

Резолюция 2/1

Обзор хода осуществления Конвенции

Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

ссылаясь на пункт 1 статьи 63 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹, согласно которому была учреждена Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в целях, в частности, содействия осуществлению Конвенции и проведения обзора хода ее осуществления,

ссылаясь также на пункт 7 статьи 63 Конвенции, согласно которому Конференция, если она сочтет это необходимым, учреждает любой соответствующий механизм или орган для содействия эффективному осуществлению Конвенции,

учитывая, что обзор хода осуществления Конвенции представляет собой непрерывный и поэтапный процесс,

ссылаясь на свою резолюцию 1/2, в которой она постановила, что в качестве средства, облегчающего представление информации о ходе осуществления Конвенции, следует использовать контрольный перечень вопросов для самооценки,

с удовлетворением отмечая последовавшую за этим разработку контрольного перечня вопросов для самооценки, его эффективное использование с целью сбора исходной информации о ходе осуществления ряда статей Конвенции и два подготовленных Секретариатом доклада, в которых проанализирована собранная информация²,

отмечая мероприятия, проведенные во исполнение положений своей резолюции 1/1 с целью сбора и анализа информации о ряде возможных методов проведения обзора хода осуществления Конвенции,

будучи убеждена в том, что эффективный и действенный обзор хода осуществления Конвенции в соответствии со статьей 63 имеет важнейшее значение и является вопросом чрезвычайной срочности,

ссылаясь на свою резолюцию 1/1, в которой она приняла решение о необходимости учреждения соответствующего эффективного механизма для содействия проведению обзора хода осуществления Конвенции и учредила межправительственную рабочую группу экспертов открытого состава для вынесения рекомендаций Конференции на ее второй сессии относительно соответствующих механизмов или органов для проведения обзора хода осуществления Конвенции применительно к кругу ведения таких механизмов или органов,

1. *с благодарностью отмечает* работу Межправительственной рабочей группы открытого состава по обзору хода осуществления Конвенции

¹ Резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение.

² SAC/COSP/2008/2 и Add.1.



Организации Объединенных Наций против коррупции, которую она провела на своем совещании в Вене 29-31 августа 2007 года, и доклад о работе этого совещания³;

2. *подтверждает*, что любой подобный механизм, создаваемый для оказания помощи Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в деле эффективного осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁴, должен:

- a) быть транспарентным, эффективным, свободным от вмешательства, открытым для широкого участия и беспристрастным;
- b) исключать любое ранжирование;
- c) обеспечивать возможности для обмена информацией об оптимальных видах практики и трудностях;
- d) дополнять существующие международные и региональные механизмы обзора, с тем чтобы Конференция могла в соответствующих случаях сотрудничать с ними и избегать дублирования усилий;

3. *постановляет*, что любой подобный механизм должен также отражать, в частности, следующие принципы:

- a) его цель должна состоять в содействии государствам-участникам в деле эффективного осуществления Конвенции;
- b) он должен учитывать сбалансированный географический подход;
- c) он должен иметь несостязательный и некарательный характер и должен содействовать универсальному присоединению государств к Конвенции;
- d) его работа должна основываться на установленных четких руководящих принципах в отношении сбора, обобщения и распространения информации, включая рассмотрение вопросов, касающихся конфиденциальности и представления результатов на рассмотрение Конференции, которая является компетентным органом для принятия решений по таким результатам;
- e) он должен обеспечивать как можно более раннее выявление трудностей, с которыми сталкиваются участники в деле выполнения своих обязательств согласно Конвенции, и оптимальных видов практики, применяемых государствами-участниками в рамках своих усилий по осуществлению Конвенции;
- f) он должен носить технический характер и поощрять конструктивное взаимодействие в том, что касается, среди прочего, мер предупреждения коррупции, мер по возвращению активов и международного сотрудничества;

4. *постановляет также*, что Рабочая группа определит круг ведения механизма обзора для рассмотрения, принятия решений и возможного утверждения Конференцией на ее третьей сессии;

³ SAC/COSP/2008/3.

⁴ Резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение.

5. *постановляет далее*, что Рабочая группа проведет по меньшей мере два совещания до третьей сессии в целях выполнения возложенных на нее задач;

6. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, тем временем и при условии наличия добровольных взносов, продолжать оказывать участникам, по их просьбе, помощь в реализации их усилий по сбору и представлению информации, запрашиваемой в контрольном перечне вопросов для самооценки, а также проанализировать собранную информацию и представить соответствующий доклад Конференции на ее третьей сессии и настоятельно призывает государства – участники Конвенции и подписавшие ее государства, которые еще не сделали этого, заполнить контрольный перечень вопросов и представить его Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

7. *просит* Секретариат изучить возможность внесения в контрольный перечень вопросов для самооценки изменений с целью создания комплексного инструмента сбора информации, который мог бы с успехом использоваться на начальном этапе сбора информации об осуществлении Конвенции в рамках любых будущих обзоров;

8. *просит также* Секретариат оказать содействие Рабочей группе путем предоставления ей справочной информации, в том числе о круге ведения существующих механизмов обзора, и информации о мероприятиях, проведенных во исполнение резолюции 1/1 Конференции с целью сбора и анализа информации о возможных методах обзора хода осуществления Конвенции;

9. *призывает* государства – участники Конвенции и подписавшие ее государства представлять на рассмотрение Рабочей группы предложения в отношении круга ведения механизма достаточно заблаговременно до начала совещаний Рабочей группы;

10. *просит* Секретариат, в рамках имеющихся ресурсов, оказывать содействие Рабочей группе в выполнении ее функций, в том числе путем обеспечения услуг по устному переводу.

Резолюция 2/2

Призыв к государствам – участникам Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и предложение подписавшим ее государствам продолжать приводить свое законодательство и нормативные акты в соответствие с Конвенцией

*Конференция государств – участников Конвенции Организации
Объединенных Наций против коррупции,*

ссылаясь на свою резолюцию 1/3 под названием "Призыв к государствам – участникам Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и предложение подписавшим ее государствам привести свое законодательство и нормативные акты в соответствие с Конвенцией",

учитывая резолюцию 62/202 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2007 года под названием "Предупреждение коррупции и перевода активов незаконного происхождения, борьба с этими явлениями и возвращение таких активов, в частности в страны происхождения, в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции", в которой Ассамблея рекомендовала всем правительствам установить уголовную ответственность за коррупцию во всех ее формах,

признавая, что приведение внутренних правовых систем государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁵ в соответствие с обязательствами, установленными в Конвенции, имеет важнейшее значение для ее осуществления,

с удовлетворением принимая к сведению аналитический доклад Секретариата о самооценке осуществления Конвенции⁶, включая самооценку потребностей в технической помощи для целей ее осуществления,

приветствуя усилия государств – участников Конвенции и подписавших ее государств, которые приняли законы и предприняли другие конструктивные шаги в целях предупреждения коррупции во всех ее формах и борьбы с ней,

признавая, что некоторые государства-участники заявили о наличии потребностей в технической помощи для принятия мер, полностью согласующихся с Конвенцией, в целях, в частности, криминализации подкупа национальных публичных должностных лиц, подкупа иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций, хищения, неправомерного присвоения или иного нецелевого использования имущества публичным должностным лицом, отмывания доходов от преступлений и воспрепятствования осуществлению правосудия,

1. *просит* те государства – участники Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁷, которые еще не сделали этого, привести в соответствие с Конвенцией свое законодательство и нормативные акты согласно статье 65 Конвенции, с тем чтобы выполнить обязательство признать в качестве уголовно наказуемых деяния, предусмотренные в статье 15, пункте 1 статьи 16 и статьях 17, 23 и 25 Конвенции;

2. *подчеркивает* важность всех положений Конвенции и просит государства-участники продолжать приведение своего законодательства и нормативных актов в соответствие с Конвенцией в целях ее осуществления;

3. *предлагает* государствам, подписавшим Конвенцию, привести свое законодательство и нормативные акты в соответствие с Конвенцией согласно пункту 1 выше и призывает их ратифицировать Конвенцию в кратчайшие возможные сроки;

4. *просит* все государства, которые еще не сделали этого, представить с помощью контрольного перечня вопросов для самооценки информацию о своих программах, планах и практике, а также о своих законодательных и

⁵ Резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁶ SAC/COSP/2008/2.

⁷ Резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение.

административных мерах, направленных на осуществление Конвенции, в частности ее главы III, в соответствии с пунктами 5 и 6 статьи 63 Конвенции;

5. *предлагает* государствам и Секретариату, в рамках имеющихся ресурсов, оказывать содействие государствам, обращающимся с просьбами о технической помощи, с тем чтобы они могли принять меры, полностью согласующиеся с положениями Конвенции, в том числе в областях криминализации и правоохранительной деятельности.

Резолюция 2/3

Меры по возвращению активов

Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

учитывая, что возвращение активов представляет собой одновременно одну из основных целей и основополагающий принцип Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁸ и что государства – участники Конвенции обязаны самым широким образом сотрудничать друг с другом и предоставлять друг другу помощь в этом отношении,

ссылаясь на свою резолюцию 1/4, которой она учредила временную межправительственную рабочую группу открытого состава для оказания ей консультативной помощи и содействия при осуществлении ее мандата в области возвращения доходов от коррупции,

1. *приветствует* доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов, проведенного в Вене 27 и 28 августа 2007 года⁹;

2. *постановляет,* что Рабочая группа продолжит свою работу в соответствии с мандатом, возложенным на нее в резолюции 1/4 Конференции для оказания Конференции консультативной помощи и содействия при осуществлении ее мандата в области возвращения доходов от коррупции, включая рассмотрение любых дальнейших предложений, если это будет сочтено целесообразным Рабочей группой;

3. *постановляет также,* что Рабочая группа продолжит свои обсуждения по выводам и рекомендациям, содержащимся в докладе о работе ее совещания с целью определения путей и средств воплощения этих выводов и рекомендаций в конкретные действия;

4. *постановляет далее,* что Рабочая группа проведет по меньшей мере два совещания до третьей сессии Конференции, с тем чтобы выполнить поставленную перед ней задачу, в рамках имеющихся ресурсов;

5. *постановляет далее,* что Рабочая группа изучит средства укрепления доверия, будет содействовать обмену информацией и идеями относительно оперативного возвращения активов в отношениях между государствами и

⁸ Резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение.

⁹ SAC/COSP/2008/4.

поощрять сотрудничество между запрашивающими и запрашиваемыми государствами;

6. *просит* Рабочую группу продолжить свои обсуждения с целью дальнейшего накопления всесторонних знаний в области мер по возвращению активов, особенно применительно к осуществлению главы V Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁰, озаглавленной "Меры по возвращению активов";

7. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и предлагает, как это уместно, другим организациям продолжать оказывать государствам поддержку в укреплении их потенциала во всех областях, связанных с успешным принятием мер по возвращению активов, с учетом выводов и рекомендаций, содержащихся в докладе о работе совещания Рабочей группы;

8. *постановляет*, что Рабочая группа представит Конференции на ее третьей сессии доклады о всей своей деятельности в межсессионный период;

9. *просит* Секретариат в рамках имеющихся ресурсов оказывать содействие Рабочей группе в выполнении ее функций, в том числе путем обеспечения услуг по устному переводу.

Резолюция 2/4

Усиление координации и расширение технической помощи в целях осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

ссылаясь на свою резолюцию 1/5 под названием "Техническая помощь" и на свою резолюцию 1/6 под названием "Семинар-практикум по вопросу о международном сотрудничестве в области технической помощи для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции",

принимая к сведению доклад о работе Семинара-практикума по вопросу о международном сотрудничестве в области технической помощи для осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, проведенного в Монтевидео с 30 мая по 1 июня 2007 года¹¹, и доклад о работе совещания Межправительственной рабочей группы открытого состава по технической помощи, проведенного в Вене 1 и 2 октября 2007 года¹²,

признавая, что техническая помощь является весьма важным элементом эффективного и оперативного осуществления Конвенции Организации

¹⁰ Резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹¹ SAC/COSP/2008/6.

¹² SAC/COSP/2008/5.

Объединенных Наций против коррупции¹³ с учетом результатов работы Семинара-практикума и выводов Рабочей группы,

подтверждая, что прямая просьба о предоставлении технической помощи в целях осуществления Конвенции остается предварительным условием для оказания такой помощи,

напоминая о том, что для государств-получателей помощи было бы полезным ясно определить свои потребности, с тем чтобы содействовать оказанию и координации технической помощи,

подчеркивая тот факт, что с учетом многочисленности программ и ведомств в области сотрудничества координация технической помощи должна быть постоянной задачей и абсолютным приоритетом,

подчеркивая также тот факт, что главная цель такой координации должна заключаться в оптимизации использования ресурсов и повышении результативности технической помощи путем избежания дублирования усилий, насколько это возможно,

I. Координация деятельности доноров

1. *просит* национальных, региональных и международных доноров, занимающихся вопросами борьбы с коррупцией, продолжать свои усилия по координации, как это согласовано в Парижской декларации о повышении эффективности внешней помощи, принятой Форумом высокого уровня по совместному прогрессу в повышении эффективности внешней помощи, который был проведен в Париже 28 февраля – 2 марта 2005 года, как в принимающих странах, так и на международном уровне, в том числе на таких форумах, как Международная группа для координации борьбы с коррупцией и Сеть по вопросам управления Комитета по оказанию помощи в области развития Организации экономического сотрудничества и развития, с тем чтобы они могли обмениваться информацией о своих подходах к вопросу о возможных путях удовлетворения потребностей, выявленных государствами-получателями помощи, и определить руководящие положения и принципы на основе своей оптимальной практики и сравнительных преимуществ для повышения эффективности технической помощи и регулярного обмена информацией, и с этой целью призывает всех доноров обеспечить эффективную координацию деятельности различных департаментов и учреждений на национальном уровне в стране донора;

2. *призывает* доноров рассмотреть вопрос о развитии своего потенциала для оценки результатов их сотрудничества в области противодействия коррупции путем укрепления, в частности, своих стандартов в отношении транспарентности в ходе осуществления такой деятельности;

3. *призывает* международное сообщество продолжить разработку инструментария и учебных программ, которые могут использоваться в рамках усилий по оказанию технической помощи;

¹³ Резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение.

4. *предлагает* тем, кто оказывает техническую помощь, выдвигать на первый план усилия по координации в принимающих странах, включая консультации с соответствующими национальными властями принимающей страны, для обеспечения того, чтобы деятельность по оказанию технической помощи позволяла удовлетворять выявленные потребности;

5. *настоятельно призывает* доноров расширить предоставление технической помощи, установив, что использование положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁴ при разработке их общих стратегий по оказанию помощи в целях развития и других соответствующих стратегий противодействия коррупции имеет самое первоочередное значение;

II. Выявление потребностей в технической помощи

6. *признает*, что многие программы в области развития могут оказать содействие государствам, которым требуется техническая помощь в деле осуществления положений Конвенции, подтверждает, что предоставление помощи в целях развития не должно увязываться с осуществлением Конвенции, и подтверждает также, что предоставление технической помощи должно основываться на потребностях и приоритетах, выявленных запрашивающими государствами, и должно происходить при уважении национального суверенитета государств;

7. *предлагает* государствам, получающим техническую помощь в рамках Конвенции, разработать, если они еще не сделали этого, многолетние национальные рамочные документы о своих потребностях в технической помощи в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней и довести их до сведения сообщества доноров, которые могут их использовать в качестве основы для осуществления мероприятий в области сотрудничества при применении скоординированного подхода посредством конкретного распределения задач между донорами;

8. *настоятельно призывает* государства назначить координатора с целью избежать дублирования усилий и содействовать поддержанию контактов с сообществом доноров;

III. Межправительственная рабочая группа открытого состава по технической помощи

9. *постановляет*, что Межправительственная рабочая группа открытого состава по технической помощи продолжит свою работу для оказания Конференции консультативной помощи и содействия при осуществлении ее мандата в области технической помощи и подтверждает, что Рабочая группа проведет заседание в ходе третьей сессии Конференции и, если это необходимо и в рамках имеющихся ресурсов, по меньшей мере два совещания в течение межсессионного периода до третьей сессии Конференции;

¹⁴ Резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение.

10. *постановляет также*, что Рабочая группа предоставит Конференции доклады о своей деятельности;

11. *просит* Секретариат оказывать содействие Рабочей группе в выполнении ее функций.

Резолюция 2/5

Рассмотрение вопроса о подкупе должностных лиц публичных международных организаций

Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

ссылаясь на резолюцию 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года, в которой Ассамблея просила Конференцию рассмотреть вопрос о криминализации подкупа должностных лиц публичных международных организаций, в том числе Организации Объединенных Наций, и смежные вопросы, принимая во внимание вопросы привилегий и иммунитетов, а также юрисдикции и роли международных организаций, путем, среди прочего, вынесения рекомендаций в отношении принятия соответствующего решения в этой связи,

ссылаясь также на статью 16 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁵, в пункте 1 которой государства-участники обязываются принять законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемого деяния, когда оно совершается умышленно, активный подкуп должностных лиц публичных международных организаций, и в пункте 2 которой государствам-участникам предлагается рассмотреть возможность принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемого деяния, когда оно совершается умышленно, вымогательство или принятие должностным лицом публичной международной организации, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества,

ссылаясь далее на резолюцию 1/7 под названием "Рассмотрение вопроса о подкупе должностных лиц публичных международных организаций",

с удовлетворением принимая к сведению усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, предпринятые во исполнение резолюции 7/1 Конференции, в частности в том, что касается установления открытого диалога, и выражая благодарность государствам-членам и международным организациям, принявшим участие в этом диалоге,

приветствуя записку Секретариата по вопросу о подкупе должностных лиц публичных международных организаций¹⁶, в которой приводится информация об усилиях, предпринятых в ответ на озабоченности, выраженные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 58/4 от 31 октября 2003 года,

¹⁵ Резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение.

¹⁶ SAC/COSP/2006/8.

принимая к сведению подготовленный Секретариатом документ об осуществлении резолюции 1/7 Конференции, в котором была отмечена необходимость проведения дополнительной работы¹⁷,

отмечая, что участники открытого диалога, установленного в соответствии с резолюцией 1/7 Конференции, пришли к согласию о том, что Конвенция не затрагивает систему, созданную конвенциями о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций¹⁸ и ее специализированных учреждений,

1. *напоминает*, что в пункте 2 резолюции 1/7 она призвала государства-участники, которые еще не сделали этого, в надлежащих случаях и в соответствии с их юрисдикционными принципами, криминализовать деяния, предусмотренные в статье 16 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции¹⁹;

2. *предлагает* Секретариату продолжить начатый диалог с соответствующими публичными международными организациями в целях сбора конкретной информации относительно средств, с помощью которых они обеспечивают предупреждение коррупции и рассматривают дела о коррупции, возможно затрагивающие их служащих, и представить Конференции на ее третьей сессии доклад об усилиях, предпринятых для согласования финансовых и других существующих в области обеспечения честности и неподкупности служащих правил публичных международных организаций с принципами, установленными в Конвенции;

3. *рекомендует*, чтобы семинар-практикум открытого состава для практических работников и экспертов, в том числе представителей Управления служб внутреннего надзора и Управления по правовым вопросам Секретариата, надзорных управлений других международных организаций, работников судебных органов и сотрудников правоохранительных органов, занимающихся делами о коррупции, к которым причастны должностные лица публичных международных организаций, был проведен до конца 2008 года с основной целью обмена информацией о наилучших видах практики и рассмотрения технических вопросов, выявленных в записке Секретариата об осуществлении резолюции 1/7 Конференции²⁰, в частности в том, что касается сотрудничества между публичными международными организациями и государствами-участниками, обмена информацией о проводимых расследованиях и юрисдикции, и чтобы на основе результатов этого семинара-практикума могла быть, в том числе, создана сеть, позволяющая продолжить обмены между участниками;

4. *просит* Секретариат в консультациях с государствами-членами и при условии наличия внебюджетных ресурсов содействовать организации этого семинара-практикума;

5. *просит также* Секретариат в соответствующих случаях координировать его работу со Специальным комитетом по уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации

¹⁷ SAC/COSP/2008/7, пункт 64.

¹⁸ Резолюция 22 А (I) Генеральной Ассамблеи.

¹⁹ Резолюция 58/4 Ассамблеи, приложение.

²⁰ SAC/COSP/2008/7.

Объединенных Наций, учрежденным согласно резолюции 61/29 Генеральной Ассамблеи от 4 декабря 2006 года.

Решение 2/1

Место проведения третьей сессии Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, ссылаясь на резолюцию 47/202 А Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 1992 года о плане конференций, принимая во внимание пункт 2 правила 3 и правило 6 своих правил процедуры и приветствуя предложение правительства Катара принять у себя в стране третью сессию Конференции, постановила, что ее третья сессия будет проведена в Катаре в 2009 году.