



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General
3 October 2023
Russian
Original: English

Десятая сессия

Атланта, Соединенные Штаты Америки,

11–15 декабря 2023 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

Обзор хода осуществления Конвенции Организации

Объединенных Наций против коррупции

Мероприятия Группы по обзору хода осуществления

Записка Секретариата

Резюме

В настоящей записке представлен обзор деятельности Группы по обзору хода осуществления, являющейся вспомогательным органом Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, в период 2022–2023 годов. Она призвана облегчить работу Конференции и помочь ей сформулировать указания относительно будущей деятельности Группы.

I. Введение

1. В соответствии с пунктом 5 статьи 63 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции Конференция государств-участников получает необходимые сведения о мерах, принятых государствами-участниками в ходе осуществления Конвенции, и трудностях, с которыми они при этом столкнулись, на основе предоставленной ими информации и через посредство таких дополнительных механизмов проведения обзора, какие могут быть созданы Конференцией.
2. В резолюции 1/1, принятой на ее первой сессии, Конференция приняла решение о необходимости учреждения соответствующего механизма для содействия проведению обзора хода осуществления Конвенции и постановила учредить межправительственную рабочую группу экспертов открытого состава для вынесения рекомендаций Конференции. В этой же резолюции Конференция подчеркнула необходимые параметры механизма обзора.
3. В своей резолюции 2/1 Конференция изложила дополнительные принципы, которые должен отражать механизм обзора, и поручила Межправительственной рабочей группе открытого состава по обзору хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции определить круг ведения

* CAC/COSP/2023/1.



механизма обзора для рассмотрения, принятия решений и возможного утверждения Конференцией на ее третьей сессии.

4. На своей третьей сессии Конференция приняла резолюцию 3/1, согласно которой был учрежден Механизм обзора хода осуществления Конвенции в соответствии с пунктом 7 статьи 63 Конвенции. В приложении к резолюции 3/1 содержатся круг ведения Механизма, а также проект руководства по проведению страновых обзоров для правительственных экспертов и секретариата и проект образца доклада о страновом обзоре.

5. В той же резолюции Конференция учредила Группу по обзору хода осуществления, функции которой заключаются в наблюдении за процессом обзора с целью выявления трудностей и успешных видов практики и рассмотрения потребностей в технической помощи для обеспечения эффективного осуществления Конвенции. Конференция также постановила, что на Группу по обзору хода осуществления возлагаются функции по принятию последующих мер и продолжению работы, проведенной ранее Межправительственной рабочей группой открытого состава по технической помощи. Основой для аналитической работы Группы служат тематические доклады о ходе осуществления. На основе своих обсуждений Группа представляет Конференции рекомендации и заключения для рассмотрения и утверждения.

6. Конференция постановила, что каждый этап обзора хода осуществления будет состоять из двух циклов обзора продолжительностью пять лет каждый. Она также постановила провести обзор хода осуществления глав III (Криминализация и правоохранительная деятельность) и IV (Международное сотрудничество) Конвенции в ходе первого цикла и осуществления глав II (Меры по предупреждению коррупции) и V (Меры по возвращению активов) Конвенции в ходе второго цикла.

7. В своей резолюции 4/1 Конференция учла тот факт, что согласно пункту 11 круга ведения одна из целей Механизма обзора хода осуществления заключается в том, чтобы оказывать государствам-участникам помощь в выявлении и обосновании конкретных потребностей в технической помощи, а также способствовать и содействовать оказанию технической помощи.

8. В своем решении 5/1, озаглавленном «Механизм обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», Конференция постановила, что сразу после завершения первого цикла обзора Группе по обзору хода осуществления следует приступить к сбору, при поддержке секретариата, и обсуждению информации, необходимой для содействия оценке функционирования Механизма в соответствии с пунктом 48 круга ведения. Конференция также постановила, что Группе следует включить в повестку дня своих будущих сессий пункт, посвященный обсуждению такой информации, и при сборе этой информации ей следует учитывать будущие потребности в принятии дальнейших мер в соответствии с пунктами 40 и 41 круга ведения.

9. В своей резолюции 6/1 «Продолжение обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» Конференция начала второй цикл Механизма согласно пункту 13 круга ведения Механизма и в соответствии с резолюцией 3/1 Конференции. Она постановила, что в течение каждого года из пяти лет второго цикла обзора проводится обзор одной пятой государств-участников и что государства, присоединившиеся к Конвенции после шестой сессии Конференции, должны завершить обзор хода осуществления глав III и IV Конвенции не позднее чем через два года после сдачи на хранение своего документа о присоединении и должны принять участие в обзоре хода осуществления глав II и V Конвенции в последний год проведения второго цикла обзора.

10. На своей восьмой сессии Конференция приняла резолюцию 8/2, в которой она, среди прочего, призвала государства-участники и впредь использовать Группу по обзору хода осуществления как платформу для добровольного обмена

информацией о национальных мерах, принятых в ходе и после завершения страновых обзоров, в том числе о принятых стратегиях, возникших трудностях и выявленных передовых видах практики, а также, в надлежащих случаях, о мерах по выполнению рекомендаций, сформулированных в докладах о страновых обзорах, учитывая при этом необходимость проведения конструктивных обсуждений и обеспечения эффективности процесса принятия решений в ходе сессий Группы. В этой же резолюции Конференция также с удовлетворением приняла к сведению важные и полезные тематические доклады о ходе осуществления, дополнительные добавления по регионам и обновленную региональную информацию о потребностях в технической помощи, подготовленные секретариатом для рассмотрения Группой по обзору хода осуществления, и призвала государства-участники, Организацию Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны в полной мере использовать эти документы. Затем Конференция просила Группу по обзору хода осуществления и далее проводить регулярные сессии, по крайней мере один раз в год, на основе аннотированной предварительной повестки дня и программы работы, изданных как можно раньше, с тем чтобы государства-участники могли спланировать состав своих делегаций и подготовиться к содержательным и плодотворным дискуссиям по основным темам сессии и, принимая во внимание указания Конференции, предусмотреть возможность внесения коррективов в темы в целях обеспечения максимальной эффективности ее обсуждений и результатов работы. Кроме того, Конференция призвала секретариат и впредь расширять взаимодействие с секретариатами других соответствующих многосторонних международных организаций в области борьбы с коррупцией, в рамках их соответствующих мандатов, во избежание дублирования усилий и в целях повышения эффективности работы различных механизмов обзора.

11. В резолюции 7/3 Конференция вновь подчеркнула важность рассмотрения Группой, на основе итогов процесса обзора и в соответствии с кругом ведения Механизма обзора хода осуществления, приоритетных областей оказания технической помощи. В резолюции 8/2 Конференция, среди прочего, с удовлетворением приняла к сведению важную и полезную обновленную информацию о потребностях в технической помощи, подготовленную секретариатом для рассмотрения Группой, и призвала государства-участники, Организацию Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны в полной мере использовать эти документы.

12. В своей резолюции 9/2 «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества: последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции» Конференция поручила своим вспомогательным органам принять в соответствии с их мандатами необходимые меры для осуществления положений политической декларации. Соответственно, в повестку дня тринадцатой сессии Группы впервые был включен пункт, посвященный непосредственно последующим мерам по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества. Этот пункт был также включен в повестки дня второй части возобновленной тринадцатой, четырнадцатой и возобновленной четырнадцатой сессий. В ходе второй части возобновленной тринадцатой сессии секретариат представил обновленную информацию о мерах, принятых для содействия осуществлению положений политической декларации, принятой на специальной сессии Генеральной Ассамблеи против коррупции.

13. Сессии Группы по обзору хода осуществления в 2022 и 2023 годах были организованы в соответствии с указаниями, содержащимися в плане работы вспомогательных органов Конференции, который был утвержден Бюро Конференции в июне 2022 года, с тем чтобы обеспечить возможность рассмотрения основных пунктов ее повестки дня совместно с другими вспомогательными органами. Кроме того, 3 апреля 2023 года Бюро посредством процедуры молчания

одобрило темы, рассмотренные Группой на ее сессиях в 2023 году в рамках пункта повестки дня «Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества».

14. Настоящая записка подготовлена в целях информирования Конференции о мероприятиях Группы и оказания Конференции содействия в обсуждении будущих мероприятий Группы. Ее следует рассматривать вместе с запиской Секретариата «Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и меры, необходимые для завершения первого этапа работы Механизма, а также предварительные соображения относительно следующего этапа» ([CAC/COSP/2023/3](#)).

II. Мероприятия Группы по обзору хода осуществления

15. После девятой сессии Конференции Группа продолжала выполнять свои функции в соответствии с мандатом Конференции и выполнять мандаты, предусмотренные в соответствующих резолюциях Конференции.

16. На сегодняшний день Группа по обзору хода осуществления провела 14 сессий. В 2022 и 2023 годах были проведены следующие сессии: тринадцатая сессия — с 13 по 17 июня 2022 года (в смешанном формате); первая часть возобновленной тринадцатой сессии — 8 и 9 сентября 2022 года (в смешанном формате); вторая часть возобновленной тринадцатой сессии — с 7 по 11 ноября 2022 года (в смешанном формате); четырнадцатая сессия — с 12 по 16 июня 2023 года (в смешанном формате); и возобновленная четырнадцатая сессия — с 4 по 8 сентября 2023 года (в смешанном формате).

17. На своих тринадцатой и четырнадцатой сессиях Группа рассмотрела включенные в ее повестку дня тематические пункты и пункты о технической помощи совместно с Межправительственной рабочей группой открытого состава по предупреждению коррупции. Кроме того, в ходе второй части возобновленной тринадцатой сессии и на возобновленной четырнадцатой сессии Группа провела совместные заседания с Межправительственной рабочей группой открытого состава по возвращению активов и межправительственным совещанием экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Совместные заседания были проведены в соответствии с резолюцией 6/1, в которой Конференция просила секретариат составлять предварительные повестки дня Группы по обзору хода осуществления и других вспомогательных органов, учрежденных Конференцией, таким образом, чтобы избежать дублирования обсуждений при уважении их мандатов, и в соответствии с руководящими указаниями, содержащимися в плане работы вспомогательных органов.

18. Информация о деятельности Группы по обзору хода осуществления в отчетный период содержится в докладах о работе ее сессий, состоявшихся в 2022 и 2023 годах¹.

A. Функционирование Механизма обзора хода осуществления

Общая информация о процессе обзора

19. Группа рассматривала пункт 2 повестки дня «Функционирование Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» на всех своих сессиях, состоявшихся в отчетном периоде.

¹ [CAC/COSP/IRG/2022/6](#), [CAC/COSP/IRG/2022/6/Add.1](#), [CAC/COSP/IRG/2022/6/Add.2](#), [CAC/COSP/IRG/2023/7](#) и [CAC/COSP/2023/7/Add.1](#).

20. На сессиях Группы, состоявшихся 13–17 июня и 7–11 ноября 2022 года и 12–16 июня 2023 года, на ее рассмотрение были представлены записки Секретариата о функционировании Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции². Помимо этого, на возобновленных сессиях Группы секретариат представил в устной форме последние сведения о ходе проведения обзоров в рамках первого и второго циклов, прежде всего о полученных ответах на контрольный перечень вопросов для самооценки, проведенных прямых диалогах, подготовленных резюме и окончательно доработанных докладах о страновых обзорах, а также докладах о страновых обзорах, размещенных на сайте Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН).

21. На сессиях, состоявшихся в отчетный период, выступавшие, в частности, делились опытом участия своих стран в обзорах в качестве проверяемых и проверяющих и сообщили о том, какие меры были приняты после завершения обзоров, в том числе с целью выполнения рекомендаций, сформулированных по их итогам. Несколько выступавших подчеркнули, что Группа по обзору хода осуществления является площадкой, способствующей обмену информацией о национальных мерах, принятых в ходе и по завершении обзоров.

Жеребьевка

22. В резолюции 6/1 Конференция просила Группу по обзору хода осуществления приступить в начале ее седьмой сессии к отбору государств-участников, проходящих и проводящих обзор в рамках второго цикла обзора, путем проведения жеребьевки в соответствии с пунктами 14 и 19 круга ведения Механизма обзора хода осуществления. Конференция также просила Группу провести межсессионные совещания, открытые для всех государств-участников, в целях проведения жеребьевки в соответствии с пунктом 19 круга ведения Механизма без ущерба для права государств-участников на обращение с просьбой о проведении повторной жеребьевки на последующем межсессионном совещании или очередной сессии Группы.

23. На своей первой сессии Группа постановила, что обзор в отношении государств, которые ратифицируют Конвенцию или присоединятся к ней после проведения жеребьевки, будет проводиться начиная с пятого года первого цикла обзора. В связи с этим на тринадцатой сессии Группы в июне 2022 года была проведена жеребьевка для проведения первого и второго циклов обзора по Суринаму, который присоединился к Конвенции 18 ноября 2021 года.

24. В соответствии с практикой Группы в отношении процедурных вопросов, возникающих при проведении жеребьевки, которая была одобрена Конференцией в ее резолюции 4/1, в ходе второй части возобновленной тринадцатой сессии, четырнадцатой сессии и возобновленной четырнадцатой сессии Группы по просьбе государств-участников, в отношении которых проводится обзор, было проведено несколько повторных жеребьевок для отбора государств-участников, проводящих обзор. Наряду с этим была проведена предварительная повторная жеребьевка на случай, если проводящие обзор государства-участники решат отложить свое участие в обзоре в соответствии с кругом ведения Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и если с ними не удастся сразу связаться для подтверждения их готовности проводить обзор.

Следующий этап работы Механизма обзора хода осуществления

25. Следующий этап обзора Механизма обзора хода осуществления обсуждался на всех сессиях Группы в 2022 и 2023 годах.

26. На тринадцатой сессии было отмечено, что ускорение завершения второго цикла обзора и детальный анализ любых существующих пробелов и трудностей

² CAC/COSP/IRG/2022/2, CAC/COSP/IRG/2022/9 и CAC/COSP/IRG/2023/2.

в осуществлении Конвенции поможет государствам-участникам в рассмотрении дальнейших шагов и облегчит Конференции принятие решения. Некоторые выступавшие предложили, чтобы секретариат подготовил подробный анализ для рассмотрения Группой на следующей сессии. Соответственно, секретариат подготовил для рассмотрения Группой в ходе первой части ее возобновленной тринадцатой сессии, которая была посвящена исключительно пункту 2 повестки дня в соответствии с планом работы, утвержденным Бюро Конференции, документ зала заседаний о функционировании Механизма, мерах, необходимых для завершения обзора, и предварительных соображениях относительно следующего этапа работы Механизма³.

27. В ходе второй части возобновленной тринадцатой сессии Группа рассмотрела обновленный вариант вышеупомянутого документа зала заседаний, который был представлен в качестве официального документа сессии⁴. На той же сессии несколько выступавших, в частности, положительно оценили подготовку вопросника для ознакомления с мнениями государств-участников относительно процесса обзора и отметили необходимость проведения всестороннего анализа первого и второго циклов. Несколько выступавших выдвинули конкретные предложения о том, какие аспекты процесса обзора следует рассмотреть при подготовке ко второму этапу, включая упрощение и оптимизацию контрольного перечня вопросов для самостоятельной оценки и докладов о страновых обзорах, изучение возможности получения и представления ответов на контрольный перечень вопросов с помощью онлайн-платформы с ограниченным доступом и дальнейшую организацию обучения координаторов и правительственных экспертов, в том числе онлайн.

28. На четырнадцатой сессии Группе была представлена записка Секретариата, содержащая анализ мнений государств-участников о функционировании Механизма, извлеченных уроках и возможных аспектах, требующих улучшения⁵. На той же сессии выступавшие рекомендовали, чтобы Конференция на своей десятой сессии приняла решение о продлении второго цикла функционирования Механизма до 31 декабря 2025 года. На своей возобновленной четырнадцатой сессии Группа рассмотрела записку Секретариата «Вынесенные уроки по итогам анализа функционирования и межэтапных переходов в работе других обзорных механизмов» и добавление к ней⁶. Секретариатом была организована дискуссия на эту же тему.

Усиление взаимодействия между соответствующими многосторонними организациями, несущими ответственность за механизмы обзора в области противодействия коррупции

29. В своей резолюции 6/1 Конференция призвала секретариат продолжать изыскивать возможности для налаживания и, в соответствующих случаях, расширения совместной работы во взаимодействии и сотрудничестве с секретариатами других соответствующих многосторонних механизмов в области борьбы с коррупцией. Впоследствии в своей резолюции 7/4, озаглавленной «Усиление взаимоподкрепляющих факторов в отношениях между соответствующими многосторонними организациями, несущими ответственность за механизмы обзора в области противодействия коррупции», Конференция просила секретариат продолжать диалог с государствами-участниками и секретариатами других соответствующих многосторонних механизмов.

30. В своей резолюции 8/2 Конференция призвала секретариат и впредь расширять взаимодействие с секретариатами других соответствующих многосторонних организаций в области борьбы с коррупцией, в рамках их соответствующих мандатов, во избежание дублирования усилий и в целях повышения

³ CAC/COSP/IRG/2022/CRP.2.

⁴ CAC/COSP/IRG/2022/9.

⁵ CAC/COSP/IRG/2023/3.

⁶ CAC/COSP/IRG/2023/8 и CAC/COSP/IRG/2023/8/Add.1.

эффективности работы различных механизмов обзора, в соответствии с ее резолюциями 6/1 и 7/4, и просила секретариат представить Группе по обзору хода осуществления доклад о прогрессе, достигнутом в этом отношении.

31. Соответственно, на тринадцатой и четырнадцатой сессиях Группы секретариат представил в устной форме обновленную информацию о деятельности по усилению взаимодействия между соответствующими многосторонними организациями, несущими ответственность за механизмы обзора в области противодействия коррупции.

В. Финансовые и бюджетные вопросы

32. В своей резолюции 3/1 Конференция подчеркнула, что Механизму обзора хода осуществления потребуется бюджет, который обеспечивает его эффективное, непрерывное и беспристрастное функционирование. В соответствии с этой резолюцией Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/237 просила Генерального секретаря обеспечить надлежащее финансирование Механизма.

33. В резолюции 4/1 Конференция постановила, что Группа по обзору хода осуществления должна оказывать ей помощь в выполнении ее обязанностей по рассмотрению раз в два года вопроса о бюджете посредством обсуждений с секретариатом в течение межсессионного периода расходов и планируемых затрат в связи с Механизмом.

34. В отчетный период Группа рассмотрела финансовые и бюджетные вопросы в рамках соответствующего пункта повестки дня, включая подготовленную секретариатом документацию, содержащую бюджетную информацию о расходах, понесенных до настоящего времени в связи с функционированием Механизма, ресурсах, полученных как из регулярного бюджета, так и в виде добровольных взносов, прогнозируемых расходах на финансирование первого и второго циклов, последствиях мер экономии средств и дефиците средств, требуемых для обеспечения функционирования Механизма. Секретариат представил Группе бюджетную информацию о расходах на финансирование первого и второго циклов функционирования Механизма, о ресурсах, полученных как из регулярного бюджета, так и в виде добровольных взносов, а также о прогнозируемых расходах и текущем дефиците средств, требуемых для нормального функционирования Механизма⁷. В ходе тринадцатой, второй части возобновленной тринадцатой и четырнадцатой сессий Группе также была представлена устная обновленная информация по финансовым и бюджетным вопросам.

35. Группа заявила о решительной поддержке Механизма и с удовлетворением отметила, что доклады секретариата о финансовом положении отличаются прозрачностью и представляются регулярно. Группа также подчеркнула, что Механизм продолжает играть важнейшую роль в содействии эффективному осуществлению Конвенции и обеспечивает платформу для оценки прогресса в этом деле.

С. Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

36. Группа рассматривала пункт 4 своей повестки дня «Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» на всех своих сессиях, состоявшихся в отчетный период, за исключением первой части возобновленной тринадцатой сессии.

37. Что касается итогов обзоров второго цикла, то Группа рассмотрела на своих сессиях, состоявшихся в 2022 и 2023 годах, первоначальные тенденции, отмеченные по результатам обзоров хода осуществления положений глав II

⁷ CAC/COSP/IRG/2022/5 и CAC/COSP/IRG/2023/4.

(Меры по предупреждению коррупции) и V (Меры по возвращению активов), которые содержатся в тематических докладах, подготовленных секретариатом⁸. Кроме того, секретариат подготовил для Группы дополнения об осуществлении на региональном уровне положений глав II и V и об осуществлении положений сквозного характера, содержащихся в этих главах Конвенции против коррупции⁹.

38. В процессе обсуждения этого пункта ораторы, в частности, рассказали о различных мерах, принимаемых в их странах для осуществления Конвенции, включая изменение действующих или принятие новых законов, совершенствование институциональной базы и разработку антикоррупционных стратегий и политики с целью повышения прозрачности, добросовестности и подотчетности. Они также рассказали об опыте участия их стран в проведении обзоров и о мерах, которые были приняты во исполнение рекомендаций, вынесенных Механизмом обзора хода осуществления, в том числе о поправках к нормативно-правовым документам, институциональных реформах, разработке стратегических рамочных программ и учебной подготовке и наращивании потенциала. Кроме того, выступавшие сообщили о том, как Механизм обзора хода осуществления способствует усилению превентивных мер и влияет на правоприменительную деятельность и механизмы международного сотрудничества и возвращения активов, в том числе на неформальные механизмы, сетевые объединения и соглашения о сотрудничестве.

39. В ходе заседаний тринадцатой сессии Группы, проводившихся отдельно от Рабочей группы по предупреждению коррупции, были проведены панельные дискуссии, посвященные успешным видам практики и имеющимся трудностям в обеспечении эффективного сотрудничества на национальном уровне между антикоррупционными и правоохранительными органами и теме спроса и предложения в контексте проблемы подкупа иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций. В ходе совместных заседаний с Рабочей группой по предупреждению коррупции были проведены панельные дискуссии, посвященные использованию информационно-коммуникационных технологий для осуществления Конвенции, урокам, извлеченным при создании механизмов защиты лиц, сообщающих информацию, и систем представления информации, а также инструментам и ресурсам для выявления и снижения потенциальных коррупционных рисков.

40. В ходе заседаний второй части возобновленной тринадцатой сессии Группы, проводившихся совместно с межправительственным совещанием экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Межправительственной рабочей группой открытого состава по возвращению активов, были проведены панельные дискуссии по следующим темам: а) осуществление резолюции 9/1 Конференции «Шарм-эш-Шейхская декларация об укреплении международного сотрудничества в предупреждении коррупции и борьбе с ней во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них»; б) прозрачность бенефициарного владения; и с) сбор информации об арестованных и конфискованных активах и ее значение для облегчения и ускорения процедур возвращения активов.

41. На заседании в ходе четырнадцатой сессии Группы, проведенном отдельно от Рабочей группы по предупреждению коррупции, была проведена панельная дискуссия, посвященная трудностям и успешной практике в выявлении и расследовании коррупционных преступлений и уголовном преследовании за них. Кроме того, в ходе совместных заседаний с Рабочей группой по предупреждению коррупции были проведены три панельные дискуссии по следующим

⁸ CAC/COSP/IRG/2022/3, CAC/COSP/IRG/2022/4, CAC/COSP/IRG/2022/7, CAC/COSP/IRG/2023/5 и CAC/COSP/IRG/2023/9.

⁹ CAC/COSP/IRG/2022/8, CAC/COSP/IRG/2023/5/Add.1, CAC/COSP/IRG/2023/9/Add.1, CAC/COSP/IRG/2023/10 и CAC/COSP/IRG/2023/10/Add.1.

темам: а) взаимосвязи между профилактическим и правоприменительным подходами; б) укрепление роли государственных ревизионных учреждений в деле предупреждения коррупции и борьбы с ней; и с) успешные виды практики, извлеченные уроки и трудности в деле периодической оценки эффективности и результативности антикоррупционных мер и политики.

42. На возобновленной четырнадцатой сессии Группы в ходе совместных заседаний с участниками межправительственного совещания экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества по линии Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и Межправительственной рабочей группой открытого состава по возвращению активов были проведены панельные дискуссии по следующим темам: а) успешные виды практики и существующие трудности в создании эффективных систем, предусматривающих раскрытие финансовой информации относительно соответствующих публичных должностных лиц, и управлении такими системами; б) сбор данных и эффективное использование информационно-коммуникационных технологий; и с) передовой опыт, новые разработки и практические проблемы, связанные с международным сотрудничеством во время чрезвычайных ситуаций и на этапе преодоления кризисов и восстановления после них.

D. Техническая помощь

43. В течение рассматриваемого периода Группа рассматривала пункт о технической помощи, включая информацию о потребностях в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров второго цикла, на всех своих сессиях, за исключением первой части возобновленной тринадцатой сессии.

44. На ее тринадцатой сессии секретариат представил новый региональный подход УНП ООН к оказанию технической помощи в соответствии с резолюцией 9/4 Конференции, озаглавленной «Активизация усилий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции на уровне регионов». На четырнадцатой сессии Группы секретариат представил записку Секретариата «Анализ потребностей в технической помощи, выявленных в ходе страновых обзоров, и оказания помощи в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности»¹⁰.

45. В выступлениях по этому пункту повестки дня была отмечена, в частности, важность технической помощи в преодолении трудностей, возникающих в борьбе с коррупцией. Многие выступавшие подчеркнули, что необходим подход, ориентированный на удовлетворение запросов и учитывающий потребности, выявленные странами-получателями. В этой связи один из выступавших назвал Механизм обзора хода осуществления одним из полезных инструментов для выявления потребностей в технической помощи. Выступавшие также привели примеры потенциальных потребностей в технической помощи и наращивании потенциала, такие как разработка типового кодекса поведения для частного сектора, обучение анализу данных и методам проведения расследований и поддержка в нормотворческой сфере и техническая помощь по таким направлениям, как государственные закупки и транспарентность доходного владения.

46. Для облегчения работы Группы над этим пунктом в ходе совместных заседаний по технической помощи, проведенных Группой совместно с другими вспомогательными органами Конференции, были организованы панельные дискуссии по вопросам технической помощи в осуществлении положений главы II (Меры по предупреждению коррупции), главы IV (Международное сотрудничество) и главы V (Меры по возвращению активов) Конвенции и по общим вопросам, касающимся технической помощи. На тринадцатой сессии Группы были проведены панельные дискуссии, посвященные урокам, извлеченным при

¹⁰ CAC/COSP/IRG/2023/6.

создании механизмов защиты лиц, сообщающих информацию, и систем представления информации, и инструментам и ресурсам для выявления и снижения потенциальных коррупционных рисков. В ходе второй части возобновленной тринадцатой сессии были проведены две панельные дискуссии — по главе V и по главе IV Конвенции. На четырнадцатой сессии была проведена панельная дискуссия о технической помощи в связи со статьей 12 Конвенции и пунктами 11, 13 и 19 политической декларации «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества», принятой Генеральной Ассамблеей на ее специальной сессии против коррупции в 2021 году. На возобновленной четырнадцатой сессии была проведена панельная дискуссия, посвященная конкретным аспектам технической помощи в осуществлении положений глав IV и V Конвенции и вопросу наращивания потенциала подразделений финансовой разведки с помощью технической помощи.

Е. Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества

47. В соответствии с резолюцией 9/2 Конференции начиная с тринадцатой сессии Группа включает в свою повестку дня пункт «Последующие меры по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной вызовам и мерам в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества», который она рассматривала на всех своих сессиях, состоявшихся в 2022 и 2023 годах, за исключением первой части возобновленной тринадцатой сессии. В выступлениях по этому пункту было отмечено, в частности, что политическая декларация подтверждает международные обязательства по предупреждению и пресечению коррупции и представляет собой «дорожную карту» для глобальных антикоррупционных усилий. Все выступавшие подчеркивали необходимость эффективного осуществления положений декларации. Ораторы также отмечали, что государства по-прежнему сталкиваются с многочисленными трудностями в сфере международного сотрудничества и возвращения активов, которые негативно сказываются на борьбе с коррупцией. Кроме того, выступавшие рассказали о недавно принятых законодательных поправках, направленных на укрепление механизмов международного сотрудничества, возвращения активов и борьбы с отмыванием денег, а также о новых национальных антикоррупционных стратегиях и кампаниях по информированию общественности, которые способствовали вовлечению представителей частного сектора и гражданского общества в борьбу с коррупцией.

48. Кроме того, с одобрения Бюро Конференции на четырнадцатой сессии была проведена панельная дискуссия, посвященная путям улучшения ситуации с добросовестностью предпринимателей, а на возобновленной четырнадцатой сессии — дискуссия о мерах по предотвращению отмывания денег с акцентом на роль посредников (также называемых профессиональными пособниками или привратниками) в осуществлении перевода доходов от преступной деятельности.

Ф. Прочие вопросы

49. В своей резолюции 8/2 Конференция рекомендовала Группе по обзору хода осуществления и впредь проводить брифинги по результатам процесса обзора для неправительственных организаций в рамках сессий Группы по обзору хода осуществления в соответствии с резолюцией 4/6. Такие брифинги были

проведены в июне 2022 года в ходе тринадцатой сессии и в июне 2023 года в ходе четырнадцатой сессии¹¹.

III. Опросы для оценки степени удовлетворенности обслуживанием сессий Группы по обзору хода осуществления

50. УНП ООН постоянно стремится повышать качество предоставляемых им услуг. В этой связи в период с июня 2022 года по сентябрь 2023 года секретариат провел четыре опроса для оценки степени удовлетворенности делегаций поддержкой, которую он оказывал в период работы сессий вспомогательных органов Конференции. В 2022 году было получено в общей сложности 153 ответа от представителей 65 государств-участников, из которых около 99 процентов оценили работу секретариата по организации и обслуживанию заседаний на «отлично», «очень хорошо» или «удовлетворительно». Качество и своевременность подготовки документации секретариатом оценили на «отлично», «очень хорошо» или «удовлетворительно» 94 процента респондентов.

51. В 2023 году было получено в общей сложности 104 ответа от представителей 53 государств-участников, из которых 96 процентов оценили работу секретариата по организации и обслуживанию заседаний на «отлично», «очень хорошо» или «удовлетворительно». Качество и своевременность подготовки документации секретариатом оценили на «отлично», «очень хорошо» или «удовлетворительно» соответственно 97 и 94 процента респондентов. Девяносто девять процентов респондентов оценили на «отлично», «очень хорошо» или «удовлетворительно» качество панельных дискуссий и презентаций, а 92 процента респондентов остались довольны или очень довольны общим опытом работы с системой регистрации Indico.

52. В своих замечаниях участники отмечают, что необходимо обеспечить соблюдение трехминутного регламента всеми ораторами и что выступления должны быть посвящены основной теме, относящейся к соответствующему пункту, чтобы все делегации имели возможность выступить и чтобы заседание не выбивалось из графика. Респонденты также высказались за более интерактивный обмен мнениями после выступлений участников дискуссий, в котором отводилось бы больше времени вопросам к участникам дискуссии, чем отчетам о принятых мерах.

IV. Рекомендации

53. Конференция, возможно, пожелает рассмотреть работу Группы по обзору хода осуществления, проведенную в ходе ее тринадцатой и четырнадцатой сессий, и утвердить план работы Группы на 2024–2025 годы.

¹¹ Краткие отчеты об этих брифингах содержатся в документах зала заседаний CAC/COSP/IRG/2022/CRP.3 и CAC/COSP/IRG/2023/CRP.6.