



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
4 October 2023
Russian
Original: English

Десятая сессия

Атланта, Соединенные Штаты Америки,
11–15 декабря 2023 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*
Предупреждение коррупции

Ход осуществления резолюции 9/3 Конференции, озаглавленной «Последующие меры по осуществлению Абу-Дабийской декларации об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней и применение информационно-коммуникационных технологий»

Записка Секретариата

Резюме

В настоящей записке в соответствии с резолюцией 9/3 Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции кратко излагается представленная государствами — участниками Конвенции информация о повышении роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней, о международном сотрудничестве и о способах содействия применению информационно-коммуникационных технологий в предупреждении коррупции и борьбе с ней.

* [CAC/COSP/2023/1](#).



I. Введение

1. В пункте 21 своей резолюции 9/3, озаглавленной «Последующие меры по осуществлению Абу-Дабийской декларации об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней и применение информационно-коммуникационных технологий», Конференция государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции просила секретариат, в рамках имеющихся ресурсов, представить ее соответствующим вспомогательным органам доклад об осуществлении этой резолюции. В связи с этим тема повышения роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней обсуждалась на четырнадцатом совещании Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции, состоявшемся в Вене 14–16 июня 2023 года. В целях содействия проведению обсуждений в Рабочей группе секретариат подготовил справочный документ по данной теме (CAC/COSP/WG.4/2023/4) на основе информации, представленной правительствами в ответ на вербальные ноты секретариата от 19 января и 20 февраля 2023 года.
2. В том же пункте этой резолюции Конференция также просила секретариат, в рамках имеющихся ресурсов, представить Конференции на ее десятой сессии доклад о повышении роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней, о международном сотрудничестве и о способах содействия применению информационно-коммуникационных технологий в предупреждении коррупции и борьбе с ней.
3. В соответствии с вышеизложенным настоящая записка подготовлена на основе информации о роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней, о международном сотрудничестве и о применении информационно-коммуникационных технологий в ответ на вербальные ноты секретариата от 19 января и 20 февраля 2023 года и дополнительную вербальную ноту секретариата от 19 июля 2023 года. По состоянию на 19 сентября 2023 года информация была получена от следующих 57 государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Австралии, Австрии, Азербайджана, Албании, Алжира, Армении, Бахрейна, Беларуси, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Бразилии, Буркина-Фасо, Венгрии, Гватемалы, Государства Палестина, Греции, Египта, Израиля, Ирака, Италии, Канады, Катара, Китая, Кот-д'Ивуара, Кубы, Кувейта, Кыргызстана, Малави, Мали, Марокко, Мексики, Мьянмы, Никарагуа, Намибии, Объединенной Республики Танзания, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Пакистана, Парагвая, Португалии, Республики Корея, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Сальвадора, Саудовской Аравии, Сербии, Словакии, Таджикистана, Таиланда, Того, Франции, Филиппин, Чада, Чили, Эквадора и Эсватини. В секретариат также поступила информация от Европейского союза, направленная от имени Европейской счетной палаты.
4. С согласия соответствующих государств-участников представленная информация размещена в полном объеме на веб-сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)¹ и размещена на тематической веб-странице, созданной и поддерживаемой секретариатом.
5. В настоящей записке кратко излагается информация, представленная государствами-участниками.

¹ Размещено по адресу: www.unodc.org/unodc/en/corruption/WG-Prevention/session14.html.

II. Меры, принятые государствами-участниками, и деятельность вспомогательных органов Конференции и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по осуществлению резолюции 9/3

A. Введение в тему

6. Важность обеспечения честности и неподкупности в сфере публичных закупок и управления публичными финансами как средства предупреждения коррупции и борьбы с ней отражена в статье 9 Конвенции против коррупции. В пункте 2 этой статьи изложены меры по содействию прозрачности и отчетности в управлении публичными финансами. Такие меры включают процедуры утверждения национального бюджета, своевременное представление отчетов о поступлениях и расходах, систему стандартов бухгалтерского учета и аудита и связанного с этим надзора, эффективные и действенные системы управления рисками и внутреннего контроля и корректировку при несоблюдении требований.

7. Создание справедливой, прозрачной и беспристрастной системы управления публичными финансами является необходимым условием эффективного расходования государственных средств и эффективного предоставления публичных услуг и при этом способствует предупреждению коррупции. Важность информирования населения отражена в статье 10 Конвенции, которая предусматривает, что каждое государство-участник принимает меры по усилению прозрачности в его публичной администрации, в частности путем принятия эффективных процедур или правил, позволяющих населению получать информацию об организации, функционировании и процессах принятия решений публичной администрации, а также об административных решениях и юридических актах; упрощения административных процедур для облегчения публичного доступа к компетентным органам, принимающим решения; и активного распространения информации, включая периодические отчеты об опасностях коррупции в публичной администрации.

8. В своей резолюции 8/13, озаглавленной «Абу-Дабийская декларация об укреплении взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в целях более эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней», Конференция просила Рабочую группу по предупреждению коррупции включить в программу работы ее будущих совещаний в качестве возможной темы для обсуждения вопрос о повышении роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней. Рабочая группа обсудила их роль на своем двенадцатом совещании, состоявшемся в 2021 году. Обсуждение проходило на основе справочного документа, подготовленного секретариатом (CAC/COSP/WG.4/2021/3).

9. Во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) возросли коррупционные риски в связи с правительственными мерами реагирования на чрезвычайные ситуации и усилиями по восстановлению. Поэтому для многих государств-участников одной из ключевых первоочередных задач стало предупреждение коррупции при распределении и распространении пакетов чрезвычайных экономических мер во время и после пандемии. В этой связи в политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции в июне 2021 года², государства-члены подтвердили важность обеспечения принятия соответствующих мер для предотвращения коррупции и борьбы с ней в период национальных кризисов и чрезвычайных ситуаций или на этапе восстановления после них. Кроме того, они признали роль высших ревизионных учреждений и других надзорных органов и их функции

² Резолюция S-32/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

в обеспечении последовательного осуществления политики и процедур управления публичными финансами и публичными закупками.

10. В своей резолюции 9/1, озаглавленной «Шарм-эш-Шейхская декларация об укреплении международного сотрудничества в предупреждении коррупции и борьбе с ней во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них», Конференция настоятельно призвала государства-участники разработать и усовершенствовать правила применения и регулирования чрезвычайных процедур закупок, предусматривающих антикоррупционные гарантии, для содействия обеспечению прозрачности, надзора и подотчетности во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них, в том числе со стороны высших ревизионных учреждений и других надзорных органов.

11. В своей резолюции 9/3 Конференция подчеркнула ключевую роль высших ревизионных учреждений в деятельности по предупреждению коррупции и борьбе с ней, в частности в деле поощрения честности и неподкупности, подотчетности, прозрачности и надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, а также важность международного сотрудничества и применения информационно-коммуникационных технологий в интересах эффективного использования публичных ресурсов. Как отмечалось выше, Рабочая группа по предупреждению коррупции рассмотрела эту тему на своем четырнадцатом совещании в июне 2023 года. Обсуждения были подкреплены справочным документом о повышении роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней, подготовленным секретариатом на основе ответов, полученных от государств-участников ([CAC/COSP/WG.4/2023/4](#)).

В. Меры, запланированные или принятые государствами-участниками в целях осуществления соответствующих положений Конвенции и содействия осуществлению резолюции 9/3

12. Как указано ниже, государства-участники приняли различные меры для повышения роли своих национальных высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней в целях обеспечения полного соблюдения Конвенции.

1. Меры, принятые для поощрения независимости высших ревизионных учреждений, в соответствии с основополагающими принципами применимых правовых систем, и реализации политики обеспечения их эффективного функционирования, в соответствии с международными принципами и стандартами, в отношении обеспечения надлежащего управления публичными финансами и публичным имуществом

13. В пункте 2 статьи 6 Конвенции предусмотрено, что каждое государство-участник обеспечивает органам, которые осуществляют предупреждение коррупции, необходимую самостоятельность, в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, с тем чтобы такие органы могли выполнять свои функции эффективно и в условиях свободы от любого ненадлежащего влияния.

14. Анализ ответов государств-участников показал, что независимость их высших ревизионных учреждений предусмотрена Конституцией и/или законодательством. Положения, обеспечивающие необходимую независимость их ревизионных учреждений, по большей части касались найма, назначений и увольнений, а также предоставления достаточных и регулярных бюджетов. Большинство государств-участников подчеркнули, что их нормативно-правовая база обеспечивает независимость в контексте основных принципов, изложенных в Мексиканской декларации о независимости высших ревизионных

учреждений, одобренной в 2007 году. В этой связи Алжир, Греция, Китай, Малави и Того отметили, что недавно приняли конституционные и законодательные поправки, направленные на дальнейшее укрепление независимости своих высших ревизионных учреждений, в частности, путем реформирования систем управления ревизионной деятельностью и порядка отчетности.

15. В Греции новая законодательная база, принятая в 2021 году, предусматривает более широкую сферу охвата ревизионных проверок и гарантии для ревизоров и судей, а также создание двух новых отделов ревизии, которые отвечают за координацию всех ревизий местных подразделений и решение правовых вопросов, возникающих в процессе ревизии.

16. Италия сообщила, что после полномасштабной реформы законодательства Счетная палата получила превентивные, ревизионные и санкционные полномочия.

17. Кроме того, несколько представивших информацию государств-участников сообщили, что они разрабатывают конституционные и законодательные поправки, необходимые для дальнейшего укрепления функциональной, операционной и финансовой независимости своих высших ревизионных учреждений.

18. Малави сообщило, что поправки, внесенные в Закон о ревизии в публичном секторе в 2018 году, расширили возможности Генерального ревизора по укомплектованию штата Национального ревизионного управления, найму и продвижению персонала и применению в отношении него санкций, а также установлению соответствующих пакетов оплаты труда.

19. Хотя большинство представивших информацию государств-участников указали, что деятельность их ревизионных учреждений подлежит парламентскому надзору, некоторые государства-участники, например Австралия, дополнительно назначили специального инспектора, отвечающего за надзор и контроль за функционированием и действиями высших ревизионных учреждений. В Израиле, например, парламент (Кнессет) поручил Государственному контролеру также одновременно выполнять функции Национального омбудсмана с полномочиями принимать меры по индивидуальным жалобам.

2. Меры, принятые для осуществления политики обеспечения эффективного функционирования высших ревизионных учреждений в соответствии с принципами и стандартами, сформулированными Международной организацией высших ревизионных учреждений, в целях обеспечения надлежащего управления публичными финансами и публичным имуществом, а также в таких областях, как публичные закупки

20. Несколько представивших информацию государств-участников, в том числе Бахрейн, Государство Палестина, Греция, Куба, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Оман, Сальвадор, Таиланд, Франция, Чили и Эквадор, отметили, что приняли меры для осуществления политики обеспечения эффективного функционирования своих высших ревизионных учреждений в соответствии с принципами и стандартами, содержащимися в Международных стандартах для высших ревизионных учреждений, принятых Международной организацией высших ревизионных учреждений.

21. Алжир сообщил о внесении изменений в свою законодательную базу, регулиющую систему публичных закупок, с целью ее усовершенствования, в соответствии с которыми несоблюдение основополагающих принципов свободы доступа, равного отношения к участникам торгов и прозрачности процедур закупок грозит нарушителям потенциальными санкциями.

22. Австрия особо отметила, что процедуры ревизии, применимые к федеральным финансовым отчетам, основаны на Международных стандартах для высших ревизионных учреждений и Международных стандартах аудита. Австрия отметила также, что ее Счетная палата уполномочена проводить проверку мер по осуществлению политики в области публичных закупок.

23. Египет отметил, что в соответствии с поправками, внесенными в законодательство о контрактной системе в 2022 году, национальные стандарты бухгалтерского учета, наряду с международными стандартами, стали применяться ко всем государственным органам и органам управления всех уровней, деятельность которых подлежит ревизионной проверке.

24. Франция сообщила о принятых в 2022 году законодательных поправках, расширяющих функции Счетной палаты и региональных и территориальных счетных палат и наделяющих их полномочиями по проведению расследований и применению санкций. В соответствии с изменениями в законодательстве была создана единая система финансовой ответственности для работников сферы государственного управления, уполномоченных должностных лиц и бухгалтеров. Надзор за контрактами, заключаемыми государственными организациями, является частью ревизионной проверки и основан на стандартах, принятых Международной организацией высших ревизионных учреждений.

25. Филиппины сообщили, что в 2019 году Ревизионная комиссия страны разработала руководство по проведению ревизионной проверки на соответствие, отвечающее требованиям стандарта проведения ревизионной проверки на соответствие Международных стандартов для высших ревизионных учреждений (МСВРУ 4000), а в 2020 году — руководство по проведению ревизионной проверки результативности для дальнейшего повышения эффективности выполнения своего мандата.

26. Несколько государств-участников также сообщили, что ими приняты меры для укрепления их высших ревизионных учреждений и приведения политики в соответствие с другими международными стандартами и принципами бухгалтерского учета и ревизии, включая соответствующие директивы Европейского союза.

27. Азербайджан, например, сообщил, что принятые им в 2018 году законодательные поправки соответствуют директивам Европейского союза и служат для внедрения стандартов бухгалтерского учета, продвигаемых Международными стандартами финансовой отчетности.

28. Никарагуа отметило, что в стране интегрированы две автоматизированные системы: Система оценки внутреннего контроля, которая отслеживает ход выполнения рекомендаций в отношении внутреннего контроля в соответствии с техническими стандартами внутреннего контроля; и Интегрированная система ревизионного контроля, отслеживающая все этапы процесса ревизии (планирование, проведение и отчетность).

3. Меры, принятые для поощрения прозрачности и подотчетности в управлении публичными финансами, в том числе с помощью системы стандартов бухгалтерского учета и ревизии и соответствующего надзора

29. Государства-участники сообщили о разнообразных мерах и процедурах по поощрению прозрачности и подотчетности в соответствии с национальными и международными принципами и стандартами.

30. Алжир сообщил о текущей инициативе по проведению реформы, направленной на пересмотр законодательной базы и механизмов управления публичными финансами страны. Реформа предусматривает, в частности, подготовку комплексного, рассчитанного на несколько лет национального бюджета с годовыми прогнозами, с использованием высокопроизводительных аппаратных и программных систем информационно-коммуникационных технологий.

31. Австрия сообщила о принятии Счетной палатой в качестве неотъемлемой части стандартов ревизии подхода, основанного на управлении рисками. Поправки, внесенные в Федеральный конституционный закон в 2022 году, предусматривают расширение полномочий председателя Счетной палаты, для назначения и освобождения от должности которого требуется большинство в две трети голосов членов парламента вместо простого большинства.

32. В Эквадоре Канцелярия Генерального контролера в целях повышения своей роли в предупреждении коррупции взяла на себя полномочия по выпуску соответствующих отчетов в качестве обязательного условия для начала процесса публичных закупок.

33. Венгрия сообщила, что с принятием комплексной системы управления рисками существенно расширились возможности Государственного ревизионного управления в деле проведения ревизий и осуществления внутреннего контроля за управлением публичными финансами.

34. В Израиле Управление Государственного контролера опубликовало финансовые данные, касающиеся партий и кандидатов на различных выборах, включая имена доноров.

35. Филиппины отметили, что в их Руководстве по государственному учету для местных органов власти и национальных учреждений соответствующая политика и практика приведены в соответствие с Международными стандартами учета в государственном секторе.

36. Республика Корея обратила внимание на то, что Совет по ревизии и инспекции проводит ревизионную проверку всех центральных и местных государственных учреждений и органов, включая Банк Кореи. Совет уполномочен инспектировать работу государственных учреждений и отдельных сотрудников с целью повышения качества предоставления государственных услуг.

37. Объединенные Арабские Эмираты отметили, что Высшее ревизионное учреждение страны все больше опирается на информационно-коммуникационные технологии. В Учреждении созданы группы, специализирующиеся на электронном контроле и проверке эффективности информационных систем с точки зрения достижения целей безопасности, точности и защиты данных. Для анализа больших данных эти группы используют сложные технологии, такие как искусственный интеллект и машинное обучение.

4. Меры, принятые для содействия проведению, с определенной периодичностью или по необходимости, обзора применимых финансовых и бухгалтерских систем и процедур для оценки их эффективности в борьбе с коррупцией

38. Большинство государств-участников сообщили, что их высшие ревизионные учреждения периодически проводят обзор эффективности соответствующих финансовых и бухгалтерских систем и процедур в борьбе с коррупцией.

39. В Канаде Управление Генерального ревизора провело специальные ревизии в пяти отобранных публичных организациях с целью определить, существуют ли в них надлежащие механизмы, позволяющие должным образом управлять риском мошенничества. Специальные ревизии касались таких областей, как процессы управления, выявление и уменьшение рисков, а также меры реагирования на заявления о мошенничестве.

40. Чили отметило, что Канцелярия Генерального контролера ввела обязательные инструкции и процедуры бухгалтерского учета, обеспечивающие единообразие бухгалтерской отчетности публичных учреждений. Такая последовательность упростила осуществление надзора за исполнением национального бюджета и выявление нарушений.

41. Китай указал, что Главное управление Центрального Комитета и Главное управление Государственного совета пересмотрели соответствующую нормативную базу и внесли изменения в Положения о ревизии экономической ответственности высокопоставленных партийных и государственных должностных лиц и сотрудников руководящего звена государственных предприятий и учреждений.

42. Франция отметила, что Счетная палата страны и региональные и территориальные счетные палаты проводят анализ рисков мошенничества и коррупции

с целью оценки эффективности систем внутреннего контроля и выпускают рекомендации по укреплению или дополнению этих систем.

43. Аналогичным образом, Португалия отметила, что в 2021 году Счетная палата выпустила специальные рекомендации по системам контроля и управления, уделив особое внимание мерам по предупреждению коррупции и борьбе с ней. Эти рекомендации были включены в ежегодный доклад о государственных общих счетах, в котором, среди прочего, проводилась оценка уровня соблюдения действующих финансовых инструкций и их эффективности.

44. Катар отметил, что центральная роль в борьбе с коррупцией и повышении прозрачности финансовых процессов и финансовых решений отведена Государственному ревизионному управлению, которое проводит ревизии, экспертизы, обзоры и дает рекомендации в отношении счетов и финансовой деятельности структур, в которых проводится ревизия.

45. Саудовская Аравия сообщила, что ее Генеральное ревизионное управление проводит оценку финансовых и бухгалтерских систем в структурах, в которых проводится ревизия, на предмет их соответствия требованиям, устойчивости и целесообразности и анализ эффективности процедур контроля с точки зрения сокращения количества финансовых нарушений и нарушений правил бухгалтерского учета.

5. Меры, принятые для обеспечения того, чтобы структуры, в которых была проведена ревизия, реагировали на заключения, содержащиеся в ревизионных отчетах, выполняли рекомендации высших ревизионных учреждений и принимали надлежащие меры по исправлению положения, включая возбуждение уголовного преследования, для обеспечения надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом

46. Многие государства-участники сообщили, что их высшие ревизионные учреждения в рамках своих мандатов определили сроки, в течение которых структуры, в которых была проведена ревизия, должны отчитаться о мерах, принятых ими по итогам ревизии. Большинство государств-участников сообщили, что требования о принятии последующих мер и контроле за выполнением рекомендаций, вынесенных по итогам ревизии, установлены законом.

47. Несколько государств-участников, включая Алжир, Бахрейн, Венгрию, Грецию, Египет, Мьянму, Оман, Румынию и Словакию, сообщили о введении уголовной ответственности для структур, в которых была проведена ревизия, за невыполнение рекомендаций или отказ от сотрудничества или обмена необходимой информацией с высшими ревизионными учреждениями.

48. Чили отметило, что Генеральный контролер утверждает ежегодный план рассмотрения ответных мер структур, в которых была проведена ревизия, и осуществляет последующую деятельность по контролю за выполнением инструкций, мер по исправлению положения и распоряжений, в том числе в рамках программы поддержки соблюдения требований, созданной Канцелярией Генерального контролера с целью оказания технической поддержки структурам, в которых была проведена ревизия.

49. Эквадор отметил, что в стране был принят ряд мер по стимулированию выполнения рекомендаций, вынесенных Канцелярией Генерального контролера по итогам ревизий, включая создание цифрового реестра, который облегчает публичным структурам работу с рекомендациями, фиксирование мер по исправлению положения, принятых для обеспечения соблюдения, и средств проверки, а также координацию действий с соответствующими органами по представлению отчетов с указанием уголовной ответственности.

50. В Мексике Высший ревизор Федерации наделен полномочиями, в случае необходимости, непосредственно применять соответствующие компенсационные и штрафные санкции, вытекающие из его замечаний и рекомендаций,

а также утверждать установление других видов обязательств, возникающих в результате несоблюдения законодательства.

51. Республика Корея заявила, что хотя выполнение рекомендаций является добровольным, структуры, в которых была проведена ревизия, обязаны выполнять инструкции Совета по ревизии и инспекции в установленные сроки, при этом штрафные санкции не предусмотрены. Группа по управлению последующей деятельностью Совета регулярно отслеживает осуществление этого процесса и, при необходимости, проводит инспекции в структурах, в которых была проведена ревизия.

6. Меры, принятые для поощрения честности и неподкупности путем применения кодексов поведения в высших ревизионных учреждениях, в частности, меры для приведения кодексов поведения в соответствие с кодексом этики, принятым Международной организацией высших ревизионных учреждений

52. Важность укрепления публичной администрации в соответствии с принципами честности и неподкупности, прозрачности и отчетности подчеркивается в главе II Конвенции против коррупции. Пункт 1 статьи 8 Конвенции предусматривает, что каждое государство-участник поощряет неподкупность, честность и ответственность своих публичных должностных лиц в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы. Это требование подкрепляется пунктом 2 статьи 8 Конвенции, в котором предусмотрено, что каждое государство-участник стремится применять, в рамках своих институциональных и правовых систем, кодексы или стандарты поведения для правильного, добросовестного и надлежащего выполнения публичных функций.

53. Кодекс этики, принятый Международной организацией высших ревизионных учреждений, известный как «Международные стандарты высших ревизионных учреждений (МСВРУ) 130», должен служить образцом для национальных кодексов этики. В его основе лежат пять основополагающих принципов: честность и неподкупность, независимость и объективность, компетентность, профессиональное поведение, а также конфиденциальность и прозрачность³. Каждое высшее ревизионное учреждение несет ответственность за то, чтобы его ревизоры были ознакомлены с ценностями и принципами, содержащимися в национальном кодексе этики, и действовали соответствующим образом⁴. Кодекс должен применяться к руководителям и исполнительным должностным лицам высших ревизионных учреждений, отдельным ревизорам и всем лицам, работающим в интересах или от имени учреждений, которые занимаются ревизионной деятельностью.

54. Почти все представившие информацию государства-участники указали, что в их странах приняты кодексы этики и/или кодексы поведения либо что они находятся на этапе доработки или разработки. Многие государства-участники, в том числе Азербайджан, Алжир, Бахрейн, Государство Палестина, Египет, Кыргызстан, Мексика, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Парагвай, Румыния, Словакия, Таиланд, Франция и Чили, подчеркнули соответствие своих кодексов этики и/или поведения МСВРУ 130 и другим международным стандартам и отметили, что такие кодексы способствуют укреплению институционального авторитета и качества работы высших ревизионных учреждений и уровня доверия к ней структур, в которых проводится ревизия.

55. Австрия сообщила, что ее Счетная палата внесла вклад в изменение федерального кодекса поведения для обеспечения надлежащего выполнения публичных функций и что она также провела специальные ревизионные проверки для контроля за применением этого кодекса.

³ Размещено по адресу: www.issai.org/pronouncements/issai-130-code-of-ethics/.

⁴ Там же.

56. Канада отметила, что от сотрудников Управления Генерального ревизора требуется ежегодно подтверждать, что они соблюдают утвержденный в Управлении кодекс ценностей, этики и профессионального поведения.

57. Греция сообщила, что после принятия новых правовых норм, применимых к ревизорам и судьям Счетной палаты, в 2021 и 2022 годах, соответственно, были введены дисциплинарные меры за нарушение соответствующего кодекса поведения.

58. Мексика сообщила, что Высший ревизор Федерации утвердил политику в области институциональной честности и неподкупности, которая включает в себя этический кодекс, кодекс поведения и руководство по предотвращению конфликта интересов.

59. Португалия сообщила, что, согласно соответствующему кодексу поведения и этики, ревизоры, работающие в Счетной палате, регистрируются для участия в ежегодных учебных мероприятиях по вопросам этики, честности и неподкупности. Счетная палата также приняла новые правила, регулирующие обязанности поставщиков и экспертов, привлекаемых для выполнения конкретных ревизионных задач.

60. В Республике Молдова этические принципы, описывающие потенциальные риски для профессиональной честности, принятые Счетной палатой, являются неотъемлемой частью ее этического кодекса.

61. Объединенная Республика Танзания сообщила, что в структуре Национального ревизионного управления были созданы надзорные комитеты по вопросам честности, неподкупности и этики, призванные следить за соблюдением сотрудниками кодекса этики и поведения. В обязанности комитетов также входит предоставление заключений о соблюдении стандартов честности и неподкупности со стороны ключевых заинтересованных сторон, с которыми взаимодействует Управление.

7. Меры, принятые для налаживания и укрепления отношений между национальными законодательными органами и высшими ревизионными учреждениями, а также поощрения национальных законодательных органов к ознакомлению с заключениями высших ревизионных учреждений для учета их при исполнении парламентских функций

62. Несмотря на то, что надлежащий бухгалтерский учет и тщательная ревизия являются основой эффективного управления публичными финансами, высшие ревизионные учреждения также обеспечивают финансовую подотчетность государственных учреждений, надзирают за бюджетными ассигнованиями и расходами и выявляют потенциальные проблемы или нарушения.

63. Большинство представивших информацию государств-участников сообщили, что меры контроля и надзора определялись как парламентами, так и специализированными структурами, такими как национальные ревизионные управления или управления, отвечающие за внутренний финансовый контроль. Многие государства-участники отметили, что их ревизионные учреждения тесно сотрудничают с парламентами, в том числе регулярно представляют национальным законодательным органам презентации и отчеты о своей деятельности.

64. Азербайджан сообщил, что Счетной палате страны были предоставлены полномочия выносить заключения об исполнении государственного бюджета, государственных проектов из внебюджетных источников и соответствующих законопроектов и отчетов и проводить соответствующую проверку, чтобы сделать бюджетный процесс более инклюзивным и обеспечить участие в нем большего числа структур.

65. Венгрия отметила, что согласно положениям закона о Государственном ревизионном управлении председатель Государственного ревизионного управления внес вклад в подготовку законодательных актов, касающихся правового

статуса и функций Управления, правил бухгалтерского учета и управления финансами, а также внутреннего контроля в бюджетных органах. Кроме того, Государственное ревизионное управление представляет Государственному собранию рекомендации относительно соответствующих законодательных актов.

66. Кувейт указал, что Государственное ревизионное управление ежегодно представляет эмиру, Национальному собранию, Совету министров и министру финансов итоговый бухгалтерский отчет, в котором содержатся подробные замечания по его выводам, включая любые соответствующие предметы разногласий между Управлением и организациями, находящимися под его финансовым надзором.

67. Мексика сообщила, что во исполнение соответствующего конституционного мандата Высший ревизор Федерации учредил комитет по качеству для регулирования системы контроля качества с целью поддержания высокого качества выводов по итогам ревизии, представляемых в Палату депутатов.

8. Меры, принятые для укрепления национальной, региональной и международной координации и сотрудничества между органами, занимающимися вопросами предупреждения коррупции и борьбы с ней

68. Представившие информацию государства-участники подчеркнули важность региональной и международной координации и сотрудничества в укреплении усилий государств по предупреждению коррупции и борьбе с ней. Международное сотрудничество и координация рассматриваются как факторы, имеющие исключительное значение для более эффективного выявления и решения общих проблем, укрепления доверия и устранения пробелов в деятельности правительств по борьбе с коррупцией.

69. Многие государства-участники, в том числе Алжир, Бахрейн, Катар, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Филиппины, Франция и Чили, сообщили, что их высшие ревизионные учреждения приняли участие во втором цикле Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, предоставив в сотрудничестве с другими соответствующими национальными органами информацию, необходимую для заполнения контрольного перечня вопросов для самооценки. В частности, сообщается о привлечении высших ревизионных учреждений к заполнению разделов контрольного перечня, касающихся статьи 9 Конвенции о публичных закупках и управлении публичными финансами.

70. Несколько государств-участников, в том числе Азербайджан, Албания, Алжир, Болгария, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Сальвадор, Того, Франция, Чили и Эквадор, подчеркнули важную роль межправительственных и региональных органов, таких как Международная организация высших ревизионных учреждений и ее региональные организации⁵ и Международная ассоциация органов по борьбе с коррупцией.

71. Несколько государств-участников, в том числе Албания, Египет, Италия, Объединенные Арабские Эмираты, Франция, Чили и Эквадор, также признали роль запущенной УНП ООН Программы реализации Абу-Дабийской декларации в содействии осуществлению резолюций 8/13 и 9/3 Конференции и повышению роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней. В связи с этим государства-участники упомянули свой вклад в подготовку публикации, озаглавленной *Enhancing Collaboration between*

⁵ Представившие информацию государства-участники особо отметили актуальность и значимость следующих региональных организаций Международной организации высших ревизионных учреждений: Африканской организации высших ревизионных учреждений англоязычных стран, Азиатской организации высших ревизионных учреждений, Европейской организации высших ревизионных учреждений и Организации высших ревизионных учреждений Латинской Америки и Карибского бассейна.

Supreme Audit Institutions and Anti-Corruption Bodies in Preventing and Fighting Corruption: A Practical Guide («Укрепление взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в предупреждении и противодействии коррупции: практическое руководство»), которая была представлена на двадцать четвертом Всемирном конгрессе высших ревизионных учреждений, состоявшемся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, 7–11 ноября 2022 года. Чили также подчеркнуло, что, выступая в качестве председателя Комиссии Организации высших ревизионных учреждений Латинской Америки и Карибского бассейна по борьбе с транснациональной коррупцией, Канцелярия Генерального контролера Чили оказала поддержку в организации первой региональной учебной программы по внедрению упомянутого Практического руководства.

72. Австралия отметила свой вклад в рамках Рабочей группы по противодействию коррупции Группы двадцати (Г-20) в подготовку сборника примеров успешной практики в деле повышения роли ревизионной работы в борьбе с коррупцией (*Compendium of Good Practices in Enhancing the Role of Auditing in Tackling Corruption*), который был разработан под председательством Индии в 2023 году.

73. Австрия, выполняющая функции Генерального секретариата Международной организации высших ревизионных учреждений, отметила свою ведущую роль в международном сотрудничестве и в содействии сотрудничеству между высшими ревизионными учреждениями.

74. Чили подчеркнуло, что Генеральный контролер является активным членом Рабочей группы по борьбе с коррупцией и отмыванием денежных средств Международной организации высших ревизионных учреждений, Сетевого объединения учреждений по предупреждению коррупции Совета Европы и Глобальной оперативной сети органов по обеспечению соблюдения антикоррупционных законов (Сеть GlobE) и через Министерство иностранных дел способствовал работе вспомогательных органов Конференции государств-участников.

75. Китай сообщил, что, выступая председателем Рабочей группы по борьбе с коррупцией и отмыванием денежных средств Международной организации высших ревизионных учреждений, курировал осуществление трехлетнего исследовательского проекта по изучению роли ревизионной работы в усилиях по борьбе с коррупцией и отмыванием денежных средств в более чем 20 странах — членах Азиатской организации высших ревизионных учреждений. Этот исследовательский проект способствовал обмену опытом и примерами передовой практики в работе по противодействию коррупции между членами этой организации.

76. Эквадор сообщил, что Канцелярия Генерального контролера создала межведомственный координационный орган по предупреждению коррупции, объединяющий представителей всех пяти ветвей власти, включая местные органы управления, а также гражданское общество, научные круги, частный сектор, профсоюзы и средства массовой информации. Целью создания координационного органа является укрепление национальной антикоррупционной архитектуры и координация разработки и реализации национальной антикоррупционной политики с учетом различных направлений деятельности субъектов государственного и частного секторов.

77. Оман сообщил, что, являясь государством — участником Арабской конвенции о борьбе с коррупцией, он внес свой вклад в подготовку руководящих указаний по повышению эффективности и качества работы учреждений, отвечающих за обеспечение честности и неподкупности и борьбу с коррупцией в странах — членах Совета сотрудничества стран Залива.

78. Саудовская Аравия отметила важную роль Генерального ревизионного управления в работе Международной организации высших ревизионных учреждений. Генеральное управление выступает в качестве второго заместителя председателя Управляющего совета Организации, а также председательствует

в ее Комитете по политике, финансовым и административным вопросам и Комитете по взаимодействию с донорами. На региональном уровне Управление председательствует в Арабской организации высших ревизионных учреждений в сфере государственного финансового контроля и отчетности и участвовало в совещаниях ревизионных управлений стран — членов Совета сотрудничества стран Залива. Управление является постоянным представителем Саудовской Аравии в группе по взаимодействию высших ревизионных учреждений Г-20.

79. Объединенные Арабские Эмираты сообщили, что помимо активного участия в международных форумах они выступают председателем нескольких межправительственных органов Международной организации высших ревизионных учреждений, таких как Подкомитет по финансовой ревизии и бухгалтерскому учету, Рабочая группа по влиянию науки и техники на ревизионную работу и группа экспертов, занимающаяся осуществлением меморандума о взаимопонимании с УНП ООН.

9. Меры, принятые для совершенствования обмена информацией между антикоррупционными органами, высшими ревизионными учреждениями и другими государственными органами, действующими в области борьбы с коррупцией, в том числе в консультативных целях

80. Почти все представившие информацию государства-участники указали, что они способствуют координации и сотрудничеству в целях улучшения обмена информацией между антикоррупционными органами, высшими ревизионными учреждениями и другими государственными органами, в том числе посредством создания специальных межучрежденческих советов, рабочих групп и платформ, занимающихся работой по противодействию коррупции, а также заключают специальные соглашения и меморандумы о взаимопонимании.

81. Албания, Алжир, Египет, Объединенные Арабские Эмираты, Румыния и Эквадор отметили, что их высшие ревизионные учреждения принимали активное участие в разработке соответствующего антикоррупционного законодательства, а также в формулировании и мониторинге реализации национальных стратегий и планов по борьбе с коррупцией.

82. Бразилия указала, что специальное подразделение Канцелярии Генерального контролера координирует с отраслевыми министерствами и регулирующими органами инициативы, направленные на развитие сотрудничества и взаимодействия между государственными должностными лицами и широким кругом неправительственных заинтересованных сторон.

83. Эквадор сообщил, что в стране разработана и внедрена национальная система обеспечения честности и неподкупности и борьбы с коррупцией в публичном секторе, включающая нормы, политику, программы и институты всех ветвей власти государства, а также местных органов управления и направленная на предупреждение коррупции путем поощрения честности и неподкупности в публичном секторе и прозрачности и координации деятельности публичных учреждений.

84. Франция отметила, что один из судей Счетной палаты был откомандирован на постоянную работу в прокуратуру. Кроме того, представитель Счетной палаты был избран в качестве консультанта в руководящий орган Высшего органа по обеспечению прозрачности общественной жизни.

85. Венгрия сообщила об организации Государственным ревизионным управлением «Круглого стола по вопросам честности и неподкупности» с участием министра государственного управления и юстиции, Генерального прокурора, председателя Верховного суда, председателя Управления государственных закупок и управляющего Национальным банком Венгрии.

86. Кыргызстан сообщил, что Счетная палата подписала соглашения о сотрудничестве с прокуратурой и правоохранительными органами в целях правовой оценки выявленных потенциальных нарушений, что способствует передаче

материалов ревизии и информации. Соглашения о сотрудничестве также предусматривают обмен рекомендациями и аналитической информацией относительно предупреждения правонарушений, их выявления и наказания за них.

87. В Парагвае Национальный секретариат по борьбе с коррупцией создал и поддерживает портал для поощрения активной прозрачности, который требует от всех учреждений исполнительной власти в инициативном порядке представлять определенные наборы данных в качестве средства повышения прозрачности и облегчения консультаций между государственными органами.

88. Филиппины сообщили, что Комиссия по ревизии, Комиссия по гражданской службе и Управление омбудсмена подписали соглашение, регламентирующее их совместную борьбу с коррупцией.

89. Объединенная Республика Танзания отметила, что Национальное ревизионное управление часто приглашает на консультативные совещания экспертов из Бюро по предупреждению коррупции и борьбе с ней, в том числе директора Управления уголовных расследований и Генерального прокурора. Для содействия обмену информацией эти же органы учредили рабочую группу сотрудников по связи.

90. Того сообщило, что в рамках национальной стратегии по предупреждению коррупции и аналогичных правонарушений и борьбе с ними был создан механизм для проведения консультаций с ревизионными учреждениями. Механизм способствовал обмену информацией, доказательствами и оперативными данными в целях предупреждения, выявления и расследования фактов коррупции.

10. Меры, принятые для повышения прозрачности, в том числе путем публикации результатов работы как антикоррупционных органов, так и высших ревизионных учреждений

91. Почти все государства-участники сообщили о мерах, принятых для повышения прозрачности их национальных ревизионных систем, в частности, путем публикации отчетов по итогам ревизий и освещения их выводов, а также размещения информации о деятельности ревизионных органов на специальных веб-сайтах, а в некоторых случаях и в социальных сетях.

92. Эквадор отметил, что помимо публикации всех ревизионных отчетов и конкретных выводов на своем официальном веб-портале, Канцелярия Генерального контролера создала консультационный раздел, позволяющий общественности знакомиться с информацией, рабочими заданиями, заверенными декларациями об активах, нормативно-правовой базой и реестром компаний, в которых была проведена ревизия.

93. Гватемала сообщила, что Генеральный финансовый контролер вносит информацию в государственную систему информации о контрактах и приобретениях государственных органов и в национальную систему государственных инвестиций, что позволяет общественности отслеживать проекты, реализуемые правительством.

94. Израиль сообщил о разработке в стране нового формата резюме отчетов и начале публикации подкастов и видеоматериалов, освещающих важные элементы этих отчетов. Кроме того, активизирована информационно-пропагандистская деятельность, в том числе путем привлечения студентов и общественности.

95. Объединенные Арабские Эмираты указали, что Высшее ревизионное учреждение страны поддерживает открытую систему данных, содержащую отчеты и выводы по итогам ревизии, что способствует повышению прозрачности, более широкому участию общественности и улучшению понимания общественностью его работы и практики.

11. Меры, принятые для укрепления потенциала высших ревизионных учреждений и развития навыков их членов и сотрудников в области предупреждения коррупции и борьбы с ней, в частности посредством подготовки кадров, обучения и обмена знаниями

96. Многие представившие информацию государства-участники, в том числе Австрия, Азербайджан, Болгария, Венгрия, Египет, Канада, Куба, Кыргызстан, Мьянма, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Республика Молдова, Саудовская Аравия, Того и Эквадор, разработали программы по укреплению потенциала, в том числе через специализированные учебные и образовательные учреждения, для развития навыков своих членов и сотрудников в области предупреждения коррупции и борьбы с ней.

97. Чили отметило, что Центр исследований в области государственного управления является органом Канцелярии Генерального контролера, ответственным за содействие проведению обсуждений по вопросам государственного управления, честности и неподкупности и борьбы с коррупцией.

98. Куба сообщила, что в стране создана система институтов для обучения и подготовки публичных должностных лиц по вопросам честности, неподкупности и прозрачности в связи с их функциями и действиями по предупреждению коррупции. Генеральным контролером Кубы также организовано обучение для государственных органов, посвященное руководствам по системе государственного внутреннего контроля, а также семинары, включающие практические занятия по наиболее распространенным недостаткам, выявленным в ходе проведенных контрольных мероприятий.

99. Республика Корея отметила, что Совет по ревизии и инспекции учредил специализированный учебно-аналитический институт, известный как Учебный институт по ревизионно-инспекционной работе.

100. Таиланд отметил, что Управление Генерального ревизора создало Государственный институт усовершенствования ревизионной работы, который курирует повышение квалификации персонала и предоставляет стипендии ряду публичных должностных лиц для обучения за рубежом и прохождения стажировки в высших ревизионных учреждениях других стран Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, других регионов Азии и мира.

101. Объединенные Арабские Эмираты сообщили, что Высшее ревизионное учреждение страны содействует повышению квалификации своих сотрудников в рамках специальной академии, а также через свой департамент обучения и повышения квалификации. Кроме того, сотрудники проходят ежегодные программы обучения объемом до 60 часов, помимо полугодовой программы обучения для новых сотрудников, проводимой в сотрудничестве с национальными, региональными и международными партнерскими организациями.

12. Меры, принятые для создания высшим ревизионным учреждениям условий для выполнения ими своих функций по предупреждению коррупции и борьбе с ней в период национальных кризисов и чрезвычайных ситуаций или на этапе восстановления после них, особенно применительно к их функциям в обеспечении последовательного осуществления политики и процедур управления публичными финансами и публичными закупками

102. Несколько государств-участников, в том числе Австрия, Венгрия, Греция, Канада, Куба, Мьянма, Объединенная Республика Танзания, Румыния, Франция и Чили, отметили, что пандемия COVID-19 потребовала от высших ревизионных учреждений сохранять бдительность и обеспечивать строгое соблюдение стандартов и планов ревизионной работы, включая те, появление которых было обусловлено самой пандемией. Несколько государств-участников подчеркнули важность государственной ревизионной работы для обеспечения эффективного и быстрого распределения средств и пособий в чрезвычайных ситуациях,

что необходимо в условиях реагирования на национальные кризисы и чрезвычайные ситуации⁶.

103. Австрия сообщила, что во время пандемии COVID-19 ее Счетная палата провела специальные ревизии, в том числе инспекцию фонда помощи в тяжелых обстоятельствах, учрежденного Федеральным министерством финансов и Федеральным министерством цифровизации и экономики, для оперативного оказания финансовой помощи микропредприятиям и независимым подрядчикам. Кроме того, Счетная палата периодически проводит оценку доступности и качества данных в сфере здравоохранения и публикует выводы для антикризисного управления в будущем.

104. Эквадор сообщил, что Канцелярия Генерального контролера приступила к незамедлительному надзорному реагированию на национальные кризисы, в том числе после землетрясения 2016 года и вспышки пандемии COVID-19, разработав планы контроля вмешательства для государственных организаций, которые несли ответственность за эти кризисы или способствовали их преодолению.

105. Франция сообщила, что Счетная палата страны и региональные и территориальные счетные палаты провели оперативные и специальные ревизии использования средств, выделенных на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и работы по восстановлению во время пандемии COVID-19 и после пожара в Соборе Парижской Богоматери.

106. Румыния отметила, что во время чрезвычайного положения, вызванного пандемией COVID-19, ее Счетной палате удалось увеличить количество ревизионных проверок национальных и местных органов власти, отвечающих за сферу здравоохранения, внутренние дела, безопасность и общественный порядок, социальное обеспечение, транспорт и связь.

С. Деятельность вспомогательных органов Конференции

107. Рабочая группа по предупреждению коррупции обсудила вопрос о роли высших ревизионных учреждений на своем четырнадцатом совещании в июне 2023 года. В рамках обсуждения Рабочая группа рассмотрела соответствующие события, произошедшие в период между ее двенадцатым и четырнадцатым совещаниями, в частности признание Генеральной Ассамблеей и Конференцией роли высших ревизионных учреждений в обеспечении последовательного осуществления политики и процедур управления публичными финансами и публичными закупками в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней, в том числе в период национальных кризисов и чрезвычайных ситуаций ([CAC/COSP/WG.4/2023/5](#)).

108. В этой связи Рабочая группа также отметила запущенную УНП ООН в 2021 году Программу реализации Абу-Дабийской декларации, призванной содействовать осуществлению резолюций 8/13 и 9/3 Конференции, и выход в ноябре 2022 года публикации *Enhancing Collaboration between Supreme Audit Institutions and Anti-Corruption Bodies in Preventing and Fighting Corruption: A Practical Guide* («Укрепление взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в предупреждении и противодействии коррупции: практическое руководство») (см. также пункты 113–114 ниже).

109. В рамках своих обсуждений Рабочая группа рассмотрела вопрос о том, каким образом государства-участники могут активизировать свои усилия по использованию информационно-коммуникационных технологий для повышения роли высших ревизионных учреждений и укрепления их сотрудничества с антикоррупционными органами с должным учетом таких факторов, как уровень

⁶ См. также [CAC/COSP/2023/19](#).

технологической грамотности, наличие технологий и масштабы и уровень доступа к интернету.

110. Рабочая группа призвала государства-участники уделять первоочередное внимание мерам по укреплению национальной, региональной и глобальной координации и сотрудничества между органами, занимающимися вопросами предупреждения коррупции и борьбы с ней, в том числе посредством выявления примеров передовой практики и опыта и обмена ими. Рабочая группа просила секретариат оказывать техническую помощь государствам-участникам, по их просьбе, в выполнении пункта 2 статьи 9 Конвенции против коррупции и резолюций 8/13 и 9/3 Конференции, в том числе в рамках Программы реализации Абу-Дабийской декларации и посредством использования *Практического руководства*.

111. В пункте 18 своей резолюции 9/3 Конференция просила Рабочую группу по предупреждению коррупции, межправительственное совещание экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и другие соответствующие вспомогательные органы включить в программу работы их будущих совещаний в качестве темы для обсуждения вопрос о путях содействия более широкому использованию информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции. В этой связи Рабочая группа обсудила эту тему на своем тринадцатом совещании, состоявшемся в Вене 15–17 июня 2022 года. В целях содействия обсуждениям в Рабочей группе секретариат подготовил справочный документ ([CAC/COSP/WG.4/2022/2](#)) и документ зала заседаний ([CAC/COSP/WG.4/2022/CRP.2](#)) на основе информации, представленной правительствами в ответ на вербальную ноту секретариата от 23 февраля 2022 года. Кроме того, в ходе тринадцатого совещания Рабочей группы была проведена групповая дискуссия по данной теме (см. [CAC/COSP/WG.4/2022/5](#)).

112. Кроме того, тема содействия использованию информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции была рассмотрена в контексте международного сотрудничества и возвращения активов на совещании межправительственной группы экспертов открытого состава по укреплению международного сотрудничества по линии Конвенции в ходе ее двенадцатого совещания, состоявшегося в Вене 4–8 сентября 2023 года, и по этой теме была проведена групповая дискуссия. Секретариат подготовил документ зала заседаний ([CAC/COSP/EG.1/2023/CRP.1](#)), в котором представлен анализ полученной информации и выявлены тенденции, проблемы и передовой опыт в области использования информационно-коммуникационных технологий для целей международного сотрудничества и возвращения активов. Документ зала заседаний был подготовлен на основе информации, представленной государствами-участниками в ответ на вербальную ноту секретариата от 1 июня 2023 года, в дополнение к информации, собранной в рамках Механизма обзора хода осуществления Конвенции и оказания технической помощи, с тем чтобы обеспечить возможность проведения более полного анализа⁷.

D. Деятельность Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

113. В пункте 20 своей резолюции 9/3 Конференция просила Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в тесном сотрудничестве с двусторонними и многосторонними поставщиками технической помощи, продолжать оказывать техническую помощь государствам-участникам, по их просьбе и при условии наличия внебюджетных ресурсов, в целях осуществления соответствующих положений настоящей резолюции. УНП ООН продолжало укреплять сотрудничество между антикоррупционными органами

⁷ См. также [CAC/COSP/2023/11](#) и [CAC/COSP/2023/17](#).

и высшими ревизионными учреждениями в соответствии с резолюциями 8/13 и 9/3 Конференции, в первую очередь в рамках Программы реализации Абу-Дабийской декларации. Одним из ключевых информационных продуктов, представленных в рамках Программы, является публикация, озаглавленная *Enhancing Collaboration between Supreme Audit Institutions and Anti-Corruption Bodies in Preventing and Fighting Corruption: A Practical Guide* («Укрепление взаимодействия между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами в предупреждении и противодействии коррупции: практическое руководство»), выпущенная в ноябре 2022 года и подготовленная при участии более 150 экспертов высших ревизионных учреждений и антикоррупционных органов 50 стран.

114. УНП ООН содействует расширению использования Практического руководства путем проведения серии региональных учебных семинаров. Первый семинар был проведен в Мексике в сентябре 2022 года с участием представителей антикоррупционных органов и высших ревизионных учреждений из 20 стран региона Латинской Америки и Карибского бассейна. Это мероприятие было организовано при поддержке Канцелярии Генерального контролера Чили, действующей в качестве секретариата Организации высших ревизионных учреждений Латинской Америки и Карибского бассейна. Второй региональный семинар прошел в Бангкоке 14–16 марта 2023 года, и в нем приняли участие представители высших ревизионных учреждений и антикоррупционных органов из 24 стран — членов Азиатской организации высших ревизионных учреждений. Наконец, 26–28 сентября 2023 года в Абу-Даби состоялся третий региональный семинар, ориентированный на высшие ревизионные учреждения и антикоррупционные органы из 13 стран — членов Арабской организации высших ревизионных учреждений. На 2023 и 2024 годы запланированы дополнительные региональные семинары по продвижению использования *Практического руководства*.

III. Выводы и рекомендации

115. Содержащаяся в настоящей записке информация свидетельствует о широте законодательных и административных мер, которые приняли представившие информацию государства-участники в целях повышения роли высших ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней, а также деятельности вспомогательных органов Конференции и УНП ООН. В представленной информации рассматривался целый ряд вопросов, в том числе независимость таких учреждений в соответствии с основополагающими принципами национальных правовых систем, сотрудничество между высшими ревизионными учреждениями и антикоррупционными органами, меры по укреплению отношений с национальными законодательными органами, меры по укреплению потенциала высших ревизионных учреждений и развитию навыков их членов и сотрудников в области предупреждения коррупции и борьбы с ней.

116. Конференция, возможно, пожелает уделить внимание в своих обсуждениях прогрессу и трудностям в осуществлении резолюций 8/13 и 9/3, а также рекомендовать меры, которые необходимо принять в будущем. В связи с этим Конференция, возможно, также пожелает использовать выводы и рекомендации, представленные на предыдущих совещаниях Рабочей группы по предупреждению коррупции, в том числе на ее четырнадцатом совещании, состоявшемся в июне 2023 года.

117. Конференция, возможно, пожелает подчеркнуть необходимость в привлечении достаточных внебюджетных ресурсов, с тем чтобы продолжать оказание технической помощи, связанной с предупреждением коррупции, на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также с повышением роли высших ревизионных учреждений в этой связи. В этом контексте Конференция, возможно, пожелает призвать государства-участники и других доноров вновь

подтвердить свою приверженность задаче повышения роли высших ревизионных учреждений, в том числе посредством сотрудничества в осуществлении текущих инициатив и новых направлений работы, а также предоставления финансовых средств, в частности в форме многолетних внебюджетных взносов неадресного назначения.
