

**Информация о реализации Российской Федерацией рекомендаций,  
полученных по итогам обзора имплементации  
главы III «Криминализация и правоохранительная деятельность»  
Конвенции ООН против коррупции**

*Рекомендация I: принимая во внимание положения ч. 9 ст. 30 Конвенции, рекомендовано искать пути обеспечения применения ст. 30 Уголовного кодекса РФ по криминализации приготовления преступления не только к тяжким и особо тяжким преступлениям, но и к преступлениям по крайней мере средней тяжести, включая основные составы активного взяточничества или подкупа за дачу показаний либо отказ от их дачи.*

Во исполнение этой рекомендации проведен анализ российского законодательства и предложено несколько вариантов внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, которые были обсуждены в ходе научно-практической конференции на тему «Противодействие коррупционным проявлениям: проблемы и перспективы».

В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации группой депутатов был внесен проект федерального закона № 235984-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в целях усиления ответственности за коррупцию», которым предусматривалось установление уголовной ответственности за обещание и предложение взятки и коммерческого подкупа независимо от степени тяжести подкупа как такового (впоследствии снят с рассмотрения субъектом права законодательной инициативы).

Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 324-ФЗ в отдельный состав преступления выделено мелкое взяточничество, что в свою очередь позволило отсортировать так называемую «бытовую коррупцию», предполагающую передачу взяток в размере до 10 тыс. рублей, от значимых преступлений, представляющих повышенную общественную опасность.

Правоохранительными органами Российской Федерации в 2022 г. пресечено 7353 преступлений обозначенной категории.

*Рекомендация II: продолжить усилия относительно разработки разъяснений с целью четкого разграничения предложения и обещания взятки, в том числе подкупа за дачу показаний или отказ от их дачи.*

Исполнение данной рекомендации осуществлено путем издания Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Следственным комитетом Российской Федерации совместного информационного письма о понятиях обещания и предложения взятки с учетом положений Конвенции ООН против коррупции от 30.06.2014 г. № 86/3-42-2014/Иф1802-14, адресованном прокурорам субъектов Российской Федерации, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур. Изложенная в данном письме позиция также согласована с Верховным Судом Российской Федерации.

Кроме того, в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» от 09.07.2013 г. № 24 на основе сложившейся судебной практики дано толкование проблемам квалификации обещания и предложения взятки.

Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 24.12.2019 г. № 59 внесены изменения в постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 июля 2013 г. № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» и от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий», согласно которому в целях обеспечения единообразного применения судами законодательства об ответственности за взяточничество обещание или предложение передать либо принять незаконное вознаграждение за совершение действий (бездействие) по службе необходимо рассматривать как умышленное создание условий для совершения соответствующих коррупционных преступлений в случае, когда высказанное лицом намерение передать или получить взятку либо предмет коммерческого подкупа было направлено на доведение его до сведения других

лиц в целях дачи им либо получения от них ценностей, а также в случае достижения договоренности между указанными лицами.

Если при этом иные действия, направленные на реализацию обещания или предложения, лица не смогли совершить по независящим от них обстоятельствам, содеянное следует квалифицировать как приготовление к даче взятки (часть 1 статьи 30 и соответственно части 3 - 5 статьи 291 УК РФ) или к получению взятки (часть 1 статьи 30 и соответственно части 2 - 6 статьи 290 УК РФ), а равно к коммерческому подкупу (часть 1 статьи 30 и соответственно части 3 - 4 или части 7 - 8 статьи 204 УК РФ).

Письмом Минтруда России от 10 июля 2013 г. № 18-2/10/2-3836 федеральным государственным органам, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, государственным корпорациям, государственным фондам, организациям, созданным для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, направлен Обзор рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки Обзор актуализирован в июле 2015 г., внесены дополнения по вопросу ответственности за подкуп иностранных должностных лиц.

*Рекомендация III: продолжить развитие последовательной судебной практики и/или рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство с целью обеспечения распространения положений об активном и пассивном взяточничестве в публичном и частном секторах на случаи, когда неправомерное преимущество предназначается в пользу третьей стороны.*

В настоящее время уголовным и административным законодательством Российской Федерации охватываются случаи передачи взятки по указанию взяткополучателя иному физическому или юридическому лицу.

Статьей 290 УК РФ установлена ответственность за получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав, в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу.

Кроме того, статьей 291 УК РФ установлена ответственность за дачу взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу).

Статьей 19.28 КоАП РФ установлена ответственность юридических лиц за незаконную передачу, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица либо в интересах связанного с ним юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг или иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера либо предоставление ему имущественных прав, в том числе в случае, если по поручению должностного лица, лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранного должностного лица либо должностного лица публичной международной организации деньги, ценные бумаги или иное имущество передаются, предлагаются или обещаются, услуги имущественного характера оказываются либо имущественные права предоставляются иному физическому либо юридическому лицу.

*Рекомендация IV: продолжить действия по принятию мер, направленных на дальнейшее совершенствование специализации следователей Следственного комитета Российской Федерации (СК России), ответственных за расследование уголовных дел коррупционной направленности.*

В системе СК России в целях обеспечения соблюдения государственным служащими (работниками) ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также исполнения ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, действуют 150 комиссий (148) по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационные комиссии).

В 2022 г. проведено 206 заседаний указанных комиссий по рассмотрению вопросов, связанных с соблюдением требований к служебному поведению сотрудников ведомства и урегулированием конфликта интересов, на которых рассмотрены материалы в отношении 390 государственных служащих.

В целях выявления ситуаций наличия и возможности возникновения конфликта интересов на постоянной основе проводится анализ сведений о лицах, состоящих в близком родстве или свойстве с государственным служащими следственных органов ведомства, проходящими службу в системе СК России, а также в государственных и иных органах, осуществляющих функции государственного управления во взаимодействии со Следственным комитетом.

СК России в целях противодействия коррупции систематически издаются ведомственные правовые акты.

В ходе правового и антикоррупционного просвещения государственных служащих проводятся учебные и методические занятия, встречи с общественными помощниками и гражданами, включенными в кадровый резерв, заседания рабочих групп и др.

Итоги проделанной работы свидетельствуют о том, что реализация системного подхода в организации профилактики коррупционных и иных правонарушений, контроле соблюдения общих принципов служебного поведения позволили повысить ответственность государственных служащих за

соблюдением ограничений и запретов, исполнением обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в сфере противодействия коррупции.

**Информация о реализации рекомендаций, полученных по итогам обзора имплементации главы IV «Международное сотрудничество» Конвенции ООН против коррупции**

*Рекомендация I: продолжить усилия по активной практике заключения и использования двусторонних и многосторонних соглашений с другими государствами с целью улучшения эффективности различных форм международного сотрудничества.*

Работа на данном направлении ведется на постоянной основе.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации заключено более 100 международных двусторонних и 6 многосторонних межведомственных соглашений о сотрудничестве, которые, в частности, охватывают вопросы противодействия коррупционным деяниям. В рамках данных договоренностей удастся обмениваться опытом борьбы с преступлениями коррупционного характера, обсуждать основные направления деятельности органов прокуратур в антикоррупционной сфере. В период с 2022 г. по август 2023 г. подписано 6 межведомственных договоренностей данной категории. Осуществляется работа по выполнению двусторонних программ сотрудничества.

Значимым шагом стало подписание 14.10.2022 г. Соглашения о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции. Организована работа по его ратификации.

Осуществлен комплекс согласованных мер, направленных на повышение эффективности работы по возврату из-за рубежа активов, полученных в результате совершения преступлений коррупционной направленности. Значимую роль в достижении данной цели играет созданная под эгидой Генеральной прокуратуры Российской Федерации межведомственная рабочая группа по возвращению активов из-за рубежа, к деятельности которой привлечены представители 17 государственных органов и организаций. Систематически на ее заседаниях рассматриваются вопросы внесения в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на повышение эффективности деятельности по возврату активов из-за рубежа. Кроме того, в Генеральной прокуратуре Российской Федерации разработаны

межведомственные методические рекомендации по отслеживанию, обнаружению (розыску), аресту и возврату активов (в том числе переданных в номинальное владение третьим лицам) при расследовании преступлений коррупционной направленности, которые согласованы с МВД России, ФСБ России, Росфинмониторингом, ФТС России, ФССП России и Банком России.

Продолжается оказание финансовой поддержки Механизму обзора и подготовке международных оценщиков. В ноябре 2022 г. и сентябре 2023 г. в Вене (Австрия) на средства добровольного российского взноса в фонд Управления ООН по наркотикам и преступности проведены курсы для контактных лиц и правительственных экспертов, участвующих в мониторинге имплементации Конвенции.

Три российских компетентных ведомства являются членами Глобальной оперативной сети антикоррупционных правоохранительных органов (GlobE).

*Рекомендация II: продолжить усилия по дальнейшему улучшению существующей системы управления делами по коррупционным преступлениям, с целью обеспечения того, чтобы статистика и другая практическая информация по международному сотрудничеству систематически собиралась и использовалась для дальнейшего улучшения эффективности механизмов международного сотрудничества.*

Соответствующая информация собирается и анализируется в соответствии с пунктом 17 Комплексного плана мероприятий по противодействию коррупции, утвержденного приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 15.09.2021 г. № 532, которым предусмотрено обеспечение участие прокуратуры Российской Федерации в мероприятиях международного характера по вопросам противодействия коррупции и возвращения активов, полученных от коррупционных правонарушений и принятие мер по повышению эффективности международного сотрудничества по названным вопросам.

При этом приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 20.08.2018 № 510 «Об утверждении и о введении в действие статистического отчета «Участие органов прокуратуры в международном сотрудничестве» по



форме-МС и Инструкции по его формированию» в целях совершенствования ведомственной статистической отчетности об участии прокуратуры Российской Федерации в международном сотрудничестве утверждена форма-МС (международное сотрудничество), согласно которой на постоянной основе в органах прокуратуры ведется учет международных запросов, ходатайств и иных обращений, а также участия в международных мероприятиях и другая деятельность по международному взаимодействию.