теме, полученные от государств-участников.

39. Эти материалы свидетельствуют о расширении практики периодических оценок антикоррупционных мер, хотя цели этих оценок различаются по странам, а информации о применяемой методологии и процессах было получено мало. Все государства-участники сообщили о принятии законов или стратегий, предусматривающих периодическую оценку антикоррупционных правовых документов и административных мер, которая в большинстве случаев производится с целью анализа скорее масштабов применения этих документов и мер, чем их эффективности и воздействия на ситуацию.

40. Выступавшие рассказали о различных методах оценки реализации антикоррупционных стратегий, включая опросы различных категорий субъектов и обзоры, проводимые при содействии международных организаций. В одном

из выступлений были отмечены трудности, закономерно возникающие при разработке антикоррупционных стратегий, которые предусматривали бы возможность точного измерения их результативности.

41. Выступавшие отметили потенциал использования информационно-коммуникационных технологий для облегчения оценки эффективности антикоррупционной политики и законодательства, проводимой на основе фактических данных. В одном из выступлений была представлена информация об использовании средств искусственного интеллекта для проведения периодических оценок, направленных на выявление потенциальных коррупционных рисков в законодательстве, таких как предоставление чрезмерной свободы действий определенным публичным должностным лицам, отсутствие четко установленных сроков и наличие обременительных требований.

42. Выступавшие рассказали об опыте своих стран в проведении оценки эффективности антикоррупционных мер; эти оценки проводятся в рамках систематизированного процесса, включающего надзор, инспекции, широкие консультации с соответствующими субъектами и исследования. По итогам оценок выносятся рекомендации, на основе которых производится пересмотр и обновление соответствующих законов и стратегий.

43. Рабочая группа признала прогресс, достигнутый государствами-участниками в осуществлении резолюций 9/3 и 9/6 Конференции, и подчеркнула необходимость сохранения этого прогресса и содействия эффективному оказанию технической помощи в интересах полного осуществления Конвенции.

44. Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам и далее способствовать обмену успешными видами практики и информацией в целях содействия использованию информационно-коммуникационных технологий, а также повышению осведомленности, просвещению, подготовке кадров и исследовательской работе в интересах осуществления Конвенции.

45. Рабочая группа рекомендовала рассмотреть вопрос об общественном надзоре за использованием субсидий частными организациями и за выдачей лицензий, предоставляемых публичными органами для осуществления коммерческой деятельности (п. 2 (d) ст. 12 Конвенции), в качестве темы для обсуждения в Группе.

46. Рабочая группа предложила рассмотреть мнения секретариата о путях повышения эффективности совещаний Группы и механизма технической помощи.

47. Рабочая группа рекомендовала изучить возможность создания при поддержке УНП ООН платформы, на которой государства-участники могли бы обмениваться успешным опытом использования информационно-коммуникационных технологий для предупреждения и выявления фактов коррупции.

48. Рабочая группа просила секретариат при наличии внебюджетных средств и далее оказывать техническую помощь государствам-участникам по их просьбе, а также собирать и хранить информацию об успешных подходах к осуществлению статей 9, 10 и 13 Конвенции.

49. Рабочая группа рекомендовала организовать специальную панельную дискуссию о путях обеспечения безопасности и целостности информационно-коммуникационных технических средств и защиты их от киберугроз, неправомерного использования или злоупотребления.

50. Рабочая группа одобрила предложение секретариата провести, при наличии внебюджетных ресурсов, оценку хода осуществления резолюций Конференции о предупреждении коррупции и рекомендаций, принятых Группой.

51. Рабочая группа подчеркнула, что государствам-участникам и сообществу доноров следует подтвердить приверженность делу предупреждения коррупции, в том числе своими многолетними внебюджетными взносами без жесткой целевой привязки, которые позволили бы УНП ООН продолжать предоставлять

техническую помощь в вопросах предупреждения коррупции на национальном, региональном, международном и глобальном уровнях.

52. Рабочая группа рекомендовала в соответствии с многолетним планом работы вспомогательных органов Конференции на 2024–2026 годы продолжать рассмотрение хода осуществления положений политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции, и принимать дальнейшие меры по их осуществлению.

53. Рабочая группа также рекомендовала в дальнейшем рассмотреть следующие темы: пункт 5 статьи 8 (Кодексы поведения публичных должностных лиц); статья 12 (Частный сектор); подпункты (с) и (d) пункта 1 статьи 13 (Участие общества); и статья 14 (Меры по предупреждению отмывания денежных средств).

54. Рабочая группа призвала государства-участники продолжать предоставлять секретариату информацию об успешных видах практики, извлеченных уроках и трудностях в деле периодической оценки эффективности и результативности антикоррупционных мер и политики, о взаимосвязях между профилактическим и правоприменительным подходами и о путях повышения роли высших ревизионных учреждений и в этой связи обратилась к секретариату с просьбой продолжать сбор и систематизацию этой информации.

III. Обновленная информация о ходе выполнения мандатов Рабочей группы и рекомендаций, вынесенных на ее одиннадцатом и двенадцатом совещаниях

A. Совершенствование и накопление знаний в области предупреждения коррупции

Рекомендация

55. На своем одиннадцатом совещании, состоявшемся 31 августа — 2 сентября 2020 года, Рабочая группа одобрила усилия секретариата по оказанию поддержки государствам-участникам в осуществлении Конвенции в период пандемии COVID-19, в частности в отношении профилактических мероприятий, и просила УНП ООН продолжать оказывать техническую помощь по запросу, уделяя при этом особое внимание безопасности бенефициаров, во взаимодействии с двусторонними и многосторонними поставщиками технической помощи.

Принятое решение

56. УНП ООН продолжало оказывать государствам-участникам техническую помощь. Механизм обзора хода осуществления продолжал служить одним из основных средств для выявления областей, в которых требуется техническая помощь.

57. Дополнительная информация представлена в докладе о ходе осуществления резолюции 9/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции» ([CAC/COSP/2023/13](#)).

Рекомендация

58. На своем двенадцатом совещании, состоявшемся 14–18 июня 2021 года, Рабочая группа просила секретариат при наличии внебюджетных средств и далее оказывать государствам-участникам, обращающимся с соответствующей просьбой, техническую помощь в осуществлении положений пункта 2 статьи 9 Конвенции и продолжать сбор информации об успешной практике управления публичными финансами, особенно выявленной в рамках Механизма обзора хода осуществления.

Принятое решение

59. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь государствам-участникам в целях содействия осуществлению положений пункта 2 статьи 9 Конвенции и продолжало сбор информации об успешных видах практики в области управления публичными финансами. Механизм обзора хода осуществления продолжал служить одним из основных средств для выявления таких видов практики.

60. Дополнительная информация представлена в докладе о ходе осуществления резолюции 9/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции» ([CAC/COSP/2023/13](#)).

Рекомендация

61. Рабочая группа просила УНП ООН продолжать сбор информации об успешных видах практики государств-участников в области осуществления положений статьи 6 Конвенции и, при условии наличия внебюджетных ресурсов, продолжать оказывать техническую помощь государствам-участникам в целях повышения эффективности деятельности их антикоррупционных органов.

Принятое решение

62. УНП ООН продолжало оказывать техническую помощь государствам-участникам в целях содействия осуществлению положений статьи 6 Конвенции и продолжало сбор информации о соответствующих успешных видах практики. Механизм обзора хода осуществления продолжал служить одним из основных средств для выявления таких видов практики.

63. Дополнительная информация представлена в докладе о ходе осуществления резолюции 9/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции» ([CAC/COSP/2023/13](#)).

В. Обмен информацией и опытом между государствами в области мер и практики по предупреждению коррупции**Рекомендация**

64. Рабочая группа рекомендовала государствам-участникам предоставлять секретариату дополнительную информацию о своей деятельности и инициативах, направленных на осуществление резолюции 9/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции».

Принятое решение

65. УНП ООН продолжало собирать информацию и размещать ее на тематическом сайте Рабочей группы, организованном по статьям Конвенции и темам. К тринадцатому совещанию Рабочей группы, которое состоялось в 2022 году, информацию по соответствующим темам представили 37 государств, а к четырнадцатому совещанию Рабочей группы, состоявшемуся в 2023 году, — 38 государств-участников. Представленные материалы были изучены и опубликованы в документах [CAC/COSP/WG.4/2022/2](#), [CAC/COSP/WG.4/2022/3](#), [CAC/COSP/WG.4/2022/4](#), [CAC/COSP/WG.4/2022/CRP.1](#), [CAC/COSP/WG.4/2022/CRP.2](#), [CAC/COSP/WG.4/2023/2](#), [CAC/COSP/WG.4/2023/3](#) и [CAC/COSP/WG.4/2023/4](#). С разрешения соответствующих государств эти документы, все представленные материалы, презентации, сделанные в ходе совещаний, соответствующие доклады и ссылки на дополнительные справочные материалы были размещены на вышеупомянутом сайте.

66. Дополнительная информация представлена в докладе о ходе осуществления резолюции 9/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции» ([CAC/COSP/2023/13](#)).

С. Сбор, распространение и продвижение оптимальных видов практики в деле предупреждения коррупции

67. Во исполнение резолюции 9/3 Конференции и рекомендаций Рабочей группы УНП ООН подготовило справочный документ, озаглавленный «Использование информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» ([CAC/COSP/WG.4/2022/2](#)), и документ зала заседаний ([CAC/COSP/WG.4/2022/CRP.2](#)). Эти документы были подготовлены на основе информации, полученной от государств-участников в ответ на вербальную ноту секретариата от 23 февраля 2022 года. По состоянию на 30 марта 2022 года информация была получена от 20 государств-участников. Следующие 16 государств-участников представили информацию, относящуюся к теме содействия использованию информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции: Австрия, Албания, Бахрейн, Египет, Израиль, Иран (Исламская Республика), Объединенные Арабские Эмираты, Кирибати, Мьянма, Республика Молдова, Румыния, Саудовская Аравия, Святой Престол, Турция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Франция. К 15 июня 2022 года информацию предоставили 17 государств-участников (Австралия, Аргентина, Беларусь, Бразилия, Гайана, Ирак, Катар, Кувейт, Мадагаскар, Пакистан, Панама, Российская Федерация, Сербия, Соединенные Штаты Америки, Чили, Швейцария и Япония).

68. Во исполнение резолюции 9/8 Конференции и рекомендаций Рабочей группы УНП ООН подготовило справочный документ, озаглавленный «Повышение осведомленности, просвещение, подготовка кадров и исследования в области противодействия коррупции» ([CAC/COSP/WG.4/2022/3](#)). Этот документ был подготовлен на основе информации, представленной правительствами в ответ на вербальную ноту секретариата от 23 февраля 2022 года. По состоянию на 30 марта 2022 года информация была получена от 20 государств-участников. Следующие 14 государств представили материалы с информацией, относящейся к теме «Проблемы и успешные виды практики в сфере повышения осведомленности, просвещения, подготовки кадров и исследований в области противодействия коррупции»: Австрия, Албания, Бахрейн, Египет, Кирибати, Мьянма, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Республика Молдова, Румыния, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Турция и Франция. К 15 июня 2022 года информацию представили еще 14 государств-участников (Аргентина, Беларусь, Бразилия, Ирак, Катар, Кувейт, Мадагаскар, Намибия, Пакистан, Панама, Российская Федерация, Сербия, Соединенные Штаты Америки и Чили).

69. Во исполнение резолюции 9/6 Конференции и рекомендаций Рабочей группы УНП ООН подготовило справочный документ, озаглавленный «Передовая практика, извлеченные уроки и проблемы периодической оценки эффективности и действенности антикоррупционных мер и политики» ([CAC/COSP/WG.4/2023/2](#)). Этот документ был подготовлен на основе информации, представленной правительствами в ответ на вербальные ноты секретариата от 19 января и 20 февраля 2023 года. По состоянию на 9 марта 2023 года информация была получена от следующих 38 участников Конвенции: Австралии, Австрии, Азербайджана, Албании, Алжира, Бахрейна, Болгарии, Буркина-Фасо, Венгрии, Государства Палестина, Греции, Европейского союза, Египта, Иордании, Италии, Канады, Катара, Кипра, Китая, Кыргызстана, Малайзии, Мьянмы, Никарагуа, Объединенной Республики Танзания, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Польши, Португалии, Республики Корея, Республики Молдова,

Румынии, Саудовской Аравии, Сербии, Словакии, Таиланда, Того, Франции и Чили.

70. Во исполнение резолюции 9/6 Конференции и рекомендаций Рабочей группы УНП ООН подготовило справочный документ, озаглавленный «Взаимосвязи между профилактическим и правоприменительным подходами» ([CAC/COSP/WG.4/2023/3](#)). Этот документ был подготовлен на основе информации, представленной правительствами в ответ на вербальные ноты секретариата от 19 января и 20 февраля 2023 года. По состоянию на 9 марта 2023 года информация была получена от следующих 38 участников Конвенции: Австралии, Австрии, Азербайджана, Албании, Алжира, Бахрейна, Болгарии, Буркина-Фасо, Венгрии, Государства Палестина, Греции, Европейского союза, Египта, Иордании, Италии, Канады, Катара, Кипра, Китая, Кыргызстана, Малайзии, Мьянмы, Никарагуа, Объединенной Республики Танзания, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Польши, Португалии, Республики Корея, Республики Молдова, Румынии, Саудовской Аравии, Сербии, Словакии, Таиланда, Того, Франции и Чили.

71. Во исполнение резолюции 9/3 Конференции и рекомендаций Рабочей группы УНП ООН подготовило справочный документ, озаглавленный «Повышение роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней» ([CAC/COSP/WG.4/2023/4](#)). Этот документ был подготовлен на основе информации, представленной правительствами в ответ на вербальные ноты секретариата от 19 января и 20 февраля 2023 года. По состоянию на 9 марта 2023 года информация была получена от следующих 37 участников Конвенции: Австралии, Австрии, Азербайджана, Албании, Алжира, Бахрейна, Болгарии, Буркина-Фасо, Венгрии, Государства Палестина, Греции, Европейского союза, Египта, Иордании, Италии, Канады, Катара, Китая, Кыргызстана, Малайзии, Мьянмы, Никарагуа, Объединенной Республики Танзания, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Польши, Португалии, Республики Корея, Республики Молдова, Румынии, Саудовской Аравии, Сербии, Словакии, Таиланда, Того, Франции и Чили.

72. С согласия соответствующих стран представленные материалы были размещены в полном объеме на веб-сайте УНП ООН¹.

D. Поощрение сотрудничества между всеми заинтересованными участниками и секторами общества в рамках совместной борьбы с коррупцией

Рекомендация

73. Рабочая группа рекомендовала секретариату продолжать поддерживать сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами и секторами общества в коллективной борьбе с коррупцией.

Принятое решение

Предотвращение и пресечение коррупции в частном секторе

74. УНП ООН продолжало поддерживать усилия по предупреждению коррупции с привлечением частного сектора, поощряя коллективные действия в Бразилии, Египте, Ираке, Кении, Колумбии, Ливии, Малайзии, Марокко, Мексике, Мьянме, Объединенных Арабских Эмиратах, Пакистане, Саудовской Аравии, Судане, Узбекистане и Эфиопии. В Кении, Мексике и Пакистане УНП ООН поддержало антикоррупционное просвещение будущих поколений работников частного сектора посредством разработки модулей и учебных материалов для университетов, организации гостевых лекций представителей бизнеса, разработки

¹ См. www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/session13.html и www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/session14.html.

программы послов профессиональной этики для студентов и содействия в организации стажировок послов профессиональной этики в коммерческих предприятиях.

75. УНП ООН продолжало вносить свой вклад в работу Целевой группы В20 по добросовестности и соблюдению требований под председательством Италии (в 2021 году), Индонезии (в 2022 году) и Индии (в 2023 году) в Группе двадцати. УНП ООН предоставило экспертные знания и ресурсы для поддержки разработки политического документа по добросовестности и соблюдению требований.

76. Управление продолжало сотрудничать с «Глобальным договором» Организации Объединенных Наций. УНП ООН провело учебный курс по международным антикоррупционным стандартам и передовой практике на мероприятии, организованном местной сетью «Глобального договора» в Многонациональном Государстве Боливия в октябре 2021 года. Управление приняло также участие в различных совещаниях и семинарах, организованных «Глобальным договором» и направленных на обновление механизма, известного как «Информирование о прогрессе» и предназначенного для того, чтобы компании сообщали о своих усилиях по реализации 10 принципов «Глобального договора».

77. Дополнительная информация представлена в докладе о ходе осуществления резолюции 9/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции» ([CAC/COSP/2023/13](#)).

Содействие образованию в области предупреждения коррупции

78. В декабре 2021 года УНП ООН приступило к реализации инициативы ГРЕЙС для дальнейшего повышения роли образования и молодежи в предупреждении и противодействии коррупции в соответствии с политической декларацией, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции, состоявшейся в июне 2021 года (резолюция S-32/1 Генеральной Ассамблеи, приложение).

79. С момента запуска инициативы ГРЕЙС на девятой сессии Конференции УНП ООН охватило более 1 400 субъектов, включая специалистов по борьбе с коррупцией, молодых людей, педагогов и организации гражданского общества.

80. Дополнительная информация представлена в докладе о ходе осуществления резолюции 9/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции» ([CAC/COSP/2023/13](#)).

Информационно-просветительская работа в школах

81. В феврале 2023 года УНП ООН совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций организовало консультации с представителями общественности и педагогами из Малави с целью разработки нового учебного пособия по теме добросовестности и этики для учителей начальных школ. Учебное пособие, получившее название «*Teaching Values for a Corruption-free Malawi: A Sourcebook for Primary School Teachers*», было завершено и опубликовано в августе 2023 года. В мае были проведены три круглых стола по антикоррупционному просвещению для участников из Албании, Черногории, Сербии и Косово².

82. По случаю Международного дня борьбы с коррупцией в декабре 2021 года УНП ООН оказало поддержку Ивуарийской сети молодых лидеров, выступающих за добросовестность, в организации недели действий граждан в Кот-д'Ивуаре. УНП ООН содействовало проведению дискуссии между молодыми людьми

² Все упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

из различных слоев общества и министром по вопросам надлежащего управления, укрепления потенциала и борьбы с коррупцией, посвященной вкладу молодежи в борьбу с коррупцией. В одной из школ Адзопе был показан короткометражный фильм о мошенничестве в системе образования, после чего состоялось обсуждение.

83. В декабре 2021 года в сотрудничестве с Департаментом по делам молодежи Министерства образования, молодежи и спорта Тувалу УНП ООН организовало вебинар по поощрению добросовестности среди молодежи через спорт.

84. Дополнительная информация представлена в докладе о ходе осуществления резолюции 9/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции» ([CAC/COSP/2023/13](#)).

Другие формы работы с молодежью

85. В декабре 2021 года УНП ООН в рамках инициативы ГРЕЙС объявило о приеме заявок на членство в молодежном консультативном совете по добросовестности, известном как YouthLED. Совет, состоящий из 25 человек в возрасте от 18 до 30 лет, представляющих все регионы, будет консультировать УНП ООН по стратегиям вовлечения молодежи в реальную антикоррупционную деятельность.

86. В октябре 2021 года УНП ООН организовало виртуальный антикоррупционный хакатон для молодых разработчиков программного обеспечения из Египта, Кении, Нигерии, Сенегала и Южной Африки. Целью хакатона было содействие использованию информационно-коммуникационных технологий для предотвращения и пресечения коррупции в Африке путем использования инноваций и привлечения молодежи. В Сенегале УНП ООН в партнерстве с Национальным управлением по борьбе с мошенничеством и коррупцией организовало церемонию закрытия сенегальской части хакатона.

87. В рамках инициативы ГРЕЙС УНП ООН организовало семинар для молодежи, проведенный совместно с египетским отделением Международной организации за спасение детей, в рамках четвертой встречи Всемирного форума молодежи, состоявшейся в Египте в январе 2022 года. Семинар, в котором приняли участие около 60 молодых людей со всего мира, преследовал цель научить участников распознавать коррупцию и дать им возможность действовать в качестве проводников позитивных перемен в своих странах.

88. Дополнительная информация представлена в докладе о ходе осуществления резолюции 9/6 Конференции, озаглавленной «Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции» ([CAC/COSP/2023/13](#)).