



# Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: General  
18 August 2011  
Russian  
Original: English

## Четвертая сессия

Марракеш, Марокко, 24-28 октября 2011 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

## Предупреждение коррупции

### Молодежь и предупреждение коррупции

Справочный документ, подготовленный Секретариатом

#### I. Введение

1. В своей резолюции 3/2 о мерах по предупреждению коррупции Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции заявила что, хотя ответственность за осуществление Конвенции лежит на государствах-участниках, воспитание культуры честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности, а также предупреждение коррупции являются, согласно статьям 7-13 Конвенции, совместным делом всех заинтересованных участников и секторов общества. В той же резолюции Конференция призвала государства-участники поощрять, на различных уровнях системы образования, образовательные программы, которые пропагандируют концепции и принципы честности и неподкупности. В докладе о работе своей третьей сессии (CAC/COSP/2009/15) Конференция отмечала необходимость и далее содействовать проведению кампаний по повышению уровня осведомленности общественности, включая молодежь, об опасностях и проблемах, создаваемых коррупцией.

2. Первая сессия Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции была проведена в Вене с 13 по 15 декабря 2010 года. Для этой сессии Секретариат подготовил справочный документ с информацией об антикоррупционных инициативах, осуществляемых с участием молодых людей, которые обычно определяются международным сообществом как люди в возрастной группе от 15 до 24 лет.

\* CAC/COSP/2011/1.



3. Настоящий справочный документ направлен на дальнейшее развитие этого документа. Он не претендует на то, чтобы быть исчерпывающим или служить иллюстрацией основных национальных, региональных и международных мероприятий и инициатив по борьбе с коррупцией, в которых участвуют молодые люди. Вместо этого он преследует цель особо выделить необходимость вовлечения молодых людей в борьбу с коррупцией и дать общий обзор существующих проектов и мероприятий, которые способствуют участию молодежи в борьбе с коррупцией. В документе содержатся выводы и рекомендации, которые Конференция, возможно, пожелает принять во внимание в ходе своей работы.

## **II. Необходимость привлечения молодых людей**

4. Организация Объединенных Наций уже давно признала, что воображение, идеалы и энергия молодых людей имеют жизненно важное значение для дальнейшего развития общества, в котором они живут. Государства-члены признали это в 1965 году, когда они одобрили Декларацию о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами (резолюция 2037 (XX) Генеральной Ассамблеи). Два десятилетия спустя Генеральная Ассамблея отметила 1985 год как Международный год молодежи: участие, развитие, мир. Она обратила внимание международного сообщества на ту важную роль, которую играют молодые люди в мире, и, в частности, на их потенциальный вклад в развитие. В 1995 году в связи с десятой годовщиной Международного года молодежи Организация Объединенных Наций укрепила свои обязательства, дав ответ международного сообщества на те вызовы, с которыми столкнутся молодые люди в следующем тысячелетии. Это было сделано путем принятия международной стратегии – Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период и Дополнения к ней<sup>1</sup>. Реализация этой стратегии включала подготовку Всемирного доклада по вопросам молодежи под названием "Международный год молодежи: диалог и взаимопонимание" (провозглашен Ассамблеей в ее резолюции 64/134 и начался 12 августа 2010 года) и проведение Международного дня молодежи (установлен резолюцией 54/120 Ассамблеи). В конце Международного года молодежи в августе 2011 года Программа Организации Объединенных Наций, касающаяся молодежи, совместно с организацией "Постоянное развитие" (Restless Development) подготовила Комплект документов для частного сектора по работе с молодежью (Private Sector Toolkit for Working with Youth)<sup>2</sup>. Он посвящен партнерству между молодыми людьми и частным сектором и дополняет техническую документацию, касающуюся молодых людей как движущей силы процесса развития. Международный день молодежи отмечается 12 августа, и в 2011 году его тема была "Измени наш мир – 2011". Следует отметить, что и другие межправительственные организации уделяют все больше внимания молодежи и инвестициям в деятельность, осуществляемую на благо детей и молодежи.

---

<sup>1</sup> Резолюция 50/81 Генеральной Ассамблеи, приложение, и резолюция 62/126, приложение.

<sup>2</sup> Организация Объединенных Наций, *Private Sector Toolkit for Working with Youth* (New York, 2011). Размещено на сайте <http://social.un.org/youthyear/docs/PrivateSectorKit.pdf>.

5. Уделение повышенного внимания молодым людям является частью более широкой картины. Последние материалы, похоже, свидетельствуют о том, что все большее значение начинают придавать людям и обществу, а не системам, в целях стимулирования развития и перемен, используя при этом подход "снизу-вверх" или работу на низовом уровне<sup>3</sup>. Такой подход вытекает из концепции ответственности граждан и самоуправления<sup>4</sup>. Он также основан на идее, что активное участие граждан способствует процессу развития. Участие может принимать форму обмена информацией, консультаций, принятия решений и инициирования действий<sup>5</sup>. В борьбе с коррупцией этот подход направлен на все более активное вовлечение тех, кто страдают от коррупции, в борьбу с ней. Это основывается на том понимании, что пострадавшие в большей степени готовы привнести новые идеи и решения, которые будут стимулировать позитивные перемены.

6. Вовлечение молодых людей в борьбу с коррупцией имеет важнейшее значение по нескольким причинам. Во-первых, их большая роль в борьбе с коррупцией обусловлена тем фактом, что они составляют значительную часть общей численности населения. В 2011 году возраст 1,2 млрд. человек, или 17,3 процента населения мира, составлял, по оценкам, от 15 до 24 лет. Эта доля значительно выше в наименее развитых странах (20 процентов), чем в более развитых (12,5 процента)<sup>6</sup>. Во-вторых, молодежь составляет значительную часть бедного населения в мире: более половины молодых людей живут менее чем на два доллара США в день<sup>7</sup>. Поскольку коррупция препятствует усилиям в области развития, она увеличивает неравенство и, следовательно, больше всего сказывается на бедных слоях населения. Коррупция часто присутствует в таких секторах, как образование и здравоохранение, что опять-таки напрямую затрагивает молодых людей. В-третьих, готовность молодых людей выступить против коррупции обусловлена их верой в перемены. Эта готовность сопровождается их способностью действовать и подпитывается их энергией. Соответственно их усилия и инициативы в области борьбы с коррупцией в настоящее время получают все большее признание во всем мире. Молодых

<sup>3</sup> См., например, BetterAid, "Development effectiveness in development cooperation: a rights-based perspective", October 2010, размещено на сайте [www.betteraid.org/en/member-downloads/doc\\_download/134-developmenteffectivenessindevelopmentcooperation.html](http://www.betteraid.org/en/member-downloads/doc_download/134-developmenteffectivenessindevelopmentcooperation.html); Stinne Hjulmann and Stine Vejborg Andersen, *Youth as Agents of Change in Anti-Corruption: A Cloak for a Neo-Liberal Agenda?* (Copenhagen, Centre for Business and Development Studies, 2011), размещено на сайте [http://studenttheses.cbs.dk/bitstream/handle/10417/2011/stinne\\_hjulmann\\_og\\_stine\\_vejborg\\_andersen.pdf?sequence=1](http://studenttheses.cbs.dk/bitstream/handle/10417/2011/stinne_hjulmann_og_stine_vejborg_andersen.pdf?sequence=1); и Students Partnership Worldwide, SPW/DFID-CSO Youth Working Group, *Youth Participation in Development: A Guide for Development Agencies and Policy Makers* (2010), размещено на сайте [www.ygproject.org/sites/default/files/6962\\_Youth\\_Participation\\_in\\_Development.pdf](http://www.ygproject.org/sites/default/files/6962_Youth_Participation_in_Development.pdf).

<sup>4</sup> Hjulmann and Andersen, *Youth as Agents of Change*, p. 113; Graham Burchell, "Liberal government and techniques of the self", *Economy and Society*, vol. 22, No. 30 (1993), pp. 267-282; E. Ostrom, J. Walker and R. Gardner, "Covenants with and without a sword: self-governance is possible", *American Political Science Review*, vol. 86, No. 2 (1992), pp. 404-417.

<sup>5</sup> *Youth Participation in Development*, p. 6.

<sup>6</sup> United States Census Bureau, International Programs, International Data Base. Размещено на сайте [www.census.gov/population/international/data/idb/region.php?N=%20Region%20Results%20&T=4&A=aggregate&RT=0&Y=2011&R=101,102,103,104&C=\(accessed 5 September 2011\)](http://www.census.gov/population/international/data/idb/region.php?N=%20Region%20Results%20&T=4&A=aggregate&RT=0&Y=2011&R=101,102,103,104&C=(accessed%205%20September%202011)).

<sup>7</sup> *Youth Participation in Development*, p. 6.

людей можно встретить среди публичных должностных лиц, политиков и крупнейших предпринимателей завтрашнего дня. Поэтому вовлечение их в борьбу с коррупцией – это своего рода инвестиции, и их участие в этой борьбе может гарантировать надежное будущее для антикоррупционной политики и практики.

### **III. Молодежные мероприятия и инициативы по борьбе с коррупцией**

7. Вовлечение молодых людей в деятельность по достижению целей в области борьбы с коррупцией и обеспечения честности и неподкупности может принимать различные формы, которые можно было бы объединить в четыре категории, а именно: услуги для молодежи; развитие молодежи; молодежные лидеры; и расширение возможностей молодежи<sup>8</sup>. Категория услуг для молодежи включает в себя деятельность по созданию прочной теоретической и этической базы, с тем чтобы помочь молодым людям понять, почему так важно участвовать в борьбе с коррупцией. Деятельность может включать информационно-пропагандистские кампании или разработку учебных программ, направленных на улучшение понимания учащимися коррупции и средств ее предупреждения и борьбы с ней. Деятельность в категории развития молодежи направлена на повышение уровня участия и стимулирование развития личности среди молодых людей при одновременном поощрении их приверженности борьбе с коррупцией. Это может быть достигнуто с помощью инициатив в области формального и неформального обучения, таких как программы профессиональной подготовки и обучения, которые помогают учащимся в принятии решений в их профессиональной и личной жизни. Третья категория – молодежные лидеры – включает в себя мероприятия по привитию молодым гражданам знаний и навыков и расширению их возможностей для того, чтобы они могли выступить в качестве лидеров в общем деле борьбы с коррупцией и в борьбе с ней в своих общинах и бросить вызов существующему положению вещей. Такая деятельность включает разработку интерактивных виртуальных учебных программ по противодействию коррупции. Четвертая категория – расширение возможностей молодежи – связана со стимулированием деятельности, которая помогает усилить роль молодежи в борьбе с коррупцией. Комплекты материалов и совместные усилия по наращиванию потенциала, предпринимаемые антикоррупционными и молодежными организациями, могут дать импульс более широкому сотрудничеству, что поможет молодым людям выйти на политическую и гражданскую арену в своих странах и общинах. Деятельность в этой категории также направлена на налаживание партнерских отношений и создание коалиций с другими участниками на различных уровнях и в различных секторах, включая правительство, частный сектор, гражданское общество и международные организации. Мероприятия должны быть структурированы в целях более активной социальной интеграции молодых людей и обеспечения более устойчивого развития их обществ.

---

<sup>8</sup> Transparency International, “Youth and corruption”, Working Paper No. 6 (2009). Размещено на сайте [www.transparency.org/publications/publications/working\\_papers/working\\_paper\\_no\\_6\\_2009\\_youth\\_and\\_corruption](http://www.transparency.org/publications/publications/working_papers/working_paper_no_6_2009_youth_and_corruption).

8. Эти категории не являются взаимоисключающими и должны рассматриваться в качестве руководства к различным средствам, с помощью которых можно было бы привлекать молодых людей. В приводимых ниже разделах освещаются международные, региональные и национальные мероприятия и инициативы, организованные как для молодых людей, так и самими молодыми людьми.

#### **А. Международные молодежные мероприятия и инициативы по борьбе с коррупцией**

9. Примером усилий по вовлечению молодых людей в борьбу с коррупцией и пропаганде их роли как влиятельных участников деятельности по воспитанию культуры честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности является Всемирный молодежный форум по борьбе с коррупцией и обеспечению честности и неподкупности. Первый Всемирный молодежный форум был организован Фондом Катара и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) в Дохе 7 и 8 ноября 2009 года. Он проводился параллельно с шестым Глобальным форумом по борьбе с коррупцией и обеспечению честности и неподкупности, темой которого была "Сила в единстве: совместная работа по борьбе с коррупцией". Повестка дня Всемирного молодежного форума была зеркальным отражением повестки дня Глобального форума и была сконцентрирована на двух темах, обсуждавшихся в ходе дискуссий за круглым столом. Первое обсуждение на тему "Создание и поддержание особой культуры" было посвящено роли образования и информирования общественности; партнерским связям с гражданским обществом и средствами массовой информации, призванным способствовать созданию этического климата; и коллизии интересов. Вторая дискуссия под названием "Объединение усилий государственного и частного секторов по проведению реформы" была посвящена значению свободы информации в обеспечении большей подотчетности; реакции публичного и частного секторов на коррупцию в уязвимых сферах; и оценке прогресса в борьбе с коррупцией и вознаграждению лидеров в борьбе с коррупцией. Учащиеся в возрасте от 14 до 18 лет прибыли из более чем 10 различных стран из всех регионов мира. Идею структуры Всемирного молодежного форума навеяла модель Организации Объединенных Наций: каждому учащемуся была поручена та или иная роль, включая представителей правительств, частного сектора, гражданского общества и международных организаций. Отдельным учащимся было также предложено выступить в качестве докладчиков. Координатором обсуждений за круглым столом был представитель ЮНОДК. Всемирный молодежный форум должен был содействовать развитию интерактивного диалога между всеми участниками с целью выработки политических выводов и рекомендаций. Специально отобранным учащимся было предложено представить выводы каждого обсуждения за круглым столом на Глобальном форуме, что позволило нынешним лидерам услышать голоса молодых людей. Такой молодежный форум, а также другие мероприятия, в том числе форум, организованный на одиннадцатой сессии Международной конференции по борьбе с коррупцией,

способствуют непосредственному взаимодействию с молодыми людьми и позволяют узнать их мнения<sup>9</sup>.

10. Учебно-методические пособия, в которых используются технологии и различные формы социальных средств массовой информации, позволили расширить участие молодежи в борьбе с коррупцией. Например, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в сотрудничестве с Международным институтом планирования образования разработала программу создания потенциала для борьбы с коррупцией в сфере образования. Программа под названием "Этика и коррупция в сфере образования" направлена на содействие распространению знаний, укрепление национального потенциала и содействие обсуждению стратегического курса на ликвидацию коррупции в секторе образования и повышение культуры этичного поведения. Кроме того, инициатива и рабочая группа по принципам обучения методам ответственного управления содействуют включению школами управления предпринимательской деятельностью и университетами в свои учебные программы, научные исследования и преподаваемые предметы принципов Глобального договора Организации Объединенных Наций, в том числе принципов, связанных с борьбой с коррупцией. У Института Всемирного банка есть учебная программа по вопросам управления и борьбы с коррупцией, и он также разработал программу дистанционного обучения "Youthink!", а организация "Транспэрэнси интернэшнл" начала внедрять комплект инструментальных средств "Воспитание у молодежи культуры честности и неподкупности" ("Teaching Integrity to Youth")<sup>10</sup>. Еще одним примером является "Новая тактика" ("New Tactics") ([www.newtactics.org/EN/o](http://www.newtactics.org/EN/o)) – платформа, в которой используются интерактивный веб-сайт, учебные курсы и публикации для сбора и распространения информации и результатов обсуждений, посвященных, помимо прочего, используемым методам и накопленному опыту в деле борьбы с коррупцией. Средства обучения с использованием Интернета начинают помогать ликвидировать разрыв между наличием информации о борьбе с коррупцией и обменом ею.

11. В стремлении сделать образование одной из ключевых мер по предупреждению коррупции ЮНОДК выступило с инициативой создания учебных сетей. Недавно неофициальная группа экспертов по вопросам борьбы с коррупцией и специалисты из сферы высшего образования начали работу по подготовке учебных материалов по борьбе с коррупцией для использования в университетах и других учебных заведениях по всему миру. Нынешний состав группы экспертов охватывает широкий географический и лингвистический диапазон и включает преподавателей университетов, представляющих такие дисциплины, как право, предпринимательская деятельность, государственное управление и общественные науки и криминология; должностных лиц таких международных организаций, как Программа развития Организации

<sup>9</sup> В отношении дополнительной информации о шестом Глобальном форуме по борьбе с коррупцией и обеспечению честности и неподкупности и Всемирном молодежном форуме см. [www.gfb.pp.gov.qa/agenda.htm](http://www.gfb.pp.gov.qa/agenda.htm).

<sup>10</sup> Transparency International, *Teaching Integrity to Youth: Examples from 11 Countries*, Corruption Fighters' Tool Kit (Berlin, 2004). Размещено на сайте [www.transparency.org/content/download/2888/17878](http://www.transparency.org/content/download/2888/17878).

Объединенных Наций, Организация экономического сотрудничества и развития и Международная ассоциация юристов; и дипломатов, юристов и политиков. Эта глобальная инициатива преследует цель обеспечить преподавателей полным набором учебных справочных материалов, включая перечень тем и подборку учебных пособий, таких как прецедентное право и тематические исследования по вопросам борьбы с коррупцией, разработанные для студентов и аспирантов. Эти материалы, которые в настоящее время находятся в стадии разработки, будут включать в себя детальный тематический план, снабженный подробной библиографией рекомендуемой литературы, и справочник преподавателя, призванный помочь использовать эти материалы на занятиях. Их функциональная структура, как ожидается, позволит постоянно вносить в них изменения и дополнения, а также коррективы в зависимости от контекста (например, с учетом правовой системы или дисциплины), а также обновлять их в свете последних научных исследований и других разработок. Поскольку эти материалы получены из открытых источников, их подборка будет доступна для образовательных учреждений бесплатно в режиме онлайн. На четвертой сессии Конференции государства-участники будут проинформированы о ходе осуществления этой инициативы.

12. Неоценимой оказалась также практика новаторского увязывания разных вопросов, например, содействие участию молодежи в борьбе с коррупцией посредством спорта и музыки. Одним из примеров является Глобальный фонд развития спорта ЮНОДК ([www.globalsportfund.com](http://www.globalsportfund.com)) – десятилетний проект, который предоставляет молодым людям, проживающим в развивающихся странах, возможность активно заниматься любительским спортом. Этот проект преследует две цели: укрепление здоровья, так как регулярные занятия активными видами спорта могут привести к улучшению физического и психического здоровья и самочувствия; и профилактика в целях снижения восприимчивости молодежи к различным искушениям, включая злоупотребление наркотиками и алкоголем, а также другое поведение, которое может привести к правонарушениям. Главная цель Глобального фонда развития спорта заключается в пропаганде ценности сбалансированного соперничества, уважения к себе и другим и постоянного самоконтроля. Эти спортивные инициативы могут легко воспроизводиться в целях привития и распространения и других ценностей, таких как справедливость и честность, которые имеют основополагающее значение для воспитания культуры честности и неподкупности. Основная идея еще одной спортивной инициативы, осуществляемой при поддержке Олимпийского комитета Катара, заключается в расширении участия молодых людей в деятельности ЮНОДК по предупреждению преступности путем организации детско-юношеских спортивных лагерей. В лагерях также читаются лекции и проводятся практические занятия по вопросам справедливости и предупреждения преступности. Примером деятельности по борьбе с коррупцией с использованием музыки является всемирный музыкальный конкурс "Честная игра: молодежь против коррупции" ("Fair Play: Anti-Corruption Youth Voices"), организованный Институтом Всемирного банка и организацией "Женесс мюзикаль интернациональ". Это конкурс авторских песен, посвященных борьбе с коррупцией и написанных молодыми музыкантами в возрасте от 18 до 35 лет. Победителей выбирает не только жюри, но и зрители, которым предлагается принять участие и голосовать в режиме онлайн. Три победивших

группы выступают на глобальных форумах по борьбе с коррупцией. Кроме этого, на конкурсе "Честная игра" отбирают молодых исполнителей, которые станут международными музыкальными посланцами. Каждый посол записывает и выпускает авторские фонограммы, посвященные борьбе с коррупцией, для того чтобы стимулировать и вовлекать молодых людей во всем мире в эту борьбу. Этот конкурс показывает, как музыкальные конкурсы помогают вовлечь в деятельность по борьбе с коррупцией не только участников, но и слушателей с помощью написанных песен.

13. Международная антикоррупционная сеть для молодых людей стала играть важнейшую роль не только в обмене информацией с целью привлечения молодежи к борьбе с коррупцией. Одной из таких сетей является Глобальная молодежная антикоррупционная сеть (<http://voices-against-corruption.ning.com>). Она взаимодействует с инициативой "Выступления против коррупции" (Voices against Corruption) и организовала в 2010 году Всемирный молодежный форум: мобилизация молодежи на борьбу с коррупцией (<http://voices-against-corruption.ning.com/events/global-youth-forum-2010>), который состоялся в Брюсселе 26-28 мая 2010 года. В этом мероприятии приняли участие 50 молодых лидеров гражданского общества, музыкантов и журналистов со всего мира для обмена опытом и разработки планов действий по борьбе с коррупцией в своих странах. Сеть была создана Институтом Всемирного банка и призвана стать платформой для молодых людей при выборе своей собственной повестки дня и обсуждении инновационных реформ. Эта инициатива сочетает личное и интерактивное общение, в том числе с помощью таких инструментов, как веб-сайты и видеоконференции. Ее цели включают определение основной группы молодых людей для обмена опытом в борьбе с коррупцией и стимулирования к этому других и использование музыки как средства общения и повышения осведомленности. Под эгидой Глобальной молодежной антикоррупционной сети были проведены различные информационно-пропагандистские мероприятия. Глобальная сеть обучения в целях развития ([www.gdln.org](http://www.gdln.org)), например, является виртуальной сетью, которая начала действовать в январе 2010 года. Это глобальное партнерство более чем 100 учебных центров, которое предлагает использовать передовые информационно-коммуникационные технологии людям, работающим в области развития по всему миру. Основная цель заключается в объединении различных молодежных инициатив с целью обмена опытом. Такие инициативы отбираются и размещаются на специальном веб-сайте, причем за основу берутся молодежные группы, демонстрирующие приверженность работе, цель которой – требовать и добиваться большей публичной подотчетности и прозрачности в своих соответствующих странах. Другим примером международной сети является Альянс за честность и неподкупность молодых лидеров (Young Leaders Integrity Alliance) (<http://comminit.com/?q=democracy-governance/node/265515>) – многонациональная платформа, цель которой – укрепление сетей и наращивание потенциала молодых людей.

14. Все вышеприведенное – это примеры возможностей, которые предоставляются молодым людям на международном уровне. Однако во многих случаях молодые люди использовали и расширяли такие возможности для создания и развития деятельности и учреждений с участием других субъектов, таких как организации гражданского общества. Иногда такая деятельность производила эффект домино. Достаточно назвать только такие



мероприятия, как выступления артистов, публикации и видеоролики о случаях коррупции, создание блогов, веб-сайтов и форумов, а также общение в социальных сетях, таких как "Facebook" и "Twitter". Путем обсуждения с другими вопросами борьбы с коррупцией молодые люди смогли вовлечь в эту борьбу больше людей, с тем чтобы положить начало эффективным переменам.

## **В. Региональные мероприятия и инициативы по борьбе с коррупцией**

15. Есть также ряд региональных антикоррупционных платформ и инициатив для молодых людей. Можно привести следующие примеры: Антикоррупционная студенческая сеть в Юго-Восточной Европе, куда входят студенческие организации из Албании, Болгарии, бывшей югославской Республики Македония, Республики Молдова, Сербии и Хорватии; Организация иберо-американской молодежи, в которую входят Испания и Португалия; Европейский молодежный форум; Латиноамериканский молодежный форум; и Молодежная хартия Тихоокеанского региона<sup>11</sup>, в которой говорится следующее: "Мы считаем, что в органах власти не должно быть места коррупции и неравенству. [...] Мы должны путем компромиссов, переговоров и проведения свободных от насилия мероприятий найти решение для пресечения коррупции, конфликтов и конкурирующих интересов."

## **С. Национальные мероприятия и инициативы по борьбе с коррупцией**

16. Большинство мероприятий и инициатив по борьбе с коррупцией с участием молодых людей осуществляются на национальном уровне. Исходя из того, что образование имеет ключевое значение для привлечения молодых людей, в Аргентине национальное антикоррупционное агентство изучило мнения молодых людей о коррупции и опубликовало результаты обследования в книге, которая теперь входит в список обязательной литературы для занятий по этике и просвещению граждан для учащихся аргентинских средних школ. В Италии для начальной и средней школы была разработана национальная программа под названием "Scelgo Io!" ("Мой выбор!"). Эта программа направлена на расширение прав и возможностей учащихся в том, что касается принятия ответственности в отношении основных прав и ценностей и их уважения, таких как верховенство права, равные возможности, этика, справедливость, права человека и окружающая среда. В Латвии молодым людям была предоставлена возможность разработать программу обучения в области борьбы с коррупцией с помощью инициативы, предусматривающей равноправные отношения. Одна из целей Национального союза студенческих представителей Литвы заключается в пропаганде честности и неподкупности среди студентов. Для этого в университетах и средних школах регулярно организуются учебные семинары и лекции по вопросам честности, неподкупности и подотчетности с участием студентов и политических

<sup>11</sup> Размещено на сайте [http://siteresources.worldbank.org/INTEAPREGTOPSOCDEV/Resources/502632-1163365702511/Youth\\_Charter\\_English.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTEAPREGTOPSOCDEV/Resources/502632-1163365702511/Youth_Charter_English.pdf).

лидеров. В Уганде инициатива "Внимание, коррупция – Уганда" ("Corruption Alert Uganda") направлена на то, чтобы привлечь молодых людей из разных университетов к участию в обсуждениях, информационно-пропагандистских программах, семинарах, открытых форумах и практикумах, в том числе в ежегодной национальной межвузовской конференции "Внимание, коррупция". В Марокко для изучения и исследования деятельности по борьбе с коррупцией и эффективного управления был организован проект под названием "Университет прозрачности". В рамках этого проекта преподаватели университетов собираются для проведения практикумов, семинаров, научно-исследовательской деятельности и обсуждений за круглым столом.

17. Другие образовательные меры по борьбе с коррупцией включают такие проекты, как Молодежная инициатива по борьбе с коррупцией в Малави, проект "Молодежь против коррупции" в Польше и клубы в поддержку честности и неподкупности в Сьерра-Леоне. Есть и другие образовательные средства привлечения молодых людей, например, путем организации лагерей, практикумов и учебных программ, таких как программа "Молодежь против коррупции", осуществляемая при поддержке Миссии Европейского союза по приграничной помощи в Молдове и Украине и лагерь молодежной демократии Майка Меннинга в Папуа-Новой Гвинее, а также программа обучения в области борьбы с коррупцией в Палестине. Учебные материалы выходят в виде книг и брошюр, таких как Руководство по молодежным действиям против коррупции (Guide to Youth Action against Corruption) в Кении и "Молодежь против коррупции" в Ливане. Программы в Колумбии и Нигерии были направлены на развитие межуниверситетского сотрудничества в рамках программы "Cátedra" и "Сельская молодежь против коррупции", соответственно. Такие страны, как Латвия и Республика Корея, использовали общий подход, повышая информированность с помощью таких мер, как выставки, симпозиумы, практикумы, лекции, ознакомительные поездки и дискуссии, в целях просвещения гражданского общества в целом; вовлечения молодых людей в борьбу с коррупцией; и обеспечения лучшего понимания антикоррупционной работы.

18. Кроме того, молодые люди принимали участие в работе национальных сетей и форумов, которые способствуют обсуждению вопросов управления, таких как Молодежный форум по вопросам руководства и управления в Кении. Всемирный банк использовал новаторские методы привлечения сельской молодежи, такие как использование радио- и сотовых телефонов в Бурунди: это давало молодым людям возможность выразить свои мнения и опасения в отношении коррупции. До вступления в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции Ливан разработал Молодежную хартию по борьбе с коррупцией, в которой содержалось следующее заявление: "Мы, молодежь, торжественно обещаем бороться с коррупцией на общенародных выборах независимо от того, принимает ли она форму подлога, покупки голосов или использования законодательной деятельности ради частных интересов". В Папуа-Новой Гвинее Ассоциация "Молодежь против коррупции" также работает над тем, чтобы дать ее молодым людям больше возможностей отстаивать свои права и стать активными участниками деятельности по борьбе с коррупцией. Эта цель достигается путем предоставления ее членам платформы, которая помогает им свободно выражать свою озабоченность и доносить свой голос до общества.

19. Международные организации, такие как Всемирный банк, и неправительственные организации, такие как "Транспэрэнси интернэшнл", также организовали мероприятия на национальном уровне, как, например, молодежный концерт, посвященный борьбе с коррупцией, в Бангладеш и конкурс "Будущее без коррупции начинается сегодня" в Украине. Молодые люди получали также поддержку в расширении прав и возможностей значительной части гражданского общества в рамках программы привлечения и поддержки молодежи в Бангладеш, которая стимулировала молодых людей к началу кампаний и участию в обсуждении вопросов проведения конкурсов, таких как конкурсы уличных театров и мультфильмов. В Индонезии молодежный клуб "SPEAK" помог организовать борьбу с коррупцией с помощью социальных сетей, а в рамках кампании "Cisak" использовалась сеть "Facebook" для того, чтобы можно было высказаться против конкретных случаев коррупции.

20. Существует множество примеров того, как молодые люди разрабатывали свои собственные мероприятия и инициативы для привлечения других. Одной из таких инициатив является "Ocasa" в Колумбии – неправительственная организация во главе с молодежной командой, которая расширяет возможности других молодых колумбийцев в деле борьбы с коррупцией путем повышения уровня информированности, обучения и налаживания взаимодействия. Этот пример показывает, как молодые люди могут расширить возможности других молодых людей путем укрепления их потенциала, привлечения их и предоставления им возможности принимать активное участие в борьбе с коррупцией. Другой пример – это кампания "Студенты и молодежь против коррупции" в Индии, которая активно проводится в режиме онлайн. Молодым людям в Индии помогают в проведении обсуждений и повышают их информированность о коррупции с помощью их веб-сайтов и блогов, как, например, инициатива "Молодежь против коррупции, нищеты и несправедливости".

21. Молодые люди осуществляют также деятельность по мониторингу. Примеры включают мониторинг предоставления публичных услуг, например в Бангладеш, мониторинг деятельности общин с помощью клубов в поддержку честности и неподкупности в Либерии и мониторинг политических кампаний и выборов в Армении и Ливане.

22. Кроме того, молодые люди создали национальные сети, опираясь на опыт, который они приобрели благодаря международным инициативам. Одним из примеров является молодежная инициатива в Непале, которая была вдохновлена Глобальной молодежной антикоррупционной сетью. В Зимбабве члены молодежной сети по борьбе с коррупцией институционализировали концепции подотчетности и прозрачности в молодежных неправительственных организациях.

#### **IV. Выводы и рекомендации**

23. Международные, региональные и национальные усилия по вовлечению молодых людей в борьбу с коррупцией заслуживают высокой оценки. Инициативы, о которых говорится в настоящем документе, следует поощрять,

а импульс, который они дали этой деятельности, необходимо сохранить. Раннее вовлечение молодежи в разработку и осуществление политики и программ в области борьбы с коррупцией выгодно по двум причинам. Во-первых, это позволяет сегодняшним политикам, законодателям, разработчиками стандартов и практическим работникам воспользоваться энергичным и новаторским подходом, который могут привнести молодые люди. Во-вторых, это стимулирует раннее усвоение понятий честности и неподкупности, которые будут прививаться в процессе взросления и в поведении граждан и лидеров завтрашнего дня.

24. С этой целью Конференция, возможно, пожелает рассмотреть, как учесть мнения и вклады молодых людей в ходе институционального обсуждения антикоррупционной деятельности. Можно было бы рассмотреть вопрос о проведении более углубленных исследований и анализа существующих молодежных инициатив в области борьбы с коррупцией с целью выявления наиболее эффективных видов практики. Кроме того, Конференция, возможно, пожелает рекомендовать ЮНОДК на более систематической основе использовать такие инициативы, с тем чтобы доводить мнения молодых людей до сведения государств-участников. В этой связи Конференция, возможно, пожелает сделать вопросы, касающиеся молодых людей, постоянным пунктом повестки дня Межправительственной рабочей группы открытого состава по предупреждению коррупции. Это позволит государствам-участникам представлять доклады о деятельности молодежи в области борьбы с коррупцией, а также создать платформу для обмена передовым опытом и обсуждения проблем и путей укрепления нынешних и будущих молодежных инициатив.

25. Государства-члены, возможно, пожелают также рассмотреть вопрос о поддержке разработки и ведения молодежного портала, который можно было бы включить в Инструменты и ресурсы для расширения знаний о борьбе с коррупцией (TRACK). Молодежный портал мог бы служить антикоррупционным форумом для стимулирования и демонстрации инициатив и мероприятий, осуществляемых молодыми людьми на национальном, региональном и международном уровнях.

26. Государства-члены, возможно, пожелают также рассмотреть вопрос о предоставлении политической и финансовой поддержки в организации молодежного форума, который будет проведен параллельно с пятой сессией Конференции, которая состоится в Панаме в 2013 году, по аналогии с молодежным форумом, организованным в 2009 году перед третьей сессией Конференции.