



**Конференция государств –
участников Конвенции
Организации Объединенных
Наций против коррупции**

Distr.: General
8 October 2009
Russian
Original: English

Третья сессия
Доха, 9-13 ноября 2009 года
Пункт 4 предварительной повестки дня*
Техническая помощь

Предварительные предложения о возможных мерах по оказанию технической помощи для удовлетворения потребностей, выявленных государствами-участниками на основе докладов о самооценке

Документ для обсуждения, подготовленный Секретариатом**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Региональные программы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: новый подход	3
III. Рамки тематических программ Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, касающихся коррупции	6
IV. Ответные меры в связи с выявленными потребностями в технической помощи	8
V. Конкретные примеры	8
A. Составление списка экспертов по вопросам противодействия коррупции	9
B. Укрепление внутреннего потенциала посредством проведения анализа пробелов в осуществлении Конвенции и ее соблюдения	9

* SAC/COSP/2009/1.

** Настоящий документ был представлен с задержкой, поскольку третье совещание Межправительственной рабочей группы открытого состава по технической помощи было проведено 3 и 4 сентября 2009 года и поскольку было достигнуто соглашение о том, что государствам-членам будет позволено высказать свои замечания относительно окончательного доклада этого совещания до 18 сентября 2009 года.



С.	Укрепление региональных сетей и координации в области технической помощи между различными заинтересованными сторонами	10
D.	Ресурсы	11
VI.	Выводы и рекомендации	12
Приложение		
	Биографическая модель для экспертов по вопросам противодействия коррупции	14

I. Введение

1. В своей резолюции 1/5 Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции постановила, что временная Межправительственная рабочая группа открытого состава по технической помощи, среди прочего, а) проведет обзор потребностей в технической помощи для оказания Конференции государств-участников содействия на основе информации, представленной Конференции государствами; б) рассмотрит, в надлежащих случаях, информацию, которая имеется в отношении областей, охватываемых Конвенцией, и касается мероприятий по оказанию технической помощи, проводимых Секретариатом и государствами, включая успешные виды практики, а также проектов и первоочередных задач государств, других организаций системы Организации Объединенных Наций и международных организаций; и с) будет содействовать координации технической помощи для избежания дублирования усилий.

2. Цель настоящего документа заключается в том, чтобы дополнить результаты анализа данных, содержащиеся в документе CAC/COSP/2009/9, озаглавленном "Соблюдение Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции", и в документе CAC/COSP/2009/9/Add.1 о потребностях в технической помощи для осуществления Конвенции. Следовательно, данные, которые использовались для обобщения статистической информации в настоящем докладе, основываются на той же информации о самооценке, представленной Секретариату 77 государствами-участниками для этих докладов. Матрица, указывающая на потребности в технической помощи, которые были выявлены странами в своих ответах на контрольный перечень вопросов, содержится в документе CAC/COSP/2009/CRP.5¹.

3. В настоящем документе схематически излагается новый стратегический подход Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) к оказанию технической помощи, который является комплексным подходом, призванным обеспечить предусмотримое воздействие. Кроме того, в докладе содержится обновленная информация о потребностях и первоочередных задачах, определенных государствами-членами, и о конкретных инициативах, предпринятых Секретариатом в ответ на просьбы, высказанные Рабочей группой по технической помощи.

II. Региональные программы Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности: новый подход

4. Чтобы отойти от оказания технической помощи в отдельных случаях, что превалировало в прошлом, ЮНОДК провело широкие консультации как со своими сотрудниками, так и с представителями государств-членов, с тем чтобы начать процесс, который приведет к оказанию технической помощи на более стратегической и систематической основе. В результате этого ЮНОДК приступило к разработке региональных программ и тематических программ,

¹ Будет издан впоследствии.

которые в полной мере интегрированы друг с другом и являются взаимоусиливающимися. Хотя региональные программы направлены на учет взаимосвязанного характера деятельности ЮНОДК на местном уровне, тематические программы отражают весь спектр мероприятий ЮНОДК в какой-либо конкретной области. В течение последних месяцев ЮНОДК разработало региональные программы для Восточной Азии и района Тихого океана; Центральной Америки и Карибского бассейна; Восточной Африки и Балкан. Кроме того, программы разрабатываются для Западной Африки, Северной Африки и Ближнего Востока, а также для Южного конуса Латинской Америки; в 2010 году эта деятельность будет охватывать Центральную Африку, Центральную Азию и Юго-Западную Азию.

5. Основные цели подхода, предусмотренного региональными программами, заключаются в обеспечении: а) всестороннего участия стран-партнеров посредством согласования с региональными и национальными политикой и первоочередными задачами; б) создания комплексных концептуальных и оперативных основ для передачи специальных знаний и опыта ЮНОДК на региональном и национальном уровнях; в) отхода от фрагментированного и основывающегося на проектах подхода к программному подходу, d) более эффективного сотрудничества и планирования с участием других органов системы Организации Объединенных Наций; и е) тесной координации с другими двусторонними и многосторонними донорами и поставщиками помощи в области развития.

6. Пятью основными областями, в которых, как ожидается, региональные программы будут оказывать воздействие, являются: сокращение масштабов коррупции; уменьшение числа серьезных преступлений, включая терроризм; сокращение масштабов торговли людьми, а также незаконного оборота наркотиков, оружия, денежных средств и природных ресурсов; уменьшение числа случаев злоупотребления наркотиками; и уменьшение числа случаев передачи ВИЧ/СПИДа между лицами, употребляющими наркотики путем инъекций, заключенными и жертвами торговли людьми. Ключевым показателем успеха в продвижении вперед нынешнего процесса разработки региональных программ станет преобразование региональных программ в динамичную совокупность комплексных мероприятий в области технической помощи на местах. Для этой цели было бы весьма важным, чтобы государства-члены выделяли достаточные финансовые ресурсы для поддержки осуществления таких программ. Кроме того, это позволило бы более широко использовать необходимые знания специалистов в рамках сети отделений ЮНОДК на местах.

7. В области противодействия коррупции разработке региональных программ и особенно разработке более конкретных планов действий для их осуществления будет в значительной мере способствовать информация, полученная от государств-членов на основе их ответов на всеобъемлющий контрольный перечень вопросов для самооценки. Этот контрольный перечень вопросов охватывает все статьи Конвенции, превращая ее таким образом в полезное средство проведения всестороннего анализа пробелов в осуществлении. Кроме того, с учетом того, что общая цель обзора хода осуществления Конвенции против коррупции заключается в оказании государствам-участникам содействия в осуществлении ими Конвенции, во всеобъемлющем контрольном перечне вопросов для самооценки больше внимания уделяется выявлению потребностей

в технической помощи. Это еще больше увеличит ее полезность для обеспечения основ, на которых могут быть подготовлены адресные программы технической помощи.

8. В своих ответах на нынешний контрольный перечень вопросов для самооценки многие государства-участники заявили о своей приоритетной потребности в помощи при разработке законодательства в широком смысле, которая включает типовое законодательство, разработку законодательных положений и консультативно-правовую помощь. Такого рода помощь была определена как первоочередная 56 процентами предоставивших информацию участников из Группы государств Африки, 60 процентами участников из Группы государств Азии и района Тихого океана и из Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна. Это отражает тот факт, что Конвенция против коррупции все еще является относительно новым общемировым договором и что для многих государств-участников первоначальный этап заключается в проведении обзора своего законодательства и, где это необходимо, внесении поправок в действующее законодательство или принятии нового законодательства для обеспечения соблюдения Конвенции.

9. Как указывается в справочном документе, подготовленном Секретариатом и озаглавленном "Техническая помощь на пути к Дохе: возможности и трудности" (CAC/COSP/WG.3/2009/CRP.1), были также вполне ясно определены различные региональные тенденции. Если говорить о примерах, то просьбы о предоставлении технической помощи в отношении главы II Конвенции ("Меры по предупреждению коррупции") являются особенно показательными в том, что касается региональных тенденций. Одна треть просьб об оказании технической помощи, полученных от одной региональной группы, была направлена на разработку плана действий для осуществления Конвенции, хотя такая деятельность составляла менее чем 13 процентов от потребностей в технической помощи в четырех других группах государств. Аналогичные тенденции также существуют в отношении других видов технической помощи.

10. Вышеупомянутые результаты анализа были приняты во внимание при разработке региональных программ и сообщены региональным отделениям ЮНОДК, с тем чтобы они могли приспособлять программы к выявленным потребностям.

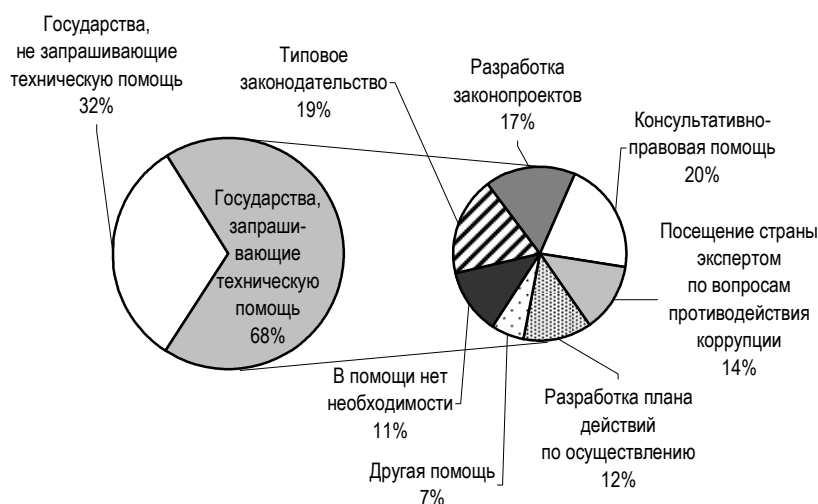
11. Большое значение для региональных отделений также имели результаты анализа контрольного перечня вопросов для самооценки с точки зрения получения информации о том, какая техническая помощь предоставляется в настоящее время. Такого рода информация позволяет в большей мере учитывать потребности в технической помощи согласно Конвенции, которые в настоящее время рассматриваются, и те потребности, которые были оставлены без удовлетворения.

12. На основе информации, предоставленной государствами-членами, Секретариат разработал общемировую матрицу технической помощи, которая была представлена на рассмотрение Рабочей группы по технической помощи на ее последнем совещании. Эта матрица обеспечивает прогресс в работе, направленной на проведение краткого обзора потребностей в технической помощи, которые были выявлены, и степени, в которой такие потребности удовлетворяются. Если такие потребности не удовлетворяются, то имеется

убедительная аргументация в пользу разработки общемировых ответных мер с региональной направленностью. Хотя требуемые финансовые инвестиции в целях оказания помощи в области разработки законодательства являются относительно незначительными, преимущества использования скоординированного подхода к такой помощи являются множественными, включая контроль качества для обеспечения того, чтобы консультативно-правовая помощь соответствовала положениям Конвенции, и обеспечения использования общей методологии.

13. В отношении приоритетных областей технической помощи следует также отметить, что запрашиваемые виды помощи могут существенно различаться в зависимости от рассматриваемой главы Конвенции. Например, просьбы об оказании консультативно-правовой помощи явились значительной частью выявленных потребностей в технической помощи в связи с главой V, а не в связи с главами II и III Конвенции. В приведенной ниже диаграмме иллюстрируется разбивка категорий потребностей в технической помощи на общемировом уровне (см. также документ CAC/COSP.WG.3/2008/2, пункт 52 и диаграмма 32).

Общие потребности в технической помощи



III. Рамки тематических программ Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, касающихся коррупции

14. В отношении приоритетных областей технической помощи следует также отметить, что в тематической программе, касающейся коррупции, устанавливаются программные цели ЮНОДК в области противодействия коррупции. При описании полномочий и деятельности ЮНОДК в этой области рамки тематической программы обеспечивают проведение краткого обзора трудностей, с которыми пришлось столкнуться, и подготовленных ответов, а также стратегии осуществления и необходимых партнерских отношений. Конвенция против коррупции играет центральную роль в этой программе,

поскольку она является единственным общемировым документом о противодействии коррупции, который может использоваться в качестве основы для национальных и международных инициатив в области борьбы с коррупцией и как основа полномочий ЮНОДК в этой области.

15. Управление завершило разработку своей тематической программы, касающейся коррупции, в соответствии со стратегией ЮНОДК на период 2008-2011 годов (E/CN.7/2007/14-E/CN.15/2007/5). Эта программа соответствует в равных частях темам стратегии 1 (верховенство права), 2 (анализ политики и тенденций) и 3 (профилактика, лечение, реинтеграция и альтернативное развитие), поскольку она стремится расширить осуществление Конвенции. В рамках темы 1 в этой программе задействуются области достижения результатов 1.1 (ратификация и осуществление конвенций и протоколов), 1.2 (международное сотрудничество в области уголовного правосудия) и 1.3 (системы уголовного правосудия: создание более доступных, подотчетных и эффективных систем). Ратификация Конвенции и осуществление ее положений позволят государствам – участникам Конвенции и подписавшим ее государствам укрепить свой потенциал в области предупреждения коррупции и борьбы с ней. Она также позволит расширять международное сотрудничество, и в частности возвращение активов в целях возвращения доходов от преступления в страну происхождения. В рамках темы 2 в этой программе задействуется область достижения результатов 2.1 (анализ угроз и рисков). Подготовка данных и проведение анализа позволят получить более обширные знания о характере и типологии коррупции. Оказание поддержки странам для проведения национальных оценок будет преобразовано в более мощный потенциал для разработки надлежащей политики в отношении коррупции. В рамках темы 3 в этой программе задействуется область достижения результатов 3.2 (предупреждение коррупции). Осуществление ключевых положений Конвенции, касающихся мер по предупреждению коррупции, позволит проводить более действенную политику в области предупреждения коррупции и создавать эффективные органы по предупреждению коррупции, углублять осознание проблемы коррупции и укреплять гражданское общество и соответствующие субъекты. Эта тематическая программа предусматривает проведение всеобъемлющего и стратегического обзора усилий ЮНОДК по противодействию коррупции и обеспечивает эффективные внутреннее сотрудничество и координацию.

16. Данная тематическая программа, касающаяся коррупции, тесно связана с региональными программами, поскольку каждая региональная программа направлена на устранение трудностей, с которыми приходится сталкиваться в области борьбы с коррупцией. Хотя региональные программы представляют собой инструментарий для осуществления Конвенции и налаживания партнерских отношений в этой области, эти программы позволяют принять меры по достижению одних и тех же целей стратегии ЮНОДК и поэтому они должны рассматриваться как часть более широких усилий. Эта тематическая программа также обеспечивает общую архитектуру для использования в соответствующих компонентах страновых программ. Разработка тематической программы, касающейся коррупции с учетом предпринимающихся усилий в этой области, имеет решающее значение для обеспечения согласованности и последовательности в программном подходе ЮНОДК. Различные программы будут также направлены на то, чтобы они были взаимоусиливающимися.

IV. Ответные меры в связи с выявленными потребностями в технической помощи

17. В отношении приоритетных областей технической помощи следует также отметить, что, как указывалось выше, потребности в технической помощи, выявленные государствами-участниками с помощью контрольного перечня вопросов, касаются главным образом различных форм консультативно-правовой помощи, необходимой для осуществления положений Конвенции против коррупции.

18. При рассмотрении общемировых ответных мер важно учитывать статьи 60 и 62 Конвенции согласно главе VI ("Техническая помощь и обмен информацией"), которая призывает государства-участники осуществлять Конвенцию через посредство экономической и технической помощи. Глава VI Конвенции охватывает широкую совокупность вопросов, включая создание потенциала в области разработки и планирования стратегической политики противодействия коррупции; подготовку сотрудников компетентных органов по вопросам составления просьб о взаимной правовой помощи; мероприятия по предупреждению и противодействию переводу незаконных активов; и подготовку сотрудников по вопросам, касающимся национальных и международных правил. Кроме того, пункт 2 статьи 60 предусматривает, что "Государства-участники, с учетом своих возможностей, рассматривают вопрос о предоставлении друг другу самой широкой технической помощи, особенно в интересах развивающихся стран, в связи с их соответствующими планами и программами по борьбе с коррупцией". Согласно пункту 1 статьи 62 "Государства-участники принимают меры, способствующие оптимальному осуществлению настоящей Конвенции, насколько это возможно, посредством международного сотрудничества с учетом негативных последствий коррупции для общества в целом, в том числе для устойчивого развития", а согласно пункту 2 они должны предпринимать "конкретные усилия" в этом отношении. Указанные ниже предложения в отношении проведения соответствующих мероприятий направлены на создание основ, на которых техническая помощь может предоставляться согласованным, последовательным и эффективным образом.

V. Конкретные примеры

19. В отношении приоритетных областей технической помощи следует отметить, что на основе рекомендаций рабочих групп и региональных и тематических программ были разработаны различные инициативы, направленные на повышение уровня отклика на выявленные потребности государств-участников в технической помощи. Основные мероприятия предусматривают, среди прочего, непрерывную разработку базы данных об экспертах по вопросам противодействия коррупции; укрепление национального потенциала посредством соблюдения Конвенции и проведения анализа пробелов в ее осуществлении с целью обеспечения всестороннего соблюдения внутреннего законодательства в соответствии с Конвенцией; и укрепление региональных сетей и координации между различными заинтересованными сторонами при предоставлении технической помощи.

A. Составление списка экспертов по вопросам противодействия коррупции

20. Кроме того, в отношении приоритетных областей технической помощи следует отметить, что для удовлетворения потребностей в технической помощи, выявленных государствами-участниками, было предложено составить список экспертов по вопросам противодействия коррупции. До настоящего времени государства-участники выдвинули 80 кандидатур экспертов по вопросам противодействия коррупции, и, как ожидается, это число увеличится. Как рекомендовала Рабочая группа по технической помощи, Секретариат подготовил биографическую модель, которая была распространена среди государств-участников с целью оказания им содействия в процессе выдвижения кандидатур (см. приложение). В идеале такие эксперты должны обладать опытом и знаниями в отношении одного или нескольких аспектов Конвенции. Кроме того, при решении вопроса о составе списка экспертов по вопросам противодействия коррупции следует должным образом учитывать реалии различных правовых систем, а также принцип справедливого географического распределения. Услуги отдельных экспертов, входящих в этот список, будут задействоваться на основе авансовых гонораров и использоваться только в случае возникновения конкретных потребностей. Все действия будут основываться на четких руководящих принципах и общей методологии при учете специфических для страны нужд и потребностей.

B. Укрепление внутреннего потенциала посредством проведения анализа пробелов в осуществлении Конвенции и ее соблюдения

21. В отношении приоритетных областей технической помощи следует далее отметить, что, как подробно указывается в документе CAC/COSP/WG.3/2009/CRP.1, средства успешного предоставления технической помощи государствам-участникам для поддержки их усилий по соблюдению положений Конвенции против коррупции упоминались как трехэтапный процесс. Первый этап предусматривает анализ потребностей. Это зачастую сопряжено с систематической оценкой антикоррупционного законодательства, правил и мер в связи со статьями Конвенции и их институциональной функциональности. Контрольный перечень вопросов для самооценки, разработанный Секретариатом, обеспечивает широкий и консультативный инструментарий на основе участия страны для проведения обзора в отношении того, что уже создано, и оказания стране содействия в определении того, соблюдает ли эта страна статьи Конвенции всесторонним образом. Второй этап предполагает выявление приоритетов в целях адаптации законодательных положений и административных процедур, а затем введение их в действие. Это сопряжено с конкретным компонентом создания потенциала для обеспечения сопоставимости профессиональных навыков и механизмов с этой целью. Заключительный этап предусматривает рассмотрение потребностей в технической помощи, выявленных каким-либо данным государством-участником. Опыт показал, что основное внимание уделялось первым двум этапам этого подхода и что до

настоящего времени не была предоставлена информация об опыте, накопленном в отношении третьего этапа.

22. Ряд учреждений-доноров стали использовать Конвенцию в качестве основы для адресной антикоррупционной работы на страновом уровне. Таким образом, Конвенция заняла видное место в двустороннем и многостороннем сотрудничестве в области развития, направленном на поддержку внутреннего потенциала развивающихся стран и стран с переходной экономикой в отношении предупреждения коррупции и борьбы с ней.

23. Для дальнейшего расширения этих усилий Агентство по техническому сотрудничеству Германии при поддержке со стороны Федерального министерства по вопросам экономического сотрудничества и развития Германии и ЮНОДК изучает возможность осуществления экспериментальной программы для государств-участников, которые добровольно изъявили желание принять участие в расширенном варианте обзора соблюдения Конвенции против коррупции и анализа пробелов в ее осуществлении. Кроме того, при поддержке со стороны Департамента по международному развитию Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии небольшое число стран изъявили готовность участвовать в этом мероприятии, которое позволит определить, каким образом инструментарий, используемый для оценки хода осуществления Конвенции, может способствовать выявлению потребностей в технической помощи и координации ее предоставления. Цель заключается в том, чтобы содействовать разработке комплексных и скоординированных программ с учетом условий страны и предоставлению технической помощи. Все эти инициативы направлены на то, чтобы подчеркнуть роль сообщества доноров в укреплении внутреннего потенциала государств-участников по всестороннему осуществлению Конвенции.

С. Укрепление региональных сетей и координации в области технической помощи между различными заинтересованными сторонами

24. В отношении приоритетных областей технической помощи следует также отметить, что, в зависимости от конкретных потребностей государств-участников, программы помощи могут сосредоточиваться на расширении знаний и обмене опытом, с тем чтобы содействовать друг другу в проведении анализа пробелов в осуществлении Конвенции против коррупции и ее соблюдения, а также других средств укрепления регионального и международного сотрудничества. Как указывается в документе CAC/COSP/2009/CRP.6², озаглавленном "Сотрудничество по линии Юг-Юг", использование этой формы сотрудничества неуклонно расширяется.

25. Кроме того, как указывается в документе CAC/COSP/WG.3/2009/CRP.1, различные организации (например, Утштайнский ресурсный центр по борьбе с коррупцией), региональные инициативы (например, Антикоррупционная инициатива Азиатского банка развития/Организации экономического сотрудничества и развития), региональные механизмы противодействия

² Будет издан впоследствии.

коррупции (например, Группа государств по борьбе с коррупцией, созданная Советом Европы) и соответствующие соглашения (например, меморандум о взаимопонимании между ЮНОДК и Программой развития Организации Объединенных Наций) также играют неопределимую роль в укреплении сотрудничества в области технической помощи между различными заинтересованными сторонами. Существует большой объем информации и специальных знаний, к которым можно было бы обращаться при удовлетворении потребностей в технической помощи, выявленных государствами-участниками.

D. Ресурсы

26. Мероприятия ЮНОДК в области технической помощи, касающиеся Конвенции против коррупции, включая многих его сотрудников, услуги которых необходимы для оказания такой помощи, финансируются за счет добровольных взносов стран-доноров. Масштабы поддержки со стороны стран-доноров неуклонно расширяются, отражая растущую уверенность в эффективной программе оказания технической помощи. По состоянию на октябрь 2009 года в 2008 и 2009 годах в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию на цели проведения мероприятий по оказанию технической помощи, организуемых из штаб-квартиры ЮНОДК, в области противодействия коррупции были сделаны обещания внести взносы и внесены следующие взносы:

Донор	Год (годы) финансирования	Запрограммированная сумма (в долл. США)
Австралия	2008	10 000
Австрия	2008	73 855
Канада	2008/2009	673 826
Финляндия	2009	59 125
Франция	2008/2009	547 306
Германия	2008/2009	1 410 516
Греция	2008	110 000
Япония	2008	40 000
Люксембург	2008/2009	280 336
Нидерланды	2008	340 000
Норвегия	2008/2009	1 235 522
Польша	2008	38 810
Швеция	2008	590 809
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	2008/2009	504 928
Соединенные Штаты Америки	2008	980 000
Целевой фонд СтАР, Всемирный банк/ЮНОДК	2009	360 000
Всего		7 255 033

Согласно оценкам ЮНОДК ежегодно добровольные взносы в размере приблизительно 3,5 млн. долл. США требуются для поддержания нынешнего прогнозируемого объема технической помощи.

VI. Выводы и рекомендации

27. Контрольный перечень вопросов для самооценки, в котором учитываются 15 статей Конвенции против коррупции, оказался прочной основой для проведения анализа потребностей в технической помощи, выявленных государствами-участниками. С предполагаемым одобрением на третьей сессии Конференции государств-участников всеобъемлющего контрольного перечня вопросов для самооценки проведение более детального анализа позволит региональным и тематическим программам адаптировать предусмотренную ими техническую помощь таким образом, чтобы в полной мере учесть выявленные потребности в технической помощи.

28. Как было рекомендовано Рабочей группой по технической помощи, Секретариат разработал матрицу технической помощи и базу данных об экспертах по вопросам противодействия коррупции. Успешное осуществление этих инициатив будет зависеть от обязательства государств представлять точную и обновленную информацию, позволяя им таким образом разрабатывать полезный инструментарий не только для ЮНОДК, но и для сообщества доноров, региональных сетей и инициатив по координации. Конференция, возможно, пожелает призвать государства-члены представлять Секретариату необходимую информацию в ответах на контрольный перечень вопросов, удовлетворять просьбы о предоставлении услуг экспертов и обеспечивать регулярное обновление данных.

29. В настоящее время, хотя не существует прямой связи между потребностями в технической помощи, выявленными через посредство контрольного перечня вопросов для самооценки или иного анализа соблюдения Конвенции и пробелов в ее осуществлении, средства, необходимые для заполнения этих пробелов, и техническая помощь предоставляются. По этой причине весьма важно задействовать трехэтапный подход, указанный выше. До настоящего времени основное внимание уделялось первому этапу и в меньшей степени второму этапу, тогда как никаких практических примеров пока не было приведено в отношении третьего этапа. Каждый этап основывается на других этапах, с тем чтобы техническая помощь предоставлялась согласованным, последовательным и эффективным образом.

30. На основе рекомендаций Рабочей группы по технической помощи, призывающей к поощрению разработки комплексных и скоординированных программ технической помощи с учетом условий страны и ее предоставления, некоторые страны стали определять, каким образом инструментарий, используемый для оценки хода осуществления Конвенции против коррупции, может способствовать выявлению потребностей в технической помощи и координации ее предоставления на местах.

31. В ответ на просьбы, высказанные в ходе совещаний Рабочей группы, Конференция, возможно, пожелает рекомендовать методы тестирования, с помощью которых запрашивающим государствам-участникам может оказываться дальнейшее содействие в процессе выявления пробелов в осуществлении Конвенции и разработки планов действий и программ технической помощи. Средства, затраченные на первом этапе, являются весьма скромными, а результаты весьма значительными вследствие использования стратегического

подхода и обеспечения участия стран в этом процессе, что является предварительным условием для устойчивого характера этой деятельности. После успешного завершения первого этапа помощь тем же государствам-участникам на втором этапе, а именно в разработке конкретных планов действий по борьбе с коррупцией или согласовании таких планов действий с национальной стратегией страны, следует предоставлять по соответствующей просьбе. Это требует разработки стратегического и всеобъемлющего подхода, который в свою очередь требует не только опоры на доноров, но и использования сетей координации, которые уже существуют, где это возможно, или создания таких сетей, объединяющих и национальные, и международные заинтересованные стороны, с тем чтобы государство-участник определило свои собственные потребности и приоритеты в области технической помощи. Предоставление технической помощи является процессом, который должен постепенно отходить от традиционных, специальных, ограниченных программ помощи к в большей степени среднесрочным и долгосрочным всеобъемлющим договоренностям. Секретариат и эксперты из других специализированных организаций могли бы играть вспомогательную роль в этом процессе, а также содействовать удовлетворению краткосрочных приоритетных потребностей в контексте среднесрочных и долгосрочных договоренностей. Поддержка на втором этапе в конечном счете приведет к созданию потенциала, а на третьем этапе – потенциала, соответствующего выявленным потребностям в технической помощи, которые до настоящего времени не были удовлетворены.

32. Согласно пункту 2 (с) статьи 62 Конвенции против коррупции в целях оказания государствам-участникам содействия в удовлетворении их потребностей в технической помощи для обзора хода осуществления Конвенции "государства-участники стремятся вносить на регулярной основе достаточные добровольные взносы на счет, конкретно предназначенный для этой цели в механизме финансирования, созданном Организацией Объединенных Наций". В этом отношении Конференция может пожелать рассмотреть возможность направления всем государствам предложения внести добровольные взносы в ЮНОДК, с тем чтобы позволить ему предоставлять техническую помощь запрашивающим государствам-членам в рамках тематической программы. Рост числа оперативных мероприятий, высказываемые просьбы о помощи и неизменная поддержка ратификации и осуществления Конвенции, в еще большей степени усилили спрос на ограниченные ресурсы, которыми располагает Управление. Дополнительные добровольные взносы и соглашения о совместном покрытии расходов со странами, которым оказывается помощь, являются жизненно важными для того, чтобы Управление выполняло свои все более трудные мандаты в области технической помощи.

33. Конференция государств-участников, возможно, пожелает призвать государства-участники обеспечить, чтобы имеющиеся ресурсы, которые предоставляются непосредственно на страновом уровне, структурировались с учетом Конвенции против коррупции, умножая таким образом воздействие предоставленной помощи.

34. С учетом взаимосвязи данных трех приоритетных областей технической помощи, результатов обзора хода осуществления Конвенции и принятия мер по возвращению активов Конференция, возможно, пожелает рекомендовать, чтобы всем трем областям и впредь уделялось первостепенное внимание

государствами-членами, что позволит разработать концепцию объединения ресурсов, о которой упоминалось на последнем совещании Рабочей группы. Координация от имени всех государств-членов является необходимой для того, чтобы ни одна из различных приоритетных областей не выходила из поля зрения. В равной степени важное значение имеет создание на страновом и региональном уровнях механизмов, с помощью которых государства-члены могут обмениваться информацией об опыте и знаниях в области осуществления Конвенции (в том числе через посредство сотрудничества по линии Юг-Юг).

Приложение

Биографическая модель для экспертов по вопросам противодействия коррупции

ИНСТРУКЦИИ

Просьба ответить на каждый вопрос четко и полностью. Внимательно прочитайте все указания и следуйте им.

Эксперт по вопросам противодействия коррупции

1. Фамилия (фамилии)

Имя

Отчество (отчества)

2. Дата рождения (день/месяц/год)

3. Место рождения

4. Нынешнее гражданство (гражданства)

5. Пол

6. Частная контактная информация:

7. Служебная контактная информация:

Номер телефона:

Номер телефона:

Номер мобильного телефона:

Номер мобильного телефона:

Номер факса:

Номер факса:

Адрес эл. почты

Адрес эл. почты

8. ЗНАНИЕ ЯЗЫКОВ

РОДНОЙ ЯЗЫК

ДРУГИЕ ЯЗЫКИ

ЧИТАЮ

ПИШУ

ГОВОРЮ

ПОНИМАЮ

Свободно

Не свободно

Свободно

Не свободно

Бегло

Не бегло

Свободно

Не свободно

9. ВЛАДЕНИЕ КОМПЬЮТЕРОМ

- Microsoft
 PowerPoint
 Internet
 Excel
 Other, please specify:

10. ОБРАЗОВАНИЕ (Университет или эквивалент)

N.B. Просьба указать точные названия степеней. Просьба не переводить и не сравнивать с другими степенями.

НАЗВАНИЕ, МЕСТО И
СТРАНА

ПОСЕЩЕНИЕ С/ДО
Месяц/год Месяц/год

ПОЛУЧЕННЫЕ СТЕПЕНИ
И НАУЧНЫЕ ОТКРЫТИЯ

ОСНОВНАЯ
СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ

11. Просьба перечислить аффилированный институт (институты) или ассоциацию (ассоциации)

12. Просьба перечислить любые значительные публикации, которые вы подготовили (*Не прилагайте*)

13. ТРУДОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ:

Начиная с Вашей нынешней должности, просьба перечислить все должности в ОБРАТНОМ ПОРЯДКЕ

A. НЫНЕШНЯЯ ДОЛЖНОСТЬ (ПОСЛЕДНЯЯ ДОЛЖНОСТЬ, ЕСЛИ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ НЕ РАБОТАЕТЕ)

С	До	Точное название вашей должности:
Месяц/год	Месяц/Год	

Название работодателя:

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ВАШИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ

B. ПРЕДЫДУЩИЕ ДОЛЖНОСТИ (В ОБРАТНОМ ПОРЯДКЕ)

С	До	Точное название вашей должности:
Месяц/год	Месяц/Год	

Название работодателя:

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ВАШИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ

С	До	Точное название вашей должности:
Месяц/год	Месяц/Год	

Название работодателя:

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ВАШИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ

С	До	Точное название вашей должности:
Месяц/год	Месяц/Год	

Название работодателя:

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ВАШИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ

С	До	Точное название вашей должности:
Месяц/год	Месяц/Год	

Название работодателя:			КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ВАШИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ		
Месяц/год	До Месяц/Год	Точное название вашей должности:			
Название работодателя:			КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ВАШИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ		
С Месяц/год	До Месяц/Год	Точное название вашей должности:			
Название работодателя:			КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ВАШИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ		
С Месяц/год	До Месяц/Год	Точное название вашей должности:			
Название работодателя:			КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ВАШИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ		
14. ОБЛАСТЬ ЗНАНИЙ					
14.1. ОБЩИЕ ЗНАНИЯ					
<input type="checkbox"/>	ПРАВОВАЯ СИСТЕМА (СИСТЕМЫ)	<input type="checkbox"/>	Общее право		
		<input type="checkbox"/>	Гражданское право		
		<input type="checkbox"/>	Другая правовая система, просьба уточнить:		
<input type="checkbox"/>	Образование и подготовка в области противодействия коррупции				
<input type="checkbox"/>	Разработка антикоррупционной политики и стратегии				
<input type="checkbox"/>	Экономическая преступность				
<input type="checkbox"/>	Преступность, связанная с использованием личных данных				
<input type="checkbox"/>	Научные исследования, просьба уточнить				

14.2. ПРИОРИТЕТНЫЕ ОБЛАСТИ КОНВЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ

Меры по предупреждению коррупции

- Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции
- Углубление осознания проблематики противодействия коррупции и соответствующая информационно-просветительская работа
- Органы по борьбе с коррупцией
- Публичные закупки и управление публичными финансами
- Публичная администрация
- Людские ресурсы
- Кодексы поведения
- Стандарты бухгалтерского учета и аудита
- Стандарты, касающиеся коллизии интересов
- Участие гражданского общества, неправительственных организаций или общинных организаций
- Честность и неподкупность судебных органов
- Надзор со стороны полиции
- Борьба с отмыванием денежных средств
- Другое, просьба уточнить:

Криминализация и правоохранительная деятельность

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> ПРАВО | <input type="checkbox"/> Публичное международное право |
| | <input type="checkbox"/> Частное международное право |
| | <input type="checkbox"/> Юридические консультации |
| | <input type="checkbox"/> Разработка законодательства |
| | <input type="checkbox"/> Судебные органы |
| | <input type="checkbox"/> Органы прокуратуры |
| | <input type="checkbox"/> Другое, просьба уточнить: |
| <input type="checkbox"/> ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ | <input type="checkbox"/> Служба в полиции, просьба уточнить: |
| | <input type="checkbox"/> Военная служба, просьба уточнить: |
| | <input type="checkbox"/> Другое, просьба уточнить: |
| <input type="checkbox"/> РАССЛЕДОВАНИЯ | <input type="checkbox"/> В отношении случаев коррупции |
| | <input type="checkbox"/> Отслеживание и финансовые расследования |
| | <input type="checkbox"/> Специальные методы расследования, просьба уточнить: |
| | <input type="checkbox"/> Другое, просьба уточнить: |
- Замораживание, арест и конфискация
 - Защита свидетелей, экспертов, потерпевших и лиц, предоставляющих информацию
 - Сотрудничество с правоохранительными органами
 - Сотрудничество между национальными органами
 - Сотрудничество между национальными органами и частным сектором
 - Другое, просьба уточнить:

Меры по возвращению активов

- Предупреждение и выявление переводов доходов от преступлений
- Меры для непосредственного возвращения имущества
- Конфискация имущества
- Возвращение активов и распоряжение ими
- Подразделение для сбора оперативной финансовой информации
- Другое, просьба уточнить:

14.3. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

- Меры по возвращению активов
- Выдача
- Взаимная правовая помощь
- Техническая помощь и сотрудничество в области развития
- Сотрудничество между правоохранительными органами
- Передача уголовного производства
- Совместные расследования
- Обмен информацией
- Другое, просьба уточнить:

ПРОСЬБА ПРИЛОЖИТЬ ВАШУ АВТОБИОГРАФИЮ